

ЗАКОН
ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ

Об административно-территориальном
устройстве Пермской области

Принят Законодательным Собранием
Пермской области 22 февраля 1996 года

Настоящий Закон регулирует порядок образования, объединения, преобразования и упразднения административно-территориальных единиц, установления и изменения их границ и наименований в Пермской области.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия и термины

Административно-территориальное устройство - разделение территории области на определенные части, в соответствии с которыми строится и функционирует система органов государственной власти и местного самоуправления.

Административно-территориальная единица - часть территории области в фиксированных границах с одним или несколькими населенными пунктами и прилегающими к ним землями, имеющая название, органы местного самоуправления, установленный законом соответствующий статус (город, район, район в городе, поссовет, сельсовет).

Населенный пункт (поселение) - часть территории, имеющая сосредоточенную застройку в пределах установленной границы и служащая постоянным местом проживания и жизнедеятельности людей.

Городское поселение (городской населенный пункт) - населенный пункт, который исходя из численности населения, характера занятий большинства его жителей отнесен в установленном законодательством порядке к категории городов или поселков городского типа (рабочих, курортных, дачных).

Сельское поселение (сельский населенный пункт) - населенный пункт (село, деревня, сельский поселок, хутор), который не отнесен к категории городских поселений.

Город - разновидность городского поселения, крупный населенный пункт, административный, торговый, промышленный, научный и культурный центр, имеющий свою территорию, ограниченную городской чертой, основная часть населения которого не занимается сельскохозяйственным производством.

Город как административно-территориальная единица может иметь в своих границах поссоветы и сельсоветы.

Район - административно-территориальная единица, которая объединяет в своих границах несколько сельсоветов, а также городские поселения.

Район в городе - административно-территориальная единица, представляющая собой часть территории города, выделенную в целях рациональной организации управления городским хозяйством, улучшения обслуживания населения города и приближения органов местного самоуправления в городе к населению.

Поссовет - административно-территориальная единица, которая охватывает поселок городского типа (рабочий, курортный, дачный), а также поселок городского типа и один или несколько населенных пунктов, административно подчиненных ему, вместе с прилегающими к ним землями.

Сельсовет - административно-территориальная единица, которая своими границами охватывает один или несколько сельских населенных пунктов вместе с прилегающими к ним землями.

Административный центр 0 - городской или сельский населенный пункт, который в установленном законодательством порядке определен как место постоянного нахождения органов местного самоуправления.

Закрытое административно-территориальное образование - административно-территориальная единица, порядок создания и статус которой определяются Законом Российской Федерации.

Статья 2. Правовая основа административно-территориального устройства

Пермская область как субъект Российской Федерации самостоятельно определяет собственное административно-территориальное устройство в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Уставом области, Законом области "О местном самоуправлении в Пермской области" и настоящим Законом.

Статья 3. Территория и границы области

1. Территория области является частью территории Российской Федерации и обладает внутренним единством и целостностью. Российская Федерация обеспечивает ее целостность и неприкосновенность.

2. Территорию области образуют земля, недра, вода, воздушное пространство в границах области.

3. Территория Пермской области включает территорию субъекта Российской Федерации Коми-Пермяцкого автономного округа и территории иных административно-территориальных единиц.

Отношения области и округа регулируются договором между органами государственной власти области и округа. Границы между областью и округом признаются по состоянию на 1992 год.

4. Официальным документом, фиксирующим границу области является ее описание, содержащее необходимые сведения и картографические материалы.

Описание границы Пермской области утверждается постановлением губернатора.

5. Установление и изменение границ Пермской области производится на основе взаимного соглашения заинтересованных субъектов Российской Федерации при наличии соответствующих решений законодательных (представительных) органов власти указанных субъектов с последующим утверждением Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Статья 4. Административно-территориальное устройство

Систему административно-территориального устройства Пермской области образуют:

- города областного и районного значения;
- районы;
- районы в городах;
- поссоветы;
- сельсоветы;
- закрытые административно-территориальные образования.

Статья 5. Разграничение компетенции органов государственной власти и местного самоуправления области по решению вопросов административно-территориального устройства

1. К ведению Законодательного Собрания области относится:

- рассмотрение и принятие решений об административно-территориальных преобразованиях в Пермской области;
- учет изменений в административно-территориальном устройстве;
- информирование палат Федерального Собрания Российской Федерации, администрации области, органов местного самоуправления и заинтересованных организаций о принятых решениях по вопросам административно-территориальных изменений;
- контроль за исполнением принятых решений.

2. К ведению администрации области относится:

- право внесения вопросов административно-территориальных преобразований на рассмотрение Законодательным Собранием области;
- выдача заключений на проекты решений по вопросам административно-территориального устройства, вносимых органами и лицами, имеющими право законодательной инициативы;
- опубликование принятых Законодательным Собранием решений;
- организация исполнения принятых Законодательным Собранием решений;
- учет и регистрация населенных пунктов;
- периодическое издание (не реже одного раза в 5 лет) справочника "Административно-территориальное деление Пермской области".

3. К ведению местного самоуправления относится:

- принятие решения о внесении предложений Законодательному Собранию области об административно-территориальных преобразованиях;
- выявление мнения населения о территориальных преобразованиях соответствующей территории в порядке, предусмотренном Уставом муниципального образования;
- проведение согласований, необходимых для принятия решения.

ГЛАВА II. ПОРЯДОК РЕШЕНИЯ ВОПРОСОВ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УСТРОЙСТВА ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 6. Образование, разделение районов, объединение районов и городов, установление и изменение их границ

1. Территориальные преобразования районов и городов как административно-территориальных единиц производятся путем объединения районов и городов в одну административно-территориальную единицу; объединения, разделения районов; выделения частей территорий двух или более сопредельных административно-территориальных единиц в состав образуемого района.

2. При объединении районов и городов, образовании или разделении районов, установлении или изменении их границ органы местного самоуправления районов, городов представляют в Законодательное Собрание Пермской области следующие документы:

- решение представительного органа местного самоуправления района, города;
- решение местного референдума граждан соответствующих районов, городов;
- пояснительную записку, в которой указывается:
 - а) обоснование целесообразности вносимых предложений;
 - б) сведения о размере территории района, города;
 - в) количество городских и сельских поселений с указанием численности населения;
 - г) перечень основных промышленных и агропромышленных предприятий, строительных, транспортных и других организаций, их производственных показателей, численности работающих на каждом из них;
 - д) количество социально-культурных учреждений;
 - е) предложения о наименовании района и объяснение его наименования;
 - ж) схематическая карта района, города.

Статья 7. Образование, объединение, преобразование и упразднение поссоветов, сельсоветов и районов в городе

1. При образовании, упразднении, объединении и преобразовании поссоветов и сельсоветов и перенесении их административных центров

органы местного самоуправления городов, районов представляют в Законодательное Собрание области следующие документы:

- решение представительного органа местного самоуправления города, района;
- решение органа самоуправления поссовета, сельсовета;
- решение местного референдума или протоколы общих собраний (сходов) граждан населенных пунктов в случае, если их проведение предусмотрено Уставом муниципального образования;
- пояснительную записку, в которой указывается:
 - а) обоснование необходимости образования, упразднения, объединения поссовета или сельсовета или перенесения их административных центров;
 - б) предложение о наименовании вновь образуемого поссовета, сельсовета и размещении его центра;
 - в) перечень населенных пунктов, входящих в состав поссовета, сельсовета до объединения и после объединения с указанием числа жителей в каждом из них;
 - г) расстояние от каждого населенного пункта, входящего в состав образуемого поссовета либо сельсовета, до центра поссовета, сельсовета в километрах;
 - д) перечень социально-культурных учреждений, основных производственных объектов;
 - е) пояснение о названии поссовета, сельсовета в связи с перенесением его административного центра;
 - ж) выкопировку из карты территории поссовета или сельсовета в старых и новых границах с указанием на ней всех населенных пунктов, а также с обозначением существующего и намечаемого административного центра.

2. Образование, объединение и упразднение районов в городах решается с учетом мнения населения соответствующей территории представительным органом местного самоуправления города самостоятельно в соответствии с Уставом города.

Статья 8. Установление и изменение границ городов, поселков городского типа, сельских поселений, а также включение в их составы других поселений

1. Для рассмотрения вопроса об установлении и изменении границ районов, городов, поселков городского типа, сельсоветов, а также включения в их составы населенных пунктов представительные органы местного самоуправления представляют в Законодательное Собрание области следующие документы и материалы:

- решение представительного органа местного самоуправления города, района;
- решение органа самоуправления поссовета, сельсовета;
- протокол общего собрания (схода) граждан заинтересованного поселения, если проведение такого предусмотрено Уставом муниципального образования;
- карту-план города либо поселка городского типа с указанием существующей и проектируемой черты города либо поселка городского типа, экспликации включаемых земель и населенных пунктов, расположенных на этих землях;
- пояснительную записку, в которой указывается:
 - а) сведения о территории города либо поселка городского типа и численности его населения;

б) решение соответствующего органа об отводе земель городской (поселковой) администрации для включения этих земель в черту города либо поселка городского типа;

в) сведения о промышленных предприятиях и социально-культурных учреждениях поселения, а также численности населения в нем по роду занятий;

г) согласование включения населенного пункта в состав города либо поселка городского типа с генеральным планом его развития и как будут использованы включаемые земли.

2. В состав городов и поселков городского типа включаются только те населенные пункты, которые фактически слились с городом либо поселком городского типа и являются единым населенным пунктом (поселением).

Включение населенного пункта в состав города или рабочего поселка не означает автоматическую передачу его в административное подчинение городских или поселковых исполнительных органов местного самоуправления.

Статья 9. Отнесение населенных пунктов к категории городов областного и районного значения

1. К категории городов областного значения Пермской области относятся населенные пункты, являющиеся экономическими и культурными центрами, имеющими разветвленную инфраструктуру, развитую промышленность, с численностью населения свыше 50 тысяч человек. В отдельных случаях к категории городов областного значения могут быть отнесены населенные пункты с численностью населения менее 50 тысяч человек, имеющие важное промышленное, социально-культурное и историческое значение, перспективу дальнейшего экономического развития и роста численности населения.

2. К категории городов районного значения относятся населенные пункты, являющиеся промышленными и социально-культурными центрами, а также административными центрами районов, с численностью населения не менее 10 тысяч человек, из которых рабочие, служащие и члены их семей составляют не менее 65 процентов.

3. Решение об отнесении населенных пунктов к конкретной категории принимается Законодательным Собранием по представлению органов местного самоуправления.

Для рассмотрения указанного вопроса органы местного самоуправления представляют в Законодательное Собрание области:

- решение об отнесении населенных пунктов к конкретной категории;

- пояснительную записку с обоснованием необходимости отнесения населенного пункта к категории городов областного или районного значения;

- схематический план города;

- заключение администрации области;

- протоколы общих собраний (сходов) граждан, если проведение таковых предусмотрено Уставом муниципального образования;

- иные документы, подтверждающие необходимость указанных преобразований.

Статья 10. Отнесение населенных пунктов к категории поселков городского типа (рабочих, курортных, дачных)

1. К категории рабочих поселков могут быть отнесены населенные пункты, на территории которых имеются промышленные предприятия, стройки, железнодорожные узлы, гидротехнические сооружения, предприятия по производству и переработке сельскохозяйственной продукции и другие экономически важные объекты, с численностью населения не менее трех тысяч человек, из которых рабочие, служащие и члены их семей составляют не менее 85 процентов.

В отдельных случаях к категории рабочих поселков могут быть отнесены населенные пункты с численностью населения менее трех тысяч человек, имеющие перспективу дальнейшего экономического и социального развития и роста численности населения.

2. К категории курортных поселков могут быть отнесены населенные пункты, расположенные в местностях, имеющих лечебное значение, с численностью населения не менее 2 тысяч человек, при условии, что количество приезжающих ежегодно для лечения и отдыха в эти поселки составляет не менее 50 процентов постоянного населения.

3. К категории дачных поселков могут быть отнесены населенные пункты, основным назначением которых является обслуживание населения городов в качестве санаторных пунктов или мест летнего отдыха. Дачные поселки не утрачивают своего статуса, если часть населения постоянно проживает в них.

4. Решение об отнесении населенных пунктов к конкретной категории принимается Законодательным Собранием по представлению органов местного самоуправления.

Для рассмотрения указанного вопроса органы местного самоуправления представляют в Законодательное Собрание документы, предусмотренные пунктом 3 статьи 8 настоящего Закона.

Статья 11. Установление и изменение наименований административно-территориальных единиц и населенных пунктов

1. Наименование и переименование административно-территориальных единиц и населенных пунктов производится по решению Законодательного Собрания с учетом мнения населения, географических, исторических, национальных, бытовых и других местных условий.

2. При наименовании и переименовании административно-территориальных единиц и населенных пунктов не допускается присвоение уже имеющихся в области наименований.

3. Переименование административно-территориальных единиц возможно при изменении названия центров этих единиц и при перенесении центров административно-территориальных единиц в другие населенные пункты, если названия административно-территориальных единиц были образованы от названий их прежних центров.

4. Переименование населенных пунктов допустимо при:
- наличии одноименных населенных пунктов, осложняющих работу органов связи и транспорта, ведущих к ухудшению обслуживания населения;

- неблагозвучных названиях;
- названиях по производственным объектам (признакам).

5. Наименования административно-территориальных единиц образуются, как правило, от названий их центров.

6. Для наименования вновь возникших населенных пунктов используются названия близлежащих физико-географических объектов, производные от них, а также названия населенных пунктов, упраздненных или снятых с учета.

7. Присвоение наименований и переименование улиц, площадей и других составных частей населенных пунктов производится по решению органов местного самоуправления в порядке, установленном Уставом муниципального образования.

8. При наименовании населенных пунктов, в которых находятся почтово-телеграфные учреждения и железнодорожные станции, необходимо согласование с соответствующими органами связи и отделениями железных дорог.

9. Для рассмотрения вопросов наименования и переименования административно-территориальных единиц и населенных пунктов соответствующие органы местного самоуправления представляют следующие документы:

- решение представительного органа местного самоуправления;
- протоколы общих собраний (сходов) граждан, если проведение их предусмотрено Уставом муниципального образования;
- пояснительную записку с обоснованием целесообразности вносимого предложения;
- выкопировку из карты территории поссовета или сельсовета с нанесением на ней населенного пункта, подлежащего наименованию или переименованию.

ГЛАВА III. УЧЕТ И РЕГИСТРАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ЕДИНИЦ

Статья 12. Населенные пункты, подлежащие учету и регистрации

1. Учету и регистрации подлежат все административно-территориальные единицы и населенные пункты, имеющие закрепленную за ними территорию и постоянно проживающее в них население.

2. Населенные пункты временного значения, не имеющие постоянно проживающих граждан или являющиеся объектами служебного назначения в системе какой-либо отрасли народного хозяйства, не относятся к самостоятельным населенным пунктам и числятся за теми поселениями, с которыми они связаны в административном или территориальном отношениях. К таким поселениям относятся дома лесников, бакенщиков, лесные кордоны, железнодорожные будки и казармы, контрольные пункты нефтепроводов, газопроводов и другие, связанные с охраной путей сообщения или с обслуживанием транспорта,

метеостанции, пасеки, полевые станы, сторожки при пионерлагерях, базах отдыха, а также одиночные дома и т.п.

3. Населенные пункты, фактически слившиеся между собой, могут быть объединены в единый населенный пункт с согласия проживающего в них населения. При объединении населенных пунктов за укрупненным населенным пунктом сохраняется одно из прежних наименований. Преимущественно сохраняется наименование того населенного пункта, в котором имеется учреждение связи или железнодорожная станция.

4. Населенные пункты, из которых выехали или переселились жители, подлежат исключению из учетных данных.

Из учетных данных также исключаются населенные пункты, которые вошли в состав городов, поселков городского типа или объединены с другими населенными пунктами.

5. Населенные пункты ранее снятые с учетных данных, в которые вновь поселились граждане на постоянное место жительства, подлежат восстановлению с сохранением прежнего наименования.

6. Вновь возникшие населенные пункты подлежат регистрации и включению в учетные данные с присвоением наименования.

Статья 13. Перечень документов, необходимых для учета и регистрации

Для учета и регистрации населенных пунктов, в результате образования, объединения, исключения из учетных данных, восстановления, представительные органы местного самоуправления направляют в Законодательное Собрание области следующие документы и материалы:

- решение представительного органа местного самоуправления района, города;
- решение соответствующего органа самоуправления поссовета, сельсовета;
- протокол общего собрания (схода) граждан заинтересованного поселения;
- пояснительную записку, содержащую обоснование целесообразности вносимого предложения с указанием:
 - а) причины объединения населенных пунктов;
 - б) количества населения в них;
 - в) предложения о названии объединенного населенного пункта;
 - г) обоснования наименования вновь возникшего населенного пункта;
 - д) месторасположения населенного пункта (расстояние до центра поссовета, сельсовета, райгорцентра, ближайшей железнодорожной станции, почтового отделения);
- выкопировку из карты территории соответствующей административно-территориальной единицы с нанесением объединяемых населенных пунктов либо вновь возникших, или восстановленных;
- акт об исключении из учетных данных населенного пункта, где указывается дата и место выезда или переселения жителей, дата ликвидации производственных объектов, состояние оставшихся в селении производственных, жилых строений и мотивированные выводы о том, что в ближайшие годы нет основания для восстановления населенного пункта.

Акт составляется и подписывается комиссией в составе представителей органов местного самоуправления, предприятий, имевших производственные объекты в данном населенном пункте, органов статистики, земельных ресурсов и землеустройства.

Статья 14. Требования по составлению схематической карты

Схематическая карта (план) должна быть подписана составителем, утверждена исполнительным органом местного самоуправления района, города, заверена гербовой печатью.

Схематическая карта должна отражать существующие границы территории, намечаемые границы после реорганизации, все населенные пункты, дороги, соединяющие поселения, смежные районы, сельсоветы.

ГЛАВА IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 15. Разрешение споров по вопросам административно-территориального устройства

Возникшие разногласия могут быть урегулированы путем проведения согласительных процедур.

Решения Законодательного Собрания области и представительных органов местного самоуправления по вопросам административно-территориальных преобразований могут быть обжалованы в суд в установленном порядке.

Статья 16. Вступление Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу с момента его опубликования.

С момента вступления в силу настоящего Закона, Положение "О порядке решения вопросов административно-территориального устройства РСФСР", утвержденное Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 17 августа 1982 года, на территории Пермской области не применяется.

Губернатор
Пермской области

Г.В.Игумнов

28.02.96 N 416-67