



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края " Об административно-территориальных
изменениях в Пермском крае"

02.10.2023

№ 128-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 04.09.2023 № 2012-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания главой городского округа – главой администрации Краснокамского городского округа Пермского края Быкаризом И.Я. (письмо от 31.08.2023 № 01-50/1180), и сопроводительных материалов к указанному законопроекту.

В проекте закона предлагается **упразднить** сельский населенный пункт **Железнодорожная будка 1403-й км** (далее – н.п.Ж.-д. будка 1403-й км, населенный пункт), входящего в состав Краснокамского административного района, как фактически прекратившего существование.

В связи с упразднением н.п.Ж.-д. будка 1403-й км в законопроекте предлагается внести изменения в следующие законы Пермской области и Пермского края:

1) в приложении «Реестр административно-территориальных единиц Пермского края» (далее – Реестр) к Закону Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» (далее – Закон № 416-67):

во вводной части Реестра уменьшить количество сельских населенных пунктов в Пермском крае с 3558 до 3557 и, соответственно, уменьшить общее количество населенных пунктов всех видов в Пермском крае - с 3651 до 3650;

в подразделе 8 «Краснокамск» раздела 1 «Города краевого значения» Реестра исключить н.п.Ж.-д. будка 1403-й км из перечня городских и сельских населенных пунктов административной территории г.Краснокамска и, соответственно, уменьшить количество административно-территориальных единиц, находящихся в административном подчинении города - с 74 до 73;

2) в приложении 2 к Закону Пермского края от 28.05.2018 № 234-ПК «О преобразовании поселений, входящих в состав Краснокамского городского района, путем объединения с Краснокамским городским округом Пермского

края и о внесении изменений в Закон Пермского края «О преобразовании Краснокамского городского поселения в Краснокамский городской округ Пермского края» (далее – Закон № 234-ПК) исключить н.п.Ж.-д. будка 1403-й км из перечня населенных пунктов, входящих в состав территории Краснокамского городского округа Пермского края (далее – Краснокамский городской округ) и, соответственно, уменьшить количество населенных пунктов в составе территории городского округа со 74 до 73;

3) в приложении «Описание границ территорий судебных участков мировых судей Пермского края» к Закону Пермского края от 10.03.2015 № 453-ПК «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Пермском крае» в подразделе 22.1 «Судебный участок № 1 Краснокамского судебного района» раздела 22 «Краснокамский судебный район» исключить н.п.Ж.-д. будка 1403-й км из границ территории судебного участка № 1 Краснокамского судебного района.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия закона, отметим следующее.

1. Порядок упразднения населенных пунктов как административно-территориальных единиц установлен статьями 12 и 13 Закона № 416-67.

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 12 Закона № 416-67 административно-территориальные единицы упраздняются, в частности, в случае **отсутствия** постоянно или преимущественно проживающих в населенном пункте граждан и (или) жилых помещений, находящихся в собственности граждан, и (или) земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам для индивидуального жилищного строительства или комплексного освоения территории в целях жилищного строительства. Упраздненные административно-территориальные единицы подлежат **исключению из Реестра**.

Положениями части 2 статьи 13 Закона № 416-67 определен **перечень документов**, предоставляемых в Законодательное Собрание Пермского края для рассмотрения вопросов учета административно-территориальных единиц в результате упразднения населенных пунктов. К ним относятся:

решение представительного органа муниципального образования, в состав территории которого входит предлагаемый к упразднению населенный пункт, выражающее мнение по вопросу его упразднения, с указанием информации о соответствии утвержденным документам территориального планирования;

справка органа, осуществляющего технический учет жилых помещений, об отсутствии жилых помещений, находящихся в собственности граждан, на территории предлагаемого к упразднению населенного пункта;

справка органа, осуществляющего кадастровый учет (государственный кадастровый учет) земельных участков, об отсутствии на территории предлагаемого к упразднению населенного пункта земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам для индивидуального

жилищного строительства или комплексного освоения территории в целях жилищного строительства;

копия топографической карты либо кадастрового плана территории, позволяющей идентифицировать местоположение предлагаемого к упразднению населенного пункта;

акт об исключении из учетных данных населенного пункта, где указываются время и место выезда или переселения жителей, наличие и состояние оставшихся производственных, социальных, жилых строений и мотивированные выводы о необходимости исключения населенного пункта из учетных данных.

В соответствии с вышеуказанными требованиями Закона № 416-67 к рассматриваемому законопроекту приложены следующие документы:

решение Думы Краснокамского городского округа Пермского края от 27.01.2021 № 05 «Об утверждении Генерального плана Краснокамского городского округа»;

решение Думы Краснокамского городского округа Пермского края от 28.06.2023 № 64 «Об упразднении административно-территориальной единицы»;

постановление администрации Краснокамского городского округа от 14.07.2023 № 426-п «Об утверждении топографической карты местоположения населенного пункта Железнодорожная будка 1403-й км Краснокамского городского округа»;

письмо Нытвенского филиала ГБУ ПК «ЦТИ ПК» от 21.02.2023 № 97;

письмо отдела МВД России по Пермскому краю по Краснокамскому городскому округу от 28.06.2023 № 14/222 49;

письмо филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Пермскому краю от 12.08.2022 № 01-15/3059/22 «О предоставлении информации»;

письмо филиала публично-правовой компании «Роскадастр» по Пермскому краю от 15.04.2023 № 08-26/2023-1576 «О предоставлении сведений»;

кадастровый план территории кадастрового квартала 59:07:2460101 и выписки из ЕГРН со сведениями о характеристиках объектов недвижимости кадастрового квартала;

акт об исключении из учетных данных населенного пункта Железнодорожная будка 1403-й км Краснокамского городского округа Пермского края от 10.08.2023.

2. Информация о социально-демографической и экономической ситуации на территории предлагаемого к упразднению н.п.Ж.-д. будка 1403-й км содержится в пояснительной записке к законопроекту, в том числе с учетом сведений, предоставленных уполномоченными органами.

Населенный пункт расположен с северной стороны участка Шабуничи – Оверята Свердловской железной дороги в 1 км от д.Мишкино, в 7,5 км от р.п.Оверята и в 10,6 км от г.Краснокамска. Населенный пункт возник при

строительстве железной дороги для обслуживания железнодорожной инфраструктуры.

В настоящее время транспортное сообщение населенного пункта с другими населенными пунктами Краснокамского городского округа отсутствует. Ближайший остановочный пункт Стрелка находится в 2,5 км по железной дороге в сторону ст.Оверята.

До 2018 года н.п.Ж.-д. будка 1403-й км входил в состав Оверятского городского поселения Краснокамского муниципального района. В связи с принятием Закона № 234-ПК и объединением Оверятского городского поселения с Краснокамским городским округом с 05.11.2018 населенный пункт вошел в состав Краснокамского городского округа.

В соответствии с пунктом 5 части 3 тома II материалов по обоснованию Генерального плана Краснокамского городского округа н.п.Ж.-д. будка 1403-й км включен в перечень упраздняемых населенных пунктов в рамках направлений территориального планирования городского округа.

Согласно кадастровому плану территории населенный пункт расположен на земельном участке с кадастровым номером 59:07:2460101:71, относящемся к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи и других земель специального назначения с видом разрешенного использования – под полосу отвода железной дороги.

Согласно выписок из ЕГРН в населенном пункте расположен один деревянный жилой дом (кадастровый номер 59:07:0680101:175), в котором находятся три жилых помещения (квартиры) с кадастровыми номерами 59:07:0680101:213; 59:07:0680101:214 и 59:07:0680101:215. Права на дом и помещения в доме в ЕГРН не были зарегистрированы, земельный участок под домом не сформирован в соответствии с требованиями земельного законодательства. Дом и все помещения в доме 07.03.2023 сняты с кадастрового учета.

По информации ГБУ ПК «ЦТИ ПК» сведения о ранее зарегистрированных правах на недвижимое имущество, учтенных до 31.01.1998 (до введения на территории Российской Федерации единой системы государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним) в населенном пункте отсутствуют.

Согласно материалам Всероссийской переписи населения 2020 года в населенном пункте фактически не проживало ни одного человека. По данным отдела МВД России по Краснокамскому городскому округу из трех зарегистрированных жителей населенного пункта одна жительница умерла 30.08.2014, и двое сняты с регистрационного учета по месту жительства в связи с регистрацией 06.06.2023 в с.Мысы и 15.06.2023 в г.Краснокамске Краснокамского городского округа.

Комиссией по рассмотрению вопроса об исключении населенных пунктов, расположенных на территории Краснокамского городского округа, из реестра административно-территориальных единиц Пермского края (далее –

комиссия по упразднению населенных пунктов)¹ на основании акта обследования территории н.п.Ж.-д. будка 1403-й км установлено, что в населенном пункте полностью отсутствуют постоянно или преимущественно проживающие жители, а также жилые помещения, находящиеся в собственности граждан, земельные участки, предоставленные гражданам для жилищного строительства или комплексного освоения в целях жилищного строительства.

Территория населенного пункта заброшена, заросла деревьями и кустарниками, признаки хозяйственного использования земельных участков отсутствуют, жилой дом полностью разрушен. Отсутствуют также объекты социального, экономического и культурного назначения, медицинские и образовательные учреждения, автомобильные дороги и объекты жилищно-коммунальной инфраструктуры, хозяйствующие субъекты, осуществляющие предпринимательскую деятельность.

К акту обследования территории приложены материалы фотосъемок территории населенного пункта.

Комиссией по упразднению населенных пунктов на основании акта обследования территории н.п.Ж.-д. будка 1403-й км и предоставленных материалов составлен и подписан акт об исключении из учетных данных административно-территориального устройства Пермского края данного населенного пункта.

На основании вышеуказанных документов Думой Краснокамского городского округа Пермского края принято решение о выражении согласия на упразднение населенного пункта н.п.Ж.-д. будка 1403-й км Краснокамского городского округа.

В качестве **проблемного момента законопроекта** отметим следующий.

1. В статье 1 законопроекта н.п.Ж.-д. будка 1403-й км отнесен к территории Краснокамского административного района. При этом в части 2 статьи 2 предусмотрено исключение упраздняемого поселка из подраздела 8 «Краснокамск» раздела 1 «Города краевого значения» Реестра.

В связи с тем, что н.п.Ж.-д. будка 1403-й км находится в составе **административной территории города краевого значения Краснокамска**, а не Краснокамского административного района, считаем целесообразным внести необходимые изменения в статью 1 законопроекта.

Отметим также, что в сентябре текущего года Законодательным Собранием во втором чтении приняты законы, предусматривающие упразднение в Пермском крае шести сельских населенных пунктов (д.Деники, д.Ромаша и д.Степунята Ильинского административного района, н.п.Казарма 1279-й км и н.п.Казарма 1287-й км Куединского административного района и п.Безгодново административной территории г.Гремячинска).

¹ Создана постановлением администрации Краснокамского городского округа от 14.02.2023 № 68-п «О создании комиссии по рассмотрению вопросов об исключении населенных пунктов, расположенных на территории Краснокамского городского округа из реестра административно-территориальных единиц Пермского края» (с изм. в ред. постановления администрации Краснокамского городского округа от 24.07.2023 № 440-п).

В результате количество сельских населенных пунктов в Пермском крае сократилось 3558 до 3552 единиц, а общее количество населенных пунктов всех видов - с 3651 до 3645 единиц.

Кроме того, в октябре текущего года помимо рассматриваемого законопроекта планируется рассмотрение двух законопроектов, предусматривающих упразднение в Пермском крае еще трех населенных пунктов: д.Шипицыно Гайнского административного района, д.Кырова и д.Саранина Юрлинского административного района в связи с объединением их с селом Юрла.

В случае принятия указанных законов, в том числе с учетом упразднения н.п.Ж.-д. будка 1403-й км, количество сельских населенных пунктов сократится до **3548** единиц, а населенных пунктов всех видов - до **3641** единицы.

В связи с этим в части 1 статьи 2 законопроекта считаем целесообразным *уточнить* актуальное количество сельских населенных пунктов и населенных пунктов всех видов в Пермском крае.

Таким образом, **актуальность и положительные социально-экономические последствия** принятия закона связаны с созданием правовых оснований для прекращения обязанности органов местного самоуправления Краснокамского городского округа исполнять полномочия по жизнеобеспечению фактически прекратившего существование н.п.Ж.-д. будка 1403-й км, а также с необходимостью поддержания в актуальном состоянии законодательства Пермского края об административно-территориальном и муниципальном устройстве в части состава и количества административно-территориальных единиц.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная