



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края»

14.02.2024

№ 14-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 25.01.2024 № 152-24/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 23.01.2024 № 01-69-42).

В законопроекте предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 07.07.2009 № 451-ПК «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края» (далее – Закон № 451-ПК) *в части уточнения полномочий Пермского края по сохранению, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия*, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее соответственно – объект культурного наследия, Реестр), *расположенных на территории Пермского края*, а также *особенностей осуществления деятельности на их территории*.

**Актуальность** предлагаемых авторами законопроекта изменений обосновывается необходимостью приведения регионального законодательства в соответствие изменившимся нормам Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 73-ФЗ), которым регулируются правовые отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

*Для сведения.*

*Объекты культурного наследия в зависимости от их историко-архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценности*

*подразделяются на объекты культурного наследия федерального, регионального или местного значения.*

По существу предлагаемых в законопроекте изменений отметим следующее.

1. В апреле 2023 года в Федеральный закон № 73-ФЗ внесены изменения, согласно которыми **расширены полномочия** органов публичной власти по организации сохранения и популяризации объектов культурного наследия<sup>1</sup>.

В частности, **органам государственной власти субъектов РФ** предоставлено право участвовать в организации сохранения и популяризации объектов культурного наследия, расположенных на территории соответствующего субъекта РФ, находящихся в **федеральной** или **муниципальной собственности**, в том числе в финансировании соответствующих мероприятий за счет средств своих бюджетов, а также в **софинансировании мероприятий по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения**, полномочия по государственной охране которых переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 73-ФЗ<sup>2</sup>.

*Согласно ранее действовавшей редакции Федерального закона № 73-ФЗ субъекты РФ были вправе за счет средств своих бюджетов принимать участие в финансировании указанных мероприятий по сохранению и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности, и государственной охране объектов культурного наследия федерального значения.*

Таким образом, субъектам РФ предоставлено право участвовать не только в финансировании мероприятий по сохранению и популяризации объектов культурного наследия, расположенных на территории соответствующего субъекта РФ, находящихся в федеральной собственности, но также **в финансировании и организации иных мероприятий**, связанных с сохранением и популяризацией объектов культурного наследия, относящихся как к федеральной, так и муниципальной собственности.

**Органам местного самоуправления** также предоставлено право участвовать в организации сохранения и популяризации объектов культурного наследия, расположенных на территории соответствующего муниципального образования, находящихся в **федеральной собственности** или **собственности субъекта РФ**, в том числе в финансировании соответствующих мероприятий за счет средств своих бюджетов<sup>3</sup>.

В действующей редакции статьи 8 Закона № 451-ПК, которой определены источники финансирования мероприятий по сохранению и популяризации

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 14.04.2023 № 129-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>2</sup> Пункт 4 статьи 13 Федерального закона № 73-ФЗ.

<sup>3</sup> Пункт 4.1 статьи 13 Федерального закона № 73-ФЗ.

объектов культурного наследия, предусмотрено, что Пермский край за счет средств своего бюджета **вправе участвовать в финансировании** мероприятий по сохранению и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в **федеральной собственности**, государственной охране объектов культурного наследия **федерального значения**.

В целях приведения Закона № 451-ПК в соответствие Федеральному закону № 73-ФЗ в законопроекте предлагается изложить в новой редакции часть 3 указанной статьи, установив, что Пермский край вправе за счет средств краевого бюджета принимать участие в финансировании мероприятий по сохранению и популяризации объектов культурного наследия, расположенных на территории Пермского края, находящихся в федеральной или муниципальной собственности, и в софинансировании мероприятий по государственной охране объектов культурного наследия **федерального значения**, полномочия по государственной охране которых **переданы государственному органу по охране объектов культурного наследия Пермского края** в соответствии со статьей 9.1 Федерального закона № 73-ФЗ.

*По состоянию на 01.01.2024 на территории Пермского края<sup>4</sup> расположены 1303 здания и сооружения, которые являются объектами культурного наследия, из них 53 объекта федерального значения, 956 - регионального (без учета пообъектного состава ансамблей).*

*В муниципальной собственности, а также в смешанной собственности находится 478 объектов культурного наследия регионального значения и 5 объектов федерального значения. В федеральной и смешанной собственности - 114 объектов культурного наследия регионального значения.*

Необходимо отметить, что в настоящее время бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края предоставляются субсидии на **софинансирование** проведения работ по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности<sup>5</sup>.

*Так, в отношении объектов культурного наследия, техническое состояние которых не является аварийным, софинансирование осуществляется в следующем размере - не более 70% средства краевого бюджета Пермского края и не менее 30% средства бюджета муниципального образования. В отношении объектов культурного наследия, находящихся в аварийном состоянии, соответственно - не более 95% и не менее 5%, таких объектов, подлежащих консервации - не более 98% и не менее 2%.*

*Кроме того, установлен особый порядок предоставления субсидии из бюджета Пермского края бюджету Соликамского городского округа на софинансирование проведения работ по сохранению объектов*

---

<sup>4</sup> Согласно информации предоставленной Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края.

<sup>5</sup> Постановление Правительства Пермского края от 30.12.2020 N 1046-п «О предоставлении субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований на софинансирование проведения работ по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в их собственности»

культурного наследия, находящихся в собственности Соликамского городского округа.

В 2022 году на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в собственности муниципальных образований, было направлено 114 837,0 тыс. рублей (субсидии перечислены 7 муниципальным образованиям)<sup>6</sup>.

Вместе с тем отметим, что предлагаемая в законопроекте редакция части 3 статьи 8 не в полной мере учитывает объем предоставленных Федеральным законом № 73-ФЗ субъектам РФ полномочий по участию в организации мероприятий, связанных с сохранением и популяризацией указанных объектов культурного наследия, в связи с чем, по нашему мнению, данная норма **требует уточнения**.

В законопроекте также предлагается дополнить статью 8 Закона № 451-ПК новой частью 5, установив, что органы местного самоуправления вправе участвовать в организации сохранения и популяризации объектов культурного наследия, расположенных на территории соответствующего муниципального образования Пермского края, находящихся в **федеральной собственности** или **собственности Пермского края**, в том числе в финансировании соответствующих мероприятий за счет средств своих бюджетов.

2. Согласно требованиям к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, которые определены в статье 5.1 Федерального закона № 73-ФЗ, **на территории памятника** или ансамбля **запрещено** строительство объектов капитального строительства, увеличение объемно-пространственных характеристик существующих на их территории объектов капитального строительства, а также проведение земляных, строительных, мелиоративных и иных работ.

**Исключение** из общего правила установлено только в отношении работ:

а) **по сохранению** объекта культурного наследия или его отдельных элементов, сохранению историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия.

*Сохранение объекта культурного наследия - меры, направленные на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности объекта культурного наследия, предусматривающие консервацию, ремонт, реставрацию, приспособление объекта культурного наследия для современного использования и включающие в себя научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению объекта культурного наследия, технический и авторский надзор за проведением этих работ<sup>7</sup>.*

<sup>6</sup> Пояснительная записка к проекту закона Пермского края «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2022 год».

<sup>7</sup> Статья 40 Федерального закона № 73-ФЗ.

*Работы по сохранению объекта культурного наследия проводятся в соответствии с требованиями Федерального закона № 73-ФЗ.*

*В частности, такие работы проводятся при наличии задания и разрешения на их проведение, проектной документации, имеющей положительное заключение государственной экспертизы. Кроме того, обязательно осуществление технического, авторского надзора и государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия за проведением вышеуказанных работ;*

**б) по капитальному ремонту** общего имущества в **многоквартирных домах**, являющихся объектами культурного наследия или выявленными объектами культурного наследия, работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территориях объектов культурного наследия и не являющихся объектами культурного наследия (далее – указанные многоквартирные дома).

Необходимо отметить, что данное исключение установлено **с сентября 2023 года**<sup>8</sup> в связи с принятием Федерального закона № 365-ФЗ, которым внесены комплексные изменения в Федеральный закон № 73-ФЗ, направленные на закрепление особенностей организации и проведения работ по капитальному ремонту общего имущества в указанных многоквартирных домах.

*В частности, определено, что такие работы, затрагивающие предмет охраны, выполняются путем проведения работ по сохранению объекта культурного наследия с соблюдением всех требований, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ.*

*Если же эти работы **не затрагивают** предмета охраны, то они не относятся к работам по сохранению объекта культурного наследия и выполняются в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации (далее – ЖК РФ).*

*В случаях, когда не определен предмет охраны, указанные работы не относятся к работам по сохранению объекта культурного наследия и выполняются в соответствии с ЖК РФ (при условии, что такие работы не изменяют облика, объемно-планировочных и конструктивных решений, интерьера многоквартирного дома).*

Таким образом, на федеральном уровне созданы возможности для обеспечения надлежащего технического состояния указанных многоквартирных домов и повышения комфортности проживания в них, а также снижения объема расходов граждан и органов публичной власти на проведение необходимых работ по их капитальному ремонту, сокращение времени на их организацию и проведение.

В действующей редакции части 1 статьи 16 Закона № 451-ПК, которой определены особенности проведения отдельных работ *на территории*

---

<sup>8</sup> В редакции Федерального закона от 24.07.2023 № 365-ФЗ «О внесении изменений в статьи 57 и 166 Жилищного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

памятника или ансамбля, **исключение** предусмотрено **лишь** в отношении работ по сохранению данных объектов культурного наследия.

В целях приведения Закона № 451-ПК в соответствие Федеральному закону № 73-ФЗ в законопроекте предлагается дополнить его положениями, устанавливающими возможность осуществления на территории памятника или ансамбля работ по сохранению объекта культурного наследия или его отдельных элементов, сохранению историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия, а также работ по капитальному ремонту общего имущества в указанных многоквартирных домах.

*В настоящее время на территории Пермского края находится 53 многоквартирных дома, являющихся объектами культурного наследия регионального значения, которые преимущественно располагаются на территории таких города как Пермь, Кунгур, Чердынь, Оса.*

На основании вышеизложенного считаем, что рассмотрение данного законопроекта **актуально**, его принятие будет иметь **положительные последствия**, связанные с обеспечением сохранности объектов культурного наследия, расположенных на территории Пермского края, в том числе находящихся в федеральной и муниципальной собственности, а также повышения комфортности проживания граждан в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная