

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании на территории Пермского края»

1. В соответствии с пунктом 46 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и со статьей 53.3 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее соответственно – Федеральный закон № 414-ФЗ, Федеральный закон № 3-ФЗ) решение вопросов организации профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

На территории Пермского края вопросы в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, их аналогов и новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании регулируются Законом Пермской области от 10 марта 2000 г. № 837-128 «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании на территории Пермского края» (далее – Закон Пермской области № 837-128).

В соответствии со статьей 4 Закона Пермской области № 837-128 правовую основу деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований и иных организаций составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, Закон Пермской области № 837-128 и другие нормативные правовые акты Российской Федерации, Пермского края и органов местного самоуправления, которые регулируют отношения в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, их аналогов и новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании.

Частью 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации и частью 2 статьи 3 Федерального закона № 414-ФЗ установлено, что законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам



совместного ведения.

Системообразующим нормативным правовым актом, устанавливающим основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, является Федеральный закон № 3-ФЗ.

Понятийный аппарат, используемый в Законе Пермской области № 837-128, применяется в значениях, определенных Федеральным законом № 3-ФЗ, что способствует единообразному толкованию основных терминов, используемых в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности.

Федеральным законом от 28 апреля 2023 г. № 169-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 44 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» в определение понятия «больной наркоманией» внесены изменения, согласно которым больным наркоманией считается лицо, которому поставлен диагноз «наркомания». В связи с этим есть необходимость внести изменения в понятие «больной наркоманией», используемое в статье 2 Закона Пермской области № 837-128, в целях его приведения в соответствие с понятийным аппаратом Федерального закона № 3-ФЗ.

2. Вопросы, связанные с оказанием наркологической помощи больным наркоманией, регламентируются главой VII Федерального закона № 3-ФЗ. В частности, в ней предусматривается, что государство гарантирует больным наркоманией оказание наркологической помощи, которая включает профилактику и диагностику наркомании, лечение и медицинскую реабилитацию (пункты 1, 1.1 статьи 54 Федерального закона № 3-ФЗ). Таким образом, возникает необходимость внести изменения в абзац второй статьи 20 Закона Пермской области № 837-128 в части включения медицинской реабилитации в вид наркологической помощи и исключения из статьи 20 понятия медико-реабилитационной помощи.

3. Статьей 22 Федерального закона от 25 ноября 2013 г. № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 317-ФЗ) в пункт 2 статьи 54 Федерального закона № 3-ФЗ внесены изменения, согласно которым наркологическая помощь больным наркоманией оказывается при наличии их информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство, полученного в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья, а больным наркоманией несовершеннолетним – при наличии информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство одного из родителей или иного законного представителя

(за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев приобретения несовершеннолетними полной дееспособности до достижения ими восемнадцатилетнего возраста). Таким образом, положения абзаца четвертого статьи 20 Закона Пермской области № 837-128 не соответствуют положениям федерального законодательства и требуют внесения изменений. В случае приведения положений абзаца четвертого статьи 20 Закона Пермской области № 837-128 в соответствие с положениями пункта 2 статьи 54 Федерального закона № 3-ФЗ абзац третий статьи 20 Закона Пермской области № 837-128 необходимо признать утратившим силу.

4. В соответствии с пунктом 1 статьи 55 Федерального закона № 3-ФЗ профилактика и диагностика наркомании, медицинская реабилитация больных наркоманией осуществляются в медицинских организациях.

Согласно статье 2 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) медицинская организация – юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, осуществляющее в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность на основании лицензии, предоставленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности. В соответствии с частью 2 статьи 29 Федерального закона № 323-ФЗ организация охраны здоровья граждан основывается на функционировании и развитии государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения.

При этом пунктом 2 статьи 55 Федерального закона № 3-ФЗ уточняется, что лечение больных наркоманией проводится только в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения.

Следовательно, возникает необходимость внести изменения в абзац седьмой статьи 20 Закона Пермской области № 837-128 в части уточнения условий лечения больных наркоманией в учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения.

5. Статьей 22 Федерального закона № 317-ФЗ пункт 4 статьи 55 Федерального закона № 3-ФЗ изложен в новой редакции, согласно которой для диагностики наркомании и лечения больных наркоманией применяются методы диагностики и лечения, не запрещенные законодательством Российской Федерации, а также лекарственные препараты для медицинского применения и медицинские изделия, зарегистрированные в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Таким образом, положение абзаца восьмого статьи 20 Закона Пермской области № 837-128 не соответствует положению федерального законодательства и требует внесения изменения.