



Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Пермском крае

2023 ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

г. Пермь, 2024



Павел Новоселов,
Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Пермском крае

Уважаемые коллеги, единомышленники!

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и статьей 11 Закона Пермского края от 11.11.2013 № 250-ПК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пермском крае» с целью информирования о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае в 2023 году, оценки условий осуществления предпринимательской деятельности в Пермском крае, формулирования предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

Выражаю благодарность исполнительным органам государственной власти и органам местного самоуправления Пермского края, контрольным (надзорным) органам, прокуратуре Пермского края, ГУ МВД России по Пермскому краю, Управлению ФАС по Пермскому краю, Управлению Судебного департамента в Пермском крае, Управлению ФНС России по Пермскому краю, Отделению по Пермскому краю Уральского главного управления Центрального банка РФ, ГУ ФССП по Пермскому краю, ГБУ «Центр технической инвентаризации и кадастровой оценки Пермского края», Совету муниципальных образований Пермского края за предоставленную к докладу информацию.

В подготовке материалов доклада приняли участие: Болховская Ю. Ф., Кашина Е. Н., Любимова К. В., Мочалов В. А., Мурашова Л. А., Пермякова О. В.

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | | |
|--------|---|-----|
| 1 | ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ | 4 |
| 1.1. | История формирования института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае и отдельные итоги его деятельности | 4 |
| | Прикамские бизнес-омбудсмены | 5 |
| | Отдельные результаты деятельности регионального правозащитного института за 2013–2023 годы | 6 |
| 1.2. | Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае | 7 |
| 1.3. | Общественная поддержка | 7 |
| 1.4. | Взаимодействие с органами государственной и муниципальной власти, общественными организациями | 14 |
| 1.5. | Работа с муниципальными образованиями Пермского края | 15 |
| 1.6. | Реализация полномочий | 18 |
| 1.7. | Информационное обеспечение деятельности | 19 |
| 1.8. | Инициативы по совершенствованию нормативно-правового регулирования | 19 |
| 1.9. | Оценка регулирующего воздействия | 29 |
| 1.10. | Применение примирительных процедур | 33 |
| 2 | ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА | 37 |
| 2.1. | Анализ обращений предпринимателей | 37 |
| 2.2. | Земельно-имущественные отношения | 41 |
| 2.2.1. | Кадастровая стоимость объектов недвижимости | 41 |
| 2.2.2. | Нестационарная торговля | 48 |
| 2.3. | Контрольная (надзорная) деятельность | 54 |
| 2.4. | О проблемах применения отдельных положений законодательства об административных правонарушениях | 65 |
| 2.5. | Проблемы предпринимателей в уголовно-правовой сфере | 71 |
| 2.6. | Проблемы участия субъектов предпринимательской деятельности в государственных и муниципальных закупках | 77 |
| 2.7. | Проблемы грузоперевозчиков в сфере автоматического весогабаритного контроля | 82 |
| 2.8. | Проблемы предпринимателей в сфере интеллектуальной собственности | 85 |
| 2.9. | Проблемы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами | 89 |
| 2.10. | Особенности регулирования налоговой сферы в 2023 году | 92 |
| 2.11. | Участие в защите субъектов предпринимательской деятельности в судах и административных органах | 99 |
| 3 | УСЛОВИЯ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ | 106 |
| 3.1. | Учет субъектов предпринимательской деятельности | 106 |
| 3.2. | Основные меры поддержки бизнеса в 2023 году | 107 |
| 3.3. | О реализации отдельных мер, направленных на улучшение инвестиционного климата Пермского края | 122 |
| 3.4. | Результаты опроса субъектов предпринимательской деятельности | 128 |
| 4 | МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ ПО ИСПОЛНЕНИЮ РЕКОМЕНДАЦИЙ, ИЗЛОЖЕННЫХ В ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ЗА 2022 ГОД | 134 |
| 5 | ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ | 139 |

1 ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

1.1. ИСТОРИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ И ОТДЕЛЬНЫЕ ИТОГИ ЕГО ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Институт государственной защиты прав предпринимателей начал осуществлять свою деятельность на территории Пермского края с 2013 года.

В апреле 2013 года указом губернатора Пермского края была учреждена должность — Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае, советник губернатора.

По согласованию с Титовым Б. Ю., уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и при поддержке бизнес-сообщества Прикамья на должность первого Уполномоченного по защите прав предпринимателя в Пермском крае был назначен Белов В. А.

С этого момента началась деятельность института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, формирование нормативно-правовой базы, взаимодействие с предпринимательским сообществом, рассмотрение жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности.

Правовым основанием для создания института, закрепления положения, основных задач и компетенций бизнес-омбудсмента стали следующие нормативные акты:

- Указ губернатора Пермского края от 15.04.2013 № 37 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пермском крае»;
- Федеральный закон от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»;
- Закон Пермского края от 11.11.2013 № 250-ПК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пермском крае».

Для обеспечения деятельности Уполномоченного 4 марта 2014 года создан аппарат Уполномоченного.

Аппарат является государственным органом и осуществляет юридическое, организационное, информационно-справочное, материально-техническое и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

ПРИКАМСКИЕ БИЗНЕС-ОМБУДСМЕНЫ



БЕЛОВ ВЯЧЕСЛАВ АРТУРОВИЧ

Распоряжением руководителя Администрации губернатора Пермского края от 23.05.2013 № СЭД–01–100-рка-52 Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Пермском крае, советником губернатора назначен Белов В. А.

Постановлением Законодательного собрания Пермского края от 20.02.2014 № 1167 на государственную должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае сроком на пять лет назначен Белов В. А.



МАХОВИКОВ АНАТОЛИЙ ЮРЬЕВИЧ

Постановлением Законодательного собрания Пермского края от 21.02.2019 № 1148 на государственную должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае сроком на пять лет назначен Маховиков А. Ю.



НОВОСЕЛОВ ПАВЕЛ ЮРЬЕВИЧ

Постановлением Законодательного собрания Пермского края от 22.10.2020 № 1849 на государственную должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае сроком на пять лет назначен Новоселов П. Ю.

ОТДЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРАВООЩИТНОГО ИНСТИТУТА ЗА 2013–2023 ГОДЫ

| | |
|--|--|
| Рассмотренные обращения СПД | Инициативы о совершенствовании законодательства |
| 10 019 | 1084 |
| Судебная защита | Досудебное урегулирование конфликта |
| 346 | 57 |
| Образовательные мероприятия для предпринимателей и количество участников | Мероприятия, организованные Уполномоченным по актуальным вопросам защиты бизнеса |
| 441 / 19 058 | 444 |
| Выезды в территории края и количество участников | |
| 264 / 6325 | |

1.2. СТРУКТУРА ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

| | |
|---|-----------------------|
| Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае | |
| Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае | |
| Общественная приемная Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей | |
| Эксперты, оказывающие юридическую помощь pro bono publico | 9 экспертов |
| экспертный совет | 24 члена |
| общественный совет | 11 членов |
| Общественные помощники | |
| по отраслям | 19 человек |
| в муниципальных образованиях | 42 человека |

1.3. ОБЩЕСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Сотрудничество Уполномоченного и бизнес-объединений направлено на объединение усилий по вопросам защиты бизнеса, носит системный характер и охватывает такие аспекты, как формирование предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования и выработка консолидированной позиции по проблемам ведения бизнеса на территории Пермского края, оперативный обмен информацией о выявленных нарушениях прав субъектов предпринимательской деятельности.

Союз «Пермская торгово-промышленная палата»

Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России»

Ассоциация «Пермская гильдия добросовестных предприятий»

Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество»

Отраслевые бизнес-объединения

Бизнес-объединения

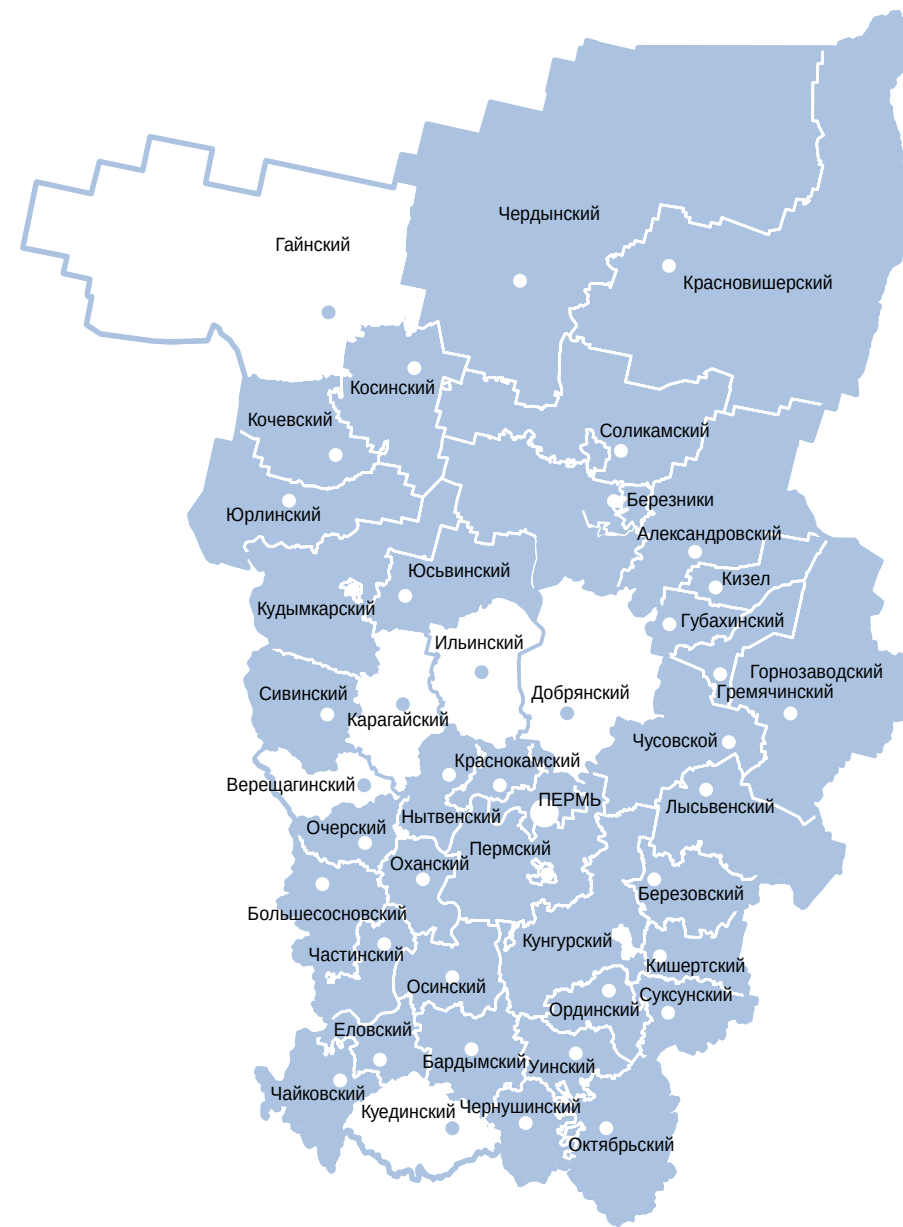
(27 совместных мероприятий, 739 участников)

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ

Команда общественных помощников включает в себя 19 **отраслевых специалистов** в следующих сферах:

экологии и природопользования, интеллектуальной собственности, потребительского рынка, урегулирования и разрешения конфликтов, негосударственной безопасности, тарифообразования, земельно-имущественных отношений, взаимодействия со средствами массовой информации, образования, медицины, девелопмента, разрешения судебных споров и медиации, взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления, туризма, налогообложения, закупок,

а также 42 общественных помощника в **муниципальных образованиях** Пермского края.



● Общественные помощники

ЭКСПЕРТНАЯ И ПРАВОВАЯ ПОМОЩЬ PRO BONO PUBLICO

Одним из важных элементов института Уполномоченного является оказание профессиональной юридической помощи на условиях pro bono publico (ради общественного блага). Юридическая помощь оказывается на основе соглашений о сотрудничестве на условиях pro bono publico в сфере правоприменения и системного решения проблем предпринимателей в связи с обращениями, поступающими бизнес-омбудсмену, в которых закрепляются основы информационного взаимодействия сторон на принципах законности и безвозмездности, для анализа и выработки юридически обоснованных рекомендаций по решению указанных в обращениях проблем.

За десятилетний период правозащитной деятельности региональным Уполномоченным заключено с правовыми экспертами 19 соглашений о сотрудничестве на условиях pro bono publico и получено 56 экспертных заключений по решению проблем предпринимателей.

В настоящее время действует девять соглашений об оказании юридической помощи pro bono publico.

В 2023 году на основании заключенных соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи тремя экспертными и юридическими организациями было подготовлено пять правовых заключений:

ООО «Инвест-аудит»
Шуклина Т. А.
Бобунов Э. А.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОЛЛЕГИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Общественный совет

Общественный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пермском крае (далее — Общественный совет) организован как инструмент эффективного взаимодействия с предпринимателями с целью анализа актуальных проблем предпринимательства и выработки решений, направленных на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности в Пермском крае.

Общественный совет возглавляет председатель регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Теплов Д. В.

Члены Общественного совета — руководители и представители общественных организаций, активно отстаивающие интересы предпринимательского сообщества Пермского края.

В 2023 году состоялось четыре заседания Общественного совета, в ходе которых обсуждались проблемы субъектов предпринимательской дея-

тельности в сфере государственных и муниципальных закупок, проблемы нормативно-правового регулирования в сфере обращения с ТКО, проблемы установления кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости, проблемы применения отдельных положений законодательства об административных правонарушениях, особенности осуществления контрольной (надзорной) деятельности в 2023 году (мораторий на проверку).

Экспертный совет

Экспертный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пермском крае организован как эффективный инструмент юридической поддержки предпринимательства в части оказания консультативной помощи при анализе законодательства, судебной практики, выработки рекомендаций по восстановлению прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, выбора форм и методов защиты прав и законных интересов предпринимателей при рассмотрении отдельных обращений.

В постоянный состав совета входят 24 квалифицированных эксперта в различных отраслях права.

Заседание Экспертного совета в 2023 году было посвящено подведению итогов реализации изменений, внесенных в КоАП РФ, в целях снижения административной нагрузки на бизнес в период ухудшения экономической ситуации, вызванной санкционным давлением недружественных Российской Федерации стран. Среди знаковых новелл закона: предупреждение в качестве первой меры наказания, замена штрафа предупреждением для всех категорий лиц, уменьшение размера штрафа для ЮЛ и СОНКО, один штраф за несколько выявленных нарушений, ограничение на привлечение к ответственности ЮЛ (если приняло все меры) и его должностного лица, уплата штрафа в размере 50% в первые 20 дней и многие другие.

По результатам анализа обращений субъектов предпринимательской деятельности и мониторинга правоприменительной практики Уполномоченный пришел к выводу об отсутствии единообразного и справедливого подхода к применению норм КоАП РФ в редакциях Федерального закона от 26.03.2022 № 70-ФЗ, Федерального закона от 14.07.2022 № 290-ФЗ, в том числе по причине действующего условия о применении смягчающих мер только в случаях, если правонарушение выявлено по результатам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Таким образом, возможность применения федеральной меры поддержки поставлена в прямую зависимость от способа выявления административного правонарушения.

В обсуждении проблематики приняли участие представители прокуратуры Пермского края, Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю, Пермского УФАС, ГИТ в Пермском крае, ГУ МЧС России по Пермскому краю, представители науки и юристы-практики.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА
**КОМИТЕТ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ
И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-92-10 Факс 8(495)692-77-93 E-mail:

020226 202_ г.

№ 3.1- 26/119

Уполномоченному по защите
прав предпринимателей в
Пермском крае

П.Ю.НОВОСЕЛОВУ

614000, г. Пермь, ул. Советская, д.64

Уважаемый Павел Юрьевич!

В Комитете по государственному строительству и законодательству рассмотрено Ваше обращение от 28 декабря 2023 года, содержащее предложение о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

По существу предлагаемых изменений в КоАП РФ Комитет считает необходимым отметить следующее.

Введенный Федеральными законами от 26 марта 2022 года № 70-ФЗ и от 14 июля 2022 года № 290-ФЗ подход к определению мер воздействия на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при привлечении их к административной ответственности в рамках контрольных мероприятий был разработан Правительством Российской Федерации и представлен в Государственную Думу в проектах федеральных законов № 127000-8 и № 42172-8. Основной целью указанных законодательных инициатив являлось усовершенствовать механизм защиты прав некоммерческих организаций (прежде всего

2

социально ориентированных), а также субъектов малого предпринимательства при привлечении таких субъектов к административной ответственности в рамках деятельности контрольных (надзорных) органов.

Для расширения случаев, при которых будет действовать особый механизм привлечения к ответственности лиц, совершивших правонарушения в области предпринимательской деятельности, необходимо согласование с Правительством Российской Федерации, поскольку предложенный им подход был обусловлен необходимостью реализации подпунктов «а» и «б» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 6 февраля 2019 г. № Пр-277 и пункта 1.12 Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления и направлен на обеспечения более взвешенного подхода к определению мер воздействия на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при привлечении их к административной ответственности в рамках контрольных мероприятий.

С учетом изложенного, Комитет полагает возможным обратиться в Правительство Российской Федерации с просьбой высказать мнение по обозначенной в обращении проблеме, а также о целесообразности предлагаемых изменений в КоАП РФ.

Первый заместитель
председателя Комитета

С. Фавинский
Юрий К.

Д.В.Бессарабов

Исп. Зверева О.М.
8-495-692-94-10

По итогам мероприятия членами Экспертного совета было поддержано предложение о законодательной инициативе, направленное на корректировку норм ст. 4.1.1, ч. 5, 6 ст. 4.4, ч. 1.3–3 ст. 32.2 КоАП РФ в части распространения их положений на все виды проверочных мероприятий. Уполномоченный направил предложения о законодательной инициативе федеральному бизнес-омбудсмену Титову Б. Ю. и председателю Комитета по государственному строительству и законодательству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее — Комитет) Крашенинникову П. В.

Из ответа первого заместителя председателя Комитета Бессарабова Д. В. от 02.02.2024 № 3.1–26/119 следует, что для рассмотрения вопроса о расширении случаев, при которых будет действовать особый механизм привлечения к ответственности лиц, совершивших правонарушения в области предпринимательской деятельности, Комитетом запрошено мнение Правительства РФ.

Важно отметить, что уже в январе 2024 года Генеральная прокуратура РФ поддержала позицию федерального бизнес-омбудсмена о необходимости урегулировать в КоАП РФ порядок замены штрафа на предупреждение.

1.4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

В целях расширения форм сотрудничества и повышения эффективности взаимодействия за период существования института Уполномоченного было подписано **111 соглашений** о взаимодействии, из них 25 соглашений было заключено в 2023 году:

- 59** — с органами государственной и муниципальной власти, силовыми структурами;
- 27** — с некоммерческими и общественными организациями;
- 19** — с экспертными организациями;
- 6** — с учебными заведениями Пермского края.

Основными направлениями совместной работы в рамках заключенных соглашений являются:

- рассмотрение обращений субъектов предпринимательской деятельности о нарушениях их прав и законных интересов;
- принятие мер по устранению выявляемых нарушений и восстановлению нарушенных прав предпринимателей;
- работа по совершенствованию действующих нормативно-правовых актов с целью снижения административных барьеров;

- проведение совместных мероприятий, направленных на укрепление законности и правопорядка в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности в Пермском крае;
- участие в процедурах оценки регулирующего воздействия.

В течение 2023 года Уполномоченным регулярно проводились личные приемы предпринимателей с органами прокуратуры Пермского края, с Управлением Роспотребнадзора по Пермскому краю. Кроме того, приемы субъектов предпринимательской деятельности организовывались на площадке региональной общественной приемной председателя Партии «Единая Россия».

По инициативе Уполномоченного состоялся круглый стол на тему маркировки рекламы в сети Интернет с участием более ста представителей бизнеса, на котором региональные руководители Пермского УФАС и Роскомнадзора ответили на вопросы бизнеса о применении положений закона о рекламе на практике.

1.5. РАБОТА С МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОБРАЗОВАНИЯМИ ПЕРМСКОГО КРАЯ

В 2023 году состоялись выездные мероприятия в 16 муниципальных образованиях Пермского края, в которых приняли участие 311 субъектов предпринимательской деятельности.

В связи с изменением правового регулирования в рабочих встречах по инициативе Уполномоченного традиционно принимают участие представители различных государственных органов для разъяснения актуальных вопросов осуществления предпринимательской деятельности. Весь 2023 год наиболее востребованными для бизнеса оставались вопросы администрирования Единого налогового счета, поэтому в ходе всех выездных мероприятий осуществлялось консультирование предпринимателей представителями налогового органа. В целях информирования бизнеса о существующих в регионе инструментах поддержки субъектов предпринимательства Уполномоченным было также организовано участие в рабочих встречах представителей инфраструктуры поддержки (Центр «Мой бизнес»; АО «Микрофинансовая компания Пермского края»), а также учреждений, ответственных за распределение субсидий в режиме «одного окна» (ГКУ Пермского края «Центр развития агробизнеса»).

По инициативе Уполномоченного также состоялось внеочередное расширенное заседание Координационного совета в области развития малого и среднего предпринимательства при администрации Кудымкарского муниципального округа, посвященное проблеме дефицита квалифицированных рабочих кадров на рынке труда. С просьбой об оказании содействия в орга-

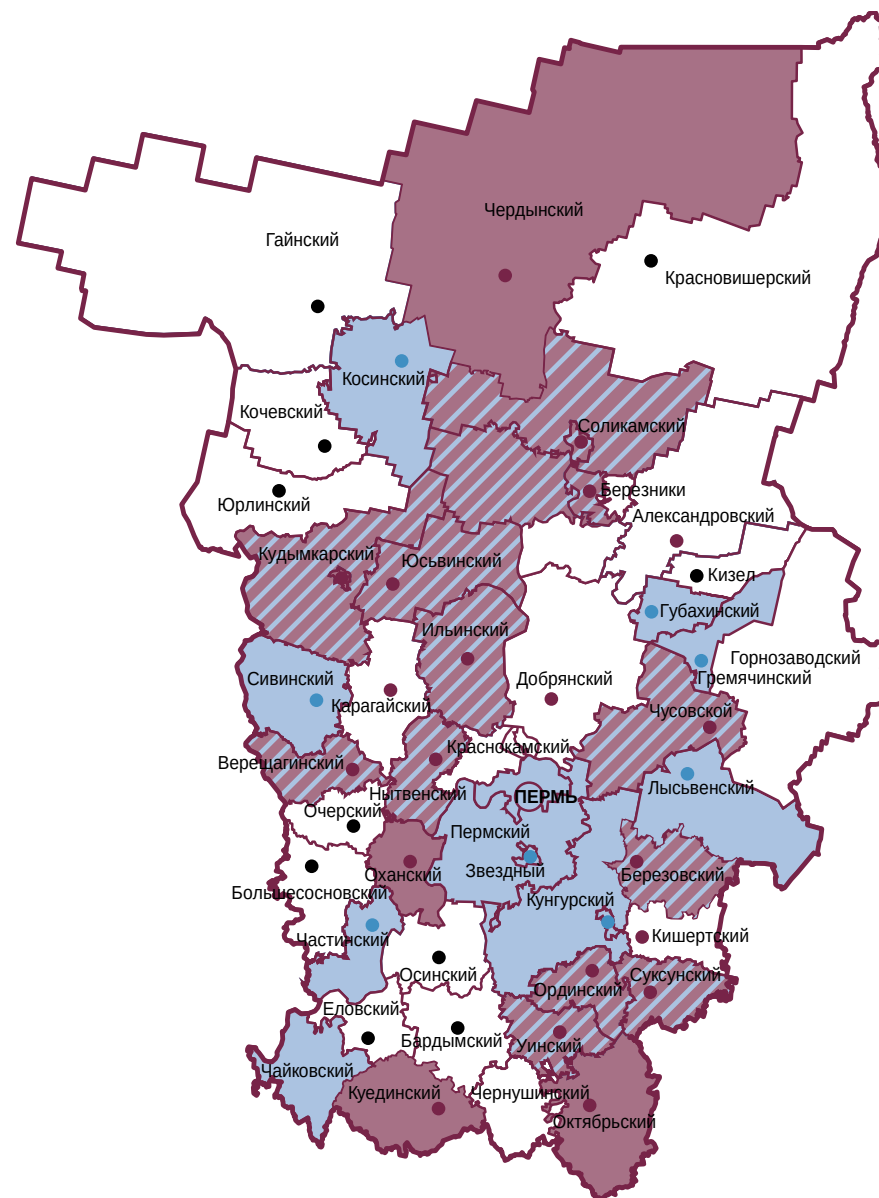
низации встречи предпринимательского сообщества и местных учебных заведений с представителями региональных министерств в адрес прикамского бизнес-омбудсмена обратилась администрация муниципального образования в связи с тем, что руководители местных предприятий всерьез обеспокоены нехваткой производственно-технического персонала, которая является одним из стоп-факторов, ограничивающих возможности развития и функционирования бизнеса; предприниматели обозначили проблемы несоответствия уровня образования выпускников средних учебных заведений требованиям производства, отсутствия желания у молодежи работать по специальности в сельской местности, отсутствия мотивации к переобучению и трудоустройству у местного населения по причине получения социальных пособий. О мерах, принимаемых государством для решения проблемы кадрового насыщения, выступили представители региональных министерств агропромышленного комплекса, образования и науки, социального развития.

Кроме того, аппаратом Уполномоченного практикуется участие во встречах с бизнесом посредством видеоконференцсвязи (ВКС): с предпринимателями Куединского округа обсудили системные проблемы бизнеса, выявленные в 2022–2023 годах, и меры, принятые бизнес-омбудсменом по их решению, особенности контрольной (надзорной) деятельности в 2023 году.

На Совете по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Кунгурского муниципального округа был представлен ВКС-доклад об изменениях платы за оказание услуг по обращению с ТКО в Пермском крае.

На итоговом заседании Правления Совета муниципальных образований Пермского края Уполномоченный доложил о взаимодействии с органами местного самоуправления, в том числе в сфере оценки регулирующего воздействия, которая проводится муниципалитетами в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательства, даны рекомендации разработчикам проектов муниципальных НПА.

В 2023 году при содействии Совета муниципальных образований Пермского края между Уполномоченным и муниципальными образованиями Пермского края было заключено 20 соглашений о взаимодействии, предметом которых является обеспечение информационно-аналитической поддержки в нормотворческой деятельности. В 2023 году Уполномоченным было подготовлено 17 заключений об ОРВ на муниципальные НПА, по 13 из которых все замечания учтены.



● Выезды
● Соглашения ОРВ

1.6. Реализация полномочий

| | |
|--|---------------|
| Количество рассмотренных обращений СПД | 873 |
| Количество направленных в региональные органы государственной власти, органы местного самоуправления мотивированных предложений о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу) | 83 |
| Количество направленных ходатайств о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности, удовлетворенных государственным/муниципальным органом | 8 |
| Количество образовательных мероприятий для предпринимателей / количество участников | 44/878 |
| Участие в деле об административном правонарушении в качестве защитника | 10 |
| Участие в рассмотрении дел судами в качестве третьего лица / направление правовой позиции для использования в судебной защите нарушенного права | 4/32 |
| Участие в нормотворчестве | 91 |
| Количество проведенных мероприятий по досудебному урегулированию конфликта | 3 |
| Число мероприятий (конференций, круглых столов, слушаний, семинаров и т.д.), организованных и проведенных непосредственно региональным уполномоченным по актуальным вопросам защиты бизнеса | 30 |
| Выезды в территории края / количество участников | 16/311 |
| Количество заключений Уполномоченного в рамках процедуры ОРВ на проекты НПА | 28 |
| Количество посещений мест лишения свободы в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных отдельными «экономическими» статьями УК РФ | 2 |

1.7. Информационное обеспечение деятельности

Официальный сайт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае <http://ombudsmanbiz59.ru/>

На сайте федерального Уполномоченного (<http://ombudsmanbiz.ru/>) в разделе региональных новостей освещаются наиболее значимые события каждого субъекта Российской Федерации. Число опубликованных пресс-релизов от аппарата прикамского бизнес-омбудсмена в 2023 году составило 49 публикаций.

Социальные сети

В 2023 году Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае информировал о своей деятельности на официальных страницах в информационных системах:



<https://vk.com/permombudsmanbiz>
252 поста



<https://t.me/permombudsmanbiz>
339 постов



1.8. Инициативы по совершенствованию нормативно-правового регулирования

В соответствии с действующим законодательством Уполномоченный не наделен правом законодательной инициативы. Вместе с тем в 2023 году Уполномоченным была усилена работа, направленная на формирование предложений по совершенствованию нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности.

| Субъект | Количество инициатив 2023/2022 | Заклучения на проекты НПА в рамках процедуры ОРВ 2023/2022 | Итого 2023/2022 |
|--------------------------|-----------------------------------|---|--------------------|
| Федеральные инициативы | 36/12 | - | 36/12 |
| Региональные инициативы | 8/17 | 11/11 | 19/28 |
| Муниципальные инициативы | 47/10 | 17/13 | 64/23 |
| Всего: | 91/39 | 28/24 | 119/63 |

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

Депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

- о предоставлении субъектам РФ возможности дифференцировать свою территорию по территориям действия патентов по населенным пунктам внутри муниципальных образований в целях установления размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения;
- о внесении изменений в действующее законодательство в сфере ведения воинского учета и бронирования граждан, пребывающих в запасе, в целях предоставления возможности бронирования сотрудников индивидуальным предпринимателям;
- об увеличении или индексации предельных значений дохода для отнесения предпринимателей к категориям малого и среднего предпринимательства (далее — МСП);
- об упрощении процедуры реконструкции, переустройства и (или) перепланировки помещений в многоквартирных домах (далее — МКД) в части уменьшения до 2/3 доли согласия всех собственников помещений в МКД при уменьшении размера общего имущества МКД;
- о внесении изменений в законодательство о закупках в части увеличения срока рассмотрения комиссией заявок на участие в конкурсе до семи рабочих дней;

- о внесении изменений в законодательство о закупках в части установления обязанности заказчика в одностороннем порядке расторгнуть контракт в случае выявления на стадии его исполнения факта предоставления победителем торгов недостоверных сведений в составе заявки;
- об актуализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации;
- о разработке дополнительных мер финансовой поддержки бизнеса;
- о совершенствовании нормативного правового регулирования контрольной (надзорной) деятельности в целях снижения административного давления на бизнес;
- о совершенствовании регулирования налоговых, земельно-имущественных и уголовно-правовых правоотношений;
- об уменьшении размера государственной пошлины за предоставление или продление срока выдачи лицензии на розничную продажу алкогольной продукции;
- о распространении положений КоАП РФ по применению правил назначения и исполнения наказаний за совершение административных правонарушений, выявленных не только по результатам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, но и в ходе иных проверочных мероприятий.

Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей:

- об инициировании изменений, направленных на совершенствование нормативного правового регулирования контрольной (надзорной) деятельности;
- об инициировании изменения действующего законодательства в сфере ведения воинского учета и бронирования граждан, пребывающих в запасе, в части предоставления права индивидуальным предпринимателям осуществлять бронирование сотрудников;
- о расширении полномочий (уточнении действующих норм права) уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ в части: предоставления права инициативно вступать в дело об административных правонарушениях и обжаловать решение суда или административного органа об отказе в допуске к делу; предоставления права обжаловать ненормативные правовые акты, решения, действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов государственной власти и их должностных лиц; предоставления права инициативно вступать в дело на стороне истца/ответчика в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований; предоставления права инициативно вступать в дело на стороне административного истца / административного ответчика в качестве заинтересованного лица;
- об инициировании изменений, направленных на увеличение или индексацию предельной суммы дохода (2,4 млн рублей) на уровень инфляции

в связи с ежегодным ростом цен на оказываемые самозанятыми услуги, о применении коэффициента-дефлятора при установлении верхнего предела суммы доходов для лиц, применяющих налог на профессиональный доход;

- об инициировании изменений, направленных на предоставление дополнительных мер стимулирующего характера для самозанятых лиц (урегулирование статуса самозанятых в экономических отношениях с другими субъектами, предоставляя им равные возможности наряду с субъектами предпринимательской деятельности в получении кредитов, доступе к мерам поддержки и т.д.);
- об инициировании изменений, направленных на актуализацию Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации;
- об инициировании изменений, направленных на разработку дополнительных мер финансовой поддержки бизнеса;
- об инициировании изменений, направленных на совершенствование регулирования налоговых, земельно-имущественных и уголовно-правовых правоотношений;
- об инициировании изменений, направленных на распространение положений КоАП РФ по применению правил назначения и исполнения наказаний за совершение административных правонарушений, выявленных не только по результатам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, но и в ходе иных проверочных мероприятий.

Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

- об изменении Правил установления субъектами Российской Федерации нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов в части предоставления возможности субъектам устанавливать нормативы минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов местного значения в отношении каждого городского округа, поселения, а также в отношении входящего в состав города федерального значения внутригородского муниципального образования.

Министерству экономического развития Российской Федерации:

- о замене до 2030 года плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении частных образовательных организаций, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, на профилактический визит, не предусматривающий возможность отказа от его проведения;
- о необходимости установления критериев исключения планового контрольного (надзорного) мероприятия из плана плановых контрольных

(надзорных) мероприятий по результатам профилактического визита, проведенного в течение трех месяцев до даты проверки;

- об увеличении или индексации предельных значений дохода для отнесения предпринимателей к категориям МСП.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

Губернатору Пермского края:

- о рекомендации органам местного самоуправления внести изменения в нормативные правовые акты, регламентирующие предельные требования по площади устанавливаемых на фасадах зданий рекламных конструкций (медиафасадов) в зависимости от архитектуры, габаритов и несущей способности зданий;
- о необходимости приведения в соответствие с нормами федерального законодательства Закона Пермского края от 11.11.2013 № 250-ПК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пермском крае».

Профильным министерствам Пермского края:

- о продлении «налоговых каникул» до 2025 года для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения (далее — УСН) и патентную систему налогообложения (далее — ПСН) — индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сферах оказания бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания;
- о разработке перечня продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения;
- о разработке порядка предоставления гражданам и юридическим лицам государственных и муниципальных земельных участков без проведения торгов;
- об установлении в региональном нормативном правовом акте переходного периода при изменении тарифов и нормативов накопления твердых коммунальных отходов;
- о введении государственного регулирования в Пермском крае цен (тарифов) на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением федерального железнодорожного транспорта;
- о дифференциации категории объектов «предприятия торговли» на подкатегории (продовольственные, промтоварные магазины, супермаркеты,

нестационарные торговые объекты, рынки продовольственные и промтоварные) при установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

- о приведении ряда муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с требованиями федерального и регионального законодательства, регулирующего вопросы осуществления предпринимательской деятельности;
- о предоставлении субъектам предпринимательства дополнительных мер поддержки в части увеличения срока рассрочки внесения платежей закупаемое муниципальное имущество не менее семи лет, о распространении предлагаемой нормы на ранее заключенные договоры.

ОТДЕЛЬНЫЕ РЕАЛИЗОВАННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

1. В марте 2023 года Правительство РФ до 2030 года серьезно ограничило круг бизнес-субъектов, в отношении которых могут проводиться плановые контрольные (надзорные) мероприятия. Кроме того, плановые контрольные (надзорные) мероприятия были заменены на профилактический визит, не предусматривающий возможности отказа от него, для государственных и муниципальных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования. При этом нераспространение меры государственной поддержки на частные образовательные организации, деятельность которых удовлетворяет потребности населения в реализации права на свободу выбора получения образования и строится на принципах финансового самообеспечения, по мнению Уполномоченного, не отвечало критериям справедливости, ввиду единого родового объекта охраняемых законом ценностей.

Уполномоченный направил в адрес Министерства экономического развития Российской Федерации предложение о совершенствовании положений постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 и распространении п. 11(4) на частные образовательные учреждения.

Инициатива Уполномоченного была рассмотрена, Министерство экономического развития Российской Федерации примет решение о распространении положений п. 11(4) постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 на иные сферы по результатам анализа правоприменительной практики.

2. В настоящее время НК РФ устанавливает единый размер государственной пошлины за предоставление или продление срока выдачи лицензии на розничную продажу алкогольной продукции — 65 000 рублей за каждый год действия лицензии. При этом размер государственной пошлины за предоставление или продление лицензии не учитывает положение субъектов

МСП, различие размеров и объемов деятельности малых и крупных (сетевых) предприятий, а также не устанавливает разницу размера госпошлины в зависимости от количества обособленных объектов (помещений), имеющих у предпринимателей.

В ходе встреч с предпринимательским сообществом бизнес обращал внимание Уполномоченного на то, что установленный законодателем размер государственной пошлины является непосильным для многих предприятий малого и среднего бизнеса, что является причиной их ликвидации в муниципальных образованиях Пермского края. В то же время крупные сетевые магазины, имеющие лицензию на реализацию алкогольной продукции, оплачивают государственную пошлину в размере 3500 рублей за включение в одну лицензию неограниченного количества торговых объектов.

С учетом поступивших обращений, Уполномоченный обратился к депутатам Государственной Думы Российской Федерации с предложением о дифференциации размеров платы за получение (продление) лицензии и включение в действующую лицензию новых объектов.

В настоящее время законопроект находится на рассмотрении в Государственной Думе Российской Федерации.

3. Одной из актуальных проблем субъектов предпринимательства в 2023 году стала проблема фальсификации участниками закупок документов (гражданско-правовых договоров), предоставляемых в составе заявок в целях подтверждения их квалификации и опыта выполнения сопоставимых работ (услуг).

Действующее законодательство предоставляет комиссии заказчика лишь два рабочих дня на рассмотрение заявки участника и приложенных к ней документов, а также не предоставляет заказчику возможности расторгнуть заключенный с победителем конкурса контракт по основанию предоставления таким участником недостоверных сведений, в том числе определивших его победу в конкурентной процедуре. При этом отклонение участника закупки по причине предоставления недостоверных сведений возможно исключительно на этапе принятия комиссией решения о соответствии или несоответствии участника требованиям конкурсной документации до подведения итогов торгов и заключения контракта.

Уполномоченным было предложено увеличить срок рассмотрения комиссией заявок участников до семи рабочих дней, а также установить в законодательстве о закупках обязанность заказчика в одностороннем порядке расторгнуть контракт в случае выявления на стадии его исполнения факта предоставления победителем торгов недостоверных сведений в составе заявки. Принятие указанных предложений, безусловно, окажет положительное влияние на условия осуществления предпринимательской деятельности, стимулирование добросовестного поведения участников торгов.

Указанные инициативы были поддержаны депутатом Государственной Думы Российской Федерации Шубиным И. Н.



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

03 10 2023г.

№ 11111 4/37

И.о. Уполномоченного по защите
прав предпринимателей в
Пермском крае

Е.Н. КАШИНОЙ

Уважаемая Елена Николаевна!

Внимательно ознакомился с Вашим обращением о целесообразности внесения предложенных Вами изменений в ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и полностью их поддерживаю. Считаю убедительными аргументы по предложенным изменениям.

Ваше обращение направлено мною Председателю профильного Комитета Государственной Думы по экономической политике М.А. ТОПИЛИНУ с просьбой обозначить позицию Комитета по этому вопросу.

С уважением,

И.Н. ШУБИН

Исп.: Запорожец Г.В.
Тел. 8(916)133-14-45

В настоящее время законопроект о внесении изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» находится на рассмотрении в Государственной Думе Российской Федерации.

4. В 2023 году Уполномоченный направил губернатору Пермского края Махонину Д. Н. предложения о внесении изменений в Закон Пермского края от 11.11.2013 № 250-ПК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пермском крае». Актуальность внесения изменений была обусловлена необходимостью приведения регионального закона в соответствие с действующим федеральным законодательством.

Предлагалось внести изменения в части уточнения и дополнения перечня прав Уполномоченного:

- право принимать с письменного согласия заявителя, его представителей участие в проведении контрольного (надзорного) мероприятия (КНМ) (за исключением КНМ без взаимодействия), осуществляемых в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;
- право в рамках рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности без специального разрешения посещать расположенные в границах территории соответствующего субъекта Российской Федерации места содержания под стражей и учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде принудительных работ, ареста, лишения свободы, в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, совершенных в связи с осуществлением ими предпринимательской деятельности.

Предложения Уполномоченного учтены. В сентябре 2023 года принят Закон Пермского края от 29.09.2023 № 229-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пермском крае».

Указанным законом также расширен перечень субъектов, защиту прав и законных интересов которых осуществляет Уполномоченный. К ним были отнесены члены органов управления коммерческой организации в связи с осуществлением ими полномочий по управлению такой организацией.

5. В соответствии с п. 4 ст. 346.20, п. 3 ст. 346.50 НК РФ законами субъектов Российской Федерации может быть установлена налоговая ставка в размере «0» процентов для налогоплательщиков — индивидуальных предпринимателей, применяющих УСН или ПСН, впервые зарегистрированных после вступления в силу указанных законов и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания (далее — «налоговые каникулы»).

разделена на различные категории по назначению объектов в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.08.2023 № 1390.

1.9. ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Инициативы Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также Министерства экономического развития Российской Федерации в сфере оценки регулирующего воздействия (далее — ОРВ) направлены на создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности, на улучшение инвестиционного климата, а также на ограничение избыточного регулирования в экономике.

Целью оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов является определение и оценка возможных положительных и отрицательных последствий принятия проекта акта на основе анализа проблемы, цели ее регулирования и возможных способов решения, а также выявление в проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертиза действующих нормативных правовых актов проводится в Пермском крае с 2015 года.

В течение первых нескольких лет, в том числе по инициативе Уполномоченного, активно совершенствовалась нормативно-правовая база по оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с Законом Пермского края от 11.12.2014 № 412-ПК в Пермском крае образован и действует Экспертный совет по оценке регулирующего воздействия проектов законов Пермского края и экспертизе законов Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее — Экспертный совет). Экспертный совет является коллегиальным совещательным органом для рассмотрения заключений, подготовленных уполномоченным органом исполнительной власти по итогам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов.

Экспертный совет возглавляет Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае.

За период деятельности института ОРВ Уполномоченным было подготовлено 395 заключений об ОРВ.

Экспертным советом в 2023 году в рамках шести заседаний рассмотрено семь заключений об ОРВ на проекты законов Пермского края.

В соответствии с действующими редакциями Закона Пермского края от 01.04.2015 № 465-ПК и Закона Пермского края от 01.04.2015 № 466-ПК действие «налоговых каникул» должно было прекратиться с 1 января 2024 г.

В связи с принятием Федерального закона от 26.03.2022 № 67-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую НК РФ и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» о возможности продления срока действия налоговой ставки в размере «0» процентов для вышеуказанной категории налогоплательщиков, а также с целью развития и поддержки предпринимательства в Пермском крае, Уполномоченным в адрес Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края было направлено предложение о внесении соответствующих изменений в Закон Пермского края от 01.04.2015 № 465-ПК и Закон Пермского края от 01.04.2015 № 466-ПК.

В рамках осенней сессии принят Закон Пермского края от 10.11.2023 № 249-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере налогообложения», в котором вышеупомянутые предложения Уполномоченного учтены. «Налоговые каникулы» продлены до 1 января 2025 г.

6. В 2022 году субъекты предпринимательства обращались к Уполномоченному по вопросу правомерности увеличения платы за оказанную услугу по вывозу твердых коммунальных отходов. Рост платежей был связан с внесением Министерством жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края (далее — МинЖКХ) изменений в приказы Региональной службы по тарифам Пермского края от 20.07.2018 № СЭД-46–04–02–96, от 20.07.2018 № СЭД-46–04–02–97, согласно которым подкатегории объектов торговли: продовольственный магазин, промтоварный магазин, павильон, супермаркет (универмаг), киоск, рынки продовольственные и промтоварные, палатка — были объединены в единую категорию «Предприятия торговли», с определением расчетной единицы — 1 кв. м общей площади и определен норматив накопления ТКО — 22,16 кг/год, 0,27 куб. м/год за 1 кв. м общей площади.

В ходе работы по обращениям было установлено, что при определении единой категории объектов «Предприятия торговли» не были учтены требования федерального законодательства, согласно которым определение конкретного размера норматива производится отдельно по каждой категории объектов.

Правомерность объединения торговых объектов в единую категорию «Предприятия торговли» и установления размера норматива оспорена прокуратурой Пермского края в порядке административного судопроизводства (дело № За-9/2023).

После вступления судебного решения в силу Уполномоченный обратился в МинЖКХ с предложениями о разделении объектов на категории в соответствии с требованиями федерального законодательства.

МинЖКХ издан новый приказ об установлении нормативов ТКО (№ 24–04–01–04–302 от 27.10.2023). Приказом категория «Предприятия торговли»

В 2023 году Уполномоченным была продолжена активная работа, направленная на выявление в поступающих в его адрес проектах нормативных правовых актов положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для бизнес-субъектов, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

За истекший год в адрес Уполномоченного поступило 147 уведомлений о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы предпринимателей. Из общего числа уведомлений 47 (32%) поступило от региональных органов власти, 100 (68%) — от органов местного самоуправления.

Уполномоченным подготовлено 28 (19% от общего числа уведомлений) заключений с замечаниями и предложениями о корректировке проектов нормативных правовых актов регионального и муниципального уровня. Из 28 заключений 11 направлены на законы и постановления Правительства Пермского края, 17 заключений подготовлено на муниципальные нормативные правовые акты.

| | Всего | Подготовлены заключения Уполномоченным |
|----------------------|-------|--|
| Региональные власти | 100 | 11 |
| Муниципальные власти | 47 | 17 |

64% учтено

Результатом работы Уполномоченного по участию в оценке регулирующего воздействия проектов нормативных актов в 2023 году являются учет разработчиками НПА 18 (64%) предложений Уполномоченного. 2 из 28 нормативных актов находятся на стадии разработки, в связи с чем информация о принятии/отклонении предложений Уполномоченного на данный момент отсутствует.

В ходе подготовки заключений Уполномоченным были отмечены следующие проблемы предлагаемого регулирования:

- несоответствие разрабатываемого нормативного правового акта нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу;
- наличие в нормативных правовых актах противоречащих друг другу положений, приводящих к сложности восприятия потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования устанавливаемых норм;
- установление дополнительных административных барьеров и возложение необоснованных финансовых затрат.

В числе примеров эффективного сотрудничества между органами государственной власти, органами местного самоуправления и Уполномоченным в ходе проведения оценки регулирующего воздействия можно привести следующие проекты региональных и муниципальных нормативных правовых актов:

1. В проекте Закона Пермского края об изменении цены продажи земельных участков, находящихся в собственности Пермского края или государственная собственность на которые не разграничена, без проведения торгов предлагалось установить размер выкупа земельных участков, предназначенных для отдыха (рекреации), производственной деятельности, нужд промышленности, в размере 500% от кадастровой стоимости земельного участка. По результатам анализа проекта нормативного акта и практики других субъектов РФ Уполномоченный пришел к выводу, что проект не учитывает интересы предпринимателей, относящихся к категории малого и среднего бизнеса, использующих земельные участки для осуществления производственной деятельности.

Уполномоченным в адрес разработчика проекта Закона направлено заключение, содержащее мотивированное предложение о снижении размера выкупа земельных участков.

Предложения Уполномоченного были учтены органом-разработчиком. Итоговая редакция Закона Пермского края предусматривает размер выкупа земельных участков, предназначенных для отдыха (рекреации), производственной деятельности, нужд промышленности в размере 100% от кадастровой стоимости земельного участка.

2. При рассмотрении проекта закона Пермского края, устанавливающего ограничения при розничной реализации табачной и никотинсодержащей продукции, а также проекта решения Думы Александровского муниципального округа, регулирующего отношения в сфере благоустройства территории, Уполномоченный обратил внимание на необходимость введения переходного периода для адаптации хозяйствующих субъектов к новым требованиям и рекомендовал разработчику проекта привести предлагаемый срок вступления в силу нормативного правового акта в соответствие с положениями федерального законодательства.

С учетом поправок, в итоговых редакциях установлен специальный порядок вступления в силу нормативных правовых актов, предусмотренный ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

3. В проекте решения Думы Карагайского муниципального округа «Об утверждении порядка реализации преимущественного права арендаторов, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, на приобретение арендуемого имущества Карагайского муниципального округа Пермского края» разработчиком муниципального нормативного правового акта устанавливались нормы, предусматривающие рассрочку оплаты выкупаемого субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемого имущества. В частности, в отношении объектов недвижимости срок рассрочки платежей составил пять лет, и три года — для движимых объектов.

Проектируемые нормы соответствовали общим положениям о сроке рассрочки Федерального закона от 22.06.2008 № 159-ФЗ (в редакции от 29.12.2022) «Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 159-ФЗ). При этом в силу п. 1 ст. 5 Федерального закона № 159-ФЗ, органы публичной власти вправе принять нормативный правовой акт, предусматривающий иной срок рассрочки оплаты такого имущества, но не менее пяти лет для недвижимого имущества и не менее трех лет для движимого имущества.

В связи с тем что в условиях сложившейся экономической ситуации не все предприниматели, заключившие договоры купли-продажи объектов недвижимости, способны оплатить выкупаемое имущество в течение пяти либо трех лет, Уполномоченным было рекомендовано рассмотреть вопрос об установлении срока рассрочки платежей по договору купли-продажи муниципального недвижимого имущества, равный семи годам.

По итогам проведения публичных консультаций органом-разработчиком подготовлено заключение, в котором предложение Уполномоченного учтено.

По мнению Уполномоченного, исполнительным органам государственной власти Пермского края, органам местного самоуправления в целях содействия улучшению условий ведения предпринимательской деятельности необходимо:

- усилить разъяснительную работу с субъектами предпринимательской деятельности о возможности и порядке участия в процедурах ОРВ;
- при подготовке сводки предложений уделять внимание аргументированности учета или отклонения поступивших мнений участников публичных консультаций.

О РЕАЛИЗАЦИИ ОРВ В ПЕРМСКОМ КРАЕ В 2023 ГОДУ

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края (далее — Минэк) совместно с бизнес-сообществом Пермского края ведет эффективную работу по совершенствованию института ОРВ на территории региона, а также активно взаимодействует с муниципальными образованиями края по вопросам проведения ОРВ на муниципальном уровне.

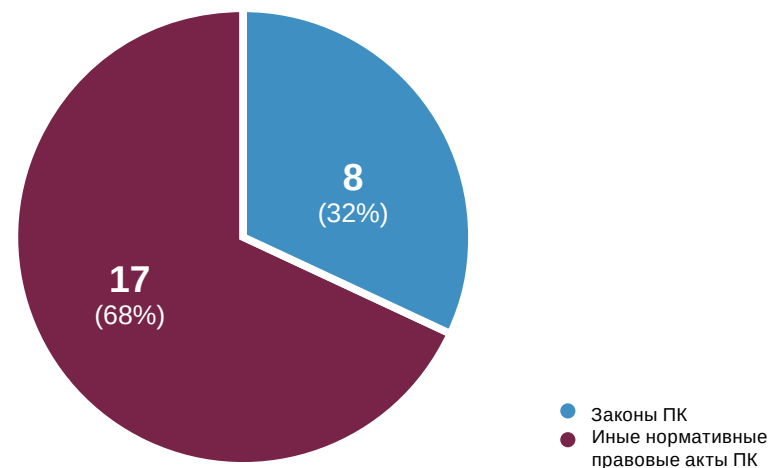
В течение 2023 года были актуализированы положения основных нормативных правовых актов в сфере ОРВ в Пермском крае — Закона Пермского края от 11.12.2014 № 412-ПК и Указа губернатора Пермского края от 19.12.2018 № 126.

В 2023 году Минэкком было подготовлено 25 заключений об ОРВ на проекты региональных нормативных правовых актов в сфере промышленности, имущественных отношений, сельского хозяйства, строительства, транспорта, торговли, социальной сферы, территориальной безопасности, а также в сфере природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии.

По сравнению с прошлым годом количество проведенных процедур ОРВ увеличилось на 36%.

В 2023 году Минэкком подготовлено восемь заключений об ОРВ на проекты законов Пермского края, что составляет 32% от общего количества подготовленных заключений об ОРВ.

Минэкком за 2023 год подготовлено шесть отрицательных заключений об ОРВ, что составило 24% от общего числа подготовленных заключений за год.



Минэк в течение 2023 года непосредственно осуществлял координацию работы муниципальных образований Пермского края в области ОРВ.

За 2023 год муниципальными образованиями Пермского края подготовлено около 400 заключений об ОРВ в отношении проектов муниципальных нормативных правовых актов, при этом отрицательных заключений всего два.

1.10. ПРИМЕНЕНИЕ ПРИМИРИТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР

Наиболее эффективным и рациональным способом урегулирования споров между предпринимателями и органами власти является применение примирительных процедур.

Одним из основных направлений деятельности Уполномоченного в 2023 году стало расширение практики применения досудебного урегули-

рования споров между бизнес-субъектами и представителями публичных органов и популяризация института примирительных процедур.

Как показывает практика, для решения многих проблем необходима, на первый взгляд, очень простая вещь — организовать диалог сторон для поиска вариантов разрешения конфликта, однако представители органов власти зачастую неохотно идут на такое общение. Именно в таких ситуациях на помощь бизнесу приходит Уполномоченный, используя предоставленные ему законом ресурсы: организацию деловой переписки, рабочих совещаний и переговоров, запрос необходимых для разрешения ситуации сведений.

Для урегулирования конфликта между бизнесом и властью Уполномоченный привлекает профессиональных посредников, специализирующихся на спорах в предпринимательской сфере.

В 2023 году команда квалифицированных помощников Уполномоченного пополнилась яркими фигурами. В начале года в целях организации взаимодействия, направленного на создание бесконфликтной предпринимательской среды, развития института медиации и усовершенствования системы внесудебного разрешения хозяйственных споров Уполномоченный заключил соглашения о сотрудничестве с Ассоциацией профессиональных медиаторов в лице Яковлевой Ю. А. и с профессиональным медиатором Булычевой М. А.

В рамках участия в работе круглого стола на тему «Практика альтернативных способов разрешения споров (арбитраж и примирительные процедуры — медиация, судебное примирение)» XIII межрегионального Российского форума «Пермский конгресс ученых-юристов» Уполномоченный заключил соглашение с Пермским краевым офисом арбитражного центра при Российском союзе промышленников и предпринимателей в лице руководителя офиса Волго-Камского отделения в Пермском крае Нигматуллина Ф. Н. и председателя Пермского краевого состава арбитров Сыропятовой Н. В.

ОТДЕЛЬНЫЕ ПРИМЕРЫ ПРОЦЕДУР УРЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТОВ

1. В 2023 году Уполномоченный совместно с администрацией губернатора Пермского края и прокуратурой Пермского края провел два рабочих совещания с предпринимателями Чайковского городского округа и представителями администрации Чайковского городского округа.

В рамках переговоров стороны обсуждали сохранение возможности размещения нестационарных торговых объектов (далее — НТО) на муниципальной земле. Несколько лет назад у предпринимателей возникла угроза признания судом занимаемых ими торговых объектов самовольными постройками и удовлетворения требования администрации об их сносе.

Результатом выездной встречи Уполномоченного и руководства администрации губернатора Пермского края с администрацией и предпринимателями Чайковского городского округа стало урегулирование вопроса о предоставлении бизнесу достаточного срока для поиска возможности продолжения торговой деятельности.

2. Летом 2023 года в адрес Уполномоченного обратился индивидуальный предприниматель из г. Санкт-Петербурга с жалобой на действия государственного заказчика Пермского края, выразившихся в отказе в приемке выполненных работ по государственному контракту. В связи с нахождением предпринимателя в другом субъекте его взаимодействие с государственным заказчиком было ограничено и осуществлялось преимущественно посредством электронного документооборота.

Существом спора явился отказ государственного заказчика в приемке выполненных работ по причине несоответствия продукта требованиям технического задания. Подрядчик не отрицал несущественные отступления от условий технического задания при выполнении работ по причине уникальности изготавливаемого товара и ограниченности во времени его создания. При этом индивидуальный предприниматель предлагал заказчику различные способы разрешения возникшей ситуации, в том числе изменение условий контракта, уменьшение стоимости выполненных работ.

Уполномоченный выступил организатором и посредником в переговорах сторон, состоявшихся 28 августа 2023 года, а также привлек к участию в совещании профессионального медиатора Булычеву М. А.

Результатом очной встречи заказчика и исполнителя государственного контракта явилось взаимное согласование действий по дальнейшему разрешению конфликтной ситуации, закрепленное в протоколе рабочей встречи.

3. В 2023 году Уполномоченный организовал и провел встречу арендатора производственных помещений — субъекта предпринимательской деятельности и арендодателя (владельца помещений) — федерального государственного учреждения.

Из истории вопроса следовало, что предприниматель на протяжении многих лет арендовал помещения, расположенные на территории одного из федеральных вузов, у ТУ Росимущества в Пермском крае. На базе производственных помещений им было организовано производство по изготовлению мебельной продукции. На момент обращения к Уполномоченному предпринимателю было предъявлено требование об освобождении помещений и расторжении бессрочного договора в установленном законом порядке.

Поводом к урегулированию спора стало рассмотрение возможности сохранения договорных отношений между сторонами, поиск альтернативных свободных помещений или предоставление предпринимателю дополнительного периода перед расторжением договора аренды и возвратом арендуемых помещений.

В связи с обоснованной необходимостью дальнейшего использования государственным учреждением арендуемых предпринимателем помещений непосредственно для образовательной и научной деятельности, заявителем принято решение о смене производственной площадки. Вместе с тем по просьбе Уполномоченного предпринимателю был предоставлен разумный срок для поиска альтернативного варианта размещения.

Необходимо отметить, что, несмотря на отдельные успешные практики внедрения альтернативных судебным примирительных процедур, а также заинтересованности в них в отдельных случаях самих государственных и муниципальных органов, массового применения они не находят. Основными затруднениями при расширении практики урегулирования споров между бизнесом и органами власти являются: несовершенство нормативного правового регулирования, сопряжение деятельности органов власти с расходованием бюджетных средств, возможность нарушения антимонопольного и антикоррупционного законодательства.

По мнению Уполномоченного, в целях оперативного поиска консенсуса между властью и бизнесом, улучшения делового климата в стране и регионе, экономии издержек субъектов предпринимательства и нецелевых издержек бюджета при реализации права рассмотрения спора в суде, органам власти необходимо активнее применять примирительные процедуры, в том числе с привлечением Уполномоченного.

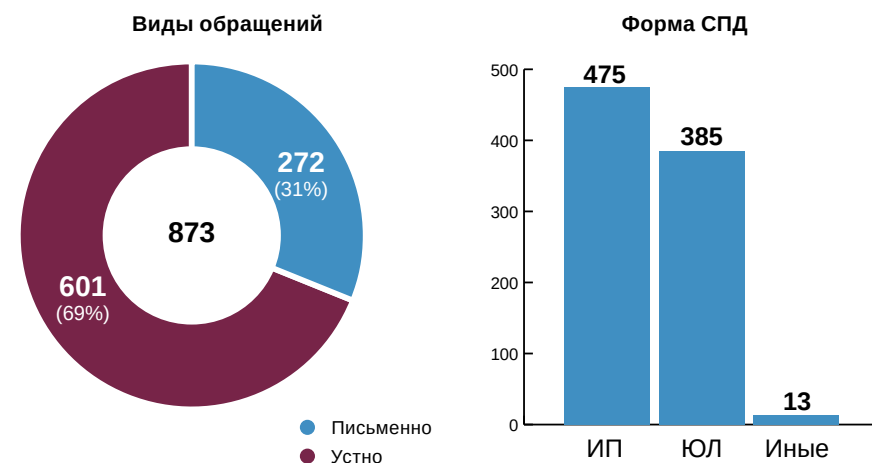
2 ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

2.1. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 873 обращения, в том числе 8 коллективных жалоб, которые подписали 52 субъекта предпринимательской деятельности (далее — СПД). Всего в адрес Уполномоченного обратились 925 представителей бизнеса.

Из общего количества обращений 601 поступило устно (69%), 272 письменно (31%).

Письменные обращения, поступившие Уполномоченному (272), разделены на обращения уголовно-правового характера — доля таких обращений составила 8% (22 жалобы), и на обращения административно-правового характера — 92% (250 жалоб).



РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ, ПРИНЯТЫХ В РАБОТУ

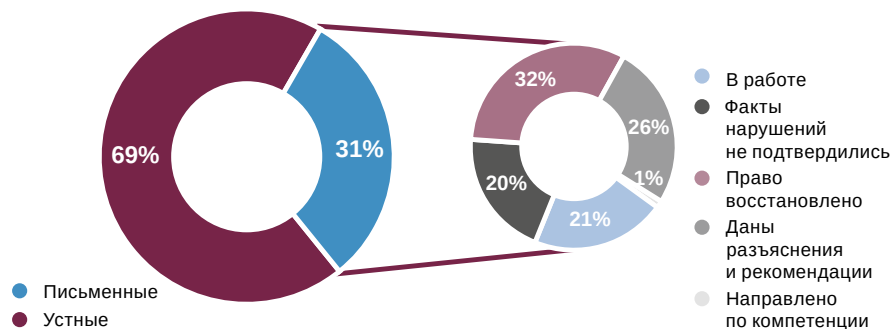
Из 272 письменных жалоб, поступивших в 2023 году, отработано 216 (79%). По 56 жалобам работа будет продолжена в 2024 году.

В 54 случаях указанные в жалобах факты не подтвердились, что составляет 20%.

Из общего числа письменных жалоб в 86 (32%) случаях жалобы признаны обоснованными, факты нарушений подтвердились и после вмешательства Уполномоченного права предпринимателей были восстановлены.

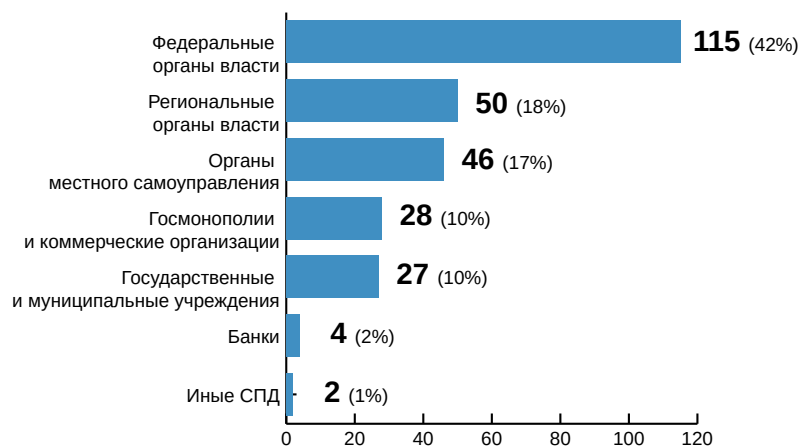
При этом в 70 случаях (26%) меры реагирования Уполномоченного выразились в предоставлении субъектам предпринимательства разъяснений и рекомендаций по использованию надлежащих способов защиты их прав и законных интересов.

6 жалоб направлено по компетенции в другой государственный орган.



С учетом завершенных жалоб за предыдущий отчетный период, количество жалоб, по итогам рассмотрения которых права заявителя полностью или частично восстановлены, равно 118.

ОРГАНЫ ВЛАСТИ И ОРГАНИЗАЦИИ, НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) КОТОРЫХ ПОСТУПИЛИ ЖАЛОБЫ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

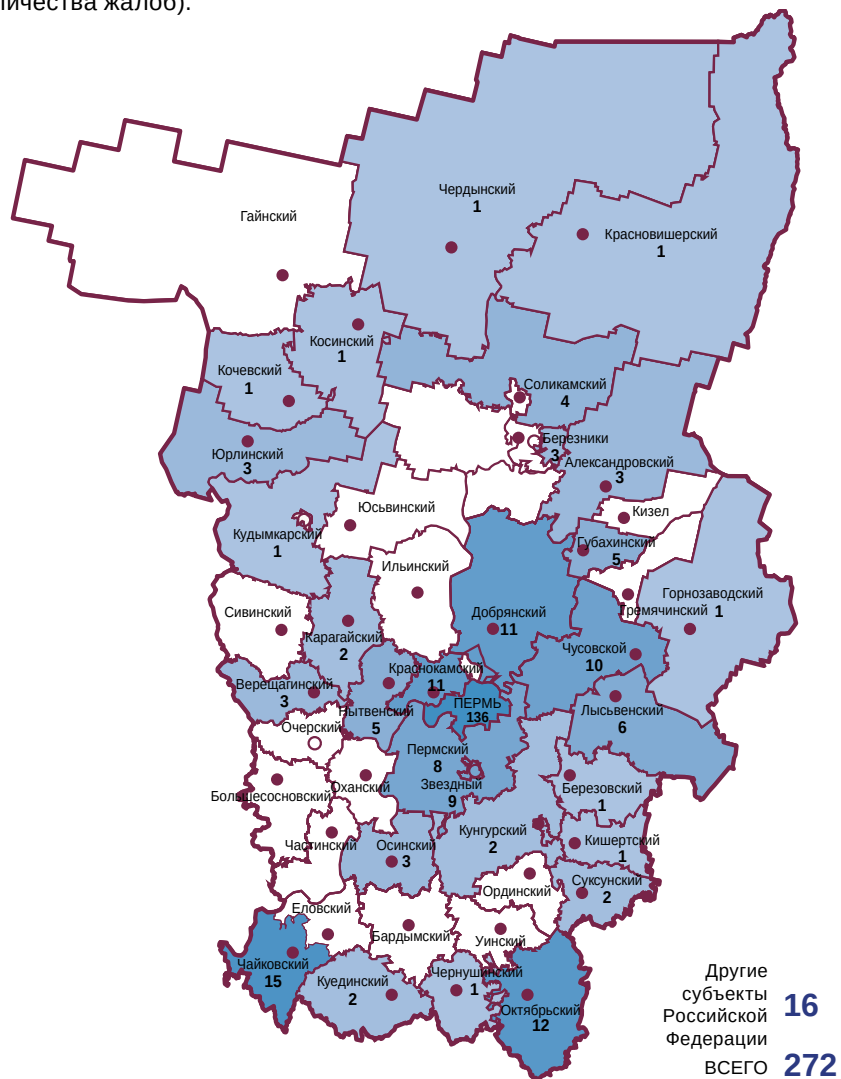


ТЕМАТИКИ ПИСЬМЕННЫХ ОБРАЩЕНИЙ

| Сфера деятельности, в которой произошло нарушение | 2023 год |
|---|-------------------|
| Земельно-имущественные и арендные отношения, в том числе вопросы размещения НТО | 51 |
| Проведение проверок контрольно-надзорными органами (привлечение к административной ответственности) | 39 |
| Нарушение договорных отношений, в том числе неисполнение обязательств по договору (государственные и муниципальные контракты) | 23 |
| Уголовно-правовые отношения | 22 |
| Исполнение судебных решений / Исполнительное производство | 19 |
| Транспортные перевозки | 18 |
| Налоговые правоотношения | 18 |
| Тарифы, в том числе по ТКО | 18 |
| Оказание финансовой помощи (меры поддержки) | 10 |
| Права интеллектуальной собственности | 8 |
| Антимонопольное регулирование (конкурсные процедуры) | 7 |
| Несовершенство законодательства, законодательные инициативы | 7 |
| Кадастр и кадастровая стоимость | 6 |
| Банковская деятельность | 6 |
| Не по компетенции | 6 |
| Оказание государственных и муниципальных услуг | 4 |
| Спор хозяйствующих субъектов | 3 |
| Частичная мобилизация | 3 |
| Строительство и ЖКХ (отключение коммунальных услуг) | 2 |
| Страховые взносы | 1 |
| Оказание содействия (взаимодействие с бизнесом/оубдсменом) | 1 |
| ВСЕГО | 272 жалобы |

ГЕОГРАФИЯ ОБРАЩЕНИЙ

За 2023 год жалобы субъектов предпринимательской деятельности поступили из 17 городских и 13 муниципальных округов Пермского края. Лидером по количеству жалоб субъектов предпринимательской деятельности, поступивших из территорий Пермского края, является город Пермь (50% от общего количества жалоб).



2.2. ЗЕМЕЛЬНО-ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ

В 2023 году проблемы предпринимателей в сфере земельно-имущественных отношений занимают первое место по количеству обращений: 51 обращение — 19% от общего количества жалоб.

В числе проблем, затронутых субъектами предпринимательской деятельности в обращениях к Уполномоченному, можно назвать следующие:

- отказы в выдаче разрешений на размещение некапитальных объектов в упрощенном порядке без предоставления земельного участка;
- отказы в изменении целевого использования земельного участка;
- размещение нестационарных торговых объектов на территориях отдельных городских и муниципальных округов;
- расторжение договора купли-продажи муниципального имущества, расторжение договоров аренды для организации автостоянок открытого типа, заключенных на неопределенный срок;
- обоснованность включения объектов недвижимости коммерческого назначения в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость;
- судебные споры о признании нежилых помещений самовольными постройками;
- увеличение кадастровой стоимости нежилых зданий (строений) и земельных участков.

В ходе работы с обращениями направлены письма главам муниципальных образований и в органы прокуратуры, проведены рабочие совещания с органами власти, подготовлены правовые позиции для формирования стратегии защиты в судах.

В результате реализации мер по восстановлению прав и законных интересов предпринимателей часть вопросов решена в пользу заявителей, в отдельных случаях незаконность действий должностных лиц органов публичной власти не подтвердилась, работа по незавершенным обращениям продолжится в 2024 году.

2.2.1. КАДАСТРОВАЯ СТОИМОСТЬ ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ

Как показывает многолетняя практика работы Уполномоченного, вопросам кадастровой оценки объектов недвижимости традиционно уделяется особое внимание, поскольку кадастровая стоимость применяется для расчета имущественного налога на объекты капитального строительства и земельные

участки, а также для установления арендной платы и определения цены выкупа объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» (далее — Федеральный закон № 237-ФЗ) в Пермском крае в 2022 году проведена государственная кадастровая оценка земельных участков, в 2023 году проведена государственная кадастровая оценка зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машиномест.

Результаты кадастровой оценки утверждены:

Приказом Министерства по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края от 04.10.2022 № 31–02–1–4–1901 (ред. от 18.12.2023) «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости **земельных участков на территории Пермского края**»

По информации Управления Росреестра по Пермскому краю, всего оценено более 1,2 млн земельных участков различных категорий. Результаты внесены в Единый государственный реестр недвижимости (далее ЕГРН).

Начало применения новой кадастровой стоимости — 1 января 2023 года.

Примечание. Если кадастровая стоимость, внесенная в ЕГРН и применяемая с 1 января 2023 года, больше стоимости из ЕГРН, применяемой с 1 января 2022 года, для расчета используются показатели 2022 года. Правило не действует, если стоимость объекта увеличилась из-за изменения его характеристик. Мера поддержки действовала до конца 2023 года.

Приказом Министерства по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края от 05.10.2023 № 31–02–1–4–1887 «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости **зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест на территории Пермского края**»

Начало применения новой кадастровой стоимости — 1 января 2024 года.

По информации Управления Росреестра по Пермскому краю, всего оценено более 2 млн объектов.

Результаты внесены в ЕГРН.

Акты об утверждении результатов определения кадастровой стоимости представлены на официальном сайте Министерства по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края в разделе «государственная кадастровая оценка» (<http://migd.permkrai.ru/gko/acts/>).

Ознакомиться со сведениями, которые используются при определении кадастровой стоимости, и отчетами можно в Фонде данных государственной кадастровой оценки на официальном сайте Росреестра в разделе «Услуги и сервисы/Сервисы (rosreestr.gov.ru).

В нашем регионе работы по определению кадастровой стоимости выполняет государственное бюджетное учреждение Пермского края «Центр технической инвентаризации и кадастровой оценки Пермского края» (далее — ГБУ «ЦТИ ПК»).

В процессе государственной кадастровой оценки специалисты государственного бюджетного учреждения руководствуются нормами Закона № 237-ФЗ, методическими указаниями о государственной кадастровой оценке, утвержденными Приказом Росреестра от 04.08.2021 № П/0336, а также сведениями Единого государственного реестра недвижимости и иных источников.

Согласно Методическим рекомендациям кадастровая стоимость устанавливается на основе типичных характеристик объектов — «массовой оценки». Вместе с тем анализ заявлений о пересмотре кадастровой стоимости и сложившаяся судебная практика свидетельствуют о том, что встречаются случаи некорректной оценки, поскольку не всегда возможно определить и учесть все индивидуальные особенности каждого объекта недвижимости и это приводит к максимизации (завышению) их показателей стоимости. Погрешности при определении кадастровой стоимости также могут быть вызваны техническими ошибками при проведении расчетов или недостоверностью исходных характеристик объекта, а также наличием каких-либо уникальных особенностей объекта недвижимости, которые невозможно учесть при использовании методов массовой оценки.

Федеральным законодательством определен порядок обращения в государственное бюджетное учреждение с заявлениями: в порядке ст. 21 Закона № 237-ФЗ — об исправлении ошибки, а также в порядке ст. 22.1 названного Закона об установлении кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере рыночной стоимости. В случае отказа в пересмотре кадастровой стоимости объекта недвижимости её изменение возможно только в судебном порядке.

Согласно данным, предоставленным ГБУ «ЦТИ ПК», в 2022–2023 годах было рассмотрено 6534 заявления об установлении кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере рыночной стоимости.

РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЙ ЗА ДВА ПРЕДШЕСТВУЮЩИХ ГОДА ПРЕДСТАВЛЕНЫ В ТАБЛИЦЕ:

| Наименование показателя | 2022 год | 2023 год |
|---|---|---|
| Всего поступило заявлений | 3698+549 перешедших к рассмотрению с 2021 года | 2287+176 перешедших к рассмотрению с 2022 года |
| Заявлений отозвано | 352 | 103 |
| Подготовлен отказ в приеме к рассмотрению | 503 | 315 |

| Наименование показателя | 2022 год | 2023 год |
|---|---|---|
| Принято решение об установлении кадастровой стоимости в размере рыночной | 1656 (51,5% от общего числа рассмотренных заявлений) | 652 (33,2% от общего числа рассмотренных заявлений) |
| Принято решение об отказе в установлении кадастровой стоимости в размере рыночной | 1560 (48,5% от общего числа, принятых к рассмотрению заявлений) | 1313 (66,8% от общего числа, принятых к рассмотрению заявлений) |
| Находятся на рассмотрении | 176 (перешло к рассмотрению на 2023 год) | 80 (перешло к рассмотрению на 2024 год) |

Как показывают вышеприведенные данные, в 2023 году количество отрицательных решений по отношению к предыдущему периоду увеличилось почти на 20%.

В денежном эквиваленте статистика по объектам недвижимости, в отношении которых были удовлетворены заявления об установлении кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере их рыночной стоимости, представлена в следующей таблице:

| Наименование показателя | 2022 год | | 2023 год | |
|--|---|------------------------|---|------------------------|
| | Объекты капитально-го строительства (ОКС) | Земельные участки (ЗУ) | Объекты капитально-го строительства (ОКС) | Земельные участки (ЗУ) |
| Количество объектов | 551 | 1105 | 204 | 448 |
| Кадастровая стоимость по результатам оценки (руб.) | 11 528 329 128 | 14 442 801 867 | 3 673 913 069 | 13 690 728 040 |
| Рыночная стоимость (руб.) | 7 664 736 171 | 8 941 454 133 | 2 813 817 537 | 11 167 856 717 |

Таким образом, в 2022 году кадастровая стоимость объектов капитального строительства после обращения их собственников была снижена на 3 863 592 957 руб., земельных участков — на 7 497 173 947 руб.

В 2023 году снижение кадастровой стоимости составило для объектов капитального строительства 860 095 532 руб., для земельных участков — 2 522 871 323 руб.

Ряд заявителей, не нашедших положительного решения спора в досудебном порядке, вынуждены были обратиться в суд.

СТАТИСТИКА БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ О РАССМОТРЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДЕЛ В СУДЕ ПО ОБЖАЛОВАНИЮ РЕШЕНИЙ ГБУ «ЦТИ ПЕРМСКОГО КРАЯ»

| | 2022 год | 2023 год |
|--|----------|----------|
| Количество возбужденных дел | 122 | 169 |
| Кадастровая стоимость установлена в размере рыночной по результатам проведенных судебных оценочных экспертиз | 109 | 112 |
| Прекращено в связи с отказом административного истца | 9 | 3 |
| Прекращено в связи с заключением соглашений о примирении сторон | 4 | 9 |

Установление кадастровой стоимости объектов недвижимости (земельных участков и объектов капитального строительства) в размере их рыночной стоимости в судебном порядке

По информации Пермского краевого суда, в 2023 году поступило 67 административных исковых заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 10 находятся на рассмотрении, по 57 административным делам кадастровая стоимость объекта недвижимости установлена в размере рыночной с учетом выводов судебных экспертиз о величине рыночной стоимости спорного объекта.

Анализ вышеприведенной статистики показывает, что вопросы определения кадастровой стоимости объектов недвижимости и проблемы юридической защиты правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства продолжают оставаться актуальными.

Необходимо отметить, что в течение отчетного года Уполномоченным постоянно проводилась разъяснительная работа о порядке пересмотра кадастровой стоимости объектов недвижимости. Ряд обращений, свидетельствующих о нарушении прав субъектов предпринимательской деятельности, были приняты в работу.

В частности, в 2023 году к бизнес-омбудсмену обратилась предприниматель из г. Перми с просьбой об оказании содействия в разрешении спорного вопроса, связанного с начислением платы за фактическое пользование земельным участком, по причине внесения в ЕГРН недостоверной информации о кадастровой стоимости земельного участка.

Как следовало из обращения, предприниматель оспорил в административном порядке кадастровую стоимость земельного участка. Судебным актом установлена кадастровая стоимость земельного участка, равная его рыноч-

ной стоимости, в размере 19 963 000 руб. по состоянию на 1 января 2023 года. Решение суда вступило в законную силу в июле 2023 года.

В сентябре 2023 года департамент земельных отношений администрации г. Перми (далее — Департамент) проинформировал предпринимателя о перерасчете начислений за фактическое пользование земельным участком. Перерасчет был произведен на основании сведений из ЕГРН. По новому расчету размер платы на 2023 год рассчитан с применением кадастровой стоимости 19 963 000 руб. на период с 1 января по 31 июля 2023 года и 25 433 514 руб. на период с 1 августа по 31 декабря 2023 года.

В материалы обращения были представлены две актуальные выписки из ЕГРН, в которых содержались противоречивые сведения о размере кадастровой стоимости земельного участка и основания их внесения.

По мнению Уполномоченного, размер платы с августа 2023 года необходимо было определить с применением кадастровой стоимости земельного участка, установленной судом в размере 19 963 000 руб.

В целях объективного рассмотрения обращения Уполномоченный направил письмо в ГБУ «ЦТИ ПК» с просьбой предоставить разъяснения об основаниях установления (пересмотра) кадастровой стоимости земельного участка после вступившего в законную силу решения суда. В ответе бюджетное учреждение сообщило, что пересмотр кадастровой стоимости не осуществлялся, в адрес филиала Публично-правовой компании «Роскадастр» по Пермскому краю направлено письмо об исключении из ЕГРН сведений о кадастровой стоимости в размере 25 433 514,81 руб. Неточности устранены, в ЕГРН внесены сведения о кадастровой стоимости земельного участка в размере 19 963 000 руб.

После обращения бизнес-омбудсмена к главе города Перми право предпринимателя на обоснованный перерасчет платы за фактическое пользование земельным участком было восстановлено.

В 2023 году к Уполномоченному за поддержкой в разрешении спорных вопросов при взаимодействии с ГБУ «ЦТИ ПК» поступила коллективная жалоба от представителей оценочного сообщества.

Проблемы взаимодействия ГБУ «ЦТИ ПК» с субъектами оценочной деятельности являлись предметом внимания Уполномоченного еще в 2022 году. В адрес бизнес-омбудсмена поступило коллективное обращение представителей оценочных компаний Пермского края, содержащее сведения о нарушении прав оценщиков со стороны учреждения при рассмотрении заявлений об оспаривании кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества. Заявители указывали на принятие специалистами ГБУ «ЦТИ ПК» решений об отказе в удовлетворении заявлений без мотивированного и полного обоснования нарушений, допущенных в отчете оценщика, а также без указания на все содержащиеся в отчете ошибки, что влекло неоднократное обращение заявителей за оказанием данной услуги.

По обращению Уполномоченного прокуратурой Пермского края была проведена проверка деятельности ГБУ «ЦТИ ПК». Ряд фактов, указанных

в обращении оценщиков, нашли свое подтверждение. В связи с выявленными нарушениями директору ГБУ «ЦТИ ПК» было внесено представление об их устранении. Правомерность результатов проверки подтверждена судебными актами Пермского краевого суда, апелляционного и кассационного судов.

В целях урегулирования конфликтной ситуации, по инициативе Уполномоченного состоялась рабочая встреча представителей ГБУ «ЦТИ ПК» с оценочным сообществом, в ходе которой были обсуждены формулировки замечаний к отчетам об оценке в целях установления кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере их рыночной стоимости, а также внесены предложения по разработке методики проверки отчетов об оценке, подготовленных в целях установления кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере их рыночной стоимости.

По итогам обсуждения выработаны рекомендации, направленные на повышение эффективности взаимодействия должностных лиц ГБУ «ЦТИ ПК» и представителей оценочных компаний по вопросам установления кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере рыночной стоимости.

Несмотря на принятые решения, обращения представителей оценочных компаний о нарушении их прав со стороны ГБУ «ЦТИ ПК» продолжали поступать и в 2023 году.

В сентябре 2023 года на заседании Общественного совета при Уполномоченном был заслушан доклад исполнительного директора ООО «Р-Консалтинг» Козыревой О. В. и председателя НП «Совет по оценочной деятельности Пермского края», директора ООО «Оценочная компания «Тереза» Бобунова О. Э. об отдельных проблемах установления кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости.

Членами Общественного совета Уполномоченному рекомендовано проработать вопрос организации совместного совещания представителей оценочных компаний и представителей Министерства по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края, Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края, Управления Росреестра по Пермскому краю для урегулирования спорных вопросов при установлении кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости.

В декабре 2023 года вновь проведена прокурорская проверка деятельности государственного бюджетного учреждения.

По результатам проверки надзорный орган внес очередное представление в отношении руководителя ГБУ «ЦТИ ПК». В деятельности бюджетного учреждения установлены факты нарушения сроков принятия решений по заявлениям об установлении кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере рыночной, а также факты принятия немотивированных решений.

В Ежегодном докладе Уполномоченного за 2022 год Министерству по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края было рекомендовано рассмотреть возможность создания на площадке ГБУ «ЦТИ ПК» консультативно-совещательного органа по обсуждению вопро-

сов, возникающих при рассмотрении заявлений об установлении кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости и отчетов об оценке, а также проблемных вопросов, связанных с требованиями к содержанию таких отчетов, с привлечением представителей деловых объединений, профессиональных сообществ оценщиков.

Решением проблемы могло бы стать создание координационного совета оценщиков при ГБУ «ЦТИ ПК», о чем Уполномоченный отмечал в своем Ежегодном докладе за 2022 год, однако предложение Уполномоченного было отклонено. Обращение оценочных компаний остается на контроле Уполномоченного.

2.2.2. НЕСТАЦИОНАРНАЯ ТОРГОВЛЯ

На протяжении ряда лет у субъектов малого и среднего предпринимательства остаются неразрешенными спорные вопросы с органами власти, возникающие в связи с регулированием правоотношений в сфере малоформатной торговли и иной разрешительной деятельности.

В прошедшем году Уполномоченным рассматривался ряд жалоб субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе коллективных, о нарушении их прав и интересов в сфере малоформатной торговли. Среди основных проблем, с которыми обращались предприниматели, следует выделить: нестабильность правового регулирования, отказы в продлении договоров на размещение нестационарных торговых объектов (далее — НТО), а также иные вопросы, связанные с получением разрешений на размещение некапитальных сооружений.

ИЗМЕНЕНИЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ СФЕРУ МАЛОФОРМАТНОЙ ТОРГОВЛИ

Внесены изменения в Постановление Правительства Пермского края от 06.07.2022 № 577-п «О реализации приложения № 15 к постановлению Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах».

В целях реализации Приложения № 15 к Постановлению Правительства РФ от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации» (далее — Постановление Правительства РФ № 353) Правительством Пермского края принято постановление от 06.07.2022 № 577-п.

В первоначальной редакции региональным нормативным правовым актом предусматривалась возможность продлить:

- на срок до семи лет (если более длительные сроки продления не предусмотрены договором, актом субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления) без проведения торгов срока действия договоров на размещение НТО и объектов для осуществления развозной торговли;

- на срок до пяти лет — договоров на организацию рынков, сроки действия которых истекают со дня вступления в силу Постановления Правительства РФ от 12.03.2022 № 353, по 31 декабря 2026 года;

- на срок до пяти лет — договоров и иных разрешительных документов на организацию и проведение ярмарок, сроки действия которых истекают в период с 14 марта 2022 года по 31 декабря 2024 года.

Постановлением Правительства Пермского края от 26.04.2023 № 304-п внесены изменения в постановление Правительства Пермского края от 06.07.2022 № 577-п.

Согласно новой редакции:

- договоры на размещение НТО могут быть продлены при условии, если срок их действия истек в период с 14 марта 2022 года по 7 мая 2023 года;
- срок действия договоров на размещение НТО вместо семи лет продлевается до 31 декабря 2023 года;

- срок разрешительных документов на право организации ярмарок с пяти лет на один год (если более длительные сроки продления не предусмотрены договором, актом Пермского края, органа местного самоуправления).

Постановление № 577-п в редакции от 26.04.2023 было обжаловано предпринимателями и прокуратурой Пермского края в порядке административного судопроизводства в Пермском краевом суде.

Уполномоченный привлечен к участию в деле в качестве заинтересованного лица, представлена правовая позиция.

Судебными актами Пермского краевого суда, апелляционной инстанции измененные положения признаны недействующими с даты принятия.

В 2023 году принят Закон Пермского края от 13.12.2023 № 261-ПК «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае», согласно которому на территории Пермского края не допускается:

- розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции в павильонах, за исключением населенных пунктов Пермского края, в которых отсутствуют магазины;
- стимулирование продажи табака, табачных изделий или никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов посредством использования архитектурно-художественной подсветки и (или) вывески.

В ходе публичных консультаций региональный бизнес-омбудсмен выразил позицию по проекту названного регионального закона, которая заключалась в необходимости установления переходного периода в целях снижения не-

гативных последствий для субъектов предпринимательства, реализующих розничную торговлю табачной и никотиносодержащей продукцией в НТО.

Вступление Закона в силу предусматривается с 1 марта 2024 года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня его официального опубликования. Начало действия вышеназванного документа — 15 марта 2024 года.

ОТКАЗЫ В ПРОДЛЕНИИ ДОГОВОРОВ НА РАЗМЕЩЕНИЕ НТО

Практическая реализация изменений регионального Постановления № 577-п привела к утрате права некоторых добросовестных владельцев нестационарных объектов на заключение дополнительных соглашений о продлении договоров на размещение НТО.

ОБОБЩЕННАЯ ТАБЛИЦА О РЕЗУЛЬТАТАХ РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ О ПРОДЛЕНИИ ДОГОВОРОВ НА РАЗМЕЩЕНИЕ НТО В 2023 ГОДУ (информация предоставлена Советом муниципальных образований Пермского края по запросу Уполномоченного)

| Муниципальное образование | Положительное решение (количество соглашений) | Отрицательное решение (количество отказов) |
|----------------------------------|---|--|
| Городской округ Пермь | 95 | 62 |
| Губахинский муниципальный округ | 23 | 1 |
| Краснокамский городской округ | 15 | 2 |
| Кудымкарский муниципальный округ | 6 | 0 |
| Кунгурский муниципальный округ | 113 | 2 |
| Лысьвенский городской округ | 5 | 0 |
| Соликамский городской округ | 5 | 1 |
| Чусовской городской округ | 6 | 0 |
| Итого | 268 | 68 |

Дополнительные соглашения к договорам на размещение НТО в рамках мер государственной поддержки заключены в 8 из 43 муниципальных образований Пермского края. В 35 муниципалитетах соглашения не заключались по причине отсутствия заявлений от владельцев НТО.

Причины вынесения отказа — истечение срока действия договоров в период с 14 марта 2022 года по 7 мая 2023 года, изменение срока пролонгации договора до 31 декабря 2023 года, отсутствие у владельца НТО статуса субъекта предпринимательской деятельности или применяющего специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

В 2021 году Председатель Правительства РФ Мишустин М. В. подписал распоряжение № 208-р о неотложных мерах по поддержке малого и среднего предпринимательства в сфере торговли.

Региональным органам власти рекомендовано стимулировать предпринимательскую активность, расширять возможности сбыта продукции отечественных производителей товаров, оказывать содействие в получении юридическими и физическими лицами необходимого количества мест размещения НТО, обеспечивать максимальную доступность торговых объектов для населения, содействовать открытию новых торговых объектов всех форм торговли, обращая особое внимание на необходимость увеличения количества мест размещения НТО, а также предоставления компенсационных мест для размещения таких торговых объектов.

В качестве примера конструктивного подхода органа местного самоуправления к разрешению вопроса, связанного с возобновлением субъектом малого бизнеса деятельности по продаже продуктов питания в торговом павильоне, следует привести обращение предпринимателя из г. Краснокамска.

Так, предприниматель до окончания срока действия договора на размещение торгового павильона направил заявление о продлении договора на новый срок. Заявителю было отказано в реализации права по причине запрета на размещение НТО в охранной зоне объекта культурного наследия регионального значения и предложено альтернативное место для установки НТО.

В связи с тем что, по мнению заявителя, уполномоченным органом администрации ему было предложено неравноценное место относительно ранее размещенного торгового павильона, предприниматель обратился к бизнес-омбудсмену за помощью.

Уполномоченный рекомендовал главе Краснокамского городского округа рассмотреть возможность предоставления предпринимателю иных альтернативных вариантов, равноценных месту расположения ранее размещенного НТО.

Благодаря взаимодействию Уполномоченного и администрации Краснокамского городского округа предпринимателю предоставлено равноценное альтернативное место для осуществления торговой деятельности.

Еще одним примером положительной практики совместного взаимодействия с региональными органами власти и органом местного самоуправления по выработке компромиссных решений является работа по обращениям группы предпринимателей из Чайковского городского округа.

В течение пяти лет продолжалась борьба предпринимателей за сохранение торговых мест на трех мини-рынках Чайковского городского округа, которые городские власти планировали ликвидировать. Против выступали жители близлежащих домов и предприниматели, осуществляющие там свою торговую деятельность.

В ходе работы с обращениями Уполномоченным неоднократно готовились предложения, направленные на минимизацию негативных последствий для субъектов предпринимательской деятельности, проводились рабочие встречи с представителями органов власти и предпринимательского сообщества, оказывалась правовая поддержка в судах. Многочисленные судебные решения, вынесенные как в пользу субъектов предпринимательской деятельности, так и в пользу администрации Чайковского ГО, проблему не решали.

В конце ноября в ситуацию вынужден был вмешаться Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титов Б. Ю. При содействии Администрации губернатора Пермского края переговорный процесс был возобновлен.

В ноябре 2023 года Администрацией губернатора Пермского края при участии Уполномоченного и главы Чайковского городского округа была организована встреча с представителями предпринимательского сообщества, на которой городские власти озвучили свои планы по строительству социально значимых объектов на спорных территориях.

Подобный подход сформировал основу для достижения соглашения по многим спорным вопросам. В частности, были приняты решения, позволяющие предпринимателям продолжать осуществление своей деятельности до момента начала фактического освоения территорий мини-рынков (январь 2025-го и январь 2026 года по мини-рынкам в микрорайоне Сайгатском и микрорайоне Заринском соответственно). По территории мини-рынка «Завокзальный» администрации Чайковского городского округа предложено более детально проработать концепцию развития территории, после чего вернуться к обсуждению компромиссных решений с предпринимателями.

Выражаю признательность Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титову Б. Ю., и.о. руководителя администрации губернатора Пермского края Смертину А. Н., главе Чайковского городского округа — главе администрации Чайковского городского округа Гафонову А. В.

В 2022 году начал свою работу Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства на территории города Перми (да-

лее — Координационный совет), в состав которого вошел Уполномоченный и представители предпринимательского сообщества.

Основными задачами Координационного совета являются: привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к выработке и реализации муниципальной политики в области развития малого и среднего предпринимательства; выдвижение и поддержка инициатив, направленных на реализацию муниципальной политики в области развития малого и среднего предпринимательства; выработка рекомендаций при определении приоритетов в области развития малого и среднего предпринимательства.

В течение 2023 года на заседании Координационного совета обсуждались предложения предпринимательского сообщества о совершенствовании нормативной правовой базы, регулирующей размещение нестационарных торговых объектов на территории г. Перми, в том числе внесение изменений в Правила благоустройства в части установления требований к внешнему виду НТО, проведение торгов на заключение договоров на новый срок, соблюдение в г. Перми нормативов минимальной обеспеченности населения нестационарными торговыми объектами, увеличения количества мест в схеме размещения НТО на территории г. Перми.

Согласно информации, предоставленной администрацией г. Перми, по состоянию на 1 января 2024 года:

- исключено из Схемы — 14 мест размещения НТО (исключение связано с нарушением условий использования земельных участков, расположенных в границах охранных зон коммуникаций, противопожарных норм и правил, а также невостребованностью при неоднократном проведении аукционов на право заключения договора на размещение НТО);
- включено в Схему — 33 места размещения НТО;
- общее количество мест — 507.

В течение 2023 года проведено 10 аукционов в электронной форме в отношении 65 мест размещения НТО.

| Месяц | Количество мест | Типы НТО |
|----------|-----------------|---|
| Январь | 7 | торговые (вендинговые) автоматы |
| Февраль | 32 | 3 киоска, 27 торговых (вендинговых) автоматов, 2 фудтрака |
| Апрель | 5 | 1 лоток, 4 палатки |
| Май | 2 | 1 киоск, 1 палатка |
| Июль | 8 | 7 киосков, 1 лоток |
| Август | 1 | павильон |
| Сентябрь | 8 | 7 киосков, 1 павильон |
| Ноябрь | 1 | павильон |
| Декабрь | 1 | павильон |

2.3. КОНТРОЛЬНАЯ (НАДЗОРНАЯ) ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

На протяжении нескольких лет на территории Российской Федерации реализуется реформа контрольной (надзорной) деятельности, подразумевающая формирование принципиально нового подхода к осуществлению контрольных (надзорных) мероприятий, ориентированного на обеспечение баланса между защитой охраняемых законом ценностей и снижением административной нагрузки на бизнес.

Основные положения нового регулирования государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, установленные Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ), вступили в силу 1 июля 2021 года и предусматривают:

- *Ориентацию на профилактику, а не на наказание;*
- *Систему управления рисками. Контроль направлен на снижение рисков причинения вреда;*
- *Новую линейку контрольных мероприятий;*
- *Новую систему оценки результативности и эффективности деятельности контрольных органов, главным критерием которой является снижение ущерба охраняемым законом ценностям. Исключена «палочная» система;*
- *Широкое использование IT-технологий, цифровая трансформация сферы контроля;*
- *Механизм досудебного обжалования решений, действий контрольных (надзорных) органов как инструмент обратной связи от бизнеса.*

С этого времени проведена масштабная работа по формированию базы нормативных правовых актов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, закрепляющей новую систему регулирования контроля.

В конце 2023 года во исполнение подп. «е» п. 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 20 июля 2022 г. № Пр-1269 и формирования единого подхода к дальнейшему совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности в Российской Федерации была утверждена Концепция совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года (далее — Концепция) (распоряжение Правительства РФ от 21.12.2023 № 3745-р).

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ КОНЦЕПЦИИ:

1. Развитие систем управления рисками;
2. Развитие индикаторов риска в качестве основного инструмента контроля;
3. Развитие сервисов профилактики нарушений обязательных требований;

4. Цифровизация контрольной деятельности;
5. Повышение компетенций и статуса инспекторского состава;
6. Совершенствование законодательства об административной ответственности в части контрольной (надзорной) деятельности.

Реализация Концепции позволит усовершенствовать систему управления рисками посредством осуществления категорирования объектов контроля с учетом их индивидуальных характеристик, проводить проверки только в отношении высоко рискованных объектов, заменяя проверки в отношении иных объектов профилактическими визитами с выдачей предписаний об устранении выявленных нарушений. С целью обеспечения прозрачности системы управления рисками для контролируемых лиц будут реализованы сервисы для определения и корректировки категории риска — «калькулятор рисков», «система управления инцидентами», а также планируется расширить перечень сведений, характеризующих добросовестность контролируемых лиц.

Кроме того, в рамках Концепции планируется расширение количества и более точечная настройка индикаторов риска, которые позволят на ранних этапах выявлять тенденции к недобросовестному поведению, влекущему причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в будущем, предотвращать нарушения и оперативно реагировать в случае их возникновения.

В целях стимулирования добросовестного поведения контролируемых лиц контрольные (надзорные) органы должны проводить широкую разъяснительную кампанию, выпуская доступные для понимания руководства по соблюдению обязательных требований, видеоматериалы, проводя консультирования и давая практические советы в рамках профилактических визитов. По отдельным массовым видам федерального государственного контроля (надзора) планируется разработать сервис самообследования с возможностью подачи декларации соблюдения обязательных требований, содержащий понятные бизнесу вопросы, которые отражают соблюдение обязательных требований.

Для дальнейшей цифровизации процессов осуществления контрольной (надзорной) деятельности должна быть произведена полноценная интеграция ведомственных и иных информационных сервисов и систем, а также совершенствование их функционала.

Трансформация процессов контрольной (надзорной) деятельности должна сопровождаться постоянным повышением уровня профессиональных знаний и навыков, государственных гражданских служащих и иных категорий работников, осуществляющих контрольные полномочия. Для этих целей планируются к разработке специальные образовательные программы.

Действующая Концепция впервые закрепила возможность внесения изменений в КоАП РФ, предусматривающих возможность заключения соглашений об устранении нарушений без применения карательных мер воздействия («индивидуальная дорожная карта» с учетом имеющихся ресурсов). Положения документа адаптированы, в первую очередь, для бюджетных учреждений и их должностных лиц. Однако с учетом получения результатов практики при-

менения предлагаемого регулирования будет рассмотрен вопрос о распространении механизма заключения соглашения на иные контролируемые лица.

Распоряжением Правительства РФ от 21.12.2023 № 3745-р утвержден план-график реализации Концепции совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года, большинство мероприятий которого должны быть исполнены уже в 2024 году.

О РЕАЛИЗАЦИИ РЕФОРМЫ КОНТРОЛЬНОЙ (НАДЗОРНОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПЕРМСКОМ КРАЕ В 2023 ГОДУ

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ в Пермском крае продолжается реформа контрольной (надзорной) деятельности. В частности, в целях актуализации нормативных правовых актов (далее — НПА) проведена экспертиза в отношении более 30 проектов региональных НПА на соответствие действующему законодательству. В целях перевода контрольной (надзорной) деятельности на профилактический подход приняты программы профилактики по всем региональным и муниципальным видам контроля.

В 2023 году основное внимание уделялось цифровизации контрольной (надзорной) деятельности.

По итогам года:

- оцифровано более 17 тысяч «бумажных» объектов контроля, что позволило ускорить процессы контрольных (надзорных) мероприятий;
- актуализировано более 80 кабинетов администраторов регионального и муниципального уровня в Государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» путем взаимодействия с органами контроля и Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, что составляет 100%;
- рассмотрено более 40 жалоб в рамках механизма досудебного обжалования, с помощью которого физические и юридические лица имеют право обжаловать решения органов контроля посредством обращения через портал «Госуслуги».

Также, за 2023 год Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края проведено 5 заседаний рабочей группы по реализации реформы контрольной (надзорной) деятельности, в рамках которых:

1) Организована работа по актуализации индикаторов риска нарушения обязательных требований в Пермском крае, в частности, проведен анализ более 700 индикаторов риска для разработки единой позиции в крае с учетом мнения Прокуратуры Пермского края.

2) В части досудебного обжалования актуализированы должностные регламенты контролирующих органов и утверждены методические рекомендации по организации работы в досудебном обжаловании.

3) Проведена информационная кампания в целях информирования предпринимателей о работе, проводимой для снижения административного давления на бизнес, в частности, о моратории на проверки в виде брошюр, видеороликов и размещения новостей на официальных сайтах региональных органов контроля и муниципальных образований.

4) Рассмотрены вопросы нововведений в законодательстве, в том числе в части возможности контролируемого лица обратиться в контролирующий орган с заявлением о проведении профилактического визита.

5) Разработана дорожная карта унификации страниц контрольной (надзорной) деятельности на официальных сайтах муниципальных образований.

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ В 2023 ГОДУ.

Снижение административной нагрузки на бизнес и создание комфортных условий для его развития остается одним из приоритетов для Правительства РФ. В новых реалиях этому вопросу уделяется особое внимание. Поэтому в 2023 году в сфере контроля и надзора параллельно с системными решениями принимались дополнительные меры в поддержку предпринимательства. Одно из ключевых — **продление моратория на проверки бизнеса.**

Новеллы моратория на проверки, действующие в 2023 году (постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336):

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия до 2030 года проводятся только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, как и в 2022 году, проводятся по основаниям, предусматривающим согласование с органами прокуратуры, и без согласования.

Новые основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, требующие согласования с органами прокуратуры:

- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;
- в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в связи с истечением срока исполнения предписания, выданного до 1 марта 2023 года, о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданных после 1 марта 2023 г.;

– по фактам распространения (предоставления) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» баз данных (или их части), содержащих персональные данные.

Контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган с просьбой о проведении профилактического визита. Если профилактический визит проведен в течение 3 месяцев до даты проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия, контрольный (надзорный) орган вправе принять решение об исключении планового контрольного (надзорного) мероприятия из плана плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

До 2030 года в отношении контролируемых лиц могут быть проведены профилактические визиты, не предусматривающие возможность отказа от их проведения, в рамках которых могут проводиться осмотр, отбор проб (образцов), истребование документов, испытания, инструментальное обследование, экспертизы. По результатам такого профилактического визита может быть выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

До 2030 года право направления обращений контролируемых лиц по вопросу осуществления консультирования и проведения профилактического визита обеспечивается через портал «Госуслуги» и должно быть рассмотрено в течение 10 рабочих дней с момента регистрации.

До 2030 года заявление контролируемого лица об изменении категории риска осуществляемой им деятельности либо категории риска принадлежащих ему (используемых им) иных объектов контроля может подаваться через портал «Госуслуги» и должно быть рассмотрено в течение 5 рабочих дней с момента регистрации.

Если в ходе проведения выездного обследования в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства выявлены нарушения обязательных требований, то составляется акт выездного обследования, который направляется контролируемому лицу, и выдается предписание об устранении выявленных нарушений.

Если в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения выявлены нарушения операторами технического осмотра обязательных требований к проведению технического осмотра транспортных средств, установленных правилами проведения технического осмотра транспортных средств, то составляется акт наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), который направляется контролируемому лицу, и выдается предписание об устранении выявленных нарушений.

Оценка исполнения вышеуказанных предписаний осуществляется только посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.

По решению Правительства РФ положения моратория продолжат свое действие в 2024 году.

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ КОНТРОЛЬНОЙ (НАДЗОРНОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Обращения субъектов предпринимательской деятельности в сфере контрольной (надзорной) деятельности в 2023 году впервые за несколько лет утратили лидерскую позицию и занимают второе место по количеству полученных обращений (14% от общего количества принятых в работу жалоб).

Основные проблемы, возникающие у предпринимателей в вышеуказанной сфере: нарушение моратория на проверки, подмена контрольных (надзорных) мероприятий административными расследованиями, неправомерные действия должностных лиц при проведении проверок, прокурорские проверки, несовершенство нормативного правового регулирования, привлечение к административной ответственности. Ряд обращений были связаны с разъяснениями действующего законодательства.

Подробнее о некоторых из них.

Низкий уровень информированности субъектов предпринимательской деятельности об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Необходимо отметить, что значительное количество обращений предпринимателей, содержащих жалобы на неправомерные действия должностных лиц контрольных (надзорных) органов, были связаны с оспариванием законности проведения контрольного (надзорного) мероприятия в период действия моратория на проверки. В большинстве случаев контролируемые лица уверены в том, что мораторий на проверки означает их полную отмену. Вместе с тем постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 предусмотрено больше двух десятков оснований для проведения внеплановых проверочных мероприятий и четыре основания для организации планового контроля.

Проводя анализ имеющейся в открытом доступе информации, в том числе распространяемой средствами массовой информации, можно прийти к выводу о недостаточном информировании контролируемых лиц о нюансах и объеме оснований для организации контрольной (надзорной) деятельности.

Часть обращений хозяйствующих субъектов в 2023 году была связана с направлением контрольными (надзорными) органами в их адрес предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Уполномоченным разъяснялась природа указанного вида профилактического мероприятия, которое объявляется в случаях наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований с предложением об их устранении. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения. Порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения устанавливается положением о виде контроля. В иных случаях указанный вид профилактического мероприятия не требует от субъекта предпринимательской деятельности совершения активных действий и не влечет правовых последствий.

Кроме того, ряд обращений бизнеса содержал жалобы на организацию прокурорских проверок, к проведению которых были привлечены представители иных государственных органов в целях осуществления ими экспертно-аналитических функций. Субъекты предпринимательской деятельности зачастую не осведомлены, что в соответствии с Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202–1 «О прокуратуре Российской Федерации» проверка исполнения законов проводится органами прокуратуры на основании поступившей информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором, в случае, если эти сведения нельзя подтвердить или опровергнуть без проведения указанной проверки. Осуществление надзора за исполнением законов органами прокуратуры не регулируется ни Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ, ни постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336.

Несовершенство нормативного правового регулирования в сфере контрольной (надзорной) деятельности.

В 2023 году в адрес Уполномоченного обращались субъекты предпринимательской деятельности по вопросам отказов контрольных (надзорных) органов в исключении плановых контрольных (надзорных) мероприятий из плана плановых контрольных (надзорных) мероприятий по результатам профилактического визита, проведенного в течение 3 месяцев до даты проверки.

В конце 2022 года в целях снижения административной нагрузки на бизнес такое право было предоставлено контрольным (надзорным) органам пунктом 11(3) постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336. При этом критерии реализации контрольным (надзорным) органом права принять решение об исключении планового контрольного (надзорного) мероприятия из плана нормой не уточняются, тем самым создавая предпосылки для ее избирательного применения.

Как следовало из представленных в составе обращений материалов, отказы мотивированы правом, а не обязанностью контрольного (надзорного) органа принять соответствующее решение по итогам профилактического визита, а также присвоенной объекту категорией риска.

Таким образом, в условиях проведения до 2030 года плановых контрольных (надзорных) мероприятий исключительно в отношении высоко рискованных объектов, положения п. 11 (3) постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 могут вообще не применяться на практике.

Учитывая изложенное, Уполномоченным были направлены предложения об уточнении действующей нормы в Министерство экономического развития РФ (подробнее на стр. 22).

Также в адрес Уполномоченного массово поступали обращения частных образовательных организаций с просьбой об оказании содействия во внесении изменений в постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336, в части распространения на них положений о замене до 2030 года планового контрольного (надзорного) мероприятия профилактическим визитом. Действующим мораторием такое право предоставлено исключительно бюджетным образовательным учреждениям, а также учреждениям, осуществляющим деятельность в области здравоохранения, социального обслуживания детей, общественного питания детей.

По мнению Уполномоченного, частные образовательные организации в полной мере удовлетворяют потребностям населения в реализации права на свободу выбора получения образования. Нераспространение меры государственной поддержки в виде моратория на плановые контрольные (надзорные) мероприятия на частные образовательные организации не отвечает критериям справедливости, ввиду единого родового объекта охраняемых законом ценностей.

Уполномоченным были подготовлены соответствующие предложения об уточнении нормы в Министерство экономического развития РФ (подробнее на стр. 22–23).

Кроме того, важно отметить, что в 2023 году были внесены изменения в ст. 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ в части предоставления права всем контролируемым лицам обратиться в контрольный (надзорный) орган с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита.

По мнению Уполномоченного, бизнес на постоянной основе нуждается в эффективных инструментах оценки соблюдения ими обязательных требований и подтверждении своей добросовестности. Одним из таких инструментов является профилактический визит.

С соответствующей инициативой Уполномоченный выступил еще в мае 2022 года на совещании с региональными уполномоченными и был поддержан Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титовым Б. Ю. В конце 2022 года при поддержке федерального центра соответствующие изменения были внесены в постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 и распространялись только на предпринимателей, в отношении которых были назначены плановые

контрольные (надзорные) мероприятия. Теперь с просьбой о проведении профилактического визита может обратиться каждый предприниматель на любом этапе осуществления деятельности и вне зависимости от присвоенной категории риска.

ИТОГИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЬНОЙ (НАДЗОРНОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

(анализ включает отдельные результаты осуществления контрольной (надзорной) деятельности территориальных органов Роспотребнадзора, Ростехнадзора, Россельхознадзора, Росприроднадзора, Роструда, МЧС России, Росздравнадзора, Ространснадзора).

С начала применения контрольными (надзорными) органами положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ началась полноценная трансформация подхода к осуществлению контрольной (надзорной) деятельности. Последовательно продляемый на протяжении нескольких лет мораторий на проверки позволил не только смягчить процесс адаптации государства и бизнеса к новым правилам игры, но и явился самой востребованной мерой поддержки предпринимательства в период ухудшения экономической ситуации, вызванной сначала пандемией новой коронавирусной инфекции, а затем введением недружественными государствами санкций в отношении Российской Федерации. Вместе с тем мораторий 2022 года стал совершенно иным по качеству исполнения, скорости и прозрачности процессов и был распространен не только на субъектов МСП, но и на крупные компании.

В 2023 году мораторий хотя и позволял осуществлять внеплановый контроль по существенному количеству оснований, среди которых угроза или факты причинения вреда охраняемым законом ценностям, нарушение срока исполнения предписаний, нарушение кассовой дисциплины, жилищного законодательства, трудовых прав граждан и другие, однако ключевая роль при его осуществлении, в соответствии с идеологией реформы контрольной (надзорной) деятельности, была отведена применению индикаторов риска, то есть выявлению специальных отраслевых признаков, направленных на предотвращение нарушений обязательных требований.

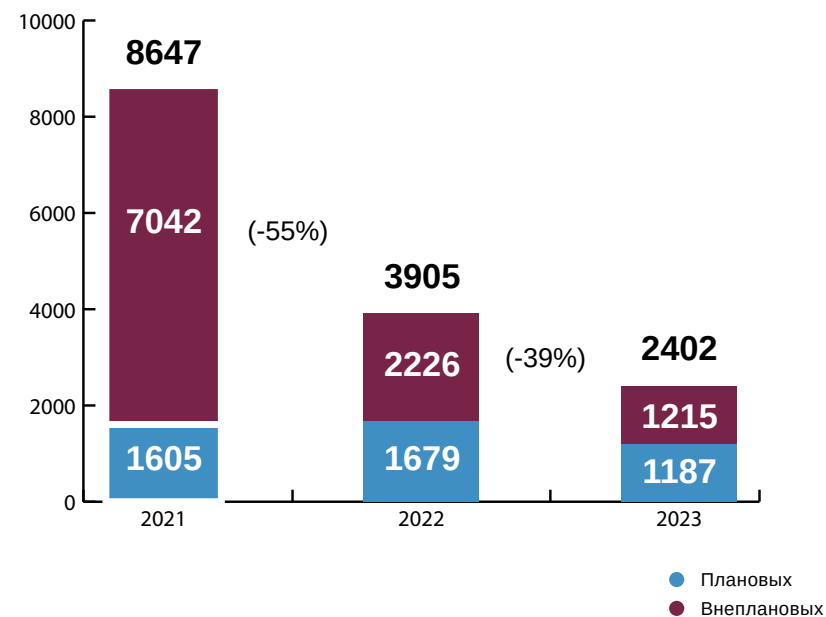
Так, за 2023 год по всем уровням контроля прокуратурой Пермского края рассмотрено 1 633 заявления контролирующих органов о согласовании проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, из них отказано в 77,9% случаев. Из предложенных органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля 4 448 проверочных мероприятий для включения в план проверок прокуратурой Пермского края было отклонено — 63,6%.

Важным направлением совершенствования контрольной (надзорной) деятельности стало перераспределение контрольной нагрузки с низко рискованных объектов на объекты высокого и чрезвычайно высокого риска.

В марте 2023 года Правительством РФ было принято решение об ограничении до 2030 года планового контроля (надзора) и его осуществлению только в отношении потенциально опасных объектов.

Принятые меры принесли ожидаемый результат в виде значительного снижения административной нагрузки на бизнес, наглядно проиллюстрированного на графике № 1. В 2023 году количество внеплановых проверок пермского бизнеса снизилось почти вдвое к предыдущему году, показатель планового контроля снизился на треть.

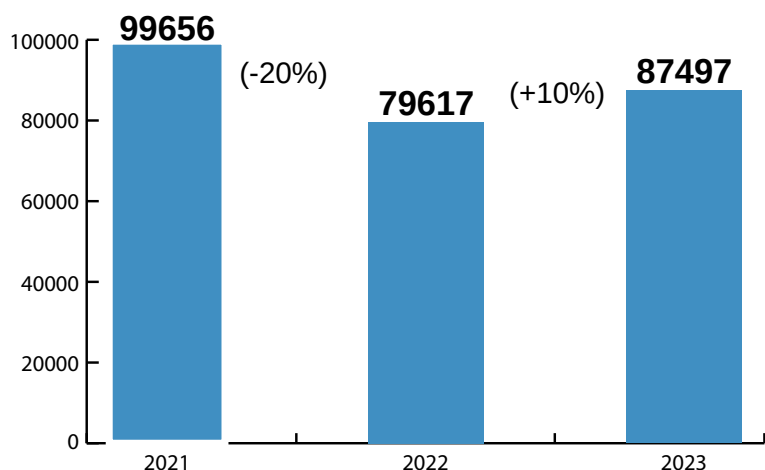
Количество проверок 2021–2023 гг.



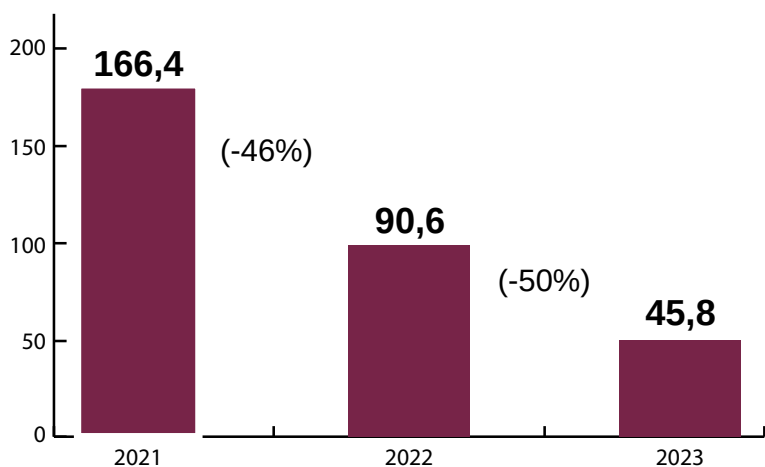
При этом основной акцент взаимодействия с контролируемыми лицами был смещен в сторону профилактики нарушения обязательных требований и стимулирования к добросовестному поведению субъектов предпринимательской деятельности. Для полноценного достижения указанных целей применяется принципиально новый подход к оценке деятельности контролеров. Теперь показателем эффективности органа является снижение количества фактов причинения вреда жизни и здоровью граждан или охраняемым законом ценностям.

Поэтому в 2023 году, как и в предыдущие два года, устойчиво высокие показатели проведения профилактических мероприятий продемонстрировали все контрольные (надзорные) органы (график № 2).

Количество профилактических мероприятий 2021–2023 гг.



Сумма наложенных штрафов 2021–2023 гг., млн руб.



Таким образом, по мнению Уполномоченного, заданный федерацией курс на создание благоприятных условий ведения бизнеса посредством обеспечения баланса между интересами общества и снижением административного давления на бизнес планомерно реализуется в нашем регионе. Снижение количества контрольных мероприятий не приводит к снижению уровня контроля и увеличению ущерба охраняемым законом ценностям.

2.4. О ПРОБЛЕМАХ ПРИМЕНЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

1 В рамках первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления в целях либерализации административной ответственности за совершение административных правонарушений в области предпринимательской деятельности в 2022 году в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) был внесен ряд существенных изменений (Федеральный закон от 26.03.2022 № 70-ФЗ, Федеральный закон от 14.07.2022 № 290-ФЗ), среди которых:

| Содержание нормы* | Статья КоАП РФ |
|--|----------------|
| Назначение административного штрафа в минимальном размере при предотвращении вредных последствий административного правонарушения и добровольном возмещении причиненного ущерба или устранении причиненного вреда в случае, если санкция имеет верхнюю и нижнюю границу. | Ст. 4.1 |
| Замена административного штрафа на предупреждение всем субъектам административных правонарушений. | Ст. 4.1.1 |

Назначение административного наказания как за одно правонарушение СОНКО или МСП, если выявлено совершение ими двух или более правонарушений, ответственность за которые предусмотрена одной и той же статьей (частью статьи) раздела II КоАП РФ или закона субъекта РФ об административных правонарушениях.

Ст. 4.4

Назначение административного наказания как за одно правонарушение (более строгое наказание) в случае выявления двух или более административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статьи) раздела II КоАП РФ или закона субъекта РФ об административных правонарушениях.

Ст. 4.4

Уплата штрафа в размере 50% в течение 20 дней со дня вынесения постановления по делу (есть исключения по составам).

Ст. 32.2

***Важно отметить, что помимо индивидуальных особенностей применения вышеприведенных норм все они обладают общим условием их применения — правонарушение должно быть выявлено в ходе осуществления государственного контроля (надзора) или муниципального контроля.**

По результатам анализа обращений субъектов предпринимательской деятельности и мониторинга правоприменительной практики можно прийти к выводу об отсутствии единообразного и справедливого подхода к применению норм КоАП РФ в обновленных редакциях, в том числе по причине прямого указания в законе условия о применении смягчающих норм только в случаях, если правонарушение выявлено по результатам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Таким образом, возможность применения федеральной меры поддержки поставлена в прямую зависимость от способа выявления административного правонарушения, а также от органа, привлекающего лицо к административной ответственности, что, по своей сути, не отвечает принципу справедливости привлечения к юридической ответственности и конституционному принципу равенства всех перед законом.

О неприменении нормы об уплате штрафа в размере 50% (ч. 1.3–3 ст. 32.2 КоАП РФ)

В 2023 году адрес Уполномоченного поступали обращения субъектов предпринимательской деятельности с просьбами о разъяснении действующего законодательства, а также с жалобами на неприменение ч. 1.3–3 ст. 32.2 КоАП РФ в случаях, когда выявление административного правонарушения осуществлялось государственными органами не в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Например, когда нарушение

обязательных требований было выявлено в ходе прокурорской проверки, а дело об административном правонарушении рассматривалось контрольным (надзорным) органом, либо когда к административной ответственности привлекают органы, чья деятельность не регулируется или регулируется частично Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Так, Уполномоченным рассматривалось обращение индивидуального предпринимателя по вопросу привлечения к административной ответственности. Нарушение обязательных требований санитарно-эпидемиологического законодательства было выявлено органами прокуратуры. Материалы проверки для составления протоколов об административных правонарушениях и рассмотрения дела об административном правонарушении были направлены в территориальный орган Роспотребнадзора по Пермскому краю. Согласно позиции контрольного (надзорного) органа предприниматель не имеет права на получение «скидки» по оплате назначенных штрафов в связи с тем, что нарушения обязательных требований были выявлены не контрольным (надзорным) органом.

Также можно привести позицию ФАС России (Письмо от 04.04.2023 № МШ/24867/23), согласно которой ч. 1.3–3 ст. 32.2 КоАП подлежит применению при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 23.66, 23.83 КоАП и выявленных в ходе осуществления контроля в сфере закупок с соблюдением указанных в ней условий и ограничений.

По мнению Уполномоченного, такой подход не является справедливым и накладывает дополнительную финансовую нагрузку на субъекты предпринимательской деятельности, а также увеличивает издержки федеральных органов исполнительной власти при организации работы по принудительному исполнению постановлений, не обеспечивая тем самым своевременность поступления средств в бюджет.

О неприменении нормы о замене штрафа предупреждением (ст. 4.1.1 КоАП РФ).

Формулировка «выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» оказалась краеугольным камнем в практике применения положения ст. 4.1.1 КоАП РФ многими государственными органами.

Так, территориальные управления ФАС России при рассмотрении дел об административных правонарушениях, возбужденных на основании решений о нарушении законодательства о рекламе, а не по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в порядке Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, отказывают субъектам предпринимательства в замене административного штрафа на предупреждение, ссылаясь на письмо ФАС России № МШ/116843/22 от 27.12.2022.

Несмотря на то что письма не являются нормативными правовыми актами и носят исключительно информационный характер, очевидно, что данные разъяснения имеют обязательный характер для территориальных органов, рассматривающих дела об административных правонарушениях.

Верховный Суд РФ в определении от 02.08.2019 № 307-ЭС19–12049 по делу № А56–154322/2018 указал, что по смыслу ст. 4.1 КоАП РФ процедура выявления факта совершения правонарушения или способ такого выявления не относится к обстоятельствам, которые учитываются при назначении наказания. Поэтому в целях применения положений ст. 4.1.1 КоАП РФ понятие «государственный контроль (надзор)» следует рассматривать в широком смысле, не ограничивая его только рамками действия Федерального закона от 26.12.2008 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», иное означало бы нарушение одного из основополагающих принципов равенства всех перед законом (ст. 1.4 КоАП РФ).

О неприменении норм, предусматривающих назначение наказания за совершение нескольких административных правонарушений (чч. 5, 6 ст. 4.4 КоАП РФ)

В силу ч. 6 ст. 4.4 КоАП РФ, если при проведении одного контрольного (надзорного) мероприятия в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля выявлены два и более административных правонарушения, ответственность за которые предусмотрена одной и той же статьей (частью статьи) раздела II настоящего КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, совершившему их лицу назначается административное наказание как за совершение одного административного правонарушения, но за самое строгое (чч. 2–4 ст. 4.4 КоАП РФ).

На рассмотрении Уполномоченного находилось обращение индивидуального предпринимателя, привлекаемого контрольным (надзорным) органом к административной ответственности по двум статьям КоАП РФ — 6.6 и 14.43. Рассматриваемые правонарушения были выявлены в ходе одной прокурорской проверки, совершены на одном предприятии общественного питания в результате бездействия субъекта предпринимательской деятельности, выразившегося в несоблюдении санитарно-эпидемиологического законодательства.

По мнению Уполномоченного, административному органу надлежало вынести определение об объединении материалов и рассмотреть их в одном производстве с вынесением одного постановления и назначением административного наказания по правилам ч. 6 ст. 4.4 КоАП РФ.

Указанная позиция подтверждается решением Московского городского суда от 11.08.2022 по делу № 7–12053/2022, 7–13363/2022, 7–13470/2022, 7–13469/2022, постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 23.01.2022

№ Ф08–2017/2021 по делу № А53–19671/2020, определением Верховного Суда РФ от 09.06.2021 № 304-ЭС21–3700 по делу № А75–270/2019, в п. 30 Обзора судебной практики по вопросам применения законодательства об охране окружающей среды (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 24.06.2022) и отражена в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5, в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 23.12.2021 № 45.

Вместе с тем доводы Уполномоченного были отклонены контрольным (надзорным) органом по причине выявления нарушений не в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия, а в ходе рассмотрения материалов, составленных по результатам прокурорской проверки.

В декабре 2023 года при поддержке региональных деловых объединений Уполномоченным были подготовлены предложения о законодательной инициативе в профильный комитет Государственной Думы РФ, а также федеральному бизнес-омбудсмену, направленные на корректировку норм ст. 4.1.1, чч. 5, 6 ст. 4.4, чч. 1.3–3 ст. 32.2 КоАП РФ в части распространения их положений на все виды проверочных мероприятий.

2 В настоящее время в результате анализа складывающейся правоприменительной практики выявлен ряд проблем, связанных с возможностью применения административного наказания в виде предупреждения, а также **замены штрафа предупреждением** в случаях, когда санкцией статьи такой вид наказания не предусмотрен.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту № 42172–8 (Федеральный закон от 26.03.2022 № 70-ФЗ), за административное правонарушение, совершенное впервые, должно назначаться только предупреждение как превентивная мера, мотивирующая правонарушителя не «оплачивать» свое нарушение, а в следующий раз не допускать его под угрозой неотвратимости более строгой и экономически обременительной санкции.

Важно осознавать, что применение предупреждения — это не освобождение лица от административной ответственности, а самостоятельный вид наказания, который влечет за собой определенные юридические последствия для правонарушителя. В силу положений ст. 4.6 КоАП РФ после назначения наказания в виде предупреждения лицо считается подвергнутым административному наказанию в течение года. При этом повторность совершения административного правонарушения приводит к неотвратимости применения более строго вида наказания.

Неприменение норм, предусмотренных ч. 2 ст. 3.4, ч. 3.5 ст. 4.1, ст. 4.1.1 КоАП РФ, по причине угрозы причинения вреда или фактам причинения вреда охраняемым законом ценностям

Из анализа правоприменительной практики следует, что органы административной юрисдикции, отказывая в применении наказания в виде предупреждения, чаще всего формально относят административное правона-

рушение к посягательству на социально значимую сферу общественных правоотношений, используя, к примеру, такие формулировки как: «влечет угрозу причинения вреда жизни и здоровью», «посягает на основы государственного строя» без исследования конкретных обстоятельств дела. Между тем в силу бланкетного характера норм КоАП РФ не каждое правонарушение, хотя и охватываемое составом статьи КоАП РФ, фактически влечет угрозу причинения вреда охраняемым законом ценностям.

На протяжении нескольких лет в адрес Уполномоченного обращаются субъекты предпринимательской деятельности с жалобами на неприменение нормы о замене штрафа предупреждением при привлечении к ответственности за нарушение действующего миграционного законодательства.

Чаще всего такие правонарушения выражаются в незначительном нарушении срока подачи уведомления о заключении или прекращении трудового договора с иностранным гражданином, а также в допущении технических ошибок при заполнении формы такого уведомления.

Однако, отказывая в применении административного наказания в виде предупреждения, суды указывают, что «административное правонарушение затрагивает общественные отношения в сфере миграционного контроля, объектом охраны которого являются интересы государства в реализации единой политики в сфере миграционного учета, а также обеспечение стабильности внутреннего рынка труда».

Также одним из самых распространенных оснований отказа в применении предупреждения в качестве меры наказания является угроза причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Так, например, в силу специфики объекта охраны санитарно-эпидемиологическое законодательство на практике почти в 100% случаев лишает субъекты предпринимательства права на замену административного штрафа предупреждением за совершение самых незначительных нарушений обязательных требований.

По мнению Уполномоченного, с учетом воли законодателя, решением обозначенной проблемы может стать не только детальное изучение судами и административными органами конкретных обстоятельств совершения административного правонарушения, но и уточнение самой нормы ч. 2 ст. 3.4, ч. 3.5 ст. 4.1, ст. 4.1.1 КоАП РФ в части исключения условия о применении предупреждения *при отсутствии угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба*.

В соответствии с предлагаемым нормативным правовым регулированием исключением для применения предупреждения в отношении лиц, впервые совершивших административное правонарушение, будут исключительно **факты причинения вреда особо охраняемым законом ценностям**.

2.5. ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ СФЕРЕ

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 22 письменных обращения уголовно-правового характера (8% от общего количества письменных обращений).

Необходимо отметить, что, как и в последние несколько лет, существенная часть обращений субъектов предпринимательской деятельности к Уполномоченному была связана с трудностями в реализации инструментов защиты своих гражданских прав посредством обращения в правоохранительные органы. Предприниматели жаловались на неэффективность доследственных проверок, неправомерные и неоднократные отказы в возбуждении уголовного дела, на нарушение разумного срока уголовного судопроизводства, на волокиту. Такие жалобы составили 27% от письменных жалоб уголовно-правовой направленности. Однако, несмотря на значительный процент восстановленных Уполномоченным прав заявителей (9%), обжаловавших постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, в 2023 году обозначилась другая проблема уголовно-правового характера — приостановление предварительного следствия на основании п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ, когда лицо, подлежащее привлечению в качестве обвиняемого, не установлено. При этом, при изучении материалов обращения становится очевидно, что выявленная проблема в большинстве случаев является следствием вышеобозначенной. Многолетняя борьба пострадавших от преступного посягательства лиц за возбуждение уголовного дела приводит к утрате доказательственной базы и сокрытию следов преступления.

27% обращений содержали информацию о необоснованном уголовном преследовании, в том числе о подмене гражданско-правовых отношений уголовно-правовыми. 9% жалоб по уголовно-правовой тематике были связаны с нарушением уголовно-процессуального законодательства при возбуждении, расследовании и прекращении уголовных дел по факту уклонения от уплаты налогов. Кроме того, жалобы субъектов предпринимательской деятельности касались нарушений действующего законодательства при назначении и проведении судебных экспертиз и проведении оперативно-розыскных мероприятий.

При рассмотрении обращений субъектов предпринимательской деятельности в уголовно-правовой сфере Уполномоченный напрямую взаимодействует с прокуратурой Пермского края, прокуратурами районов и городов края, ГУ МВД России по Пермскому краю, Следственным управлением Следственного комитета РФ по Пермскому краю.

ПО ДАННЫМ ГУ МВД РОССИИ ПО ПЕРМСКОМУ КРАЮ

Правоохранительными органами Пермского края за 12 месяцев 2023 года выявлено **114** преступлений, совершенных субъектами предпринимательской деятельности в различных отраслях экономики, из них: по ч. 1 ст. 159 УК

РФ — 2; ч. 3 ст. 159 УК РФ — 12; ч. 4 ст. 159 УК РФ — 10; ч. 5 ст. 159 УК РФ — 6; ч. 6 ст. 159 УК РФ — 1; ч. 6 ст. 160 УК РФ — 4; ч. 1 ст. 187 УК РФ — 2; ч. 2 ст. 238 УК РФ — 1; ст. 238.1 УК РФ — 1; ч. 3 ст. 260 УК РФ — 5; ч. 2 ст. 171 УК РФ — 1; ст. 171.1 УК РФ — 4; ст. 171.4 УК РФ — 1; ст. 173.1 УК РФ — 3; ст. 180 УК РФ — 2; ст. 191.1 УК РФ — 1; ст. 195 УК РФ — 1; ст. 196 УК РФ — 1; ст. 198 УК РФ — 2; ст. 199 УК РФ — 10; ст. 199.2 УК РФ — 13.

Направлено в суд **95** уголовных дел данной категории, из которых: ч. 3 ст. 159 УК РФ — 11; ч. 4 ст. 159 УК РФ — 30; ч. 5 ст. 159 УК РФ — 4; ч. 4 ст. 160 УК РФ — 3; ст. 171.1 УК РФ — 5; ст. 171.4 УК РФ — 1; ст. 174.1 УК РФ — 5; ст. 180 УК РФ — 2; ст. 187 УК РФ — 1; ст. 191.1 УК РФ — 1; ч. 2 ст. 199 УК РФ — 2; ст. 199.2 УК РФ — 9; ст. 210 УК РФ — 2; ст. 260 УК РФ — 10.

Прекращено по нереабилитирующим основаниям (в том числе вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по нереабилитирующим основаниям) **26** преступлений, из которых: ч. 4 ст. 159 УК РФ — 1; ч. 5 ст. 159 УК РФ — 1; ч. 4 ст. 160 УК РФ — 1; ст. 180 УК РФ — 1; ст. 195 УК РФ — 1; ст. 192 УК РФ — 1; ст. 198 УК РФ — 1; ст. 199 УК РФ — 2; ст. 199.2 УК РФ — 7; ст. 260 УК РФ — 1.

Прекращено по реабилитирующим основаниям (п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, в связи с отсутствием состава преступления) **14** преступлений, из которых: ч. 3 ст. 159 УК РФ — 2; ст. 187 УК РФ — 5; ст. 199.2 УК РФ — 1.

Приостановлено по различным основаниям **19** уголовных дел по экономическим преступлениям, совершенным субъектами предпринимательской деятельности, в том числе одно преступление, предусмотренное ч. 6 ст. 159 УК РФ.

ПО ДАННЫМ ПРОКУРАТУРЫ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Мера пресечения в виде заключения под стражу избиралась в отношении 2 руководителей организаций по основаниям, предусмотренным ст. 108 УПК РФ.

НАИБОЛЕЕ АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ СФЕРЕ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В МАТЕРИАЛАХ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО В 2023 ГОДУ

| | | |
|----------|-------------------|--|
| 1 | ПРОБЛЕМА | Отказ в возбуждении уголовного дела, нарушение разумного срока уголовного судопроизводства |
| | СОДЕРЖАНИЕ | Неоднократное вынесение постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела без проведения надлежащей проверки сообщения о преступлении, особенно если после совершения предполагаемого преступления прошел значительный промежуток времени (без анализа письменных материалов, договоров, движения средств по счетам, без опроса возможных свидетелей, то есть без принятия мер по установлению события преступления, изобличению лица или лиц, виновных в его совершении). |

Кроме того, основу процессуального решения, после предшествующей отмены, могут составлять одни и те же материалы. При наличии установленных в ст. 144 УПК РФ сроков проведения проверки сообщения о преступлении: 3, 10, 30 суток, на практике сформировался механизм, позволяющий руководителю следственного органа, следователю или прокурору неограниченное количество раз отменять постановления об отказе в возбуждении уголовного дела (вплоть до истечения сроков давности привлечения к уголовной ответственности). Следует отметить, что в силу ст. 52 Конституции Российской Федерации права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба. Реализация прав потерпевшего осуществляется, в частности, посредством использования механизмов уголовно-процессуального регулирования, предполагающих обязанность органов предварительного расследования при выявлении признаков преступления возбуждать уголовные дела, осуществлять от имени государства уголовное преследование по делам публичного и частно-публичного обвинения, обеспечивая тем самым неотвратимость ответственности виновных лиц и защиту прав лиц, пострадавших от преступлений.

- В 2023 году при содействии Уполномоченного было возбуждено уголовное дело по факту тайного хищения имущества организации в особо крупном размере спустя семь лет после обращения заявителя в правоохранительные органы. Органами прокуратуры выявлено нарушение разумного срока уголовного судопроизводства;
- в 2023 году при содействии Уполномоченного было возбуждено уголовное дело по факту совершения мошеннических действий в особо крупном размере в отношении организации при исполнении договора поставки спустя два года после обращения заявителя в правоохранительные органы. Органами прокуратуры выявлено нарушение разумного срока уголовного судопроизводства.

| | | |
|----------|-------------------|---|
| 2 | ПРОБЛЕМА | Перевод гражданско-правовых отношений в уголовно-правовые (межотраслевая конкуренция норм гражданского и уголовного законодательства) |
| | СОДЕРЖАНИЕ | Одним из наиболее распространенных составов преступлений, граничащих с гражданско-правовыми правоотношениями, является мошенничество (ст. 159 УК РФ). Это обусловлено сложностью разграничения действий, которые предшествовали хищению имущества путем обмана или злоупотребления доверием, и обычной деятельностью хозяйствующего субъекта при неисполнении или нарушении обязательств. |

Кроме того, доказывание по экономическим составам преступлений, совершенных при осуществлении предпринимательской деятельности, сопряжено с использованием многоуровневого межотраслевого гражданского законодательства, требующего от правоприменителя специальных познаний. Нередко состав преступления ст. 159 УК РФ вменяется при:

- нарушении условий государственных и муниципальных контрактов;
- незначительном нарушении срока финансовых обязательств по договорам;
- выполнении большей части объема работ по договору, выплате большей части денежных средств по договору.

В 2023 году в отношении руководителя организации был вынесен обвинительный приговор за совершение двух преступлений по факту совершения мошеннических действий с использованием служебного положения в отношении граждан. Соединное осужденным выразилось в нарушении срока полной оплаты по договорам купли-продажи квартир. По мнению Уполномоченного, между продавцом и покупателями сложились гражданско-правовые отношения, о чем в том числе свидетельствовали вступившие в законную силу решения судов общей юрисдикции. Денежные средства были выплачены организацией в полном объеме.

Судом апелляционной инстанции уголовное дело было возвращено прокурору для устранения препятствий его рассмотрения судом. Судебная коллегия пришла к выводу, что обстоятельства хищения путем злоупотребления доверием потерпевших, расчет ущерба и его размер в обвинении не описаны.

3 ПРОБЛЕМА СОДЕРЖАНИЕ

Правовая неопределенность нормы ст. 171 УК РФ в части определения ущерба гражданам и организациям

В соответствии с кодификацией уголовного закона в Российской Федерации ст. 169–200.7 УК РФ отнесены законодателем к преступлениям в сфере экономической деятельности. Согласно диспозиции ст. 171 УК РФ, объективная сторона преступления может быть выражена в осуществлении предпринимательской деятельности без регистрации, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо сопряжено с извлечением дохода в крупном размере.

Таким образом, точное определение сумм ущерба и размера дохода является обязательным элементом доказывания по данной категории дел, так как от их размера, в соответствии с примечанием к ст. 169 УК РФ, зависит, совершило ли лицо уголовно наказуемое деяние.

Механизм определения извлеченного дохода по делам о незаконном предпринимательстве описан в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 № 23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве»,

согласно которому под доходом в ст. 171 УК РФ следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) за период осуществления незаконной предпринимательской деятельности без вычета произведенных лицом расходов, связанных с осуществлением незаконной предпринимательской деятельности. Такой подход представляется обоснованным. Однако вопрос определения ущерба гражданам, организациям, государству применительно к ст. 171 УК РФ уголовным законом не раскрыт и порождает разнообразные варианты вменения. Особенно это касается преступлений, совершенных в отношении граждан и имеющих определенный общественный резонанс.

Необходимо отметить, что ст. 42 УПК РФ потерпевшим является физическое лицо, которому преступлением причинен физический, имущественный, моральный вред (ч. 1 ст. 42 УПК РФ). Гражданским истцом является физическое или юридическое лицо, предъявившее требование о возмещении имущественного вреда, при наличии оснований полагать, что данный вред причинен ему непосредственно преступлением. По смыслу вышеперечисленных норм права, между причиненным потерпевшему вредом и совершенным преступлением должна быть прямая причинно-следственная связь. При этом согласно принципу вины, закрепленному ст. 5 УК РФ, объективное вменение, то есть уголовная ответственность за невиновное причинение вреда, не допускается; лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные действия (бездействие) и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина.

Следовательно, ст. 171 УК Российской Федерации, рассматриваемая во взаимосвязи с требованиями названного принципа и положениями ст. 25 УК РФ, предполагает ответственность лишь за осознаваемое лицом общественно опасное деяние, связанное с осуществлением предпринимательской деятельности без регистрации, и наступившие в результате именно деяния лица предвиденные (возможные или неизбежные) им последствия, наступления которых оно желало, которые сознательно допускало либо к которым относилось безразлично (определение Конституционного Суда РФ от 22.03.2012 № 475-О-О).

Таким образом, по мнению Уполномоченного, последствия, не связанные прямой причинно-следственной связью с наступившими для граждан последствиями, не могут порождать ущерб, причиненный преступным посягательством. В целях единообразного применения органами предварительного следствия и судами ст. 171 УК РФ представляется целесообразным уточнение положений постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 № 23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве».

4. ПРОБЛЕМА Длительное непринятие процессуального решения об освобождении от уголовной ответственности и прекращении уголовного преследования в связи с возмещением ущерба по налоговым преступлениям

СОДЕРЖАНИЕ

Сущность освобождения от уголовной ответственности заключается в отказе государства от осуждения и применения мер принуждения в случаях нецелесообразности наступления уголовно-правовых последствий за совершенное преступление, что в полной мере отвечает принципам гуманизма и экономии мер уголовной репрессии.

Уголовным законом предусмотрено, что лицо, впервые совершившее преступление, предусмотренное ст. 198–199.1, 199.3, 199.4 УК РФ, освобождается от уголовной ответственности, если ущерб, причиненный бюджетной системе Российской Федерации в результате преступления, возмещен в полном объеме.

В соответствии с Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 27.06.2013 № 19 «О применении судами законодательства, регламентирующего основания и порядок освобождения от уголовной ответственности», исходя из взаимосвязанных положений ч. 1 ст. 76.1, п. 2 примечаний к ст. 198, п. 2 примечаний к ст. 199 УК РФ и ч. 2 ст. 28.1 УПК РФ, под возмещением ущерба, причиненного бюджетной системе Российской Федерации в результате преступления, предусмотренного ст. 198–199.1 УК РФ, следует понимать уплату в полном объеме до назначения судом первой инстанции судебного заседания недоимки, пеней и штрафов в размере, определяемом в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах с учетом представленного налоговым органом расчета размера пеней и штрафов.

Для целей применения ч. 1 ст. 76.1 УК РФ полное возмещение ущерба, причиненного бюджетной системе Российской Федерации начисленных сумм в счет задолженности налогоплательщика — организации или физического лица (например, платежным поручением или квитанцией с отметкой банка).

Таким образом, согласно ст. 28.1 УПК РФ, закон обязывает суд, а также следователя с согласия руководителя следственного органа прекратить уголовное преследование в отношении лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного ст. 198–199.1, 199.3, 199.4 УК РФ, при наличии оснований, предусмотренных ст. 24 и 27 УПК РФ или ч. 1 ст. 76.1 УК РФ, в случае если ущерб, причиненный бюджетной системе Российской Федерации в результате преступления, возмещен в полном объеме без каких-либо оговорок.

Вместе с тем на практике фиксируются случаи отказов в освобождении от уголовной ответственности и прекращении уголовного преследования налогоплательщика, привлекаемого к уголовной ответственности, даже в случаях, когда

следственными органами получены сведения об уплате налоговой задолженности, пеней и штрафов в полном объеме. В обоснование позиции орган предварительного следствия ссылается на возложенную на него обязанность защиты интересов бюджетной системы РФ, а также установления всех обстоятельств, способствовавших совершению преступления. Такой правоприменительный подход нельзя признать обоснованным, учитывая природу института освобождения лица от уголовной ответственности. Кроме того, затягивание процесса принятия предусмотренного законом процессуального решения негативным образом сказывается на экономической деятельности хозяйствующего субъекта, а также на его деловой репутации.

Несмотря на проводимую государством политику, направленную на формирование благоприятного делового климата в стране, а также на создание дополнительных гарантий защиты предпринимателей от необоснованного уголовного преследования, проблемы перевода гражданско-правовых отношений в уголовную плоскость, ненадлежащего проведения доследственных проверок, а также нарушений норм уголовного и уголовно-процессуального закона остаются системными. Несовершенство отдельных законодательных конструкций, отсутствие реальной личной ответственности (уголовной, имущественной) должностных лиц, осуществляющих уголовное преследование, за принимаемое решение приводят к снижению уровня доверия общества к государству в лице его правоохранительной системы.

2.6. ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПКАХ

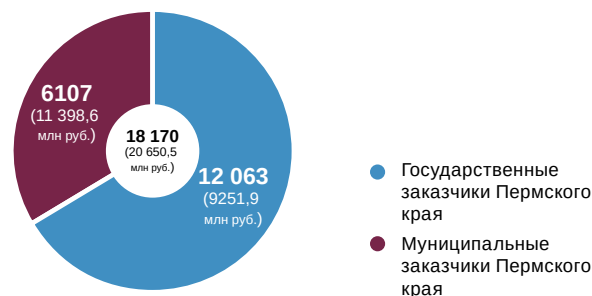
Государство выступает крупнейшим заказчиком и потребителем товаров, работ и услуг, поэтому для малого и среднего бизнеса чрезвычайно ценно получение статуса защищенного преференциями поставщика.

В ушедшем 2023 году государственные и муниципальные заказчики Пермского края в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный Закон № 44-ФЗ) осуществили 18 170 закупок товаров, работ, услуг (далее — ТРУ) у субъектов малого и среднего предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее — СМП, СОНКО) на сумму 20 650,5 млн руб.

Из них государственными заказчиками Пермского края заключено 12 063 контракта на сумму 9251,9 млн руб., муниципальными заказчиками — 6107 контрактов на сумму 11 398,6 млн руб.

По результатам 2023 года доля государственных закупок, осуществленных у СМП, СОНКО, составила 25,4%, доля муниципальных закупок — 38,2% от общего числа закупок, осуществленных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ на территории Пермского края.

Закупка товаров, работ и услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций



В 2023 году Пермское УФАС России вынесло 527 постановлений по делам об административных правонарушениях в сфере контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, из них 17 постановлений по ст. 7.29 КоАП РФ, 293 постановления по ст. 7.30 КоАП РФ, 84 постановления по ст. 7.31 КоАП РФ, 1 постановление по ст. 7.31.1 КоАП РФ, 37 постановлений по ст. 7.32 КоАП РФ, 85 постановлений по ст. 7.32.5 КоАП РФ, 10 постановлений по ст. 19.5 КоАП РФ.

Постановления по делам об административных правонарушениях в сфере контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе



В рамках осуществления контроля в сфере закупок ТРУ для государственных и муниципальных нужд Пермским УФАС России было рассмотрено 664 жалобы, 305 признано обоснованными, признано необоснованными — 359. Выявлено 280 нарушений Федерального закона № 44-ФЗ. Выдано 269 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства. Проведено 282 контрольных мероприятия, проверена 321 закупка, выявлено 180 нарушений.

В 2023 году в антимонопольный орган поступило 192 обращения заказчиков о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее — РНП) участников, уклонившихся от заключения контракта, а также 273 обращения о включении в РНП участников, с которыми контракты расторгнуты в одностороннем порядке. В РНП включено 38 и 123 лица соответственно.

В судебном порядке было обжаловано 16 решений Пермского УФАС России о включении в РНП, одно исковое заявление было удовлетворено судом.

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступила 41 жалоба на действия государственных и муниципальных заказчиков.

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Отсутствие конструктивного взаимодействия сторон в ходе исполнения контракта

Предоставление недобросовестными участниками закупок в составе заявки на участие в конкурсе подложных документов

Неоплата государственными и муниципальными заказчиками исполненных контрактов

Наиболее важной проблемой субъектов предпринимательской деятельности в сфере осуществления поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд является **отсутствие конструктивного взаимодействия сторон в ходе исполнения контракта**.

Так, в 2023 году в адрес Уполномоченного обращались представители бизнес-сообщества с жалобами на действия заказчиков Пермского края, на отсутствие диалога при исполнении контракта, на сложности во взаимодействии на этапе внесения необходимых изменений в техническую документацию, на этапе приемки результатов выполненных работ, оказанных услуг.

Например, при осуществлении работ по капитальному ремонту тепловых сетей одного из медицинских учреждений Пермского края субъект предпринимательской деятельности не смог использовать указанные в проектной технической документации оборудование и расходные материалы по причине их отсутствия на территории РФ из-за введенных санкций, о чем своевременно уведомил заказчика. Общество неоднократно направляло в адрес медицинского учреждения информацию о невозможности исполнения условий договора

по причинам, не зависящим от сторон, просило изменить положения проектной технической документации и разрешить замену оборудования и расходных материалов на эквивалентные, однако письма подрядчика оставались без ответа.

После завершения работ по ремонту системы отопления подрядчик уведомил заказчика о необходимости приемки результатов выполненных работ, однако от приемки заказчик отказался.

Отсутствие конструктивного и своевременного взаимодействия заказчика и подрядчика в рамках исполнения государственного контракта повлекло за собой затягивание приемки результата работ, возложение на стороны дополнительных финансовых затрат.

В настоящий момент результат работ по ремонту системы отопления не принят, теплоснабжение по центральным системам в учреждении отсутствует, спор при участии Уполномоченного рассматривается в арбитражном суде.

Второй актуальной проблемой явилось **предоставление в составе заявки на участие в конкурсе подложных документов**, подтверждающих опыт исполнения аналогичного предмета контракта. Указанная проблема является значительной не только для представителей бизнеса, но и для государственных и муниципальных заказчиков, контрольных и надзорных органов.

Так, по информации Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края (далее — Министерство закупок), недостоверная информация, содержащаяся в составе заявок на участие в закупках, в течение 2023 года выявлена в 22 случаях, из них 6 заявок — на участие в государственных закупках, 16 — в муниципальных закупках.

Основные сферы деятельности, в которых участниками предоставляются недостоверные сведения:

- капитальный, текущий ремонт объектов капитального строительства — 41% от общего количества случаев выявления недостоверности;
- оказание охранных услуг — 54%.

Помимо отклонения заявок участников, предоставивших недостоверные сведения, Министерство закупок также сообщает о выявленных фактах в правоохранительные органы.

В 2023 году Пермским УФАС России при рассмотрении семи жалоб и проведении одной внеплановой проверки соблюдения законодательства о контрактной системе выявлены факты предоставления участниками закупок недостоверной информации и сведений в составе заявки в части документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта выполнения работ, сопоставимого с предметом проводимых закупок. По результатам рассмотрения жалоб Пермским УФАС России были выданы предписания с целью пересмотра заявок участников, предоставивших недостоверную информацию.

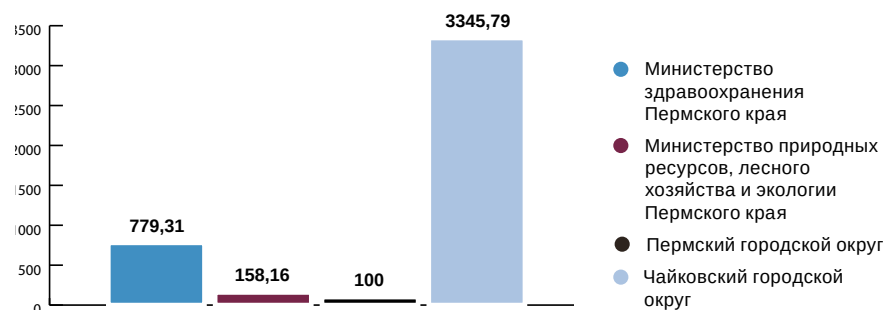
В целях выработки консолидированной позиции бизнеса и власти, направленной на противодействие недобросовестной конкуренции на рынке закупок, Уполномоченный совместно с представителями охранного бизнеса, прокуратуры Пермского края, Министерства закупок, Пермского УФАС России принял участие в обсуждении обозначенной проблемы на площадке Пермской ТПП.

По результатам обсуждения проблемы предоставления подложных документов в составе заявки на участие в конкурсе Уполномоченный направил в адрес депутатов Государственной Думы РФ свои предложения о совершенствовании законодательства о контрактной системе в части увеличения срока рассмотрения комиссией заявок на участие в конкурсе до семи рабочих дней и установления обязанности заказчика в одностороннем порядке расторгать контракт в случае выявления на стадии его исполнения факта предоставления победителем торгов недостоверных сведений в составе заявки (подробнее на стр. 25–27).

Из анализа обращений субъектов предпринимательской деятельности в адрес Уполномоченного следует, что третьей проблемой в сфере участия бизнеса в сфере закупок является **несвоевременная оплата заказчиками исполненных государственных и муниципальных контрактов**.

По сведениям Министерства финансов Пермского края, наибольшая просроченная задолженность по исполненным контрактам зафиксирована у следующих заказчиков: Министерство здравоохранения Пермского края (779,31 тыс. руб.), Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края (158,16 тыс. руб.), Пермский городской округ (100 тыс. руб.), Чайковский городской округ (3345,79 тыс. руб.).

Наибольшая просроченная задолженность по исполненным контрактам (тыс. руб.)



В 2023 году органами прокуратуры в адрес муниципальных и государственных заказчиков Пермского края внесено 126 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 48 должностных лиц, на основании постановлений прокуроров, а также материалов прокурорских проверок, направленных в уполномоченные органы, административному наказанию по статье 7.32.5 КоАП РФ подвергнуто 18 должностных лиц на общую сумму штрафов в размере 50 тыс. руб., в том числе 1 лицо дисквалифицировано.

За 2023 год благодаря содействию органов прокуратуры удалось добиться погашения задолженности перед субъектами предпринимательской деятельности на сумму более 348,2 млн руб.

2.7. ПРОБЛЕМЫ ГРУЗОПЕРЕВОЗЧИКОВ В СФЕРЕ АВТОМАТИЧЕСКОГО ВЕСОГАБАРИТНОГО КОНТРОЛЯ

В конце 2023 года в адрес Уполномоченного стали массово поступать обращения субъектов предпринимательской деятельности по вопросу привлечения к административной ответственности по ч.ч. 2–6 ст. 12.21.1 КоАП РФ за нарушение предельно допустимых весовых и габаритных параметров тяжелых и (или) крупногабаритных транспортных средств (далее — ТКТС).

Из истории конфликта следовало, что постановления о привлечении к административной ответственности выносились территориальным отделом государственного автодорожного надзора по Пермскому краю Межрегионального территориального управления Ространснадзора по Приволжскому федеральному округу (далее — ТОГАДН) на основании, направленных ГКУ «ЦБДД» актов результатов измерений весовых и габаритных параметров транспортного средства, сформированных в автоматическом режиме при помощи автоматических пунктов весового и габаритного контроля (далее — АПВГК), расположенных на дорогах общего пользования.

Всего на территории Пермского края установлено 13 АПВГК.

АПВГК, на которых было зафиксировано наибольшее количество правонарушений заявителей:

- «Полазна — Чусовой» км 76+100;
- «Кунгур — Соликамск» км 291+300;
- «Кунгур — Соликамск» км 106+910;
- «Чернушка — Кудеда» км 9+750;
- «Голдыри — Орда — Октябрьский» км 0+900.

Важно отметить, что в зависимости от характера правонарушения, вызвавшего в нарушении правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, санкциями частей ст. 12.21.1 КоАП РФ предусмотрены фиксированные штрафы от 200 000 до 400 000 рублей.

| Ст. 12.21.1 КоАП РФ | Размер штрафа |
|---------------------|----------------|
| ч. 2 | 250 000 рублей |
| ч. 3 | 350 000 рублей |
| ч. 4 | 200 000 рублей |
| ч. 5 | 300 000 рублей |
| ч. 6 | 400 000 рублей |

При этом из обращений следовало, что в отношении одного собственника транспортного средства выносились постановления с назначением наказания совокупно **превышающие несколько миллионов рублей**. Столкнувшись с такой непредвиденной финансовой нагрузкой многие прикамские предприниматели оказались на грани банкротства и рассмотрения вопроса о прекращении деятельности.

По информации ТОГАДН, за 2023 год составлено 2 745 постановлений об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ст. 12.21.1 КоАП РФ, при этом общая сумма наложенных штрафов составила 868 300 тыс. руб.

Не ставя под сомнение высокую значимость необходимости поддержания автомобильных дорог в нормативном состоянии в целях обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом, по результатам рассмотрения поступивших обращений, Уполномоченным были выявлены следующие нарушения действующего законодательства при установлении фактов совершения административных правонарушений хозяйствующими субъектами.

Из анализа норм действующего законодательства следует, что в соответствии с п. 42 Приказа Минтранса России от 31.08.2020 № 348 «Об утверждении Порядка осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств» (далее — Приказ № 348) после АПВГК по пути следования транспортных средств устанавливается **оборудование, обеспечивающее визуальное информирование водителя ТКТС о превышении допустимых весогабаритных параметров транспортного средства** (далее — Оборудование).

Такое Оборудование устанавливается на расстоянии от АПВГК, обеспечивающем возможность восприятия водителем размещаемой на нем информации с учетом установленного на участке автомобильной дороги скоростного режима, а также должно соответствовать требованиям, предъявляемым к такому оборудованию (ГОСТ Р 56350–2015 «Интеллектуальные транспортные системы. Косвенное управление транспортными потоками. Требования к динамическим информационным табло»).

В процессе эксплуатации Оборудование должно соответствовать техническим требованиям, предъявляемым к нему заводом-изготовителем, и быть работоспособным.

На Оборудовании отображается:

- государственный регистрационный номер транспортного средства;
- информация о факте превышения транспортным средством допустимых весогабаритных параметров.

При этом п. 44 Приказа № 348 регламентирует, что средства измерений, применяемые при весогабаритном контроле, должны быть утвержденного типа и поверены.

В соответствии с п. 45 Приказа № 348 участок автомобильной дороги, на котором осуществляется весогабаритный контроль, должен быть обустроен необходимыми техническими средствами организации дорожного движения в соответствии с проектом (схемой) организации дорожного движения, предусматривающими в том числе информирование водителя транспортного средства на расстоянии (не менее чем за 50 метров перед установленным весоизмерительным оборудованием АПВГК по пути следования транспортного средства) о приближении к АПВГК и о необходимости равномерного движения транспортного средства при проезде АПВГК.

Доступ к соответствующим результатам измерений на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечивается владельцами автомобильных дорог на основании запроса, содержащего государственный регистрационный номер транспортного средства (п. 48 Приказа № 348).

Также, согласно п. 46 Приказа Минтранса № 348 владельцы автомобильных дорог для вновь вводимых в эксплуатацию АПВГК должны обеспечить их работу в тестовом режиме в течение трех месяцев, а также информирование пользователей автомобильных дорог о работе АПВГК в тестовом режиме, включая сроки такой работы, на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее, чем за неделю до начала работы такого АПВГК в тестовом режиме.

По мнению Уполномоченного, владельцем АПВГК — ГКУ «ЦБДД» допущены нарушения положений Приказа № 348 в части своевременного информирования водителей и владельцев транспортных средств о выявленных нарушениях, что способствовало неоднократному совершению административных правонарушений, предусмотренных ст. 12.21.1 КоАП РФ.

Так, согласно исследуемым в составе обращений фактическим данным, на некоторых АПВГК информационное табло, в нарушение п. 42 Приказа № 348, не обеспечивало визуальное информирование водителя о превышении допустимых весогабаритных параметров ТС, а также не отвечало положениям п. 45 Приказа № 348.

Более того, информационный сайт в сети «Интернет», обеспечивающий ознакомление владельцев ТКТС с информацией о превышении допустимых весогабаритных параметров отсутствует, что является нарушением п. 48 Приказа № 348.

В целях необходимости приведения АПВГК в соответствие с положениями Приказа № 348, а также рассмотрения возможности отмены ранее вынесенных постановлений 15 декабря 2023 года Уполномоченным было инициировано обсуждение выявленной проблемы грузоперевозчиков на площадке Министерства транспорта Пермского края с представителями ГКУ «ЦБДД» (владелец АПВГК) и ТОГАДН.

По информации, полученной в ходе рабочего совещания, АПВГК в Пермском крае были запущены в 2018 году, тогда же проведен тестовый режим.

Впоследствии, начиная с марта 2022 года по сентябрь 2023 года из-за ряда объективных причин постановления о привлечении к административной ответственности по ст. 12.21.1 КоАП РФ за нарушения, выявленные при помощи АПВГК не выносились, что свидетельствует об их фактическом выводе из эксплуатации.

В сентябре 2023 года уполномоченными должностными лицами ГКУ «ЦБДД» и ТОГАДН вновь стали формироваться материалы о привлечении к административной ответственности владельцев транспортных средств с использованием информации, полученной при помощи системы АПВГК, однако трехмесячный тестовый режим в нарушение положений п. 46 Приказа Мин-

транса № 348 проведен не был. Также не было произведено информирование участников дорожного движения о запуске АПВГК после длительного перерыва, не была обеспечена работа специализированного сайта в сети «Интернет».

В целях проверки фактов некорректной работы АПВГК Уполномоченный проверки были выявлены нарушения в работе оборудования, обеспечивающего визуальное информирование водителя ТС о превышении допустимых весогабаритных параметров (ДИТ) на отдельных АПВГК, в связи с чем в адрес руководителя ГКУ «ЦБДД» было внесено представление, которое было рассмотрено и удовлетворено в январе 2024 года.

С учетом позиции государственных органов о наличии в действиях грузоперевозчиков составов административных правонарушений Уполномоченным было принято решение об оказании субъектам предпринимательской деятельности юридической помощи в обжаловании постановлений об административных правонарушениях в судебных органах. В целях построения стратегии защиты в суде каждому заявителю была подготовлена и направлена правовая позиция.

По отдельным обращениям Уполномоченный был допущен к делу об административном правонарушении в качестве защитника в порядке ст. 25.5.1 КоАП РФ.

По итогам судебных заседаний, состоявшихся в декабре 2023 года в Чусовском городском суде Пермского края при процессуальном участии Уполномоченного, юридические лица в двух случаях были освобождены от административной ответственности.

2.8. ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В СФЕРЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Проблемы предпринимателей в сфере интеллектуальной собственности стали предметом внимания Уполномоченного еще с начала его деятельности в 2013 году.

На протяжении многих лет порядок взаимодействия правообладателей с предпринимателями, реализующими продукцию с нанесенными на нее товарными знаками, остается неизменным. Представители правообладателей проводят контрольные закупки товаров, фиксируют нарушение с помощью фото- и видеосъемки, а затем массово направляют претензии предпринимателям и исковые заявления в арбитражный суд с требованием о взыскании компенсации за нарушение исключительных прав на товарный знак. Стоит отметить, что чаще всего мишенью юридических компаний, уполномоченных на представление интересов правообладателя, являются представители небольших и отдаленных от Перми торговых точек.

Предприниматели отмечают, что они и не догадывались, что нарушают чьи-то права, продукцию закупали у оптовых фирм, с которыми работают много лет. Контрольная закупка контрафактной продукции, как правило, происходит втайне от предпринимателя. О том, что были нарушены исключительные права, предприниматель узнает только после получения претензии или копии искового заявления.

Следует отметить, что все обращения (25 жалоб), направленные в адрес Уполномоченного в 2023 году, поданы индивидуальными предпринимателями, занимающимися мелкой розничной торговлей. Так из 25 обращений, полученных Уполномоченным в 2023 году, 15 содержали сведения о направлении в адрес представителей бизнес-сообщества претензий или исковых заявлений, а 10 обращений были направлены уже на этапе исполнения судебных решений о взыскании компенсации за нарушение исключительного права на товарный знак.

По каждому обращению Уполномоченным сформированы и направлены письменные правовые позиции, содержащие оценку доводов правообладателей, изложенных в претензиях или в исковых заявлениях, порядок снижения размера заявленных сумм компенсации, а также рекомендации по исполнению предъявленных в службу судебных приставов судебных решений.

В ушедшем 2023 году законодатель внес ряд существенных изменений в действующее законодательство, препятствующих представителям некоторых иностранных правообладателей в получении присужденной компенсации за использование товарного знака.

Так, в связи с недружественными и противоречащими международному праву действиями Соединенных Штатов Америки и примкнувших к ним иностранных государств и международных организаций, связанными с введением ограничительных мер в отношении граждан Российской Федерации и российских юридических лиц, в целях защиты национальных интересов Российской Федерации в 2023 году продолжил действие особый порядок исполнения обязательств перед иностранными правообладателями, установленный Указом Президента РФ от 27.05.2022 № 322 «О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми правообладателями» (далее — Указ № 322), направленный на защиту прав российских предпринимателей.

В целях реализации положений Указа № 322 при исполнении обязательств перед иностранными правообладателями, должник должен перечислить причитающиеся платежи, связанные с осуществлением и защитой исключительных прав, принадлежащих правообладателю, на специальный рублевый счет типа «О», открытый должником в уполномоченном банке на имя правообладателя.

Таким образом, в случае присуждения в пользу иностранной компании компенсации за использование ее товарного знака, перечисление денежных средств возможно только с соблюдением особого порядка, установленного Указом № 322.

Кроме того, в начале 2023 года претерпел изменения Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее — Фе-

деральный закон № 229-ФЗ), согласно положениям которого перечисление денежных средств, подлежащих взысканию в рамках исполнительного производства, осуществляется исключительно на банковский счет взыскателя, открытый в российской кредитной организации.

В случае отсутствия сведений о реквизитах банковского счета взыскателя, открытого в российской кредитной организации, судебный пристав-исполнитель извещает взыскателя о поступлении денежных средств на депозитный счет службы судебных приставов и требует предоставить сведения о российском счете, соответствующем требованиям закона.

Также ст.ст. 30, 31 Федерального закона № 229-ФЗ дополнены положениями, предусматривающими обязательное указание в заявлении о возбуждении исполнительного производства, содержащего требование о взыскании денежных средств, реквизитов банковского счета взыскателя, открытого в российской кредитной организации, на которые следует перечислить взысканные денежные средства. Отсутствие в заявлении о возбуждении исполнительного производства реквизитов банковского счета взыскателя, соответственно вышеуказанному требованию закона, является основанием для отказа в возбуждении исполнительного производства.

В 2023 году Уполномоченному удалось добиться единообразного применения новых положений закона на территории Пермского края всеми государственными органами и не допустить перечисления денежных средств на счета представителей правообладателей из недружественных Российской Федерации стран.

1) В конце ушедшего года в адрес Уполномоченного обратился индивидуальный предприниматель с жалобой на действия судебных приставов-исполнителей, выразившиеся в указании в качестве взыскателя по исполнительному производству представителю иностранного правообладателя и перечислении денежных средств на его счет.

В ходе работы над жалобой Уполномоченный направил в адрес Главного Управления Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю (далее — ГУ ФССП по ПК) обращение с просьбой проверить соблюдение представителями иностранного правообладателя требований Федерального закона № 229-ФЗ, а также оценить правомерность действий судебных приставов-исполнителей при возбуждении исполнительного производства.

После проверки законности действий представителей правообладателя ГУ ФССП по ПК отметило, что сторонами исполнительного производства являются взыскатель и должник, при этом взыскателем является гражданин или организация, в пользу или в интересах которой выдан исполнительный документ. Следовательно, указание в заявлении о возбуждении исполнительного производства, а также перечисление денежных средств не на счет взыскателя, а на счет представителя взыскателя не допускается. В целях устранения допущенной ошибки в рамках исполнительного производства произведена замена стороны с представителя взыскателя непосредственно на взыскателя — иностранного правообладателя, в связи с чем стороне

было предложено направить в адрес отдела судебных приставов реквизиты банковского счета правообладателя, открытого в российском банке.

Денежные средства, перечисленные на счет представителя правообладателя, были возвращены на депозит отдела судебных приставов.

2) Еще одной иллюстрацией успешного разрешения ситуации неправомерного перечисления денежных средств на счет представителей правообладателя является полный возврат денежных средств в размере более 100 000 рублей должнику после завершения исполнительного производства.

В адрес Уполномоченного обратился индивидуальный предприниматель с жалобой на действия судебных приставов-исполнителей в обход положений законодательства об исполнительном производстве и Указа № 322. Так, в своем обращении представитель бизнеса указал, что в рамках исполнительного производства, возбужденного на основании решения суда о взыскании с него компенсации за незаконное использование товарного знака иностранного правообладателя, денежные средства были перечислены на счет представителя взыскателя. Исполнительное производство окончено в связи с фактическим исполнением требований исполнительного документа.

Усмотрев нарушение действующего законодательства, Уполномоченный направил обращение в адрес ГУ ФССП по ПК с просьбой провести проверку действий судебных приставов-исполнителей и восстановить нарушенное право ИП.

В ходе изучения обращения Уполномоченного ГУ ФССП по ПК установлено нарушение Федерального закона № 229-ФЗ, а именно выявлен факт перечисления денежных средств со счета отдела судебных приставов третьему лицу — представителю правообладателя, не являющемуся стороной исполнительного производства.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного было принято решение об отмене постановления об окончании исполнительного производства и возврате денежных средств на счет предпринимателя в полном объеме.

Установленная законом охрана исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности, бесспорно, является важным направлением в защите бизнеса от недобросовестной конкуренции. Вместе с тем, имеющаяся на всей территории страны конструкция построения бизнеса на взыскании с малозащищенных представителей бизнеса — индивидуальных предпринимателей компенсации за использование товарного знака иностранных правообладателей не отвечает принципам добросовестности и справедливости.

Одним из инструментов борьбы со злоупотреблением описанной конструкцией является недопущение исполнения судебных решений в пользу третьих лиц, не являющихся сторонами исполнительного производства.

По мнению Уполномоченного, судебным приставам-исполнителям следует неукоснительно исполнять требования, установленные законодательством об исполнительном производстве, в том числе новые положения Федерального закона № 229-ФЗ о порядке возбуждения и совершения действий в рамках исполнительного производства.

Представителям банковской сферы необходимо учитывать положения Указа № 322, не допускать перечисления денежных средств иностранным правообладателям в обход требований действующего законодательства.

2.9. ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ

Традиционно вопросы, относящиеся к сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе вопросы экономической обоснованности платы за услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее — ТКО), являются одними из наиболее актуальных как для граждан, так и для бизнеса.

В 2023 году Уполномоченным была продолжена активная работа, направленная на урегулирование спорных вопросов в обозначенной сфере.

Напомним, что 2022 год отметился поступлением большого количества обращений (62) субъектов предпринимательской деятельности с жалобами на существенно возросшую плату за оказание услуг по вывозу ТКО.

Рост платежей был связан с внесением Министерством жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края (далее — МинЖКХ) в мае и сентябре 2022 года изменений в приказы Региональной службы по тарифам Пермского края от 20.07.2018 № СЭД-46-04-02-96 и № СЭД-46-04-02-97 (далее — приказы РСТ), согласно которым упразднились подкатегории объектов в категории «Предприятия торговли», а категории объектов «предприятия транспортной инфраструктуры», «гаражи, парковки закрытого типа», «культурно-развлекательные, спортивные учреждения», «предприятия службы быта», «предприятия в сфере похоронных услуг», «предприятия иных отраслей промышленности» объединялись в одну категорию «Административные здания, учреждения, конторы».

Изменение нормативного регулирования на территории Пермского края привело к увеличению финансовой нагрузки на некоторые категории бизнеса в период ухудшения экономической ситуации, вызванной санкционным давлением недружественных Российской Федерации стран.

Вместе с тем из положений действовавшего до августа 2023 года постановления Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» следовало, что нормативы могут устанавливаться дифференцированно в отношении различных категорий объектов, на которых образуются ТКО. Норматив определяется исходя из данных о массе и объеме отходов и выражается соответственно в количественных показателях массы и объема на одну расчетную единицу. Расчетные единицы определяются по каждой категории объектов уполномоченным органом.

По мнению Уполномоченного, укрупнение категорий объектов накопления ТКО препятствовало определению соответствующих действительности объемов образования ТКО и способствовало взиманию с субъектов предпринимательской деятельности повышенной платы за оказание услуг по обращению с ТКО.

В целях оказания содействия субъектам предпринимательской деятельности Уполномоченным были направлены обращения в прокуратуру Пермского края с просьбой о проведении проверки обоснованности внесения изменений в Приказы РСТ.

В связи с нарушением порядка определения нормативов накопления ТКО, установленных для категорий «Предприятия торговли» и «Административные здания» (для расчета по указанным категориям фактически использовались объекты, не относящиеся к ним), прокуратурой Пермского края в Пермский краевой суд были направлены два административных иска, которые были рассмотрены и удовлетворены (решения Пермского краевого суда от 27.01.2023 и 27.07.2023).

Однако в связи с принятием на федеральном уровне нового порядка определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.08.2023 № 1390, своевременность исполнения судебных решений, отменивших спорные положения ведомственных приказов, и принятия замещающих нормативных правовых актов вызывали обеспокоенность предпринимательского сообщества.

В целях оперативного обсуждения проблемы Уполномоченным в сентябре 2023 года было инициировано заседание Общественного совета, в ходе которого с докладом о планируемых к принятию мерах выступили представители МинЖКХ.

Впоследствии, 27 октября 2023 года, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.08.2023 № 1390 и имеющимися судебными решениями, МинЖКХ был принят Приказ № 24–04–01–04–302 «О нормативах накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края», предусматривающий обширный перечень категорий объектов и корректировку нормативов для них.

| Категория | Старый норматив кг/год (куб. м/год) | Новый норматив кг/год (куб. м/год) | С какой даты возможен перерасчет |
|---|-------------------------------------|------------------------------------|----------------------------------|
| Продовольственный магазин | 22,16 (0,26) | 23,71 (0,3100) ↑ | 01.01.2019 |
| Промтоварный магазин | 22,16 (0,26) | 8,38 (0,1360) ↓ | 01.06.2022 |
| Павильон | 22,16 (0,26) | 24,93 (0,3104) ↑ | |
| Супермаркет (универмаг) | 22,16 (0,26) | 25,36 (0,2358) ↑ | |
| Рынки продовольственные | 22,16 (0,26) | 15,66 (0,1237) ↓ | |
| Рынки промтоварные | 22,16 (0,26) | 8,79 (0,0840) ↓ | |
| Кафе, рестораны, бары, закусочные, столовые | 189,11 (2,81) (1 место) | 20,74 (0,1853) | 07.11.2023 |

| | | | |
|---|--------------|------------------|------------|
| Организации, оказывающие ритуальные услуги | 11,32 (0,15) | 5,92 (0,0707) ↓ | 04.10.2022 |
| Административные, офисные учреждения | 11,32 (0,15) | 3,95 (0,0513) ↓ | |
| Банки, финансовые учреждения | 11,32 (0,15) | 7,49 (0,0955) ↓ | |
| Отделения связи | 11,32 (0,15) | 5,51 (0,0684) ↓ | |
| Научно-исследовательские, проектные институты и конструкторские бюро | 11,32 (0,15) | 4,74 (0,0595) ↓ | |
| Автомастерские, шиномонтажная мастерская, станция технического обслуживания | 11,32 (0,15) | 2,41 (0,0225) ↓ | |
| Имущество религиозного назначения | 11,32 (0,15) | 3,28 (0,0313) ↓ | |
| Автозаправочные станции | 11,32 (0,15) | 6,68 (0,0764) ↓ | |
| Автостоянки и парковки | 11,32 (0,15) | 0,46 (0,0048) ↓ | |
| Гаражи, парковки закрытого типа | 11,32 (0,15) | 1,14 (0,0094) ↓ | |
| Автомойка | 11,32 (0,15) | 3,29 (0,0368) ↓ | |
| Клубы, кинотеатры, концертные залы, театры, цирки | 11,32 (0,15) | 5,80 (0,0717) ↓ | |
| Библиотеки, архивы | 11,32 (0,15) | 2,38 (0,0276) ↓ | |
| Выставочные залы, музеи | 11,32 (0,15) | 1,63 (0,0205) ↓ | |
| Спортивные арены, стадионы | 11,32 (0,15) | 4,50 (0,0513) ↓ | |
| Спортивные клубы, центры, комплексы | 11,32 (0,15) | 2,90 (0,0421) ↓ | |
| Зоопарк, ботанический сад | 11,32 (0,15) | 0,50 (0,0057) ↓ | |
| Мастерские по ремонту бытовой и компьютерной техники | 11,32 (0,15) | 7,04 (0,0888) ↓ | |
| Мастерские по ремонту обуви, ключей, часов и прочие | 11,32 (0,15) | 13,57 (0,1682) ↑ | |
| Ремонт и пошив одежды | 11,32 (0,15) | 7,03 (0,0869) ↓ | |
| Химчистки и прачечные | 11,32 (0,15) | 10,11 (0,0998) ↓ | |
| Парикмахерские, косметические салоны, салоны красоты | 11,32 (0,15) | 8,50 (0,1181) ↓ | |
| Предприятия иных отраслей промышленности | 11,32 (0,15) | 4,39 (0,0463) ↓ | |

Как следует из вышеприведенной таблицы, по большинству категорий объектов нормативы накопления ТКО стали значительно ниже. Однако для категорий «продовольственный магазин», «павильон», «супермаркет (универмаг)» нормативы, наоборот, были увеличены: с 22,16 кг/год (0,26 куб. м/год) до 23,71 кг/год (0,31 куб. м/год), 24,93 кг/год (0,31 куб. м/год), 25,36 кг/год (0,23 куб. м/год) соответственно. Для категории «Мастерские по ремонту обуви, ключей, часов и прочие» норматив увеличился с 11,32 кг/год (0,15 куб. м/год) до 13,57 кг/год (0,16 куб. м/год).

Уполномоченным в течение всего 2023 года проводилась разъяснительная работа с предпринимательским сообществом, в том числе в ходе выездов в муниципальные образования Пермского края. Предпринимателей волновали вопросы сроков вступления в силу судебных решений, принятия новых нормативов и перерасчета платы за услуги по обращению с ТКО по итогам состоявшихся судебных решений: при полной оплате счета, при частичной оплате счета, при неоплате счета в период обжалования нормативов; порядка перерасчета, а также справедливость подхода к установлению уже вновь установленных нормативов.

По информации АО «ПРО ТКО», начисление платы за обращение с ТКО по вновь установленным нормативам начало производиться с 15 ноября 2023 года. В свою очередь, перерасчеты за прошлые периоды производятся посредством обращения владельцев ТКО с соответствующим заявлением в адрес регионального оператора. В случае неоплаты или неполной оплаты услуг по обращению с ТКО за прошлые периоды, сумма задолженности подлежит корректировке в соответствии с вновь принятыми нормативами, также подлежит корректировке сумма начисленных пеней.

По данным АО «ПРО ТКО» на 31 декабря 2023 года, в адрес регионального оператора поступило **136** заявлений о перерасчете платы за оказание услуг по обращению с ТКО, **88** из которых удовлетворено. Общая сумма перерасчета, произведенная субъектам предпринимательской деятельности, составила **6 859 063,89** руб.

Уже после вступления в силу новых нормативов Уполномоченным при поддержке муниципальных образований Пермского края был проведен ряд рабочих совещаний с предпринимательским сообществом, направленных на разъяснение особенностей действующего нормативно-правового регулирования сферы обращения с ТКО, а также порядка действий потребителей услуг.

2.10. ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЛОГОВОЙ СФЕРЫ В 2023 ГОДУ

1. Единый налоговый счет

2023 год ознаменовался серьезными изменениями в налоговой сфере в части уплаты налоговых обязательств и их последующего учета в бюджете. Безусловно, главным событием стало введение Единого налогового счета (ЕНС) и единого налогового платежа (ЕНП).

С 1 января 2023 года в силу вступили положения Федерального закона от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

• **ЕНС — это новая система учета подлежащих уплате и уплаченных налогов, которая позволяет учитывать результаты исполнения налогоплательщиком обязательств перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации через формирование единого сальдо расчетов на его едином налоговом счете.**

Сама идея внедрения ЕНС состояла в том, что вместо существовавшей обязанности заполнения плательщиками большого количества платежных поручений с огромным количеством реквизитов внедрить институт единого налогового счета, открываемого каждому плательщику в Федеральном казначействе, куда налогоплательщики смогут перечислять единый налоговый платеж с указанием в платежном поручении только суммы платежа и ИНН налогоплательщика. При этом налоговый орган на основе имеющихся у него документов и информации самостоятельно засчитывает единый налоговый платеж в счет исполнения плательщиком обязанностей по уплате налогов, в том числе на основании информации, представляемой в некоторых случаях плательщиком.

Положительные моменты внедрения системы ЕНС

Исключение у налогоплательщика одновременной задолженности и переплаты по разным видам налогов, экономически обоснованный расчет суммы пеней от общей суммы задолженности перед бюджетом.

Денежные средства, перечисленные на единый налоговый счет, превышающие общую сумму подлежащих уплате налогов (положительное сальдо), находятся в распоряжении налогоплательщика и могут быть возвращены им, либо зачтены в счет уплаты налогов иного лица по его заявлению.

Установлены единые сроки уплаты налогов — до 28 числа месяца.* Единый срок подачи отчетности — до 25 числа месяца.

*Не изменились сроки уплаты имущественных налогов для ФЛ (1 декабря), а также страховых взносов ИП в фиксированном размере (31 декабря и 1 июля).

• **ЕНП — общая сумма налогов и взносов, которые налогоплательщик должен уплатить за соответствующий период и которые он перечислил на единый налоговый счет.**

Теперь налогоплательщик начисляет налоги с учетом применяемой системы налогообложения, но перечисляет их не разными платежками по отдельным КБК, а единым платежом по общим для всех реквизитам. Налоговый орган распределяет их самостоятельно по обязательствам на основании деклараций и уведомлений.

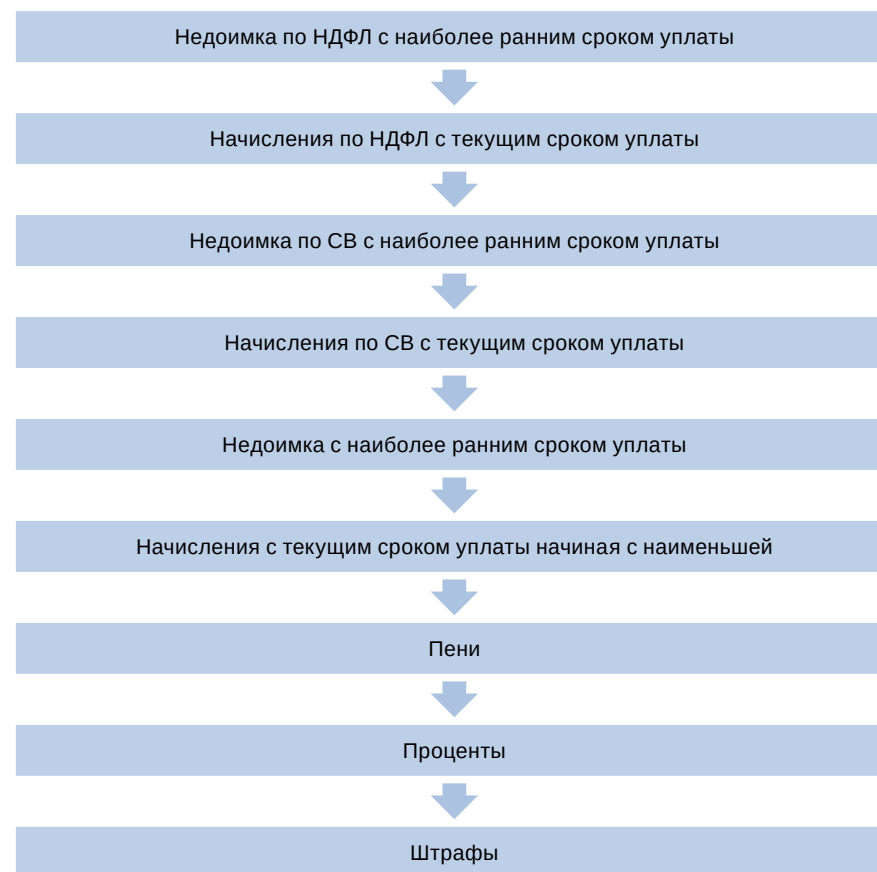


При этом часть платежей продолжает уплачиваться на конкретный КБК. Среди них:

- налог на профессиональный доход;
- сборы за пользование объектами животного мира;
- сборы за пользование объектами водных биологических ресурсов;
- утилизационный сбор;
- страховые взносы за периоды до 01.01.2017 года;
- НДФЛ с выплат иностранцам с патентом;
- различные виды пошлин;
- административные штрафы.

Следует помнить, что ЕНП распределяется по всем обязательствам в соответствии с установленным алгоритмом уплаты, вне зависимости от того, для погашения каких налогов предназначалась уплата или уплату каких налогов предполагал налогоплательщик.

В настоящее время в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2023 № 389-ФЗ действует следующая очередность уплаты налоговых обязательств.



То есть денежные средства, направленные в рамках ЕНП, первоочередно будут списаны на уплату НДФЛ, затем страховых взносов, а только потом уже денежные средства будут пропорционально распределены между оставшимися налоговыми обязательствами. В последнюю очередь они пойдут на погашение пеней, процентов и штрафов. При уплате налогов, особенно не в полном объеме, обязательно следует учитывать данную очередность во избежание рисков в виде несвоевременного и неполного исполнения налоговой обязанности по уплате конкретного налога и образования недоимки.

Внедрение института ЕНС происходило одновременно с расширением сервисных возможностей ФНС, интеграцией с IT-платформами плательщиков. При этом до 2023 года система уплаты налогов уже прошла трехлетнюю апробацию и положительно зарекомендовала себя в виде института единого налогового платежа физического лица.

Но несмотря на кажущиеся положительными изменения, администрирование ЕНС, особенно на первоначальном этапе, вызвало большое количество затруднений как у бизнеса, так и у самих налоговых органов.

После подключения к системе всех налогоплательщиков электронные системы ФНС России начали давать серьезные сбои.

Так, предприниматели-налогоплательщики жаловались на отсутствие доступа к личному кабинету налогоплательщика, периодическую неработоспособность ряда сервисов ФНС, необоснованное отображение налоговых задолженностей на ЕНС, ошибки в начислении платежей и прочее. Особенно сильно это сказалось на расчетах с бюджетом в переходный период 2022 и 2023 года, когда у значительной части налогоплательщиков некорректно сформировалось сальдо на ЕНС в новом налоговом периоде: появлялись задолженности по налогам и сборам, пропадали переплаты по ним.

В течение 2023 года по данным проблемам в адрес Уполномоченного обратилось значительное количество предпринимателей, также в ходе выездов Уполномоченного в муниципальные образования Пермского края основная часть вопросов предпринимателей была посвящена корректности работы ЕНС и уплаты ЕНП.

Ошибки работы системы ЕНС в первом квартале 2023 года достигли такого масштаба, что на некорректность работы сервисов налоговой службы обратил внимание Президент Российской Федерации Путин В. В., который поручил главе ФНС России Егорову Д. В. оперативно разрешить проблемы налогоплательщиков, связанные с ЕНС.

В целях снижения негативных эффектов внедрения налогового администрирования ФНС России ввела временный мораторий на взыскание задолженности в виде отрицательного сальдо ЕНС, в том числе сумм начисленных пеней, а также обеспечила проведение до 1 марта 2023 года индивидуальных сверок с налогоплательщиками (плательщиками сборов, страховых взносов) (Письмо ФНС России от 26.01.2023 № ЕД-26-8/2@ «В отношении взыскания сумм задолженности»).

В марте 2023 года Правительством РФ также было принято постановление Правительства РФ от 29.03.2023 № 500, согласно которому с 1 января 2023 года по 30 июня 2023 года включительно не начислялись пени за ошибки в уведомлении об исчисленных налогах, если на едином налоговом счете достаточно средств для погашения обязанности по уплате налога, действие которого было впоследствии продлено до 31 декабря 2023 года (постановление Правительства РФ от 30.06.2023 № 1077), а затем до 31 декабря 2024 года (постановление Правительства РФ от 26.12.2023 № 2315).

К концу года основные системные проблемы ЕНС удалось преодолеть, однако проблемные моменты в отдельных случаях все еще продолжают «всплывать».

2. Проект «Рынки»

Рынки и ярмарки всегда пользовались огромной популярностью у жителей Пермского края, их оборот сопоставим с оборотом крупных продовольственных сетей. При этом налогоплательщики на рынках не всегда имеют либо применяют контрольно-кассовую технику, в связи с чем контролирующее поступление средств в бюджеты всех уровней органы не устраивал объем выручки, зафиксированной при помощи контрольно-кассовой техники, за которую отчитывались налогоплательщики, торгующие на рынках. Кроме того, именно на рынки приходится большая часть выявленных нарушений при реализации продовольственных и непродовольственных товаров, что свидетельствует о высоком риске теневого оборота как денежных средств, так и контрафактной продукции.

Перед налоговыми органами была поставлена задача создания «идеальной» модели рынка, в которой каждый продавец при расчете применяет контрольно-кассовую технику, что приводит к прозрачности расчетов, увеличению налоговых поступлений, в том числе за счет учета всех работников, осуществляющих деятельность на рынке.

Начиная с 2021 года Управление Федеральной налоговой службы по Пермскому краю в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 23.09.2019 № Пр-280 и от 04.11.2020 № Пр-1799, при участии Министерства промышленности и торговли Пермского края, Уполномоченного, Пермской торгово-промышленной палаты, Пермского регионального отделения «Опора России», Отделения ПКРО ООО «Деловая Россия», реализует федеральный отраслевой проект «по исключению недобросовестного поведения хозяйствующих субъектов и усилению кассовой дисциплины на розничных рынках и иных торговых пространствах».

Проект «Рынки» направлен на сокращение теневого оборота денежных средств как на розничных, так и на оптовых рынках края, создание равных, конкурентных условий ведения бизнеса (это возможно только за счет увеличения выручки, фиксируемой с применением кассовой техники) посредством исключения условий для ведения недобросовестной предпринимательской деятельности, предусматривающей реализацию контрафактной продукции, нарушение трудового законодательства, неуплату налогов, возможность получения сверхприбыли, отсутствие ответственности за нарушение обязательных требований.

В ходе реализуемого на территории Пермского края федерального проекта «Рынки» налоговой службой проводятся мероприятия:

- по усилению кассовой дисциплины;
- по проведению выездных обследований в целях инвентаризации торговых территорий;
- по наблюдению за соблюдением обязательных требований и проведению профилактических мероприятий.

По сведениям налогового органа, в настоящее время в проекте участвуют 132 торговых пространства (рынки, ярмарки, торговые центры, иные торговые точки), включающие 3117 торговых мест, на которых осуществляют деятельность 2128 индивидуальных предпринимателей, 310 юридических лиц и 85 физических лиц. Из них на 2727 торговых местах налогоплательщики обязаны применять контрольно-кассовую технику.

В рамках контроля (надзора) за исполнением законодательства о применении контрольно-кассовой техники налоговыми органами Пермского края в отношении налогоплательщиков проведено:

- 1429 профилактических мероприятий, в том числе осуществляющих деятельность на «рынках» — 32 визита;
- объявлено 934 предостережения, из которых 225 предостережений — в рамках проекта «Рынки»;
- 60 контрольных (надзорных) мероприятий с фиксацией нарушений не применения ККТ, в том числе 20 при реализации проекта «Рынки»;
- по итогам контрольных (надзорных) мероприятий 49 налогоплательщиков привлечены к административной ответственности в виде предупреждения, трем налогоплательщикам назначены штрафы на общую сумму 30 тыс. руб., 20 налогоплательщикам выданы предписания об устранении выявленных нарушений.

В результате реализации проекта ежеквартальная выручка контролируемых субъектов, осуществляющих деятельность на торговых площадках, увеличилась на 7092 млн руб. в сравнении с прошлыми периодами. Увеличилось количество приобретаемых патентов. Выросли поступления в консолидированный бюджет Пермского края.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, в настоящее время процент реализации целевой модели проекта «Рынки» по выручке составил 138%, по охвату предпринимателей — 99%, по применению ККТ — 95%.

Указанные показатели говорят об успешности реализации данного отраслевого проекта, а также о положительных тенденциях по «обелению» сферы торговли и сокращению «теневого» сектора экономики, а следовательно — о создании равных конкурентных условий для добросовестных предпринимателей.

Необходимо отметить, что, как и в предыдущие годы, в адрес Уполномоченного поступали обращения субъектов предпринимательской деятельности с жалобами на действия налоговых органов, выразившиеся в принятии ограничительных мер в виде приостановления операций по счетам налогоплательщика, в истребовании большого объема документов и информации, доначислении НДС по результатам выездной налоговой проверки, изъятии документов проведенных вне рамок налоговых проверок совместно с органами ФСБ; на неправомерное включение в ЕГРЮЛ записи о недостоверности сведений. Однако эти обращения имели единичный характер и не являлись системными в прошедшем периоде.

В связи с непростой экономической ситуацией часть обращений бизнеса была связана с оказанием содействия в предоставлении налоговым органом рассрочки и (или) отсрочки налоговых платежей, большинство из которых были удовлетворены налоговым органом после вмешательства Уполномоченного.

2.11. УЧАСТИЕ В ЗАЩИТЕ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СУДАХ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ОРГАНАХ

Специфика правового положения Уполномоченного заключается в том, что он обеспечивает реализацию государственной публично-правовой функции по защите прав бизнеса, имеет публичный правозащитный интерес в сфере предпринимательской деятельности посредством защиты частных интересов ее участников в их отношениях с органами и должностными лицами государственной и муниципальной власти.

Совершенно очевидно, что во взаимоотношениях с государством индивидуальные предприниматели и юридические лица, не обладая административным ресурсом и профессиональными инструментами правовой защиты, всегда находятся в заведомо слабом положении.

Поэтому оказание содействия субъектам предпринимательской деятельности в судах и иных органах, уполномоченных на применение мер юридической ответственности, является приоритетным направлением работы Уполномоченного.

Вместе с тем эффективность поддержки бизнеса Уполномоченным, в силу действующих правовых конструкций, зависит от категории нарушенного права, от возможности процессуального участия, от стадии судопроизводства, а также, в отдельных случаях, от усмотрения должностного лица или суда.

Участием в той или иной форме в защите прав предпринимателей предшествует серьезная правовая и аналитическая работа, изучение материалов дела, законодательства, судебной и административной практики, формирование правовой позиции Уполномоченного.

В 2023 году реализация полномочий регионального бизнес-омбудсмана, вытекающих из положений Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон от 07.05.2013 № 78-ФЗ), Закона Пермского края от 11.11.2013 № 250-ПК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пермском крае» осуществлялась в следующих формах:

| | |
|--|-----------|
| В судах общей юрисдикции по уголовным делам: | 4 |
| 1) предоставление письменной позиции в адрес заявителя | 2 |
| 2) участие в судебном заседании в качестве слушателя | 2 |
| В судах общей юрисдикции по спорам, вытекающим из административных и иных публичных правоотношений: | 39 |
| 1) участие в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора | 1 |
| 2) участие в качестве защитника | 11 |
| 3) участие в качестве заинтересованного лица | 3 |
| 4) предоставление письменной позиции в адрес заявителя | 24 |
| В арбитражных судах: | 12 |
| 1) участие в качестве заявителя (истца) | 2 |
| 2) участие в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора | 3 |
| 3) предоставление письменной позиции в адрес заявителя | 7 |
| | 55 |

ОТДЕЛЬНЫЕ УСПЕШНЫЕ ПРИМЕРЫ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ

Участие в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, в порядке ст. 51 Арбитражного процессуального кодекса РФ

Индивидуальный предприниматель, г. Пермь

В начале 2023 года к Уполномоченному поступило обращение индивидуального предпринимателя с жалобой на действия функционального органа администрации г. Перми, выразившиеся в принятии решения об отказе предпринимателю в размещении пункта проката спортивного инвентаря на территории пляжа.

В качестве обоснований принятия отрицательного решения уполномоченный орган указал на: отсутствие поименованного в заявлении объекта в перечне видов объектов, размещения которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, утвержденном постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 года № 1300; несоответствие некапитального объекта Правилам благоустройства г. Перми; расположение места размещения в границах земельного участка, который передан в безвозмездное пользование территориальному органу администрации г. Перми.

В ходе изучения материалов обращения Уполномоченным был сделан вывод о несоответствии принятого решения положениям федеральных и муниципальных нормативных правовых актов.

Первоначально было принято решение обратиться в прокуратуру г. Перми с просьбой о проведении проверки, по результатам которой надзорным органом в адрес главы города было внесено представление об устранении нарушений земельного законодательства. В связи с неустранением нарушений уполномоченным органом администрации г. Перми предприниматель направил в Арбитражный суд Пермского края заявление о признании незаконным решения об отказе в размещении некапитального объекта.

Уполномоченный участвовал в судебном разбирательстве в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, на стороне истца. Арбитражный суд Пермского края признал незаконным решение функционального органа администрации Перми и обязал устранить допущенные нарушения путем рассмотрения заявления о выдаче разрешения на размещение некапитального объекта для организации обслуживания зон отдыха. Суд апелляционной инстанции оставил решение суда первой инстанции в силе.

Участие в качестве защитника в порядке ст. 25.5.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Юридическое лицо, г. Пермь

В сентябре 2023 года в адрес Уполномоченного поступило обращение частной образовательной организации с просьбой об оказании содействия при привлечении к административной ответственности за нарушение санитарно-эпидемиологического законодательства.

Контрольным (надзорным) органом в отношении некоммерческой организации было проведено плановое контрольное (надзорное) мероприятие, по результатам которого в отношении юридического лица и в отношении его директора были составлены протоколы об административном правонарушении. Выявленные территориальным органом Роспотребнадзора недостатки выразились в запылении вентиляционной решетки и в допущении использования в комнатах игровой и буфета ламп с разным светоизлучением.

Уполномоченным была оказана помощь в формировании доказательственной базы и составлены правовые позиции.

Уполномоченный был допущен к участию в деле об административном правонарушении в качестве защитника СОНКО и ее директора.

По результатам рассмотрения доводов Уполномоченного органом административной юрисдикции организация была освобождена от административной ответственности по малозначительности, директору был назначен минимально возможный штраф в размере 3000 рублей.

Юридическое лицо, г. Чусовой

С марта 2023 года Уполномоченным рассматривалось обращение руководителя управляющей компании об оказании содействия в разрешении спорного вопроса с ОСП по г. Чусовому и Горнозаводскому району УФССП России по Пермскому краю о правомерности привлечения руководителя организации к административной ответственности за неисполнение решения суда.

Руководителем управляющей компании было принято решение обжаловать постановление о привлечении к административной ответственности в судебном порядке и направлено ходатайство в суд о привлечении Уполномоченного в качестве защитника.

В июне 2023 года состоялось судебное заседание, в ходе которого ходатайство субъекта предпринимательства о допуске представителя Уполномоченного в качестве защитника удовлетворено. Уполномоченным была представлена правовая позиция в поддержку руководителя, привлекаемого к административной ответственности. С учетом требований статьи 4.1.2 КоАП РФ руководитель управляющей компании подвергнут административному штрафу в минимальном размере.

Индивидуальный предприниматель, г. Нытва

В октябре 2023 года к Уполномоченному обратился индивидуальный предприниматель по вопросу привлечения к административной ответственности за нарушение требований технических регламентов, а именно: за несоблюдение требований в сфере оборота мясной продукции.

По результатам планового контрольного (надзорного) мероприятия в отношении субъекта предпринимательской деятельности были составлены два протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 14.43 и ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ. Административным органом Уполномоченный был допущен к участию в деле об административном правонарушении в качестве защитника. Поскольку рассматриваемые нарушения были выявлены в ходе одной проверки, были совершены в результате бездействия контролируемого лица, выразившегося в несоблюдении требований законодательства, предъявляемых к безопасности пищевой продукции, Уполномоченным было заявлено ходатайство об объединении материалов и рассмотрении их в одном производстве с назначением одного штрафа по правилам ч. 5 ст. 4.4 КоАП РФ. Позиция защитника была учтена административным органом, ИП было назначено наказание в виде одного штрафа в минимальном размере.

Участие в защите прав предпринимателей во взаимодействии с территориальными органами Федеральной антимонопольной службы

Юридическое лицо, г. Пермь

В июне 2023 года с просьбой об оказании содействия в адрес Уполномоченного обратилась организация, в отношении которой Комиссией УФАС по Калининградской области было принято решение о включении сведений о заявителе, а также сведений о его единственном учредителе в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

Ранее организация была признана победителем электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов в медицинское учреждение Калининградской области. В установленные законодательством сроки компания, являясь субъектом МСП, предоставила обеспечение исполнения контракта в виде трех исполненных государственных контрактов с идентичным предметом закупки. Впоследствии общество определило, что указанный в контракте способ обеспечения исполнения контракта к данной закупке неприменим, и в последний день направило банковское распоряжение о перечислении денежных средств в качестве обеспечения на указанный в документации счет заказчика.

Однако в связи с несвоевременным исполнением банком распоряжения заявителя Заказчик в установленный документацией срок не получил обеспечение исполнения контракта, что послужило основанием для обращения Заказчика в антимонопольный орган.

Предприниматель принял решение обжаловать решение УФАС по Калининградской области в суде. По результатам изучения материалов дела Уполномоченный пришел к выводу о том, что предприятие предприняло все зависящие от него меры, направленные на подтверждение намерения заключения и исполнения контракта. У общества отсутствовал прямой умысел и заинтересованность в совершении правонарушения. Правовая позиция Уполномоченного была представлена заявителем в арбитражный суд.

Решение УФАС России по Калининградской области было признано судом недействительным. Судебное решение вступило в законную силу после пересмотра судом апелляционной инстанции. Сведения о компании из Реестра недобросовестных поставщиков были исключены.

Юридическое лицо, г. Кудымкар

В адрес Уполномоченного обратилась медицинская организация с просьбой об оказании содействия при привлечении к административной ответственности за нарушение законодательства о рекламе.

Поводом для возбуждения УФАС России по Пермскому краю дела об административном правонарушении стало обнаружение уполномоченным органом размещения организацией рекламы, не соответствующей требованиям федерального закона. По результатам рассмотрения обращения Уполномоченный пришел к выводу о возможном нарушении порядка выявления нарушения обязательных требований, о возможности составления протокола об административном правонарушении на должностное лицо организации, а также возможности применения особых правил назначения наказания.

Уполномоченный был допущен к участию в деле в качестве защитника. Бизнес-омбудсмену удалось добиться замены лица, привлекаемого к административной ответственности. Должностному лицу лечебного учреждения был назначен минимально возможный штраф.

Необходимо отметить, что процессуальное участие в арбитражных судах и судах общей юрисдикции является одним из самых эффективных способов защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, однако практика привлечения региональных уполномоченных в порядке ст. 47 КАС РФ, ст. 51 АПК РФ на территории Пермского края и других субъектов РФ остается неоднозначной.

Кроме того, положениями Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ уполномоченным в субъекте Российской Федерации предоставлено право обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) исключительно органов государственной власти субъекта Российской Федерации, что существенно снижает гарантии защиты прав предпринимателей,

права которых нарушены территориальными органами федеральных органов государственной власти, их должностными лицами.

Важно отметить, что в 2022 году КоАП РФ был дополнен ст. 25.5.1, позволяющей уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности, быть допущенным к участию в деле в качестве защитника.

В 2023 году практика допуска Уполномоченного в качестве защитника в Пермском крае складывалась положительно, ходатайства субъектов предпринимательской деятельности о его допуске к участию в качестве защитника удовлетворены в 90% случаев.

Вместе с тем, по результатам анализа правоприменительной практики на территории РФ, в процессе применения новой нормы возникают следующие проблемы, а именно:

1. Неопределенность категории дел, по которым Уполномоченный может осуществлять защиту субъектов предпринимательства. КоАП РФ напрямую относит к сфере предпринимательской деятельности только составы, поименованные в главе 14, однако по подавляющему большинству иных составов КоАП РФ привлекаются именно ИП и ЮЛ при осуществлении хозяйственной деятельности.

2. Уполномоченный допускается к делу по ходатайству привлекаемого к административной ответственности лица. Таким образом, закон презюмирует участие Уполномоченного даже в случаях, когда Уполномоченный не усматривает нарушений процессуального и материального права.

3. Порядок допуска к участию в деле в качестве защитника не предусматривает возможность обжалования Уполномоченным судебного решения об отказе в таком допуске.

4. Статья 25.5.1 КоАП РФ носит диспозитивный характер. Допуск к участию в деле Уполномоченного оставлен законодателем на усмотрение суда.

Кроме того, до настоящего времени однозначно не определен порядок участия уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, осуществляющих защиту бизнеса при рассмотрении дел об административном правонарушении в арбитражных судах и обжаловании постановлений по делам об административном правонарушении, связанным с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, на основании ч. 3 ст. 30.1 КоАП РФ в арбитражный суд в порядке, определенном АПК РФ.

В целях повышения эффективности деятельности Уполномоченного, направленной на реализацию государственных гарантий защиты прав и законных интересов предпринимателей, необходимо:

1. Внести изменения в ч. 2 ст. 53.1 АПК РФ, предусматривающие право уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации инициативно вступить в дело на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, в том числе при рассмотрении дел о привлечении к административной ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, а также при оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности.

2. Внести изменения в ст. 47 КАС РФ, предусматривающие право уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации инициативно вступить в дело на стороне административного истца или административного ответчика в качестве заинтересованного лица.

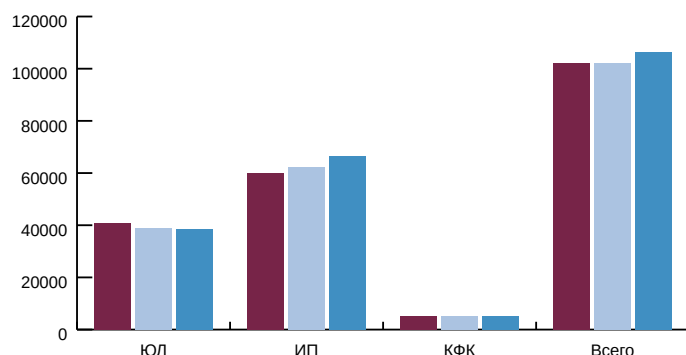
3. Внести изменения в ст. 10 Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ, предусматривающие право региональных бизнес-омбудсменов на обращение в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

4. Внести изменения в ст. 25.5.1 КоАП РФ, предусматривающие конкретизацию круга правоотношений, в защиту которых может выступать Уполномоченный, инициативное вступление в дело об административном правонарушении, а также возможность обжалования решения об отказе в удовлетворении ходатайства о допуске к делу в качестве защитника по правилам гл. 30 КоАП РФ.

3 УСЛОВИЯ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

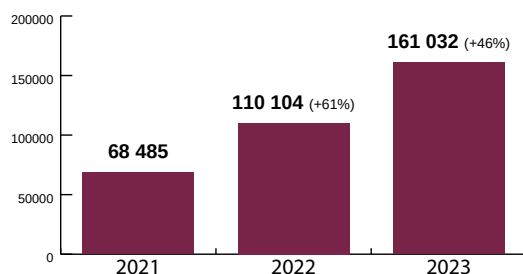
3.1. УЧЕТ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Количество субъектов предпринимательской деятельности за 2021–2023 гг.

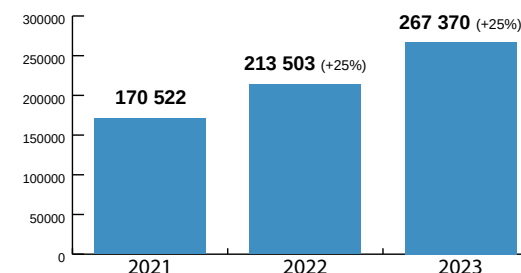


| | Коммерческие организации (ЮЛ) | ИП | КФХ | ВСЕГО |
|--------|-------------------------------|-------|------|--------|
| ● 2021 | 40684 | 60059 | 1294 | 102037 |
| ● 2022 | 38923 | 62247 | 1148 | 102318 |
| ● 2023 | 38664 | 66641 | 1033 | 106338 |

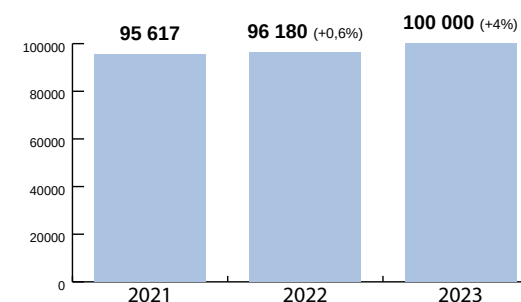
Динамика численности самозанятых 2021–2023 гг.



Динамика численности СПД с учетом самозанятых 2021–2023 гг.



Данные Единого реестра субъектов МСП 2021–2023 гг.



3.2. ОСНОВНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ БИЗНЕСА В 2023 ГОДУ

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

Продление моратория на проверки (подробнее на стр. 57–59)

Постановление Правительства РФ от 22.03.2022 № 336

Продление легализации параллельного импорта для отдельных видов товаров

С 2022 года разрешен ввоз в РФ некоторых категорий востребованных оригинальных иностранных товаров без согласия правообладателей.

В 2023 году Правительство РФ обновило и расширило перечень товаров, подлежащих ввозу на территорию РФ

Постановление Правительства РФ от 29.03.2022 № 506; Перечень товаров утвержден приказом Минпромторга РФ от 21.07.2023 № 2701

Продление действия лицензий, разрешений и иных документов

*Постановление
Правительства РФ
от 12.03.2022 № 353*

НАЛОГОВЫЕ ПОСЛАБЛЕНИЯ:

- для целей исчисления налога на имущество в 2023 году, в случае если кадастровая стоимость объекта налогообложения в 2022 году увеличилась, в расчет включалась кадастровая стоимость объектов по состоянию на 1 января 2022 года, за исключением случаев, если кадастровая стоимость соответствующих объектов увеличилась вследствие изменения их характеристик;
- для субъектов МСП, IT-компаний, НКО и благотворительных организаций с 1 января 2023 года установлены пониженные тарифы страховых взносов. Пониженный тариф для МСП установлен в размере 15% (для IT-компаний — 7,6%, НКО и БО — 0%) для выплат сверх МРОТ (16 242 руб. в 2023 г.);
- с 2022 года организации, оказывающие услуги общепита, если доля доходов от услуг общепита составляет не менее 70% и выручка не превышает 2 млрд. руб., освобождены от уплаты НДС. В 2023 году мера поддержки продлена на 2024 год с применением дополнительных показателей: среднесписочная численность работников и среднемесячный размер выплат работникам;
- в НК РФ введены положения, позволяющие налогоплательщикам, не находящимся в процессах реорганизации, ликвидации или банкротства, возмещать НДС в заявительном порядке без предоставления банковской гарантии или поручительства в ускоренном порядке. Такой порядок будет действовать в отношении налоговых периодов 2022–2025 годов

*Федеральный закон
от 26.03.2022 № 67-ФЗ;
Федеральный закон
от 14.07.2022 № 239-ФЗ
Федеральный закон
от 02.07.2021 № 305-ФЗ;
Федеральный закон
от 27.11.2023 № 539-ФЗ
Федеральный закон
от 31.07.2023 № 389-ФЗ*

Упрощение добровольной ликвидации юридических лиц — субъектов МСП

*Федеральный закон
от 13.06.2023 № 249-ФЗ*

Продление «Кредитных каникул» + рекомендация Банка России о реструктуризации заключенных кредитных договоров до конца 2023 года

*Федеральный закон
от 03.04.2020 № 106-ФЗ; Информационное письмо ЦБ РФ от 30.12.2022 № ИН-03–59/159*

Льготные кредиты для СМСП и самозанятых по программе 1764

*Постановление
Правительства РФ
от 30.12.2018 № 1764*

Распространение условий промышленной ипотеки на строительство, модернизацию, реконструкцию объектов недвижимого имущества в целях осуществления деятельности в сфере промышленности. Определение стоимости 1 кв. м площади объектов недвижимости, в пределах которой предоставляется кредит по льготной ставке

*Постановление
Правительства РФ
от 06.09.2022 № 1570*

Субсидирование найма при трудоустройстве отдельных категорий граждан

*Постановление
Правительства РФ
от 13.03.2021 № 362*

РЕГИОНАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

Применение льготных налоговых ставок по УСН и ПСН для отдельных отраслей в размере 0% Мера продлена до 1 января 2025 года

*Закон Пермского края
от 10.11.2023 № 249-ПК*

Освобождение от налога на имущество организаций, заключивших инвестиционные соглашения в целях реализации ПИКов Пермского края в период 1 января 2021 года по 31 декабря 2027 года (включительно) — в отношении логистических центров площадью свыше 15 000 кв. м, не старше пяти лет

*Закон Пермского края
от 03.04.2023 № 167-ПК*

Изменение требований к инвестиционному проекту для СПИК:

*Закон Пермского края
от 10.11.2023 № 249-ПК*

- уменьшение количества новых рабочих мест в результате создания и освоения производства продукции с не менее 100 до не менее 20;
- уменьшение объема инвестиций в проект в результате модернизации и (или) освоения производства продукции с не менее 750 млн. руб. до не менее 300 млн. руб.

Для налогоплательщиков, реализующих приоритетные инвестиционные проекты (ПИП), которым до 1 января 2022 года присвоен статус ПИП и категория малого или среднего ПИП, зафиксирован размер пониженных налоговых ставок

*Закон Пермского края
от 29.11.2021 № 24-ПК*

МЕРЫ «ПРЯМОЙ» ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ В ПЕРМСКОМ КРАЕ:

В 2023 году в Пермском крае продолжалась системная поддержка предпринимательства.

1. В рамках реализации постановления Правительства Пермского края от 28.12.2017 № 1100-п предоставлялись субсидии на возмещение

части затрат, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Направления субсидии:

- на возмещение части затрат, связанных с приобретением субъектами МСП оборудования, включая затраты на монтаж оборудования, в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг);
- на возмещение части затрат, связанных с уплатой субъектами МСП первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг), включая затраты на монтаж оборудования.

Субсидии по постановлению Правительства Пермского края № 1100-п:

На конкурсный отбор поступило 89 заявок из 22 МО ПК на 233,06 млн руб.

83 заявки допущено к конкурсному отбору: 79 — в сфере обрабатывающего производства, 3 в сфере переработки и утилизации отходов, 1 — в сфере туризма.

49 бизнес-проектов из 17 МО ПК получили финансовую поддержку, 100% — в сфере обрабатывающего производства.

149,3 млн руб. — общая сумма поддержки.

375 рабочих мест будет создано субъектами МСП до конца реализации бизнес-проектов, из них 265 мест — уже до конца 2023 года.

2. В рамках реализации постановления Правительства Пермского края от 14.10.2021 № 791-п предоставлялись гранты в форме субсидий социальным предприятиям и (или) субъектам МСП, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет.

Направление гранта:

- на возмещение расходов, связанных с реализацией проекта в сфере социального предпринимательства и в сфере предпринимательской деятельности:
аренда нежилого помещения; ремонт нежилого помещения, включая приобретение строительных материалов, оборудования, необходимого для ремонта помещения; аренда и (или) приобретение оргтехники, оборудования (в том числе инвентаря, мебели); выплата по передаче прав на франшизу

(паушальный платеж); технологическое присоединение к объектам инженерной инфраструктуры; оплата коммунальных услуг и услуг электроснабжения; оформление результатов интеллектуальной деятельности и другие.

Гранты по постановлению Правительства Пермского края от 14.10.2021 № 791-п:

Предоставлены 121 субъекту МСП на общую сумму 57,8 млн руб.: 69 молодым предпринимателям и 52 социальным предприятиям.

3. В рамках реализации государственной программы Пермского края «Государственная поддержка агропромышленного комплекса Пермского края», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1320-п, предоставлялись следующие виды субсидий:

| Наименование поддержки | Количество субъектов | | Сумма финансовой поддержки, млн руб. |
|---|----------------------|--------------------------------|--------------------------------------|
| | получивших поддержку | отказано в получении поддержки | |
| Возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение плодородия почв | 282 | 31 | 337,15 |
| Возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв на посевных площадях, занятых картофелем | 35 | 0 | 51,592 |
| Возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв на посевных площадях, занятых овощными культурами открытого грунта | 19 | 1 | 7,724 |
| Возмещение части затрат на поддержку элитного семеноводства | 15 | 0 | 3,356 |
| Возмещение части затрат на поддержку производства картофеля | 23 | 0 | 16,813 |

| | | | |
|---|-----|---|---------|
| Возмещение части затрат на поддержку производства овощей открытого грунта | 13 | 1 | 3,233 |
| Возмещение части затрат производителям связанных с производством и реализацией зерновых культур | 55 | 0 | 40,479 |
| Возмещение части затрат производителям связанных с производством и реализацией зерновых культур (за счет средств бюджета Пермского края и федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются средства резервного фонда Правительства Российской Федерации) | 48 | 0 | 24,547 |
| Возмещение затрат на приобретение элитных семян | 104 | 2 | 50,801 |
| Возмещение части затрат на собственное производство молока | 147 | 1 | 764,375 |
| Возмещение части затрат на обеспечение прироста объема молока переработанного на пищевую продукцию | 5 | 0 | 78,436 |
| Содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных | 30 | 3 | 141,146 |
| Возмещение части затрат на содержание поголовья свиней | 1 | 0 | 108,76 |
| Содержание племенных быков-производителей | 2 | 0 | 14,64 |
| Приобретение племенного молодняка | 21 | 1 | 30,922 |
| Приобретение племенных быков-производителей организациями по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных | 2 | 0 | 0,738 |
| Возмещение части затрат на содержание маточного поголовья овец, коз, общего поголовья лошадей | 25 | 0 | 5,207 |

| | | | |
|---|-----|----|---------|
| Возмещение части затрат на содержание общего поголовья маралов | 1 | 0 | 3,177 |
| Возмещение части затрат на содержание товарного поголовья коров специализированных мясных пород и поголовья помесных коров | 123 | 2 | 92,008 |
| Возмещение части затрат на производство и реализацию товарной рыбы | 2 | 1 | 2,987 |
| Возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства | 24 | 0 | 44,025 |
| Возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства | 18 | 0 | 27,773 |
| Возмещение части затрат на уплату первоначального лизингового платежа по договорам финансовой аренды (лизинга) | 66 | 8 | 239,307 |
| Поддержка инвестиционного кредитования в агропромышленном комплексе | 3 | 0 | 0,502 |
| Возмещение части затрат по культурно-техническим мероприятиям на землях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот | 19 | 1 | 15,66 |
| Возмещение части затрат на мероприятия по известкованию кислых почв | 2 | 0 | 0,985 |
| Возмещение части затрат на приобретение минеральных удобрений | 125 | 1 | 103,846 |
| Возмещение части прямых понесенных затрат на создание, реконструкцию и модернизацию объектов АПК | 33 | 0 | 427,294 |
| Предоставление гранта «Агростартап» | 22 | 55 | 62,35 |

| | | | |
|--|---|---|--------|
| Развитие семейных ферм | 4 | 2 | 39,896 |
| Грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы | 1 | 1 | 9,091 |
| Возмещение части затрат сельскохозяйственным кооперативам на развитие материально-технической базы и закуп сельскохозяйственной продукции у членов кооператива | 2 | 0 | 8,2 |
| Предоставление гранта «Агропрогресс» | 2 | 1 | 30,783 |
| Предоставление грантов на развитие сельского туризма | 1 | 0 | 10 |
| Предоставление гранта в форме субсидии из бюджета Пермского края федеральному государственному бюджетному учреждению науки «Пермский федеральный исследовательский центр Уральского отделения Российской академии наук» на реализацию научно-технического проекта «Развитие семеноводства при разработке и внедрении научно обоснованных технологий ввода в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных земель» | 1 | 0 | 28 |
| Субсидии автономной некоммерческой организации «Пермский научно-образовательный центр мирового уровня «Рациональное недропользование» на реализацию научно-технического проекта «Разработка и внедрение методов борьбы с борщевиком Сосновского с использованием растений-ремедиаторов» | 1 | 0 | 8,65 |
| Субсидии автономной некоммерческой организации «Пермский научно-образовательный центр мирового уровня «Рациональное недропользование» на реализацию научно-технического проекта «Оценка хозяйственно ценных признаков борщевика Сосновского для использования в фармацевтических целях» | 1 | 0 | 9,95 |

| | | | |
|--|----|---|-------|
| Возмещение СХТП затрат по заключенным ученическим договорам и по заключенным договорам о целевом обучении, а также затрат, связанных с оплатой труда и проживанием студентов | 16 | 1 | 8,676 |
|--|----|---|-------|

- Основные причины отказов в предоставлении государственной поддержки:
- несоответствие требованиям и условиям предоставления субсидий;
 - установление факта недостоверности представленной сельскохозяйственными товаропроизводителями информации.

По результатам проверки эффективности использования субсидий, а также соблюдения условий предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям направлено 211 требований о возврате субсидий на сумму 12,751 млн. руб.

Основные нарушения: невыполнение показателей результативности и несоблюдение условий, установленных Порядками предоставления субсидий.

ИТОГИ ЛЬГОТНОГО КРЕДИТОВАНИЯ СУБЪЕКТОВ МСП АО «МИКРОФИНАНСОВАЯ КОМПАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ»

В 2023 году субъектам МСП и самозанятым предоставлено 706 микрозаймов и займов на сумму 1136,323 млн. руб. (в том числе 6 займов на 55,72 млн руб.)

| Вид экономической деятельности | Кол-во микрозаймов | Сумма, млн руб. |
|--|--------------------|-----------------|
| Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания | 44 | 61,8 |
| Торговля оптовая и розничная и ремонт автотранспортных средств | 211 | 353,06 |
| Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг | 41 | 67,81 |
| Аренда и управление собственным или арендованным имуществом | 24 | 45,63 |
| Транспортировка и хранение | 39 | 62,6 |
| Строительство | 61 | 81,3 |
| Обрабатывающие производства | 132 | 273,27 |

| | | |
|---|----|-------|
| Сельское хозяйство | 13 | 21,54 |
| Деятельность профессиональная, научная, техническая | 25 | 43,84 |
| Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги | 22 | 34,55 |
| Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений | 13 | 11,4 |
| Предоставление прочих видов услуг | 19 | 21,89 |
| Самозанятые | 31 | 12,77 |
| Иные | 31 | 44,78 |

Отказано в предоставлении микрозаймов 225 субъектам МСП и самозанятым.

Причины отказов:

- выявление негативной деловой репутации в отношении заявителя, поручителя, залогодателя;
- неплатежеспособность заявителя, поручителя;
- несоответствие заявителя условиям предоставления микрозаймов;
- бизнес-проект набрал менее 65 баллов или бизнес-план не согласован к финансированию комиссией;
- предоставление обеспечения, залога, поручительства, не соответствующего требованиям, установленным правилами предоставления микрозаймов.

В 2023 году АО «Корпорация развития МСП Пермского края» предоставлено 628 поручительств и независимых гарантий 451 субъекту МСП на сумму 4262,78 млн руб., объем кредитов составил 10 240,23 млн руб.

С апреля 2022 года впервые на территории РФ АО «Корпорация развития МСП Пермского края» запущен механизм предоставления независимых государственных гарантий субъектам МСП в целях их участия в закупках в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». По состоянию на 01 января 2024 года по данному направлению поддержки предоставлено 94 гарантии на 290,21 млн руб., сумма контрактов составила 1 602,17 млн руб.

ПОДДЕРЖКА ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ В 2023 ГОДУ

Поддержка промышленных предприятий региона Правительством Пермского края осуществляется в рамках действующих на территории края инструментов поддержки инновационной деятельности.

Фонд «Региональный фонд развития промышленности Пермского края»

Значительная поддержка осуществляется по программам Фонда «Региональный фонд развития промышленности Пермского края» (далее — РФРП). Предметом деятельности РФРП являются выдача займов, предоставление финансовой и иной поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности.

РФРП предлагает льготные условия софинансирования проектов, направленных на:

- разработку новой высокотехнологичной продукции;
- импортозамещение;
- экспорт;
- лизинг производственного оборудования;
- реализацию станкостроительных проектов;
- цифровизацию действующих производств;
- производство предприятиями ОПК высокотехнологичной продукции гражданского и/или двойного назначения;
- производство комплектующих;
- маркировку лекарств;
- повышение производительности труда.

Для реализации новых промышленных проектов РФРП предоставляет целевые займы по ставке от 1% годовых сроком до пяти лет в объеме от 20 млн руб.

По итогам 2023 года одобрено 14 проектов (8 из которых — субъекты МСП) на общую сумму 6,6 млрд. руб., из них 6,5 млрд. руб. — средства Фонда развития промышленности Российской Федерации (далее — ФРПРФ), 138 млн руб. — средства РФРП.

В настоящий момент в работе у РФРП находится 12 проектов на сумму 2,3 млрд. руб.:

- 8 займов по программам ФРПРФ на сумму 2,0 млрд. руб.;
- 4 совместных и региональных займа на сумму 0,3 млрд. руб.

Всего с начала работы РФРП совместно с ФРПРФ профинансировано 94 проекта предприятий региона на сумму 21 млрд. руб.:

- 46 проектов — региональные и совместные займы РФРП и ФРПРФ;
- 48 проектов — прямые займы ФРПРФ.

Импортозамещение и промышленная кооперация

Еще одним из эффективных направлений поддержки промышленности Пермского края является организация участия пермских производителей

в проекте по развитию промышленной кооперации, задачей которого является содействие продвижению продукции и услуг пермских предприятий на региональный, российский и зарубежный рынки, обеспечение заказами, создание производств новой высокотехнологичной продукции, через заключение «дорожных карт» и соглашений о развитии промышленной кооперации.

На сегодняшний день участниками промышленной кооперации являются 540 компаний.

Основными механизмами развития промышленной кооперации являются: разработка и реализация «дорожных карт» и соглашений о сотрудничестве, участие в отраслевых выставках, бизнес-миссиях и закупочных сессиях, ориентированных на потребности крупных заказчиков, рассмотрение потенциала предприятий в рамках научно-технических советов, сбор и получение технологических задач и решений от предприятий Пермского края, а также адресная отработка перспективных продуктов и проектов.

В настоящее время в рамках промышленной кооперации предприятия Пермского края ведут взаимодействие с 43 крупнейшими российскими и зарубежными корпорациями-заказчиками следующих отраслей промышленности: ТЭК, машиностроение, химия и нефтехимия, геологоразведка, добыча, транспортировка, хранение, переработка и реализация газа, газового конденсата и нефти, производство удобрений, металлургия другие. С 36 холдингами заключены «дорожные карты» и соглашения, целью которых является сотрудничество в части реализации мероприятий по импортозамещению и технологическому развитию в областях промышленной кооперации.

В 2023 году делегация Пермского края участвовала в 10 мероприятиях, в которых приняли участие 265 предприятий региона. В рамках мероприятий было проведено более 100 рабочих встреч и переговоров, заключено 28 соглашений и дорожных карт о сотрудничестве.

В качестве оператора при взаимодействии пермских производителей с крупными холдингами определен Фонд «Региональный центр инжиниринга» (далее — Фонд), деятельность которого направлена на внедрение новых технологий в промышленное производство и повышение степени готовности предприятий к модернизации, техническому перевооружению и внедрению инноваций.

В рамках работы с крупными холдингами Фондом ведется сбор актуальных технологических задач, которые впоследствии формируются в реестр заказов, публикуемый на Портале промышленной кооперации Пермского края, с помощью которого можно оценить производственные возможности предприятий региона и найти партнеров для сотрудничества. На Портале также размещен каталог промышленной продукции предприятий Пермского края, в который включено более 3 тыс. видов продукции.

В 2023 году на базе Фонда проведено 160 научно-технических советов и рабочих встреч, предприятиями Пермского края представлено крупным заказчикам 911 технологических задач.

Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Пермь»

В 2022 году на территории Пермского края была создана особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Пермь» (далее — ОЭЗ) с акцентом на химическое и нефтехимическое производство. Резиденты (предприятия) ОЭЗ получают возможность сокращения срока реализации и окупаемости инвестиционных проектов за счет готовых площадок для размещения производства, обеспеченных инфраструктурой, и предоставления налоговых льгот.

В 2023 году в рамках ОЭЗ с девятью резидентами были заключены соглашения об осуществлении промышленно-производственной деятельности в особой экономической зоне, созданной на территориях муниципальных образований г. Пермь и Пермский муниципальный округ Пермского края:

ООО «Форпласт», ООО «Стелла Пластик», ООО «Пермская судверфь», ООО «Прокси», АО «ОДК — Пермские моторы», ООО «Лифт-Сервис», ООО «Осенцовский сталепрокатный завод», ООО «Завод Гермес», ООО Пермский завод «Звезда».

Сумма заявленных инвестиций по соглашениям — 22,38 млрд. руб., заявленных рабочих мест в рамках производственной деятельности — 1170 человек.

Специальные инвестиционные контракты (СПИК)

В настоящее время в Пермском крае действуют 8 региональных и 5 федеральных специальных инвестиционных контрактов (СПИК 1.0: создание или модернизация (освоение) производства и СПИК 2.0: внедрение современных технологий).

Общий плановый объем инвестиций по реализуемым проектам составит 623,45 млрд. руб. (региональный — 95,856 млрд. руб., федеральный — 527,6 млрд. руб.), количество создаваемых рабочих мест — более 9 тыс.

В 2022–2023 годах заключены два проекта в формате СПИК 2.0, срок их действия составит 20 лет. Результаты: инвестиции — 283 млрд. руб., 1848 рабочих мест.

Контракты заключены с предприятиями, осуществляющими деятельность в отраслях химического производства, машиностроения, металлургии, пищевой промышленности, нефтедобычи.

Национальный проект «Производительность труда»

Для повышения эффективности работы промышленного сектора в Пермском крае реализуется национальный проект «Производительность труда», направленный на предоставление для предприятий-участников мер поддержки по содействию внедрению принципов бережливого производства,

росту прибыльности бизнеса, обеспечению квалифицированными кадрами, модернизации оборудования, стимулированию цифровизации и автоматизации производственных процессов.

Количество участников проекта с начала реализации национального проекта «Производительность труда» увеличивается ежегодно. На конец 2023 года участниками нацпроекта стали 125 предприятий. Положительным социальным эффектом проекта является также сохранение рабочих мест и рост заработной платы специалистов за счет повышения их квалификации и производительности.

НЕФИНАНСОВЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В 2023 году в центре «Мой бизнес» оказано более 9 тыс. видов услуг по принципу «одного окна». Поддержку получили 7,7 тыс. действующих предпринимателей и 5,5 тыс. граждан, заинтересованных в открытии своего дела.

По состоянию на 31 декабря 2023 года сотрудниками колл-центра, фронт-офиса центра «Мой бизнес» и сторонними профильными экспертами субъектам МСП оказано 4098 консультаций, выдано 97 бесплатных ключей электронной подписи, предоставлено 28 доступов к сервисам «Контур», оказано 2234 комплексные услуги, предоставлено бесплатных мест в коворкинге центра 489 получателям поддержки.

Самозанятым гражданам центром «Мой бизнес» предоставлено 1136 услуг, поддержку получили более 1500 самозанятых.

В целях обеспечения доступа субъектов МСП к экспортной поддержке на базе НО «ПФРП» функционирует Центр поддержки экспорта.

В 2023 году Центром поддержки экспорта организовано пять международных бизнес-миссий в Турцию, Индию, Узбекистан, Азербайджан и Объединенные Арабские Эмираты для 23 уникальных субъектов МСП. Кроме того, организованы реверсные бизнес-миссии из Беларуси, Казахстана, Узбекистана, Индонезии, Ирана, Индии, Китая для 93 уникальных субъектов МСП. Центром поддержки экспорта также организовано 6 индивидуальных стендов и 11 коллективных стендов для 53 субъектов МСП на международных выставках за рубежом и на территории Российской Федерации.

Количество заключенных субъектами МСП при содействии Центра поддержки экспорта договоров на поставку товаров, работ, услуг за пределы Российской Федерации составило 56 единиц. Объем поддержанного экспорта субъектов МСП составил 23,3 млн долларов США.

Имущественная поддержка

По состоянию на 31 декабря 2023 года в перечни государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также

имущественных прав субъектов МСП), включено 1284 объекта, в том числе 202 объекта движимого и 798 объектов недвижимого имущества (здания, помещения), а также 284 земельных участка.

- Сдано в аренду 849 объектов (66,1%), в том числе 186 объектов движимого и 559 объектов недвижимого имущества, а также 104 земельных участка, из них:
- субъектам МСП сдан 781 объект, что составляет 92% от общего числа сданного в аренду имущества (185 объектов движимого и 495 объектов недвижимого имущества, а также 101 земельный участок);
 - самозанятым сдано 65 объектов, что составляет 7,7% от общего числа сданного в аренду имущества (один объект движимого и 61 объект недвижимого имущества, а также три земельных участка);
 - организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, сдано три объекта недвижимого имущества (0,3% от общего числа сданного в аренду имущества).

Поддержка и развитие МСП на уровне муниципальных образований Пермского края

По состоянию на 31 декабря 2023 года в Реестр организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, включено 16 муниципальных фондов, два центра инвестиций и два бизнес-инкубатора.

За 2023 год указанными организациями предоставлена финансовая поддержка в виде займов 145 субъектам МСП на сумму 86,435 млн руб. Консультационно-информационная поддержка оказана 5392 субъектам МСП, имущественная поддержка оказана 37 субъектам МСП.

В целом вышеприведенная информация свидетельствует о созданной и эффективно действующей в Пермском крае комплексной и долгосрочной программе поддержки и сопровождения бизнеса вне зависимости от его масштаба и отраслевой принадлежности.

Профильными исполнительными органами государственной власти региона на постоянной основе производится анализ состояния отраслей бизнеса и эффективности принятых мер поддержки, по результатам которых осуществляется внедрение дополнительных мер, стимулирующих бизнес-деятельность.

В свою очередь, Уполномоченным на системной основе осуществляется мониторинг обращений субъектов предпринимательской деятельности о необходимости принятия мер государственной поддержки, на основании данных которого осуществляется подготовка и направление предложений по внесению изменений в региональное законодательство.

3.3. О РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ МЕР, НАПРАВЛЕННЫХ НА УЛУЧШЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

Одним из ключевых приоритетов Правительства РФ и Правительства Пермского края является формирование благоприятной предпринимательской среды.

Для решения соответствующей задачи реализуются меры, направленные на повышение инвестиционной привлекательности региона посредством совершенствования законодательства в части упрощения условий ведения бизнеса, сокращения административных барьеров, создания преференциальных условий осуществления деятельности для инвесторов.

1. О ЦЕЛЕВЫХ МОДЕЛЯХ УПРОЩЕНИЯ ПРОЦЕДУР ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И ПОВЫШЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ДАЛЕЕ — ЦЕЛЕВЫЕ МОДЕЛИ).

Целевая модель — совокупность обязательных целевых показателей (сроки, стоимость, количество процедур и др.) по ключевым факторам, наиболее влияющим на улучшение инвестиционного климата в регионах России.

В настоящее время в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р действуют две Целевые модели по наиболее приоритетным направлениям:

| Целевая модель | Уровень внедрения в Пермском крае ¹ |
|---|--|
| «Технологическое присоединение к электрическим сетям» | 60% |
| «Подготовка документов и осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав собственности на объекты недвижимого имущества» | 94,8% |

¹ По итогам 9 месяцев 2023 года.

2. О РЕЗУЛЬТАТАХ ВНЕДРЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО СТАНДАРТА (РИС).

В 2022 году Правительство Пермского края приступило к внедрению системы поддержки новых инвестиционных проектов в субъектах Российской Федерации («Региональный инвестиционный стандарт») (далее — РИС). Основная задача инвестиционного стандарта — сократить путь инвестора от возникновения идеи до осуществления капиталовложений.

В 2023 году в соответствии с методическими рекомендациями Министерства экономического развития Российской Федерации (далее — Минэкономразвития РФ), утвержденными Приказом от 30.09.2021 № 591, **Правительством Пермского края внедрены, а Минэкономразвития РФ верифицированы все пять элементов РИС:**

Инвестиционная декларация.

Инвестиционная декларация Пермского края утверждена указом губернатора Пермского края от 14.09.2012 № 65.

В соответствии с указами губернатора Пермского края от 15.12.2022 № 118, от 28.02.2023 № 17, от 31.07.2023 № 77 инвестиционная декларация изложена в новой редакции.

Следующим этапом разработана визуальная декларация, наглядное пособие для любого инвестора, включающая информацию о ключевых характеристиках региона, мерах поддержки бизнеса и преференциальных зонах, а также значимых достижениях региона.

Агентство инвестиционного развития.

В 2018 году распоряжением Правительства Пермского края от 20.12.2017 № 328-рп создано ГБУ Пермского края «Агентство инвестиционного развития» (далее — Агентство), определены его основные цели, функции и виды деятельности.

В соответствии с распоряжением Правительства Пермского края от 22.06.2023 № 216-рп положение об Агентстве изложено в новой редакции.

В апреле 2023 года обновлен Инвестиционный портал Пермского края, где в том числе размещена актуальная информация о внедрении РИС по ссылке: <https://investinperm.ru/investoram/regional-investment-standard/>.

Инвестиционный комитет.

Инвестиционный комитет создан на платформе Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата в Пермском крае (далее — Совет). Соответствующие изменения в Положение о Совете внесены указом губернатора Пермского края от 09.01.2023 № 1.

Положение о Совете дополнено новыми целями: защита прав и законных интересов субъектов инвестиционной деятельности; разрешение разногласий и споров инвестора с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в реализации инвестиционных проектов.

Свод инвестиционных правил.

Свод инвестиционных правил представляет собой совокупность алгоритмов («дорожных карт»), необходимых для инвестора в реализации инвестиционного проекта. В каждом из алгоритмов указаны процедуры, документы и сроки их подачи, ответственные организации.

Принято 11 из 11 планируемых алгоритмов.
Алгоритмы утверждены отраслевыми органами Пермского края:

Министерством тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 22 мая 2023 года:

- присоединение к электрическим сетям (до 150 кВт);
- присоединение к электрическим сетям (свыше 150 кВт);
- водоснабжение и водоотведение;
- теплоснабжение;
- газоснабжение (газораспределение).

Министерством по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края от 18 мая 2023 года:

- получение земельных участков в аренду (без торгов) с изменениями от 28 июля 2023 года;
- получение земельных участков в аренду (на торгах) с изменениями от 28 июля 2023 года;
- получение разрешения на строительство;
- получение разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;
- оформление права собственности на введенный объект.

Министерством транспорта Пермского края от 26 мая 2023 года:

- обеспечение доступа к дорожной инфраструктуре.

Инвестиционная карта Пермского края.

В 2022 году проведено преобразование инвестиционной карты, размещенной на инвестиционном портале Пермского края: <https://www.investinperm.ru/map/>. На новой карте обозначены все необходимые для инвестора сведения: инвестиционные площадки и предложения, месторождения и земельные участки, транспортная, коммунальная и социальная инфраструктура, тарифы, правила землепользования и застройки, преференциальные режимы.

В 2023 году утвержден регламент формирования и ведения инвестиционной карты Пермского края, размещенной на инвестиционной карте Российской Федерации, которая разрабатывается Минэкономразвития РФ.

По итогам проведенной в 2023 году на региональном уровне работы с учетом предложений Региональной инвестиционной группы:

- проведено 8 заседаний РИГ;
- более 50 инициатив по итогам заседаний были отражены в региональных инвестиционных документах и на официальных сайтах профильных ведомств;
- РИС подтвержден бизнес-сообществом.

Пермский край стал одним из 70 субъектов Российской Федерации, которые подтвердили внедрение РИС. Те регионы, где было верифицировано успешное внедрение РИС, получают дополнительные дотации на компенсацию выпадающих доходов от предоставления инвестиционного налогового вычета — а значит, смогут привлекать больше инвесторов и предлагать им более выгодные условия.

Кроме того, Пермский край вошел в топ-10 регионов с лучшими практиками работы инвестиционных команд, в которую входят представители деловых объединений, ИОГВ Пермского края, Совета муниципальных образований, Уполномоченный и др.

3. О ЗАЩИТЕ И ПООЩРЕНИИ КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЙ В РФ.

Со 2 апреля 2021 года вступили в силу положения Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 69-ФЗ), касающиеся заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений от имени субъекта Российской Федерации — органом государственной власти, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. В Ежегодных докладах за 2021, 2022 годы Уполномоченный рекомендовал продолжить разработку нормативных

правовых актов Пермского края, направленных на реализацию положений Федерального закона № 69-ФЗ.

В 2023 году на региональном уровне утверждены:

- Порядок заключения, изменения и прекращения действия СЗПК, стороной которых не является Российская Федерация (постановление Правительства Пермского края от 21.07.2023 года № 550-п);
- Порядок оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение СЗПК (постановление Правительства Пермского края от 21.07.2023 года № 549-п);
- Порядок осуществления мониторинга исполнения условий СЗПК, по которому Российская Федерация не является стороной, и условий реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено такое соглашение, в том числе этапов реализации инвестиционного проекта (постановление Правительства Пермского края от 19.07.2023 года № 548-п);
- Порядок возмещения из бюджета Пермского края затрат, указанных в ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 69-ФЗ, понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений (постановление Правительства Пермского края от 31.08.2023 № 668-п).

Таким образом, работа по принятию нормативных правовых актов, необходимых для реализации указанного механизма поддержки инвесторов, в Пермском крае завершена.

Заключение соглашений в соответствии с принятыми нормативными правовыми актами предоставит инвесторам возможность реализовывать инвестиционные проекты, основываясь на гарантии Пермского края и муниципальных образований Пермского края не применять акты, которые могут ухудшить их положение (стабилизационная оговорка), возмещать затраты в размере до 100% на создание сопутствующей и до 50% на создание обеспечивающей инфраструктуры, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, привлеченным для ее создания.

4. О ПОДДЕРЖКЕ И СОПРОВОЖДЕНИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ.

В Пермском крае разработан и реализуется комплекс мер государственной поддержки инвесторов, в том числе через присвоение статуса «приоритетный инвестиционный проект», позволяющее инициатору инвестиционного проекта:

- получать земельный участок в аренду без проведения торгов на льготных условиях;

- получать административное сопровождение инвестиционного проекта по принципу «одного окна»;
- применять инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций в размере до 60% расходов на создание и приобретение основных средств либо применять пониженную ставку налога на прибыль организаций в размере 10% (при включении в реестр региональных инвестиционных проектов).

По итогам 2023 года статус «приоритетный инвестиционный проект» присвоен 30 инвестиционным проектам общим объемом инвестиций более 25 млрд. руб. и планом по созданию более 6 тыс. рабочих мест. Таким образом, по состоянию на конец 2023 года в региональном реестре приоритетных инвестиционных проектов 88 проектов общим объемом инвестиций 636 млрд. руб. и планом по созданию более 16 тыс. рабочих мест.

5. ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ПО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ И УЛУЧШЕНИЮ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА В ПЕРМСКОМ КРАЕ.

В 2023 году было проведено семь заседаний Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата в Пермском крае (далее — Совет).

В рамках Совета обсуждались значимые вопросы для инвесторов и компаний Пермского края:

- перспективы развития уникальных предприятий;
- присвоение статуса «приоритетный инвестиционный проект» инвестиционным проектам;
- рассмотрение вопросов предоставления государственных и муниципальных услуг, технологического присоединения к сетям, разрешительной документации;
- освещение изменений законодательства и другие.

В целях организации эффективной работы Совета, в рамках общественно-го совета при Министерстве экономического развития и инвестиций Пермского края (далее — Общественный совет) велась работа по подготовке вопросов для рассмотрения на заседаниях Совета.

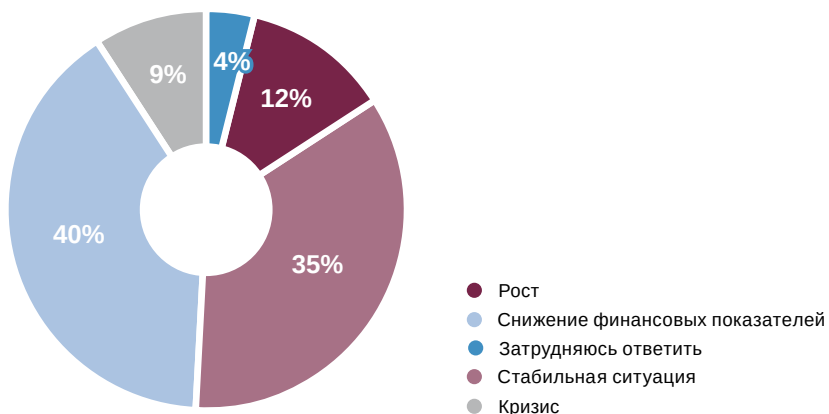
За 2023 год обеспечено проведение четырех заседаний Общественного совета с участием представителей общественных объединений, уникальных компаний Пермского края и исполнительных органов государственной власти Пермского края.

Кроме того, обеспечено проведение семи заседаний экспертной группы по проведению экспертизы инвестиционных проектов в рамках рассмотрения инвестиционных проектов, претендующих на статус «приоритетный инвестиционный проект».

3.4. РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В декабре 2023 года аппаратом Уполномоченного был проведен опрос субъектов предпринимательской деятельности Прикамья «Оценка текущего состояния бизнеса», в котором приняли участие 205 респондентов.

Оценка текущего экономического состояния Вашей организации



Трудности, с которыми столкнулась Ваша организация в 2023 году (допускался выбор нескольких вариантов ответов)



Оценка мер государственной поддержки, принятых в целях обеспечения устойчивости развития экономики и снижения нагрузки на предпринимателей в условиях санкций



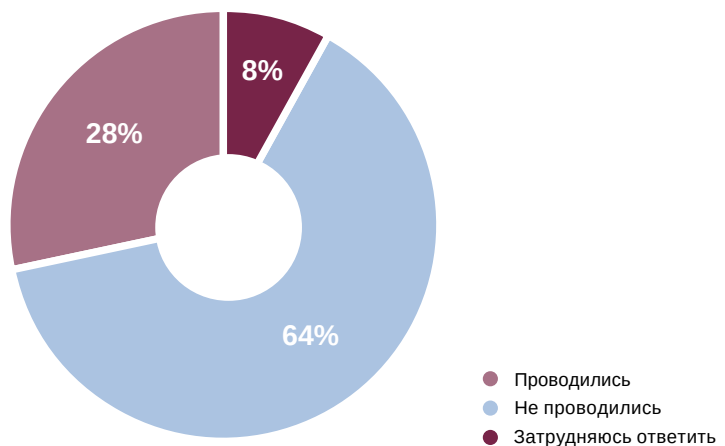
Какие меры поддержки необходимо принять в дополнение к существующим? (допускался выбор нескольких вариантов ответов)



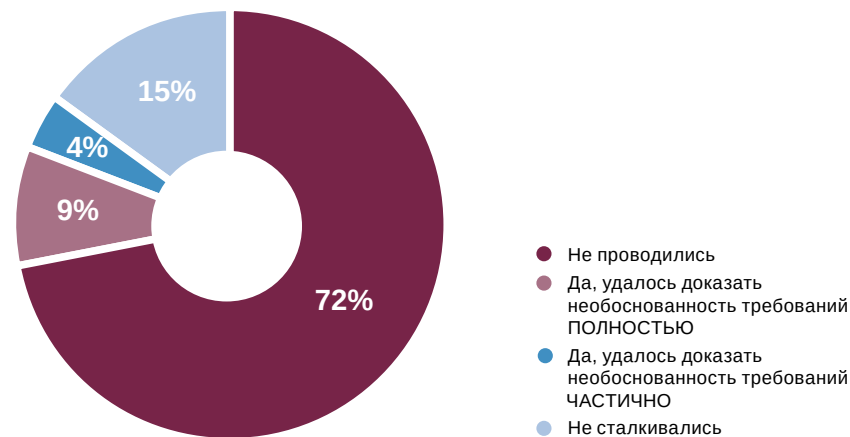
**Проводились ли в 2023 году проверки Вашего бизнеса?
Если проводились, то по каким основаниям?**



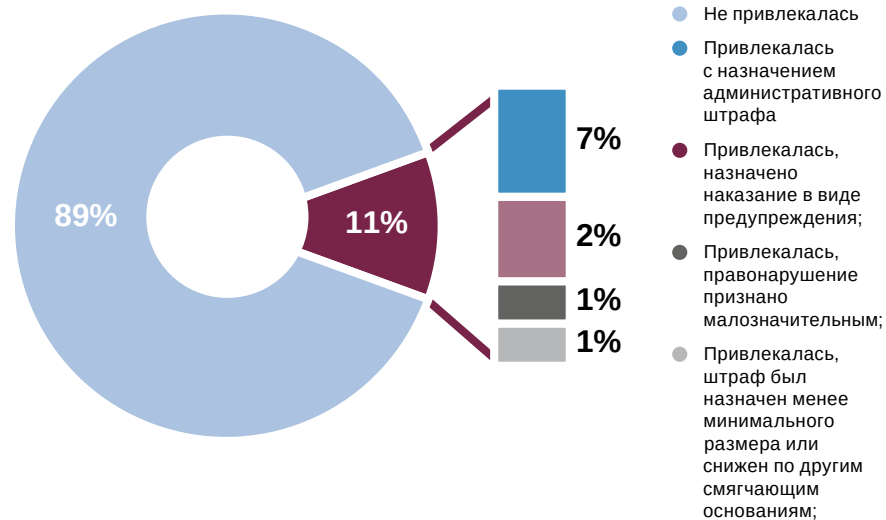
Проводились ли в 2023 году контрольными (надзорными) органами в отношении Вашей организации профилактические мероприятия?



Проводились ли в отношении Вашей организации налоговые проверки или иные мероприятия налогового контроля (истребование документов, запросы, проверки ККТ и др.), если проводились, то сталкивалась ли Ваша организация с запросом налогового органа о добровольном уточнении налоговых обязательств?



Привлекалась ли Ваша организация к административной ответственности в 2023 году, какое наказание было назначено?



Какой контрольный (надзорный) орган оказывает существенное давление на Ваш бизнес?



Проведенный в 2023 году опрос был направлен на мониторинг мнения субъектов предпринимательской деятельности о текущем экономическом положении, на оценку достаточности принятых мер государственной поддержки, а также на определение уровня административной нагрузки на бизнес.

Из анализа результатов опроса следует, что по состоянию на декабрь 2023 года предприниматели оценивают положение в своем бизнесе лучше, чем годом ранее. Совокупная доля давших экономическому состоянию оценку от «рост» до «стабильная ситуация» стало больше — 47% (год назад было 36%). Также меньше стало тех, кто испытывает серьезный спад и снижение финансовых показателей 48% (год назад — 62%).

Профиль общих проблем российского бизнеса почти не изменился. Как и в прошлом году, предпринимателей больше всего волнует рост закупочных цен, который влечет увеличение издержек (50% ответов), снижение спроса и покупательской способности (49%). На третье место вышел дефицит кадров (47% против 2% годом ранее). Помимо этого, треть респондентов волнует рост тарифов на услуги (32%).

Оценка действий властей получила более высокое одобрение: 11% оценили их как «положительные и в достаточном объеме» (год назад было 5%). Оценку «правильные, но недостаточные» дали 32%. За год уменьшилось почти в четыре раза доля респондентов, которые отрицательно оценили принятые государством меры, таких 5%.

По мнению опрошенных предпринимателей, в топ-3 главных мер поддержки, в которых нуждаются компании в дополнение к существующим, вошли:

1. освобождение от налогов, снижение налоговой нагрузки (56%)
2. продление моратория на внеплановые проверки (47%)
3. дополнительные программы льготного кредитования (34%).

Что касается административного давления, то оно остается на уровне прошлого года: об отсутствии проверок сообщил 81% (в прошлом году — 74%) респондентов. Вместе с тем, 10% опрошенных заявили о проведении проверок по основаниям, их допускающим в исключительном случае. Еще 5% респондентов указали на проведение проверок органами прокуратуры.

По результатам контрольных мероприятий были привлечены к административной ответственности 11% респондентов, из них с назначением административного штрафа 68%, с вынесением предупреждения 22% и правонарушение признано малозначительным у 5% опрошенных.

Что касается налоговых проверок или иных мероприятий налогового контроля, то они затронули 28% респондентов, из них почти половина (44%) столкнулись с запросом налогового органа о добровольном уточнении налоговых обязательств.

Профилактические мероприятия контрольными (надзорными) органами проводились только в отношении четверти (28%) респондентов.

При оценке деятельности КНО предприниматели считают, что существенное административное давление на бизнес оказывают налоговые органы (17%), Роспотребнадзор (8%) и органы прокуратуры (7%). При этом, затруднились ответить на данный вопрос более половины респондентов.

И в завершение, портрет респондентов: около половины опрошенных — ИП, треть — юрища, каждый шестой опрошенный является самозанятым. Значительная часть из следующих сфер экономической деятельности:

- торговля непродуктовыми группами товаров;
- юридические услуги;
- общественное питание;
- строительство и строительные материалы;
- образовательная деятельность.

4 МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ ПО ИСПОЛНЕНИЮ РЕКОМЕНДАЦИЙ, ИЗЛОЖЕННЫХ В ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ЗА 2022 ГОД

В целях определения механизма исполнения рекомендаций по мерам государственного реагирования на нарушение прав предпринимателей в Пермском крае, отраженных в ежегодных докладах Уполномоченного, в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 01.10.2015 № 771-п «Об утверждении Регламента межведомственного взаимодействия по исполнению рекомендаций, отраженных в ежегодных докладах Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае» (далее — Регламент), распоряжением Правительства Пермского края от 19.07.2023 № 264-рп утвержден План мероприятий на 2023 год по решению проблемных вопросов, отраженных в Ежегодном докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае за 2022 год (далее — План).

В соответствии с Регламентом Агентство по развитию МСП Пермского края на основе информации исполнительных органов государственной власти Пермского края, ответственных за реализацию мероприятий, подготовило отчет об исполнении Плана.

ОТДЕЛЬНЫЕ ПРИНЯТЫЕ МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА РЕШЕНИЕ СИСТЕМНЫХ ПРОБЛЕМ, ИЗЛОЖЕННЫХ В ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ ЗА 2022 ГОД

Кадастровая стоимость и кадастровый учет объектов недвижимого имущества

Министерством по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края в 2023 году продолжена информационно-разъяснительная работа по вопросам определения кадастровой стоимости объектов недвижимости, о порядке рассмотрения обращений об исправлении ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости, о порядке установления кадастровой стоимости в размере рыночной стоимости по новым правилам, о порядке включения (исключения) объектов из перечня объектов недвижимости, облагаемых налогом на имущество от кадастровой стоимости.

Государственные и муниципальные контракты

Исполнительными органами государственной власти Пермского края в 2023 году на постоянной основе осуществлялся мониторинг исполнения государственных контрактов, в том числе заключенных их подведомственными бюджетными учреждениями, в части своевременной приемки и оплаты государственными заказчиками поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края в адрес глав органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края направлено письмо от 18.08.2023 № 32–03-исх01–04–66 «Об обеспечении муниципальными заказчиками обязательств по контрактам».

Поддержка местных товаропроизводителей

- В 2023 году органами местного самоуправления велась работа по предоставлению торговых мест в НТО физическим лицам, занимающимся садоводством, огородничеством, реализующим собственно выращенную продукцию, собственно собранные дикоросы, а также изготовленные ими товары народных промыслов и сувенирной продукции.
- В целях поддержки местных товаропроизводителей, в том числе фермерской продукции, текстиля, одежды и обуви, и организаций потребительской кооперации в Пермском крае реализуется проект по предоставлению торговых мест в торговых прилавках для продажи выращенной сельскохозяйственной продукции, произведенных товаров на безвозмездной основе.
- В рамках реализации проекта «Покупай пермское» местные товаропроизводители принимают участие в тематических выставках и ярмарках под брендом «Покупай пермское». Участие в проекте дает новые возможности для развития бизнеса участникам проекта на безвозмездной основе.
- В целях обеспечения населения качественными продуктами питания Министерство промышленности и торговли Пермского края развивает каналы сбыта продукции, примером чего является проведение ярмарочных мероприятий на территории муниципальных образований Пермского края, на которых можно приобрести продукцию местных товаропроизводителей по доступным ценам. Участие в ярмарочных мероприятиях для пермских предпринимателей осуществляется на безвозмездной основе и является одной из действенных мер поддержки для местных товаропроизводителей.

Региональные меры поддержки

- В целях создания благоприятного инвестиционного климата в регионе, позволяющего внутренним и внешним инвесторам реализовывать значимые для развития края проекты, с 2023 года введена налоговая льгота в виде освобождения от уплаты налога на имущество организаций в течение пяти лет в отношении крупных логистических центров.
- В соответствии с Законом Пермского края от 10.11.2023 № 249-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере налогообложения» действие льготной налоговой ставки в размере 0% для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную или патентную системы налогообложения и осуществляющих деятельность в отдельных сферах, продлено до 1 января 2025 года.

Создание благоприятного бизнес-климата и повышение инвестиционной привлекательности на региональном уровне

Региональный инвестиционный стандарт (РИС):

В 2023 году Правительством Пермского края внедрены все пять элементов РИС. Актуальная информация о ходе внедрения Стандарта в Пермском крае размещается на инвестиционном портале Пермского края по ссылке: <https://investinperm.ru/investoram/regional-investment-standard/>. РИС на региональном уровне также был подтвержден бизнес-сообществом. Пермский край стал одним из 70 субъектов Российской Федерации, которые подтвердили внедрение Стандарта, остальные субъекты Российской Федерации находятся в процессе доработки элементов. Пермский край вошел в топ-10 регионов с лучшими практиками работы инвестиционных команд, в которую входят представители деловых объединений, исполнительных органов власти Пермского края, Совета муниципальных образований, Уполномоченный и др.

Целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации:

По итогам девяти месяцев 2023 года уровень внедрения целевых моделей составил: «Подготовка документов и осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав собственности на объекты недвижимого имущества» — 94,8%; «Технологическое присоединение к электрическим сетям» — 60%.

Реализация механизма соглашений о защите и поощрении капиталовложений (далее — СЗПК):

В 2023 году работа по принятию нормативных правовых актов, необходимых для реализации механизма соглашений о защите и поощрении капиталовложений, предусмотренного Федеральным законом от 01.04.2020 № 69-ФЗ, завершена. Утверждены порядки: заключения, изменения и прекращения действия СЗПК, стороной которых не является РФ (постановление Правительства Пермского края от 21.07.2023 № 550-п); оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение СЗПК (постановление Правительства Пермского края от 21.07.2023 № 549-п); осуществления мониторинга исполнения условий СЗПК, по которому РФ не является стороной, и условий реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено такое соглашение, в том числе этапов реализации инвестиционного проекта (постановление Правительства Пермского края от 19.07.2023 № 548-п); возмещения из бюджета Пермского края затрат, указанных в ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 69-ФЗ, понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено СЗПК (постановление Правительства Пермского края от 31.08.2023 № 668-п).

Совершенствование контрольной (надзорной) деятельности

- Технологическое внедрение государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (далее — ГИС ТОР КНД, Система) обеспечено Министерством информационного развития и связи Пермского края. К ГИС ТОР КНД подключены региональные органы контроля (надзора) Пермского края, исполнительные органы государственной власти Пермского края и органы местного самоуправления Пермского края. Посредством использования Системы осуществляется функция досудебного обжалования действия контрольного (надзорного) органа, а также в пилотном режиме запущен функционал по досудебному обжалованию разрешительной деятельности.

- В 2023 году Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края:
 1. Занесены в подсистему категорированных объектов Единого реестра видов контроля (ЕРВК) более 17 тыс. «бумажных» объектов контроля, что позволило оцифровать объекты контроля и ускорить процессы контрольных (надзорных) мероприятий;
 2. Актуализировано более 80 кабинетов администраторов регионального и муниципального уровня в ГИС ТОР КНД путем взаимодействия с органами контроля и Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ, что составляет 100%.
 3. Подключены к платформе «Система дистанционного обучения» и уже проходят обучение более 300 сотрудников регионального и муниципального уровней.
- В целях возможности досудебного обжалования реализовано право подачи обращения через портал «Госуслуги» ходатайства о продлении срока представления, жалобы на решение контрольного (надзорного) органа, жалобы на нарушение моратория на проверки. Для реализации данного права всеми региональными органами контроля (надзора), муниципальными образованиями Пермского края, которыми предусмотрено досудебное обжалование в Положении о виде контроля, осуществлена регистрация и заполнение справочников ГИС ТОР КНД. При этом органами местного самоуправления в 2023 году деятельность в ГИС ТОР КНД ведется только в подсистеме досудебного обжалования, ведение иной деятельности до 1 января 2026 года не предусмотрено.
- Региональными контрольными (надзорными) органами неукоснительно соблюдались нормы действующего законодательства, регулирующего вопросы организации и проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, применения специальных правил назначения наказания в отношении привлекаемых к административной ответственности субъектов предпринимательской деятельности и их должностных лиц.

Альтернативное разрешение споров

Большинством исполнительных органов государственной власти Пермского края работа по урегулированию спорных правоотношений с субъектами предпринимательской деятельности в досудебном порядке проводится на регулярной основе. Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края принят приказ от 09.06.2023 № 32–01–04–58 «Об утверждении Регламента применения примирительных процедур Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края в целях урегулирования споров с субъектами предпринимательской деятельности».

Оценка регулирующего воздействия

Исполнительными органами государственной власти Пермского края усилена информационно-консультационная работа с субъектами предпринимательской деятельности о возможности и порядке участия в процедурах оценки регулирующего воздействия при разработке проектов нормативных правовых актов. При реализации процедуры оценки регулирующего воздействия особое внимание при подготовке сводки предложений уделяется аргументированности учета или отклонения поступивших мнений участников публичных консультаций.

В 2023 году исполнительными органами государственной власти Пермского края проведена комплексная работа по решению проблемных вопросов, обозначенных Уполномоченным в Ежегодном докладе за 2022 год. Существующая в регионе практика реагирования на предложения Уполномоченного является уникальной и побуждает региональные власти к оперативной оценке и принятию мер, направленных на улучшение условий осуществления предпринимательской деятельности на территории Пермского края.

Учитывая актуальность для бизнес-сообщества Пермского края отдельных проблем, отраженных в Плате и не реализованных в 2023 году, ответственным исполнительным органам государственной власти Пермского края рекомендуется вернуться к оценке целесообразности предложенного способа их разрешения и включить в План мероприятий на 2024 год по решению проблемных вопросов, отраженных в Ежегодном докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае за 2023 год.

5 ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

2023 год явился для российской экономики периодом значительных вызовов и новых возможностей.

Несмотря на сложности, вызванные международными санкциями, волатильностью национальной валюты, ростом ключевой ставки, сокращением импорта, дефицитом кадров, экономика продемонстрировала свою устойчивость, адаптивность и развитие. Достижение такого результата, в первую очередь, обусловлено принятыми на всех уровнях власти мерами поддержки бизнеса и граждан.

В 2023 году Правительством и Законодательным Собранием Пермского края проводилась системная работа, направленная на стимулирование предпринимательской активности и создание благоприятной среды для ведения бизнеса.

Производился запуск масштабных инвестиционных проектов, достигнут рост объема инвестиций в основной капитал прикамских предприятий, а также индекса промышленного производства в большинстве отраслей, зафиксировано рекордное увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства.

Учитывая изложенное, Уполномоченный оценивает условия осуществления предпринимательской деятельности в Пермском крае как удовлетворительные и предлагает в текущем году сосредоточить основные усилия органов власти Пермского края на совершенствовании регуляторной среды, снижении административного давления на бизнес, разработке комплекса мер поддержки предпринимательства и дальнейшем развитии институтов и инфраструктуры для бизнеса.

В целях принятия мер, направленных на улучшение условий осуществления предпринимательской деятельности в Пермском крае, Уполномоченный рекомендует:

МИНИСТЕРСТВУ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ

1. Продолжить мониторинг состояния отраслей бизнеса и анализ эффективности действующих мер поддержки в целях своевременного принятия дополнительных региональных мер поддержки или корректировки действующих.
2. Обеспечить контроль за реализацией мероприятий в рамках плана-графика реализации Концепции совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года.

3. Продолжить работу по мониторингу показателей деятельности региональных контрольных (надзорных) органов.
4. Обеспечить контроль за достижением региональными контрольными (надзорными) органами компонентов, отражающих цифровую зрелость в соответствии с установленными целевыми значениями.
5. Подготовить изменения в Закон Пермского края от 13.11.2017 № 141-ПК «О налоге на имущество организаций на территории Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» в части установления налоговой ставки в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость на 2025 год. Рассмотреть возможность сохранения размера ставки не выше 2024 года.

МИНИСТЕРСТВУ ПО УПРАВЛЕНИЮ ИМУЩЕСТВОМ И ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПЕРМСКОГО КРАЯ

1. Продолжить информационно-разъяснительную работу по вопросам определения кадастровой стоимости объектов недвижимости, о порядке рассмотрения обращений по поводу исправления ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости, о порядке установления кадастровой стоимости в размере рыночной, о включении (исключения) объектов недвижимости из Перечня объектов недвижимости, облагаемых налогом на имущество от кадастровой стоимости, а также по вопросам продажи, аренды государственного имущества Пермского края и его предоставления во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства.
2. Рассмотреть возможность организации совместно с Уполномоченным информационно-разъяснительных мероприятий для субъектов предпринимательской деятельности.

АГЕНТСТВУ ПО РАЗВИТИЮ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ПЕРМСКОГО КРАЯ

1. Рассмотреть возможность разработки дополнительных мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе направленных на расширение программ льготного лизинга.
2. Рассмотреть возможность осуществления адресного информационного, методического и организационного сопровождения бизнес-проектов (инвестиционных проектов) субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении мер государственной поддержки;
3. Рассмотреть возможность расширения линейки льготных инвестиционных займов для бизнеса, предоставляемых АО «Микрофинансовая

компания предпринимательского финансирования Пермского края», а также расширения видов деятельности в целях применения действующих финансовых механизмов.

МИНИСТЕРСТВУ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ

1. Рассмотреть возможность инициирования изменений в действующее законодательство в части увеличения размера единовременной выплаты по направлению «Осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности» при реализации технологии социального контракта.

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОТВЕТСТВЕННЫМ ЗА ВНЕДРЕНИЕ ЦЕЛЕВЫХ МОДЕЛЕЙ УПРОЩЕНИЯ ПРОЦЕДУР ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И ПОВЫШЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Продолжить работу по достижению целевых значений показателей внедрения целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации.

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПЕРМСКОГО КРАЯ

1. Продолжить работу по обеспечению своевременной приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по государственным контрактам, а также по их оплате.
2. Продолжить мониторинг исполнения контрактов подведомственными учреждениями — государственными заказчиками. Своевременно реагировать на факты неисполнения подведомственными учреждениями обязательств по заключенным государственным контрактам, принимать меры дисциплинарной ответственности к должностным лицам, допустившим нарушения.

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПЕРМСКОГО КРАЯ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ ИНИЦИАТОРАМИ РАЗРАБОТКИ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

1. На постоянной основе проводить разъяснительную работу с субъектами предпринимательской деятельности о возможности и порядке участия в процедурах оценки регулирующего воздействия.

2. При подготовке сводки предложений уделять внимание аргументированности учета или отклонения поступивших мнений участников публичных консультаций.

РЕГИОНАЛЬНЫМ КОНТРОЛЬНЫМ (НАДЗОРНЫМ) ОРГАНАМ

1. При осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий, а также при привлечении субъектов предпринимательской деятельности к административной ответственности обеспечить соблюдение положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», а также положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части гуманизации правил назначения и исполнения административных наказаний.
2. Обеспечить реализацию мероприятий в рамках плана-графика реализации Концепции совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года.
3. На систематической основе проводить разъяснительную работу с контролируемыми лицами о порядке обжалования решений контрольного (надзорного) органа и действий (бездействия) должностных лиц, в том числе о возможности и процедуре обжалования контролируемыми лицами решений об отнесении объекта контроля к категории риска с использованием сервиса досудебного обжалования на портале «Госуслуги».
4. Обеспечить достижение компонентов, отражающих цифровую зрелость в соответствии с установленными целевыми значениями.
5. Организовать широкую разъяснительную кампанию об особенностях контрольной (надзорной) деятельности по видам контроля (надзора), в том числе посредством консультирования и в ходе проведения профилактических визитов.

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПЕРМСКОГО КРАЯ, ВЗАИМОДЕЙСТВУЮЩИМ С СУБЪЕКТАМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ

1. Исключить факты формального подхода при принятии решений, принимать меры по урегулированию спорных правоотношений в досудебном порядке, усилить проведение консультативно-разъяснительной работы в целях соблюдения субъектами предпринимательской деятельности обязательных требований законодательства.



www.ombudsmanbiz59.ru