



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614000,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

29.02.2024 № 1-14/176
на № 07/160-24 от 29.01.2024 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

Сухих В.А.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности»

(внесенный губернатором Пермского края Д.Н. Махониным)

29.02.2024

№ 4

Рассмотрев проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» (далее – законопроект) в части, касающейся расходных обязательств Пермского края, КСП Пермского края отмечает следующее.

1. Законопроектом предлагается внести ряд изменений в Закон Пермского края от 14.11.2008 № 326-ПК «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» (далее – Закон № 326-ПК), в том числе в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ¹ (далее – Закон № 257-ФЗ), которые утверждены Федеральным законом от 29.05.2023 № 197-ФЗ² (далее – Закон № 197-ФЗ), где предусмотрено дополнить главу 3³ Закона № 257-ФЗ новой статьей 22.1⁴. Данные изменения позволяют с 01.09.2024 использование на автомобильных дорогах и улично-дорожной сети (далее – дорога) специальных технических средств, имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения (далее – ПДД), работающие в автоматическом режиме трех видов: *стационарные, передвижные, мобильные* (далее - специальные технические средства).

При этом специальные технические средства должны обеспечивать контроль за соблюдением ПДД и осуществлять фиксацию в зоне своего обзора всех нарушений ПДД, для выявления которых они предназначены, независимо от усмотрения и без какого-либо непосредственного воздействия на них человека, а также должны быть утверждены в установленном порядке в качестве средств измерений, иметь соответствующий сертификат и действующее свидетельство о

¹ Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

² вступают в силу с 01 сентября 2024 г.

³ «Дорожная деятельность»

⁴ Статья 22.1. Работающие в автоматическом режиме стационарные специальные технические средства, имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, передвижные специальные технические средства, имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, мобильные специальные технические средства, имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения

метрологической поверке.

Также в статье 22.1 Закона № 257-ФЗ утвержден порядок принятия решения о размещении (применении), об отключении (о неприменении) и (или) демонтажу таких средств на дороге с указанием, кто имеет право принимать решения⁵, а также порядок согласования этих решений.

При соблюдении всех требований статьи 22.1 Закона № 257-ФЗ специальные технические средства могут быть установлены и использованы на дорогах в границах определенного субъекта Российской Федерации, независимо от формы собственности и значения дорог⁶, с последующим финансированием уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по территории которого проходит дорога, в рамках осуществления дорожной деятельности, следующих расходов:

1) на содержание специальных технических средств *за счет бюджета субъекта Российской Федерации, в который поступают платежи* в счет уплаты административных штрафов за совершение административных правонарушений, *зафиксированных с помощью таких специальных технических средств*;

2) на обработку и рассылку материалов по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, зафиксированных с помощью специальных технических средств, а также почтовые расходы, возникающие в связи с рассмотрением жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях, зафиксированных с помощью специальных технических средств.

2. КСП Пермского края обращает внимание, что в представленном законопроекте не в полной мере отражены положения статьи 22.1 Закона № 257-ФЗ, а именно:

а) в части требований к специальным техническим средствам, решение о размещении (применении) которых на дорогах может принять уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере осуществления дорожной деятельности и управления дорожным хозяйством Пермского края:

- согласно ч. 1 статьи 22.1 Закона № 257-ФЗ специальные технические средства должны работать в автоматическом режиме и обеспечивать контроль за соблюдением ПДД и осуществлять фиксацию в зоне своего обзора всех нарушений ПДД, для выявления которых они предназначены, независимо от усмотрения и без какого-либо непосредственного воздействия на них человека, а также должны быть утверждены в установленном порядке в качестве средств измерений, иметь соответствующий сертификат и действующее свидетельство о метрологической поверке;

- согласно законопроекту предусмотрено только одно требование - специальные технические средства должны работать в автоматическом режиме;

б) в части финансового обеспечения расходов, связанных с содержанием специальных технических средств:

⁵ Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по территории которого проходит дорога, владелец автомобильной дороги или территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел в субъекте Российской Федерации, по территории которого проходит дорога.

⁶ федерального, регионального и межмуниципального, местного значения и частные дороги

- согласно подпункту «а» пункта 2 части 9 статьи 22.1 Закона № 257-ФЗ финансовое обеспечение расходов на содержание специальных технических средств, установленных на дорогах, независимо от формы собственности и значения дорог, может быть осуществлено за счет бюджета субъекта Российской Федерации только при условии, что туда *поступают платежи* в счет уплаты административных штрафов за совершение административных правонарушений, **зафиксированных с помощью таких специальных технических средств;**

- законопроектом предусмотрены дополнительные полномочия уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере осуществления дорожной деятельности и управления дорожным хозяйством Пермского края по осуществлению финансирования расходов по содержанию специальных технических средств за счет средств бюджета Пермского края, независимо от формы собственности и значения дорог, на которых размещены такие средства, *без привязки с фиксацией ими фактов совершения административных правонарушений.*

В случае принятия законопроекта при отсутствии установленных статьей 22.1 Закона № 257-ФЗ (в ред. Закона № 197-ФЗ) положений, перечисленных в подпунктах «а» и «б» пункта 2 данного Заключения, существуют риски нецелевого использования средств дорожного фонда Пермского края при осуществлении финансирования на содержание специальных технических средств, подпадающих под категорию работающих в автоматическом режиме, в том числе и без фиксации нарушений правил дорожного движения в реальном времени.

3. По тексту законопроекта не определен территориальный признак дорог, на которых могут размещаться (применяться) специальные технические средства на основании принятого и согласованного решения:

- согласно статье 22.1 Закона № 257-ФЗ уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации могут приниматься (согласовываться) решения относительно специальных технических средств на дорогах в пределах территории данного субъекта, независимо от формы собственности и значения дорог;

- согласно преамбуле Закона № 326-ПК, в который вносятся изменения законопроектом, данный закон регулирует отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог только регионального и межмуниципального значения и осуществлением дорожной деятельности в Пермском крае, вместе с тем законопроектом не предусмотрены изменения в статью 9⁷ Закона № 326-ПК в части уточнения дорожной деятельности в Пермском крае в связи с использованием специальных технических средств на дорогах в пределах границ Пермского края, независимо от формы собственности и значения дорог;

что дает правовую неопределенность по территориальной принадлежности дороги, на которой могут размещаться (применяться) специальные технические средства.

⁷ «Дорожная деятельность»

4. Кроме того, законопроектом предлагается внести изменения в часть 3 статьи 14⁸ Закона № 326-ПК:

а) дополнить перечень расходов бюджета Пермского края расходами: на консультационные работы по вопросам дорожной деятельности; на осуществление мониторинга автомобильных дорог местного значения;

б) предусмотреть в составе расходов бюджета Пермского края средства на реализацию полномочий органов государственной власти Пермского края в области осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения вместо средств на содержание государственных учреждений, созданных для осуществления управления автомобильными дорогами регионального или межмуниципального значения.

По мнению КСП Пермского края из новой редакции части 3 статьи 14 Закона № 326-ПК, предложенной законопроектом в части 11 статьи 1, подлежат исключению следующие формулировки:

- «консультационные работы по вопросам дорожной деятельности», поскольку данный термин (понятие, формулировка) не зафиксирован российским законодательством, допускающий различные трактовки при осуществлении расходования средств бюджета Пермского края;

- «осуществление мониторинга автомобильных дорог местного значения», так как данная деятельность не входит в состав полномочий Пермского края в сфере дорожной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ⁹ и Законом № 257-ФЗ и осуществляется структурным подразделением Министерства транспорта Пермского края в рамках реализации порядков предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Пермского края (за счет расходов, предусмотренных на содержание государственных органов Пермского края);

- «элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения», поскольку данная формулировка является избыточной, согласно пункту 1 статьи 3 Закона № 257-ФЗ автомобильная дорога – это объект транспортной инфраструктуры, который включает в себя в том числе и элементы обустройства автомобильных дорог, соответственно, в полномочиях органов государственной власти Пермского края в области осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения уже учтены полномочия органов государственной власти Пермского края в области осуществления дорожной деятельности в отношении элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

5. В финансово-экономическом обосновании законопроекта приведена

⁸ «Финансовое обеспечение расходных обязательств Пермского края по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения»

⁹ Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

следующая информация: о количестве средств фиксации, установленных (размещенных) на территории Пермского края (369 ед.), в том числе на автомобильных дорогах федерального значения (19 ед.), стоимость аренды комплексов, установленных на федеральных дорогах, за 2023-2028 гг. (112,4 млн. рублей), а также объем прогнозируемых доходов бюджета Пермского края от платежей, поступающих в счет уплаты административных штрафов за совершение административных правонарушений, за период 2024-2026 гг. (63,9 млн. рублей), с последующей формулировкой: «В остальной части принятие законопроекта не повлечет изменений доходной и расходной частей бюджета Пермского края».

КСП Пермского края обращает внимание, что в бюджете Пермского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов¹⁰ в составе расходов уже учтены затраты, связанные с использованием специальных технических средств на автомобильных дорогах в пределах границ Пермского края, независимо от формы собственности и значения дорог, а именно:

1) в виде субсидий на финансовое обеспечение государственного задания ГКУ «ЦБДД Пермского края»:

- на обслуживание комплексов фото- и видеофиксации нарушений ПДД (далее - комплексы ФВФ), используемых для организации дорожного движения (плановое количество комплексов ФВФ 298 ед.) в объеме средств за период 2024-2026 гг. 372 206,3 тыс. рублей;

- на обеспечение рассылки почтовых отправлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, выявленных с помощью комплексов ФВФ (плановое количество почтовых сообщений за 2024-2026 гг. 5 068 633 ед.) в объеме средств за период 2024-2026 гг. 219 573,18 тыс. рублей;

2) в виде субсидий на иные цели на арендную плату комплексов ФВФ на 2024-2026 гг. в объеме 376 712,6 тыс. рублей.

В рамках использования данного вида субсидии в 2023 году ГКУ «ЦБДД Пермского края» был заключен с ПАО «Ростелеком» гражданско-правовой договор на оказание услуг по предоставлению в аренду комплексов ФВФ на территории Пермского края со сроком окончания январь 2029 г., в результате исполнения которого будет построено 32 новых комплекса ФВФ на региональных дорогах Пермского края и модернизировано 71 существующий комплекс ФВФ, установленный на муниципальных и федеральных автомобильных дорогах на территории Пермского края (45 ед.¹¹ и 26 ед.¹² соответственно), также условиями данного договора предусмотрено, что по истечении срока аренды ПАО

¹⁰ Утвержден Законом Пермского края от 07.12.2023 № 253-ПК.

¹¹ Содержание комплексов ФВФ, расположенных на муниципальных дорогах на территории Пермского края, с 01.01.2024 осуществляется за счет бюджета Пермского края в соответствии с Законом Пермского края от 07.10.2022 № 119-ПК «О перераспределении отдельных полномочий между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского городского округа в области осуществления дорожной деятельности».

¹² По справке ГКУ «ЦБДД Пермского края», представленной КСП Пермского края в ходе проведения экспертизы законопроекта, на автомобильных дорогах федерального значения на территории Пермского края всего расположено 26 комплексов ФВФ, из них 7 комплексов находятся на балансе ГКУ «ЦБДД Пермского края», 19 комплексов находятся в безвозмездном пользовании у ГКУ «ЦБДД Пермского края» по договору с ГКУ «Упрдор Прикамье», по ним завершается процесс передачи в собственность Пермского края.

«Ростелеком» будет осуществлена передача имущества, входящего в состав комплексов ФВФ, в собственность Пермского края на безвозмездной основе в общепользовательных целях в срок не позднее 19.12.2028. Арендная плата включает в себя, в том числе расходы на содержание комплексов ФВФ, технологическое обслуживание, включая расходы на ремонт, расходы на проведение поверки комплексов ФВФ.

Кроме того, с 2020 года согласно статье 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации суммы административных штрафов за нарушение ПДД подлежат зачислению по нормативу 100 процентов в бюджет субъекта Российской Федерации по месту нахождения должностного лица федерального органа исполнительной власти, принявшего решение о наложении административного штрафа или направившего дело об административном правонарушении на рассмотрение судье.

Таким образом, принятие законопроекта не повлечет изменений доходной и расходной частей бюджета Пермского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

КСП Пермского края поддерживает проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» при условии его доработки ко второму чтению с учетом устранения замечаний, изложенных в пунктах 2, 3 и 4 Заключения.

Председатель



Г.П. Тушнолобов