



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания  
Пермского края "О законодательной инициативе"  
(о проекте федерального закона "О внесении изменений  
в статьи 23.3, 23.79 и о признании утратившей силу статьи 23.79.2  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях")

11.03.2024

№ 23-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 13.02.2024 № 400-24/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «О законодательной инициативе», внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 13.02.2023 № 01-69-134).

Согласно проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края предлагается в порядке законодательной инициативы направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.3, 23.79 и о признании утратившей силу статьи 23.79.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – проект федерального закона).

Проект федерального закона направлен на создание правовых оснований для реализации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее также – РФ) *отдельных полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях* в области дорожного движения, *связанных с нарушениями правил остановки и стоянки транспортных средств*.

С этой целью проектом федерального закона предусматриваются следующие изменения норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

1. Предлагается внести изменения в статью 23.3 КоАП РФ, в которой установлена компетенция органов внутренних дел (полиции) и должностных лиц указанных органов по рассмотрению дел об административных правонарушениях, а именно из указанных полномочий органов внутренних дел (полиции) *предлагается исключить случаи, когда полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях переданы органам исполнительной*

**власти субъектов РФ**, в отношении правонарушений, предусмотренных статьей 12.19 КоАП РФ, а именно:

- нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств;
- нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств в местах, отведенных для остановки или стоянки транспортных средств инвалидов;
- остановка или стоянка транспортных средств на пешеходном переходе и ближе 5 метров перед ним либо нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств на тротуаре;
- остановка или стоянка транспортных средств в местах остановки маршрутных транспортных средств или стоянки легковых такси либо ближе 15 метров от мест остановки маршрутных транспортных средств или стоянки легковых такси, за исключением остановки для посадки или высадки пассажиров;
- остановка или стоянка транспортных средств на трамвайных путях либо остановка или стоянка транспортных средств далее первого ряда от края проезжей части, за исключением вынужденной остановки;
- нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств на проезжей части, повлекшее создание препятствий для движения других транспортных средств, а равно остановка или стоянка транспортного средства в тоннеле.

2. Также проектом федерального закона предлагаются изменения норм статьи 23.79 КоАП РФ, в которой предусмотрены полномочия органов исполнительной власти городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя, а также Московской области по рассмотрению дел об административных правонарушениях (в части несоблюдения требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги, запрещающими остановку или стоянку транспортных средств) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ о передаче осуществления части полномочий.

Предлагается изложить статью 23.79 в новой редакции, предусматривающей полномочия органов исполнительной власти **всех субъектов РФ** по рассмотрению дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением правил остановки и стоянки транспортных средств, **в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями** между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ о передаче осуществления части полномочий.

Также **предлагается включить в статью 23.79 действующие положения статьи 23.79.2 КоАП РФ** о полномочиях органов исполнительной власти субъектов РФ по рассмотрению дел об административных правонарушениях в случае, если это предусмотрено нормативными правовыми актами Президента РФ или Правительства Российской Федерации либо соглашениями о передаче полномочий, кроме полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях в области дорожного движения, предусмотренных главой 12 КоАП РФ. При этом статью 23.79.2 КоАП РФ **предлагается признать**

*утратившей силу.*

Оценивая **актуальность** внесения предлагаемых изменений в нормы КоАП РФ, необходимо отметить следующее.

1. Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона Федеральным законом от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, уполномоченные в области организации дорожного движения, **возложена обязанность по обеспечению эффективности организации дорожного движения**. К существенному снижению эффективности дорожного движения приводят факты остановки и стоянки транспортных средств с нарушением правил дорожного движения. В крупных городах нарушения водителями установленных правил остановки и стоянки носит массовый характер, что в значительной степени нивелирует усилия по улучшению условий движения пешеходов, общественного транспорта, автотранспорта и других участников дорожного движения.

Также авторы проекта федерального закона отмечают, что основная часть сил и средств полиции направлена на решение задач, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения, как следствие, для выявления и пресечения нарушений правил остановки и стоянки ресурсы полиции во многих случаях выделяются в недостаточном объеме. Органы государственной власти субъекта РФ и органы местного самоуправления в наибольшей степени заинтересованы в сокращении числа нарушений правил остановки и стоянки, но **не обладают необходимыми полномочиями для решения данной проблемы**.

*При этом следует отметить, что в случае заключения соглашения о передаче части полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях от федерального органа государственной власти (полиции) органам исполнительной власти субъекта РФ, должностные лица уполномоченных органов исполнительной власти субъекта РФ будут также вправе составлять протоколы об административных правонарушениях и тем самым возбуждать дела об административных правонарушениях указанной категории, так как согласно части 1 статьи 28.3 КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в пределах компетенции соответствующего органа.*

2. Действующая редакция статьи 23.79 КоАП РФ предусматривает возможность передачи полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях (в части несоблюдения требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги, запрещающими остановку или стоянку транспортных средств) **только органам исполнительной власти городов федерального значения (Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя) и Московской области** на основании соглашений между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти указанных субъектов

РФ о передаче осуществления части полномочий.

*Например, между Министерством внутренних дел РФ и Правительством Москвы заключено соглашение от 01.11.2013 о передаче городу Москве части федеральных полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 5 статьи 12.6 КоАП РФ (несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги, запрещающими остановку или стоянку транспортных средств).*

*Согласно условиям данного соглашения Правительство Москвы осуществляет организационное, кадровое, финансовое и материально-техническое обеспечение полномочий, переданных в соответствии с соглашением, через Уполномоченный орган в порядке, установленном Правительством Москвы, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом города Москвы о бюджете города Москвы на очередной финансовый год. Передача материальных, финансовых средств из федерального бюджета городу Москве на реализацию переданных федеральных полномочий соглашением **не предусмотрена**.*

Согласно финансово-экономическому обоснованию проекта федерального закона его принятие **не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета**. Таким образом, финансовое обеспечение осуществления части полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях, переданных с федерального на региональный уровень, предполагается **за счет средств бюджетов субъектов РФ**.

Вместе с тем отметим, что согласно пункту 3 статьи 46 Бюджетного кодекса РФ **суммы штрафов**, установленных КоАП РФ за нарушение Правил дорожного движения, правил эксплуатации транспортного средства, **подлежат зачислению в бюджет субъекта РФ** по месту нахождения должностного лица федерального органа исполнительной власти (исполнительного органа субъекта РФ), принявшего решение о наложении административного штрафа или направившего дело об административном правонарушении на рассмотрение судье, **по нормативу 100 процентов**.

В качестве **проблемного момента** в проекте федерального закона отметим, что часть 1.1 статьи 23.79 КоАП РФ допускает рассмотрение органами исполнительной власти города федерального значения Севастополя, Московской области дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 4 статьи 12.16 КоАП РФ, в случае заключения соглашения между федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти указанных субъектов РФ о передаче части полномочий, **при непосредственном обнаружении** должностными лицами органов исполнительной власти города федерального значения Севастополя, Московской области признаков административных правонарушений. Данная формулировка **позволяет сохранить полномочия сотрудников полиции по выявлению и пресечению соответствующих правонарушений** в рамках обеспечения безопасности дорожного движения. Предлагаемая редакция части 1.1 статьи 23.79 КоАП РФ

данный момент не учитывает.

В этой связи *считаем целесообразным предусмотреть аналогичный подход* к урегулированию порядка передачи части федеральных полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях органам исполнительной власти других субъектов РФ. Соответственно, в проекте федерального закона часть 1.1 статьи 23.79 КоАП предлагается дополнить словами «при непосредственном обнаружении должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или подведомственных им государственных учреждений признаков административных правонарушений».

На основании вышеизложенного считаем, что внесение Законодательным Собранием Пермского края в Государственную Думу предлагаемого проекта федерального закона является **актуальным**. Принятие федерального закона, по нашему мнению, будет иметь **положительные последствия**, связанные с установлением равных полномочий для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по рассмотрению дел об административных правонарушениях, касающихся нарушения правил остановки и стоянки транспортных средств, и, соответственно, с улучшением практики выявления и пресечения административных правонарушений в этой сфере, повышением эффективности организации дорожного движения.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная