



Прокуратура Российской Федерации

Законодательное Собрание
Пермского края

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60, г. Пермь, Россия, 614990
тел./факс (342) 217-53-08

24.10.2023 № 7-3-2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О результатах изучения проекта закона
Пермского края



Прокуратурой края изучен проект закона Пермского края «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях» (далее – проект закона, проект), внесенный 02.10.2023 в Законодательное Собрание губернатором края Д.Н. Махониным.

Изучение проекта закона свидетельствует о необходимости его доработки по следующим основаниям.

Так, указанные в части 2 статьи 1 проекта понятия «кальян», «никотинсодержащая продукция», «никотинсодержащая жидкость», «табачная продукция», «устройства для потребления никотинсодержащей продукции», «нестационарный торговый объект», «стационарный торговый объект» фактически дублируют положения части 1 статьи 2 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (далее – Закон № 15-ФЗ) и статьи 2 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», статьи 2 Федерального закона от 22.12.2008 № 268-ФЗ «Технический регламент на табачную продукцию».

В целях исключения необходимости в дальнейшем корректировки регионального закона при изменении федерального законодательства полагаю целесообразным не определять смысл данных понятий в принимаемом законе, а указать на их применение в значениях, установленных вышеуказанными федеральными законами.

Следует отметить, что необходимо исключить из проекта понятие «никотинсодержащая жидкость», поскольку оно входит в понятие

«никотинсодержащая продукция» (подпункт 3 части 1 статьи 2 Закон № 15-ФЗ) и не используется самостоятельно в иных статьях проекта закона.

Кроме того, ГОСТ Р 51303-2023. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения, утвержденный Приказом Росстандарта от 30.06.2023 № 469-ст (далее - ГОСТ Р 51303-2023), предусматривает более 30 типов предприятий розничной торговли.

Вместе с тем, абзац 8 части 2 статьи 1 и статья 2 проекта содержит указание только на магазины, павильоны в числе стационарных торговых объектов, что при правоприменении может привести к возникновению спорных ситуаций.

При этом, павильоны относятся к нестационарным торговым объектам (пункт 60 ГОСТ Р 51303-2023).

Статьей 4 законопроекта Закон Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон края № 460-ПК) предлагается дополнить статьей 7.10, устанавливающей ответственность за несоблюдение запрета розничной торговли табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции в нестационарных торговых объектах.

В соответствии с частью 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) субъектам Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях предоставлено право устанавливать путем принятия соответствующих законов административную ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

С учетом изложенного наименование вновь вводимой статьи 7.10 Закона края № 460-ПК целесообразно дополнить ссылкой на то, что ограничение продажи данных товаров установлено региональным законом, а ее диспозицию – положениями, регламентирующими, что использование понятий «кальян», «никотинсодержащая продукция», «табачная продукция», «устройства для потребления никотинсодержащей продукции», «нестационарный торговый объект», «стационарный торговый объект» применяются в значениях, установленных данным законопроектом.

Необходимо устранить противоречие в наименовании статьи 2 проекта, которая устанавливает ограничение торговли указанными товарами, и вводимой статьи 7.10 Закона края № 460-ПК, предусматривающей ответственность за нарушение запрета торговли.

Более того, на практике может возникнуть сложность в применении положений вводимой статьи 7.10 Закона края № 460-ПК, поскольку статьей 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за несоблюдение ограничений и нарушение запретов в сфере торговли табачной продукцией, табачными изделиями, никотинсодержащей продукцией, кальянами, устройствами для потребления никотинсодержащей продукции.

Также следует отметить, что на рассмотрении Законодательного Собрания Пермского края находится законопроект № 2026-23/07 от 06.09.2023, которым также предлагается дополнить Закон края № 460-ПК статьей -7.10, устанавливающей ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Помимо этого, статьей 5 проекта установлено, что закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Данный порядок вступления рассматриваемого проекта закона в силу не соответствует части 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», согласно которой положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

С учетом изложенного проект подлежит доработке.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



П.В. Бухтояров