



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов Пермского края»

(внесен губернатором Пермского края)

07.12.2023

№ 230-ЗКЛ

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края в соответствии с частью 1 статьи 43.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

По законопроекту имеются следующие замечания и предложения.

В соответствии с правилами юридической техники в части 1 статьи 1 законопроекта слова «признать утратившей силу» следует заменить словом «исключить».

С целью однозначного толкования предлагаемых к установлению пунктом 3.1 части 3 статьи 1 проекта закона положений, а также в соответствии с правилами юридической техники предлагаем законопроект дополнить новой частью 1 следующего содержания:

«1. В абзаце четвертом статьи 1 слова «(далее – органы местного самоуправления)» заменить словами «(далее - органы местного самоуправления, муниципальные образования)»».

Последующую нумерацию частей изменить, а пункт 3.1 части 3 статьи 1 законопроекта изложить в следующей редакции:

«3.1 абзац четвертый части 2 изложить в следующей редакции:

«главами муниципальных образований;».

В связи с тем, что Законом Пермского края от 02.03.2009 № 390-ПК «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов Пермского края» (далее – Закон Пермского края № 390-ПК) не установлен сокращенный вариант применения понятия муниципального нормативного правового акта, считаем, что по тексту пункта 3.2 части 3 статьи 1 проекта закона слова «муниципальные акты» следует заменить словами «муниципальные нормативные правовые акты» в соответствующем числе и падеже.

В пункте 3.3 части 3 статьи 1 проекта закона:

1) абзацами вторым-седьмым предлагается установить перечень сведений о муниципальных правовых актах, подлежащих включению в Регистр муниципальных нормативных правовых актов. С целью приведения к единообразию предлагаем в абзаце втором слова «о муниципальных нормативных правовых актах» заменить словами «о муниципальном нормативом правовом акте»;

2) в абзаце четвертом слова «муниципальных нормативных правовых актов» заменить словами «муниципального нормативного правового акта»;

3) абзац шестой изложить в следующей редакции:

«текст муниципального нормативного правового акта»;

4) в абзаце десятом предлагаем слова «дата выхода и порядковый номер» заменить словами «дата издания и номер»;

5) с целью единообразного изложения норм, установленных Методикой ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов, утвержденной Приказом Минюста России от 04.03.2021 № 27 и Законом Пермского края № 390-ПК, предлагаем абзац двенадцатый изложить в следующей редакции:

«6. В регистр включаются следующие дополнительные сведения:»;

6) учитывая установленные Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» виды актов прокурорского реагирования, предлагаем в абзаце четырнадцатом слова «(протесты, представления)» заменить словами «(протесты, представления, требования, заявления в суд)»;

7) следует отметить, что рассмотрение дел об оспаривании муниципальных нормативных правовых актов осуществляется в рамках административного судопроизводства. Порядок рассмотрения указанной категории дел установлен главой 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ и их рассмотрение, на наш взгляд, не входит в компетенцию арбитражных судов, в связи с чем, считаем, что в абзаце шестнадцатом слова «(по делам об оспаривании муниципальных нормативных правовых актов)» следует исключить;

8) в абзаце девятнадцатом слова «из прокуратуры» заменить словами «из органов прокуратуры»;

9) абзацем двадцать первым предлагается установить, что перечень муниципальных актов, не подлежащих включению в Регистр, устанавливается указом губернатора Пермского края. Однако считаем, что указанное предложение не соответствует части 1 статьи 43.1 Федерального закона № 131-ФЗ и части 1 статьи 4 Закона Пермского края № 390-ПК, которыми по сути установлено, что в Регистр включаются все муниципальные нормативные правовые акты, поскольку ни Федеральный закон № 131-ФЗ, ни Закон Пермского края № 390-ПК не устанавливают в этой части никаких исключений. Кроме того, считаем, что установление норм, согласно которым подзаконным актом (указом губернатора) могут быть изменены нормы, установленные актом большей юридической силы – законом, согласно

подпункту «г» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», будет являться коррупциогенным фактором. На основании изложенного считаем, что абзац двадцать первый следует исключить.

В абзаце двенадцатом части 4 статьи 1 проекта закона предлагаем слова «о муниципальных нормативных правовых актах» заменить словами «к муниципальным нормативным правовым актам».

В соответствии с правилами юридической техники пункт 5.3 части 5 статьи 1 проекта закона следует изложить в следующей редакции:

«5.3 в абзаце четвертом слова «Иные дополнительные» заменить словом «Дополнительные»».

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова