

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермского края «Об образовании в Пермском крае»

Проект закона Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермского края «Об образовании в Пермском крае» разработан в целях введения в Закон Пермского края от 12 марта 2014 г. № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» (далее – Закон № 308-ПК) новой статьи, предусматривающей возможность дополнительного финансирования из регионального бюджета для осуществления переданных Пермскому краю полномочий Российской Федерации в сфере образования.

Закон № 308-ПК предлагается дополнить новой статьей 6.1, регулирующей правоотношения по дополнительному финансированию осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, которая предполагает дополнительно к субвенции, предоставленной из федерального бюджета, использовать финансирование за счет средств бюджета Пермского края в части расходов на оплату труда государственных гражданских служащих, расходов на содержание имущества и оплату аренды (содержания) помещений, расходов на оплату услуг связи, расходов на оплату транспортных услуг, командировочных расходов, расходов на оплату коммунальных услуг, расходов на приобретение основных средств и увеличение стоимости материальных запасов, расходов на оплату услуг в области информационных технологий, расходов на оплату деятельности экспертов, привлекаемых при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий.

Необходимость внесения предлагаемых изменений обусловлена следующим.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), к полномочиям Российской Федерации в сфере образования, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, относятся полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования; государственному контролю (надзору) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования; лицензированию образовательной деятельности; государственной аккредитации образовательной деятельности; подтверждению документов об образовании и (или) о квалификации.

Финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий, за исключением полномочий, указанных в части 10 статьи 7 Федерального закона, осуществляется за счет субвенции из федерального бюджета, а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта

Российской Федерации на указанные цели не менее чем в размере планируемых поступлений в бюджет субъекта Российской Федерации от уплаты государственной пошлины, связанной с осуществлением переданных полномочий и зачисляемой в бюджет субъекта Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В связи со вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» государственная пошлина за предоставление услуги по лицензированию образовательной деятельности не подлежит взиманию с 12 марта 2022 года до 31 декабря 2023 года.

Свидетельства о государственной аккредитации образовательной деятельности с 1 марта 2022 года считаются бессрочными, обращение организаций, осуществляющих образовательную деятельность, за предоставлением услуги по государственной аккредитации многократно сократилось, что повлекло уменьшение средств, поступающих от государственной пошлины за предоставление указанной услуги.

В связи с изложенным финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий в сфере образования уменьшилось до критических показателей.

Данные обстоятельства могут привести к невозможности полного и качественного выполнения переданных полномочий, что в свою очередь влечет риск увеличения нарушений законодательства в сфере образования, лицензионных требований и требований к выполнению аккредитационных показателей со стороны объектов контроля и, соответственно, нарушения прав граждан на доступное, качественное образование или риск угрозы жизни и здоровью обучающихся и педагогических работников.

В связи с отменой уплаты государственной пошлины за предоставление услуги по лицензированию образовательной деятельности отсутствует возможность получения денежных средств и расходования их на осуществление переданных полномочий. Прогнозируемые средства от уплаты государственной пошлины, связанной с аккредитацией образовательной деятельности, не покрывают дефицит средств бюджета для обеспечения переданных полномочий.

Статьей 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в том числе в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации.

В случае если в субъекте Российской Федерации превышены нормативы, используемые в методиках расчета соответствующих субвенций, финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств субъекта Российской Федерации, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

Вышеуказанная норма коррелирует с частью 4 статьи 42 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», которой также предусмотрено право органов государственной власти субъекта Российской Федерации дополнительно использовать собственное имущество (материальные ресурсы, финансовые средства) для осуществления переданных полномочий в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

В связи с этим дополнение Закона № 308-ПК статьей 6.1 является необходимой и вынужденной мерой по восполнению дефицита бюджета исполнительного органа государственной власти Пермского края, осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования.