



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об административно-территориальных  
изменениях в Пермском крае"

26.10.2023

№ 147-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Григорьева В.В. от 29.09.2023 № 2214-23/07 на основе проекта закона Пермского края «Об административно-территориальных изменениях в Пермском крае», внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания главой города Березники – главой администрации города Березники Казаченко А.А., и сопроводительных материалов к указанному законопроекту.

В проекте закона предлагается:

1) **объединить** как фактически слившиеся сельские населенные пункты **село Пыскор и деревню Плеханово** (далее – с. Пыскор, д. Плеханово) Усольского административного района, преобразовав их **в один населенный пункт с. Пыскор**;

2) **упразднить д. Плеханово** Усольского административного района.

В связи с упразднением указанного населенного пункта в законопроекте предусматривается внесение изменений в следующие законы Пермской области и Пермского края:

1) в приложении «Реестр административно-территориальных единиц Пермского края» (далее – Реестр) к Закону Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» (далее – Закон № 416-67):

во вводной части Реестра уменьшить количество сельских населенных пунктов в Пермском крае с 3558 до 3557 и, соответственно, уменьшить общее количество населенных пунктов всех видов в Пермском крае - с 3651 до 3650;

в подразделе 24 «Усольский» раздела 4 «Административные районы» Реестра исключить д. Плеханово из перечня сельских населенных пунктов в составе Усольского административного района и, соответственно, уменьшить количество административно-территориальных единиц в районе с 71 до 70;

2) в приложении 2 к Закону Пермского края от 21.06.2018 № 252-ПК «О преобразовании поселений, входящих в состав Усольского муниципального

района путем объединения с муниципальным образованием «Город Березники» Пермского края» (далее – Закон № 252-ПК) исключить д. Плеханово из перечня населенных пунктов, входящих в состав территории муниципального образования «Город Березники» Пермского края, и, соответственно, уменьшить количество населенных пунктов в муниципальном округе с 72 до 71;

3) в приложении к Закону Пермского края от 10.03.2015 № 453-ПК «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Пермском крае» исключить д. Плеханово из перечня населенных пунктов, входящих в границы судебного участка № 9 Березниковского судебного района.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия закона, отметим следующее.

1. Случаи и порядок объединения населенных пунктов как административно-территориальных единиц установлены статьями 12 - 14 Закона № 416-67.

В соответствии с частью 2 статьи 12 населенные пункты, фактически слившиеся между собой, имеющие фактически единую инженерную, транспортную и социальную инфраструктуру, с согласия проживающего в них населения могут быть объединены ***в единый населенный пункт с присвоением прежнего наименования одного из объединившихся населенных пунктов или нового наименования.***

Положениями части 1 статьи 13 Закона № 416-67 определен ***перечень документов***, предоставляемых в Законодательное Собрание Пермского края для рассмотрения вопросов учета административно-территориальных единиц в результате объединения населенных пунктов. К ним относятся:

– протокол общего собрания (схода) жителей каждого из объединяющихся населенных пунктов;

– решения представительных органов муниципальных образований Пермского края, в границах территорий которого расположены объединяемые населенные пункты, по вопросу об объединении населенных пунктов с указанием информации о соответствии указанного преобразования утвержденным документам территориального планирования;

– пояснительная записка с обоснованием необходимости административно-территориальных изменений с указанием:

а) причины административно-территориальных изменений;

б) численности населения в населенном пункте (населенных пунктах), наличия объектов производственной, транспортной, социальной и иной инфраструктуры, жилых и производственных строений;

в) предложения о присвоении наименования или переименовании населенного пункта с документами, обосновывающими указанное предложение, и расчетом необходимых затрат;

г) географических координат центра объединяемого населенного пункта, определенных с точностью до десятых долей минуты;

– документы, подтверждающие информирование населения и результаты выявления мнения населения о присвоении наименования административно–территориальной единице или ее переименовании;

– копия топографической карты либо кадастрового плана территории, позволяющей идентифицировать местоположение административно-территориальной единицы (административно-территориальных единиц).

В соответствии с вышеуказанными требованиями Закона № 416-67 к рассматриваемому законопроекту приложены следующие документы:

– протокол № 1 схода граждан д. Плеханово от 18.06.2023 с приложением списка участников схода, решение схода граждан д. Плеханово №1 от 18.06.2023;

– протокол № 1 схода граждан с. Пыскор от 20.05.2023 с приложением списка участников схода, протокол № 2 схода граждан с. Пыскор от 17.06.2023 с приложением списка участников схода, решение схода граждан с. Пыскор № 1 от 17.06.2023;

– решение Березниковской городской Думы Пермского края от 26.07.2023 № 469 «О выражении мнения по вопросу объединения села Пыскор и деревни Плеханово и упразднения деревни Плеханово муниципального образования «Город Березники» Пермского края»;

– решение Березниковской городской Думы Пермского края № 123 от 28.07.2021 «Об утверждении Генерального плана муниципального образования «Город Березники» Пермского края»;

– выписка из п.5.4.4. раздела 5 Тома № 3 «Материалы по обоснованию Генерального плана муниципального образования «Город Березники» Пермского края»;

– постановление администрации г. Березники от 08.09.2023 № 01-02-1451 «Об утверждении Топографической карты местоположения населенных пунктов – с. Пыскор, д. Плеханово» с приложением топографической карты;

– письмо Березниковского городского суда Пермского края от 22.08.2023 о согласовании проекта закона;

– акт осмотра и обследования территории д. Плеханово от 11.09.2023;

– акт об исключении из учетных данных д. Плеханово в связи с объединением с селом Пыскор от 12.09.2023;

– материалы, подтверждающие информирование населения о проведении схода граждан в д. Плеханово и с. Пыскор и опубликование принятых решений.

2. Согласно пояснительной записке к законопроекту д. Плеханово расположена в 20 км от г. Березники, к северо-западу от с. Пыскор и непосредственно примыкает к нему.

В д. Плеханово проживают 7 человек, имеется 5 хозяйств, 4 жилых дома; в с. Пыскор – 877 человек, 682 хозяйства. Численность объединяемого населенного пункта составит 884 человека, 687 хозяйств.

В д. Плеханово отсутствуют объекты социального, экономического и культурного назначения, медицинские и образовательные учреждения, хозяйствующие субъекты, осуществляющие предпринимательскую деятельность. Улично-дорожная сеть д. Плеханово сливается с улично-дорожной сетью с. Пыскор. Сети жилищно-коммунальной инфраструктуры (водоснабжение, электроснабжение, сотовая связь) проложены из с. Пыскор и объединены в единую инфраструктуру, используемую жителями и с. Пыскор, и д. Плеханово.

Жители д. Плеханово пользуются услугами медицинских, образовательных, социальных учреждений, расположенных в с. Пыскор.

Сходы граждан по вопросам объединения с. Пыскор и д. Плеханово в единый населенный пункт с присвоением наименования с. Пыскор состоялись в д. Плеханово 18.06.2023, в с. Пыскор 20.05.2023 и 17.06.2023.

Информирование граждан о проведении схода осуществлялось путем размещения объявлений в газете «Два берега Камы», в социальной сети «ВКонтакте» в группе ТОС «Пыскорское» и на информационных стендах в с. Пыскор.

За объединение населенных пунктов и присвоение наименования с. Пыскор проголосовали 7 жителей с. Плеханово и 328 жителей с. Пыскор. Против – 12 жителей с. Пыскор, воздержались от голосования – 4 жителя с. Пыскор.

Комиссией по рассмотрению вопроса об упразднении населенного пункта д. Плеханово в акте осмотра и обследования территории д. Плеханово от 11.09.2023 отмечено, что установить границы с. Пыскор и д. Плеханово невозможно в связи с их слиянием.

В Генеральном плане муниципального образования «Город Березники» Пермского края предусмотрено упразднение д. Плеханово в связи с тем, что территория д. Плеханово фактически расположена в границах с. Пыскор.

В решении Березниковской городской Думы выражено согласие на объединение с. Пыскор с д. Плеханово в единый населенный пункт с присвоением наименования с. Пыскор и, соответственно, на упразднение д. Плеханово.

Отметим, что законами Пермского края в сентябре 2023 г. из Реестра исключены шесть населенных пунктов. Кроме того, в октябре текущего года Законодательным Собранием приняты в первом чтении законопроекты, предусматривающие упразднение четырех сельских населенных пунктов (н.п. Железнодорожная будка 1403-й км административной территории г. Краснокамска, д. Шипицыно Гайнского административного района, д. Кырова и д. Саранина Юрлинского административного района).

В связи с этим в части 1 статьи 2 законопроекта считаем целесообразным **уточнить** актуальное количество сельских населенных пунктов и населенных пунктов всех видов в Пермском крае, в том числе с учетом упразднения д. Плеханово Усольского административного района.

С учетом изложенного считаем, что принятие законопроекта **актуально** и повлечет **положительные последствия**, связанные с созданием правовых оснований для установления границ с. Пыскор с учетом фактически слившихся населенных пунктов с. Пыскор и д. Плеханово и оптимизацией деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Город Березники» Пермского края в рамках осуществления полномочий по вопросам местного значения на объединенной территории.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная