



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об административно-территориальных
изменениях в Пермском крае"

02.10.2023

№ 129-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 05.09.2023 № 2020-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания главой муниципального округа – главой администрации Гайнского муниципального округа Пермского края Шалгинских Е.Г. (письмо от 04.09.2023 № 2045), и сопроводительных материалов к указанному законопроекту.

В проекте закона предусматривается **упразднение** сельского населенного пункта **деревня Шипицыно** (далее – д.Шипицыно), входящего в состав **Гайнского** административного района, как фактически прекратившего существование.

В связи с упразднением д.Шипицыно в законопроекте предлагается внести изменения в следующие законы Пермской области и Пермского края:

1) в приложении «Реестр административно-территориальных единиц Пермского края» (далее – Реестр) к Закону Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» (далее - Закон № 416-67):

во вводной части Реестра уменьшить количество сельских населенных пунктов в Пермском крае с 3558 до 3557 и, соответственно, уменьшить общее количество населенных пунктов всех видов в Пермском крае - с 3651 до 3650;

в подразделе 28 «Гайнский» раздела 4 «Административные районы» Реестра исключить д.Шипицыно из перечня городских и сельских населенных пунктов Гайнского административного района и, соответственно, уменьшить количество административно-территориальных единиц в районе с 39 до 38;

2) в приложении 2 к Закону Пермского края от 20.06.2019 № 423-ПК «Об образовании нового муниципального образования Гайнский муниципальный округ Пермского края» (далее – Закон № 423-ПК) исключить д.Шипицыно из перечня населенных пунктов, входящих в состав территории Гайнского муниципального округа Пермского края (далее – Гайнский муниципальный

округ), и, соответственно, уменьшить количество населенных пунктов в составе территории муниципального округа со 39 до 38.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия закона, отметим следующее.

1. Порядок упразднения населенных пунктов как административно-территориальных единиц установлен статьями 12 и 13 Закона № 416-67.

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 12 Закона № 416-67 административно-территориальные единицы упраздняются, в частности, в случае **отсутствия** постоянно или преимущественно проживающих в населенном пункте граждан и (или) жилых помещений, находящихся в собственности граждан, и (или) земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам для индивидуального жилищного строительства или комплексного освоения территории в целях жилищного строительства. Упраздненные административно-территориальные единицы подлежат **исключению** из Реестра.

Положениями части 2 статьи 13 Закона № 416-67 определен **перечень документов**, предоставляемых в Законодательное Собрание Пермского края для рассмотрения вопросов учета административно-территориальных единиц в результате упразднения населенных пунктов. К ним относятся:

решение представительного органа муниципального образования, в состав территории которого входит предлагаемый к упразднению населенный пункт, выражающее мнение по вопросу его упразднения, с указанием информации о соответствии утвержденным документам территориального планирования;

справка органа, осуществляющего технический учет жилых помещений, об отсутствии жилых помещений, находящихся в собственности граждан, на территории предлагаемого к упразднению населенного пункта;

справка органа, осуществляющего кадастровый учет (государственный кадастровый учет) земельных участков, об отсутствии на территории предлагаемого к упразднению населенного пункта земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам для индивидуального жилищного строительства или комплексного освоения территории в целях жилищного строительства;

копия топографической карты либо кадастрового плана территории, позволяющей идентифицировать местоположение предлагаемого к упразднению населенного пункта;

акт об исключении из учетных данных населенного пункта, где указываются время и место выезда или переселения жителей, наличие и состояние оставшихся производственных, социальных, жилых строений и мотивированные выводы о необходимости исключения населенного пункта из учетных данных.

В соответствии с вышеуказанными требованиями Закона № 416-67 к рассматриваемому законопроекту приложены следующие документы:

решение Думы Гайнского муниципального округа Пермского края

от 02.08.2023 № 254 «Об упразднении населенного пункта деревня Шипицыно Гайнского муниципального округа Пермского края»;

постановление администрации Гайнского муниципального округа Пермского края от 18.08.2023 № 770 «Об утверждении топографической карты местоположения населенного пункта д.Шипицыно»;

письмо Коми-Пермяцкого окружного филиала ГБУ ПК «ЦТИ ПК» от 11.04.2023 № 680;

письмо отделения МВД России по Гайнскому муниципальному округу от 24.08.2023 № 16/5329;

письмо управления Росреестра по Пермскому краю от 30.08.2023 № Исх. 2.1.-21/524-2023 «О рассмотрении обращения»;

кадастровый план территории кадастрового квартала 81:01:0150001 и выписки из Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН) со сведениями о характеристиках объектов недвижимости в д.Шипицыно, предоставленные филиалом публично-правовой компании «Роскадастр» по Пермскому краю;

акт об исключении из учетных данных населенного пункта д.Шипицыно Гайнского муниципального округа Пермского края от 25.08.2023.

2. Информация о ситуации, сложившейся на территории предлагаемой к упразднению д.Шипицыно, содержится в пояснительной записке к законопроекту, в том числе с учетом сведений, предоставленных уполномоченными органами.

Деревня Шипицыно расположена в местности, приравненной к районам Крайнего Севера, к юго-западу от административного центра муниципального округа - п.Гайны. Расстояние до п.Гайны составляет 40 км. До ближайших населенных пунктов д.Тиуново – 1,3 км, до д.Базуево – 1,5 км. Улично-дорожная сеть населенного пункта состоит из одной улицы Липовой.

До июля 2020 года д.Шипицыно входила в состав Гайнского сельского поселения Гайнского муниципального района. После преобразования Гайнского муниципального района и образования с 02.07.2019 Гайнского муниципального округа д.Шипицыно вошла в состав населенных пунктов муниципального округа.

Как указано в пояснительной записке в пункте 6.2 раздела 6 материалов к обоснованию Генерального плана Гайнского муниципального округа¹ населенный пункт д.Шипицыно отнесен к неразвиваемым населенным пунктам муниципального округа и подлежит ликвидации до 2030 года.

В соответствии с Порядком предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на переселение жителей Пермского края из труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Пермского края² органами местного самоуправления Гайнского муниципального

¹ Утвержден решением Думы Гайнского муниципального округа от 26.11.2021 № 190 «Об утверждении Генерального плана Гайнского муниципального округа Пермского края».

² В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 28.11.2019 № 857-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на переселение жителей Пермского края из труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Пермского края».

округа была подана заявка на предоставление субсидии для предоставления социальных выплат для 13 человек, переселяемым из д.Шипицыно, с целью приобретения ими жилых помещений в частную собственность в других населенных пунктах. Субсидии для переселения жителей д.Шипицыно бюджету Гайнского муниципального округа из бюджета Пермского края выделены в 2021-2022 гг.³

В соответствии с информацией, предоставленной отделением МВД России по Гайнскому муниципальному округу, в результате реализации мероприятий по переселению с регистрационного учета в д.Шипицыно сняты и зарегистрированы по новому месту жительства в п.Гайны 12 человек (5 семей). Один человек был снят с регистрационного учета до начала переселения в связи со смертью 07.07.2020.

Согласно кадастровому плану территории в д.Шипицыно зарегистрированы 13 земельных участков в границах кадастрового квартала 81:01:0150001 с видом разрешенного использования – для ведения личного подсобного хозяйства.

Как указано в сведениях о характеристиках объектов недвижимости выписок из ЕГРН в д.Шипицыно 11 участков сняты с кадастрового учета и два участка находятся в собственности Гайнского муниципального округа. Сведения о жилых помещениях, в том числе с правами граждан на земельные участки под ними, в ЕГРН отсутствуют.

По информации ГБУ ПК «ЦТИ ПК» в д.Шипицыно не проводилась регистрация прав на объекты недвижимого имущества, учтенные до 31.01.1998 (до введения на территории Российской Федерации единой системы государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним).

Комиссией по рассмотрению вопроса об упразднении населенных пунктов, расположенных на территории Гайнского муниципального округа Пермского края (далее – комиссия по упразднению населенных пунктов)⁴, по итогам обследования территории д.Шипицыно составлен акт, в котором установлено, что территория деревни заросла деревьями и кустарниками, признаки хозяйственного использования земельных участков отсутствуют, не производятся посадки сельскохозяйственных культур, земля не обрабатывается, не производится выпас скота. В деревне полностью отсутствуют жители.

Жилые помещения, находящиеся в собственности граждан, земельные участки, предоставленные гражданам или юридическим лицам для жилищного строительства или комплексного освоения в целях жилищного строительства, объекты социального, экономического и культурного назначения, медицинские и образовательные учреждения, автомобильные дороги и объекты жилищно-коммунальной инфраструктуры, хозяйствующие субъекты, осуществляющие предпринимательскую деятельность, отсутствуют.

³ В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 05.08.2020 № 575-п «Об утверждении распределения субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на переселение жителей Пермского края из труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Пермского края, перечня объектов, подлежащих расселению».

⁴ Создана постановлением администрации Гайнского муниципального округа Пермского края от 20.07.2022 № 698 «О создании комиссии по рассмотрению вопроса об упразднении населенных пунктов, расположенных на территории Гайнского муниципального округа Пермского края».

К акту обследования территории приложены материалы фотосъемок территории д.Шипицыно.

Комиссией по упразднению населенных пунктов на основании акта обследования территории д.Шипицыно и предоставленных уполномоченными органами материалов составлен и подписан акт об исключении из Реестра административно-территориальных единиц Пермского края населенного пункта д.Шипицыно Гайнского административного района.

На основании вышеуказанных документов Думой Гайнского муниципального округа принято решение о выражении согласия на упразднение населенного пункта д.Шипицыно Гайнского муниципального округа.

Считаем необходимым отметить, что в сентябре текущего года Законодательным Собранием приняты во втором чтении законы, предусматривающие упразднение в Пермском крае шести сельских населенных пунктов (д.Деники, д.Ромаши и д.Степунята Ильинского административного района, н.п.Казарма 1279-й км и н.п.Казарма 1287-й км Куединского административного района и п.Безгодово административной территории г.Гремячинска). В результате количество сельских населенных пунктов сократилось с 3558 до 3552 единиц, а общее количество населенных пунктов всех видов в Пермском крае - с 3651 до 3645 единиц.

Кроме того, в октябре текущего года планируется рассмотрение законопроектов, предусматривающих упразднение еще трех населенных пунктов: д.Кырова и д.Саранина Юрлинского административного района в связи с объединением их с селом Юрла и н.п. Железнодорожная будка 1403-й км административной территории г.Краснокамска.

В случае принятия указанных законов, в том числе с учетом упразднения д.Шипицыно, количество сельских населенных пунктов сократится до **3548** единиц и населенных пунктов всех видов - до **3641** единицы.

В связи с этим в части 1 статьи 2 законопроекта считаем целесообразным **уточнить** актуальное количество сельских населенных пунктов и населенных пунктов всех видов в Пермском крае.

Таким образом, **актуальность и положительные социально-экономические последствия** принятия закона в случае устранения отмеченных проблемных моментов связаны с созданием правовых оснований для прекращения обязанности органов местного самоуправления Гайнского муниципального округа исполнять полномочия по жизнеобеспечению фактически прекратившего существование сельского населенного пункта д.Шипицыно, а также с необходимостью поддержания законодательства об административно-территориальном и муниципальном устройстве Пермского края в актуальном состоянии.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная