

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по составлению протоколов об административных правонарушениях»

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по составлению протоколов об административных правонарушениях» (далее – проект закона) подготовлен в целях совершенствования механизма расчета и распределения субвенций между муниципальными образованиями Пермского края, предоставляемых из бюджета Пермского края на осуществление государственных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, а также для актуализации перечня видов муниципальных образований, которым передаются полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях.

За последние три года количество составляемых должностными лицами органов местного самоуправления протоколов об административных правонарушениях в соответствии с Законом Пермского края от 6 апреля 2015 г. № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон Пермского края № 460-ПК) значительно увеличилось. В 2020 г. органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края было составлено 6 897 протоколов, в 2021 г. – 14 097, в 2022 г. – 31 421.

Вслед за совершенствованием административного законодательства Пермского края в муниципальных образованиях развивается административная практика по новым статьям 6.5.1 «Нарушение порядка использования объекта озеленения», 6.6.1 «Ненадлежащее содержание и использование территории общего пользования», 6.8.1 «Ненадлежащее содержание и использование фасадов зданий, строений, сооружений и их конструктивных элементов», 6.9.1 «Непроведение мероприятий по предотвращению распространения и уничтожению борщевика Сосновского» (введены в 2021 г.). В рамках реформы городского общественного транспорта администрацией города Перми ведется активная работа по привлечению к административной ответственности безбилетных пассажиров: по статье 8.1 Закона Пермского края № 460-ПК за нарушение правил оплаты проезда в общественном транспорте в 2022 г. было составлено протоколов в 35 раз больше, чем в 2021 г. (2021 г. – 446, 2022 г. – 16 029).

Между тем, несмотря на увеличившуюся нагрузку на муниципальные образования, суммы субвенций на составление протоколов об административных правонарушениях, рассчитанные в соответствии



с Законом Пермского края от 30 августа 2010 г. № 668-ПК «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по составлению протоколов об административных правонарушениях» и перечисленные в муниципальные образования Пермского края, существенно не изменились и составили:

в 2020 году – 1 569,8 тыс. руб.;

в 2021 году – 1 716,9 тыс. руб.;

в 2022 году – 1 811,0 тыс. руб.;

в 2023 году – 1 931,5 тыс. руб.

С учетом реформирования системы муниципальных образований действующий подход к расчету и распределению субвенций, предоставляемых муниципальным образованиям из бюджета Пермского края на составление протоколов об административных правонарушениях, основанный на численности населения, утратил свою актуальность и не позволяет объективно компенсировать нагрузку органов местного самоуправления.

Кроме того, появилась необходимость в стимулировании работы муниципальных служащих по составам правонарушений, предусмотренных Законом Пермского края № 460-ПК, отражающих состояние общественного порядка на территории муниципального образования и степень урегулирования общественных отношений, связанных с охраной жизни и здоровья граждан:

статья 7.1. «Нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах Пермского края и правил пользования водными объектами, расположенными на территории Пермского края, для плавания на маломерных судах»;

статья 7.2. «Нарушение тишины и покоя граждан в ночное время»;

статья 7.8. «Бытовое дебоширство»;

статья 9.1. «Торговля и предоставление услуг населению в неустановленных местах».

В связи с изложенным проектом закона предлагаются следующие ключевые изменения Методики расчета объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Пермского края для осуществления государственных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях:

1. исключение из расчета критерия численности населения муниципального образования;

2. введение в расчет коэффициента результативности, учитывающего обоснованность и эффективность проводимой работы по привлечению правонарушителей к административной ответственности;

3. введение в расчет коэффициента общественного порядка для акцентирования внимания органов местного самоуправления на выявлении

правонарушений по ряду статей Закона Пермского края № 460-ПК, не являющихся предметом муниципального контроля (надзора).

Принятие проекта закона позволит повысить эффективность работы по исполнению переданных государственных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях за счет увеличения объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Пермского края, а также за счет применения при расчете субвенций дополнительных корректирующих коэффициентов.

Проект закона не устанавливает (изменяет) обязательные требования, обязанности, запреты и виды ответственности, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, в связи с чем проведение оценки регулирующего воздействия не требуется.