



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменения
в статью 1 Закона Пермского края
«О бюджетном процессе в Пермском крае»

18.03.2024

№ 30-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Григорьева В.В. от 04.03.2024 № 568-24/07 на основе проекта закона и материалов к нему, направленных с письмом губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 04.03.2024 № 01-69-210.

В законопроекте предлагается дополнить понятие «объекты автомобильного строительства», установленное ст. 1 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае», и отнести к таким объектам **объекты, обеспечивающие дорожную деятельность** в отношении дорог регионального или межмуниципального значения и (или) местного значения по перераспределенным полномочиям между органами местного самоуправления и органами государственной власти Пермского края, планируемых к строительству (реконструкции).

Согласно материалам, представленным с проектом закона, предлагаемое изменение обусловлено необходимостью строительства в Мотовилихинском районе г. Перми снегоприемного пункта (с устройством локальных очистных сооружений) для приема талых и дождевых вод в целях организации силами подведомственного Министерству транспорта Пермского края Краевого государственного бюджетного учреждения «Управление автомобильных дорог и транспорта» Пермского края работ по зимнему содержанию автомобильных дорог в соответствии с нормами законодательства об охране окружающей среды.

Проектом закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», внесенным на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края¹, на строительство снегоприемного пункта предусматриваются средства в сумме

¹ Письмо губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 20.02.2024 № 01-69-165.

142 489,4 тыс.рублей, в том числе в 2024 году - 20 877,0 тыс. рублей, в 2025 году - 72 219,6 тыс. рублей и в 2026 году - 49 392,8 тыс. рублей.

Также указывается, что строительство *иных объектов* обеспечивающих дорожную деятельность, в настоящее время *не планируется*. При этом отмечается, что в соответствии с пунктом 2.6.1 Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций и о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства², при возникновении необходимости строительства иных объектов, обеспечивающих дорожную деятельность, такая потребность будет обосновываться в технико-экономическом обосновании инвестиционного проекта.

Оценивая актуальность представленного проекта закона, отметим следующее.

1. Согласно ст.10 Закона Пермского края №111-ПК в бюджете Пермского края могут предусматриваться бюджетные ассигнования а осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности на строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение объектов капитального строительства.

Объекты капитального строительства общественной инфраструктуры Пермского края и объекты автодорожного строительства Пермского края включаются *в адресную инвестиционную программу Пермского края*, утверждаемую постановлением Правительства Пермского края³.

В соответствии со ст. 1 Закона Пермского края № 111-ПК к *объектам капитального строительства общественной инфраструктуры* Пермского края отнесены объекты, обеспечивающие условия жизнедеятельности населения в сфере образования, культуры, здравоохранения, социального обеспечения, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства и обеспечения безопасности, объекты охраны окружающей среды, объекты в других сферах, относящихся к полномочиям субъекта Российской Федерации (далее – РФ), планируемые к строительству (реконструкции, приобретению) и принятию по окончании строительства (реконструкции, приобретения) в государственную собственность.

К объектам *автодорожного строительства* Пермского края Законом Пермского края № 111-ПК отнесены автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения, находящиеся на территории Пермского края, планируемые к строительству (реконструкции).

Отметим, что федеральное законодательство не содержит такого понятия как «объект автодорожного строительства». Анализ законодательства субъектов РФ показал, что в отношении бюджетных инвестиций такое понятие также не встречается.

² Утверждено постановлением Правительства Пермского края от 18.10.2017 № 861-п.

³ Утверждена постановлением Правительства Пермского края от 29.09.2023 № 745-п.

2. В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) **дорожная деятельность** – это деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Согласно ст. 17 Федерального закона № 257-ФЗ **содержание** автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения.

Отметим, что Законом Пермского края от 07.10.2022 № 119-ПК «О перераспределении отдельных полномочий между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края в области осуществления дорожной деятельности» отдельные полномочия в области осуществления дорожной деятельности **перераспределены** между **органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского городского округа**, в том числе полномочия по зимнему содержанию автомобильных дорог местного значения Пермского городского округа в соответствии с перечнем автомобильных дорог, установленным данным Законом Пермского края. Указанные полномочия осуществляются органами государственной власти Пермского края за счет средств бюджета Пермского края.

Согласно ст. 3.1. «ГОСТ 33181-2014. Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Требования к уровню зимнего содержания» зимнее содержание автомобильных дорог определено как комплекс мероприятий по обеспечению безопасного и бесперебойного движения на автомобильных дорогах в зимний период года, включающий защиту автомобильных дорог от снежных заносов, очистку от снега, предупреждение и устранение зимней скользкости.

В состав работ по зимнему содержанию автомобильных дорог входят погрузка и вывоз снега, в том числе его **утилизация** (п. 6 ч. 7 раздел VII приказа Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог»).

В соответствии с «ГОСТ Р 59205-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные общего пользования. Охрана окружающей среды. Технические требования» на участках автомобильных дорог, где предполагается вывоз зимой загрязненного противогололедными материалами снега, признано целесообразным предусматривать строительство площадок для складирования этого снега в период зимнего содержания

автомобильных дорог в соответствии с требованиями к организации работ снегосвалок, установленных п. 9.4 данного ГОСТ.

Пунктом 12.10 «СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89» определено, что утилизация снежных и ледовых масс, собираемых и вывозимых с территорий поселений и городских округов, осуществляется с применением снегоплавильных камер, мобильных снегоплавильных установок, работающих на жидком топливе, и других способов плавления снега с использованием альтернативных источников энергии, расположенных на канализационных коллекторах, с использованием теплоты канализационных стоков.

4. Анализ *законодательства субъектов РФ*⁴ показал, что в регионах существуют различные подходы к строительству снегоприемных пунктов.

Так, в Адресной инвестиционной программе города Москвы на 2023-2026 годы⁵ строительство снегосплавных пунктов предусмотрено в рамках реализации мероприятий государственной программы г. Москвы «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение».

В Санкт-Петербурге средства на проектирование строительства стационарных снегоплавильных пунктов и стационарных инженерно-оборудованных снегоприемных пунктов предусмотрены в рамках мероприятий по благоустройству и охране окружающей природной среды в Санкт-Петербурге⁶.

В рамках подпрограммы «Строительство и реконструкция объектов благоустройства» муниципальной программы города Омска «Формирование комфортной городской среды»⁷ предусмотрено мероприятие по строительству снегосплавного пункта.

Постановлением администрации городского округа «Город Калининград» от 27.12.2023 № 1097 «Об утверждении адресной инвестиционной программы городского округа «Город Калининград» на 2024 г. и плановый период 2025-2026 гг.» в разделе «Дорожное хозяйство. Дорожные фонды» предусмотрена разработка проектной и рабочей документации строительства снегосплавного пункта в г. Калининграде.

Отметим, что приказом Министерства строительства РФ от 02.11.2022 № 928/пр «Об утверждении классификатора объектов капитального строительства по их назначению и функционально-технологическим особенностям (для целей архитектурно-строительного проектирования и ведения единого государственного реестра заключений

⁴ По данным справочной правовой системы «Консультант плюс».

⁵ Утверждена постановлением Правительства Москвы от 10.10.2023 № 1930-ПП.

⁶ Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 15.12.2022 № 1228 «О пообъектном распределении бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в существующие и создаваемые объекты капитального строительства государственной собственности Санкт-Петербурга и (или) приобретение за счет средств бюджета объектов недвижимого имущества в государственную собственность Санкт-Петербурга в соответствии с Адресной инвестиционной программой на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

⁷ Утверждена постановлением Администрации города Омска от 05.10.2017 № 1099-п.

экспертизы проектной документации объектов капитального строительства)» сооружение снегоплавильного пункта отнесено к объектам капитального строительства в группе «сети водоотведения».

С учетом изложенного, принятие проекта закона **актуально** и будет иметь **положительные последствия**, поскольку позволит предусмотреть в Адресной инвестиционной программе Пермского края строительство объектов, обеспечивающих дорожную деятельность в отношении дорог регионального или межмуниципального значения и (или) местного значения по перераспределенным полномочиям между органами местного самоуправления и органами государственной власти Пермского края, а также обеспечить соблюдение норм экологического законодательства при осуществлении дорожной деятельности на территории г. Перми в зимний период.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная