



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермской области "О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и местах проведения публичного мероприятия на территории Пермского края"

20.11.2023

№ 158-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 23.10.2023 № 2422-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края (письмо от 23.10.2023 № 01-69-1158), и сопроводительных материалов к указанному законопроекту.

Актуальность принятия законопроекта обусловлена необходимостью приведения Закона Пермской области от 10.10.2005 № 2538-560 «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и местах проведения публичного мероприятия на территории Пермского края» (далее - Закон № 2538-560) в соответствие Федеральному закону от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ)¹.

В Закон № 2538-560 предлагается внести следующие основные изменения.

1. В связи с изменением полномочий субъекта Российской Федерации по установлению перечня мест, в которых запрещается проведение публичных мероприятий, в статье 1.1 «Места проведения публичного мероприятия» предусматривается:

1) ***признать утратившей силу*** часть 3, положениями которой были определены ***места, где запрещается проведение собраний и митингов***, если проведение публичных мероприятий в указанных местах может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения,

¹ В редакциях Федерального закона от 30.12.2020 № 497-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», Федерального закона от 05.12.2022 № 498-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от 30.12.2020 № 541-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры.

К местам, где запрещается проведение собраний и митингов, в части 3 статьи 1.1 отнесены:

территории, непосредственно прилегающие к железнодорожным вокзалам и платформам, автобусным, речным вокзалам, аэропортам;

территории, непосредственно прилегающие к зданиям, занимаемым организациями культуры, спорта, социального обеспечения независимо от форм собственности указанных организаций;

тротуары, прилегающие к проезжей части дорог.

Отметим, что к местам, в которых согласно части 2.1-1 статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, в настоящее время отнесены:

1) здания и территории речных, морских, железнодорожных и автомобильных вокзалов и станций, аэропортов, морских, речных портов, пристаней;

2) здания и территории образовательных организаций, медицинских организаций, организаций социальной защиты населения, детские и спортивные площадки;

3) здания органов публичной власти, а также территории, непосредственно прилегающие к таким зданиям, объектам жизнеобеспечения, в том числе обеспечивающим функционирование электрических, тепловых, водопроводных сетей, сетей водоснабжения и (или) водоотведения, сетей газоснабжения;

4) культовые помещения, здания и сооружения, а также земельные участки, на которых расположены такие здания и сооружения, в том числе принадлежащие религиозным организациям на праве собственности или предоставленные им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, места паломничества, за исключением общественных мест, на которых проводятся публичные богослужения, другие религиозные обряды и церемонии в соответствии с пунктом 5 статьи 16 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ).

Вместе с тем, согласно новой редакции части 2.2 Федерального закона № 54-ФЗ в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности законом субъекта Российской Федерации могут дополнительно определяться места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, за исключением совершения богослужений, других религиозных обрядов и церемоний в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 125-ФЗ, если это обусловлено историческими, культурными, иными объективными особенностями

субъекта Российской Федерации, а также могут определяться иные места, в которых проведение указанных публичных мероприятий ограничивается по времени их возможного проведения.

При этом законом субъекта Российской Федерации должны быть установлены адресные или иные ориентиры, указывающие на расположение мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций;

2) **дополнить** установленный порядок проведения публичных мероприятий на различных объектах порядком их проведения в **помещениях** (часть 6). Определение условий предоставления и использования помещений для организации и проведения публичного мероприятия предлагается осуществлять **по соглашению между собственниками (владельцами) соответствующих помещений и организаторами** публичных мероприятий (далее – организатор)².

2. Статью 2 «Содержание уведомления о проведении публичного мероприятия» предлагается дополнить требованиями к сведениям, которые должны содержаться в уведомлении о проведении публичного мероприятия (далее – уведомление):

1) сведениями об обеспечении организатором **организации санитарного обслуживания;**

2) **реквизитами банковского счета** организатора, используемого для сбора денежных средств на организацию проведения публичного мероприятия, в случае если предполагаемое количество участников публичного мероприятия **превышает 500 человек**³.

3. В статье 4 «Подача уведомления о проведении публичного мероприятия» предлагается:

1) при исчислении сроков подачи уведомления **не учитывать день получения уведомления органом местного самоуправления и день проведения публичного мероприятия** (часть 1);

2) признавать по решению суда одним публичным мероприятием совокупность актов пикетирования, осуществляемых одним участником, не только при условии объединения этих актов единым замыслом и общей организацией, а также при **участии нескольких лиц в таких актах пикетирования поочередно** (часть 1.1)⁴;

3) дополнить нормой о признании по решению суда по конкретному гражданскому, административному или уголовному делу публичным мероприятием объединенное единым замыслом и (или) общей организацией **массовое одновременное пребывание и (или) передвижение граждан в общественных местах**, направленные на выражение и формирование мнений, выдвигание требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней

² В соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ.

³ В соответствии с пунктами 6 и 8.1 части 3 статьи 7 Федерального закона № 54-ФЗ.

⁴ В соответствии с частями 1 и 1.1 статьи 7 Федерального закона № 54-ФЗ.

политики (новая часть 1.2)⁵.

4. Существенные изменения предлагается внести в части 1 и 3 статьи 7 «Согласование условий проведения публичного мероприятия», а также дополнить данную статью новыми частями 1.1-1.3 и 5.1-5.3, дополняющими полномочия органов местного самоуправления и организатора.

4.1. Права и обязанностям органа местного самоуправления дополняются:

1) направлением организатору **обоснованного предложения об изменении места и (или) времени** проведения публичного мероприятия либо о **выборе одной из форм** его проведения, заявляемых организатором, после получения от организатора уведомления, сочетающего различные формы проведения публичного мероприятия.

Указанные предложения орган местного самоуправления вправе направить организатору **в первый рабочий день, следующий за воскресеньем или нерабочим праздничным днем**, в случае если последний день указанного срока совпадает с воскресеньем или нерабочим праздничным днем, но **не позднее чем за три дня** до дня проведения публичного мероприятия.

Такое обоснованное предложение должно быть дополнено указанием в нем **конкретных места и (или) времени**, предлагаемых организатору для его проведения (а в случае получения уведомления, сочетающего различные формы публичного мероприятия, также обоснованное предложение о **выборе одной из форм** его проведения, заявляемых организатором). При этом предлагаемое иное конкретное место проведения публичного мероприятия должно **соответствовать необходимым условиям**, позволяющим реализовать заявленные цели проведения публичного мероприятия⁶.

2) **отзывом согласования** проведения публичного мероприятия либо **обоснованного предложения** об изменении условий его проведения, направленных организатору, в случае если:

в орган местного самоуправления, рассмотревший уведомление, поступила информация от уполномоченных органов об **отсутствии права** у подавшего уведомление лица быть организатором;

с момента согласования с органом местного самоуправления места и (или) времени проведения публичного мероприятия и до начала его проведения публично (в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или иными способами, обеспечивающими доступ неопределенного круга лиц к информации) организатором **распространяется информация** об изменении в одностороннем порядке целей, формы публичного мероприятия и (или) заявленного количества его участников, а также **не выполняется обязанность подать новое уведомление** в случае изменения в одностороннем порядке целей, формы публичного мероприятия и (или) заявленного количества его участников⁷;

⁵ В соответствии с частью 1.2 статьи 7 Федерального закона № 54-ФЗ.

⁶ В соответствии с пунктом 2 части 1 и частями 1.1 и 1.2 статьи 12 Федерального закона № 54-ФЗ.

⁷ В соответствии с частями 4 и 5 статьи 12 Федерального закона № 54-ФЗ.

3) обязанностью **незамедлительно** предложить организатору **изменить место и (или) время его проведения** в случае, если в результате чрезвычайной ситуации, террористического акта либо при наличии реальной угрозы их возникновения (совершения) не может быть обеспечена безопасность участников публичного мероприятия при его проведении, а если данные обстоятельства были выявлены в день, предшествующий дню проведения публичного мероприятия, или в день его проведения до его начала, - **незамедлительно** уведомить организатора о **невозможности его проведения** и предложить ему изменить **дату**, а при необходимости также **место и (или) время** проведения публичного мероприятия путем подачи нового уведомления⁸.

4.2. Права и обязанности организатора дополняются:

обязанностью в случае изменения в **одностороннем порядке** целей, формы публичного мероприятия и (или) заявленного количества его участников подать **не позднее дня проведения** публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) **новое уведомление** в установленном порядке;

необходимостью не позднее чем за три дня до дня проведения публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) **информирования органа местного самоуправления** в письменной форме о **принятии предложения** органа местного самоуправления об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, о выборе одной из заявляемых организатором форм проведения публичного мероприятия, указанных в уведомлении, либо о **непринятии предложения** органа местного самоуправления и об отказе от проведения публичного мероприятия в указанных в таком уведомлении месте, времени и форме его проведения⁹.

Отметим, что в целях приведения в соответствие с действующим муниципальным устройством Пермского края по всему тексту Закона № 2538-560, кроме вышеуказанных изменений, предлагается исключить упоминание такого вида муниципального образования как **муниципальный район**.

Принятие законопроекта повлечет **положительные общественно значимые последствия**, связанные с конкретизацией и детализацией условий и порядка подачи уведомления о проведении публичного мероприятия его организатором (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) с учетом различных жизненных ситуаций, а также с повышением оперативности и качества работы органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края по согласованию условий проведения публичного мероприятия в соответствии с требованиями федерального и краевого законодательства.

⁸ В соответствии с частями 6 и 7 статьи 123 Федерального закона № 54-ФЗ.

⁹ В соответствии с пунктами 2 и 2.1 части 4 статьи 5 Федерального закона № 54-ФЗ.

В качестве **проблемного момента** законопроекта отметим, что в части 5 статьи 5 Федерального закона № 54-ФЗ¹⁰ уточнены и дополнены случаи, когда организатор публичного мероприятия ***не вправе его проводить***, а именно, если организатор *не принял направленное ему органом местного самоуправления обоснованное предложение о выборе места и (или) времени или выборе одной из форм проведения публичного мероприятия, заявляемых организатором*, а также в случае *отзыва органом местного самоуправления согласования проведения публичного мероприятия по основаниям, предусмотренным статьей 12 Федерального закона № 54-ФЗ*.

При этом в законопроекте ***не предусматривается*** внесение соответствующих изменений в часть 4 статьи 7 Закона № 2538-560, которой определены случаи, когда организатор не вправе проводить публичное мероприятие.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная

Огородникова Елена Юрьевна
217 75 88

¹⁰ В редакции Федерального закона от 30.12.2020 № 497-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».