



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности»

(внесен губернатором Пермского края)

22.03.2024

№ 57-ЗКЛ

В соответствии со статьями 4, 19 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края», пунктом 1 части 1 статьи 2 Закона Пермского края от 14.11.2008 № 326-ПК «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» (далее – Закон № 326-ПК) рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По тексту представленного законопроекта имеются следующие замечания и предложения.

Подпунктом «г» пункта 1 части 1 статьи 1 проекта предлагается изложить в новой редакции установленное пунктом 8 части 2 статьи 2 Закона № 326-ПК полномочие Правительства Пермского края по осуществлению информационного обеспечения пользователей автомобильными дорогами общего пользования регионального или межмуниципального значения, установив, что вышеуказанное полномочие осуществляется в том числе посредством системы контроля.

Частью 5 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить Закон № 326-ПК новой статьей 7.1, регуливающей вопросы, связанные с эксплуатацией системы контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов (далее - система контроля), составом сведений, размещаемых в системе контроля, порядке, сроках, способах представления информации для ее размещения и др.

В соответствии со статьей 10.1 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) система контроля представляет собой федеральную государственную информационную систему. Оператором системы контроля является федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации. Порядок эксплуатации системы контроля, состав сведений, размещаемых в системе контроля, порядок, сроки, способы представления информации для ее размещения и др. утверждаются Правительством Российской Федерации. Обладателем информации, содержащейся в системе

контроля, является Российская Федерация. Информация, установленная статьей 10.1, представляется оператору системы контроля органами государственной власти, органами местного самоуправления или организациями, обладающими такой информацией, в рамках межведомственного информационного взаимодействия, осуществляемого посредством использования единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом № 257-ФЗ.

Таким образом, правовое регулирование вопросов, указанных в части 5 статьи 1 проекта, относится к ведению органов государственной власти Российской Федерации, а не субъекта Российской Федерации.

На основании вышеизложенного предлагаем подпункт «г» пункта 1 части 1 статьи 1 законопроекта после слов «посредством системы контроля» дополнить словами «за формированием и использованием средств дорожных фондов», а часть 5 статьи 1 законопроекта либо исключить, либо изложить предлагаемую ею новую статью 7.1 кратко, сославшись в целом на федеральное законодательство.

В подпункте «а» пункта 2 части 2 в конце предложения следует дополнить словами «в обоих случаях», поскольку предлагаемые к замене слова дважды применяются в той норме, о которой идет речь в данном подпункте.

С 01.09.2024 вступит в силу статья 22.1 Федерального закона № 257-ФЗ, регулирующая вопросы, связанные с использованием работающих в автоматическом режиме стационарных специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, передвижных специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, мобильных специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения (далее – средств фиксации).

Подпунктом «б» пункта 2 части 2 статьи 1 законопроекта предлагается часть 3 статьи 2 Закона № 326-ПК дополнить пунктами 22²–22¹², устанавливающими полномочия уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере осуществления дорожной деятельности и управления дорожным хозяйством Пермского края (далее - уполномоченного органа), связанные с реализацией указанной выше статьи Федерального закона № 257-ФЗ.

Новым пунктом 22²) (см. абзац второй подпункта «б» пункта 2 части 2 статьи 1) предлагается установить полномочие по принятию решения о размещении (применении) на автомобильной дороге и улично-дорожной сети средств фиксации и принятию решения об отключении (о неприменении) и (или) о демонтаже средств фиксации.

Считаем, что указанное выше полномочие по существу состоит из двух полномочий:

- принятие решения о размещении (применении) средств фиксации;
- принятие решения об отключении (о неприменении) и (или) демонтаже средств фиксации.

Данные полномочия, по нашему мнению, являются различными по своей природе самостоятельными полномочиями. В связи с этим предлагаем изложить их в виде отдельных пунктов.

Согласно статье 22.1 Федерального закона № 257-ФЗ вышеуказанные решения может принимать уполномоченный орган субъекта Российской Федерации, на территории которого проходит дорога. Необходимо привести пункт 22.1 в соответствие с данной нормой федерального закона.

Требует уточнения предлагаемый проектом пункт 22^б (см. абзац шестой подпункта «б» пункта 2 части 2 статьи 1 проекта), поскольку из его содержания не ясно, что имеется в виду под использованием уполномоченным органом мобильных средств фиксации.

С точки зрения общей редакции части 3 статьи 2 Закона № 326-ПК, в пункте 22⁷ (см. абзац седьмой подпункта «б» пункта 2 части 2 статьи 1) следует исключить слова «в случае принятия решения об отключении и (или) демонтаже».

Согласно части 11 статьи 1 проекта закона предлагается внести изменения в часть 3 статьи 14 Закона № 326-ПК, дополнительно установив, что в составе расходов бюджета Пермского края предусматриваются средства на реализацию полномочий органов государственной власти Пермского края в области осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, консультационные работы по вопросам дорожной деятельности, а также мониторинг автомобильных дорог местного значения.

Считаем, что в данной части проект требует доработки по следующим основаниям.

Исходя из названия статьи 14 Закона № 326-ПК и содержания ее частей 1 и 2, указанными нормами уже установлен порядок обеспечения расходов бюджета Пермского края на реализацию полномочий органов государственной власти Пермского края в области осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения. В связи с этим считаем, что предлагаемые частью 11 статьи 1 проекта изменения в части того, что в составе расходов бюджета Пермского края предусматриваются средства на реализацию полномочий органов государственной власти Пермского края в области осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, по сути, охватываются содержанием частей 1 и 2 статьи 14, в связи с этим не ясно о каких еще средствах на реализацию полномочий органов государственной власти Пермского края в области осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения идет речь.

Считаем также, что с правовой точки зрения выделять отдельно полномочия органов государственной власти Пермского края в отношении

элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения неправомерно, так как согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона № 257-ФЗ понятие автомобильной дороги включает в себя в том числе и элементы обустройства. Соответственно полномочия органов государственной власти Пермского края в области осуществления дорожной деятельности включают в себя в том числе и полномочия в отношении элементов обустройства автомобильных дорог.

Также следует уточнить, что имеется в виду под консультационными работами по вопросам дорожной деятельности, поскольку в правоприменительной практике применяется обычно понятие консультационных услуг.

В соответствии с нормами статей 13, 13.2 Федерального закона № 257-ФЗ считаем, что после слов «мониторинга автомобильных дорог местного значения» необходимо дополнить словами «, в случае перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Пермского края в области осуществления дорожной деятельности».

В целом считаем необходимым обратить внимание что, правовая неопределенность в указанных выше вопросах может быть расценена как коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно большие пределы усмотрения – широту дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения (подпункт «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

Частью 12 статьи 1 проекта предлагается новая редакция статьи 15 Закона № 326-ПК, которой устанавливаются полномочия Правительства Пермского края в части использования автомобильных дорог на платной основе. Предлагаемые полномочия Правительства Пермского края (см. части 2, 4, 5, 10 статьи 15) частично отличаются от полномочий Правительства в отношении платных дорог, установленных пунктами 2, 3 части 2 статьи 2 Закона № 326-ПК, что приведет к возникновению внутреннего противоречия между нормами Закона № 326-ПК, в случае принятия проекта в предлагаемой редакции. В связи с этим считаем, что необходимо устранить данное противоречие и внести соответствующие изменения в часть 2 статьи 2 Закона № 326-ПК.

Редакционные замечания и предложения будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова