



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О международных и внешнеэкономических связях Пермского края»

27.12.2023

№ 173-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 15.12.2023 № 2956-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 13.01.2021 № СЭД-01-69-1418.

Авторами законопроекта предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 06.05.2016 № 634-ПК «О международных и внешнеэкономических связях Пермского края» (далее – Закон № 634-ПК) в части дополнения норм, регламентирующих порядок осуществления *органами местного самоуправления* муниципальных образований Пермского края международных и внешнеэкономических связей.

**Актуальность** законопроекта обусловлена необходимостью приведения Закона № 634-ПК в соответствие изменениям федерального законодательства.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления отнесено осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами<sup>1</sup>.

При этом федеральные законы, определяющие правовую основу в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления, до недавнего времени отсутствовали.

В августе 2023 года указанные пробелы федерального законодательства были устранены. Федеральный закон № 131-ФЗ дополнен новой главой 9.1 «Международные и внешнеэкономические связи органов местного

<sup>1</sup> Пункт 8 части 1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

самоуправления»<sup>2</sup>, нормативно определяющей основы осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей, а именно: *полномочия* органов государственной власти и органов местного самоуправления в указанной сфере, *порядок заключения соглашений* об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления, *формирования* и ведения *перечня* таких соглашений, а также правила *информирования* об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления.

Согласно статье 69.3 главы 9.1 Федерального закона № 131-ФЗ международные и внешнеэкономические связи осуществляются органами местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения *по согласованию* с органами государственной власти субъекта Российской Федерации *в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации*.

Кроме того, корреспондирующие изменения<sup>1</sup> внесены в Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере международных и внешнеэкономических связей отнесено, в частности, решение вопросов *правового регулирования осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей, предоставления органам местного самоуправления организационной и методической поддержки при осуществлении ими международных и внешнеэкономических связей*.

2. С учетом вышеизложенного авторами законопроекта предлагается Закон Пермского края № 634-ПК дополнить нормами, определяющими порядок осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края международных и внешнеэкономических связей.

В том числе предлагается определить **полномочия** органов государственной власти Пермского края в сфере международных и внешнеэкономических связей, осуществляемых органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, а именно:

1) к полномочиям **Правительства Пермского края** предлагается отнести:

- обеспечение правового регулирования осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края международных и внешнеэкономических связей;

- утверждение порядка согласования проектов соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключаемых органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края (далее – Соглашения ОМС);

- согласование проектов Соглашений ОМС;

<sup>2</sup> Федеральный закон от 04.08.2023 № 420-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

- определение порядка формирования перечня Соглашений ОМС;

2) за **уполномоченным органом** предлагается закрепить:

- координацию деятельности исполнительных органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края в сфере международных и внешнеэкономических связей;

- предоставление правовой, организационной и методической поддержки при осуществлении органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края международных и внешнеэкономических связей;

- рассмотрение совместно с другими заинтересованными исполнительными органами государственной власти Пермского края проектов Соглашений ОМС;

- осуществление регистрации Соглашений ОМС в порядке, установленном Законом № 634-ПК.

Также предлагается установить **полномочия органов местного самоуправления** муниципальных образований Пермского края в указанной сфере, а именно:

- осуществление международных и внешнеэкономических связей в целях решения вопросов местного значения в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления в сфере международных и внешнеэкономических связей;

- в целях решения вопросов местного значения заключение Соглашений ОМС с органами местного самоуправления иностранных государств по согласованию с Правительством Пермского края;

- утверждение правил осуществления международных и внешнеэкономических связей в муниципальном образовании Пермского края, порядка организации приема иностранных делегаций в муниципальном образовании Пермского края, порядка организации визитов официальных делегаций муниципального образования Пермского края за рубеж;

- информирование уполномоченного органа о проведении международных мероприятий с участием представителей органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края и их подведомственных учреждений, представителей муниципальных образований Пермского края, их целях и содержании не менее чем за 20 календарных дней до начала соответствующего мероприятия;

- направление в уполномоченный орган отчетов о содержании международных мероприятий и достигнутых договоренностях, а также копий документов, подписанных в ходе этих мероприятий, в течение 5 календарных дней после окончания соответствующего мероприятия;

- осуществление иных полномочий в сфере международных и внешнеэкономических связей в соответствии с международными договорами РФ, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ и законами Пермского края.

С учетом закрепленных полномочий авторами законопроекта предлагается статью 5 «Соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей» Закона № 634-ПК дополнить процедурными требованиями к Соглашениям ОМС.

В соответствии с требованием федерального законодательства в законопроекте определяется также порядок регистрации Соглашений ОМС.

*Согласно части 2 статьи 69.4 Федерального закона № 131-ФЗ **регистрация** органами государственной власти субъекта РФ соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления данного субъекта РФ осуществляется **в порядке, определяемом законом данного субъекта РФ**, и является обязательным условием вступления таких соглашений в силу.*

Кроме того, с учетом сложившейся практики проведения переговоров органов государственной власти Пермского края и должностных лиц Пермского края с иностранными партнерами, а также современных технических возможностей авторами законопроекта предлагается **расширить** перечень форм их организации.

Переговоры предлагается осуществлять посредством организации:

- приемов иностранных делегаций (*встреч с иностранными партнерами*) в Пермском крае;
- визитов официальных делегаций Пермского края (*выездов должностных лиц Пермского края*) за рубеж;
- *организации и (или) участия в иных мероприятиях по осуществлению международных и внешнеэкономических связей (в том числе в формате видео-конференц-связи).*

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона его принятие не потребует дополнительных расходов бюджета Пермского края.

При этом отметим, что реализация положений законопроекта приведет к исполнению уполномоченным органом «новых» функций по рассмотрению проектов Соглашений ОМС, регистрации Соглашений ОМС, а также формированию и ведению реестра Соглашений ОМС.

В части закрепления в краевом законе за уполномоченным исполнительным органом полномочий *по рассмотрению* совместно с другими заинтересованными исполнительными органами государственной власти Пермского края проектов Соглашений ОМС отметим следующее.

Авторы законопроекта предлагают наделить Правительство Пермского края полномочием по утверждению порядка согласования проектов Соглашений ОМС.

Функции уполномоченного органа по рассмотрению проектов Соглашений ОМС, вероятно, связаны с реализацией порядка согласования таких проектов и будут урегулированы при утверждении данного порядка.

*Цель и результат рассмотрения уполномоченным органом проектов Соглашений ОМС в законопроекте не определены.*

Полагаем, что положения о рассмотрении проектов Соглашений ОМС уполномоченным органом совместно с другими заинтересованными исполнительными органами государственной власти Пермского края целесообразно отразить в утверждаемом Правительством края порядке согласования таких проектов. В связи с этим, закрепление вышеназванного полномочия уполномоченного органа в законе считаем *излишним*.

С учетом вышеизложенного считаем, что принятие проекта закона «О внесении изменений в Закон Пермского края «О международных и внешнеэкономических связях Пермского края» является **актуальным** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с созданием условий для развития международного и внешнеэкономического сотрудничества органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края в целях решения вопросов местного значения.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная