



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000
Тел. (342) 211-70-32
E-mail: info@economy.permkrai.ru
www.economy.permkrai.ru

09.08.2023 № 18-06-14-17

На № _____ от _____

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Министру территориальной
безопасности Пермского края

Батмазову В.А.

Уважаемый Виктор Александрович!

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. № 126 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и экспертизе действующих нормативных правовых актов Пермского края» направляет Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края «Об установлении на территории Пермского края запрета розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, вовлечения несовершеннолетних в процесс употребления сжиженного углеводородного газа и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае», подготовленное по результатам рассмотрения материалов, направленных Министерством территориальной безопасности Пермского края письмом №10-01-02-74 от 27.07.2023 г.

Приложение: Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края «Об установлении на территории Пермского края запрета розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, вовлечения несовершеннолетних в процесс употребления сжиженного углеводородного газа и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» на 137 л. в 1 экз.

Министр

Э.О. Соснин





**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000
Тел. (342) 211-70-32
E-mail: info@economy.permkrai.ru
www.economy.permkrai.ru

Министерство территориальной
безопасности Пермского края

09.08.2023 № 18-06-14-17

На № _____ от _____

Заключение об оценке
регулирующего воздействия
проекта закона Пермского края
«Об установлении на
территории Пермского края
запрета розничной продажи
несовершеннолетним товаров,
содержащих сжиженный
углеводородный газ, вовлечения
несовершеннолетних в процесс
употребления сжиженного
углеводородного газа и о
внесении изменений в Закон
Пермского края «Об
административных
правонарушениях в Пермском
крае»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. № 126 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект закона Пермского края «Об установлении на территории Пермского края запрета розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, вовлечения несовершеннолетних в процесс употребления сжиженного углеводородного газа и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее - проект акта) и иные материалы направленные для подготовки настоящего заключения Министерством территориальной безопасности Пермского края (далее - разработчик), письмом №10-01-02-74 от 27.07.2023 г.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее –



публичные консультации) согласно пункту 11 сводного отчета проводились разработчиком в период с 18 апреля 2023 года по 02 мая 2023 года (10 рабочих дней).

Дополнительные публичные консультации №1 проводились в период с 19 мая 2023 года по 25 мая 2023 года.

Дополнительные публичные консультации №2 проводились в период с 22 июня 2023 года по 28 июня 2023 года.

Дополнительные публичные консультации №3 проводились в период с 18 июля 2023 года по 24 июля 2023 года.

О проведении публичных консультаций разработчик, согласно пункту 3 сводного отчета, уведомил следующих лиц и организации: Пермское краевое отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Пермское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»; Пермская торгово-промышленная палата; Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае; Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей); Пермский краевой союз потребительских обществ; Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае; Уполномоченного по правам человека в Пермском крае; АО «Тандер»; ООО «Агроторг»; ООО «БетаПермь»; ООО «Дионис-трейд»; ООО «Олимп-трейд»; ООО «Лион-трейд»; ООО «Пард»; ООО «АльфаПермь»; ООО «Торгсервис 59»; АНО Региональный центр практической психологии и социальной работы «Вектор»; Общественную организацию «ПравДА Вместе»; Пермская краевая общественная организация защиты прав детей-инвалидов и их семей «Счастье жить».

Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-npa>.

Дополнительные публичные консультации проводились на сайте разработчика.

Разработчик в сводном отчете указал (пункт 12 сводного отчета), что в связи с проведением публичных консультаций поступило всего 2 замечания и предложения. Из них, согласно пункту 12 сводного отчета разработчиком учтено 1 замечание. В ходе дополнительных публичных консультаций №2 поступило мнение Крупина Е.А.

Мнение Пермской торгово-промышленной палаты поступило за рамками сроков публичных консультаций по обсуждению проекта акта.

Согласно сводке по итогам проведения публичных консультаций мнения, поступили от: Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, союза промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество», Пермского регионального отделения «Опора России», Пермской торгово-промышленной палаты, старшего юриста ПК ОО «Счастье жить».

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае в своем отзыве посчитал необходимым отметить, что из смысла приведенных законоположений в их системном единстве следует, что субъекты Российской Федерации в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию вправе осуществлять правовое регулирование и устанавливать ограничения их прав, но только в предусмотренных случаях и в пределах полномочий, предоставленных федеральным законодательством.

Также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае также отметил, что в настоящее время на федеральном уровне такой запрет не установлен. Постановлением Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации от 15.03.2023 №3287-8 законопроект №973953-7 об установлении ограничений продажи несовершеннолетним потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженные углеводородные газы, и защиты детей от информации, побуждающей использовать такие товары с угрозой для жизни и здоровья, отклонен.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае указал, что несмотря на то, что большая часть субъектов Российской Федерации законодательно запретили розничную продажу названных товаров несовершеннолетним, тем не менее, вопрос о наличии полномочий на принятие данного закона на региональном уровне в отсутствие федерального закона остается открытым и требует дополнительной проработки.

Разработчик в сводке предложений сообщил что предложение принято к сведению и прокомментировал следующим образом: «Правовой основой принятия проекта закона является Федеральный закон от 24 июля 1998 г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (пункт 2 статьи 5), где к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относится реализация государственной политики в интересах детей.

Согласно Федеральному закону от 21 ноября 2011 г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе осуществлять нормативное правовое регулирование в сфере охраны здоровья граждан РФ в

пределах полномочий, представленной им действующим законодательством.

В связи с изложенным, субъекты РФ в целях предупреждения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию вправе осуществлять правовое регулирование и устанавливать ограничения их прав. Настоящий проект закона Пермского края подготовлен в целях достижения целей по сохранению здоровья подрастающего поколения, направлен на профилактику потребления несовершеннолетними сжиженных газов, и, как следствие, сокращение случаев химических отравлений».

08 августа 2023 года разработчиком в адрес Министерства в дополнение к письму от 27 июля 2023 г. №10-01-02-74 направлено письмо №10-01-02-75. В указанном письме в качестве приложения приложено письмо Министерства территориальной безопасности Пермского края №10-01-02-50 от 11.05.2023 и письмо прокуратуры Пермского края от 22.05.2023 г., в котором замечаний и дополнений не имеется.

Пермская торгово-промышленная палата предложила исключить из проекта акта по всему тексту слова «для бытовых и личных нужд граждан» в связи с тем, что понятие «розничная продажа» относится к торговой деятельности, связанной с приобретением товаров для использования в личных, семейных, домашних и иных целях.

Разработчик в сводке предложений сообщил, что предложение учтено, проект закона и сводный отчет доработаны.

Крупин Егор Андреевич, старший юрист ПК ОО «Счастье жить» на вопрос «Каким образом принимаемый акт отразится на цене товара (работы, услуги, в том числе финансовой услуги) без учета иных общих условий обращения товара на товарном рынке (данный раздел заполняется при наличии прямого влияния принимаемого акта на процесс ценообразования)?» указал, что не исключено, что хозяйствующие субъекты будут включать в цену товаров, обращение которых регламентируется принимаемым НПА, риск необходимости оплаты административного штрафа в случае нарушения норм, содержащихся в принимаемом НПА. Разработчик в сводке предложений указал, что комментарий эксперта принят к сведению и прокомментировал следующим образом: «Напрямую принимаемый акт не влияет на процесс ценообразования товаров».

Разработчиком в пункте 13 сводного отчета указано, что информация об экспертных оценках и заключениях на проект нормативного правового акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций указана в сводке предложений.

Разработчик в сводном отчете цель предлагаемого правового регулирования описал следующим образом: «1) защита прав и законных интересов несовершеннолетних, предупреждение причинения вреда их физическому, психическому, нравственному здоровью;

2) ограждение несовершеннолетних от использования отдельных товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ – зажигалок, в которых имеется контейнер со сжиженным углеводородным газом, а также баллоны и иные емкости, содержащие сжиженный углеводородный газ, любого объема, используемые для работы бытовых приборов (в том числе туристских плит) (далее – товары, содержащие сжиженный углеводородный газ), которые могут быть использованы для сниффинга;

3) привлечение к административной ответственности за несоблюдение установленного запрета розничной продажи товаров несовершеннолетним, содержащих сжиженный углеводородный газ;

4) привлечение к административной ответственности граждан за вовлечение несовершеннолетних в процесс употребления сжиженного углеводородного газа путем покупки для них либо передачи им товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, а также предложения либо требования употребить сжиженный углеводородный газ».

В сводном отчете разработчик проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, сформулировал следующим образом: «Распространение среди несовершеннолетних такой формы токсикомании, как «сниффинг», при которой состояние опьянения достигается путем вдыхания газа, используемого в баллончиках для заправки зажигалок или самих зажигалок, в баллончиках для работы портативных туристических плит, оказывающего негативное влияние на головной мозг и нервную систему несовершеннолетнего и способного привести к летальному исходу».

Разработчик указал, что группой потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования являются: индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие розничную продажу товаров для личных и бытовых нужд, содержащих сжиженный углеводородный газ (пункт 7.1 сводного отчета).

От лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили.

Разработчик альтернативные варианты решения проблемы не предложил.

Разработчик указал, что возможно возникающих издержек не выявлено.

Введение данного правового регулирования разработчик обосновал в пункте 2.7 сводного отчета: «Разработка и принятие проекта закона, устанавливающего запрет розничной продажи несовершеннолетним товаров,

содержащих сжиженный углеводородный газ, запрет на вовлечение несовершеннолетних в процесс употребления сжиженного углеводородного газа путем покупки для них либо передачи им товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, а также предложения либо требования употребить сжиженный углеводородный газ, а также административную ответственность за несоблюдение указанных ограничений способствует появлению у субъектов предпринимательской деятельности (должностных лиц, юридических лиц), осуществляющих продажу несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, новых обязанностей по соблюдению установленного региональным законодательством запрета на продажу товаров указанной категории.

Результатом принятия законопроекта ожидается положительный социальный эффект в виде снижения доступности для несовершеннолетних товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, сокращения числа фактов «сниффинга» и связанных с ним негативных последствий для жизни и здоровья подрастающего поколения.

Учитывая отсутствие ежедневной потребности в приобретении данных товаров непосредственно несовершеннолетними, издержки для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в связи с введением вышеуказанных ограничений предполагаются незначительными.

Рассматриваемый законопроект вариант регулирования окажет влияние на здоровье населения в целом, ограничит распространение вредной привычки среди несовершеннолетних, а в дальнейшем окажет положительное влияние на демографическую ситуацию в Пермском крае.

Кроме того, в соответствии с п.1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» положений, ограничивающих конкуренцию, при введении запрета на продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Пермского края среди несовершеннолетних, а именно: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам; установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров; создание дискриминационных условий, не выявлено.

Предложенный размер санкций обусловлен как опытом иных субъектов Российской Федерации, так и объективной оценкой соотношения правонарушения и санкции, которая бы позволила достичь целей

предотвращения подобных правонарушений без излишнего материального ущерба».

Проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование разработчик сформулировал следующим образом: «Распространение среди несовершеннолетних такой формы токсикомании, как «сниффинг», при которой состояние опьянения достигается путем вдыхания газа, используемого в баллончиках для заправки зажигалок или самих зажигалок, в баллончиках для работы портативных туристических плит, оказывающего негативное влияние на головной мозг и нервную систему несовершеннолетнего и способного привести к летальному исходу».

В пункте 2.2 сводного отчета разработчик указал, что за последний год в иных регионах, в том числе в Пермском крае, зафиксирован рост смертей несовершеннолетних от «сниффинга». Среди погибших большинство несовершеннолетних – подростки в возрасте от 14 до 17 лет, меньшая доля – подростки в возрасте 9 – 14 лет.

Также разработчик в пункте 2.2 сводного отчета указал следующее: «Так в 2019 г. выявлено 2 случая смертельного отравления парами газа от бытовых зажигалок и газового баллончика. В 2020 г. также зарегистрировано два случая отравления парами газа от бытовых зажигалок. В 2021 г. на территории Пермского края выявлено 2 случая смертельного отравления парами газа от бытовых зажигалок, по 1 случаю – опиоидами и курительными смесями. В 2022 г. выявлено 5 случаев смертельного отравления, в том числе от отравления природным газом (для заправки зажигалок) – 1 случай, отравление токсическими веществами (газ из баллончика освежителя воздуха) – 2 случая, отравление токсическими веществами (бытовой газ из баллончика) - 2 случая».

Разработчик в пункте 2.2 сводного отчета указал, что участвовавшие случаи отравления несовершеннолетних связаны с отсутствием регулирования на территории Пермского края продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, а также отсутствием запрета на вовлечение указанных граждан в процесс их потребления.

По результатам проведения публичных консультаций (в том числе дополнительных публичных консультаций) от организаций, осуществляющих продажу товаров, указанных в проекте акта, замечания об избыточности установленного запрета не поступили.

В результате проведения процедуры оценки регулирующего воздействия Министерство приходит к выводу об отсутствии однозначной правовой позиции по замечаниям Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае о наличии у субъекта РФ полномочий на принятие проекта акта на региональном уровне в отсутствие федерального закона учитывая,

что на этапе подготовки заключения об ОРВ разработчиком было направлено в адрес Министерства заключение Прокуратуры Пермского края на проект акта, в котором указано, что проект краевого Закона «Об установлении на территории Пермского края запрета розничной продажи несовершеннолетним товаров, для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ, вовлечения несовершеннолетних в процесс употребления сжиженного углеводородного газа и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» замечаний и дополнений не имеется.

Предложенный размер санкций обусловлен как опытом иных субъектов Российской Федерации, так и объективной оценкой соотношения правонарушения и санкции, которая бы позволила достичь целей предотвращения подобных правонарушений без лишнего материального ущерба.

Таким образом, учитывая отсутствие ежедневной потребности в приобретении данных товаров непосредственно несовершеннолетними, издержки для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в связи с введением вышеуказанных ограничений предполагаются незначительными.

Проект акта не содержит положений вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Пермского края.

Вместе с тем, учитывая мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае и анализ данного вопроса Министерством, рекомендуем при принятии проекта акта обратить внимание на наличие полномочий Пермского края.

Необходимо отметить, что согласно абзацу 9 пункта 2.5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, к письму уведомлению о проведении публичных консультаций прилагаются список рассылки (адресатов) и список вопросов для участников публичных консультаций согласно приложению к Порядку проведения оценки регулирующего воздействия.

Список вопросов для участников публичных консультаций состоит из двух блоков: Блок I. Общие вопросы; Блок II. Вопросы воздействия предлагаемого правового регулирования на состояние конкуренции.

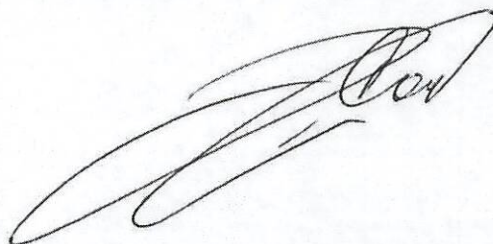
Направляемый разработчиком Перечень вопросов, рассматриваемых экспертами в рамках проведения публичных консультаций включал в себя

только Блок II Списка вопросов для участников публичных консультаций (Вопросы воздействия предлагаемого правового регулирования на состояние конкуренции) (приложение к письмам: №10-01-02-46 от 18.04.2023; №10-01-02-45 от 18.04.2023; №10-04-25-163 от 22.06.2023; №10-04-20-185 от 22.06.2023).

Полный список вопросов был направлен разработчиком вместе с письмом о проведении дополнительных публичных консультаций в период с 18 июля 2023 года по 24 июля 2023 года с указанием полной ссылки на страницу официального сайта разработчика.

Приложение на 128 л. в 1 экз.

Министр



Э.О. Соснин

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО
ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ ПЕРМСКОГО КРАЯ И
ЭКСПЕРТИЗЕ ЗАКОНОВ ПЕРМСКОГО КРАЯ,
ЗАТРАГИВАЮЩИХ ВОПРОСЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Р Е Ш Е Н И Е

14.08.2023 г.

№ 4

О рассмотрении Заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края «Об установлении на территории Пермского края запрета розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, вовлечения несовершеннолетних в процесс употребления сжиженного углеводородного газа и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

О рассмотрении Заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края «Об установлении на территории Пермского края запрета розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, вовлечения несовершеннолетних в процесс употребления сжиженного углеводородного газа и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Разработчик – Министерство территориальной безопасности Пермского края.

РЕШИЛИ:

Утвердить Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края «Об установлении на территории Пермского края запрета розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, вовлечения несовершеннолетних в процесс употребления сжиженного углеводородного газа и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Рекомендовать Законодательному Собранию Пермского края рассмотреть проект закона Пермского края с учетом предложений бизнес-сообщества Пермского края.

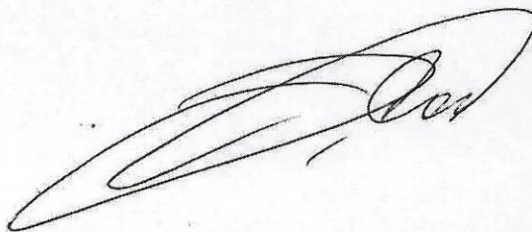
ГОЛОСОВАЛИ:

За – 8 голосов из 8

Против – 0

Воздержались – 0.

Заместитель председателя
Экспертного совета,
министр экономического
развития и инвестиций
Пермского края



Э.О. Соснин