



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "Об административных правонарушениях
в Пермском крае"

03.04.2024

№ 33-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 13.03.2024 № 651-24/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 13.03.2024 № 01-69-246).

Согласно законопроекту предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон № 460-ПК), предусматривающие:

- увеличение размера административного штрафа, налагаемого на водителя или иное лицо, ответственное за выдачу проездных билетов, в соответствии с частью 2 статьи 8.2, в случае невыдачи им проездных билетов оплатившим проезд пассажирам;

- актуализацию статьи 8.3 «Нарушение требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси» в соответствии с действующим законодательством;

- совершенствование процедуры привлечения лиц к административной ответственности за отдельные административные правонарушения на транспорте.

По существу предлагаемых в законопроекте изменений положений Закона № 460-ПК необходимо отметить следующее.

1. В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Закона № 460-ПК **невыдача проездных билетов оплатившим проезд пассажирам** наземного городского электрического транспорта общего пользования, автобусов городского, пригородного, междугородного сообщения, маршрутных микроавтобусов водителем или иным лицом, ответственным за выдачу проездных билетов, - влечет наложение административного штрафа на водителя или иное лицо, ответственное за выдачу проездных билетов, **в размере от 300 до 1 000 рублей**.

В законопроекте размер штрафа за указанное правонарушение предлагается увеличить и установить в фиксированном размере – **2 500 рублей за каждый**

факт невыдачи проездного билета. Кроме того, за повторное правонарушение, то есть за те же действия, совершенные лицом, подвергнутым административному наказанию за аналогичное правонарушение, предлагается предусмотреть административный штраф **в размере 5 000 рублей за каждый факт невыдачи проездного билета.**

Авторами законопроекта необходимость увеличения штрафов за указанное правонарушение обосновывается существующей практикой невыдачи проездных билетов (чаще всего на межмуниципальных маршрутах в пригородном и междугородном сообщении). Так, в пояснительной записке к законопроекту отмечается, что в случае проверки оплаты проезда, перевоза багажа, провоза ручной клади гражданин, не подтвердивший факт оплаты, является безбилетным пассажиром, однако фактически вина за данное правонарушение лежит на водителе или ином лице, ответственном за выдачу проездных билетов, которые взяв оплату, не выдали пассажиру проездной билет.

Следует отметить, что согласно частям 1 и 1.1 статьи 8.1 Закона № 460-ПК в случае безбилетного проезда на пассажира налагается административный штраф в размере 2 500 рублей, а при повторном правонарушении – в размере 5 000 рублей.

Также авторами законопроекта **отмечается неэффективность действующих размеров административных штрафов**, предусмотренных в части 2 статьи 8.2 Закона № 460-ПК. При этом в пояснительной записке приведены данные о том, что стоимость билета на межмуниципальных маршрутах в пригородном и междугородном сообщении значительно превышает минимальный размер административного штрафа.

В этой связи предлагается установить размер административного штрафа для водителей или иных лиц, ответственных за выдачу проездных билетов, за невыдачу проездных билетов не ниже размера, установленного для граждан за безбилетный проезд. При этом ожидается, что предлагаемые изменения позволят повысить ответственность водителя или иного лица, ответственного за выдачу проездных билетов, и избежать потерь бюджета Пермского края, связанных с фактическим присвоением себе денежных средств этими лицами.

По данным анализа законов об административных правонарушениях, действующих в других субъектах Российской Федерации, отметим, что в законодательстве Республики Тыва и Орловской области предусмотрен административный штраф за невыдачу проездных билетов оплатившим проезд пассажирам в размере, аналогичном санкции, действующей в Пермском крае, - от 300 до 1 000 рублей. Вместе с тем в ряде регионов за данное правонарушение предусмотрены штрафы в большем размере.

Так, в Республике Адыгея невыдача билета пассажиру в автомобильном транспорте городского и пригородного сообщения и в электротранспорте влечет наложение административного штрафа на лицо, ответственное за выдачу билета, в размере от 500 до 2 000 рублей; те же действия, совершенные повторно в течение месяца, - от 1 000 до 3 000 рублей.

В Калининградской области невыдача пассажиру проездного билета в пассажирском транспорте общего пользования (за исключением

железнодорожного транспорта) городского, пригородного сообщения – влечет наложение административного штрафа в размере от 1 000 до 5 000 рублей.

В Краснодарском крае за аналогичное правонарушение установлен штраф в фиксированном размере - 3 000 рублей, в Московской, Нижегородской, Тульской и Ярославской областях - в размере 5 000 рублей.

2. В статье 8.3 Закона № 460-ПК установлена административная ответственность гражданина, управляющего транспортным средством, **за несоблюдение требований Закона Пермского края «О деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края»** о цветовом покрытии наружной поверхности кузова транспортного средства, используемого для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. Согласно примечанию к статье 8.3 действие указанной статьи не распространяется на лиц, имеющих разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, **выданное до 1 мая 2013 года.**

В соответствии с законами Пермского края от 09.03.2022 № 46-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке осуществления контроля в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края» и от 13.06.2023 № 195-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края» *изменено наименование Закона Пермского края от 21.12.2011 № 890-ПК «О деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края»* (далее – Закон № 890-ПК), а также с 1 сентября 2022 года установлены новые **обязательные требования к цветовой гамме** кузова легкового такси.

В этой связи в статье 8.3 Закона № 460-ПК **предлагается скорректировать ссылку на Закон № 890-ПК**, указав его актуальное наименование - «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края». С учетом даты вступления в силу новых требований к цветовой гамме кузова такси в примечании к статье 8.3 предлагается установить, что действие указанной статьи не распространяется на лиц, имеющих разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, **выданное до 1 сентября 2022 года.**

3. В части 5 статьи 12.6 Закона № 460-ПК установлены полномочия должностных лиц исполнительного органа государственной власти Пермского края, уполномоченного в сфере осуществления дорожной деятельности и управления дорожным хозяйством Пермского края, транспортного обслуживания Пермского края (далее – уполномоченный орган), по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.1-8.3 Закона № 460-ПК.

В законопроекте предлагается изложить часть 5 статьи 12.6 в новой редакции, закрепив полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях также **за должностными лицами**

государственных учреждений, подведомственных уполномоченному органу, в части следующих норм Закона № 460-ПК:

1) статья 8.1 (части 1, 1.1 и 1.2):

нарушение порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Пермского края;

те же действия, совершенные лицом, подвергнутым административному наказанию за аналогичное правонарушение;

нарушение порядка подтверждения оплаты лицом, которое является держателем электронного социального проездного документа, льготного проездного документа, проездного билета без лимита поездок, не осуществившим регистрацию поездки в транспортном средстве по проездному билету;

2) статья 8.2:

невыдача проездных билетов оплатившим проезд пассажирам наземного городского электрического транспорта общего пользования, автобусов городского, пригородного, междугородного сообщения, маршрутных микроавтобусов водителем или иным лицом, ответственным за выдачу проездных билетов;

отказ в предоставлении льготного проезда по электронным социальным проездным документам лицам - получателям дополнительных социальных услуг.

Согласно пояснительной записке к законопроекту *данные изменения предлагаются с целью наделения полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях по указанным статьям **сотрудников государственного казенного учреждения «Организатор пассажирских перевозок Пермского края»*** (далее – ГКУ «ОПП»), подведомственного Министерству транспорта Пермского края.

ГКУ «ОПП» обеспечивает проверку подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади на межмуниципальных маршрутах в пригородном и междугородном сообщении, установленных в границах Пермского края. В ходе выявления лиц, допустивших нарушение порядка подтверждения оплаты проезда, сотрудниками ГКУ «ОПП» составляется акт о выявлении признаков административного правонарушения, который направляется в уполномоченный на составление протоколов об административных правонарушениях государственный орган – Министерство транспорта Пермского края. Такая процедура усложняет процесс привлечения к административной ответственности, значительно увеличивает временной промежуток от момента установления факта правонарушения до взыскания штрафа, что в свою очередь снижает эффективность мер, направленных на предупреждение административных правонарушений.

Предлагаемые изменения позволят немедленно составлять протокол по месту совершения административного правонарушения и в присутствии лица, которое его совершило, что оптимизирует процесс возбуждения дела об административном правонарушении и привлечения к административной

ответственности по указанным составам правонарушений.

Таким образом, **актуальность и положительные последствия** принятия проекта закона Пермского края связаны с приведением норм Закона № 460-ПК в соответствие с изменениями краевого законодательства в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси, повышением эффективности мер административной ответственности за отдельные административные правонарушения на транспорте, предусмотренные Законом № 460-ПК.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная