

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» (далее – законопроект)

Законопроект подготовлен в целях актуализации Закона Пермского края от 14 ноября 2008 г. № 326-ПК «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» (далее – Закон 326-ПК) в связи с изменениями положений Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ).

С 1 сентября 2023 г. вступил в силу Федеральный закон от 28 февраля 2023 г. № 47-ФЗ «О внесении изменений в статьи 40 и 41 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в часть 12 статьи 40 Федерального закона № 257-ФЗ в части наделения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации полномочиями по разработке порядка предоставления льготного проезда по платным автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, платным участкам таких автомобильных дорог или проезда по таким дорогам, таким участкам без взимания платы.

Также указанным Федеральным законом часть 1 статьи 41 Федерального закона № 257-ФЗ дополняется пунктом 3.1, в соответствии с которым право бесплатного проезда по платным автомобильным дорогам предоставляется школьным автобусам и автобусам, осуществляющим перевозку организованных групп детей.

Ввиду того, что в рамках концессионного соглашения, утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 12 января 2016 г. № 2-п «О заключении концессионного соглашения по строительству, реконструкции и эксплуатации автомобильных дорог Пермь – Березники 020+639-022+390, Пермь – Березники 022+390-025+768 и Восточный обход г. Перми 000+000-009+753 1 п. к.», предполагается установление платных участков автомобильных дорог, законопроектом предлагается дополнить перечень полномочий Правительства Пермского края полномочиями по:

установлению предельного значения максимального размера платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, платным участкам таких автомобильных дорог (в том числе если платным участком автомобильной дороги является отдельное искусственное дорожное



сооружение), созданным и (или) реконструированным на основании концессионных соглашений;

утверждению порядка взимания платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, платным участкам таких автомобильных дорог, предоставлению льготного проезда по таким дорогам, таким участкам или проезда по таким дорогам, таким участкам без взимания платы.

Также предлагается актуализировать статью 15 Закона № 326-ПК, регулиующую положения о платных автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения.

Помимо дополнения перечня полномочий Правительства Пермского края указанными выше полномочиями законопроектом предлагается дополнить полномочиями по установлению порядка ремонта и порядка содержания автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, поскольку данные полномочия прямо предусмотрены Федеральным законом № 257-ФЗ (статьи 17, 18), но отсутствуют в Законе № 326-ПК.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 6 марта 2022 г. № 39-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» статья 10 Федерального закона № 257-ФЗ, устанавливающая положения о Едином государственном реестре автомобильных дорог, утратила силу с 1 сентября 2023 г. После указанной даты эксплуатируется исключительно система контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов (далее – система контроля).

В связи с этим Закон № 326-ПК предлагается дополнить статьей 7.1, регулиющей положения о системе контроля, пункт 3 части 1 статьи 8 дополнить положениями об указанной системе контроля.

Федеральным законом от 28 апреля 2023 г. № 172-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений статьи 18 Федерального закона «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено исключение с 1 марта 2024 г. из перечня полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности полномочия по определению размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения и местного значения

соответственно. Указанные полномочия будут закреплены за органами государственной власти Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности независимо от форм собственности и значения дорог.

В связи с этим пункт 5 части 2 статьи 1 Закона № 326-ПК признается утратившим силу.

С 1 марта 2024 г. вступают в силу новая редакция статьи 31 и новая статья 31.3 Федерального закона № 257-ФЗ, которые регулируют движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, а также транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов. В связи с этим законопроектом предлагается изложить в новой редакции статью 12 Закона № 326-ПК, а также дополнить статью 12.1.

С 1 сентября 2024 г. вступает в силу Федеральный закон от 29 мая 2023 г. № 197-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 3 Федерального закона «О Государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым вводится в действие статья 22.1 Федерального закона № 257-ФЗ, регулирующая использование на автомобильных дорогах и улично-дорожной сети (далее – дорога) работающих в автоматическом режиме стационарных специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, передвижных специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, мобильных специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения (далее соответственно – стационарное средство фиксации, передвижное средство фиксации, мобильное средство фиксации, средства фиксации).

Указанными изменениями предусмотрено, что использование на дороге средств фиксации возможно на основании решения об их размещении (применении), которое могут принять уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по территории которого проходит дорога, на которой предлагается разместить и использовать средства фиксации (далее – уполномоченный орган), либо владелец автомобильной дороги, на которой предлагается разместить и использовать средства фиксации (далее – владелец). Также решение о размещении принимает территориальный

орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел в субъекте Российской Федерации (далее – территориальный орган), по территории которого проходит дорога, в порядке, на условиях и в сроки, которые согласованы с уполномоченным органом.

При этом в случае принятия решения о размещении (применении) на дороге средств фиксации уполномоченным органом данное решение подлежит согласованию с владельцем, а в случае принятия такого решения владельцем согласование осуществляется уполномоченным органом. Кроме того, решение о размещении (применении) на дороге средств фиксации подлежит согласованию с территориальным органом. Решение об отключении и (или) о демонтаже средств фиксации подлежит согласованию в аналогичном порядке, за исключением согласования с территориальным органом.

Помимо этого уполномоченный орган:

устанавливает стационарное средство фиксации или передвижное средство фиксации на основании принятого решения о размещении, осуществляет использование на дороге мобильного средства фиксации, переданного владельцем на основании решения о размещении мобильных средств фиксации, а также отключение и (или) демонтаж стационарного средства фиксации, передвижного средства фиксации или мобильного средства фиксации, а в случае, если решение о размещении мобильного средства фиксации было принято владельцем, – передачу ему такого мобильного средства фиксации;

финансирует расходы, связанные с содержанием средств фиксации независимо от формы собственности и значения дорог, на которых размещены такие средства фиксации;

передает информацию, полученную с помощью средств фиксации, в уполномоченные органы государственного контроля (надзора) и территориальные органы;

финансирует расходы, связанные с обработкой и рассылкой материалов по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, зафиксированных с помощью средств фиксации, с почтовыми расходами, возникающими в связи с рассмотрением жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях, зафиксированных с помощью средств фиксации независимо от формы собственности и значения дорог, на которых размещены такие средства фиксации;

заключает соглашения с владельцем в целях осуществления в отношении средств фиксации полномочий, указанных в подпунктах «а» –

«в» пункта 2 части 9 и пункте 1 части 10 статьи 22.1 Федерального закона № 257-ФЗ;

передает информацию о местах установки стационарных средств фиксации, передвижных средств фиксации и (или) маршрутах движения транспортных средств с размещенными на них мобильными средствами фиксации с указанием географических координат мест установки и маршрутов движения и контролируемых ими условиях и режимах движения с указанием видов фиксируемых нарушений правил дорожного движения в территориальный орган.

В связи с этим законопроектом предлагается дополнить перечень полномочий исполнительного органа государственной власти в сфере осуществления дорожной деятельности и управления дорожным хозяйством Пермского края соответствующими полномочиями.

Также законопроектом вносятся изменения в части замены понятия «муниципальный район» понятием «муниципальный округ».