



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «Об административно-территориальных
изменениях в Пермском крае»

02.08.2023

№ 101-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 07.07.2023 № 1642-23/07 на основе проекта закона Пермского края «Об административно-территориальных изменениях в Пермском крае», внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края главой муниципального округа – главой администрации Куединского муниципального округа Пермского края Бадртдиновым Ф.К., и сопроводительных материалов к указанному законопроекту.

Проектом закона предусматривается *упразднение* сельских населенных пунктов *Казарма 1279-й км и Казарма 1287-й км*, входящих в состав Куединского административного района, как фактически прекративших существование.

В связи с упразднением вышеуказанных сельских населенных пунктов в законопроекте предлагается внести изменения в следующие законы Пермской области и Пермского края:

1) в приложении «Реестр административно-территориальных единиц Пермского края» (далее – Реестр) к Закону Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края»:

- во вводной части Реестра уменьшить количество сельских населенных пунктов в Пермском крае с 3556 до 3554 и, соответственно, уменьшить общее количество населенных пунктов всех видов в Пермском крае - с 3649 до 3647;

- в подразделе 11 «Куединский» раздела «Административные районы» Реестра исключить Казарму 1279-й км и Казарму 1287-й км из перечня сельских населенных пунктов Куединского административного района и в соответствии с этим количество административно-территориальных единиц в составе района уменьшить с 83 до 81;

2) в приложении 2 к Закону Пермского края от 29.04.2020 № 534-ПК «Об образовании нового муниципального образования Куединский муниципальный округ Пермского края» исключить Казарму 1279-й км

и Казарму 1287-й км из перечня населенных пунктов, входящих в состав территории Куединского муниципального округа Пермского края (далее – Куединский муниципальный округ), соответственно, уменьшить количество населенных пунктов в составе территории муниципального округа с 83 до 81.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия закона, отметим следующее.

1. Порядок упразднения населенных пунктов как административно-территориальных единиц установлен статьями 12 и 13 Закона Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» (далее - Закон № 416-67).

В соответствии с положениями частей 4 и 5 статьи 12 Закона № 416-67 административно-территориальные единицы упраздняются в случае **отсутствия** постоянно или преимущественно проживающих в населенном пункте граждан, и (или) жилых помещений, находящихся в собственности граждан, и (или) земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам для индивидуального жилищного строительства или комплексного освоения территории в целях жилищного строительства. Упраздненные административно-территориальные единицы подлежат **исключению** из Реестра.

Положениями части 2 статьи 13 Закона № 416-67 определен **перечень документов**, предоставляемых в Законодательное Собрание Пермского края для рассмотрения вопросов учета административно-территориальных единиц в результате упразднения населенных пунктов. К ним относятся:

- решение представительного органа муниципального образования Пермского края, в состав территории которого входит предлагаемый к упразднению населенный пункт, выражающее мнение по вопросу упразднения населенного пункта, с указанием информации о соответствии утвержденным документам территориального планирования;

- справка органа, осуществляющего технический учет (государственный кадастровый учет) жилых помещений, об отсутствии жилых помещений, находящихся в собственности граждан, на территории предлагаемого к упразднению населенного пункта;

- справка органа, осуществляющего кадастровый учет (государственный кадастровый учет) земельных участков, об отсутствии на территории предлагаемого к упразднению населенного пункта земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам для индивидуального жилищного строительства или комплексного освоения территории в целях жилищного строительства;

- копия топографической карты либо кадастрового плана территории, позволяющей идентифицировать местоположение предлагаемого к упразднению населенного пункта;

- акт об исключении из учетных данных населенного пункта, где указываются время и место выезда или переселения жителей, наличие и состояние оставшихся производственных, социальных, жилых строений

и мотивированные выводы о необходимости исключения населенного пункта из учетных данных. При этом акт составляется и подписывается комиссией, созданной распоряжением главы муниципального образования, в составе представителей органов местного самоуправления, а также (по согласованию) представителей территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере управления использованием земельных ресурсов и землеустройства, территориального органа федерального органа в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

В соответствии с вышеуказанными требованиями Закона № 416-67 к законопроекту, внесенному на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края, приложены следующие документы:

- решение Думы Куединского муниципального округа Пермского края от 29.03.2023 № 427 «Об упразднении населенных пунктов Казарма 1279-й км, Казарма 1287-й км Куединского муниципального округа Пермского края»;

- письма государственного бюджетного учреждения Пермского края «Центр технической инвентаризации и кадастровой оценки Пермского края» (далее – ГБУ «ЦТИ Пермского края») от 04.05.2023 № СЭД-31.2-1.00.Исх-2118, от 04.05.2023 № СЭД-31.2-1.00.Исх-2119;

- письмо Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пермскому краю (Управление Росреестра по Пермскому краю) от 27.06.2023 № Исх-2.15-5/3908-2023, а также кадастровые планы территории и выписки из Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН), предоставленные филиалом публично-правовой компании «Роскадастр» по Пермскому краю;

- постановление администрации Куединского муниципального округа Пермского края от 22.02.2023 № КМО-01-06-160 «Об утверждении топографической карты местоположения населенного пункта Казармы 1279-й км на территории Куединского муниципального округа Пермского края»;

- постановление администрации Куединского муниципального округа Пермского края от 22.02.2023 № КМО-01-06-161 «Об утверждении топографической карты местоположения населенного пункта Казармы 1287-й км на территории Куединского муниципального округа Пермского края»;

- акт об исключении из учетных данных населенного пункта Казарма 1279-й км Куединского муниципального округа Пермского края от 19.05.2023;

- акт об исключении из учетных данных населенного пункта Казарма 1287-й км Куединского муниципального округа Пермского края от 19.05.2023.

В числе прочих материалов к законопроекту представлены:

- письма отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Куединский» (далее - отдел МВД России «Куединский») от 24.10.2022 № 12835, от 08.02.2023 № 1267 о предоставлении информации о проживающих в предлагаемых к упразднению населенных пунктах;

- акты обследования территории населенных пунктов Казарма 1279-й км и Казарма 1287-й км от 23.11.2022.

2. Согласно информации, указанной в сопроводительных материалах к законопроекту, населенные пункты Казарма 1279-й км и Казарма 1287-й км были образованы в целях обслуживания железнодорожных путей работниками ОАО «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД»). В настоящее время потребность в постоянном проживании работников ОАО «РЖД» в данных населенных пунктах отсутствует.

Оба населенных пункта являются труднодоступными ввиду отсутствия к ним автомобильных подъездных путей в отдельные сезоны года.

2.1. Населенный пункт *Казарма 1279-й км* (далее – Казарма 1279-й км) общей площадью 0,9 га расположен северо-западнее д. Калмияры с южной стороны Горьковской железной дороги, частично в полосе отвода железной дороги ОАО «РЖД».

Подъезд к Казарме 1279-й км осуществляется по полевой дороге от автомобильной дороги «Русские Чикаши – Калмияры». Расстояние до ближайшего населенного пункта д. Калмияры составляет 1,8 км, до административного центра муниципального округа п. Куеда – 20 км. Для электропоезда, курсирующего по направлению «Чернушка – Янаул», имеется остановочный пункт «Казарма 1279-й км», которым пользуются жители д. Калмияры.

По сведениям Куединского филиала ГБУ «ЦТИ Пермского края» в настоящее время жилые помещения, объекты капитального строительства на территории Казармы 1279-й км отсутствуют.

По данным Управления Росреестра по Пермскому краю в ЕГРН объекты недвижимости с зарегистрированными правами граждан на земельных участках Казармы 1279-й км также отсутствуют.

Согласно кадастровым планам территории и выпискам из ЕГРН Казарма 1279-й км расположена на территории кадастрового квартала 59:23:2111120, входящего в единое землепользование с кадастровым номером 59:23:0000000:6 (находится в собственности Российской Федерации, предоставлен в аренду ОАО «РЖД» с видом разрешенного использования земельного участка «Железнодорожный транспорт 7.1»). В границах указанного кадастрового квартала находятся два земельных участка с категорией земель «земли лесного фонда» и «земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения» (далее – земли промышленности и иного специального назначения). Иные земельные участки, в том числе с категорией земель «земли населенных пунктов», на территории указанного квартала отсутствуют.

По данным отдела МВД России «Куединский» из четырех зарегистрированных и проживающих ранее в Казарме 1279-й км жителей по состоянию на 01.02.2023 все сняты с регистрационного учета.

По результатам акта обследования территории Казармы 1279-й км от 23.11.2022 установлено, что юго-восточнее остановочного пункта «Казарма 1279-й км» на территории населенного пункта расположено разрушенное

строение - жилой дом в бетонном исполнении без крыши и окон, а также колодец. К акту обследования территории приложены фотоматериалы.

2.2. Населенный пункт **Казарма 1287-й км** (далее – Казарма 1287-й км) общей площадью 0,7 га расположен северо-восточнее с. Русские Чикаши с северной стороны Горьковской железной дороги, частично в полосе отвода железной дороги ОАО «РЖД».

Подъезд к Казарме 1287-й км осуществляется по полевой дороге от автомобильной дороги «Куеда – Чернушка – Русские Чикаши», а также по полевой дороге от автомобильной дороги «Куеда – Чернушка». Расстояние до ближайшего населенного пункта с. Русские Чикаши составляет 3,5 км, до административного центра муниципального округа п. Куеда – 17,2 км.

По информации Куединского филиала ГБУ «ЦТИ Пермского края» сведения о наличии в данном населенном пункте объектов капитального строительства и жилых помещений отсутствуют. Инвентаризация не проводилась, технические паспорта не составлялись.

По данным Управления Росреестра по Пермскому краю в ЕГРН объекты недвижимости с зарегистрированными правами граждан на земельных участках Казармы 1287-й км также отсутствуют.

Согласно кадастровым планам территории и выпискам из ЕГРН Казарма 1287-й км расположена на территории части кадастровых кварталов 59:23:1451002 и 59:23:1451003 с земельными участками категории земель промышленности и иного специального назначения, а также категории земель сельскохозяйственного назначения. Иные земельные участки, в том числе с категорией земель «земли населенных пунктов», на территории указанных кадастровых кварталов отсутствуют.

По данным похозяйственных книг в Казарме 1287-й км ранее проживали четыре жителя. Согласно сведениям отдела МВД России «Куединский» двое из них умерли, остальные два жителя зарегистрированы в настоящее время по месту жительства: Талипов И.Ф. 05.02.1983 г.р. - в г. Чернушка, Суфиев Д.Г. 06.04.1966 г.р. - в с. Краснояр Куединского муниципального округа.

По результатам акта обследования территории Казармы 1287-й км от 23.11.2022 установлено, что возле остановочного пункта «Казарма 1287-й км» обнаружены: развалины одного жилого бревенчатого дома без крыши и окон, одного бревенчатого строения и двух деревянных строений некапитального характера, а также объект железнодорожного хозяйства (будка) и колодец. К акту обследования территории приложены фотоматериалы.

Таким образом, в предлагаемых к упразднению населенных пунктах Казарма 1279-й км и Казарма 1287-й км отсутствуют постоянно или преимущественно проживающие граждане, жилые помещения, находящиеся в собственности граждан, земельные участки, предоставленные гражданам или юридическим лицам для жилищного строительства или комплексного освоения в целях жилищного строительства. На территории этих населенных пунктов отсутствуют также объекты социального, экономического и культурного назначения, медицинские и образовательные учреждения, автомобильные дороги и объекты жилищно-коммунальной

инфраструктуры, хозяйствующие субъекты, осуществляющие предпринимательскую деятельность.

Отметим, что в пояснительной записке к законопроекту указано, что упразднение населенных пунктов Казарма 1279-й км и Казарма 1287-й км предусмотрено Генеральным планом Куединского муниципального округа Пермского края¹.

Учитывая акты обследования территории и предоставленные материалы, комиссия по рассмотрению вопроса об упразднении населенных пунктов, расположенных на территории Куединского муниципального округа Пермского края², пришла к выводу о необходимости исключения из учетных данных Реестра двух населенных пунктов: Казарма 1279-й км и Казарма 1287-й км Куединского муниципального округа.

На основании вышеуказанных документов Думой Куединского муниципального округа Пермского края принято решение о выражении согласия на упразднение населенных пунктов Казарма 1279-й км, Казарма 1287-й км Куединского муниципального округа.

Принятие законопроекта **актуально** и повлечет **положительные социально-экономические последствия**, связанные с прекращением обязанностей органов местного самоуправления Куединского муниципального округа исполнять полномочия по решению вопросов местного значения на территории фактически прекративших существование сельских населенных пунктов Казарма 1279-й км и Казарма 1287-й км.

В качестве **проблемных моментов** отметим следующие.

1. В соответствии с положениями абзаца шестого части 2 статьи 13 Закона № 416-67 в акте об исключении из учетных данных населенного пункта указываются время и место выезда или переселения жителей.

Согласно акту об исключении из учетных данных населенного пункта Казарма 1279-й км Куединского муниципального округа Пермского края от 19.05.2023 в Казарме 1279-й км ранее проживали четыре человека, что подтверждается сведениями, представленными отделом МВД России «Куединский» от 08.02.2023.

При этом в представленном акте указано место переселения только одного жителя Казармы 1279-й км – Шариповой Фардуны 05.08.1947 г.р., которая проживала в данном населенном пункте до 01.02.2023 и на текущий момент зарегистрирована по месту жительства: Куединский муниципальный округ, п. Куеда.

Информация о месте переселения других жителей предлагаемого к упразднению населенного пункта: Шарипова Ф.Ф. 19.03.1971 г.р. (регистрация в Казарме 1279-й км до 08.04.2005), Шарипова Ф.Ф. 25.12.1965 г.р. (регистрация до 28.07.2000), а также сведения о прекращении

¹ Утвержден решением Думы Куединского муниципального округа Пермского края от 23.12.2021 № 257.

² Создана постановлением администрации Куединского муниципального округа Пермского края от 28.10.2022 № КМО-01-07-828.

регистрации Суфиева Г.Г. 09.06.1961 г.р. (умер в 2016 г.) в вышеуказанном акте **отсутствуют**.

2. В части 1 статьи 2 законопроекта указанное количество сельских населенных пунктов и населенных пунктов всех видов в Пермском крае не соответствует актуальному на дату внесения законопроекта количеству административно-территориальных единиц Пермского края, учтенных действующей редакцией Реестра³.

Так, согласно Реестру в настоящее время количество сельских населенных пунктов в Пермском крае составляет 3558, а не 3556 единиц, как предусмотрено в законопроекте, а количество населенных пунктов всех видов – 3651, а не 3649 единиц.

В связи с тем, что одновременно с рассматриваемым законопроектом на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края внесены законопроекты об административно-территориальных изменениях в Пермском крае, предусматривающие упразднение д. Деники, д. Ромаши, д. Степунята Ильинского административного района, а также п. Безгодово Губахинского административного района, считаем целесообразным в случае принятия в первом чтении указанных законопроектов при подготовке их ко второму чтению учесть в Реестре соответствующее уменьшение количества населенных пунктов.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная

³ Закон № 416-67 в редакции от 13.06.2023.