



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

(внесен губернатором Пермского края)

20.10.2023

№ 183-ЗКЛ

Представленным законопроектом предлагается утвердить основные характеристики бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, распределение бюджетных ассигнований по государственным программам и непрограммным направлениям деятельности, ведомственную структуру расходов, определить общие объемы и порядок распределения межбюджетных трансфертов, особенности установления отдельных расходных обязательств и особенности исполнения краевого бюджета в 2024 году. В соответствии со статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 29 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» рассмотрение и принятие представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

Часть 5 статьи 6 проекта закона предлагаем исключить, поскольку статья 15 Закона Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае» является недействующей, так как исключена Законом Пермского края от 08.06.2022 № 83-ПК «О внесении изменений в Закон Пермской области «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае».

В соответствии с пунктом 7 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) в законе о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе. Порядок предоставления указанных субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации, если данный порядок не определен решениями, предусмотренными абзацем первым настоящего пункта, устанавливается нормативным правовым

актом высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации. Вместе с тем часть 2 статьи 13 проекта закона, направленная на реализацию данного полномочия, не содержит положений, предусматривающих, что средства краевого бюджета в указанных в ней случаях предоставляются в соответствии с решением губернатора Пермского края, Правительства Пермского края. В связи с этим с целью приведения в соответствие с нормами пункта 7 статьи 78 БК РФ, предлагаем в части 2 статьи 13 проекта закона после слова «предоставляются» дополнить словами «в соответствии с решением губернатора Пермского края, Правительства Пермского края», а последнее предложение части 2 статьи 13 считать абзацем вторым данной части и изложить в следующей редакции:

«Порядок предоставления грантов в форме субсидий из краевого бюджета, если данный порядок не определен решениями, предусмотренными абзацем первым настоящей части, устанавливается нормативными правовыми актами Правительства Пермского края».

Это же замечание относится и к части 2 статьи 14 проекта закона с тем отличием, что аналогичные нормы о предоставлении некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, грантов в форме субсидий регламентированы пунктом 4 статьи 78.1 БК РФ. В связи с этим в части 2 статьи 14 проекта закона предлагаем после слова «предоставляются» дополнить словами «в соответствии с решением губернатора Пермского края, Правительства Пермского края», а последнее предложение части 2 статьи 13 считать абзацем вторым данной части и изложить в следующей редакции:

«Порядок предоставления грантов в форме субсидий из краевого бюджета, если данный порядок не определен решениями, предусмотренными абзацем первым настоящей части, устанавливается нормативными правовыми актами Правительства Пермского края».

Частью 3 статьи 15 проекта закона предлагается установить, что средства бюджета Пермского края, предоставленные в форме вклада в уставный капитал акционерного общества «Микрофинансовая компания Пермского края» для выдачи микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства, направляются данным акционерным обществом в объеме до 300,0 млн. рублей на выдачу займов субъектам малого и среднего предпринимательства в размере до 15,0 млн. рублей сроком до 5 лет. Как указывается в пункте 8 части 1 статьи 12 Федерального закона от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» (далее – ФЗ № 151), микрофинансовая организация не вправе выдавать заемщику - юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю микрозайм (микрозаймы), если сумма основного долга заемщика - юридического лица или индивидуального предпринимателя перед этой микрофинансовой организацией по договорам микрозайма в случае предоставления такого микрозайма (микрозаймов) превысит пять миллионов рублей. Тогда как согласно части 3 статьи 15 проекта закона предельную сумму займа предлагается установить в размере 15 миллионов рублей, что не соответствует пункту 8 части 1 статьи 12 ФЗ № 151.

Также считаем необходимым отметить, что с правовой точки зрения определение предельной суммы займа непосредственно в части 3 статьи 15 проекта закона является избыточным, поскольку согласно последнему предложению, содержащемуся в данной части, цели и условия предоставления займа будут устанавливаться Правительством Пермского края. В соответствии с частью 1 статьи 807 Гражданского кодекса Российской Федерации сумма займа является существенным условием договора займа (то есть, условие, в отсутствие которого договор считается незаключенным). Тем самым, если следовать буквальному толкованию норм, предусмотренных последним предложением части 3 статьи 15 проекта закона, условия о сумме договора займа будут устанавливаться Правительством Пермского края, что приводит к внутреннему противоречию с содержанием первого предложения данной части, в соответствии с которым предлагается определить предельную сумму займа в законе Пермского края о бюджете. Учитывая вышеизложенное, предлагаем в части 3 статьи 15 проекта закона исключить слова «в размере до 15,0 млн. рублей сроком до 5 лет» либо доработать данную часть иным образом.

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова