



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

**Управление аналитической и законотворческой
деятельности**

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края «О внесении изменений
в Закон Пермского края от 06.04.2015 года № 460-ПК
«Об административных правонарушениях в Пермском крае»**

18.12.2023

№ 171-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Григорьева В.В. от 22.11.2023 № 2709-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края фракцией «НОВЫЕ ЛЮДИ» с письмом руководителя фракции Шитова Д.Б. от 20.11.2023 № 1.14-03/28-23.

В законопроекте предлагается Закон Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон № 460-ПК) **дополнить новой статьей 7.10 «Нарушение установленных законодательством Пермского края требований, предъявляемых к содержанию и выгулу домашних животных».**

Составы правонарушений и виды административного наказания, предлагаемые в указанной статье, представлены в таблице.

Таблица

Состав правонарушения	Административное наказание
1. Непринятие мер по уборке произведенных домашними животными загрязнений помещений и мест, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирных домах, мест общего пользования в жилых домах, коммунальных квартирах, а также общественных мест (пешеходных дорожек, тротуаров, скверов, парков, дворов, иных общественных мест).	Предупреждение или штраф на граждан от 1 000 до 2 000 руб.
2. Выгул собак без поводка и (или) намордника в случаях, когда использование поводка и (или) намордника является обязательным.	Штраф на граждан от 2 000 до 3 000 руб.
3. Выгул домашних животных на территориях, в отношении которых законодательством Пермского края или нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края установлен запрет на выгул домашних животных.	Штраф на граждан от 1 000 до 2 000 руб.

Состав правонарушения	Административное наказание
4. Выгул домашних животных, требующих особой ответственности собственника, несовершеннолетними, не достигшими четырнадцати лет.	Штраф на родителей или иных законных представителей от 2 000 до 3 000 руб.
5. Выгул домашних животных лицами, находящимися в состоянии алкогольного, токсического, наркотического опьянения.	Штраф на граждан от 2 000 до 3 000 руб.
6. Допущение перемещения домашних животных за пределы места их содержания без присмотра.	Штраф на граждан от 2 000 до 3 000 руб.
7. Выгул собак в отсутствие контроля со стороны их владельцев (самовыгул).	Штраф на граждан от 1 000 до 3 000 руб.
8. Повторное совершение правонарушения, предусмотренного в настоящей статье.	Штраф на граждан от 2 000 до 5 000 руб.

Составление протоколов об административных правонарушениях по вводимой статье 7.10 предлагается возложить на должностных лиц органов местного самоуправления, а рассмотрение дел об административных правонарушениях по данной статье отнести к компетенции мировых судей.

Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие проекта закона не потребует выделения дополнительных средств из краевого бюджета.

По существу рассматриваемого проекта закона, отметим следующее.

1. Отношения в области обращения с животными в целях защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными урегулированы Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

В частности, в статье 13 Федерального закона № 498-ФЗ **установлены требования** к содержанию и выгулу домашних животных. Так, при выгуле домашнего животного, *за исключением собаки-проводника, сопровождающего инвалида по зрению*, необходимо:

- исключать свободное, неконтролируемое передвижение животного вне мест, разрешенных органом местного самоуправления;
- обеспечивать уборку продуктов жизнедеятельности животного в местах и на территориях общего пользования;
- не допускать выгул животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных.

Кроме того, установлен запрет на выгул потенциально опасной собаки¹ без намордника и поводка независимо от места выгула, за исключением случаев, когда потенциально опасная собака находится на огороженной территории, принадлежащей владельцу потенциально опасной собаки на праве собственности или ином законном основании.

Согласно статье 21 Федерального закона № 498-ФЗ за нарушение его требований владельцы животных и иные лица несут административную,

¹ Перечень потенциально опасных собак утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2019 № 974 «Об утверждении перечня потенциально опасных собак».

уголовную и иную *ответственность* в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В статье 8.52² Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлена административная ответственность за нарушение установленных федеральным законодательством требований к содержанию животных в части:

- несоблюдения общих требований к содержанию животных, **за исключением требований к содержанию домашних животных;**

- жестокого обращения с животными при отсутствии признаков уголовно наказуемого деяния;

- нарушения требований законодательства в области обращения с животными, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан либо имуществу, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Таким образом, в настоящее время в КоАП РФ *не предусмотрена* административная ответственность за нарушение общих требований к содержанию домашних животных, установленных в статье 13 Федерального закона № 498-ФЗ, за исключением случаев, повлекших причинение вреда жизни или здоровью граждан либо имуществу.

Следует отметить, что на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которым предлагается установить административную ответственность за несоблюдение требований к содержанию домашних животных (рег. № 41446-8, внесен 17.12.2021 Московской областной Думой, планируется рассмотрение в первом чтении).

*Концепция проекта федерального закона **поддержана** в официальном отзыве Правительства Российской Федерации и заключении Комитета Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды³.*

2. Наряду с установленными федеральным законодательством требованиями, органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено **право устанавливать дополнительные требования** к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу⁴.

Необходимо отметить, что в настоящее время в Пермском крае дополнительные требования к содержанию домашних животных **не установлены**.

На сайте губернатора и Правительства Пермского края⁵ размещен проект постановления Правительства Пермского края об утверждении дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, (далее – проект постановления) в редакциях от 17.05.2023

² Введена Федеральным законом от 13.06.2023 № 230-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

³ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/41446-8>.

⁴ Часть 8 статьи 13 Федерального закона № 498-ФЗ.

⁵ <https://www.permkrai.ru/npa/>

и 09.11.2023.

*В проекте постановления в редакции от 09.11.2023 предлагается установить как **дополнительные требования к месту содержания домашнего животного** (например, запрет на содержание домашних животных в местах общего пользования квартир, занятых несколькими семьями, на балконах, лоджиях в подъездах, подвалах, чердаках), так и **дополнительные требования к выгулу собак** (к примеру, выгул собак на территориях населенного пункта осуществляется на поводке, свободный выгул собак допускается за пределами населенного пункта, при условии применения намордника, за исключением щенков в возрасте до трех месяцев, декоративных и мелких пород собак в холке до 30 см, а также собак брахицефальных пород⁶).*

3. В ряде субъектов Российской Федерации установлены дополнительные требования к содержанию и выгулу домашних животных, и предусмотрена административная ответственность за несоблюдение таких требований (республики Карелия, Мордовия, Удмуртия, Чувашия, Хакасия, Бурятия, Краснодарский, Алтайский, Забайкальский, Камчатский края, Ханты-Мансийский, Чукотский автономные округа, Еврейская автономная область Владимирская, Костромская, Новгородская, Ростовская, Оренбургская, Самарская, Тюменская, Челябинская, Сахалинская области)⁷.

Так, например, в Ростовской области⁸ предусмотрено привлечение к административной ответственности за:

- нарушение установленных нормативным правовым актом Ростовской области требований к выгулу и содержанию домашних животных, за исключением случаев, когда ответственность за нарушение указанных требований предусмотрена федеральным законом (административное наказание: предупреждение или административный штраф на граждан в размере от 500 до 1 000 руб., на должностных лиц - от 700 до 2 000 руб.);

- нарушение установленных нормативным правовым актом Ростовской области требований по допустимому количеству собак и кошек, а равно требований по обеспечению уборки продуктов жизнедеятельности домашних животных, за исключением случаев, когда ответственность за нарушение указанных требований предусмотрена федеральным законом (административное наказание: административный штраф на граждан в размере от 500 до 1 000 руб., на должностных лиц - от 700 до 2 000 руб.);

- совершение в нарушение установленных нормативным правовым актом Ростовской области требований действий, связанных с оставлением домашних животных вне мест их содержания, за исключением случаев, когда ответственность за нарушение указанных требований предусмотрена федеральным законом (административное наказание: административный штраф на граждан в размере от 2 000 до 3 500 руб., на должностных лиц - от 5 000 до 10 000 руб.).

⁶ Брахицефальные породы собак - собаки с укороченной лицевой частью черепа. К наиболее часто встречающимся собакам-брахицефалам относятся такие породы, как пекинес, ши-тцу, боксёр, чихуахуа, чау-чау, шарпей, бульдоги, мопсы и гриффыны.

⁷ По материалам нормативных правовых актов, размещенных в информационно-справочной системе «Консультант Плюс».

⁸ Закон Ростовской области от 25.10.2002 №273-ЗС «Об административных правонарушениях».

Повторное или последующее в течение года совершение упомянутых действий (бездействия) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3500 до 5 000 руб., на должностных лиц - от 10 000 до 15 000 руб.

В *Оренбургской области*⁹ предусмотрено наложение административного штрафа на граждан в размере от 1000 до 2000 руб. за:

- выгул домашних животных без поводка и без намордника в общественных местах, за исключением случаев выгула на местах, предназначенных для выгула домашних животных;

- выгул домашних животных ростом свыше 35 сантиметров в холке с поводком длиной более 80 сантиметров, за исключением собак-проводников, сопровождающих инвалидов по зрению;

- содержание домашних животных на объектах общего имущества в многоквартирном доме;

- вход с домашними животными в здания, строения и сооружения, если при входе в указанные объекты размещена информация о запрете посещения с домашними животными (домашним животным определенного размера),

за исключением посещения с собакой-проводником, сопровождающей инвалида по зрению;

- оставление домашнего животного без присмотра при его выгуле;

- выгул домашних животных, высота которых в холке превышает 50 сантиметров, лицами в возрасте до 14 лет;

- выгул домашних животных лицами, находящимися в состоянии алкогольного, токсического, наркотического опьянения, а также лицами, признанными недееспособными;

- купание домашних животных в фонтанах, на пляжах, специально оборудованных для купания.

При этом в ряде субъектов Российской Федерации предусмотрен один состав правонарушения (без детализации нарушенных требований), а именно: нарушение установленных органом государственной власти субъекта Российской Федерации дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу (*республики Хакасия, Бурятия, Самарская область и другие*).

В качестве **проблемных моментов** рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Согласно ст.1.3.1 КоАП РФ к предмету ведения Российской Федерации

в том числе относится установление административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации; к предмету ведения субъектов Российской Федерации - установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых

⁹ Закон Оренбургской области от 01.10.2003 N 489/55-III-ОЗ «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

актов органов местного самоуправления.

Таким образом, в законе субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях **не может быть установлена административная ответственность за нарушение норм, предусмотренных Федеральным законом № 498-ФЗ**, в частности за: выгул животного вне мест, разрешенных органом местного самоуправления; отсутствие уборки продуктов жизнедеятельности животного в местах и на территориях общего пользования; выгул потенциально опасной собаки без намордника и поводка, ответственность за нарушение которых предлагается установить в рассматриваемом законопроекте.

2. Как было отмечено выше, в Пермском крае дополнительные требования к содержанию и выгулу домашних животных в настоящее время не установлены. В связи с этим введение административной ответственности за нарушение требований, предъявляемых к содержанию и выгулу домашних животных, **до принятия и вступления в законную силу** таких требований на уровне Пермского края в рамках установленных полномочий, считаем **преждевременным**.

Вместе с тем необходимо отметить, что проблема содержания и выгула домашних животных для Пермского края является **актуальной**.

Так, согласно докладу о правоприменительной практике при осуществлении Государственной ветеринарной инспекцией Пермского края (далее – Инспекция) регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Пермского края за 2022 год¹⁰, наибольшее количество обращений граждан (55,2 % от всех обращений) поступило в Инспекцию по вопросам: неконтролируемый владельцем выгул домашнего животного, неконтролируемое передвижение домашнего животного; агрессия домашнего животного, проявляемая в отношении к человеку или другому домашнему животному; загрязнение территории земельных участков отходами жизнедеятельности животных; выгул домашних животных в неустановленных местах; ненадлежащий уход за животными, чрезмерный шум, лай, неприятный запах при содержании домашних животных, непринятие мер по предотвращению появления нежелательного потомства и другие.

Установление административной ответственности за несоблюдение требований к содержанию и выгулу домашних животных может являться предупредительной мерой и способствовать обеспечению прав и законных интересов граждан при обращении с домашними животными.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная

Гребенева Екатерина Сергеевна
217 76 05

¹⁰ <https://invet.permkrai.ru/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost>