



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные  
законы Пермского края"

15.01.2024

№ 2-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 11.12.2023 № 2934-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Избирательной комиссией Пермского края (письмо от 11.12.2023 № 01-24/222, и сопроводительных материалов к нему.

В законопроекте предусматривается внесение следующих основных изменений в законы Пермского края о выборах и референдумах, связанных с приведением их в соответствие Федеральному закону от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ)<sup>1</sup>.

1. Устанавливается **обязанность** государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, а также их должностных лиц оказывать комиссиям **содействие в реализации их полномочий**, а именно, на безвозмездной основе предоставлять необходимые **помещения** (при предоставлении помещений территориальным комиссиям (далее - ТИК), окружным избирательным комиссиям (далее – ОИК) и участковым комиссиям (далее - УИК) - без возмещения и оплаты комиссиями затрат на использование помещений и оплату коммунальных услуг), в том числе для хранения избирательной документации (до передачи указанной документации в архив либо уничтожения по истечении установленных сроков

---

<sup>1</sup> В редакциях федеральных законов:

от 03.04.2023 № 109-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

от 28.04.2023 № 153-ФЗ «О внесении изменений в статьи 33 и 62 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

от 29.05.2023 № 184-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

от 10.07.2023 № 286-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

от 31.07.2023 № 407-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

от 14.11.2023 № 531-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

хранения) и **технологического оборудования** УИК, обеспечивать **охрану** предоставляемых помещений и указанных документации и оборудования, а также предоставлять на безвозмездной основе **транспортные средства, средства связи, техническое оборудование**.

Указанные изменения предлагается внести в следующие положения краевых законов:

статью 8 Закона Пермского края от 28.06.2012 № 68-ПК «О выборах губернатора Пермского края» (далее – Закон № 68-ПК);

статью 11 Закона Пермского края от 11.05.2011 № 766 «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края» (далее – Закон № 766-ПК);

статью 20 Закона Пермского края от 29.11.2012 № 118-ПК «О референдуме Пермского края» (далее – Закон № 118-ПК);

статью 14 Закона Пермского края от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае» (далее – Закон № 525-ПК);

статью 16 Закона Пермского края от 13.03.2008 № 208-ПК «О выборах должностных лиц муниципальных образований в Пермском крае» (далее – Закон № 208-ПК);

статью 20 Закона Пермского края от 14.08.2007 № 86-ПК «О местном референдуме в Пермском крае» (далее – Закон № 86-ПК);

статью 6 Закона Пермского края от 20.02.2007 № 3-ПК «Об Избирательной комиссии Пермского края» (далее – Закон № 3-ПК);

статью 6 Закона Пермского края от 20.02.2007 № 4-ПК «О территориальных избирательных комиссиях Пермского края».

**2.** Предусматривается ряд мер, направленных на усиление гласности в деятельности избирательных комиссий.

Так, исключается возможность присутствия на заседаниях комиссии при установлении итогов голосования, определении результатов выборов, референдумов, а также при подсчете голосов избирателей, участников референдума тех **представителей** средств массовой информации (далее – СМИ), которые работают в редакциях СМИ на основании **возмездного гражданско-правового договора**.

Осуществление фото- и (или) видеосъемки в помещениях для голосования, находящихся на избирательных участках, участках референдума, образованных **в воинских частях**, допускается только **аккредитованными представителями СМИ** и по **согласованию с командиром** соответствующей воинской части.

Уточняются **правила фото- и (или) видеосъемки** на заседаниях избирательных комиссий, комиссий референдума лицами, имеющими в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ право на ее осуществление (к ним относятся **аккредитованные** представители СМИ и назначенные **наблюдатели**).

*При этом осуществление фото- и (или) видеосъемки указанными лицами не должно нарушать **тайну голосования** и должна*

*отсутствовать возможность контроля за волеизъявлением избирателей, участников референдума, а также сохраняться конфиденциальность персональных данных, которые содержатся в списках избирателей, участников референдума и иных документах, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой федеральным законом.*

Указанные изменения предлагается внести в статью 18 Закона № 68-ПК; статью 19 Закона № 766-ПК; статью 30 Закона № 118-ПК; статью 23 Закона № 525-ПК; статью 25 Закона № 208-ПК; статью 28 Закона № 86-ПК.

**3.** Уточняется порядок составления списков избирателей и создания отдельных избирательных участков на выборах губернатора Пермского края.

В частности, предусматривается **сокращение срока с 60 дней до 30 дней** до дня голосования, не позднее которого ТИК по согласованию с Избиркомом ПК могут образовывать **избирательные участки** в местах **временного пребывания** избирателей (к таким местам относятся: больницы, санатории, дома отдыха, места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и другие места временного пребывания), а также в местах, где пребывают избиратели, не имеющие регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации; в труднодоступных или отдаленных местностях (по согласованию с руководителем объекта, расположенного в труднодоступной или отдаленной местности) и на территориях воинских частей, расположенных в обособленных, удаленных от населенных пунктов местностях (по представлению командиров воинских частей).

Предлагается закрепить также, что в случае если **копия** списка избирателей изготавливается **в электронном виде**, то она подписывается **электронными подписями** председателя и секретаря УИК.

Данные изменения вносятся в статьи 20 и 21 Закона № 68-ПК.

**4.** Устанавливается порядок участия в выборах и референдумах отдельных категорий избирателей, участников референдума.

**4.1.** Избирателей, участников референдума, которые находятся **в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых**, за пределами и в пределах соответствующего избирательного округа, округа референдума, если на территории Пермского края расположены такие места (далее – избиратели, участники референдума, которые находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых).

Так, предусматривается возможность образовывать избирательные участки, участки референдума для проведения голосования и (или) досрочного голосования, голосования вне помещения для голосования избирателей, участников референдума, которые находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых.

Для обеспечения голосования данной категории избирателей, участников референдума предусматривается возможность решением Избиркома ПК сформировать специальные УИК, в том числе из числа работников мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых. Председатель такой

УИК назначается из числа членов комиссии с правом решающего голоса и освобождается от должности решением Избиркома ПК.

Устанавливается, что осуществление отдельных избирательных и референдумных процедур, касающихся избирателей, участников референдума, которые находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, определяется в соответствии с решениями Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее - Центризбирком РФ).

При определении результатов краевых выборов, референдумов устанавливается необходимость включения в протокол Избиркома ПК и сводную таблицу о результатах выборов, референдумов данных о голосовании избирателей, участников референдума, которые находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых.

Кроме того, при проведении голосования на выборах, референдумах предусматривается возможность объявить УИК голосование законченным раньше установленного времени окончания голосования (*время окончания голосования - 20 часов по местному времени*) на избирательных участках, участках референдума, образованных для проведения голосования для данной категории избирателей, если проголосовали все избиратели, включенные в список избирателей на данных участках.

Указанные изменения предлагается внести в отдельные статьи Закона № 68-ПК; Закона № 766-ПК; Закона № 118-ПК; Закона № 525-ПК; Закона № 208-ПК; Закона № 86-ПК.

4.2. Избирателей, обладающих активным избирательным правом на территории Пермского края и **находящихся за пределами Пермского края** при проведении выборов в органы государственной власти Пермского края (далее – избиратели, находящиеся за пределами Пермского края).

Для обеспечения голосования данной категории избирателей предусматривается возможность образовывать избирательные участки за пределами территории Пермского края. В этих случаях Избирком ПК вправе сформировать **одну либо несколько ТИК** для руководства деятельностью УИК, сформированных на данных избирательных участках.

*Предусматривается, что **особенности** образования избирательных участков за пределами территории Пермского края, формирования УИК на данных участках (возложения полномочий УИК данных участков на УИК, сформированных в иных субъектах Российской Федерации), составления списков избирателей, составления протоколов об итогах голосования (формирования данных об итогах такого голосования), обработки итогов голосования, определения результатов выборов, а также иных особенностей подготовки и проведения голосования, в том числе досрочного голосования, на указанных избирательных участках устанавливаются в соответствии с решениями **Центризбиркома РФ**.*

Уточняются требования к изготовлению избирательного бюллетеня для проведения голосования избирателей, находящихся за пределами Пермского

края, а именно, допускается изготовление избирательной документации, включая бюллетени, **непосредственно УИК**. При этом требования данной статьи о защите их от подделки, могут не применяться.

Указанные изменения вносятся в статьи 20 и 56 Закона № 68-ПК; статьи 22 и 61 Закона № 766-ПК.

**5.** Закрепляется обязанность зарегистрированного кандидата, кандидата, зарегистрированного по одномандатному избирательному округу, кандидата, включенного в единый список кандидатов в случае появления у него судимости, **не позднее 18 часов** по местному времени **дня, следующего за днем появления судимости**, представить в Избирком ПК **сведения об указанной судимости** в письменной форме.

*Сведения о судимости кандидата могут быть представлены также лицами, которые вправе выступать от имени кандидата (на выборах губернатора Пермского края, выборах должностных лиц муниципальных образований такими лицами являются уполномоченные представители по финансовым вопросам и доверенные лица; на выборах депутатов Законодательного Собрания, депутатов представительных органов муниципальных образований - уполномоченные представители по финансовым вопросам и доверенные лица, а в случае выдвижения кандидата в составе единого списка кандидатов - также уполномоченные представители и доверенные лица избирательного объединения, выдвинувшего этот список).*

Указанные изменения вносятся в статью 29 Закона № 68-ПК; статью 33 Закона № 766-ПК; статью 37 Закона № 525-ПК и статью 33 Закона № 208-ПК.

**6.** Изменяются полномочия доверенных лиц кандидатов, доверенных лиц избирательных объединений.

Так, сроки полномочий **доверенных лиц** кандидатов, которые начинаются со дня их регистрации соответствующей избирательной комиссией, заканчиваются не только в случае утраты своего статуса кандидатом, назначившим доверенных лиц, либо утратой своего статуса всеми кандидатами, включенными в единый список кандидатов, выдвинутый избирательным объединением, назначившим доверенных лиц, но также **одновременно с прекращением агитационного периода**.

Кроме этого, из перечня лиц, которым соответствующая избирательная комиссия предоставляет для **ознакомления** итоги голосования по соответствующему избирательному участку, территории, избирательному округу на которую распространяется деятельность комиссии, в объеме данных, содержащихся в протоколах соответствующих избирательных комиссий и непосредственно нижестоящих избирательных комиссий, доверенным лицам кандидатов, наблюдателям, представителям средств массовой информации по их требованию, **исключаются доверенные лица** кандидатов, избирательных объединений.

Данные изменения вносятся в статьи 33 и 67 Закона № 68-ПК; статьи 37 и 76 Закона № 766-ПК; статьи 41 и 77 Закона № 525-ПК и статью 37 Закона № 208-ПК.

7. Вносятся корректировки в отсылочные нормы к статье 56 Федерального закона № 67-ФЗ, которой установлены **ограничения** при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума.

*Так, в соответствии с новой частью 1.2 статьи 56 Федерального закона № 67-ФЗ **не допускается** проведение кандидатами, избирательными объединениями, инициативной группой по проведению референдума, иными группами участников референдума предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума с использованием информационных ресурсов, в том числе сайтов в сети «Интернет», **доступ к которым ограничен** федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».*

Уточняется также перечень материалов, которые кандидатам, их доверенным лицам и уполномоченным представителям по финансовым вопросам, избирательным объединениям, инициативной группе по проведению референдума, иным группам участников референдума и их уполномоченным представителям, иным лицам и организациям при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума разрешено распространять **бесплатно**. К ним предлагается отнести **агитационные материалы**, которые **специально изготовлены** для избирательной кампании, кампании референдума и стоимость которых не превышает **2 процентов величины прожиточного минимума** в целом по Российской Федерации на душу населения **за единицу продукции** (в действующей редакции к таким материалам отнесены печатные материалы (в том числе иллюстрированные), значки, специально изготовленные для избирательной кампании, кампании референдума).

Данные изменения предлагается внести в статью 47 Закона № 68-ПК; статью 51 Закона № 766-ПК и статью 47 Закона № 86-ПК.

8. Предусматривается, что **предвыборные программы** кандидатов, избирательных объединений, иные **агитационные материалы** (в том числе размещаемые в информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц, включая сеть «Интернет»), выступления кандидатов и их доверенных лиц, представителей и доверенных лиц избирательных объединений, представителей инициативной группы по проведению референдума и иных групп участников референдума, граждан на публичных мероприятиях, в СМИ (в том числе размещаемые в информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц, включая сеть «Интернет») **не должны содержать признаки экстремизма**.

Указанные изменения предлагается внести в статью 51 Закона № 766-ПК и статью 47 Закона № 86-ПК.

9. Дополняются требования к помещению для голосования в части установления необходимости определения в данном помещении **мест для**

*наблюдателей и аккредитованных представителей СМИ* с учетом требований, установленных Центризбиркомом РФ.

Указанное изменение вносится в статью 55 Закона № 68-ПК, статью 60 Закона № 766-ПК; статью 54 Закона № 118-ПК; статью 55 Закона № 525-ПК; статью 58 Закона № 208-ПК и статью 52 Закона № 86-ПК.

**10.** Уточняются отдельные нормы, касающиеся порядка изготовления и передачи нижестоящим комиссиям избирательной документации, документации референдума.

Так, предусматривается, что общий порядок расчета *количества* передаваемых УИК *избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме* по каждому избирательному участку, участку референдума в зависимости от числа избирателей, участников референдума, зарегистрированных на данном участке и включенных в список избирателей, участников референдума на день передачи избирательных бюллетеней, бюллетеней референдума, *не распространяется* на случай проведения *дистанционного электронного голосования*. В этом случае количество передаваемых бюллетеней определяется решением Избиркома ПК.

Закрепляется также право принятия *решения* об изготовлении избирательной документации, документации референдума включая бюллетени в *исключительных случаях* на избирательных участках, образованных в труднодоступных и отдаленных местностях, а также в случае проведения голосования избирателей, которые находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых с указанием необходимого тиража и сроков изготовления бюллетеней непосредственно *УИК по согласованию с вышестоящей комиссией*. При этом требования данной статьи об использовании при изготовлении бюллетеней бумаги с водяными знаками или с нанесенной типографским способом надписью микрошрифтом и (или) защитной сеткой, использование специального знака (марки) в целях защиты их от подделки, могут *не применяться*.

Указанные изменения предусматривается внести в статью 56 Закона № 68-ПК; статью 61 Закона № 766-ПК; статью 56 Закона № 118-ПК; статью 64 Закона № 525-ПК; статью 59 Закона № 208-ПК; статью 53 Закона № 86-ПК.

**11.** Предусматривается, что при голосовании *вне помещения* для голосования *специальный реестр*, где УИК регистрирует все поданные заявления (устные обращения) непосредственно в день подачи заявления (устного обращения) и который по окончании голосования хранится вместе со списком избирателей, может быть составлен *в электронном виде*, в порядке, установленном Центризбиркомом РФ.

Данное изменение вносится в статью 60 Закона № 68-ПК.

**12.** Уточняется порядок определения дня голосования на повторных и дополнительных выборах депутатов Законодательного Собрания, повторных и дополнительных выборах депутатов представительных органов муниципальных образований, выборах вновь образованного муниципального образования, повторных выборах должностных лиц муниципальных образований.

12.1. Так, предлагается установить, что днем голосования на **повторных выборах депутатов** Законодательного Собрания депутатов представительных органов муниципальных образований является второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий Законодательного Собрания или депутатов Законодательного Собрания, представительного органа муниципального образования предыдущего созыва, а если сроки полномочий истекают в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва, - день голосования на указанных выборах (за исключением случая, если Законодательное Собрание не было сформировано в правомочном составе. В этом случае повторные выборы проводятся не позднее чем через три месяца со дня голосования на основных выборах).

Предусматривается также, что в период, который начинается за пять месяцев до установленного дня голосования и заканчивается через месяц после дня голосования, такие повторные выборы, а также выборы депутатов вновь образованного муниципального образования **не могут быть проведены в иной день, кроме этого дня голосования**, и назначаются на указанный день с учетом установленных требований (о назначении голосования только на воскресенье, о принятии решения о назначении выборов не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования для выборов депутатов Законодательного Собрания, не ранее чем за 90 и не позднее чем за 80 дней до дня голосования для выборов депутатов представительных органов муниципальных образований, а также обязанности назначения выборов соответственно Избиркомом ПК или ТИК, если в установленный срок выборы не будут назначены Законодательным Собранием, представительным органом муниципального образования).

12.2. Днем голосования на **дополнительных выборах депутатов** Законодательного Собрания, депутатов представительных органов муниципальных образований также предлагается определить второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий Законодательного Собрания или депутатов Законодательного Собрания, депутатов представительного органа муниципального образования предыдущего созыва, а если сроки полномочий истекают в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва, - день голосования на указанных выборах,

В случае если такие дополнительные выборы депутатов не могут быть назначены на **ближайший** день голосования они назначаются **на следующий установленный день голосования** либо на иной день до указанного дня голосования с учетом установленных требований (о назначении голосования только на воскресенье, о принятии решения о назначении выборов не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования для выборов депутатов Законодательного Собрания, не ранее чем за 90 и не позднее чем за 80 дней до дня голосования для выборов депутатов представительных органов муниципальных образований).



12.3. Днем голосования на **повторных выборах главы муниципального образования** также будет являться второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий главы муниципального образования, а если срок полномочий истекают в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва, - день голосования на указанных выборах (за исключением случая, если глава муниципального образования на основных выборах не был избран. В этом случае повторные выборы проводятся не позднее чем через три месяца со дня голосования на основных выборах).

Предусматривается также, что в период, который начинается за пять месяцев до установленного дня голосования и заканчивается через месяц после дня голосования, **досрочные выборы** главы муниципального образования (в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования) не могут быть проведены в иной день, кроме этого дня голосования, и назначаются на указанный день (с учетом требований о назначении голосования только на воскресенье, о принятии решения о назначении выборов не ранее чем за 90 и не позднее чем за 80 дней до дня голосования, а также обязанности назначения выборов соответствующей ТИК, если в установленный срок выборы не будут назначены представительным органом муниципального образования).

Данные изменения вносятся в статью 73 и 74 Закона № 766-ПК, статьи 12, 74 и 75 Закона № 525-ПК и статьи 9 и 67 Закона № 208-ПК.

**13.** Устанавливается что в случае устранения обстоятельств, послуживших основанием для **отложения (приостановления)** референдума Пермского края, местного референдума при введении **военного или чрезвычайного положения** на территории Российской Федерации либо на территории Пермского края или на части территории Пермского края, а также в течение трех месяцев после отмены военного или чрезвычайного положения, кампания референдума может быть **возобновлена по решению Центризбиркома РФ**, о чем незамедлительно информируется Президент РФ. При этом референдум организуется и проводится комиссией соответствующего уровня.

Данные изменения вносятся в статью 12 Закона № 118-ПК и статью 13 Закона № 86-ПК.

**14.** Предлагается внести изменения в полномочия Избиркома и полномочия ТИК, статус и гарантии членов указанных комиссий с правом решающего голоса.

Так, полномочия комиссий дополняются полномочием по распределению выделенных комиссиям из бюджета Пермского края средств на **оказание содействия** в подготовке и проведении выборов в **федеральные органы государственной власти**.

Предусматривается **освобождение** члена комиссии с правом решающего голоса, работающего в комиссии на постоянной (штатной) основе, от **ответственности** за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов

и неисполнение обязанностей, установленных Федеральным законом 67-ФЗ, другими федеральными законами в целях предотвращения коррупции в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Уточняется также, что полномочия члена комиссии с правом решающего голоса прекращаются досрочно в случае **прекращения гражданства РФ** члена комиссии (*в действующей редакции – утраты членом комиссии гражданства РФ*).

Предусматривается возможность производить члену комиссии с правом решающего голоса **дополнительную** оплату труда (вознаграждение) за работу в комиссии по подготовке и проведению выборов за счет средств, выделенных в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ.

Из перечня документации, с которым работают комиссии, исключаются **открепительные удостоверения** в связи с отсутствием в Федеральном законе № 67-ФЗ и краевом законодательстве о выборах и референдумах процедур голосования по открепительным удостоверениям.

Кроме того, полномочия ТИК дополняются полномочием по формированием УИК на избирательном участке, участке референдума, образованном на территории **воинской части**, расположенной **в обособленной, удаленной от населенных пунктов местности** (УИК по решению ТИК формируется командиром соответствующей воинской части) из числа **военнослужащих**, находящихся в воинской части, **членов их семей** и других избирателей, участников референдума, проживающих в пределах расположения воинской части, в том числе **не входящих в резерв** составов УИК.

Изменения предлагается внести в статьи 11, 12, 21, 23 Закона № 3-ПК; статьи 11, 14.1 Закона № 4-ПК.

**15.** Уточняются полномочия комиссии, организующей подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления и местного референдума на территории города Перми.

Так, по решению Избиркома ПК, согласованному с Центризбиркомом РФ, полномочия комиссии, организующей подготовку и проведение выборов депутатов **Пермской городской Думы, главы города Перми, местного референдума на территории города Перми** могут быть возложены **на Избирком ПК**. В этом случае Избирком ПК осуществляет полномочия **ТИК** по организации и проведению соответствующих выборов, местного референдума.

Отметим, что данные изменения вносятся в статью 14 Закона № 525-ПК, в статью 16 Закона № 208-ПК, статью 20 Закона № 86-ПК, статьи 3, 11 Закона № 3-ПК.

Помимо вышеуказанных изменений предлагается **исключить** из перечня труднодоступных и отдаленных местностей на территории Пермского края **п.Безгодово**, входящий в состав Губахинского муниципального округа

Пермского края, определенном статьей 3 Закона Пермского края от 02.07.2008 № 268-ПК «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей на территории Пермского края при проведении выборов и референдумов».

*Отметим, что в соответствии с Законом Пермского края от 29.09.2023 № 235-ПК «Об административно-территориальных изменениях в Пермском крае» п.Безгодово административной территории города Гремячинска Пермского края с 14.10.2023 упразднен как фактически прекративший существование.*

**Актуальность и положительные общественно значимые последствия** принятия проекта закона связаны с совершенствованием условий реализации избирательных прав и права на участие в референдуме и защиты прав граждан Российской Федерации, проживающих на территории Пермского края, в части:

предоставления дополнительных возможностей для волеизъявления избирателей на выборах в органы государственной власти Пермского края на избирательных участках, сформированных за пределами Пермского края (экстерриториальных избирательных участках), а также при проведении выборов и референдумов всех уровней для волеизъявления избирателей, участников референдума, находящихся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых за пределами их избирательного округа, округа референдума на территории Пермского края;

усиления требований к проведению фото- и (или) видеосъемки лицами, имеющими право на проведение указанной съемки, определения порядка фото- и (или) видеосъемки в помещениях для голосования, находящихся в воинских частях;

улучшения информированности избирательных комиссий и избирателей о появлении судимости зарегистрированного кандидата, кандидата, включенного в зарегистрированный список кандидатов на краевых и муниципальных выборах;

создания благоприятных условий для реализации полномочий ТИК, ОИК и УИК по организации и проведению выборов и референдумов за счет оказания им содействия со стороны государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц;

улучшения условий осуществления полномочий членов Избиркома ПК и ТИК с правом решающего голоса, работающим в комиссии на постоянной (штатной) основе, в связи с освобождением от ответственности за коррупционные правонарушения при определенных обстоятельствах, а также в связи с предоставлением им дополнительных трудовых гарантий;

повышения качества избирательного и референдумного процессов на территории города Перми в случае предоставления Избиркому ПК возможности организации подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления, местного референдума в городе Перми и др.

Вместе с тем считаем необходимым отметить ряд **проблемных моментов** законопроекта, связанных в основном с несоответствием его отдельных положений Федеральному закону № 67-ФЗ и краевому законодательству.

1. В соответствии с частью 4 статьи 43 Федерального закона № 67-ФЗ полномочия **доверенных лиц** могут быть **прекращены досрочно по решению кандидата, избирательного объединения**.

Однако прекращение досрочно полномочий доверенных лиц, назначенных кандидатом на должность губернатора Пермского края и на должность главы муниципального образования в части 6 статьи 33 Закона № 68-ПК и в части 4 статьи 37 Закона № 208-ПК (соответственно часть 7 статьи 1 и часть 8 статьи 5 законопроекта), либо кандидатом, выдвинутым по одномандатному избирательному округу, избирательным объединением, выдвинувшим единый список кандидатов, на выборах депутатов Законодательного Собрания и выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в части 5 статьи 37 Закона № 766-ПК и в части 5 статьи 41 Закона № 525-ПК (соответственно часть 7 статьи 2 и часть 8 статьи 4 законопроекта) **не предусмотрено**.

2. В соответствии с новациями части 19 статьи 63 Федерального закона № 67-ФЗ в случае проведения голосования, и (или) досрочного голосования, голосования вне помещения для голосования, а также в случаях проведения голосования на избирательных участках, образованных за пределами субъекта Российской Федерации, допускается изготовление избирательной документации, включая бюллетени, непосредственно УИК, при этом способы защиты бюллетеней от подделки при их изготовлении могут не применяться.

При этом новой редакцией части 17.1 статьи 61 Закона № 766-ПК (часть 11 статьи 2 законопроекта), части 17.1 статьи 64 Закона № 525-ПК (часть 11 статьи 4), части 16.1 статьи 59 Закона № 208-ПК (часть 11 статьи 5) предлагается предусмотреть для изготовления избирательной документации, в том числе избирательных бюллетеней при наличии технических средств, но при этом в части 13 статьи 53 Закона № 86-ПК (часть 9 статьи 6) условие **наличия технических средств** для этих целей **не предусматривается**.

Отметим, что положение о необходимости наличия технических средств содержится также в части 19 статьи 56 Закона № 68-ПК и части 14 статьи 56 Закона № 118-ПК.

В связи с тем, что данное условие Федеральным законом № 67-ФЗ не предусмотрено, а также тем, что нормами законопроекта не определено, какие технические средства для изготовления избирательной документации необходимы, считаем целесообразным прописать в краевых законах о выборах и референдумах **единые условия изготовления избирательной документации** в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ.

3. Частью 1 статьи 72 Федерального закона № 67-ФЗ определены лица, которым комиссия предоставляет для ознакомления итоги голосования по каждому избирательному участку, участку референдума, территории, на которую распространяется деятельность комиссии, результаты выборов

по избирательному округу, результаты референдума в объеме данных, содержащихся в ее протоколе об итогах голосования и протоколах об итогах голосования непосредственно нижестоящих комиссий, при этом **исключены доверенные лица кандидатов, избирательных объединений**<sup>2</sup>.

Как указано выше, данные изменения законопроектом предлагается учесть в соответствующих статьях законов Пермского края № 68-ПК, № 766-ПК и № 525-ПК. При этом в статье 68 Закона № 208-ПК, нормами которой установлен порядок опубликования (обнародования) итогов голосования и результатов выборов должностных лиц муниципальных образований, порядок ознакомления заинтересованных лиц в полном объеме **отсутствует**.

4. В соответствии с частью 1.2-1 статьи 27 Федерального закона № 67-ФЗ для обеспечения голосования **избирательной комиссией субъекта Российской Федерации** могут быть сформированы **специальные УИК**, в том числе из работников мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, за пределами и в пределах соответствующего избирательного округа, округа референдума либо полномочия таких УИК могут быть возложены на иные участковые комиссии.

Возможность Избиркома ПК формировать такие УИК закрепляется в статье 14.1 Закона № 4-ПК (часть 4 статьи 8 законопроекта), при том, что данной статьей установлены полномочия не Избиркома ПК, а полномочия ТИК по формированию УИК.

Кроме того, согласно части 7 статьи 28 Федерального закона № 67-ФЗ председатель специальной участковой комиссии назначается на должность из числа членов комиссии с правом решающего голоса и освобождается от должности решением избирательной комиссии субъекта Российской Федерации.

Отметим, что в законопроекте предусмотрено установление полномочия Избиркома ПК по назначению и освобождению от должности председателя такой УИК из числа членов комиссии с правом решающего голоса при проведении выборов должностных лиц муниципальных образований в Пермском крае в Законе № 208-ПК (часть 4 статьи 5 законопроекта).

Предлагаем рассмотреть **целесообразность** внесения соответствующих изменений по формированию специальных УИК либо возложению их полномочий на иные УИК, а также назначению председателя такой комиссии и освобождению его от должности в статью 11 Закона № 3-ПК, определяющую полномочия **Избиркома ПК**.

5. В части 3 статьи 1 законопроекта и в части 2 статьи 8 считаем целесообразным использовать конкретное наименование субъекта Российской Федерации - **Пермского края**.

6. В статьях 22 и 64 и в приложении 1 к Закону № 208-ПК, а также в пункте «е.1» части 1 статьи 11 Закона № 3-ПК сохраняются положения об **избирательных комиссиях муниципальных образований**,

---

<sup>2</sup> Федеральный закон от 29.05.2023 № 184-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

которые Федеральным законом № 67-ФЗ с 1 января 2023 года из системы избирательных комиссий в Российской Федерации *исключены*<sup>3</sup>.

7. Отдельные положения краевых законов о выборах и референдумах не соответствуют действующему муниципальному устройству Пермского края, в структуре которого в результате проведения муниципальной реформы *отсутствуют* такие виды муниципальных образований как «муниципальный район», «городское поселение» и «сельское поселение».

При этом упоминание муниципальных районов и поселений сохраняется в статьях 21, 26, 27 Закона № 68-ПК; статьях 23 и 24 Закона № 766-ПК; статье 33 Закона № 118-ПК; статьях 13, 25, 27, 28, 36, 57, 58 Закона № 525-ПК; статьях 12, 13, 28, 32, 33, 53, 65, 74 Закона № 208-ПК; статьях 16, 17, 32, 49 Закона № 86-ПК, статье 25 Закона № 4-ПК и статье 4 Закона № 268-ПК.

*Отметим, что необходимость приведения законов Пермского края о выборах и референдумах в соответствие муниципальному устройству была отмечена в аналитической записке от 18.04.2022 № 46-АЗ к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края».*

Отметим, что законопроектом *не предлагается* внесение изменений в статью 5 Закона Пермского края от 04.09.2007 № 96-ПК «О передаче органам местного самоуправления Пермского края государственных полномочий по обеспечению деятельности территориальных избирательных комиссий», нормами которой предусмотрено наделение указанными государственными полномочиями органов местного самоуправления *муниципальных районов*.

Предлагаем также при доработке законопроекта соответствующие статьи краевых законов о выборах и референдумах привести в соответствие с новой редакцией части 16.1 статьи 20 Федерального закона № 67-ФЗ<sup>4</sup>, согласно которой понятие «федеральный реестр инвалидов» заменен на «*Единую централизованную цифровую платформу в социальной сфере*», содержащую сведения о численности на соответствующей территории избирателей, участников референдума, являющихся инвалидами, и на основании которой Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации в Избирком ПК по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года предоставляются сведения об инвалидах.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная

Огородникова Елена Юрьевна  
217 75 88

<sup>3</sup> В редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>4</sup> В редакции Федерального закона от 25.12.2023 № 635-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 3 статьи 24.1 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (вступил в силу с 01.01.2024).