

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края»

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края» (далее – проект Закона) подготовлен в соответствии со статьей 25.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) в целях совершенствования порядка предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и необходимых для осуществления пользования недрами.

Проектом Закона предлагается обеспечить направление Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края в Министерство по управлению имуществом градостроительной деятельности Пермского края, органы местного самоуправления, на территории которых расположены земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и необходимые для осуществления пользования недрами, предложение о внесении изменений в документы территориального планирования в связи с включением нового участка недр либо изменением границ участка недр, включенного в Перечень участков недр местного значения.

Необходимость внесения указанных изменений обусловлена следующим.

Согласно статье 11 Закона о недрах предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии на пользование недрами, которая удостоверяет право пользователя недр на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении предусмотренных данной лицензией условий.

Земельный участок, необходимый для ведения работ, связанных с пользованием недрами, из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, согласно статье 25.1 Закона о недрах предоставляется пользователю недр после получения лицензии на пользование недрами и оформления геологического отвода и (или) горного отвода, а также после утверждения проекта проведения указанных работ.

С учетом изложенного пользователь недр после получения соответствующей лицензии приобретает с соблюдением установленных законодательством процедур право пользования земельным участком в границах геологического отвода и (или) горного отвода.

Однако на практике имеют место проблемы при предоставлении земельных участков пользователям недр местного значения.

В соответствии со статьей 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны использовать земельные участки в соответствии с их



целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту.

В силу статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации земли сельскохозяйственного назначения не предназначены для ведения деятельности, связанной с пользованием недрами.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 7 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» допускается перевод земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию в случаях добычи полезных ископаемых при наличии утвержденного проекта рекультивации земель.

Исходя из пункта 3 статьи 4 указанного закона в удовлетворении ходатайств заинтересованных лиц о переводе земельного участка из одной категории в другую отказывается по причине несоответствия целевого назначения испрашиваемого земельного участка утвержденным документам территориального планирования и документации по планировке территории, поскольку в них отсутствует информация об участках недр местного значения.

Данные обстоятельства вынуждают пользователей недрами обращаться в суд за защитой своих прав. Как показал анализ судебной практики арбитражных судов отказы Министерства по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края о переводе земельного участка из одной категории в другую признаются недействительными (постановления Семнадцатого арбитражного апелляционного суда по делам № А50-21505/2022, А50-16821/2021).

С учетом того, что у органов местного самоуправления отсутствует обязанность по истребованию из Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края сведений об участках, включенных в перечень участков недр местного значения, для отражения в документах территориального планирования муниципальных образований, принятие указанного проекта закона позволит обеспечить согласованность действий уполномоченных органов при решении вопросов предоставления земельных участков недропользователям и упростить процедуру оформления земельных участков хозяйствующими субъектами.