



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## **Государственно-правовое управление**

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

(внесен губернатором Пермского края)

**20.11.2023**

**№ 216-ЗКЛ**

Представленным проектом закона предлагается привести в соответствие с изменившимся федеральным законодательством в сфере социальных гарантий и социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты) Закон Пермской области от 29.12.2004 № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон Пермской области).

Рассмотрение проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края согласно статье 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ).

По тексту проекта закона имеются следующие замечания и предложения.

Пунктом 2 статьи 1 Федерального закона № 159-ФЗ установлено, что полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке, установленные абзацами десятым и двенадцатым пункта 1 статьи 1 данного федерального закона, за исключением предоставления жилого помещения в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», предоставляются также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В рассматриваемом проекте не учтены указанные нормы Федерального закона № 159-ФЗ и абзац шестой пункта 1.1 части 1 статьи 1 законопроекта, предусматривающий зачисление на полное государственное обеспечение до завершения обучения детей-сирот, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам

и (или) по основным программам профессионального обучения за счет средств бюджета Пермского края, не содержит лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования.

В указанной части абзац шестой пункта 1.1 части 1 статьи 1 законопроекта необходимо привести в соответствие с федеральным законодательством.

Кроме того, проект закона не содержит положений, предусматривающих порядок реализации за счет бюджета Пермского края полного государственного обеспечения до завершения обучения детей-сирот, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по основным программам профессионального обучения за счет средств бюджета Пермского края, в том числе и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования.

Следует дополнить законопроект положениями, предусматривающими внесение изменений в статью 5 Закона Пермской области, устанавливающими порядок регулирования вышеуказанных правоотношений.

Пунктом 1.2 части 1 статьи 1 законопроекта предлагается установить меру социальной поддержки детям-сиротам с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости), обучающимися по очной форме обучения по программам переподготовки рабочих и служащих за счет средств бюджета Пермского края, в виде ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной социальной стипендии.

Предлагаемая норма не в полной мере соответствует пункту 4 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ в редакции Федерального закона от 29.05.2023 № 189-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», поскольку не предусматривает выплату в течение всего периода обучения пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей и выплату ежемесячного пособия, а также не предусматривает размер и порядок выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей и ежемесячного пособия названной категории детей-сирот. В пункте 4 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ установлено, что размер и порядок перечисленных пособий устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

На основании изложенного следует пункт 1.2 части 1 статьи 1 законопроекта привести в соответствие с пунктом 4 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ.

Для устранения несоответствия отсылочной нормы в тексте части 5 статьи 5 Закона Пермской области, после внесения в него изменений,

предлагаемых законопроектом, следует пункт 1.3 части 1 статьи 1 законопроекта дополнить словами «, слова «в абзаце втором пункта 2 настоящей статьи» заменить словами «в абзаце третьем пункта 2 настоящей статьи»;».

Согласно правилам юридической техники, а также с целью устранения несоответствия наименования статьи 5.1 Закона Пермской области, предусматривающей дополнительные гарантии на образование только лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, с её содержанием с учетом предлагаемых законопроектом изменений в часть 3 статьи 5.1, предлагаем пункт 2.2 части 2 статьи 1 проекта закона считать пунктом 2.3 части 2 статьи 1 законопроекта и в нем:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«2.3. часть 2 считать частью 3 и изложить ее в следующей редакции:»;

в абзаце втором второе предложение исключить.

Учитывая вышеизложенное, а также с целью приведения в соответствие с пунктом 1.2 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ в пункте 2.3 части 2 статьи 1 проекта закона следует:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«2.2. дополнить новой частью 2 следующего содержания:».

абзац второй дополнить словами «, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования».

Считаем необходимым отметить, что законопроект не содержит положений, предусматривающих внесение изменений в часть 3 статьи 5.1 Закона Пермской области (на основании пункта 2 статьи 1, пункта 1.1 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ), устанавливающих нормы и порядок обеспечения за счет бюджета Пермского края питанием, комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования.

Кроме того, в законопроекте отсутствуют положения, предусматривающие включение лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования в приложения 1, 6 к Закону Пермской области, устанавливающие нормы питания и обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем.

Таким образом, с целью приведения в соответствие с пунктом 2 статьи 1 и пунктом 1.1 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ следует дополнить законопроект соответствующими положениями.

Для приведения в соответствие с пунктом 9.1 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ пункта 3.2 части 3 законопроекта предлагается дополнить часть 3 статьи 6 Закона Пермской области положением о преимущественном праве на обеспечение жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавших участие в специальной военной операции. Однако в части 3 статьи 6 устанавливаются общие правила

предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, исходя из правового смысла части 3 статьи 6 Закона Пермской области и предметной направленности вносимых законопроектом изменений, предлагаем в пункте 3.2 части 3 статьи 1 законопроекта:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«3.2. дополнить новой частью 3.1 следующего содержания:»;

в абзаце втором перед текстом дополнить цифрой «3.1.».

С целью приведения проекта закона в соответствие с подпунктами 6, 7 пункта 3.1 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ предлагаем часть 3 статьи 1 законопроекта дополнить новым пунктом 3.3 следующего содержания:

«3.3. часть 6.8 дополнить пунктами 6 и 7 следующего содержания:

«6) признания их безвестно отсутствующими в соответствии со статьей 42 Гражданского кодекса Российской Федерации. В случае отмены решения суда о признании лица безвестно отсутствующим такое лицо подлежит восстановлению в списке начиная с даты первоначального включения его в список;

7) приобретения ими благоустроенных жилых помещений в собственность либо при полном погашении предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой, в соответствии со 6.1 настоящего Закона.»».

С целью приведения проекта в соответствие с пунктом 6.2 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ и для однозначного толкования предлагаем в пункте 3.3 части 3 статьи 1 законопроекта:

в абзаце первом цифры «3.3.» заменить цифрами «3.4.»;

в абзаце втором дополнить словами «, на основании подачи заявления о сокращении срока действия такого договора в уполномоченный орган в сфере социальной поддержки детей-сирот и при наличии совокупности обстоятельств».

Для соблюдения требований юридической техники абзац первый части 4 статьи 1 законопроекта предлагаем изложить в следующей редакции:

«4. Дополнить новой статьей 6.1 следующего содержания:».

В целом по части 4 статьи 1 законопроекта, предлагающей редакцию новой статьи 6.1, считаем необходимым отметить, что в ее редакции присутствует нарушение принципа полноты правового регулирования, выражающееся в фрагментарности изложения норм статьи 8.1 Федерального закона № 159-ФЗ, регулирующей порядок предоставления выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения ипотечного кредита, что искажает правовой смысл норм федерального закона и создает предпосылки для неоднозначного толкования норм новой статьи 6.1 Закона Пермской области.

Для устранения указанного замечания и приведения в соответствие со статьей 8.1 Федерального закона № 159-ФЗ предлагаем в части 4 статьи 1 законопроекта:

в абзаце третьем после слов «включенные в список» дополнить словами «в соответствии с частью 6 статьи 6 настоящего Закона»;

абзац пятый изложить в следующей редакции:

«2. Предоставление выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность, в том числе в общую собственность с несовершеннолетним ребенком (детьми) и (или) супругом (при условии использования собственных средств членов семьи либо иных мер социальной поддержки, если при этом общая площадь жилого помещения, приходящаяся на долю каждого из собственников, определяемая пропорционально размеру доли каждого из собственников, составляет не менее шести квадратных метров общей площади жилого помещения на каждого собственника), или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой, допускается при наличии по состоянию на дату подачи заявления о предоставлении выплаты совокупности обстоятельств, установленных пунктом 2 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»»;

в абзаце шестом после слов «о предоставлении выплаты» дополнить словами «на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность, в том числе в общую собственность с несовершеннолетним ребенком (детьми) и (или) супругом, или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой»;

в абзаце седьмом после слов «перед другими лицами» дополнить словами «, включенными в список в соответствии с частью 6 статьи 6 настоящего Закона на территории Пермского края»;

в абзаце восьмом после слов «благоустроенного жилого помещения» дополнить словами «в общую собственность с несовершеннолетним ребенком (детьми) и (или) супругом»;

в абзаце десятом слова «федеральным законодательством» заменить словами «пунктом 6 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»»;

в абзаце одиннадцатом слова «органом исполнительной власти Пермского края, уполномоченным на предоставление социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (далее – уполномоченный орган» заменить словами «уполномоченным органом»;

в абзаце тринадцатом после слов «Выдача сертификата» дополнить словами «лицам, указанным в части 1 настоящей статьи»;

в абзаце семнадцатом слова «в список и средства выплаты подлежат возврату в бюджет Пермского края» заменить словами «в список в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и средства выплаты подлежат возврату в бюджет Пермского края в порядке, установленном Правительством Российской Федерации»;

в абзаце девятнадцатом слова «исполнительной власти Пермского края» заменить словами «в сфере социальной поддержки детей-сирот» и дополнить предложением следующего содержания:

«Получатель выплаты до заключения договора купли-продажи жилого помещения, планируемого к приобретению за счет выплаты, представляет проект договора купли-продажи жилого помещения в уполномоченный орган в сфере социальной поддержки детей-сирот для рассмотрения комиссией, созданной в соответствии с частью 5 настоящей статьи.»;

абзац двадцатый дополнить словами «в соответствии с федеральным законодательством».

Частью 3 статьи 2 Федерального закона от 04.08.2023 № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Федеральный закон № 461-ФЗ) установлен особый порядок введения в действие норм пунктов 6.1-6.3 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, устанавливающих порядок сокращения срока действия договора найма специализированного жилого помещения, распространяющийся на договоры найма специализированных жилых помещений, заключенных до 04 августа 2023 года (даты вступления в силу Федерального закона № 461-ФЗ).

Считаем также необходимым установить переходные положения в статье 2 законопроекта, устанавливающие аналогичные федеральному законодательству сроки распространения действия положений пункта 3.3. части 3 статьи 1 законопроекта о сокращении срока действия договора найма специализированного жилого помещения.

Редакционные замечания по тексту проекта закона будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова