

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту закона Пермского края «Об установлении на территории Пермского края запрета розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, вовлечения несовершеннолетних в процесс употребления сжиженного углеводородного газа и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»

Проектом закона Пермского края «Об установлении на территории Пермского края запрета розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, вовлечения несовершеннолетних в процесс употребления сжиженного углеводородного газа и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – проект закона) предлагается установить запрет розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, а именно зажигалок, в которых имеется контейнер со сжиженным углеводородным газом, а также баллонов и иных емкостей, содержащих сжиженный углеводородный газ, любого объема, используемых для работы бытовых приборов (в том числе туристских плит), запрет вовлечения несовершеннолетних в процесс употребления сжиженного углеводородного газа путем покупки для них либо передачи им товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, а также предложения либо требования употребить сжиженный углеводородный газ с одновременным установлением административной ответственности за нарушение указанных ограничений.

Начиная с 2013 года в подростковой среде фиксируется распространение такой формы токсикомании, как «сниффинг» (от английского to sniff – нюхать), при которой состояние опьянения достигается путем вдыхания газа, используемого в баллончиках для заправки зажигалок или в самих зажигалках, в баллончиках для работы портативных туристских газовых плит. В зоне риска находятся дети и подростки в возрасте от 9 до 17 лет.

Газовые зажигалки и баллончики газа продаются свободно, поэтому любой несовершеннолетний, узнавший о таком способе испытать необычные ощущения, может нанести своему организму непоправимый вред. Это приводит к краткосрочной эйфории, но вместе с тем становится причиной тяжелой токсической зависимости, хронических болезней, торможения психического развития. Ребенку становится труднее учиться, снижается интеллект.

При вдыхании газа возникает гипоксия. Это связано со снижением концентрации кислорода в крови, что негативно влияет на функции головного мозга, сердечно-сосудистой системы. Последствия могут быть различными – от головной боли до аритмии и паралича дыхания. Не исключен летальный

исход в результате сердечной недостаточности, вызванной нехваткой кислорода.

За последний год в регионах, в том числе в Пермском крае, зафиксирован рост смертности несовершеннолетних от «сниффинга». Большинство погибших несовершеннолетних – подростки в возрасте 14 – 17 лет, меньшая доля – подростки в возрасте 9 – 14 лет.

Так, в 2021 г. на территории Пермского края выявлено 2 случая смертельного отравления парами газа от бытовых зажигалок, по 1 случаю – опиоидами и курительными смесями. В 2022 г. выявлено 4 случая смертельного отравления, в том числе от отравления природным газом (для заправки зажигалок) – 1 случай, отравление токсическими веществами (газ из баллончика освежителя воздуха) – 2 случая, отравление токсическими веществами (бытовой газ из баллончика) – 1 случай. По состоянию на 1 августа 2023 г. зафиксирован 1 случай отравления газом, содержащимся в баллончике дезодоранта, 1 случай отравления газами из газового баллончика.

Согласно ГОСТ 20448-2018 «Газы углеводородные сжиженные топливные для коммунально-бытового потребления. Технические условия», сжиженные углеводородные газы – это смесь углеводородов (пропана, пропилена, бутанов, бутиленов и бутadiens с присутствием метана, этана, этилена и (или) пентанов и пентенов), преобразованная в жидкое состояние.

Популяризация такого явления, как «сниффинг», способствует возможности беспрепятственного приобретения детьми товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, в любом магазине, так как газовые зажигалки и баллончики газа свободно продаются.

Соответствующие меры ответственности не установлены ни федеральным, ни региональным законодательством.

При этом целью государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие. В соответствии с нормами Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (пункта 2 статьи 5), к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относится реализация государственной политики в интересах детей.

Следует отметить, что за последние три года увеличилась статистика по установлению субъектами Российской Федерации схожих запретов.

Анализ законов субъектов Российской Федерации показал, что в большинстве регионов соответствующие ограничения уже установлены, о чем свидетельствуют принятые нормативные правовые акты в следующих краях: Забайкальском, Камчатском, Красноярском, Приморском, Хабаровском;

республиках: Адыгея, Башкортостан, Бурятия, Калмыкия, Карачаево-Черкесия, Саха (Якутия); областях: Амурской, Архангельской, Белгородской, Волгоградской, Кемеровской, Ленинградской, Магаданской Оренбургской, Пензенской, Ростовской, Саратовской, Сахалинской, Тульской, Тюменской; Еврейской автономной области; автономных округах: Чукотском и Ямало-Ненецком и так далее. Также вступили в силу Закон Московской области от 23 ноября 2022 г. № 199/2022-ОЗ; и с 1 сентября 2023 г. – Закон Санкт-Петербурга от 3 апреля 2023 г. № 171-35.

Вместе с тем в целях обеспечения комплексной безопасности детей, создания для несовершеннолетних безопасных условий в Пермском крае принято распоряжение губернатора Пермского края от 21 сентября 2022 г. № 216-р «Об утверждении Стратегии действий по обеспечению комплексной безопасности детей на территории Пермского края до 2025 года и плана по реализации Стратегии действия по обеспечению комплексной безопасности детей в Пермском крае до 2025 года», в рамках которого принятие регионального нормативного правового акта, направленного на профилактику потребления несовершеннолетними сжиженных газов, является одним из основных направлений плана по реализации Стратегии действия по обеспечению комплексной безопасности детей в Пермском крае до 2025 года. Ожидаемым результатом является сокращение случаев химических отравлений несовершеннолетних.

Предложенный размер санкций обусловлен как опытом иных субъектов Российской Федерации, так и объективной оценкой соотношения правонарушения и санкции, которая бы позволила достичь целей предотвращения подобных правонарушений без излишнего материального ущерба.

Принятие предложенного регулирования позволит предотвратить распространение среди несовершеннолетних фактов токсикомании с использованием бытового газа и в последующем эффективно достигать цели по сохранению здоровья подрастающего поколения.