

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Пермского края «О внесении изменений
в отдельные законы Пермского края»

Законопроектом предлагается внести изменения в статью в статью 2 Закона Пермского края от 6 октября 2020 г. № 574-ПК «О дополнительных вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Пермского края» и статью 6.9.1 Закона Пермского края от 6 апреля 2015 г. № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее соответственно – Закон № 574-ПК, Закон № 460-ПК).

Действующие редакции статьи 2 Закона № 574-ПК и статьи 6.9.1 Закона № 460-ПК содержат ограничение по применению в зависимости от категорий земельных участков, а именно: данные положения применяются только в границах населенных пунктов. Вместе с тем в соответствии с действующим законодательством правила благоустройства территории муниципальных образований распространяют действие на всю территорию муниципального образования независимо от категорий земель. В целях повышения эффективности борьбы с борщевиком Сосновского необходимо уточнить действие статьи 2 Закона № 574-ПК и статьи 6.9.1 Закона 460-ПК в отношении территорий городских, муниципальных округов Пермского края.

Пунктом 36 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации благоустройство территории определено как деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

В соответствии с абзацем двадцать вторым статьи 2 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) правила благоустройства территории муниципального образования – это муниципальный правовой акт, устанавливающий на основе законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения.



Согласно пункту 25 части 1 статьи 16 Закона № 131-ФЗ, к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится утверждение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства может выдаваться предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), организация благоустройства территории муниципального, городского округа в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах муниципального, городского округа.

Таким образом, правила благоустройства территории муниципального образования действуют на всей территории муниципального образования независимо от деления земель на категории, их целевого назначения, разрешенного использования, зонирования территорий и так далее.

Ограничение, содержащееся в статье 2 Закона № 574-ПК, не позволяет органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края регулировать вопросы по проведению на земельных участках мероприятий по предотвращению распространения и уничтожению борщевика Сосновского на территориях городских, муниципальных округов за границами населенных пунктов. При этом зачастую очаги распространения борщевика Сосновского находятся за пределами населенных пунктов на земельных участках всех категорий.

Вышеуказанное ограничение повлекло за собой ситуацию, когда должностные лица органов муниципального контроля в сфере благоустройства не вправе выдать правообладателям, допустившим произрастание борщевика Сосновского на земельных участках за границами населенных пунктов, предписание об устранении выявленных нарушений, а правообладатели земельных участков, находящихся за границами населенных пунктов, допустившие произрастание борщевика Сосновского, не несут административную ответственность в соответствии со статьей 6.9.1 Закона № 460-ПК, что не соответствует задачам законодательства об административных правонарушениях, установленным статьей 1.2 КоАП РФ, и принципу равенства перед законом, закрепленному в статье 1.4 КоАП РФ.

Принятие законопроекта также имеет особо важное значение в связи с тем, что распоряжением губернатора Пермского края от 17 мая 2023 г.

№ 130-р «О введении для органов управления и сил территориальной подсистемы РСЧС Пермского края режима функционирования «ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ» в связи с угрозой причинения ущерба окружающей среде и здоровью граждан, связанной с неконтролируемым массовым распространением борщевика Сосновского в наиболее засоренных территориях Пермского края, введен режим функционирования «ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ».