



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон  
Пермского края "О добровольной пожарной охране в Пермском крае"

17.04.2024

№ 39-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 05.04.2024 № 915-24/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 05.04.2024 № 01-69-360).

Согласно проекту закона Пермского края предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 30.09.2011 № 827-ПК «О добровольной пожарной охране в Пермском крае» (далее – Закон № 827-ПК) с целью приведения его в соответствие с действующими положениями Федерального закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (далее – Федеральный закон № 100-ФЗ).

Оценивая **актуальность** предлагаемых в законопроекте изменений норм Закона № 827-ПК, необходимо отметить следующее.

С 01.02.2024 вступил в силу Федеральный закон от 04.08.2023 № 445-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О добровольной пожарной охране» (далее – Федеральный закон № 445-ФЗ), который направлен на установление упрощенного порядка создания **объектовых** добровольных пожарных подразделений **в организациях различных форм собственности**.

Федеральным законом № 100-ФЗ предусмотрена возможность создания двух видов подразделений добровольной пожарной охраны в зависимости от места их создания:

территориальные - создаются для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территориях одного или нескольких муниципальных образований;

объектовые - создаются для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ в организации (могут создаваться по месту работы или учебы физических лиц).

При этом ранее имелись ограничения, затрудняющие процесс создания объектов добровольных пожарных подразделений в организациях различных форм собственности (в частности, действовала норма о создании объектового добровольного пожарного подразделения исключительно в форме общественного объединения пожарной охраны). С целью устранения имеющихся проблем Федеральным законом № 445-ФЗ организациям различных форм собственности предоставлена возможность самостоятельно создавать добровольные пожарные подразделения, без создания общественного объединения пожарной охраны, а также определены права, обязанности и требования к добровольным пожарным, участвующим в деятельности данных подразделений.

В связи с указанными изменениями Федерального закона № 100-ФЗ **потребовалась актуализация положений Закона № 827-ПК** в следующей части.

1. В законопроекте предлагается привести статью 4 «Имущество добровольной пожарной охраны» в соответствие с изменениями Федерального закона № 100-ФЗ, изложив ее в новой редакции, которой определены источники формирования имущества **общественных объединений пожарной охраны** (вместо *имущества, используемого добровольной пожарной охраной*, как это установлено в действующей редакции указанной статьи).

2. В статье 5 «Работники добровольной пожарной охраны и добровольные пожарные» **в соответствии с Федеральным законом № 445-ФЗ предлагается исключить положение** о назначении на должность бухгалтера в территориальной добровольной пожарной команде или пожарной дружине из числа участников или членов общественного объединения пожарной охраны или работников с их согласия на основании трудового договора в порядке, установленном трудовым законодательством Российской Федерации.

3. Статью 6 «Материальное стимулирование деятельности добровольных пожарных» также предлагается привести в соответствие с положениями Федерального закона № 445-ФЗ, уточняющими порядок материального стимулирования добровольных пожарных подразделений, созданных в организациях.

Так, законопроектом предлагается установить, что организации, которые создают добровольные пожарные подразделения, вправе устанавливать форму и размеры материального стимулирования добровольных пожарных.

Форма материального стимулирования добровольных пожарных и размеры денежных вознаграждений (премий) добровольным пожарным **устанавливаются организациями, которые создают добровольные пожарные подразделения**, в зависимости от объема средств, предусмотренных на содержание соответствующего добровольного пожарного подразделения, и личного вклада добровольных пожарных в результаты деятельности такого подразделения. Представления об установлении форм материального стимулирования добровольных пожарных и размеров денежных вознаграждений (премий) добровольным пожарным вносятся руководителями таких подразделений в соответствующие организации.

Органы государственной власти Пермского края, органы местного

самоуправления Пермского края и организации могут осуществлять материальное стимулирование деятельности добровольных пожарных.

*В действующей редакции статьи 6 Закона № 827-ПК установлено, что формы и размеры материального стимулирования деятельности добровольных пожарных устанавливаются учредителем (учредителями), органами государственной власти Пермского края, а также организациями, привлекающими добровольных пожарных и работников добровольной пожарной охраны к участию в профилактике, тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, спасению людей и имущества при пожарах.*

*Порядок и условия материального стимулирования деятельности добровольных пожарных определяются учредителем (учредителями), органами государственной власти Пермского края и организациями.*

4. Предлагается внести изменения в наименование и содержание статьи 9 «Страхование добровольных пожарных», в частности, дополнить её нормой, согласно которой **организации, которые создают добровольные пожарные подразделения**, в случае привлечения добровольных пожарных таких подразделений к участию в тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, спасению людей и имущества при пожарах и оказанию первой помощи пострадавшим, **могут осуществлять за счет собственных средств поддержку добровольных пожарных** в форме предоставления питания, форменной и специальной одежды, оборудования, средств индивидуальной защиты, помещения во временное пользование, оплаты проезда до места назначения и обратно, оплаты услуг связи, уплаты страховых взносов на добровольное медицинское страхование добровольных пожарных либо на страхование их жизни или здоровья, а также возмещения понесенных ими расходов на приобретение указанных товаров или услуг.

В качестве **проблемного момента** в законопроекте отметим следующее.

Согласно законопроекту предлагается преамбулу Закона № 827-ПК изложить в новой редакции, в которой продублированы положения из части 2 статьи 1 Федерального закона № 100-ФЗ. Так, предлагается установить, что Закон определяет правовые основы создания, права и гарантии деятельности добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных в Пермском крае, регулирует отношения добровольной пожарной охраны с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и гражданами на территории Пермского края.

Следует отметить, что предмет регулирования Закона № 827-ПК не охватывает все указанные правоотношения. В рамках полномочий Пермского края Законом № 827-ПК урегулированы **только отдельные правоотношения** в сфере деятельности добровольной пожарной охраны в Пермском крае, в основном касающиеся материального стимулирования и поддержки добровольной пожарной охраны. С учетом этого **считаем целесообразным скорректировать предлагаемую редакцию преамбулы** Закона № 827-ПК.

В целом отметим **актуальность** законопроекта и **положительные последствия** его принятия, которые связаны с приведением Закона № 827-ПК в соответствие изменениям федерального законодательства, что будет способствовать развитию объектов добровольных пожарных подразделений в организациях всех форм собственности и повысит эффективность всей системы обеспечения пожарной безопасности в Пермском крае.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная