



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
«О законодательной инициативе»**

(внесен губернатором Пермского края)

11.03.2024

№ 38-ЗКЛ

Рассмотрение представленного проекта постановления находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (далее – ГД РФ) принадлежит законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации.

По проекту постановления имеется следующее предложение.

В финансово-экономическом обосновании (далее – ФЭО) к проекту федерального закона (далее – проект ФЗ) указано, что его принятие не потребует дополнительных расходов федерального бюджета. В связи с этим в проекте постановления отсутствует пункт о направлении проекта закона на заключение в Правительство Российской Федерации, что является необходимым на основании подпункта «д» пункта 1 статьи 105 Регламента ГД РФ для законопроектов, предусматривающих расходы, покрываемые за счет федерального бюджета. Отмечаем, что 1 декабря 2023 года Законодательным Собранием Краснодарского края был внесен в ГД РФ проект Федерального закона № 501322-8 «О внесении изменений в статью 23.79 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – проект ФЗ № 501322-8) по своей предметной направленности в значительной мере пересекающийся с рассматриваемым проектом ФЗ. В ФЭО к проекту ФЗ № 501322-8 было указано, что его реализация не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета. Однако, несмотря на это, 7 декабря 2023 года проект ФЗ № 501322-8 был возвращен субъекту права законодательной инициативы в связи с несоответствием требованиям части 3 статьи 104 Конституции РФ и подпункта «д» пункта 1 статьи 105 Регламента ГД РФ.

Вместе с тем в ФЭО к еще одной аналогичной законодательной инициативе - внесенному Московской областной Думой проекту Федерального закона № 63358-8 «О внесении изменений в статьи 23.3 и 23.79 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях» - было указано, что принятие Федерального закона не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета. Финансирование реализации полномочий, переданных органам исполнительной власти Московской области на основании соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Московской области, будет осуществляться за счет средств бюджета Московской области. Данный законопроект был принят ГД РФ 8 августа 2023 года. Тем же самым образом с описанием ФЭО поступили и разработчики внесенного сенаторами Российской Федерации проекта Федерального закона № 106447-8 «О внесении изменений в статьи 23.3 и 23.79 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», который был принят ГД РФ 14 декабря 2023 года.

Учитывая приведенные выше примеры практики ГД РФ, предлагаем в ФЭО к проекту ФЗ дополнительно указать, что финансирование реализации переданных полномочий будет осуществляться за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Либо ФЭО, а при необходимости и пояснительную записку к проекту ФЗ, следует доработать иным образом.

Поскольку проектом ФЗ предлагается внести изменения сразу в три структурных единицы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), в соответствии с пунктом 56 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных ГД РФ, название проекта ФЗ предлагаем изложить в следующей редакции: «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Соответствующим образом предлагаем изменить и название проекта ФЗ, изложенное в пункте 1 проекта постановления.

В пояснительной записке к проекту ФЗ указывается, что он направлен на распространение действия статьи 23.79 КоАП на все случаи нарушения правил остановки и стоянки транспортных средств, в том числе правонарушения, предусмотренные статьей 12.19 КоАП РФ, а также на все субъекты Российской Федерации при условии заключения соответствующего соглашения. Вместе с тем содержание непосредственно норм проекта ФЗ не в полной мере отражает предмет его правового регулирования, описанный в пояснительной записке. Абзацем третьим пункта 2 проекта ФЗ предлагается дополнить перечень составов административных правонарушений, которые рассматриваются органами исполнительной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга при заключении соответствующего соглашения, деяниями, предусмотренными частями 2, 5, 6 статьи 12.19 КоАП, а абзац четвертый пункта 2 направлен на установление аналогичного перечня для иных субъектов Российской Федерации, в который предлагается включить составы правонарушений, установленные частью 4 статьи 12.16 и частями 1-4 статьи 12.19. В пояснительной записке не обосновывается, по каким причинам предлагается именно такое разграничение между различными субъектами Российской Федерации. Кроме того, с точки зрения правоприменения

в территориальном масштабе Пермского края представляется не в полной мере очевидной актуальность и необходимость изменения регламентации правоотношений, субъектами которых выступают города федерального значения Москва и Санкт-Петербург. Как уже указывалось ранее, при внесении изменений в статью 23.79 КоАП сложилась устойчивая практика, согласно которой в данной норме указывается конкретный субъект Российской Федерации, которому могут быть переданы полномочия по рассмотрению установленного перечня дел об административных правонарушениях в случае заключения соответствующего соглашения между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти данного субъекта. Учитывая вышеизложенное, считаем, что посредством проекта ФЗ целесообразно внести изменения в статью 23.79 КоАП, в соответствии с которыми:

- дополнить ее действующее название словами «Пермского края»;
- дополнить новой частью 1.2, согласно которой органы исполнительной власти Пермского края рассматривают дела об административных правонарушениях, совершенных на территории Пермского края, установленных определенными структурными единицами главы 12 КоАП РФ в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти Пермского края о передаче осуществления части полномочий.

Либо следует иным образом доработать изменения в статью 23.79 КоАП, предлагаемые пунктом 2 проекта ФЗ, с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении. Также корреспондирующей доработки потребует и пункт 1 проекта ФЗ, так как по своему концептуальному содержанию он является производным по отношению к пункту 2.

Пунктом 3 проекта ФЗ предлагается признать утратившей силу статью 23.79.2 КоАП, поскольку, как указывается в пояснительной записке, в случае принятия предлагаемых изменений в статью 23.79 КоАП статья 23.79.2 будет дублировать положения статьи 23.79. По нашему мнению, данный вывод представляется не бесспорным, поскольку обе нормы различаются между собой по основанию возникновения правоотношений (по статье 23.79 им являются соглашения о передаче осуществления части полномочий, по статье 23.79.2 - нормативные правовые акты Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации о передаче полномочий, принятые в соответствии с федеральными законами, либо заключенные в соответствии с федеральным законом соглашения о передаче осуществления части полномочий) и по предметному содержанию (в статье 23.79 регулируется рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными нормами главы 12 КоАП, в статье 23.79.2 – об административных правонарушениях за исключением правонарушений в области дорожного движения, предусмотренных главой 12 КоАП). Полагаем, что статья 23.79.2 КоАП не охватывается представленной

законодательной инициативой, в силу чего предлагаем исключить два последних абзаца пункта 2, а также пункт 3 проекта ФЗ.

Дополнительно отмечаем, что если в результате доработки текста проекта ФЗ содержащимися в нем нормами будет предусматриваться внесение изменений не более чем в две структурные единицы КоАП, то потребуется соответствующая корректировка его названия. Кроме того, изменение содержания положений проекта федерального закона потребует и корреспондирующей доработки текста пояснительной записки.

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова