



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений
в Закон Пермского края «Об основах организации транспортного
обслуживания населения на территории Пермского края»

28.12.2023

№ 174-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 04.12.2023 № 2863-23/07 на основе проекта закона и материалов к нему, направленных с письмом губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 04.12.2023 № 01-69-1350.

В проекте закона предусматривается внесение следующих изменений в Закон Пермского края от 12.10.2006 № 19-КЗ «Об основах организации транспортного обслуживания населения на территории Пермского края» (далее - Закон Пермского края № 19-КЗ):

- перечень полномочий Правительства Пермского края в сфере организации транспортного обслуживания населения предлагается **дополнить полномочием** по установлению порядка предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и дубликата карты межмуниципального маршрута регулярных перевозок;

- предлагается **скорректировать норму**, в соответствии с которой межмуниципальный маршрут регулярных перевозок считается отмененным со дня **исключения сведений** о данном маршруте из реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок. В соответствии с проектируемой нормой межмуниципальный маршрут регулярных перевозок считается отмененным со дня **внесения сведений** об отмене данного маршрута в соответствующий реестр;

- предлагается **признать утратившей силу ст. 5.5** Закона Пермского края № 19-КЗ, устанавливающей иные обстоятельства для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок.

Вступление в силу указанных норм планируется с **01.09.2024**.

Оценивая актуальность рассмотрения и принятия проекта закона, отметим следующее.

1. Федеральным законом от 29.05.2023 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 185-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

В частности, Федеральный закон № 220-ФЗ *дополнен ст. 29.2*, устанавливающей **порядок предоставления дубликата свидетельства** об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, **дубликата карты маршрута** регулярных перевозок

В соответствии с данной статьей в случае утраты свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или карты маршрута регулярных перевозок либо их порчи юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю или уполномоченному участнику договора простого товарищества предоставляется дубликат свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или дубликат карты маршрута регулярных перевозок.

Указанные дубликаты предоставляются выдавшими указанные свидетельство или карту маршрута уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее - РФ) или уполномоченным органом местного самоуправления.

При этом устанавливается, что порядок предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок **по межмуниципальному маршруту** регулярных перевозок, **смежному межрегиональному маршруту регулярных** перевозок и дубликата карты соответствующего маршрута устанавливается **законом субъекта РФ или иным нормативным правовым актом субъекта РФ**.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 220-ФЗ межмуниципальный маршрут регулярных перевозок - маршрут регулярных перевозок в границах не менее двух муниципальных районов одного субъекта РФ, не менее двух городских округов одного субъекта РФ или не менее одного муниципального района и не менее одного городского округа одного субъекта РФ; смежный межрегиональный маршрут регулярных перевозок - межрегиональный маршрут регулярных перевозок в границах субъекта РФ - города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя и граничащего с ним субъекта РФ либо межрегиональный маршрут регулярных перевозок в границах Краснодарского края и Республики Адыгея либо межрегиональный маршрут регулярных перевозок в границах федеральной территории «Сириус» и Краснодарского края.

Отметим, что Федеральный закон № 185-ФЗ вступит в силу с **01.09.2024** за исключением отдельных положений.

2. Также Федеральным законом № 185-ФЗ внесены изменения в ч. 4 ст. 12 Федерального закона № 220-ФЗ, в соответствии с которыми межмуниципальный маршрут регулярных перевозок считается отмененным со дня **внесения сведений** об отмене данного маршрута в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Согласно редакции указанной нормы Федерального закона № 220-ФЗ, действующей до 01.09.2024, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок считается отмененным со дня **исключения сведений** о данном маршруте из реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок.

В связи с этим нормы ч. 3 ст. 5.2 Закона Пермского края № 19-КЗ предлагается привести в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон № 220-ФЗ.

3. Частью 5 ст. 29 Федерального закона № 220-ФЗ **определены обстоятельства**, при наступлении которых у уполномоченного органа исполнительной власти субъекта РФ, выдавшего свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок по межмуниципальному маршруту, возникает право **обращаться в суд** с заявлением **о прекращении действия** указанного свидетельства, в том числе следующие обстоятельства:

- неоднократное в течение одного года привлечение юридического лица, индивидуального предпринимателя, хотя бы одного из участников договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство, к административной ответственности за совершение при осуществлении предусмотренных этим свидетельством перевозок административных правонарушений, указанных в частях 4 и 5 ст. 11.33 Кодекса РФ об административных правонарушениях;

- расторжение договора простого товарищества (в случае, если данное свидетельство выдано участникам договора простого товарищества);

- непредставление в случаях и в сроки, которые предусмотрены ч. 15 ст. 4 Федерального закона № 220-ФЗ, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, уполномоченным участником договора простого товарищества заявления об изменении маршрута регулярных перевозок;

- наличие обоснованной жалобы на выполнение в течение одного месяца двух и более рейсов по межрегиональному маршруту регулярных перевозок с отправлением транспортных средств из остановочных пунктов ранее времени, предусмотренного установленным расписанием.

Также установлено, что **законом субъекта РФ** могут быть установлены **иные обстоятельства**, при наступлении которых у уполномоченного органа возникает право обращаться в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок по межмуниципальному маршруту.

В целях реализации данного правомочия **статьей 5.5 Закона Пермского края № 19-КЗ установлены** указанные иные обстоятельства, в том числе:

- неоднократное в течение одного года привлечение юридического лица, индивидуального предпринимателя, хотя бы одного из участников договора

простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок по межмуниципальному маршруту, к административной ответственности за совершение при осуществлении предусмотренных этим свидетельством перевозок административных правонарушений, указанных в ст. 8.2.1 Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае»;

- неоднократное в течение одного года нарушение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, хотя бы одним из участников договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство, требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, установленных нормативным правовым актом Пермского края либо муниципальным нормативным правовым актом, в соответствии с ч. 4 ст. 17 Федерального закона № 220-ФЗ.

Федеральным законом № 185-ФЗ внесены изменения в ст. 29 Федерального закона № 220-ФЗ, в соответствии с которыми ч. 5 ст. 29 *дополнена нормой*, согласно которой к обстоятельствам, при наступлении которых у уполномоченного органа возникает право обращаться в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок по межмуниципальному маршруту *отнесено* неоднократное в течение одного года привлечение юридического лица, индивидуального предпринимателя, хотя бы одного из участников договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство, к административной ответственности, установленной *законом субъекта РФ об административных правонарушениях*, за несоблюдение требований, установленных *законом субъекта РФ* в соответствии с пунктами 1 и 5 ч. 4 ст. 17 Федерального закона № 220-ФЗ.

Соответственно, из Федерального закона № 220-ФЗ *исключена* норма об установлении законом субъекта РФ иных обстоятельств, при наступлении которых у уполномоченного органа возникает право обращаться в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок по межмуниципальному маршруту.

В связи с этим в законопроекте предлагается признать утратившей силу ст. 5.5. Закона Пермского края № 19-КЗ.

Исходя из изложенного, рассмотрение и принятие проекта закона **актуально** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с приведением норм Закона Пермского края № 19-КЗ в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Также считаем необходимым отметить следующее.

В соответствии с ч. 13 ст. 4 Федерального закона № 220-ФЗ в целях снижения загрузки улиц и автомобильных дорог **нормативным правовым актом субъекта РФ** допускается установление в его границах остановочных пунктов (в том числе расположенных на территориях автовокзалов или автостанций), которые разрешается использовать в качестве начальных остановочных пунктов и (или) конечных остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок в зависимости от направления регулярных перевозок и пути подъезда к данным остановочным пунктам.

Федеральным законом № 185-ФЗ в указанную норму внесены изменения в части ее распространения **не на все субъекты РФ**, а только на субъекты РФ - города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя. В связи с этим считаем целесообразным привести в соответствие с данными изменениями ч. 2 ст. 4 Закона Пермского края № 19-КЗ.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная