



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменения в статью 18
Закона Пермского края "О статусе депутата Законодательного Собрания
Пермского края"

02.02.2024

№ 7-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 23.01.2024 № 138-24/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края группой депутатов Законодательного Собрания (письмо от 23.01.2024 № б/н).

Согласно законопроекту предлагается внести изменение в Закон Пермского края от 6 марта 2007 года № 9-ПК «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края» (далее – Закон № 9-ПК), дополнив статью 18 «Ответственность депутата» новой частью 6, которая предусматривает следующее положение.

Депутат **освобождается от ответственности** за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, **установленных** Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и другими федеральными законами **в целях противодействия коррупции**, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается комиссией¹ **следствием не зависящих от него обстоятельств** в порядке, предусмотренном частями 3 – 6 статьи 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

Оценивая **актуальность** законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. Федеральным законом от 10 июля 2023 года № 286-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 286-ФЗ) внесены изменения в федеральное законодательство, предусматривающие освобождение лиц, замещающих

¹ Комиссия Законодательного Собрания Пермского края по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания.
709-24

государственные и муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих от ответственности за несоблюдение требований, ограничений и запретов антикоррупционного законодательства вследствие не зависящих от таких лиц обстоятельств.

Так, частями 3 – 6 статьи 13 Федерального закона № 273-ФЗ (в редакции Федерального закона № 286-ФЗ) установлено, что физическое лицо, в отношении которого Федеральным законом № 273-ФЗ и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции установлена дисциплинарная ответственность за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, освобождается от указанной ответственности в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств **в порядке, предусмотренном указанной статьей.**

Соблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также исполнение таких обязанностей **должно быть обеспечено физическим лицом не позднее чем через один месяц со дня прекращения действия не зависящих от него обстоятельств**, препятствующих соблюдению таких ограничений, запретов и требований, а также исполнению таких обязанностей, если иное не установлено федеральными законами.

Для целей Федерального закона № 273-ФЗ **не зависящими от физического лица обстоятельствами признаются** находящиеся вне контроля затронутого ими физического лица **чрезвычайные и непредотвратимые обстоятельства**, которых при данных условиях нельзя было ожидать или избежать либо которые нельзя было преодолеть, которые исключают возможность соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнения обязанностей, установленных Федеральным законом № 273-ФЗ и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции (далее – антикоррупционные требования).

К таким обстоятельствам, в частности, относятся стихийные бедствия (в том числе землетрясение, наводнение, ураган), пожар, массовые заболевания (эпидемии), забастовки, военные действия, террористические акты, запретительные или ограничительные меры, принимаемые государственными органами (в том числе государственными органами иностранных государств) и органами местного самоуправления (часть 4 статьи 13 Федерального закона № 273-ФЗ).

Не зависящими от физического лица обстоятельствами не могут быть признаны регулярно повторяющиеся и прогнозируемые события и явления, а также обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий физического лица, ссылающегося на наличие этих обстоятельств.

Условием признания не зависящих от физического лица обстоятельств **основанием для освобождения этого лица от дисциплинарной ответственности за несоблюдение антикоррупционных требований** является установленная комиссией по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (иным коллегиальным органом, осуществляющим функции указанной комиссии) **причинно-следственная связь между возникновением этих**

обстоятельств и невозможностью соблюдения таких ограничений, запретов и требований, а также исполнения таких обязанностей.

Физическое лицо **в течение трех рабочих дней** со дня, когда ему стало известно о возникновении не зависящих от него обстоятельств, препятствующих соблюдению антикоррупционных требований, **обязано подать в соответствующую комиссию уведомление об этом** в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа с приложением документов, иных материалов и (или) информации (при наличии), подтверждающих факт наступления не зависящих от него обстоятельств. В случае, если указанные обстоятельства препятствуют подаче уведомления об этом в установленный срок, такое уведомление должно быть подано не позднее 10 рабочих дней со дня прекращения указанных обстоятельств.

2. Корреспондирующие указанным новым нормам Федерального закона № 273-ФЗ изменения внесены в ряд федеральных законов. В частности, часть 7 статьи 19 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) в соответствии с Федеральным законом № 286-ФЗ **дополнена положением**, согласно которому **депутат освобождается от ответственности** за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных Федеральным законом № 414-ФЗ и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств в порядке, предусмотренном частями 3 - 6 статьи 13 Федерального закона № 273-ФЗ.

Отметим, что Федеральным законом № 414-ФЗ в отношении депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации (далее также – РФ) предусмотрены следующие меры ответственности за несоблюдение ограничений, запретов и требований, а также неисполнение обязанностей, установленных федеральным законодательством в целях противодействия коррупции.

Согласно части 22 статьи 19 Федерального закона № 414-ФЗ в случае нарушения депутатом ограничений, запретов и неисполнения обязанностей, предусмотренных частями 1, 15 и 19 указанной статьи, а равно предоставления им заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера **к депутату может быть применена одна из следующих мер ответственности:**

1) предупреждение;

2) освобождение от занимаемой должности в законодательном органе субъекта РФ без прекращения депутатских полномочий с лишением права занимать должности в законодательном органе субъекта РФ с момента принятия решения о применении к депутату меры ответственности до прекращения срока его полномочий;

3) запрет занимать должности в законодательном органе субъекта РФ до прекращения срока его полномочий.

Указанные меры ответственности предусмотрены за следующие нарушения депутатом ограничений, запретов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции:

- депутат не вправе использовать свой статус для деятельности, не связанной с осуществлением депутатских полномочий;

- депутат при наличии оснований и в порядке, которые определяются законодательным органом субъекта РФ в соответствии с законодательством РФ о противодействии коррупции, обязан сообщать в комиссию о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта;

- в случае, если деятельность депутата осуществляется на профессиональной основе, указанный депутат не может участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по гражданскому, административному или уголовному делу либо делу об административном правонарушении.

В части 21 статьи 19 Федерального закона № 414-ФЗ также предусмотрены отдельные *основания досрочного прекращения полномочий депутата* в случае несоблюдения следующих требований, предусмотренных Федеральным законом № 414-ФЗ, которые носят антикоррупционный характер:

- лицам, замещающим государственные должности субъектов РФ, их супругам и несовершеннолетним детям запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами;

- в течение срока своих полномочий депутат не может быть сенатором Российской Федерации, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания РФ, судьей, замещать иные государственные должности РФ, иные государственные должности субъекта РФ, должности федеральной государственной службы, должности государственной гражданской службы субъекта РФ, а также муниципальные должности и должности муниципальной службы, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 59 Федерального закона № 414-ФЗ, другим федеральным законом;

- в случае, если деятельность депутата осуществляется на профессиональной основе, указанный депутат не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, если иное не предусмотрено законодательством РФ. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ;

- депутат обязан представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в установленном порядке;

- депутат обязан уведомлять комиссию и органы прокуратуры в порядке,

предусмотренном законом, обо всех случаях обращения к нему лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений в срок не позднее пяти дней со дня соответствующего обращения;

- депутат не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ.

Кроме того, основанием для досрочного прекращения полномочий депутата помимо оснований, предусмотренных частью 21 статьи 19, является **неоднократное несоблюдение ограничений, запретов, обязанностей, установленных законодательством РФ о противодействии коррупции** (часть 25 статьи 19 Федерального закона № 414-ФЗ). Данная норма касается прежде всего ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом № 273-ФЗ для лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ (в том числе депутатов законодательных органов субъектов РФ).

3. В других субъектах Российской Федерации в настоящее время также принимаются законы, направленные на приведение регионального законодательства в соответствие с Федеральным законом № 286-ФЗ. Так, в большинстве регионов в составе Приволжского федерального округа (*республики Марий Эл и Татарстан, Удмуртская Республика, Нижегородская, Оренбургская, Пензенская, Самарская, Саратовская, Ульяновская области*) закон о статусе депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации дополнен соответствующей нормой об освобождении депутата от ответственности за несоблюдение антикоррупционных требований вследствие не зависящих от него обстоятельств.

Таким образом, **актуальность и положительные последствия** принятия проекта закона Пермского края связаны с правовым урегулированием в Законе № 9-ПК исключительной ситуации, когда депутат Законодательного Собрания Пермского края освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств в порядке, установленном федеральным законодательством.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная