



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,  
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

20.11.2023 № 1-11/104  
на № 07/1759-23 от 25.10.2023 г.

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края

Сухих В.А.

**О направлении заключения**

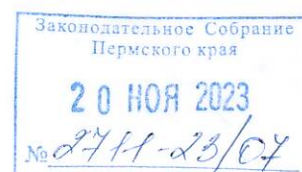
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП Пермского края)**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

20.11.2023

№ 44

В соответствии со ст. 8 Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», по результатам которой отмечаем следующее.

1. Проектом закона предусматривается внесение изменений в Закон Пермской области от 29.12.2004 № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Согласно пояснительной записке целью является приведение закона в соответствие Федеральному закону от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»<sup>1</sup> (далее – Закон № 159-ФЗ).

Проектом закона предлагается:

а) распространить действие норм закона о праве на зачисление на полное государственное обеспечение до завершения обучения на категорию лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счет средств бюджета Пермского края (до достижения возраста 23 лет);

б) установить право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости) на однократное прохождение обучения по программам переподготовки рабочих и служащих с выплатой в период обучения ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной социальной стипендии;

в) установить право перехода с платного обучения на бесплатное в случаях и порядке, предусмотренных федеральным органом исполнительной власти, для лиц,

---

<sup>1</sup> изменения, внесенные федеральными законами от 14.07.2022 № 293-ФЗ, от 14.07.2022 № 294-ФЗ, от 29.05.2023 № 189-ФЗ, от 10.07.2023 № 293-ФЗ, от 04.08.2023 № 461-ФЗ.

потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по основным профессиональным образовательным программам по договорам об оказании платных образовательных услуг;

г) установить преимущественное право на обеспечение жилыми помещениями перед другими лицами, включенными в список, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области;

д) установить возможность сокращения действия договора найма специализированного жилого помещения по инициативе лица, с которым заключен договор, но не более чем на два года; обстоятельства, при которых срок действия договора может быть сокращен, будут устанавливаться федеральным законодательством;

е) установить дополнительные гарантии прав на предоставление выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой; обстоятельства, наличие которых необходимо для предоставления выплаты, перечень документов к заявлению о предоставлении выплаты, размер выплаты будут устанавливаться федеральным законодательством;

ж) расширить категорию получателей дополнительных гарантий на образование детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В этой части предусматривается:

зачисление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости) на полное государственное обеспечение до завершения обучения по основным программам профессионального обучения;

Справочное: к основным программам профессионального обучения относятся программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих (статья 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

оплата расходов на питание во время пути и проезд, предоставление бесплатного питания до зачисления на обучение выпускникам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей при поступлении их в образовательные организации, реализующие не только основные профессиональные образовательные программы, но и основные программы профессионального обучения. Обучающиеся в данных организациях дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа лиц детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приезжающие в каникулярное время, выходные и праздничные дни в организации для детей-сирот и детей и детей, оставшихся без попечения родителей, будут зачислены на бесплатное питание и

проживание. Выпускники образовательных организаций, реализующих не только основные профессиональные образовательные программы, но и основные программы профессионального обучения, будут обеспечиваться бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием.

Отмечаем, что расходные обязательства, указанные в данном пункте заключения, не в полной мере соответствуют установленным федеральным законом. Так, Законом № 159-ФЗ не предусмотрено установление прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости) на зачисление на полное государственное обеспечение до завершения обучения по основным программам профессионального обучения. Дополнительные гарантии прав на образование согласно части 7 статьи 6 Закона № 159-ФЗ установлены в отношении выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, выпускников организаций, обучающихся только по основным профессиональным образовательным программам и программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих.

Вместе с тем, статьей 5 Закона № 159-ФЗ не исключается возможность установления Законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации дополнительных видов социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей субъектов Российской Федерации.

2. Проектом закона не устанавливаются права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на получение отдельных денежных выплат, предусмотренных федеральным законодательством.

Согласно части 4 статьи 6 Закона № 159-ФЗ детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости), обучающимся по очной форме обучения по программам переподготовки рабочих и служащих за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, выплачиваются в течение всего периода прохождения обучения пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей и ежемесячное пособие. Проектом закона предоставление ежемесячного пособия не предусмотрено.

В представленном проекте не учтены положения частей 6, 9 статьи 6 Закона № 159-ФЗ о предоставлении бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря, бесплатного проезда на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатного проезда один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по образовательным программам основного общего, среднего общего образования.

3. Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие проекта закона не потребует увеличения затрат. Финансирование расходов будет осуществляться за счет средств, предусмотренных проектом закона о бюджете Пермского края (рассмотрен в первом чтении на заседании Законодательного собрания Пермского края от 26.10.2023) на реализацию государственной программы «Социальная поддержка жителей Пермского края» в рамках расходов:

на «Дополнительные меры по социальной поддержке детей- сирот и детей, детей оставшихся без попечения родителей», планируемых в 2024 году в сумме 570 259,8 тыс. рублей, плановом периоде 2025 и 2026 годов – по 571 007,2 тыс. рублей ежегодно;

на «Дополнительные меры по социальной поддержке детей- сирот и детей, детей оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 лет и старше (предоставление выплат на приобретение жилых помещений)» в 2024-2026 годах по 488 624,6 тыс. рублей ежегодно.

Как было отмечено выше, проект закона предусматривает увеличение количества лиц из числа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые будут иметь право на получение мер социальной поддержки при обеспечении дополнительных гарантий прав на образование. По мнению КСП Пермского края указанное повлечет потребность в дополнительных расходах бюджета, однако представленное финансово-экономическое обоснование не содержит необходимую информацию и расчеты.

**Вывод:** КСП Пермского края поддерживает принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» при условии его доработки ко второму чтению с учетом изложенных замечаний.

Председатель



Г.П. Тушнолобов