

ПРОЕКТ

Внесен фракцией «ЕДИНАЯ
РОССИЯ» в Законодательном
Собрании Пермского края

ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ

«О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае»

Принят Законодательным Собранием
Пермского края

Настоящий Закон устанавливает правовые и организационные основы в сфере профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае.

Статья 1. Основные понятия

Основные понятия и термины, используемые в настоящем Законе, применяются в том же значении, что и в Федеральном законе от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также следующие основные понятия:

детское и семейное неблагополучие - состояние семьи, при котором не выполняются эмоциональные, воспитательные, обучающие, хозяйственно-бытовые и экономические функции семьи, не защищаются права и законные интересы ребенка, следствием которого является формирование негативных черт личности несовершеннолетних, их социальная дезадаптация, либо асоциальное поведение;

семья группы риска социально опасного положения - семья, имеющая детей, где не исполнены родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию своих детей будет способствовать нахождению несовершеннолетних в социально опасном положении;

профилактика детского и семейного неблагополучия - комплекс просветительских, социальных, экономических, правовых, психолого-педагогических и иных мер, направленных на предотвращение детского и семейного неблагополучия;

выявление детского и семейного неблагополучия - комплекс мер по установлению органами, учреждениями и иными организациями фактов детского и семейного неблагополучия;

информационный учёт семей и детей группы риска социально опасного положения - формирование персональных данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в группе риска социально опасного положения;

коррекция детского и семейного неблагополучия - деятельность, направленная на решение проблем на ранней стадии неблагополучия семьи группы риска социально опасного положения, проводимая как в отношении самих несовершеннолетних, так и членов их семей;

индивидуальная программа коррекции - документ, содержащий сведения, характеризующие личность несовершеннолетнего, родителей (законных представителей), оценку условий их жизни, перечень мероприятий по коррекции несовершеннолетнего и его семьи, сроки их выполнения, лиц, ответственных за их выполнение;

реабилитация семей и детей, находящихся в социально опасном положении - комплекс образовательных, социально-педагогических, социально-психологических, правовых и иных мер, направленных на выход семей и детей из социально опасного положения;

индивидуальная программа реабилитации - документ, содержащий сведения, характеризующие личность несовершеннолетнего, родителей (законных представителей), оценку условий их жизни, перечень реабилитационных мероприятий, направленных на устранение причин социально опасного положения семьи и детей, сроки их выполнения, лиц, ответственных за их выполнение;

специальный учёт семей и детей, находящихся в социально опасном положении - формирование персональных данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

куратор семьи - специалист по профилактике детского и семейного неблагополучия, обеспечивающий координацию проведения индивидуальной профилактической работы органов, учреждений и организаций системы профилактики в отношении несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, находящимися в социально опасном положении.

Статья 2. Правовая основа и гарантии настоящего закона

Деятельность по профилактике детского и семейного неблагополучия осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Пермского края.

Статья 3. Органы, учреждения и организации, осуществляющие деятельность по профилактике детского и семейного неблагополучия

1. Деятельность по профилактике детского и семейного неблагополучия в Пермском крае в пределах своей компетенции осуществляют:

1) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

2) органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания, том числе центры психолого-медико-социального сопровождения, а также специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;

3) органы, осуществляющие управление в сфере образования и организации, осуществляющие образовательную деятельность, в том числе организации для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи;

4) органы управления здравоохранением и медицинские организации;

5) органы службы занятости;

6) органы в сфере молодежной политики и учреждения, созданные для её реализации;

7) другие органы, учреждения и организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края.

2. В деятельности по профилактике детского и семейного неблагополучия в Пермском крае в пределах своей компетенции принимают участие:

1) органы и учреждения культуры;

2) органы и учреждения физической культуры, спорта и туризма;

3) Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае;

4) общественные и некоммерческие организации (объединения), уставной целью которых является участие в мероприятиях по защите прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, детского и семейного неблагополучия;

5) другие органы, учреждения и организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края.

Статья 4. Основные задачи деятельности в сфере профилактики детского и семейного неблагополучия

Основными задачами деятельности органов и учреждений системы профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае являются:

1) обеспечение защиты и реализации прав и законных интересов несовершеннолетних во всех сферах их жизнедеятельности;

2) формирование среды, благоприятной для жизнедеятельности семьи, реализации её основных социальных функций, формирование ответственного и позитивного родительства;

3) развитие общественно-государственной системы социального воспитания детей, обеспечивающей их социализацию, высокий уровень гражданственности, патриотичности, толерантности, законопослушное поведение;

4) обеспечение своевременного выявления детского и семейного неблагополучия, в том числе жестокого обращения с несовершеннолетними, сексуального и иного насилия над ними;

5) предупреждение социального сиротства и сохранение ребенка в кровной семье или его возврат в кровную семью;

б) профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, вовлечение их в преступную или иную противоправную деятельность.

Статья 5. Принципы деятельности по профилактике детского и семейного неблагополучия в Пермском крае

Деятельность органов, учреждений и организаций системы профилактики детского и семейного неблагополучия основывается на принципах:

- 1) законности и соблюдения прав семьи и ребенка;
- 2) демократизма;
- 3) гуманизма;
- 4) поддержки семьи и взаимодействия с нею;
- 5) адресного подхода в решении проблем семей и детей;
- 6) сохранения кровной семьи;
- 7) соблюдения конфиденциальности информации о ребенке и семье;
- 8) государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления, общественных и некоммерческих организаций (объединений) по профилактике детского и семейного неблагополучия;
- 9) ответственности родителей (законных представителей или лиц их замещающих), должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

Статья 6. Деятельность по профилактике детского и семейного неблагополучия в Пермском крае

1. Органы, учреждения и организации, осуществляющие деятельность по профилактике детского и семейного неблагополучия в пределах своей компетенции, обеспечивают реализацию комплекса мероприятий, включающих в себя информационно-просветительские услуги, оказание консультативной помощи, обеспечение педагогической и психологической поддержки семьям и детям, направленной на исполнение родителями (законными представителями или лицами их замещающими) обязанностей по воспитанию, обучению или содержанию своих детей, пропаганды здорового образа жизни, профилактику нежелательной беременности, отказов матерей от детей до родов и после родов и использование других профилактических форм и мер, направленных на предотвращение жестокого обращения, правонарушений и преступлений несовершеннолетних, детских и подростковых суицидов, употребление психоактивных веществ несовершеннолетними и других проявлений асоциального поведения.

2. Деятельность по профилактике детского и семейного неблагополучия включает выявление, учёт семей и детей, находящихся в группе риска социально опасного положения и в социально опасном положении, коррекцию детского и семейного неблагополучия, реабилитацию семей и детей.

Статья 7. Выявление детского и семейного неблагополучия

1. Выявление детского и семейного неблагополучия проводится органами, учреждениями и организациями, осуществляющими профилактику детского и семейного неблагополучия, в соответствии с их полномочиями и в пределах их компетенции.

2. Координацию деятельности по выявлению детского и семейного неблагополучия осуществляют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Статья 8. Учёт семей и детей, находящихся в группе риска социально опасного положения и в социально опасном положении

1. В системе профилактики детского и семейного неблагополучия ведётся информационный учёт семей и детей группы риска социально опасного положения (информационный учёт) и специальный учёт семей и детей, находящихся в социально опасном положении (специальный учёт).

2. Информационный учёт ведётся органами, осуществляющими управление в сфере образования и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также органами управления здравоохранения и учреждениями здравоохранения.

Свод данных информационного учёта осуществляют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту жительства (пребывания) семей и детей.

3. Специальный учёт ведётся комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту жительства (пребывания) семей и детей.

Порядок ведения информационного и специального учёта устанавливается в соответствии с Законом Пермской области от 5 сентября 2005 года № 2441-539 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

4. Органы и учреждения системы профилактики детского и семейного неблагополучия обеспечивают конфиденциальность и безопасность персональных данных при их обработке в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».

Статья 9. Коррекция детского и семейного неблагополучия

1. Коррекция детского и семейного неблагополучия в отношении семей и детей группы риска социально опасного положения осуществляется:

1.1. органами, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность;

1.2. органами и учреждениями здравоохранения;

1.3. другие органы, учреждения и организации системы профилактики детского и семейного неблагополучия.

2. Коррекция детского и семейного неблагополучия проводится путем

разработки и реализации индивидуальных программ коррекции.

3. Контроль за деятельностью органов, учреждений и организаций системы профилактики детского и семейного неблагополучия по коррекции детского и семейного неблагополучия осуществляют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Статья 10. Реабилитация семей и детей

1. Реабилитация осуществляется в отношении семей и детей, находящихся в социально опасном положении, органами, учреждениями и организациями системы профилактики детского и семейного неблагополучия.

2. Реабилитация семей и детей, находящихся в социально опасном положении, проводится в отношении несовершеннолетних, их родителей (законных представителей) путем разработки и реализации индивидуальных программ реабилитации, утверждаемых комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

3. Координацию и контроль за деятельностью органов, учреждений и организаций системы профилактики детского и семейного неблагополучия по реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении, осуществляют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Статья 11. Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по профилактике детского и семейного неблагополучия

1. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав районные (городские) (далее - муниципальные комиссии) осуществляют полномочия в сфере защиты прав несовершеннолетних, профилактики детского и семейного неблагополучия в соответствии с Законом Пермской области от 5 сентября 2005 года № 2441-539 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

2. Муниципальные комиссии организуют деятельность по:
 выявлению детского и семейного неблагополучия;
 ведению информационного и специального учётов семей и детей;
 организации деятельности кураторов семей;
 разработке и утверждению индивидуальных программ реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении;
 координации и контролю за деятельностью по реализации индивидуальных программ реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении.

3. Координацию и контроль деятельности муниципальных комиссий по профилактике детского и семейного неблагополучия осуществляет комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края.

Статья 12. Деятельность органов управления социальной защиты и учреждений социального обслуживания населения

Органы управления социальной защиты и учреждения социального обслуживания населения осуществляют:

- выявление детского и семейного неблагополучия;
- информирование комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав о фактах детского и семейного неблагополучия;
- участие в реализации индивидуальных программ реабилитации (коррекции) семей и детей группы риска социально опасного положения и находящихся в социально опасном положении;
- оказание социально-педагогических, социально-психологических, социально-правовых, социально-медицинских, социально-бытовых услуг семьям и детям, находящимся в социально опасном положении.

Статья 13. Деятельность органов, осуществляющих управление в сфере образования, и организаций, осуществляющих образовательную деятельность

Органы, осуществляющие управление в сфере образования, и организации, осуществляющие образовательную деятельность, обеспечивают:

- выявление детского и семейного неблагополучия;
- ведение информационного учёта детей и семей, находящихся в группе риска социально опасного положения, в дошкольных образовательных организациях, организациях, осуществляющих образовательную деятельность;
- ведение информационного учёта семей и детей, находящихся в группе риска социально опасного положения;
- разработку и реализацию индивидуальных программ коррекции;
- участие в реализации индивидуальных программ реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении.

Статья 14. Деятельность органов управления в сфере охраны здоровья и медицинских организаций

Органы управления в сфере охраны здоровья и медицинские организации осуществляют:

- выявление детского и семейного неблагополучия;
- ведение информационного учёта детей и семей, находящихся в группе риска социально опасного положения, в возрасте до трёх лет и не посещающих детские дошкольные учреждения;
- разработку и реализацию индивидуальных программ коррекции;
- участие в реализации индивидуальных программ реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении;
- профилактику отказов от новорожденных.

Статья 15. Деятельность органов опеки и попечительства

Органы опеки и попечительства осуществляют:

- выявление детского и семейного неблагополучия;

участие в реализации индивидуальных программ реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении, если они являются сиротами, либо остались без попечения родителей или иных законных представителей;

профилактику отказов от новорождённых.

Статья 16. Деятельность органов службы занятости населения

Органы службы занятости населения оказывают содействие в профессиональной ориентации, трудовом устройстве семей и несовершеннолетних в порядке, предусмотренном Законом Российской Федерации от 19.04.1991г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Статья 17. Деятельность органов управления в сфере молодёжной политики и учреждений, созданные для её реализации

Органы управления в сфере молодёжной политики и учреждения, созданные для её реализации, в пределах своей компетенции оказывают содействие общественным объединениям, социальным учреждениям и иным учреждениям и организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по защите прав несовершеннолетних, профилактике детского и семейного неблагополучия, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края.

Статья 18. Компетенция органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края в сфере профилактики детского и семейного неблагополучия

Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края осуществляют свою деятельность в пределах своих полномочий в соответствии с Законом от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в сфере профилактики детского и семейного неблагополучия и взаимодействуют с исполнительными органами государственной власти Пермского края.

Статья 19. Участие общественных и некоммерческих организаций (объединения) в мероприятиях по ранней профилактике детского и семейного неблагополучия

Общественные и некоммерческие организации (объединения), уставной целью которых является участие в мероприятиях по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, детского и семейного неблагополучия, участвуют в мероприятиях по профилактике детского и семейного неблагополучия, организуя в пределах своей компетенции нравственное, эстетическое, физическое, трудовое воспитание и обучение

несовершеннолетних, пропагандируя здоровый образ жизни, и других мероприятиях, направленных на защиту прав и законных интересов семей и детей.

Статья 21. Контроль деятельности по профилактике детского и семейного неблагополучия

Контроль деятельности по профилактике детского и семейного неблагополучия осуществляют муниципальные комиссии.

Статья 22. Финансовое обеспечение

Финансирование расходов на организацию и реализацию системы профилактики детского и семейного неблагополучия на территории Пермского края осуществляется за счет средств бюджета Пермского края, внебюджетных источников в рамках проектов и программ.

Статья 23. Порядок вступления в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Пермского края

В.Ф.Басаргин