



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в
Закон Пермской области «О социальных гарантиях и мерах социальной
поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае»

18.03.2024

№ 31-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 13.03.2024 № 660-24/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 13.03.2024 № 01-69-250).

В законопроекте предлагается внести изменения в Закон Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае» (далее – Закон № 533-83), *касающиеся расширения мер социальной поддержки многодетных семей, предоставляемых за счет средств краевого бюджета.*

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (далее – Указ Президента РФ) установлено, что *многодетной семьей* в Российской Федерации является семья, имеющая *3 и более детей*, статус которой устанавливается *бессрочно*.

Статус многодетной семьи в Российской Федерации должен подтверждаться удостоверением единого образца по форме, установленной нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

Меры социальной поддержки предоставляются таким семьям до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

Многодетным семьям гарантируются предоставление государственных пособий и выплат в связи с рождением и воспитанием детей; мер поддержки в сфере трудовых отношений, досрочное назначение женщинам страховой пенсии по старости, профессиональное обучение многодетных родителей

и получение ими дополнительного профессионального образования в целях обеспечения их качественной занятости, а также им гарантируется право на бесплатное посещение музеев, парков культуры и отдыха, выставок на территории Российской Федерации независимо от места жительства в порядке и на условиях, которые определены в субъектах РФ.

Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации **рекомендовано установить ряд мер социальной поддержки** многодетных семей, **определить порядок и условия** их предоставления.

Так, к рекомендуемым к установлению мерам социальной поддержки в Указе Президента РФ отнесены следующие:

бесплатное обеспечение детей в возрасте до 6 лет лекарственными препаратами по рецептам на лекарственные препараты;

предоставление обучающимся общеобразовательных организаций бесплатного проезда автомобильным транспортом (за исключением такси) в городском и пригородном сообщении, городским наземным электрическим транспортом и метрополитеном;

предоставление бесплатного питания обучающимся в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

обеспечение обучающихся общеобразовательных организаций в соответствии с установленными нормативами одеждой для посещения учебных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения;

прием детей в организации, осуществляющие образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, в первоочередном порядке;

предоставление льгот по оплате жилья и коммунальных услуг в размере не ниже 30 процентов от установленного размера оплаты;

содействие в улучшении жилищных условий и предоставлении земельных участков, обеспеченных необходимыми объектами инфраструктуры.

Отметим также, что высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации предоставлено право расширять категорию многодетной семьи с учетом национальных, культурных и демографических особенностей развития соответствующего субъекта РФ, а также устанавливать дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей.

2. В Пермском крае меры социальной поддержки многодетных семей установлены Законом № 533-83.

Так, в соответствии с частью 2 статьи 18 и статьей 18.9 указанного закона семьям, имеющим на содержании и воспитании троих и более детей **в возрасте до 18 лет**, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в среднем по Пермскому краю на душу населения¹ за счет средств бюджета Пермского края, в настоящее время предоставляются следующие меры социальной поддержки:

¹ Величина прожиточного минимума в Пермском крае на 2024 год на душу населения установлена в размере 14 217 рублей.

бесплатное обеспечение детей в возрасте до 6 лет **лекарственными препаратами** по рецептам на лекарственные препараты².

Данная мера социальной поддержки предоставляется многодетным семьям без учета уровня их дохода;

бесплатное обеспечение одеждой для посещения школы, а также спортивной формой обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений, частных общеобразовательных организаций, а также обучающихся по основным общеобразовательным программам в краевых государственных образовательных учреждениях, реализующих основные общеобразовательные программы, и обучающихся по программам среднего общего образования в образовательных организациях высшего образования, являющихся участниками пилотного проекта «Профильные школы при вузах Пермского края», которые обучаются по очной, очно-заочной форме и в форме семейного образования;

первоочередной прием детей в муниципальные дошкольные образовательные учреждения;

первоочередное право на получение путевки в загородный стационарный оздоровительный лагерь, расположенный на территории Пермского края;

выплата компенсации части родительской платы за обучение детей в государственных (муниципальных) учреждениях - музыкальных школах, художественных школах, школах искусств и спортивных школах в размере 50%;

компенсация 50% стоимости обучения детей, обучающихся в государственных профессиональных образовательных учреждениях Пермского края на платной основе по образовательным программам среднего профессионального образования по наиболее востребованным на рынке труда Пермского края перспективным профессиям и специальностям, перечень которых устанавливается Министерством образования и науки Пермского края;

ежемесячная денежная выплата в размере 457,08 рубля на каждого ребенка, обучающегося по очной форме обучения в образовательных организациях всех типов, в возрасте *от 17 до 23 лет*;

иные меры социальной поддержки.

В целях реализации Указа Президента РФ **в законопроекте предлагается** внести в часть 2 статьи 18 изменения предусматривающие:

а) **расширение оснований для установления** статуса многодетной семьи и предоставления им мер социальной поддержки, а именно, присваивать данный статус семье, имеющей трех и более детей (бессрочно), учитывая при этом в составе семьи граждан, состоящих в зарегистрированном браке, либо одиноких матерей (отцов), имеющих на содержании и воспитании трех и более

² В соответствии с Перечнем лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия отпускаются по рецептам врача бесплатно, а также в соответствии с перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врача с 50-процентной скидкой, прилагаемым к территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, утвержденной постановлением Правительства Пермского края

детей (в том числе пасынков, падчериц, усыновленных детей) в возрасте до 18 лет или **возрасте 23 лет при условии их обучения** в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

Согласно действующей редакции Закона № 533-83 многодетной признается семья, имеющая на содержании и воспитании троих и более детей в возрасте до 18 лет.

Ввести такие понятия, как одинокая мать, одинокий отец, члены многодетной семьи, а также не учитывать в составе многодетной семьи детей, в отношении которых оба родителя лишены родительских прав или ограничены в родительских правах, а также детей, в отношении которых отменено усыновление.

Одинокой матерью будет являться не состоящая в браке женщина, родившая и(или) воспитывающая ребенка (детей), происхождение которого (которых) от конкретного лица (отцовство) установлено (в свидетельстве о рождении ребенка запись об отце ребенка произведена в установленном порядке) или не установлено (в свидетельстве о рождении ребенка запись об отце ребенка отсутствует), либо не состоящая в браке женщина, родившая и(или) воспитывающая ребенка (детей) без отца в случае расторжения брака с отцом или если отец умер или записанная в качестве матери усыновленного ребенка (детей).

Одинокий отец - не состоящий в браке мужчина, воспитывающий детей без матери или записанный в качестве отца усыновленных детей.

Отметим, что указанные положения законопроекта аналогичны нормам Закона Пермского края от 01.12.2011 № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае»;

б) расширение перечня мер социальной поддержки многодетных семей и установление к ранее установленным мерам:

- **бесплатного посещения** краевых, муниципальных музеев, парков культуры и отдыха, выставок.

*Согласно материалов, представленных с законопроектом, многодетные семьи смогут пользоваться данным правом без ограничения количества посещений. В действующей редакции Закона № 533-83 бесплатное посещение краевых музеев и выставок допустимо **один раз в месяц**;*

- **ежемесячной денежной компенсации** расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг на каждого члена семьи **в размере 369,73 руб. на оплату жилого помещения**³ и коммунальных услуг⁴

³ Содержание и ремонт жилого помещения, наем жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма в домах, относящихся к государственному и муниципальному жилищным фондам.

⁴ Холодное и горячее водоснабжение, водоотведение (канализация), электроснабжение, газоснабжение, в том числе: снабжение сетевым природным или сжиженным газом, газом в баллонах, теплоснабжение, в том числе приобретение и доставка твердого топлива в домах, не имеющих централизованного отопления.

(за исключением коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, которая предоставляется в виде полного освобождения от ее оплаты) (далее – ЖКУ).

Таким образом, компенсации будут подлежать не только расходы на оплату коммунальных услуг (как это установлено действующей редакцией Закона № 533-83), но также расходы на оплату жилого помещения, при этом размер ежемесячной денежной компенсации сохранен в прежнем объеме.

Вместе с тем в случае если 30% от расходов каждого члена семьи на оплату ЖКУ превышают размер указанной выше денежной компенсации, в законопроекте предлагается устанавливать **дополнительную ежемесячную денежную компенсацию**.

Дополнительная компенсация будет выплачиваться на каждого члена семьи в размере, равном разнице между 30% суммы расходов члена семьи на оплату ЖКУ, определенной исходя из социальной нормы площади жилого помещения, но не выше фактической площади жилого помещения, нормативов потребления ЖКУ, утвержденных нормативными правовыми актами Правительства Пермского края, и ежемесячной денежной компенсацией.

Указанные меры социальной поддержки будут предоставляться многодетным семьям независимо от формы собственности жилых помещений, в которых они проживают.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту (далее – ФЭО) на предоставление ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату ЖКУ многодетным семьям потребуется в 2024 году – 116,4 млн. рублей, в 2025 – 2026 годах - 155,2 млн. рублей ежегодно.

На компенсацию выпадающих доходов организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в 2024 году – 35,9 млн. рублей, в 2025 году - 44,4 млн. рублей, в 2026 году – 46,6 млн. рублей;

• **бесплатного питания** обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования, программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджета Пермского края.

Бесплатное питание для них будет предоставляться также как и для обучающихся на уровне основного общего и среднего общего образования, в период учебного процесса, исходя из стоимости набора продуктов питания, необходимых для приготовления пищи, и расходов, связанных с организацией питания и процессом приготовления пищи, в размере 102,89 руб. в день на одного обучающегося.

Осуществляться данная мера социальной поддержки в зависимости от ведомственной принадлежности образовательной организации будет Министерством образования и науки Пермского края, Министерством культуры Пермского края, Министерством физической культуры и спорта Пермского края.

Согласно действующей редакции Закона № 533-83 бесплатное питание предоставляется обучающимся на уровнях начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, обучающихся по основным общеобразовательным программам в государственных профессиональных образовательных учреждениях Пермского края, реализующих основные общеобразовательные программы, на уровне среднего общего образования в федеральных государственных образовательных учреждениях, являющихся участниками пилотного проекта «Профильные школы при вузах Пермского края» (в размере 91,76 руб. в день на одного обучающегося для уровня начального общего образования и 102,89 руб. в день на одного обучающегося для остальных уровней образования).

Согласно ФЭО на предоставление питания обучающимся из многодетных семей в том числе вновь устанавливаемым категориям потребуется в 2024 году – 18,8 млн. рублей, в 2025 – 2026 годах – 19,7 млн. рублей ежегодно;

- **бесплатного проезда** автомобильным транспортом (за исключением такси) в городском и пригородном сообщении, городским наземным электрическим транспортом обучающихся в общеобразовательных организациях.

Согласно ФЭО на предоставление данной меры социальной поддержки потребуется в 2024 году – 64,6 млн. рублей, в 2025 – 2026 годах – 86,1 млн. рублей ежегодно.

Порядки и условия предоставления мер социальной поддержки, установленных статьей 18 Закона № 533-83 для многодетных семей, в том числе предусматриваемых в законопроекте, будут определяться нормативными правовыми актами **Правительства Пермского края** в соответствии с законодательством Российской Федерации, Пермского края и муниципальными правовыми актами.

Считаем необходимым также отметить, что в соответствии с Указом Президента РФ многодетные семьи имеют право на бесплатное посещение музеев, парков культуры и отдыха, выставок на территории Российской Федерации **независимо от места жительства** в порядке и на условиях, которые определены в субъектах Российской Федерации.

Таким образом, Пермскому краю **необходимо определить порядок и условия** для реализации данного права на территории региона **многодетным семьям, проживающим в других субъектах Российской Федерации.**

Порядок оформления (переоформления), учета и выдачи **удостоверения единого образца**, подтверждающего статус многодетной семьи по форме, установленной законодательством Российской Федерации, в законопроекте предлагается устанавливать Правительством Пермского края.

Поскольку выдаваемые в настоящее время удостоверения многодетной семьи Пермского края⁵ не будут обеспечивать доступность для многодетных семей всего спектра установленных для них мер социальной поддержки, в законопроекте предлагается предусмотреть право многодетной семьи на переоформление такого удостоверения на удостоверение единого для всей территории Российской Федерации образца.

Кроме того, в законопроекте предлагается актуализировать отдельные положения Закона № 533-83, а именно:

в статье 31.1, регулирующей вопросы размещения информации о предоставлении социальных гарантий и мер социальной поддержки (помощи) семьям, имеющим детей, Единую государственную информационную систему (далее – ЕГИС) социального обеспечения заменить на государственную информационную систему «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере».

В связи с принятием Федерального закона от 10.07.2023 № 293-ФЗ⁶ ЕГИС социального обеспечения признается подсистемой указанной государственной информационной системы;

переименовать Министерство социального развития Пермского края в Министерство труда и социального развития Пермского края в соответствии с указом губернатора Пермского края от 30.10.2023 № 99 «О переименовании Министерства социального развития Пермского края и передаче функций в сфере социального партнерства и государственного управления охраной труда на территории Пермского края».

Согласно ФЭО к законопроекту его реализация в текущем году будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных Законом Пермского края от 07.12.2023 № 253-ПК «О бюджете Пермского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на финансовое обеспечение мер социальной поддержки многодетных семей (в 2024 году – 235,7 млн. рублей, в 2025 году – 305,3 млн. рублей, в 2026 году – 307,6 млн. рублей). Выделение дополнительных средств будет производиться по мере его реализации в соответствии с фактической потребностью.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующие.

1. В пункте 3 части 1 статьи 1 законопроекта предлагается предоставление мер социальной поддержки осуществлять многодетным семьям, имеющим на содержании и воспитании троих и более детей **до достижения старшим из трех младших детей** возраста 18 лет или возраста

⁵ В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 20.06.2017 № 508-п «Об утверждении Порядка выдачи удостоверения многодетной семьи Пермского края».

⁶ Федеральный закон от 10.07.2023 № 293-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

Из предложенной редакции следует, что в многодетной семье должно быть как минимум четверо детей, в связи с чем считаем, что данная норма нуждается в уточнении.

2. В законопроекте предусмотрена выдача многодетным семьям удостоверения единого образца. В соответствии с Указом Президента РФ форма данного удостоверения должна быть установлена Правительством Российской Федерации. В настоящее время форма удостоверения не установлена. В целях исключения социального напряжения среди данной категории семей считаем *целесообразным* в законопроекте сроки начала выдачи удостоверения увязать со сроками принятия соответствующего нормативного правового акта Правительством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного считаем рассмотрение законопроекта **актуальным**, его принятие, при условии устранения отмеченных проблемных моментов, будет иметь **положительные последствия**, связанные с повышением уровня социальной защищенности семей, имеющих на содержании и воспитании трех и более детей.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная