



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений  
в Закон Пермского края «Об управлении и распоряжении  
государственной собственностью Пермского края»

15.04.2024

№ 38-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 05.04.2024 № 907-24/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 05.04.2024 № СЭД-01-69-357.

Согласно законопроекту предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 14.12.2007 № 150-ПК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Пермского края» (далее – Закон № 150-ПК).

*Закон № 150-ПК определяет полномочия органов государственной власти Пермского края в сфере управления и распоряжения государственной собственностью Пермского края, порядок управления государственными унитарными предприятиями Пермского края, государственными учреждениями Пермского края и виды имущества, которое может находиться в государственной собственности Пермского края.*

В частности авторами законопроекта предлагается следующее.

1. *Исключить* из состава видов интеллектуальной собственности, права на которые могут быть приобретены Пермским краем, **единые технологии**, поскольку глава 77 «Право использования результатов интеллектуальной деятельности в составе единой технологии» части 4 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) с 01.01.2022 признана *утратившей силу*<sup>1</sup>.

2. *Предусмотреть* возможность принимать в государственную собственность Пермского края имущество, находящееся в собственности *других субъектов Российской Федерации*, в собственности *муниципальных*

<sup>1</sup> Федеральный закон от 22.12.2020 № 456-ФЗ «О внесении изменений в части вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации».

*образований других субъектов Российской Федерации, и передавать краевое имущество в собственность других субъектов Российской Федерации и муниципальных образований других субъектов Российской Федерации, а также в иных случаях, предусмотренных не только законодательством Российской Федерации, но и правовыми актами Российской Федерации.*

*Согласно действующей редакции Закона № 150-ПК установлена возможность принимать в государственную собственность Пермского края имущество из федеральной и муниципальной собственности и передавать краевое имущество в федеральную и муниципальную собственность, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.*

В связи с этим предлагается **дополнить** соответствующие **полномочия:**

*Правительства Пермского края - по принятию решения о принятии в государственную собственность Пермского края имущества, находящегося в собственности других субъектов Российской Федерации и собственности муниципальных образований других субъектов Российской Федерации, о передаче краевого имущества в собственность других субъектов Российской Федерации и собственность муниципальных образований других субъектов Российской Федерации, а также в иных случаях, предусмотренных правовыми актами Российской Федерации;*

*уполномоченного органа<sup>2</sup> - по осуществлению мероприятий по принятию-передаче такого имущества;*

*отраслевых исполнительных органов государственной власти Пермского края (далее – отраслевой орган) – по внесению в уполномоченный орган предложений о передаче краевого имущества в собственность других субъектов Российской Федерации и собственность муниципальных образований других субъектов Российской Федерации.*

*Отметим, что в июле 2023 года принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.07.2023 № 2059-р, согласно которому:*

*утвержден перечень видов техники, необходимой для осуществления решения транспортных задач в интересах гуманитарных миссий и отдельных задач в сфере обороны и безопасности на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области (далее – перечень);*

*предусмотрена безвозмездная передача Общероссийскому общественному движению «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» находящейся в федеральной собственности и неиспользуемой техники, виды которой предусмотрены перечнем.*

**Органам государственной власти субъектов Российской Федерации** рекомендовано в отношении техники, виды которой

---

<sup>2</sup> Уполномоченный орган - исполнительный орган государственной власти Пермского края, осуществляющий в пределах своей компетенции функции по управлению и распоряжению краевым имуществом, реализующий права акционера (участника) хозяйственного общества от имени Пермского края (согласно статье 2 Закона № 150-ПК).

*предусмотрены перечнем и потребность в использовании которой отсутствует, руководствоваться положениями указанного распоряжения.*

3. С учетом изменения бюджетного законодательства Пермского края, которым упразднены Перечень объектов капитального строительства общественной инфраструктуры Пермского края и Перечень объектов автодорожного строительства Пермского края<sup>3</sup>, *исключить* норму о принятии Законодательным Собранием Пермского края решения о приобретении в краевую казну недвижимого имущества при утверждении указанных перечней.

4. На основании сложившейся практики предлагается уточнить **порядок осуществления прав Пермского края как акционера (участника) хозяйственных обществ**, акции (доли) которых находятся в краевой собственности.

С учетом законопроекта уполномоченный орган будет осуществлять от имени Пермского края права акционера (участника) на основании предложений отраслевого органа. *Предложения представителей Пермского края* в органах управления и контроля хозяйственного общества в качестве указанных оснований *исключены*, поскольку кандидатуры представителей назначаются по представлению (согласованию) отраслевого органа, в том числе из числа его сотрудников.

5. В целях оптимизации **порядка предоставления краевого имущества в аренду** (субаренду) авторами законопроекта предлагается:

*исключить* из перечня документов, предоставляемых унитарными предприятиями, учреждениями для согласования уполномоченным органом передачи краевого имущества в аренду, *выпуску из Единого реестра недвижимости*, поскольку уполномоченный орган запрашивает соответствующие сведения самостоятельно;

*исключить* из перечня обязательных положений договора аренды краевого имущества *обязанность арендодателя* письменно извещать арендатора о проведении торгов на заключение договора аренды занимаемых им помещений не позднее чем за месяц до их проведения.

6. С учетом изменений отдельных норм федерального законодательства по тексту Закона № 150-ПК также предлагается внести следующие уточнения и изменения:

*из наименования акционерных обществ*, в отношении которых принято решение об использовании специального права («золотая акция») на участие Пермского края, *исключить* слово «открытые» в соответствии с изменениями, внесенными в статью 97 части 1 ГК РФ в мае 2014 года<sup>4</sup>, в части исключения понятия «открытое акционерное общество»;

---

<sup>3</sup> Закон Пермского края от 03.10.2022 № 114-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

<sup>4</sup> Федеральный закон от 05.05.2014 № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

*исключить вклады* как основание права Пермского края участвовать в хозяйственных обществах, что соответствует действующей редакции ГК РФ. Одновременно вклады исключаются из состава видов объектов учета краевого имущества;

*бухгалтерскую отчетность* унитарных предприятий, государственных учреждений Пермского края, хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в государственной собственности Пермского края, а также акционерных обществ, в отношении которых принято решение об использовании специального права («золотая акция»), заменить на *бухгалтерскую (финансовую) отчетность* в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

формулировку «краевое имущество, *находящееся в оперативном управлении* государственного учреждения Пермского края» заменить на «краевое имущество, *закрепленное на праве оперативного управления* государственного учреждения Пермского края» в соответствии со статьей 296 части 1 ГК РФ;

установить, что *торги* на право заключения договоров аренды краевого имущества, договоров об уступке требования и договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом краевом имуществе осуществляются *исключительно в электронной форме*, что соответствует Порядку проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, утвержденному приказом Федеральной антимонопольная службы от 21.03.2023 № 147/23.

Кроме того, предлагается установить единообразный *вид документа уполномоченного (отраслевого) органа* о назначении (освобождении) на должность руководителей унитарных предприятий и государственных учреждений Пермского края, закреплении краевого имущества за указанными организациями, согласии на создание филиалов и открытие представительств открытие представительств учреждений, а также на их ликвидацию, согласии объединения учреждений с другими некоммерческими организациями в ассоциации (союзы) некоммерческих организаций – *распоряжение (приказ)*.

Внести также другие изменения уточняющего или редакционного характера.

В качестве **проблемного момента** законопроекта отметим следующее.

Как отмечалось выше, авторы законопроекта предлагают при определении состава сведений, включаемых в реестр государственной собственности (часть 3 статьи 58 Закона № 150-ПК), исключить *сведения о вкладах*, оставив только сведения об акциях (долях) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ.

Общий порядок учета имущества субъектов Российской Федерации закреплен статьей 57 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». В соответствии с пунктом 4 указанной статьи одним из объектов учета имущества субъектов Российской Федерации являются акции (вклады, доли) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ.

В связи с изложенным полагаем, что исключение вкладов при учете имущества в реестре собственности Пермского края повлечет необоснованное сокращение информации об имуществе Пермского края в складочных капиталах хозяйственных обществ и товариществ.

На основании вышеизложенного считаем, что в случае устранения указанного проблемного момента принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закона Пермского края «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Пермского края» является **актуальным** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с совершенствованием нормативного правового регулирования вопросов управления и распоряжения государственной собственностью Пермского края и, как следствие, оптимизацией отдельных процедур управления и распоряжения краевой собственностью.

Дополнительно отметим, что в случае принятия законопроекта, в связи с предложенными изменениями положений о правах Пермского края на интеллектуальную собственность, также потребуют уточнения нормы Закона Пермского края от 25.12.2009 № 569-ПК «Об управлении и распоряжении интеллектуальной собственностью Пермского края».

Начальник управления

М.Ю.Кужельная