

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статьи 23.3, 23.79 и о признании утратившей силу статьи 23.79.2
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.3, 23.79 и о признании утратившей силу статьи 23.79.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее соответственно – законопроект, КоАП РФ) направлен на создание правовых оснований для реализации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях в области дорожного движения, связанных с нарушениями правил остановки и стоянки транспортных средств.

Федеральным законом от 29 декабря 2017 г. № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные в области организации дорожного движения, возложена обязанность по обеспечению эффективности организации дорожного движения.

К существенному снижению эффективности дорожного движения приводят факты остановки и стоянки транспортных средств с нарушением правил дорожного движения. В крупных городах нарушения водителями установленных правил остановки и стоянки носит массовый характер, что в значительной степени нивелирует усилия по улучшению условий движения пешеходов, общественного транспорта, автотранспорта и других участников дорожного движения.

Основной причиной создавшегося положения является недостаточный уровень контроля со стороны полиции за нарушениями правил остановки и стоянки. В крупных городах число водителей, привлеченных к ответственности за нарушения правил остановки и стоянки, и общее число нарушителей

этих правил может различаться в сотни раз. Низкий уровень контроля за нарушениями остановки и стоянки формирует у водителей представление о возможности безнаказанно совершать правонарушения данного вида.

Недостаточный уровень контроля со стороны полиции за нарушениями правил остановки и стоянки обусловлен рядом объективных причин:

в подавляющем большинстве случаев нарушение правил остановки и стоянки приводит к снижению эффективности дорожного движения, но не оказывают существенного влияния на безопасность дорожного движения, повышение которой является основной целью работы полиции;



после выявления транспортного средства, размещенного с нарушением правил остановки или стоянки, сотруднику полиции требуется значительное время для установления и поиска водителя транспортного средства или для организации процедуры задержания транспортного средства;

средства автоматической фотовидеофиксации для выявления нарушений правил остановки и стоянки имеют ограниченную применимость.

В результате, поскольку основная часть сил и средств полиции направлена на решение задач, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения, для выявления и пресечения нарушений правил остановки и стоянки ресурсы полиции во многих случаях выделяются в недостаточном объеме.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления в наибольшей степени заинтересованы в сокращении числа нарушений правил остановки и стоянки, но не обладают необходимыми полномочиями для решения данной проблемы.

Статьей 23.79 КоАП РФ предусмотрена возможность передачи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, Московской области права рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 5 статьи 12.16 (несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги, запрещающими остановку или стоянку транспортных средств) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. За последние годы сформировался положительный опыт правоприменения указанной нормы в г. Москве, что делает возможной ее распространение на все субъекты Российской Федерации и на все виды нарушений правил остановки и стоянки.

Законопроектом предлагается распространить действие нормы, установленной статьей 23.79 КоАП РФ:

на все случаи нарушения правил остановки и стоянки транспортных средств, в том числе правонарушения, предусмотренные статьей 12.19 КоАП РФ;

на все субъекты Российской Федерации при условии заключения соответствующего соглашения между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 23.79 КоАП РФ в действующей редакции устанавливает полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, Московской области. Предоставление указанных полномочий органам

исполнительной власти субъектов Российской Федерации установит равные полномочия для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, Московской области и органов исполнительной власти остальных субъектов Российской Федерации. В случае принятия указанных изменений статья 23.79.2 КоАП РФ будет дублировать положения статьи 23.79 КоАП РФ, в связи с чем необходимо признать ее утратившей силу.

С учетом особенностей конкретного субъекта Российской Федерации на этапе подготовки проекта соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации сторонами может быть уточнен перечень полномочий по контролю за нарушениями правил остановки и стоянки, передаваемых субъекту Российской Федерации и сохраняемый за органами полиции.