

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Пермского края «О внесении изменений
в Закон Пермского края «Об административных
правонарушениях в Пермском крае»
(далее – законопроект)

Законопроект подготовлен в целях актуализации Закона Пермского края от 6 апреля 2015 г. № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон 460-ПК) в связи с изменениями положений Закона Пермского края от 21 декабря 2011 г. № 890-ПК «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края» (далее – Закон № 890-ПК), а также в целях установления соразмерности административной ответственности водителей или иных лиц, которые ответственны за выдачу проездных билетов, и совершенствования процедуры привлечения лиц к административной ответственности за административные правонарушения на транспорте.

Законом Пермского края от 1 июля 2022 г. № 93-ПК «О внесении изменений в статью 8.1 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» внесены изменения в Закон № 460-ПК, в том числе в части увеличения размера административного штрафа для граждан за безбилетный проезд, а также за провоз багажа (ручной клади) сверх установленных норм без оплаты, до 2500 руб. За повторное совершение правонарушения размер штрафа увеличен до 5000 руб.

Частью 2 статьи 8.2 Закона № 460-ПК предусмотрена административная ответственность водителя или иного лица, ответственного за выдачу проездных билетов, за невыдачу проездных билетов оплатившим проезд пассажирам наземного городского электрического транспорта общего пользования, автобусов городского, пригородного, междугородного сообщения, маршрутных микроавтобусов в размере от 300 руб. до 1000 руб.

При этом в случае проверки оплаты проезда, перевоза багажа, провоза ручной клади гражданин, не подтвердивший факт оплаты, является безбилетным пассажиром, однако фактически вина за данное правонарушение лежит на водителе или ином лице, ответственном за выдачу проездных билетов, которые, взяв оплату, не выдали пассажиру проездной билет.

Существующие размеры административных штрафов несоразмерны предусмотренным в статье 8.2 Закона № 460-ПК целям административного наказания, связанным с предупреждением совершения новых аналогичных правонарушений водителем или иным лицом, ответственным за выдачу проездных билетов, присвоения денежных средств.

В связи с этим законопроект предлагает установить размер административного штрафа для водителей или иных лиц, которые



ответственны за выдачу проездных билетов, за невыдачу проездных билетов не ниже размера, установленного для граждан за безбилетный проезд.

Данные изменения особенно значимы для осуществления проверок на межмуниципальных маршрутах в пригородном и междугородном сообщении, поскольку чаще всего стоимость билета по таким направлениям значительно превышает минимальный размер административного штрафа.

Например:

Пункт отправления	Пункт прибытия	Стоимость билета*
Пермь АВ	Горнозаводск АК	506,10 руб.
Пермь АВ	Гайны АК	827,40 руб.
Пермь АВ	Соликамск АС	от 559,65 руб. до 596,40 руб.
Пермь АВ	Красновишерск КП	867,30 руб.
Пермь АВ	Чайковский АВ	от 756,00 до 892,50 руб.

*Использована информация с сайта <https://avperm.ru/tickets>.

Учитывая, что невыдача проездных билетов на межмуниципальных маршрутах в пригородном и междугородном сообщении чаще всего имеет систематический характер, предлагаемые изменения позволят повысить ответственность водителя или лица, ответственного за выдачу проездных билетов, и избежать потерь бюджета Пермского края, связанных с фактическим присвоением себе денежных средств этими лицами.

В целях предотвращения повторных случаев невыдачи билетов предлагается предусмотреть административный штраф за каждый выявленный факт невыдачи билета, а также введение увеличенного штрафа за повторное нарушение.

Законом Пермского края от 9 марта 2022 г. № 46-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке осуществления контроля в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края» внесены изменения в Закон № 890-ПК, в том числе в части обязательных требований к цветовой гамме кузова. Данные изменения вступили в силу с 1 сентября 2022 г.

Кроме того, с 1 сентября 2023 г. изменено наименование Закона № 890-ПК (Закон Пермского края от 13 июня 2023 г. № 195-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края»).

В связи с этим законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в абзац первый и третий статьи 8.3 Закона № 460-ПК.

Внесение изменений в статью 12.6 Закона № 460-ПК предлагается с целью наделения полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1, 1.1, 1.2

статьи 8.1 и статьей 8.2 Закона № 460-ПК, сотрудников государственного казенного учреждения «Организатор пассажирских перевозок Пермского края» (далее – ГКУ «ОПП»), подведомственного Министерству транспорта Пермского края.

В соответствии с уставом ГКУ «ОПП» обеспечивает проверку подтверждения оплаты проезда, перевоза багажа, провоза ручной клади на межмуниципальных маршрутах в пригородном и междугородном сообщении, установленных в границах Пермского края.

В ходе выявления лиц, допустивших нарушения порядка подтверждения оплаты проезда, сотрудниками ГКУ «ОПП» составляется акт о выявлении признаков административного правонарушения, и направляется в уполномоченный на составление протоколов об административных правонарушениях государственный орган – Министерство транспорта Пермского края (далее – Министерство).

Сотрудник Министерства, уполномоченный на составление протоколов, обязан вызвать на его составление лицо, в отношении которого составляется протокол, и осуществить все действия, предусмотренные статьей 28.2 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) (разъяснить права и обязанности, ознакомить с протоколом и т.д.).

После составления протокола лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, вновь вызывается на рассмотрение дела об административном правонарушении уполномоченным должностным лицом Министерства. Как следствие, лицу, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, предлагается дважды явиться в уполномоченный орган на составление протокола и на рассмотрение дела об административном правонарушении, что накладывает дополнительные расходы на лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении.

Такая процедура усложняет процесс привлечения к административной ответственности, значительно увеличивает временной промежуток от момента установления факта правонарушения до взыскания штрафа, что в свою очередь снижает эффективность мер, направленных на предупреждение административных правонарушений.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 22.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, рассматриваются в пределах полномочий, установленных этими законами, уполномоченными органами и учреждениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В силу части 6 статьи 28.3 КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами, уполномоченными соответствующими субъектами Российской Федерации.

Учитывая, что государственные казенные учреждения обеспечивают реализацию предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов), целесообразно предусмотреть в перечне должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1, 1.1, 1.2 статьи 8.1 и статьей 8.2 Закона № 460-ПК, должностных лиц государственного учреждения, подведомственного Министерству.

Данные изменения позволят немедленно составлять протокол об административном правонарушении по месту совершения административного правонарушения и в присутствии лица, которое его совершило, что соответствует статьям 28.5, 29.5 КоАП РФ и что повысит эффективность мер административного наказания.