



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные  
законы Пермской области и законы Пермского края»

12.02.2024

№ 12-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 30.01.2024 № 237-24/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 30.01.2024 № 01-69-73.

В законопроекте предлагается внести изменения в Закон Пермской области от 29.12.2004 № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 1939-419) и Закон Пермского края от 29.06.2010 № 642-ПК «О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в профессиональных образовательных организациях» (далее – Закон № 642-ПК).

*Закон № 1939-419 принят в целях реализации полномочий Пермского края по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя (далее также – дети-сироты, лица из числа детей-сирот).*

*Закон № 642-ПК регулирует отношения по стипендиальному обеспечению и дополнительным формам материальной поддержки обучающихся в профессиональных образовательных организациях, находящихся в ведении Пермского края.*

Оценивая **актуальность** рассматриваемого законопроекта, отметим следующее.

1. Действующей редакцией Закона № 1939-419 с учетом изменений, внесенных Законом Пермского края от 29.01.2024 № 278-ПК, предусмотрено, что дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, лица, потерявшие в период обучения единственного или обоих родителей, обучающиеся за счет средств бюджета Пермского края по программам

профессиональной *подготовки* по профессиям рабочих, должностям служащих, имеют право на получение *ежемесячного пособия* и *ежегодного пособия* на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей.

Право на получение *ежемесячного пособия* и *ежегодного пособия* на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей предусмотрено также для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа с ограниченными возможностями здоровья на период обучения по программам *переподготовки* рабочих, служащих за счет средств бюджета Пермского края.

При этом действующей редакцией Закона № 642-ПК предусмотрена выплата социальной стипендии студентам и слушателям из числа детей-сирот<sup>1</sup> без учета принятых изменений в Закон № 1939-419.

Во избежание двойного предоставления мер социальной поддержки детям-сиротам и лицам из их числа в рассматриваемом законопроекте предлагается уточнить в статье 2 Закона № 642-ПК, что ***социальная стипендия*** назначается обучающимся, являющимся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из их числа, лицами, потерявшими в период обучения обоих родителей или единственного родителя, ***за исключением слушателей, которым на основании статей 5 и 5.1 Закона № 1939-419 назначается ежемесячное пособие.***

*В аналитической записке от 20.11.2023 № 160-АЗ к законопроекту о внесении изменений в Закон № 1939-419 в качестве проблемного момента отмечалось, что одновременная выплата социальной стипендии и ежемесячного пособия обучающимся из числа детей-сирот не предусмотрена федеральным законодательством и может привести к увеличению набора гарантий лиц, обучающихся по программам профессиональной подготовки и переподготовки, в сравнении с гарантиями лиц, обучающихся по основным профессиональным образовательным программам. В связи с этим предлагалось оценить целесообразность внесения изменений в Закон № 642-ПК.*

2. В целях обеспечения *стипендиальных* выплат и дополнительных форм материальной *поддержки* лицам, обучающимся по основным профессиональным образовательным программам, в законопроекте предлагается внести изменения в статьи 1 и 7.1 Закона № 642-ПК, исключив слова «находящихся в ведении Пермского края». Таким образом, право на стипендиальные выплаты и меры поддержки будет распространено на лиц, ***обучающихся за счет средств бюджета Пермского края в федеральных государственных образовательных организациях и частных образовательных организациях.***

*В действующей редакции закона стипендиальное обеспечение и меры поддержки предусмотрены только для обучающихся организаций, находящихся в ведении Пермского края.*

*В 2024 году по итогам конкурса на распределение контрольных цифр приема согласно приказу Министерства образования и науки*

---

<sup>1</sup> П.3 статьи 2 Закона № 642-ПК.

*Пермского края от 24.08.2023 № 763 обучение за счет средств бюджета Пермского края по основным профессиональным образовательным программам осуществляется не только в краевых образовательных организациях, но и в федеральных и частных образовательных организациях, которые приняли участие в конкурсе и получают на указанные цели субсидии из бюджета Пермского края.*

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту предлагаемые изменения потребуют увеличения финансирования за счет средств бюджета Пермского края в объеме:

на 2024 год – на 1945,4 тыс.рублей;

на 2025-2026 годы – на 2008,0 тыс.рублей.

В качестве источника дополнительного финансирования предлагается экономия, прогнозируемая в 2024 году в связи с уменьшением численности получателей стипендиальных выплат в краевых профессиональных образовательных организациях и уменьшением количества получателей социальной стипендии из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на сумму 10597,2 тыс.рублей.

Аналогичные изменения предлагается внести в статью 1 Закона № 1939-419.

Статью 6 Закона № 642-ПК предлагается исключить.

*Статья 6 содержит нормы временного характера об обеспечении до окончания получения образования дополнительной формой материальной поддержки в виде питания обучающихся, поступивших до 1 января 2014 года в профессиональные образовательные организации, реализующие только программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих.*

3. Кроме того, авторами законопроекта предлагается внести следующие изменения в Закон № 1939-419:

3.1. в статье 1 **уточнить понятие** «социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», указав, что оно включает в себя осуществление комплекса мер, связанных с обеспечением социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, включая меры по их полному государственному обеспечению, обучающихся **по образовательным программам основного общего, среднего общего образования**, по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих.

*Изменениями, внесенными Законом от 29.01.2024 № 278-ПК в Закон № 1939-419, предусмотрено, что лица из числа детей-сирот, получающие общее образование, зачисляются на полное государственное обеспечение до окончания обучения. В действующей редакции понятия социальная поддержка детей-сирот, обучающихся по программам*

*общего образования, не содержится;*

3.2. уточнить в части 3 статьи 5.1, что **размер и порядок** выплаты ежемесячного пособия и ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей лицам, потерявшим в период обучения единственного или обоих родителей, **устанавливаются нормативным правовым актом Министерства образования и науки Пермского края.**

*Согласно действующей редакции Закона № 1939-419 порядок выплаты и размер данных пособий устанавливается Законом Пермского края от 29.06.2010 № 642-ПК «О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в профессиональных образовательных организациях».*

*Предлагаемое изменение направлено на обеспечение единообразия норм статей 5 и 5.1 Закона № 1939-419.*

*Статьей 5 Закона № 1939-419 предусмотрены аналогичные нормы о размере и порядке предоставления выплат лицам из числа детей-сирот.*

Учитывая вышеизложенное, считаем, что рассмотрение законопроекта является **актуальным**, его принятие будет иметь **положительные последствия**, связанные с обеспечением согласованности законов Пермского края - Закона № 1939-419 и Закона № 642-ПК, и реализацией прав на стипендиальные выплаты и меры поддержки лиц, обучающихся в федеральных и частных образовательных организациях за счет средств бюджета Пермского края.

В качестве **предложения** к рассматриваемому законопроекту отметим, что нормы статьи 7-2 Закона № 1939-419 и статьи 7.1 Закона № 642-ПК требуют актуализации в части, касающейся размещения информации о предоставлении стипендиальных выплат и мер поддержки в Единой государственной информационной системе (далее – ЕГИС) социального обеспечения.

*В связи с принятием Федерального закона от 10.07.2023 № 293-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» ЕГИС социального обеспечения признается подсистемой государственной информационной системы «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере».*

Начальник управления

М.Ю.Кужельная