

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке использования средств бюджета Пермского края для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти Пермского края»

Проектом закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке использования средств бюджета Пермского края для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти Пермского края» (далее – законопроект) вносятся изменения в Закон Пермского края от 27 ноября 2012 г. № 132-ПК «О порядке использования средств бюджета Пермского края для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти Пермского края» (далее – Закон 132-ПК).

Правовой основой для разработки законопроекта стало принятие:

Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 304-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 304-ФЗ);

Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ);

Федерального закона от 29 декабря 2022 г. № 600-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 600-ФЗ).

Принятие Федерального закона 414-ФЗ требует корректировки Закона 132-ПК в части:

изменения статьи 1: исключение из текста ссылки на Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и дополнение ссылкой на Федеральный закон № 414-ФЗ;

дополнения статьи 3 пунктом 4, предусматривающим возможность расходования средств бюджета Пермского края на содержание уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края, осуществляющего переданные полномочия при недостаточности средств федерального бюджета.

В частности, в бюджете 2023 – 2025 годов дополнительно проиндексирован фонд оплаты труда государственных учреждений Пермского края, осуществляющих переданные полномочия в области лесных отношений.

Для уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края, осуществляющего функции по выработке региональной политики и нормативному правовому регулированию в области лесных отношений, а также правоприменительные функции в области лесных отношений данная индексация не производилась в связи с отсутствием нормы закона об использовании средств бюджета Пермского края на содержание уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края, осуществляющего переданные полномочия в области лесных отношений.

Введение данной нормы не противоречит статье 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которой установлено, что расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в том числе в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации.

В случае если в субъекте Российской Федерации превышены нормативы, используемые в методиках расчета соответствующих субвенций, финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств субъекта Российской Федерации, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

Частью 4 статьи 42 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» также предусмотрено право органов государственной власти субъекта Российской Федерации дополнительно использовать собственное имущество (материальные ресурсы, финансовые средства) для осуществления переданных полномочий в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием норма вступления законопроекта в силу будет действовать с 2024 года и в 2023 году не повлечет выделения дополнительных средств бюджета Пермского края.

При принятии законопроекта, возможно, потребуются дополнительные средства бюджета Пермского края в сумме 7673,4 тыс. рублей, в том числе: 2024 год – 2058,6 тыс. рублей, 2025 – 2026 годы – по 5614,8 тыс. рублей ежегодно.

Принятие Федерального закона № 304-ФЗ требует корректировки Закона № 132-ПК в части внесения изменений в статьи 2 и 3 – исключения переданных полномочий по проведению на землях лесного фонда лесоустройства. Данная норма вступила в силу с 1 января 2022 г. Исключения составляют государственные контракты на проведение лесоустройства,

заключенные до 2022 г. на срок действия более одного года. В Пермском крае действие таких контрактов заканчивается в 2023 г. В связи с этим законопроектом предусмотрено вступление в силу данной нормы с 1 января 2024 г.

Принятие Федерального закона № 600-ФЗ требует корректировки Закона № 132-ПК в части внесения изменений в пункт 6 части 2 статьи 2 – уточнения формулировки о переданных полномочиях по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора), лесной охраны в лесах, расположенных на землях лесного фонда.