



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.01.2024

№ 862

О законодательной инициативе

Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Направить проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для заключения.

3. После получения заключения Правительства Российской Федерации направить проект федерального закона для рассмотрения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Уполномочить представителя от Законодательного Собрания Пермского края в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации представлять Законодательное Собрание Пермского края при рассмотрении проекта федерального закона в Государственной Думе и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края поддержать проект федерального закона при обсуждении его на заседаниях комитетов и заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением поддержать данную законодательную инициативу.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Первый заместитель председателя
Законодательного Собрания

В.В.Григорьев

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Пермского края
от 25.01.2024

Проект
федерального закона №
вносится Законодательным Собранием
Пермского края

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

Статья 1. Внести в часть 4 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 31, ст.4006; 2011, № 27, ст.3880; 2015, № 27, ст.3947; 2016, № 1, ст.28; 2020, № 24, ст.3740, 3743; 2022, № 27, ст.4598; 2023, № 23, ст.4008) изменение, дополнив ее после слов «подакцизных товаров,» словами «за исключением сахаросодержащих напитков,».

Статья 2. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях устранения несовершенства правового регулирования, препятствующего субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) – производителям лимонадов и напитков, которые изготовлены на основе питьевой или минеральной воды с добавлением сахара, меда или сахарного сиропа, быть получателями финансовой поддержки, предусмотренной статьей 17 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

Так, статьей 17 Федерального закона установлено, что оказание финансовой поддержки субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП.

Вместе с тем в соответствии с частью 4 статьи 14 Федерального закона финансовая поддержка субъектов МСП, предусмотренная статьей 17 Федерального закона, не может оказываться субъектам МСП, осуществляющим производство и (или) реализацию подакцизных товаров, а также добычу и (или) реализацию полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых и минеральных питьевых вод, если иное не предусмотрено Правительством Российской Федерации.

Согласно изменениям, внесенным Федеральным законом от 21 ноября 2022 года № 443-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 21 ноября 2022 года № 443-ФЗ) в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – Кодекс), с 1 июля 2023 года сахаросодержащие напитки признаются подакцизными товарами.

При этом в соответствии с критериями, установленными Кодексом, сахаросодержащими напитками признаются упакованные в потребительскую упаковку, изготовленные с использованием питьевой или минеральной воды напитки (кроме изготовленных и упакованных организациями и индивидуальными предпринимателями, оказывающими услуги в сфере

общественного питания), в состав которых в качестве компонентов входят сахар (глюкоза, фруктоза, сахароза, декстроза, мальтоза, лактоза), и (или) сироп с сахаром, и (или) мед и количество углеводов в пищевой ценности которых составляет более 5 граммов на 100 мл напитка. При этом объемная доля этилового спирта в указанных напитках не должна превышать 1,2 процента включительно.

Таким образом, субъекты МСП – производители, а также реализующие лимонады и напитки, которые изготовлены на основе питьевой или минеральной воды с добавлением сахара, меда или сахарного сиропа, лишены возможности быть получателями финансовой поддержки, предусмотренной статьей 17 Федерального закона, что препятствует развитию предпринимательской деятельности прежде всего в отрасли производства напитков и лимонадов.

О количестве субъектов МСП, потенциально претендующих на получение финансовых мер государственной поддержки, могут свидетельствовать данные из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Реестр МСП). Согласно данным Реестра МСП, в Российской Федерации зарегистрированы 6,1 миллиона субъектов МСП, из них 167 739 субъектов МСП занимаются реализацией напитков и почти 3069 субъектов МСП осуществляют производство безалкогольных напитков (согласно основному коду ОКВЭД).

Необходимо отметить, что оказание финансовой поддержки, предусмотренной статьей 17 Федерального закона, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, а также средств местных бюджетов субъектам МСП, осуществляющим производство и (или) реализацию сахаросодержащих напитков, в настоящее время не представляется возможным в связи с запретом, установленным частью 4 статьи 14 Федерального закона.

В то же время на территории Пермского края с 2018 года до 1 июля 2023 года за счет средств бюджета Пермского края предоставлялась финансовая поддержка, предусмотренная статьей 17 Федерального закона, в виде предоставления субсидий субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере обрабатывающего производства. Ежегодно получателями субсидии становились в том числе производители сахаросодержащих напитков. При получении финансовой поддержки получатели субсидий принимают на себя обязательства по созданию новых рабочих мест и обеспечению занятости населения Пермского края. За период 2018-2023 годов в Пермском крае поддержку получили 247 субъектов МСП из сферы обрабатывающего производства, из них 10 субъектов МСП, осуществляющих производство безалкогольных напитков. Анализ эффективности реализации программы финансовой поддержки субъектов МСП за счет средств регионального бюджета показал высокие результаты развития производственного сектора: получателями поддержки создано более 1500 новых рабочих мест, на 1 млн.рублей полученной поддержки субъекты МСП в отраслях обрабатывающей промышленности создают в среднем 7 новых рабочих мест, увеличился оборот предприятий, а также

существенный рост составили налоговые отчисления (в том числе страховые взносы). По данным УФНС по Пермскому краю, рост налоговых отчислений получателей поддержки за период 2018-2022 годов составил 1326,0 млн.рублей. При этом среднесписочная численность субъектов МСП – получателей поддержки за 2018-2022 годы увеличилась на 1200 человек.

Анализ и мониторинг практики поддержки малого и среднего бизнеса, реализуемой на региональном уровне в других регионах Российской Федерации, показал, что одной из наиболее распространенных финансовых мер региональной поддержки является также предоставление субсидий на приобретение оборудования субъектами МСП из сферы обрабатывающего производства, в том числе производителями безалкогольных напитков.

Вместе с тем начиная с 1 июля 2023 года в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2022 года № 443-ФЗ на производителей сахаросодержащих напитков установлена дополнительная финансовая нагрузка, связанная с оплатой акциза, а также с приобретением оборудования, необходимого для маркировки соковой и безалкогольной продукции. Программы поддержки производителей безалкогольной продукции, разработанные Центром развития перспективных технологий, позволяют лишь приобрести в рассрочку оборудование для маркировки либо получить часть компенсации за указанное оборудование. При этом дополнительные доходы в федеральный бюджет от поступлений акцизов на сахаросодержащие напитки ожидаются в размере 35 млрд.рублей ежегодно.

Необходимо отметить, что согласно пункту 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут быть предоставлены юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, производителям товаров, работ, услуг, в том числе сахаросодержащих напитков, на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров. При этом положения части 4 статьи 14 Федерального закона ограничивают такую возможность для субъектов МСП – производителей сахаросодержащих напитков.

В настоящее время на территории Российской Федерации сложилась ситуация, когда под запрет на предоставление государственной финансовой поддержки попали только субъекты МСП, осуществляющие производство и (или) реализацию сахаросодержащих напитков, тогда как иные юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство и (или) реализацию сахаросодержащих напитков, могут воспользоваться мерами государственной финансовой поддержки на безвозмездной и безвозвратной основе.

Таким образом, в связи с принятием Федерального закона от 21 ноября 2022 года № 443-ФЗ и действующей редакцией части 4 статьи 14 Федерального закона на субъектов МСП, осуществляющих производство сахаросодержащих напитков, наложена повышенная финансовая нагрузка, одновременно с этим установлен запрет на получение финансовой поддержки,

предусмотренной статьей 17 Федерального закона, что препятствует развитию МСП, прежде всего в отрасли производства напитков и лимонадов.

Принятие законопроекта позволит обеспечить доступ субъектов МСП – производителей лимонадов и напитков, которые изготовлены на основе питьевой или минеральной воды с добавлением сахара, меда или сахарного сиропа, к мерам финансовой поддержки, предусмотренной статьей 17 Федерального закона, а также будет способствовать формированию благоприятного климата для развития отрасли производства безалкогольных напитков и лимонадов, что приведет к развитию предприятий, появлению новых рабочих мест и росту налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Приложение 1
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 14
Федерального закона
«О развитии малого и среднего
предпринимательства
в Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

Приложение 2
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 14
Федерального закона
«О развитии малого и среднего
предпринимательства
в Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона «О внесении изменения
в статью 14 Федерального закона «О развитии малого и среднего
предпринимательства в Российской Федерации»**

Расчет финансовых затрат за счет средств бюджетных ассигнований из федерального бюджета на оказание государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в виде предоставления субсидий произведен на основании федеральных законов о бюджете¹, распоряжения Правительства Российской Федерации от 19.12.2023 № 3716-р «О внесении изменений в распределение объемов субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации на 2023 и 2024 годы», постановления Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1325-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Экономическая политика и инновационное развитие».

Средства федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», распределяются между субъектами Российской Федерации и (или) между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год.

Объем расходов федерального бюджета, предусмотренный для распределения бюджетам субъектов Российской Федерации в плановом периоде 2021-2024 годов на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», в том числе на примере Пермского края, представлен в таблице.

¹ Федеральные законы от 8 декабря 2020 года № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», от 6 декабря 2021 года № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», от 5 декабря 2022 года № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», от 27 ноября 2023 года № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

На плановый период 2025-2026 годов федеральные субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации не предусмотрены в связи с окончанием 31 декабря 2024 года реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства будет осуществлено после принятия решения Правительством Российской Федерации о реализации нового проекта (программы), направленного (-ой) на оказание государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Объем федеральных субсидий, предусмотренный для распределения бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

таблица (тыс.рублей)

Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5
1. Средства федерального бюджета в Российской Федерации (всего)	12 432 226,9	14 826 646,0	17 761 314,5	6 497 705,9
1.1 в том числе: Пермскому краю	370 643,70	162 561,60	211 152,30	117 029,90
2. Федеральные субсидии регионам Российской Федерации на финансовую поддержку в виде грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, и субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно	1 600 000,0	2 100 000,0	2 322 854,2	205 484,9
2.1. в том числе Пермскому краю на финансовую поддержку в виде грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, и субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно	22 078,7	39 669,3	54 924,4	2 446,2

Объем федеральной субсидии, предоставленной бюджетам субъектов Российской Федерации в 2021-2023 годах на оказание поддержки малого и среднего предпринимательства, составил 45 020 187,4 тыс.рублей, в том числе 6 022 854,2 тыс.рублей, или 13,4% от общего объема субсидии из федерального бюджета, на оказание прямой финансовой поддержки

(субсидии, гранты) субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), предусмотренной статьей 17 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Получателями финансовой поддержки, в том числе за счет средств федерального бюджета, за указанный период стали субъекты МСП² в количестве 11 771.

Объем федеральной субсидии, предоставленной бюджету Пермского края в 2021-2023 годах на оказание поддержки малого и среднего предпринимательства, составил 744 357,6 тыс.рублей, в том числе 116 672,4 тыс.рублей (15,7% от общего объема субсидии) на оказание прямой финансовой поддержки субъектам МСП, предусмотренной статьей 17 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В Пермском крае по итогам реализации программы финансовой поддержки в виде предоставления грантов в 2021-2022 годах финансовая поддержка, в том числе за счет средств субсидии из федерального бюджета, предоставлена 136 субъектам МСП на общую сумму 64 100,0 тыс.рублей, в том числе 4 субъектам МСП, осуществляющим реализацию сахаросодержащих напитков (3% от всех получателей поддержки), на общую сумму 2000,0 тыс.рублей, или 3,1% от общей суммы предоставленных грантов субъектам МСП и 0,4% от общей суммы субсидии из федерального бюджета, распределенной бюджету Пермского края на реализацию государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в 2021-2022 годах (533 205,3 тыс.рублей). Статистика за 2023 год не приводится в связи с отсутствием возможности у указанных субъектов МСП участвовать в отборе на предоставление грантов с момента вступления в силу положения федерального законодательства об отнесении сахаросодержащих напитков к подакцизным товарам.

Таким образом, количество субъектов МСП, осуществляющих производство и (или) реализацию сахаросодержащих напитков, как потенциальных получателей финансовой поддержки в Российской Федерации ежегодно составит не более 3% (120 субъектов МСП) от всех получателей поддержки в Российской Федерации. Учитывая максимальную сумму гранта, установленную на федеральном уровне в рамках указанной финансовой поддержки (500 тыс.рублей на одного субъекта МСП), сумма бюджетных ассигнований из федерального бюджета составит для указанных получателей поддержки не более 60 000 тыс.рублей ежегодно. Учитывая, что объем субсидии из федерального бюджета, выделяемый ежегодно бюджетам Российской Федерации, составляет в среднем 15 006 729,0 тыс.рублей

² По данным Министерства экономического развития Российской Федерации.

(45 020 187,4 тыс.рублей / 3 года), то доля субсидии из федерального бюджета для указанных получателей поддержки составит не более 0,4% от общего объема бюджетных ассигнований из федерального бюджета ежегодно (60 000 тыс.рублей / 15 006 729,0 тыс.рублей).

В случае принятия Правительством Российской Федерации положительного решения о реализации государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в плановом периоде на 2025-2026 годы объем бюджетных ассигнований из федерального бюджета, необходимый для оказания финансовой поддержки субъектов МСП, осуществляющих производство и (или) реализацию сахаросодержащих напитков, не превысит 0,4%-1% от общего объема бюджетных ассигнований из федерального бюджета, предусмотренных на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства.