

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермского края «Об образовании в Пермском крае»

Министерство образования и науки Пермского края (далее – Министерство) является исполнительным органом государственной власти Пермского края, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования.

В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2020 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий, за исключением полномочий, указанных в части 10 данной статьи, осуществляется за счет субвенции из федерального бюджета, а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации на указанные цели не менее чем в размере планируемых поступлений в бюджет субъекта Российской Федерации от уплаты государственной пошлины, связанной с осуществлением переданных полномочий и зачисляемой в бюджет субъекта Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Общий размер субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий определяется на основании методики, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1116 «О порядке предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по государственному надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования, государственному контролю качества образования, лицензированию образовательной деятельности и государственной аккредитации образовательных учреждений» (далее – Методика № 1116).

При расчете общего размера субвенций учитываются:

1. количество муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов на территории субъекта Российской Федерации;
2. количество организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и их филиалов, в отношении которых полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, лицензированию образовательной деятельности и государственной аккредитации образовательной деятельности переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.



Субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования бюджету Пермского края рассчитаны исходя из количества объектов контроля (организации, осуществляющие образовательную деятельность).

Количество объектов контроля при расчете общего размера субвенции по настоящее время составляет:

Исходные данные для проведения расчетов распределения субвенций органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия в сфере образования (количество объектов контроля) (ед.)	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
	2360	1900	1852	1856	1870
Объем субвенции на осуществление переданных полномочий в сфере образования (тыс. руб.)	19 052,8	15 774,1	15 651,9	15 989,6	16615,4

В Пермском крае оптимизирована сеть образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории региона, что повлияло на значительное сокращение объема субвенции из федерального бюджета. В динамике за последние года количество объектов контроля сократилось с 2360 до 1870, что составило 21 %, при этом количество адресов осуществления образовательной деятельности объектами контроля не уменьшилось, и составляет более 4 тысяч.

В рамках реформы контрольно-надзорной деятельности существенно изменился порядок организации и осуществления контрольных (надзорных) мероприятий. Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» установлен приоритет профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба).

Методика № 1116 действует с 2011 года. За истекший период произошли существенные изменения в части регламентации государственного контроля (надзора) в сфере образования, предоставления государственных услуг по лицензированию и государственной аккредитации образовательной деятельности. В Методике № 1116 не предусмотрены расходы на осуществление профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством в сфере образования, а также на мониторинг безопасности и выездное обследование в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, расходы на осуществление переданных полномочий по лицензированию и государственной аккредитации образовательной деятельности. Выполнение полномочий включает в себя проведение

профилактических мероприятий, оценку соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям, подтверждение соответствия качества образования установленным аккредитационным показателям.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования предусматривается привлечение экспертов. Доля (количество) привлеченных экспертов к проведению плановых контрольных (надзорных) мероприятий с 1 июля 2022 года является целевым показателем эффективности деятельности органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия. Оплата услуг экспертов производится в порядке и размерах, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности осуществляется без взимания оплаты государственной пошлины (постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах»).

Государственная аккредитация образовательной деятельности с 1 марта 2022 года бессрочна, количество обращений за предоставлением услуги многократно сократилось, что повлекло уменьшение средств, поступающих в бюджет Пермского края. Поступления от уплаты государственной пошлины, связанной с аккредитацией образовательной деятельности, расходуются на оплату деятельности экспертов, привлекаемых к осуществлению аккредитационной экспертизы.

Таким образом, отсутствует возможность финансового обеспечения осуществления переданных полномочий, предусмотренная частью 2 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2020 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» за счет доходов бюджета Пермского края от уплаты государственных пошлин, связанных с осуществлением переданных полномочий.

Расчеты к бюджету на содержание Министерства за счет средств федерального бюджета определены в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований Пермского края, утвержденной приказом Министерства финансов Пермского края от 15 сентября 2015 г. № СЭД-39-01-22-208, в соответствии с которой на обеспечение деятельности Министерства за счет федеральных средств необходимо:

Расчет бюджета на 2024 – 2026 годы (тыс. руб.)	2024 год	2025 год	2026 год
ВСЕГО расходы:	27 091,1	27 936,3	27 936,3
в том числе на ФОТ	23 282,3	24 127,5	24 127,5
в том числе на материальные затраты	3 808,8	3 808,8	3 808,8

Субвенция на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования бюджету Пермского края рассчитана исходя из количества объектов контроля в соответствии с Методикой № 1116 и составляет:

Утверждено бюджетных ассигнований на 2024 – 2026 г. (тыс. руб.)	2024 год	2025 год	2026 год
ВСЕГО расходы:	16 615,4	17 209,1	17 209,1
в том числе на ФОТ	13 983,5	14 483,2	14 483,2
в том числе на материальные затраты	2 631,9	2 725,9	2 725,9

Дефицит средств на осуществление переданных полномочий составляет:

Дефицит бюджетных ассигнований на 2024 – 2026 г. (тыс. руб.)	2024 год	2025 год	2026 год
ВСЕГО расходы:	10 475,7	10 727,2	10 727,2
в том числе на ФОТ	9 298,8	9 644,3	9 644,3
в том числе на материальные затраты	1 176,9	1 082,9	1 082,9

Финансовое обеспечение дополнительного финансирования на реализацию переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования предлагается предусмотреть при формировании проекта бюджета Пермского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на реализацию мероприятий «Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по государственному надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования, государственному контролю качества образования, лицензированию образовательной деятельности и государственной аккредитации образовательных учреждений» государственной программы Пермского края «Образование и молодежная политика», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1318-п.

Таким образом, на реализацию переданных Пермскому краю полномочий Российской Федерации в сфере образования дополнительно из бюджета Пермского края потребуется:

- в 2024 году – 10 475,7 тыс. руб.,
- в 2025 году – 10 727,2 тыс. руб.,
- в 2026 году – 10 727,2 тыс. руб.