



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений
в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях
в Пермском крае»

18.04.2024

№ 42-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 20.03.2024 № 726-24/07 на основе проекта закона и материалов к нему, направленных с письмом прокурора Пермского края Бухтоярова П.В. от 14.03.2024 № 7-5-2024.

Согласно законопроекту предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее - Закон № 460-ПК), предусматривающие:

- **исключение ст. 6.13** «Нарушение порядка утверждения муниципальных краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»;

- **исключение из полномочий** исполнительного органа государственной власти, осуществляющего выработку региональной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, полномочия по **рассмотрению дел об административных правонарушениях**, предусмотренных предлагаемой к исключению ст. 6.13 Закона Пермского края № 460-ПК, а из полномочий должностных лиц данного исполнительного органа государственной власти Пермского края - полномочие по **составлению протоколов** об административных правонарушениях, предусмотренных указанной статьей;

- **дополнение ст. 6.14 новой частью**, предусматривающей установление административной ответственности за **непредоставление, несвоевременное предоставление** должностными лицами органа исполнительной власти в сфере градостроительства и архитектуры Пермского края, уполномоченных органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края в исполнительный орган государственной власти, осуществляющий выработку региональной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, **информации о признании многоквартирного дома аварийным** и подлежащим сносу или реконструкции, **введении многоквартирного дома**

в эксплуатацию.

Частью 1 ст. 6.14 Закона Пермского края № 460-ПК установлена административная ответственность в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от двух до трех тысяч рублей за непредоставление, несвоевременное предоставление должностными лицами уполномоченных органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края в исполнительный орган государственной власти, осуществляющий выработку региональной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, информации о техническом состоянии многоквартирных домов, полученной по результатам мероприятий, предусмотренных порядком проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, утвержденным Правительством Пермского края, равно как и предоставление по указанному вопросу информации, не соответствующей сведениям о техническом состоянии многоквартирных домов, полученным органами местного самоуправления от ответственных лиц по многоквартирным домам.

Оценивая актуальность представленных изменений, отметим следующее.

1. В соответствии со ст.1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации (далее – РФ) в области законодательства об административных правонарушениях относится **установление** законами субъектов РФ об административных правонарушениях **административной ответственности** за нарушение законов и **иных нормативных правовых актов субъектов РФ**, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, а также определение **подведомственности** дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ, и определение перечня должностных лиц, уполномоченных **составлять протоколы** об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ.

Согласно ст. 168 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - региональная программа капитального ремонта) включает в себя: перечень всех многоквартирных домов, расположенных на территории субъекта РФ (в том числе многоквартирных домов, все помещения в которых принадлежат одному собственнику), **за исключением** многоквартирных домов, признанных в установленном Правительством РФ порядке **аварийными и подлежащими сносу или реконструкции**. Таким образом, в случае признания дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции он **подлежит исключению** из региональной программы капитального ремонта.

Постановлением Правительства Пермского края от 24.04.2014 № 289-п «Об утверждении Порядка проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Пермского края,

и Порядка установления необходимости (отсутствия необходимости) проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме» (далее – постановление Правительства Пермского края № 289-п) определено, что *в случае признания* в установленном Правительством РФ порядке многоквартирного дома *аварийным* и подлежащим сносу или реконструкции *орган местного самоуправления Пермского края* направляет такую информацию в Министерство жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края *в течение 30 календарных дней* со дня принятия решения о признании дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Как указывается в пояснительной записке к проекту закона, прокуратурой Пермского края неоднократно выявлялись факты наличия в региональной программе капитального ремонта домов, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, в результате чего в 2022-2023 гг. из региональной программы капитального ремонта были исключены 30 таких многоквартирных домов.

Следовательно, направление уполномоченными органами местного самоуправления Пермского края сведений о признании многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу или реконструкции *в установленный срок* способствует *своевременному* внесению изменений в региональную программу капитального ремонта в части исключения указанных домов из региональной программы капитального ремонта и, как следствие, исключения для собственников в данных многоквартирных домах обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт.

2. В соответствии с ч. 5.1 ст. 170 ЖК РФ *обязанность по уплате взносов* на капитальный ремонт у собственников помещений в многоквартирном доме, *введенном в эксплуатацию после утверждения региональной программы капитального ремонта* и включенном в региональную программу капитального ремонта при ее актуализации, возникает по истечении срока, *установленного органом государственной власти субъекта РФ*, но не позднее чем в течение 5-ти лет с даты включения данного многоквартирного дома в региональную программу капитального ремонта. В соответствии со ст. 6 Закона Пермского края от 11.03.2014 № 304-ПК «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края» (далее – Закон Пермского края № 304-ПК) данный срок составляет *4 года 11 месяцев*.

Согласно п. 20 постановления Правительства Пермского края № 289-п информация о *введенном в эксплуатацию многоквартирном доме* направляется *органом местного самоуправления Пермского края* в адрес Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края *в течение 15 календарных дней* со дня выдачи разрешения о вводе в эксплуатацию такого многоквартирного дома с учетом сведений, подлежащих предоставлению в соответствии с ч. 5 ст. 14 Закона Пермского края № 304-ПК.

В соответствии с ч. 5 ст. 14 Закона Пермского края № 304-ПК

одним из оснований для актуализации региональной программы капитального ремонта является **появление многоквартирных домов, подлежащих включению в региональную программу капитального ремонта.**

Отметим, что в соответствии с Законом Пермского края от 07.12.2020 № 603-ПК «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности и земельных отношений между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского городского округа и о внесении изменений в Закон Пермского края «О градостроительной деятельности в Пермском крае» исполнительный орган государственной власти Пермского края, реализующий полномочия в сфере градостроительства и архитектуры, **осуществляет полномочие органов местного самоуправления Пермского городского округа** в области градостроительной деятельности и земельных отношений, в частности, осуществляет **выдачу** разрешений на строительство, **разрешений на ввод объектов в эксплуатацию** при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, за исключением полномочий, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ.

В связи с этим согласно абз. 3 п. 20 постановления Правительства Пермского края № 289-п информация о введенном в эксплуатацию многоквартирном доме **на территории Пермского городского округа** направляется не органами местного самоуправления Пермского городского округа в адрес Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края, а Министерством по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края **также в течение 15 календарных дней** со дня выдачи разрешения о вводе в эксплуатацию такого многоквартирного дома.

Таким образом, **своевременное включение** в региональную программу капитального ремонта многоквартирных домов, **введенных в эксплуатацию**, способствует формированию фонда капитального ремонта в объеме, необходимом для осуществления капитального ремонта во всех многоквартирных домах, подлежащих включению в региональную программу капитального ремонта в соответствии с законодательством об организации проведения капитального ремонта.

3. **Анализ законодательства субъектов РФ**¹¹ показал, что лишь Законом Чувашской Республики от 23.07.2003 № 22 «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике» (ст. 8.3) предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа в размере от двух до трех тысяч рублей за непредставление или несвоевременное представление должностными лицами органов местного самоуправления муниципальных и городских округов в уполномоченный Кабинетом Министров Чувашской Республики орган исполнительной власти Чувашской Республики необходимых для актуализации республиканской программы информации о **выдаче разрешения на ввод многоквартирного дома**

¹¹ Правовая справочная система Консультант Плюс. Сводное региональное законодательство.

в эксплуатацию и информации о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в соответствии с требованиями, установленными Кабинетом Министров Чувашской Республики, равно как и представление таких сведений в неполном объеме или в искаженном виде.

Отметим, что законодательством других субъектов РФ устанавливаются **и иные виды административной ответственности** в сфере организации капитального ремонта, в частности:

- за непредставление или несвоевременное представление должностными лицами органов местного самоуправления планов реализации региональной программы капитального ремонта, а также сведений о техническом состоянии многоквартирных домов, необходимых для подготовки региональной программы, равно как и представление таких сведений в неполном объеме или в искаженном виде;²

- за нарушение лицами, осуществляющими управление многоквартирными домами, органами местного самоуправления порядка мониторинга технического состояния многоквартирных домов, выразившееся в представлении недостоверных или неполных сведений о техническом состоянии многоквартирных домов, либо непредставлении или несвоевременном представлении таких сведений;³

- за нарушение установленного порядка актуализации региональной программы капитального ремонта;⁴

- за непредставление или несвоевременное представление должностными лицами органов местного самоуправления в уполномоченный орган сведений, необходимых для формирования краткосрочного плана реализации региональной программы, равно как и представление таких сведений в неполном объеме или в искаженном виде.⁵

4. В соответствии с ч. 7 ст. 168 ЖК РФ в целях реализации региональной программы капитального ремонта, конкретизации сроков проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, уточнения планируемых видов услуг и (или) работ, определения видов и объема государственной поддержки, муниципальной поддержки капитального ремонта **органы государственной власти субъекта РФ обязаны утверждать краткосрочные планы** реализации региональной программы капитального ремонта **в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта РФ**, сроком на три года с распределением по годам в пределах указанного срока.

Органы местного самоуправления **обязаны утверждать краткосрочные планы** реализации региональной программы капитального ремонта **в случае, если это предусмотрено нормативным правовым актом субъекта РФ**

² Закон Чувашской Республики от 23.07.2003 № 22 «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике».

³ Закон Московской области от 04.05.2016 № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях».

⁴ Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области».

⁵ Закон Саратовской области от 29.07.2009 № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

в порядке, установленном этим нормативным правовым актом.

До 2019 года соответствующая обязанность органов местного самоуправления Пермского края **была предусмотрена** ст. 15 Закона Пермского края № 304-ПК. Порядок утверждения краткосрочных (сроком на три года) планов реализации региональной программы капитального ремонта многоквартирных домов был утвержден постановлением Правительства Пермского края от 18.07.2014 № 645-п.

Статьей 6.13 Закона Пермского края № 460-ПК установлена административная ответственность за нарушение должностными лицами уполномоченных органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края **порядка утверждения муниципальных краткосрочных планов** реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, установленного Правительством Пермского края.

Законом Пермского края от 04.03.2019 № 340-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края» из Закона Пермского края № 304-ПК были **исключены нормы** об утверждении органами местного самоуправления Пермского края краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта. Соответственно, постановлением Правительством Пермского края № 644-п был утвержден **новый порядок** утверждения краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края, сроком на три года с распределением по годам в пределах указанного срока, который **не предусматривает** подготовку и утверждение органами местного самоуправления Пермского края краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта.

В связи с изложенным утрачена актуальность ст. 6.13 Закона Пермского края № 460-ПК.

Таким образом, принятие проекта закона **актуально** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с установлением мер административной ответственности за непредоставление или несвоевременное предоставление уполномоченными органами информации, необходимой для своевременной актуализации региональной программы капитального ремонта.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная