

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

**О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка
и деятельности Уполномоченного по правам ребенка
в Пермском крае в 2022 году**

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

Пермь 2023

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|-----|
| Введение | 3 |
| Правовые основы деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае | 4 |
| Совершенствование законодательства в интересах детей и семей с детьми | 8 |
| Анализ обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае за 2022 год | 13 |
| Обеспечение права ребенка на жизнь и выживание | 19 |
| Обеспечение права ребенка на защиту от жестокого обращения и насилия | 59 |
| Обеспечение права ребенка на защиту от информации, наносящей вред здоровью и развитию | 70 |
| Семейная политика детствосбережения | 77 |
| Обеспечение права ребенка на социальное обеспечение и социальное страхование в пермском крае | 77 |
| Помощь детям и семьям с детьми, находящимися в социально опасном положении | 97 |
| Исполнение решений суда в интересах детей | 107 |
| Доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие детей | 115 |
| Обеспечение права на образование детей | 115 |
| Обеспечение возможности заниматься физкультурой и спортом | 154 |
| Здравоохранение, дружественное к детям, и здоровый образ жизни | 160 |
| Обеспечение права на охрану здоровья детей | 160 |
| Обеспечение права на отдых и оздоровление детей | 189 |
| Обеспечение права ребенка на участие | 195 |
| Равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства | 201 |
| Защита прав и интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей | 201 |
| Обеспечение прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья | 238 |
| Создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия | 276 |
| Профилактика преступлений и правонарушений, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних | 276 |
| Обеспечение и защита прав ребенка, находящегося в конфликте с законом | 291 |
| О деятельности общественных институтов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае | 310 |
| Деятельность детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае | 310 |
| Деятельность Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае | 316 |
| Правовое просвещение в деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае | 320 |
| Информирование о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае | 323 |
| Поддержка Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае общественных инициатив в интересах детей | 326 |
| Межрегиональное и международное сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в интересах детей | 332 |
| Заключение | 342 |

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад подготовлен Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона Пермского края от 28 августа 2013 года №231-ПК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае».

В Пермском крае на 01.01.2022 года проживало 577 147 детей, в том числе в возрасте от 0 до 6 лет – 212 109, от 7 до 13 лет – 250 096, от 14 до 17 лет – 114 942.

В основу доклада положен анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан; результатов посещений различных детских учреждений; официальных статистических данных; информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации; сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

В докладе отражены вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного в 2022 году, а также анализ отдельных направлений государственной политики Пермского края в отношении детства, с точки зрения исполнения принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка, гарантированного Конвенцией ООН о правах ребенка, Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в российской Федерации».

Доклад направляется губернатору Пермского края, в Правительство Пермского края, в Пермский краевой суд, в прокуратуру Пермского края, в органы местного самоуправления Пермского края, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, во все заинтересованные ведомства и организации края и за его пределы.

Доклад опубликован на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае (perm-deti.ru).

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Должность Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае учреждена в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конвенцией ООН о правах ребенка, Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка», Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Уставом Пермского края в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации:

1) осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории субъекта Российской Федерации;

2) содействует эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в субъекте Российской Федерации;

3) принимает в пределах своих полномочий меры по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей.

В Пермском крае должность Уполномоченного по правам ребенка была учреждена законом «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» в 2007 году, а с 1 января 2014 года вступил в силу Закон Пермского края от 28 августа 2013 года № 231-ПК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае». Законом были установлены порядок назначения на должность, освобождения от должности Уполномоченного, его статус, полномочия и гарантии, условия и организационная форма его деятельности. С принятием Закона Уполномоченный по правам ребенка приобрел статус государственной должности Пермского края, большую самостоятельность и независимость. Уполномоченный осуществляет свою деятельность в границах территории Пермского края, местонахождение Уполномоченного – город Пермь.

В своей деятельности Уполномоченный руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Конвенцией ООН о правах ребенка, Уставом Пермского края и иными законами Пермского края, а также

общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации.

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие формы и средства защиты прав и законных интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенций органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов ребенка.

Работа Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае осуществляется по нескольким основным направлениям:

- обеспечение условий и гарантий признания, соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка;
- содействие реализации и восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка;
- участие в совершенствовании механизма обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;
- участие в совершенствовании законодательства Пермского края о правах и законных интересах ребенка;
- правовое просвещение граждан в сфере реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка;
- информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка
- участие в международном сотрудничестве в области прав и законных интересов ребенка и содействие его развитию.

Деятельность Уполномоченного осуществляется на основе принципов законности, независимости, справедливости, инициативности, ответственности, гуманности, открытости, объективности и доступности.

Уполномоченный не вправе разглашать сведения о частной жизни заявителей и других лиц, ставшие ему известными в связи с защитой прав и законных интересов ребенка, а также иную охраняемую законодательством информацию.

Закон закрепил право Уполномоченного на беспрепятственное посещение госорганов, органов местного самоуправления и учреждений, право присутствия на заседаниях коллегиальных органов, а также посещения правоохранительных органов и мест принудительного содержания. Кроме того, Законом закреплено право Уполномоченного безотлагательно быть принятым по вопросам своей деятельности руководителями этих органов, получать необходимые документы, материалы и разъяснения, самостоятельно или совместно с органами, в ведении которых находится вопрос, проводить проверку деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, принимать участие в заседаниях Законодательного Собрания Пермского края, его комитетов и комиссий, Правительства Пермского края по вопросам, связанным с соблюдением и защитой прав и законных интересов детей.

В соответствии с Законом должностные лица государственных органов и органов местного самоуправления, руководители организаций Пермского края обязаны в двухнедельный срок бесплатно предоставлять сведения, материалы и документы по запросам Уполномоченного, необходимые для осуществления его полномочий.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае осуществляет сотрудничество с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в Пермском крае, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, иными государственными специализированными институтами по защите прав граждан, негосударственными некоммерческими и международными организациями по правам ребенка. Также Уполномоченный взаимодействует и сотрудничает с государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и должностными лицами, ответственными за обеспечение и защиту прав и законных интересов ребенка.

С целью выполнения задачи по содействию беспрепятственной реализации и восстановления нарушенных прав и законных интересов ребенка Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае заключены Соглашения о сотрудничестве с территориальными органами исполнительных органов государственной власти Российской Федерации в регионе. Сотрудничество с указанными органами заключается в работе по конкретным ситуациям в интересах детей, а также в реализации совместных инициатив, просветительских акций, направленных на профилактику нарушений прав ребенка в Пермском крае.

В рамках взаимодействия с органами государственной власти Пермского края, а также с федеральными органами на территории Пермского края Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае в 2021 году входил в состав следующих межведомственных органов:

- Совета по развитию гражданского общества и правам человека при губернаторе Пермского края;
- Совета по делам инвалидов при губернаторе Пермского края;
- Координационного совета при губернаторе Пермского края по вопросам реализации государственной молодежной политике и взаимодействию с общероссийским движением детей и молодежи, его региональными, местными и первичными отделениями;
- Общественного совета при Федеральном казенном учреждении «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Пермскому краю» Министерства труда России;
- Координационного совета по демографической политике в Пермском крае;
- Координационного совета по организации защиты прав застрахованных лиц при предоставлении медицинской помощи и

реализации законодательства в сфере обязательного медицинского страхования на территории Пермского края;

- Межведомственной комиссии Пермского края по вопросам организации отдыха и оздоровления детей;
- Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края;
- Комиссии по присуждению знака отличия Пермского края обучающимся «Гордость Пермского края»;
- Комиссии по профилактике правонарушений в Пермском крае;
- Межведомственной рабочей группы при Министерстве социального развития Пермского края по профилактике самовольных уходов из учреждений Пермского края детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предупреждению происшествий, преступлений, правонарушений среди воспитанников учреждений;
- Консультативного совета при следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Пермскому краю по защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;
- Экспертной группы по проведению независимой оценки соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Пермского края требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».
- Межведомственной рабочей группы по соблюдению прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при прокуратуре Пермского края;
- Попечительского совета ФКУ «Пермская воспитательная колония» ГУФСИН России по Пермскому краю;
- Попечительского совета ФКУ СИЗО-5 ГУФСИН России по Пермскому краю;
- Общегородской комиссии по контролю за приемом на обучение в муниципальные общеобразовательные учреждения города Перми.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

В 2022 году Законодательным Собранием Пермского края были рассмотрены и приняты важные законы, улучшающие положение детей и семей с детьми в регионе.

Законом Пермского края от 08.06.2022 № 83-ПК **«О внесении изменений в Закон Пермской области «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае»** уточнено, что порядок учета дохода и исчисления среднедушевого дохода семьи, используемый при назначении мер социальной поддержки беременным женщинам и семьям, имеющим детей, устанавливается нормативным правовым актом Правительства Пермского края, включающим определение состава семьи; перечень видов доходов; перечень документов (сведений), необходимых для расчета; перечень объективных обстоятельств, наличие которых исключает требование по подтверждению доходов у семьи. Кроме того, наименование и перечень государственных пособий беременным женщинам и семьям, имеющим детей, приведены в соответствие федеральному законодательству.

Законом Пермского края от 08.12.2022 № 147-ПК **«О внесении изменений в Закон Пермского края «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае»** вместо единовременного социального пособия беременным женщинам и ежемесячного пособия на ребенка в соответствии с федеральным законодательством установлено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка. При этом предусмотрено, что ежемесячное пособие назначается и выплачивается Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации. Порядок и условия назначения ежемесячного пособия устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Нормы, предусматривающие меры социальной поддержки многодетных семей, скорректированы с учетом изменений федерального законодательства. Размеры выплат и пособий семьям, имеющим детей, а также средств, выделенных на обеспечение бесплатным питанием и бесплатной одеждой для посещения школы на одного обучающегося, актуализированы с учетом ежегодной индексации. Увеличен размер единовременного пособия семьям при многоплодном рождении до 100 тыс. руб. на каждого ребенка, при этом данное право распространено и на семьи, в которых родилось двое детей. Кроме того, в новой редакции изложен порядок ежегодной индексации мер социальной поддержки семей, имеющих детей.

В течение года совершенствовалось законодательство **в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей**. В целях приведения в соответствие федеральному законодательству законов Пермского края от 05.02.2016 № 602-ПК **«Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае»** (далее – Закон № 602-ПК) и от 02.04.2010 № 607-ПК **«О передаче органам местного**

самоуправления отдельных государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления» (далее – Закон № 607-ПК) принят Закон Пермского края от 12.09.2022 № 106-ПК **«О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае»**. В Законе № 602-ПК актуализированы нормы о региональном государственном контроле (надзоре). Уточнено полномочие Правительства Пермского края по утверждению положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления. Статья, определяющая порядок осуществления регионального контроля (надзора), дополнена описанием предмета контроля (надзора) и отсылочной нормой о регулирующем действии Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Согласно внесенным изменениям государственная поддержка в форме субсидий бюджетным и автономным учреждениям может предоставляться на возмещение части затрат на оздоровление и (или) отдых детей. Положения о предоставлении государственной поддержки в виде путевок в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, сертификатов, дающих право на частичную оплату таких путевок, дополнены возможностью предоставления таких форм поддержки не только родителям, но и законным представителям детей, не являющихся сиротами и детей, оставшимися без попечения родителей. Государственные полномочия Пермского края по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления дополнены обеспечением антитеррористической защищенности объектов (территорий), предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления. Мониторинг показателей по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий), предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления, возложен на уполномоченный орган по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления. В Законе № 607-ПК функции органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий дополнены: проведением организационных мероприятий, включающих обследование и категорирование объектов (территорий), предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления, контроль за выполнением требований к антитеррористической защищенности указанных объектов в виде плановых и внеплановых проверок; утверждением порядка предоставления субсидий организациям отдыха детей и их оздоровления, являющимся муниципальными бюджетными или автономными учреждениями, на возмещение части затрат на оздоровление и (или) отдых детей с учетом принятого в муниципальном образовании механизма субсидирования. Согласно изменениям, внесенным в прилагаемую к Закону № 607-ПК Методику расчета объема субвенций органам местного самоуправления на выполнение государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления, из расчета объема субвенции исключены все категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения

родителей, так как организация отдыха и оздоровления этих категорий отнесена к полномочиям Министерства социального развития Пермского края.

В 2022 году был принят ряд законов Пермского края, направленных на повышение эффективности мер социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям населения.

Законом Пермского края от 05.04.2022 № 66-ПК **«О внесении изменений в статью 6 Закона Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»** внесены изменения в порядок обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты). Установлено, что в случае отсутствия по месту жительства детей-сирот в пределах территории муниципального образования жилых помещений с их письменного согласия по достижении возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия, по согласованию с соответствующим органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого планируется предоставление жилого помещения, детям-сиротам предоставляются жилые помещения на территории другого муниципального образования Пермского края. Законом уточнены требования к жилым помещениям муниципального специализированного жилищного фонда: исключена норма, устанавливающая, что жилая площадь помещения не может быть менее 14 кв. метров и жилое помещение должно соответствовать требованиям, предъявляемым к объемно-планировочным решениям жилых помещений.

В соответствии с Законом Пермского края от 27.10.22 № 120-ПК **«О внесении изменения в статью 12 Закона Пермского края «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае»** увеличен размер вознаграждения приемным родителям с 10% до 20% за воспитание каждого ребенка с ограниченными возможностями здоровья, обучающегося в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным образовательным программам, а также за каждого ребенка с ограниченными возможностями здоровья, получающего семейное образование.

В течение 2022 года осуществлялась актуализация законодательства Пермского края в **сфере образования, науки и молодежной политики.**

Законом Пермского края от 11.05.2022 № 71-ПК **«О внесении изменений в Закон Пермского края «Об образовании в Пермском крае»** в целях приведения в соответствие федеральному законодательству в новой редакции изложена статья 6 «Полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления органам государственной власти Пермского края». Установлены также нормы о предоставлении бесплатного двухразового питания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, не проживающим в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным

общеобразовательным программам, в том числе предусмотрен порядок замены бесплатного двухразового питания набором продуктов питания в случае организации образовательной деятельности в рамках реализации ограничительных мероприятий (карантин), а также в случае организации обучения на дому. Уточнены формы обучения, включая очно-заочную, при которых обучающиеся обеспечиваются бесплатной одеждой в соответствии с установленными в Пермском крае мерами социальной поддержки.

Согласно Закону Пермского края от 06.07.2022 № 103-ПК **«О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении льготы по тарифам на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Пермского края отдельным категориям обучающихся»** льгота по тарифам на проезд железнодорожным транспортом в виде 50-процентной скидки распространена не только на случаи приобретения абонемента сроком действия более 15 дней, но и на разовые поездки в одном направлении или в направлении туда и обратно.

С учетом федерального законодательства в Законе Пермского края от 27.10.2022 № 122-ПК **«О внесении изменений в Закон Пермского края «Об образовании в Пермском крае»** понятие **«услуга в сфере образования»** заменено понятием **«реализация образовательных программ»**. Одновременно установлены нормы, предусматривающие организацию бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы. Нормы, регулирующие **дополнительное образование детей**, изложены в новой редакции, которой определено, что дополнительные общеобразовательные программы реализуются в различных формах в соответствии с федеральным законодательством. Установлена возможность оказания государственной поддержки частным образовательным организациям, реализующим дополнительные общеобразовательные программы для детей, в случаях и порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами Пермского края. В части регулирования основ деятельности семейных дошкольных групп уточнено, что в данных группах реализуется общеобразовательная программа дошкольного образования.

В 2022 году в соответствии с изменениями федерального законодательства актуализирована региональная нормативная правовая база по вопросам **развития физической культуры и спорта, содействия занятости населения**.

Закон Пермского края от 24.10.2022 № 130-ПК **«О внесении изменений в Закон Пермской области «О физической культуре и спорте»** принят в целях приведения в соответствие Федеральному закону от 30 апреля 2021 года № 127-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»** и Федеральный закон **«Об образовании в Российской Федерации»**, предусматривающему отнесение организаций, осуществляющих спортивную подготовку, к организациям, реализующим дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, а участников спортивной подготовки – к обучающимся и

педагогическим работникам. В результате внесенных изменений в новой редакции изложены следующие полномочия Пермского края в сфере физической культуры и спорта: участие в подготовке программ развития видов спорта в Российской Федерации в части включения в них мероприятий по развитию детско-юношеского спорта (включая школьный спорт), массового спорта, спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в Пермском крае; развитие детско-юношеского спорта; присвоение спортивных разрядов, квалификационных категорий тренеров-преподавателей; участие в организации и проведении межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований, международных физкультурных мероприятий и учебно-тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации, проводимых на территории Пермского края. Исключены полномочия по осуществлению контроля за соблюдением организациями, осуществляющими спортивную подготовку, федеральных стандартов спортивной подготовки и по методическому обеспечению организаций, осуществляющих спортивную подготовку. Внесены также изменения в статью 7 «Образовательная деятельность в области физической культуры и спорта» и статью 7.1 «Физическая культура и спорт в системе образования» в части уточнения норм о реализации образовательных программ в области физической культуры и спорта в Пермском крае и организации физического воспитания и образования в образовательных организациях Пермского края.

Закон Пермского края от 27.10.2022 № 121-ПК **«О внесении изменений в отдельные законы Пермской области, Пермского края в сфере содействия занятости»** принят в целях приведения в соответствие федеральному законодательству Закона Пермской области от 05.11.2004 № 1689-344 «О квотировании рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы» (далее – Закон № 1689-344) и Закона Пермского края от 04.03.2014 № 314-ПК «О содействии и обеспечении занятости инвалидов в Пермском крае». Так, в Законе № 1689-344 **расширен перечень лиц, которые признаются лицами, испытывающими трудности в поиске работы.** Согласно принятым изменениям к таким лицам отнесены: инвалиды; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет; граждане предпенсионного возраста (в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно); беженцы и вынужденные переселенцы; граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей; одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов; граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф; граждане в возрасте от 18 до 25 лет, имеющие среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущие работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации.

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ ЗА 2022 ГОД

В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 1703 обращения (2051 человек), это на 19% меньше чем в 2021 году (2108 обращений).

Из числа поступивших обращений 933 обращения поступило почтой: из них 168 – почтой России, 765 – электронной почтой (в том числе 520 обращений поступило через форму на сайте Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и 41 – с единого сайта Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка). 10 обращений было взято в работу в результате анализа средств массовой информации. 248 обращений поступило на устном приеме Уполномоченного по правам ребенка и сотрудников аппарата, 512 обращений принято по телефону.

В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 20 коллективных обращений, которые подписали 368 человек. 17 из них – жалобы.

В течение 2022 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае и сотрудники аппарата выехали в 11 муниципальных образований Пермского края: Краснокамский, Октябрьский, Соликамский, Чайковский, Чернушинский, Чусовской городские округа, Бардымский, Кудымкарский, Куединский, Кунгурский, Пермский муниципальные округа. В рамках выездов Светлана Денисова посетила 23 организации общего образования, 6 учреждений профессионального образования, 4 коррекционные школы, 27 иных учреждений для детей.

Кроме того, Светланой Денисовой были проведены совместные приемы граждан:

- с депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Антоном Немкиным;
- с председателем Комитета ЗАГС Пермского края Еленой Ерохиной в ФКУ ГУФСИН России по Пермскому краю «Пермская воспитательная колония»;
- с прокурором города Перми Виталием Дымолазовым и представителями администрации города Перми в преддверии 1 сентября по вопросам реализации права детей на образование;
- с членом Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае Денисом Гатаулиным и представителями территориального управления Министерства социального развития Пермского края по городу Перми на площадке региональной общественной приёмной Председателя партии «Единая Россия» в Пермском крае по вопросам защиты прав отцов, одиноко воспитывающих детей;

- депутатом Пермской городской Думы Татьяной Шестаковой по вопросам соблюдения прав детей при разрешении семейных конфликтов.

В течение года Уполномоченным было проведено четыре тематические «горячие линии»:

- по вопросам обеспечения техническими средствами реабилитации и присвоения статуса инвалида совместно с руководителем – главным экспертом по медико-социальной экспертизе ГБ МСЭ по Пермскому краю Ольгой Плотниковой;
- по вопросам обеспечения права на образование детей – инвалидов и детей с ОВЗ на территории города Перми совместно с прокурором города Перми Виталием Дымолазовым;
- по вопросам подготовки учебных заведений к началу учебного года в приемной Президента Российской Федерации в Пермском крае;
- по вопросам нарушений прав детей при приеме в образовательные учреждения в аппарате Уполномоченного.

При участии Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае состоялся прямой эфир по вопросам выплаты пособий на детей от 8 до 17 лет, организованный отделением Пенсионного фонда России по Пермскому краю.

В 2022 году Светланой Денисовой проводились тематические встречи с замещающими семьями Соликамского и Чернушинского городских округов и Куединского муниципального округа. Также были организованы встречи с детьми-сиротами, и детьми, оставшимися без попечения родителей, проходящими обучение в учреждениях среднего профессионального образования. Одна из таких встреч состоялась совместно с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марией Львовой-Беловой в рамках ее визита в Пермском крае. В июне 2022 года Светлана Денисова совместно с представителем Управления Росреестра по Пермскому краю Ларисой Шакировой провели встречу с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, обучающимися в пермских профессиональных образовательных организациях края и проживающих в общежитиях, по вопросам реализации их имущественных прав.

Из общего количества обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка, 1090 являются жалобами, а остальные 613 обращений – ходатайства о даче разъяснений и оказании правовой и другой помощи.

Доля жалоб от общего количества обращений составляет 64%.

В итоге работы Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по обоснованным жалобам было восстановлено 84% нарушенных прав. По остальным обращениям были даны правовые консультации о способах защиты прав.

В 1703 обращениях содержались сведения о 1793 нарушенных правах.

**Статистические данные по обращениям, поступившим
в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае
с информацией о нарушенных правах и свободах**

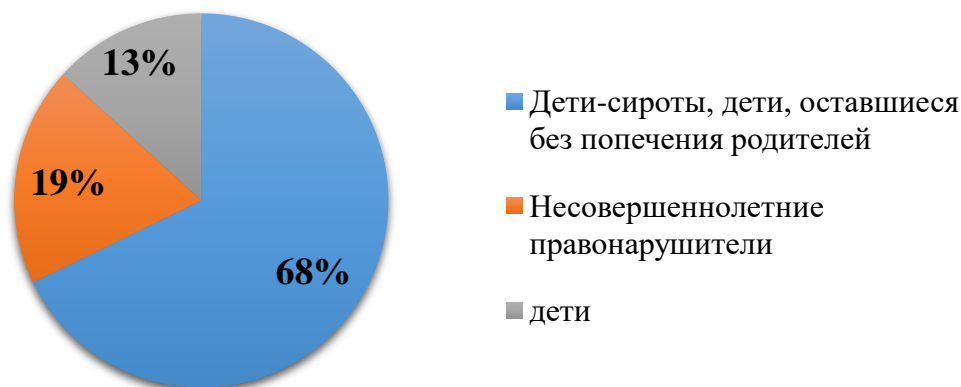
| Категория нарушенного права | Нарушенное право | 2022 год |
|--|---|---------------------|
| Гражданские (личные) права | Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту | 101 |
| | Право на жизнь, защиту от насилия | 85 |
| | Право иметь гражданство и свободу перемещения | 15 |
| | Право на имя, честь и достоинство личности | 10 |
| | Право на свободу мысли, совести и вероисповедания | 0 |
| | ИТОГО | 211 |
| Социально-экономические права | Право жить и воспитываться в семье | 375 |
| | Право на социальное обеспечение и социальное страхование | 285 |
| | Право на жилище Право наследования | 274 |
| | Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты) | 111 |
| | Право на охрану здоровья и реабилитацию | 79 |
| | Право на отдых | 15 |
| | Право на занятия физической культурой и спортом | 11 |
| | Право на благоприятную окружающую среду | 10 |
| | Право наследования Право на охрану здоровья и реабилитацию | 10 |
| | Право на объединения и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка | 3 |
| | Право на труд | 4 |
| | Право автора | 0 |
| | Право на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности | 0 |
| | ИТОГО | 1177 |
| Духовно- культурные права | Право на образование | 384 |
| | Право на доступ к информации и на информационную безопасность | 18 |
| | Право на доступ к культурным ценностям | 3 |
| | ИТОГО | 405 |
| | Другие | 0 |
| | ИТОГО | 1793 |

Учитывая специфику деятельности Уполномоченного по правам ребенка, чаще всего в 2022 году обращались следующие категории граждан:

| Категория заявителя | Количество |
|--|-------------------|
| Родители | 950 |
| Члены семьи | 137 |
| Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей | 81 |
| Многодетные семьи | 69 |
| Родители детей-инвалидов | 54 |
| Опекуны | 52 |
| Осужденные, обвиняемые | 46 |
| Лица из числа детей-сирот | 31 |
| Приемные родители | 24 |
| Несовершеннолетние правонарушители | 23 |
| Одинокая мать (отец) | 22 |
| Сотрудники органов внутренних дел, следственного комитета, ФСИН | 22 |
| Представители общественных организаций | 20 |
| Журналисты | 20 |
| Адвокаты | 17 |
| Несовершеннолетние | 17 |
| Члены семей осужденных, обвиняемых | 11 |
| Работники образования, здравоохранения и бюджетных организаций | 8 |
| Граждане других государств (иностранцы), беженцы | 4 |
| Депутаты | 4 |
| Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации | 4 |
| Пенсионеры, предпенсионеры | 3 |
| Инвалиды, инвалиды с детства (после 18 лет) | 3 |
| Малоимущие граждане | 2 |
| Государственные и муниципальные служащие | 1 |
| Представители коммерческих организаций, работники частного сектора | 1 |
| Иные категории граждан | 77 |

Дети, обратившиеся в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае

В 2022 году к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае поступило 121 обращение от несовершеннолетних, из них 82 обращения от детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 23 обращения от несовершеннолетних воспитанников ФКУ ГУФСИН России «Пермская воспитательная колония» и 16 обращений от учащихся общеобразовательных организаций.



Статистические данные по обращениям, поступившим в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае от несовершеннолетних в защиту нарушенных прав и свобод

| Категория нарушенного права | Нарушенное право | 2022 год |
|---|---|------------|
| Гражданские (личные) права | Право на жизнь, защиту от насилия | 1 |
| | Право на имя, честь и достоинство личности | 1 |
| | Право иметь гражданство и свободу перемещения | 1 |
| | Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту | 18 |
| | ИТОГО | 21 |
| Социально-экономические права | Право жить и воспитываться в семье | 6 |
| | Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты) | 1 |
| | Право на социальное обеспечение и социальное страхование | 82 |
| | Право на жилище | 86 |
| | Право наследования | |
| | Право наследования | 1 |
| Право на охрану здоровья и реабилитацию | | |
| ИТОГО | 176 | |
| Духовно-культурные права | Право на образование | 5 |
| | ИТОГО | 5 |
| ИТОГО | | 202 |

Из общего количества обращений 12 являлись жалобами, остальные – ходатайства с просьбой дать правовые консультации с разъяснениями прав несовершеннолетних в различных сферах: о мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; о предоставлении жилого помещения указанной категории детей; о принятии наследства от умерших родителей и урегулировании вопроса погашения долгов за коммунальные услуги; о расселении граждан из ветхого и аварийного жилья; о конфликте в семье или в образовательной организации.

Правозащитная практика:

К Уполномоченному по правам ребенка на личном приеме обратился несовершеннолетний воспитанник ФКУ ГУФСИН России по Пермскому краю Ф. с жалобой на невыплату федеральной доплаты к социальной пенсии по случаю потери кормильца и на неполучение ответа на обращение, ранее направленное им в Отделение Пенсионного фонда России по Пермскому краю. Светлана Денисова обратилась в адрес управляющего отделением Пенсионного Фонда Российской Федерации – государственным учреждением по Пермскому краю с просьбой провести проверку и принять меры в интересах несовершеннолетнего. По результатам проверки за период с 01.07.2021 по 31.12.2022 несовершеннолетнему Ф. был произведен расчет федеральной доплаты в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ, на счет несовершеннолетнего перечислены денежные средства в размере 60 905,84 руб.

Правозащитная практика:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка обратился несовершеннолетний Л. с просьбой помочь ему разрешить затянувшийся конфликт с матерью. Ребенок сообщил о желании матери перевести его в образовательное учреждение на территории Октябрьского городского округа без его согласия, и оставить проживать там с бабушкой. При этом несовершеннолетний выразил желание продолжить обучение в школе города Перми и жить в семье бабушки и дедушки по линии отца. С целью оказания содействия в урегулировании конфликта семье была организована помощь психологов МБУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», а также дана консультация о порядке оформления предварительной опеки бабушкой и дедушкой, где мальчик и стал проживать. Обучение ребенок продолжил в школе города Перми.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЖИЗНЬ И ВЫЖИВАНИЕ

В 2022 году количество населения Пермского края составило 2 556 852 человека, в том числе 577 147 детей: 212 109 в возрасте от 0 до 6 лет, 250 096 – от 7 до 13 лет, 114 942 – от 14 до 17 лет.

По итогам 2022 года на территории Пермского края зафиксировано 69 случаев гибели несовершеннолетних от неестественных причин, что на 30% меньше в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года (за 2021 год – 99 случаев).

Причины гибели несовершеннолетних

| Причины | 2021 год | 2022 год | Динамика, % |
|--|-----------|-----------|-------------|
| Всего, из них: | 99 | 69 | -30 |
| ДТП | 18 | 16 | -11 |
| Пожары | 25 | 3 | -88 |
| Утопление | 15 | 16 | +7 |
| Асфиксия, аспирация | 2 | 1 | -50 |
| Ж/д травмы | 0 | 1 | +100 |
| Падение из окна | 4 | 1 | -75 |
| Отравления | 6 | 7 | +17 |
| Удары электрическим током | 1 | 0 | -100 |
| Травмы (ожоги, переохлаждение, тепловой удар, травмы) | 1 | 5 | +400 |
| Преступления (убийство, причинение тяжкого вреда здоровью) | 4 | 5 | +25 |
| Суициды | 23 | 13 | -43 |
| Причина не установлена (проводится проверка) | 0 | 1 | |

Травматизм и гибель несовершеннолетних при выпадении из окон

В 2022 году на 37% увеличилось количество детей, выпавших из окон. Ежегодно самое большое количество погибших и травмированных детей приходится на возрастную категорию от 0 до 4 лет.

| № | Наименование показателя | 2021 год | 2022 год |
|---|---|----------|----------|
| 1 | Численность выпавших из окон несовершеннолетних, всего, из них: | 27 | 37 |
| 2 | погибших | 4 | 1 |
| | травмированных | 23 | 36 |
| 3 | по возрастам: 0–4 года | 16 | 18 |
| 4 | 5–9 лет | 8 | 13 |
| 5 | 10–14 лет | 1 | 3 |
| 6 | 15–18 лет | 2 | 3 |

В связи с увеличением в 2022 году количества травмированных в результате выпадения из окон детей Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Правительству Пермского края усилить профилактические меры по предотвращению гибели и травматизма детей при выпадении из окон, в том числе по информированию населения о недопустимости безнадзорного нахождения детей в помещениях с открытыми окнами, а также в помещениях с потенциальной возможностью открытия окон ребенком.

Суицидальное поведение несовершеннолетних

В 2022 году уменьшилось количество детей, погибших в результате суицида: на территории Пермского края несовершеннолетние совершили 13 суицидов (в 2021 году – 23). Количество попыток суицидов среди несовершеннолетних составило 117 случаев и снизилось на 35% в сравнении с 2021 годом.

Согласно анализу, проведенному КДНиЗП Пермского края, подавляющее большинство суицидов совершены несовершеннолетними через повешение (85% от всех случаев), в 15% случаев – это падение с высоты.

Основными причинами совершения суицидов являлись:

- нарушения детско-родительских отношений – 4 случая;
- проблемы в межличностных отношениях (ссора с другом, ссора с братом) – 2;
- нестабильное эмоциональное состояние – 2;
- увлечение компьютерными играми – 1.

В отношении 4 случаев причина не установлена.

По всем фактам суицидов проведены прокурорские проверки по установлению причин и условий, способствовавших суицидальному поведению несовершеннолетних, которые вскрыли просчеты в работе по выявлению детского и семейного неблагополучия, психологических проблем у детей и подростков, что повлекло их гибель. Всего по результатам проверок в сфере профилактики суицидального поведения несовершеннолетних в крае выявлено свыше 40 нарушений законов, внесено 20 представлений, более 35 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

По информации прокуратуры Пермского края, анализ условий и причин суицидальных проявлений показал, что основными установленными причинами суицидальной активности, в том числе попыток и суицидальных мыслей несовершеннолетних, являлись: конфликты с противоположным полом, друзьями, родителями, эмоциональная неустойчивость, депрессивное состояние, психическое заболевание, привлечение внимания.

По информации СУ СК России по Пермскому краю, в 2022 году возбуждено пять уголовных дел о суицидах несовершеннолетних. По результатам производства дополнительного расследования три уголовных дела прекращено.

По информации Министерства образования и науки Пермского края, во исполнение рекомендации Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, содержащейся в ежегодном докладе за 2021 год, о необходимости принятия мер, направленных на расширение существующих в регионе возможностей оказания комплексной помощи детям, оказавшимся в состоянии кризиса, на территории Пермского края согласно Концепции развития психологической службы в системе образования Пермского края до 2025 года, психологическую помощь несовершеннолетним в сложных и кризисных случаях оказывают специалисты психологических центров 2-го уровня. Специалисты психологических центров осуществляют сопровождение несовершеннолетних, в отношении которых выявлены факты детского и семейного неблагополучия. Маршрутизация несовершеннолетнего, нуждающегося в психологической помощи, а также тактика сопровождения определяется в зависимости от сложности случая и причины кризисного состояния в соответствии с принятыми регламентами внутриведомственного и межведомственного взаимодействия и алгоритмами определения тактики психолого-педагогического сопровождения.

За 2022 год в психологические центры поступила информация по 4379 несовершеннолетним, оказавшимся в состоянии кризиса. Из них кризисное консультирование проведено в отношении 1607 несовершеннолетних (36,7%), коррекционно-развивающая программа реализована в отношении 1983 несовершеннолетних (45,3%), психологическая помощь оказана специалистами образовательных организаций при консультативной методической поддержке психологов центров 2-го уровня 789 несовершеннолетним (18%). Специалисты психологических центров провели 4179 консультаций для родителей (законных представителей), 3945 консультаций для специалистов образовательных организаций по проблемам кризисных состояний несовершеннолетних и оказанию им психологической помощи.

По информации Министерства социального развития Пермского края, ежегодно в рамках исполнения государственного задания «Службой особого сопровождения», созданной на базе ГБУ ДО ПК «Центр психолого-педагогического и медицинского сопровождения», оказывается услуга по психолого-медико-педагогической реабилитации. За 2022 год необходимая реабилитационная работа проведена в отношении 297 детей.

В Пермском крае межведомственное взаимодействие при организации деятельности по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних осуществляется в соответствии с региональным комплексом дополнительных мер, направленных на профилактику и предупреждение суицидального поведения среди несовершеннолетних, до 2025 года, утвержденным распоряжением Правительства Пермского края от 29 сентября 2021 г. № 278-рп (далее – Региональный комплекс мер).

Региональный комплекс мер содержит мероприятия, направленные на профилактику авитальной активности, совершенствование мер оперативного

реагирования и оказание комплексной помощи при выявлении фактов суицидального поведения у несовершеннолетних.

В рамках реализации положений федерального и регионального законодательства в сфере профилактики авитального и суицидального поведения детей, а также в целях организации межведомственного взаимодействия по исполнению мероприятий, направленных на профилактику суицидального поведения, создания благоприятных условий для сохранения жизни и здоровья подростков за счет раннего выявления несовершеннолетних, склонных к суицидальному поведению, оказания им и их родителям своевременной комплексной психолого-педагогической медицинской, социальной и иной помощи постановлением краевой КДНиЗП от 30 ноября 2021 г. № 22 утвержден (в редакции постановления краевой комиссии от 31 марта 2022 г. № 9) Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике и предупреждению суицидальных попыток и суицидов несовершеннолетних (далее – Порядок).

Порядком определен алгоритм действий субъектов системы профилактики в процессе раннего выявления несовершеннолетних, склонных к суицидальному поведению, организации и проведения индивидуальной коррекционной и реабилитационной работы с детьми, совершившими суицидальные попытки, а также их семьями; установлена преемственность педагогических, психологических, психиатрических и медицинских служб по оказанию несовершеннолетним с суицидальным поведением помощи, в том числе экстренной. С целью раннего установления риска суицидального поведения в рамках Порядка выстроена система психолого-педагогического обследования особенностей эмоционального реагирования и адаптационных возможностей несовершеннолетних.

В течение 2022 года на заседаниях краевой КДНиЗП дважды рассматривался вопрос по реализации данного Порядка, по результатам которых для повышения качества работы специалистов субъектов системы профилактики были внесены соответствующие изменения.

Порядком по выявлению детского и семейного неблагополучия и организации работы по его коррекции, утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 26 ноября 2018 г. № 736-п, определены 20 категорий лиц, в отношении которых организуется проведение индивидуальной коррекционной работы, в том числе: несовершеннолетние, в отношении которых выявлены суицидальные риски; совершившие попытку суицида; испытывающие трудности в общении со сверстниками; находящиеся в состоянии острого и (или) повторяющегося конфликта, острой кризисной ситуации в семье.

С сентября 2022 года во всех образовательных организациях Пермского края проводится добровольное психолого-педагогическое обследование особенностей эмоционального реагирования и адаптационных возможностей несовершеннолетних, оператором которого выступает созданное при Министерстве образования и науки Пермского края государственное

бюджетное учреждение Пермского края «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее – ЦППМСП).

Это позволило не только повысить выявляемость рисков суицидального поведения, но и своевременно организовывать оказание психологической помощи подросткам и их семьям. Так, по итогам года на территории Пермского края зафиксирован прирост в сравнении с 2021 годом в три раза случаев, относящихся к риску суицидального поведения: в 2022 году выявлено 3152 случая, в 2021 году – 774 случая.

Для оказания психологической помощи, в том числе вышеуказанной категории несовершеннолетних, в регионе организована трехуровневая система психологической помощи, состоящая из семи филиалов ЦППМСП, пяти муниципальных центров и педагогов-психологов образовательных организаций Пермского края.

На всех уровнях психологической помощи осуществляется консультирование и просвещение родителей по наиболее острым вопросам развития, воспитания и обучения детей. Работа строится в том числе на выездном принципе, с охватом отдаленных территорий, а также с применением дистанционных форм.

За 2022 год в психологических центрах оказана помощь более 30 000 несовершеннолетних, из них более 1930 случаев – это состояние острого кризиса.

В большинстве случаев несовершеннолетние обращались в ЦППМСП по вопросам нарушения эмоционального состояния, по вопросам, связанным с противоправным поведением, суицидальной активностью, нарушения отношений с родителями и конфликтов со сверстниками.

Благодаря выстроенной многоуровневой системе психологической помощи специалисты психологических центров оказывают консультативную и методическую помощь педагогам-психологам образовательных организаций Пермского края, осуществляют супервизию специалистов институционального уровня, проводят экспертизу в особо сложных случаях.

Одним из направлений работы ЦППМСП с несовершеннолетними и их родителями являются групповые и индивидуальные очные и онлайн-консультации. За 2022 год проведено 5877 индивидуальных консультаций родителей (законных представителей) по проблемам обучения, воспитания и развития детей, а также по преодолению кризисных состояний детей.

С 2020 года ЦППМСП реализуется дистанционный формат группового консультирования родителей «Родительский час». За 2022 год проведено 52 групповые онлайн-консультации (охват – 2181 подключение).

В целях минимизации суицидальных настроений среди несовершеннолетних, формирования позитивного мышления, актуализации внутренних ресурсов, стабилизации эмоционального состояния специалисты краевого ЦППМСП за 2022 год провели 220 индивидуальных консультаций для несовершеннолетних с суицидальным риском.

Специалисты психологических центров оказывали помощь несовершеннолетним, пострадавшим от жестокого обращения (387 случаев);

проводили психологическую коррекцию несовершеннолетних, входящих в группы антиобщественной направленности (176 несовершеннолетних); реализовывали в образовательных организациях программы, направленные на предотвращение насилия в школьной среде и вовлечения в потребление наркотических средств и психотропных веществ (более 600 несовершеннолетних).

45% педагогов-психологов ЦППМСП прошли программу профессиональной подготовки «Психологическая помощь детям и подросткам с суицидальным поведением», 90% – курсы повышения квалификации «Технологии психологической помощи при суицидальном поведении».

Для отработки сложных случаев, обсуждения, повышения уровня специалистов с 2021 года на базе краевого ЦППМСП действует регулярная супервизионная площадка для педагогов-психологов. За 2022 год проведено 11 встреч (1519 подключений).

Министерством образования и науки Пермского края совместно с ЦППМСП ежегодно проводятся мероприятия для субъектов системы профилактики по вопросам организации работы по профилактике суицидов.

15–16 апреля 2022 года ЦППМСП организована II Краевая научно-практическая конференция «Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних. Актуальные проблемы. Современные решения».

В рамках конференции проведены семинары, открытые лекции, мастер-классы, организована работа секций, на которых представлены лучшие практики психолого-педагогической профилактики суицидального поведения обучающихся, круглый стол «Проблемы межведомственного сопровождения несовершеннолетних при выявлении суицидального риска» с участием представителей различных субъектов профилактики.

В ходе конференции за два дня было осуществлено 831 подключение из 34 муниципальных образований Пермского края и Тюменской области.

Разработаны и изданы методические рекомендации по выявлению обучающихся с суицидальным поведением, методические рекомендации по организации профилактики суицидального поведения, обучающихся в образовательной организации. Электронная версия методических рекомендаций размещена на официальном сайте ЦППМСП.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Законом Пермского края от 10 мая 2017 г. № 91-ПК «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае», региональным комплексом мер, постановлениями краевой комиссии от 6 октября 2021 г. № 20 «О реализации регионального комплекса дополнительных мер, направленных на профилактику и предупреждение суицидального поведения среди несовершеннолетних, до 2025 года. О рассмотрении проекта новой редакции Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике и предупреждению суицидального поведения и суицидов несовершеннолетних» и от 30 ноября 2021 г. № 22 «Об утверждении новой редакции Порядка межведомственного взаимодействия по

профилактике и предупреждению суицидальных попыток и суицидов несовершеннолетних» приказом Министерства образования и науки Пермского края от 22 сентября 2022 г. № 26-01-06-898 «О проведении психолого-педагогического обследования и профилактике суицидального поведения обучающихся образовательных организаций, расположенных на территории Пермского края в 2022/2023 учебном году» утверждены Регламент проведения психолого-педагогического обследования обучающихся образовательных организаций и Календарный план мероприятий по проведению психолого-педагогического обследования и профилактике суицидального поведения у обучающихся образовательных организаций, расположенных на территории Пермского края, на 2022/2023 учебный год.

По результатам мониторинга сведения вносятся в единую информационную систему «Профилактика детского и семейного неблагополучия» (далее – ЕИС «Траектория»), для обучающихся с выявленным риском суицидального поведения разрабатываются индивидуальные программы коррекции.

Медицинская помощь несовершеннолетним с кризисными состояниями и суицидальным поведением оказывается в соответствии с Регламентом оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения в Пермском крае, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Пермского края от 29 января 2021 г. № СЭД-34-01-05-48, и представляет собой трехуровневую систему, включающую телефон доверия, кабинеты социально-психологической помощи и стационарную кризисную помощь.

В целях профилактики суицидов в Пермском крае в рамках компетенции органов здравоохранения проводятся мероприятия по мониторингу суицидальной активности и определению территорий с высоким риском суицидальной активности.

В единой информационной системе здравоохранения Пермского края формируется суицидологический регистр электронного учета случаев суицидальных попыток и завершенных суицидов. Данные с разбивкой по территориям ежемесячно направляются в муниципальные психиатрические службы для корректировки планов профилактики суицидальной активности.

В целях повышения уровня компетенции специалистов по оказанию помощи лицам с суицидальной активностью на кафедре психиатрии, психиатрии-наркологии и клинической психологии ФГБОУ ВО «Пермский государственный медицинский университет им. академика Е. А. Вагнера» Минздрава России в рамках цикла «Суицидология» в мае 2022 года прошли обучение 20 врачей-психиатров.

По информации СУ СК России по Пермскому краю в части совершенствования профилактических мероприятий в октябре 2022 года следственным управлением информационным письмом обращено внимание следователей и руководителей следственных отделов на необходимость по каждому сообщению о суицидальном поведении несовершеннолетнего изучать аккаунты несовершеннолетних в социальных сетях на предмет их

участия в сообществах, пропагандирующих совершение деструктивных и авитальных действий, а также наполненных депрессивным контентом, и принимать действенные меры к блокировке негативной информации путем направления соответствующих сведений в компетентные органы.

Важным участником системы профилактики детского неблагополучия является **Детский телефон доверия**. В рамках партнерского соглашения с учредителем общероссийского телефона доверия для детей, подростков и их родителей – Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в Пермском крае на базе АНО ДПО Институт социальных услуг и инноваций «ВЕКТОР» функционирует **телефон доверия под единым общероссийским телефонным номером 8 800 2000 122**.

По информации Министерства социального развития Пермского края и АНО ДПО Институт социальных услуг и инноваций «ВЕКТОР», в 2022 году численный показатель обращений на Детский телефон доверия с суицидальной тематикой был ниже, чем в 2021 году (1083 обращения в 2022 году; 1124 обращения в 2021 году). Однако в процентном соотношении разница между показателями не так велика: 5,46% от общего количества обращений в 2022 году по сравнению с 5,56% в 2021-м. В 2022 году обращения с суицидальной тематикой поступили от детей, подростков и взрослых, имеющих суицидальные проблемы различной степени тяжести: мысли, намерения, поведение, попытки. Также поступали обращения родителей, законных представителей, родственников, друзей, специалистов из образовательных организаций по поводу наличия признаков суицидального поведения у детей.

| № п/п | Тематика обращений | Поступило обращений на ДТД от детей и подростков | | |
|-------|--------------------------------------|--|------------|------------|
| | | 2022 год | 2021 год | 2020 год |
| 1 | Суицидальные мысли | 438 | 527 | 433 |
| 2 | Суицидальные намерения | 104 | 118 | 92 |
| 3 | Принятое решение | 8 | 4 | 5 |
| 4 | Текущий суицид | 3 | 1 | 2 |
| 5 | Состояние после суицидальной попытки | 36 | 23 | 34 |
| 6 | Самоповреждения | 127 | 121 | 109 |
| 7 | Другие проблемы | 183 | 120 | 161 |
| 8 | ВСЕГО | 899 | 914 | 836 |

Согласно анализу, проведенному специалистами АНО ДПО «ВЕКТОР», при сопоставимом с прошлым годом общем количестве обращений на данную тему, внутри раздела наблюдаются значимые изменения:

1) Снизилось по сравнению с 2021 годом количество обращений по поводу суицидальных мыслей, а также намерений (мысли: 104 у детей в 2022 году и 118 в 2021-м; намерения: 21 у детей в 2022 году и 23 в 2021-м).

2) Наблюдается рост количества обращений в разделе «другие проблемы» (183 у детей, это самые высокие абсолютные показатели за три года). К этой категории относятся обращения, в которых дети могут предъявлять размышления о причинах суицидального поведения, о смысле жизни, обсуждать ситуации, о которых они слышали в своём близком окружении, рассказывать истории своих близких, обращаться за поддержкой в связи с тем, что они узнали о суицидальных мыслях, самоповреждениях кого-то из знакомых. Часто эти звонки бывают групповыми, когда подростки инициируют беседу на тему суицидального поведения и проверяют отношение консультантов к этой теме, делая вывод о том, можно ли обращаться за помощью в трудной ситуации.

3) В 2022 году количество обращений детей по поводу принятого суицидального решения – самое высокое за три года.

Также самый высокий за это время показатель выявлен по обращениям по поводу текущего суицида. В 2022 году за помощью в ситуации текущего суицида обратилось три ребёнка. С начала работы ДТД «Перемена плюс» в 2013 году, это самый высокий показатель. Во всех случаях работа велась по оценке риска для жизни и здоровья абонента, отработке острого эмоционального состояния, мотивирование и помощь в том, чтобы абонент незамедлительно обратился к взрослым и/или за необходимой медицинской помощью. Во всех случаях риск для жизни и здоровья, обратившихся был минимизирован.

Анализ обращений по полу показывает, что среди несовершеннолетних в 2022 году девочек с риском суицида обратилось на ДТД по-прежнему больше, чем мальчиков (примерно в 2,7 раза).

Анализ причин возникновения суицидальных проблем у обратившихся свидетельствует, что причинами суицидальных мыслей и намерений у подростков стали:

1. Напряженные, конфликтные отношения в семье; психологическое и физическое насилие в семье; ситуации, когда между членами семьи существует большая дистанция и эмоциональный холод.

2. Переживание травматических событий в личной жизни или в жизни семьи (развод родителей, внезапный переезд, расставание со значимым членом семьи, родственником, болезнь или смерть значимых людей, разрыв отношений, измена, безответная любовь).

3. Ситуации буллинга, травли ребенка в школе или в других ситуациях изоляции, отвержения значимыми людьми.

Часто суицидальные мысли и намерения возникают у детей и подростков на фоне сочетания длительного семейного неблагополучия (систематические конфликты, жестокое обращение) либо острой фазы семейного кризиса (потеря родителями работы, привычного социального статуса, развод, смерть родственника и т.д.) и трудностей во взаимодействии

со сверстниками (разрыв отношений, буллинг, ссоры). Особенно чётко эта взаимосвязь прослеживается в звонках, где абоненты предъявляли текущий суицид или принятое суицидальное решение.

Все обратившиеся с суицидальными проблемами абоненты получили помощь. Действия консультантов были направлены на установление доверительного контакта, снятие эмоционального напряжения собеседника. В ходе разговора осуществляется диагностика индикаторов риска суицидального поведения, в том числе особенностей сложившейся ситуации, настроения, высказываний собеседника, возможных мотивов и причин суицидального поведения. Производится оценка степени суицидального риска по следующим уровням: суицидальные мысли без намерений, намерения без планов, наличие плана и суицидальных действий, текущий суицид. В каждом случае выбирается соответствующая тактика работы с собеседником, осуществляется кризисное консультирование с целью предотвращения суицидальных действий: прорабатываются болезненные чувства собеседника, оказывается психологическая поддержка, осуществляется поиск внутренних ресурсов и ресурсов во внешнем окружении обратившегося. Составляется и отрабатывается план действий по выходу из кризисной ситуации. При необходимости консультанты мотивируют собеседников на повторные обращения и продолжение диалога с целью установления контроля над ситуацией и оказания дальнейшей поддержки собеседнику. При необходимости служба берет собеседников на пролонгированное сопровождение с целью снижения суицидального риска и контроля над ситуацией.

В ряде случаев при обращении за помощью ребёнка во время звонков (по согласию ребёнка) происходило консультирование родителей. Консультанты в этих случаях помогают родителю и ребёнку вступить в диалог.

Несмотря на принимаемые меры, к сожалению, суицидальная активность среди несовершеннолетних остается актуальной проблемой для Пермского края, и требует от должностных лиц субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних пристального внимания к обеспечению прав детей на получение психологической помощи, своевременного выявления нуждаемости в ней.

К примеру, прокурором Юсьвинского района установлено, что погибшая в результате суицида несовершеннолетняя подвергалась травле со стороны сверстников (буллингу), на своей интернет-странице одобряла контент депрессивной направленности. Между тем психолого-педагогическое тестирование на предмет выявления рисков суицидального поведения несовершеннолетняя не проходила, мониторинг социальных сетей обучающейся не проводился, никаких мер в целях предупреждения суицида субъектами профилактики не предпринималось. Прокурором внесены представления в образовательную организацию, комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, которые рассмотрены и

удовлетворены, к дисциплинарной ответственности привлечены три должностных лица.

19 июля 2022 года по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка был проведён «круглый стол» по теме «Психолого-педагогическая работа с последствиями поведения несовершеннолетних». В работе «круглого стола» приняли участие Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, в том числе Светлана Денисова Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, а также представители Министерства просвещения Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ФГБОУ ВО Московского государственного психолого-педагогического университета и другие. В рамках «круглого стола» была предоставлена информация об основных направлениях государственной политики в сфере защиты прав детей по проведению профилактических мероприятий в части нивелирования последствий суицидального поведения несовершеннолетних, о практике организации суицидологических служб в системе здравоохранения, а также о региональных практиках организации работы в рамках третичной профилактики, в том числе в Пермском крае.

В связи с тем, что суицидальная активность несовершеннолетних, несмотря на принимаемые меры, продолжает оставаться актуальной проблемой для Пермского края, а также учитывая, что проблема профилактики суицидального поведения несовершеннолетних носит комплексный, междисциплинарный характер, и требует непрерывного повышения уровня компетентности специалистов, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Министерству образования и науки Пермского края:

-
- **продолжить методическую работу в образовательных организациях по выявлению несовершеннолетних, склонных к совершению суицида;**
 - **организовать и провести дополнительное обучение педагогических работников по вопросам раннего выявления признаков суицидального поведения и оказания психолого-педагогической помощи детям в кризисных ситуациях, а также механизмах оперативного реагирования при выявлении суицидального поведения.**
-

Гибель и травмирование детей при пожарах

По данным ГУ МЧС России по Пермскому краю в 2022 году на территории Пермского края на пожарах погибло 4 ребенка и травмировано 22 ребенка (в 2021 году погибло 25 детей и травмировано 23).

Причинами гибели детей послужили:

- нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 2 пожара (3 погибших ребенка);
- нарушение требований пожарной безопасности при эксплуатации бытовых электроприборов – 1 пожар (1 погибший ребенок).

Причинами травматизма детей на пожарах послужили:

- неосторожное обращение с огнем – 11 случаев (11 травмированных детей), из них 3 случая – неосторожное обращение с огнем взрослых;
- нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 5 случаев (5 травмированных детей);
- шалость с огнем детей – 2 случая (2 травмированных ребенка);
- нарушение правил устройства и эксплуатации газового оборудования – 2 случая (2 травмированных ребенка);
- нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации отопительных печей – 2 случая (2 травмированных ребенка).

По каждому факту гибели детей на пожарах следственными органами и органами прокуратуры проводятся проверки с целью установления всех обстоятельств случившегося, а также причин и условий, приведших к трагедии. Кроме того, в ходе проверок дается правовая оценка деятельности должностных лиц органов системы профилактики детского и семейного неблагополучия.

По информации Министерства социального развития Пермского края, в 2022 году во исполнение рекомендаций Уполномоченного по правам ребенка, содержащихся в ежегодном докладе за 2021 год, о необходимости продолжить проведение профилактических обходов жилых домов, в том числе, мест проживания многодетных, неблагополучных семей с целью контроля за соблюдением требований пожарной безопасности, а также оказывать содействие нуждающимся семьям в приведении жилых помещений в противопожарное состояние, территориальными управлениями Министерства социального развития Пермского края, совместно с представителями территориальных подразделений ГУ МЧС, ГУ МВД России по Пермскому краю, органами местного самоуправления муниципальных образований (далее – ОМС) организованы межведомственные рейды по проведению профилактического обследования жилого фонда, включая проведение профилактической работы с гражданами, относящимися к группе «риска». По вопросам безопасности жилья в 2022 году работниками социальной защиты совместно с сотрудниками ГУ МЧС России по Пермскому краю и полиции посещено 12 965 мест фактического проживания многодетных семей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Проведена просветительская

работа с родителями и детьми о необходимости соблюдения мер пожарной безопасности. 69 семей с детьми получили материальную помощь на приведение жилого помещения в нормативное состояние (ремонт печей, электропроводки).

В 2022 году сотрудниками Главного управления МЧС России по Пермскому краю, работниками противопожарной службы субъекта, иных видов пожарной охраны совместно с инструкторами ВДПО, сотрудниками полиции, работниками социальной защиты населения посещено 21 961 место проживания многодетных семей. По состоянию на 31.12.2022 в 5499 местах проживания многодетных семей установлены автономные дымовые пожарные извещатели.

По информации ГУ МЧС России по Пермскому краю в оздоровительной кампании 2022 года организовано проведение надзорно-профилактических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в 1084 лагерях (47 загородных и санаторно-оздоровительных, 948 – с дневным пребыванием детей, 70 – труда и отдыха, 15 профильных и 4 палаточных), из них с круглосуточным пребыванием детей – 51 лагерь. На объектах организаций отдыха и оздоровления детей проведено 73 плановых и 41 внеплановая проверка. По результатам проверок к административной ответственности привлечено 43 юридических и 41 должностное лицо, 4 материала направлено в суд за невыполнение в срок предписаний об устранении нарушений требований пожарной безопасности, административные дела о приостановлении деятельности объектов в суд не направлялись. Выдано 52 предписания об устранении нарушений обязательных требований пожарной безопасности по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий. О неудовлетворительном противопожарном состоянии детских лагерей направлена 81 информация в органы власти, в том числе 49 – в органы прокуратуры, объявлено 36 предостережений, проведено 450 консультаций, 1108 профилактических визитов.

На контроле Главного управления МЧС России по Пермскому краю с нарушениями требований пожарной безопасности находится 53 объекта (454 нарушения), из них 10 с круглосуточным пребыванием детей (331 нарушение).

Пожаров на объектах летнего отдыха детей в период оздоровительной кампании 2022 года не зарегистрировано.

По информации Министерства образования и науки Пермского края, во исполнение рекомендаций Уполномоченного по правам ребенка 07.02.2022 г. утвержден Комплексный план совместных мероприятий ГУ МЧС России по Пермскому краю и Министерства образования и науки Пермского края в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности. В дошкольных образовательных организациях Пермского края разработана система работы по ознакомлению детей дошкольного возраста с правилами пожарной безопасности.

В средствах массовой информации проводятся регулярные выступления с комментариями и пропагандой мер пожарной безопасности, в том числе на тему профилактики гибели и травматизма несовершеннолетних на пожарах. В

2022 году на тему профилактики детской гибели и травматизма на пожарах подготовлено в средствах массовой информации 1478 заметок, распространено 3653 вида памяток (листовок) на противопожарную тематику, общим тиражом 297 401 листовка, размещено 229 видеосюжетов.

Положительным опытом является проведение в загородных оздоровительных лагерях профилактических мероприятий «МЧС России на защите детства», а также межведомственных мероприятий «Поезд безопасности».

В 2022 году вопросы профилактики гибели и травмирования несовершеннолетних на пожарах рассмотрены на заседаниях Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Пермского края и муниципальных образований.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Министерству социального развития Пермского края, органам местного самоуправления Пермского края:

- **продолжить проведение профилактических обходов жилых домов, в том числе, мест проживания многодетных, семей в социально опасном положении с целью контроля за соблюдением требований пожарной безопасности. Особое внимание уделять вопросам профилактики оставления детей в жилых помещениях без присмотра взрослых. Оказывать содействие нуждающимся семьям в приведении жилых помещений в нормативное состояние.**
-

2. Министерству образования и науки Пермского края, Министерству социального развития Пермского края, Главному управлению МЧС России по Пермскому краю, общественным организациям, главам (главам администраций) муниципальных образований Пермского края

- **продолжить совместную работу по профилактике гибели и травмирования детей на пожарах, осуществлению пропаганды пожарной безопасности среди детей, в том числе с использованием средств массовой информации, печатной продукции, проведение иных мероприятий.**
-

3. Министерству образования и науки Пермского края совместно с ГУ МЧС России по Пермскому краю:

-
- **продолжить просветительскую работу на тему обеспечения безопасности детей с родителями в образовательных учреждениях;**
 - **продолжить профилактическую работу в образовательных учреждениях с детьми, в том числе, занятия и беседы о мерах пожарной безопасности и последствиях детской шалости с огнем.**
-

Гибель и травмирование детей на водных объектах

По данным ГУ МЧС России по Пермскому краю в 2022 году на водных объектах края произошло 84 происшествия (в 2021 году – 96), в которых погибло 14 детей (2021 год – 11). В летний купальный сезон случилось 53 происшествия (2021 год – 73), погибло 11 детей (в 2021 году – 7). Произошёл рост гибели детей на водных объектах как в целом за год, так и в купальный сезон по сравнению с прошлым годом.

Основными причинами гибели детей на водных объектах, стали:

3 детей – несчастный случай

8 детей – при купании в необорудованных местах, без присмотра и сопровождения взрослых.

1 ребенок – купание в необорудованном месте.

2 детей – причины не установлены.

Правозащитная практика:

18 октября 2022 года в Лысьвенском городском округе в искусственном водоеме обнаружено тело подростка 17 лет. Запрещающие знаки в данном месте отсутствовали. По информации ГУ МЧС России по Пермскому краю, 15 октября несовершеннолетний ушел на празднование дня рождения однокурсника, домой не вернулся. 17 октября были организованы поиски. Подросток на учете в ПДН не состоял, воспитывался в благополучной семье. По информации администрации Лысьвенского городского округа в результате анализа обстоятельств происшествия был разработан график патрулирования водных объектов, в общеобразовательных организациях проведены дополнительные мероприятия по тематике безопасности, собственнику земельного участка, на котором произошла трагедия, направлено письмо с рекомендацией оборудовать ограждение, установить запрещающий купание знак.

Правозащитная практика:

В июле 2022 года в городе Перми на реке Гайва было обнаружено тело подростка 2006 года рождения. По информации ГУ МЧС России

по Пермскому краю место происшествия не было оборудовано для купания. На берегу реки, где произошла трагедия, ребенок праздновал день рождения своей сестры, являющейся его опекуном. Все в компании находились в алкогольном опьянении. Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае было направлено ходатайство прокурору Орджоникидзевского района о проведении проверки по установлению причин и условий, способствовавших гибели ребенка и в администрации города Перми о принятии дополнительных мер по предупреждению гибели детей на водных объектах. Прокуратурой было установлено, что несовершеннолетний состоял на профилактическом учете ОДН в связи с употреблением спиртных напитков. Также семья состояла на профилактическом учете в ОДН за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по воспитанию подопечного. Опекун неоднократно сообщала в органы субъектов профилактики о том, что не справляется с воспитанием, и решением КДНиЗП при администрации Орджоникидзевского района г. Перми была направлена информация в органы опеки и о попечительства о принятии мер по отстранению сестры несовершеннолетнего от обязанностей попечителя. Отделом по Орджоникидзевскому району ТУ Министерства социального развития Пермского края по г. Перми было принято решение о нецелесообразности отстранения опекуна. По результатам проведенной прокуратурой проверки в адрес начальника ТУ Министерства социального развития Пермского края по городу Перми внесено представление об устранении нарушений законодательства, с требованием о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности. В адрес главы Орджоникидзевского района г. Перми внесено представление об устранении нарушений законодательства о защите прав несовершеннолетних и обеспечении безопасности людей на водных объектах. По информации администрации города Перми администрацией Орджоникидзевского района города Перми в июле 2022 года проведен ряд дополнительных совещаний по вопросу усиления мер по предотвращению гибели детей на водных объектах. Проведено заседание КДНиЗП Орджоникидзевского района города Перми по результатам которого издано постановление КДНиЗП Орджоникидзевского района города Перми от 07.07.2022 № 123 «Об организации комплексной профилактической работы по недопущению гибели детей на водных объектах».

Правозащитная практика:

В сентябре 2022 года в Пермском муниципальном округе произошел несчастный случай с гибелью ребенка 2017 года рождения в водоеме на территории Фроловского сельского поселения. По информации ГУ МЧС России по Пермскому краю ребёнок, находясь один вблизи водоема, упал в воду и не смог выбраться на сушу. Ребенок без разрешения матери ушел с придомовой территории гулять. Таким образом, причиной трагедии стало нахождение малолетнего ребенка у воды без присмотра взрослых. По

информации администрации Пермского муниципального округа, был проведен ряд мероприятий по недопущению несчастных случаев и гибели детей на водных объектах, в том числе главой Фроловского сельского поселения приняты меры к ограждению места гибели ребенка и разработан бюллетень, направленный главам сельских поселений для информирования населения. В течение купального сезона 2022 года в несанкционированных местах массового отдыха населения у воды и в местах, представляющих опасность для людей во время купания выставлен 61 запрещающий знак.

Анализ происшествий с участием несовершеннолетних показал, что большинство несчастных случаев произошли в будни, когда родители находились на работе, и дети были безнадзорны. Из 14 погибших детей 6 не умели плавать.

По информации ГУ МЧС России по Пермскому краю в целях предотвращения гибели детей на водных объектах в крае проводятся следующие мероприятия:

1. В 2022 году проведено 1175 занятий с детьми в общеобразовательных учреждениях, детских оздоровительных лагерях, в ходе которых были беседы о безопасности на воде, приемах спасения. Охват составил 33 040 детей.

2. С 16.06.2022 по 25.08.2022 в загородных лагерях Пермского района проведено межведомственное мероприятие «Поезд безопасности» совместно с ГУ МВД России по Пермскому краю. Всего в ходе мероприятия проведено 126 бесед, охвачено 3460 детей, роздано 442 памятки.

Данные мероприятия направлены на формирование у детей и подростков ответственного подхода к своему здоровью и безопасности, а также умение действовать в экстренной ситуации.

3. Проведено 587 выступлений в СМИ, в том числе по радио и ТВ – 120, в печати и интернет-изданиях – 467.

4. Осуществлялись патрулирования прибрежных территорий сотрудниками пожарно-спасательных отрядов и частей. В патрулированиях было задействовано более 2500 человек личного состава, посещено 3402 места отдыха у воды, распространено 19 106 листовок, проведено 14 368 бесед, выпущено 565 публикаций в электронных СМИ, проведено 2 900 радиобесед с помощью средств громкоговорящего устройства (СГУ).

Представителями КДНиЗП составлено 104 административных протокола по статье 5.35 КоАП РФ «За неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию детей»: нахождение детей у воды без сопровождения взрослых.

В 2022 году во исполнение рекомендаций Уполномоченного по правам ребенка о проведении мероприятий по профилактике гибели детей на водных объектах круглогодично, в том числе в период летней оздоровительной кампании органами местного самоуправления муниципальных образований

Пермского края проведены следующие мероприятия по профилактике гибели детей на водных объектах:

- 68 заседаний КЧС по вопросам обеспечения безопасности людей на водных объектах в летний период, 45 – в зимний период;
- выставлено 986 запрещающих знаков в летний период, 680 – в зимний период;
- создано профилактических групп для работы в местах массового отдыха населения на водоемах – 383 (в летний период – 276), в количестве должностных лиц – 877 (в летний период – 615);
- проведено разъяснительных бесед с населением – более 25 000;
- охвачено населения разъяснительной работой – более 130 000 человек;
- распространено агитационных материалов – более 30 000 памяток, листовок;
- размещено материалов в СМИ – 136 (телевидение/ радио/газеты);
- размещено материалов в интернет ресурсах – 2690;

Всего в летний период 2022 года эксплуатировалось 6 пляжей (Чайковский – 1, Добрянский – 4, Пермский округ – 1).

Постановлением Правительства Пермского края от 22.06.2022 г. № 527-п (в ред. от 20.09.2022 г. № 797-п) утверждено распределение субсидий из бюджета Пермского края. Приобретено оборудование для 26 спасательных постов 21 муниципальным образованием на общую сумму в размере около 2,9 млн руб.

Министерством по туризму и молодежной политике Пермского края утвержден Порядок предоставления и расходования грантов в форме субсидий из бюджета Пермского края, в том числе из федерального бюджета, на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, в том числе пляжей (постановление Правительства Пермского края от 27.07.2022 г. № 640-п). Это позволит дополнительно организовать работу пяти мест отдыха на воде (пляжей) в 2023 году.

На сайте Министерства территориальной безопасности Пермского края размещено 18 публикаций профилактического характера о безопасном поведении на воде в разные сезоны. 14.07.2022 г. в эфире радио «Эхо Перми» выступил и.о. министра территориальной безопасности Пермского края А. Н. Марданов с интервью о мерах по предупреждению гибели людей, в том числе детей на водоемах края.

В сентябре 2022 года Министерством территориальной безопасности Пермского края проведены ежегодные соревнования «Школа безопасности», в которых приняло участие 14 команд детей Пермского края (охват около 300 участников). В ходе проведения соревнований были решены следующие задачи:

- обучение детей приемам обеспечения личной и общественной безопасности, оказание само– и взаимопомощи, действиям в

чрезвычайных ситуациях в природной, техногенной и социальной средах;

- формирование заинтересованности в предотвращении возможных чрезвычайных ситуаций, воспитание у детей экологической культуры, повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности;
- патриотическое воспитание детей и молодежи;
- повышение престижа профессий пожарного и спасателя;
- популяризация деятельности в сфере образования и науки Российской Федерации.

По информации Министерства образования и науки Пермского края памятки о безопасности на водных объектах в летний период, разработанные МЧС России и ГУ МЧС России по Пермскому краю, направлены для размещения на официальных сайтах, в официальных сообществах образовательных организаций Пермского края в социальных сетях, а также в родительских чатах в социальных сетях и мессенджерах.

В дошкольных образовательных организациях Пермского края разработана система работы по ознакомлению детей дошкольного возраста с правилами пожарной безопасности и с правилами безопасности на воде.

Инспекторами центра ГИМС МЧС России по Пермскому краю проведено:

- 1153 занятия с детьми в общеобразовательных учреждениях, с охватом детей – 32 442 человека;
- 528 выступлений в СМИ: по радио и ТВ – 114, в печати и интернет-изданиях – 414. ГУ МЧС России по Пермскому краю организована регулярная публикация материалов по безопасности на водных объектах на сайте Главного управления, а также в социальных сетях. В информировании населения активно задействованы возможности популярных мессенджеров (Viber, Whatsapp, Telegram), информация размещается на экранах «Маршрутного ТВ», установленных в общественном транспорте.
- 13 098 бесед с населением, роздано 14 512 памяток (в осенне-зимний период 2022 года – 782 беседы, 823 памятки).

В летний период в рамках стабилизации обстановки с гибелью детей организованы профилактические визиты на объекты организаций отдыха и оздоровления детей проведено 863 занятия с детьми на школьных площадках и загородных детских лагерях с охватом 27 586 детей.

В загородных лагерях Пермского района состоялось традиционное межведомственное мероприятие «Поезд безопасности», в ходе которого проведено 126 бесед по вопросу безопасности на водных объектах, охвачено 3460 детей, роздано 442 памятки.

С целью повышения эффективности взаимодействия по обеспечению безопасности детства на территории Пермского края 1 ноября 2022 года между ГУ МЧС России по Пермскому краю и Уполномоченным по правам ребенка в

Пермском крае было заключено соглашение о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам соблюдения и восстановления нарушенных прав, свобод и законных интересов ребенка в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах. В рамках соглашения Главное управление информирует Уполномоченного о фактах гибели и травмирования детей при чрезвычайных ситуациях, на пожарах и на водных объектах. По каждому сообщению, Уполномоченный запрашивает в муниципалитетах информацию о проводимой работе по профилактике гибели и травмирования детей, инициирует проверки деятельности субъектов профилактики детского и семейного неблагополучия.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Главам муниципальных и городских округов Пермского края:

- **Организовать места массового отдыха людей на воде (пляжей) в соответствии с действующим законодательством. Предусмотреть финансирование на данные цели;**
- **Откорректировать маршруты и способы осуществления патрулирований (пешим порядком, водным, автомобильным транспортом и др.) мест неорганизованного и традиционного отдыха людей на водных объектах.**
- **Усилить работу по применению мер административной ответственности к нарушителям правил охраны жизни людей на водных объектах, в соответствии со ст. 7.1, 6.2.1 Закона Пермского края от 6 апреля 2015 г. № 460-ПК «Об административных правонарушениях Пермского края», а также ст. 5.35 КоАП «За неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию детей».**
- **Актуализировать нормативные правовые акты по утверждению мест на территориях муниципальных образований, нахождение детей на которых не допускается. Определить перечень мест у водных объектов с указанием точного адреса (привязки к местности) и названия водного объекта (на основании Федерального закона РФ от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Закона Пермского края от 31 октября 2011 г. № 844-ПК «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому,**

интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»).

Гибель и травмирование детей в дорожно-транспортных происшествиях

В 2022 году на территории Пермского края зафиксировано 16 случаев гибели детей в результате дорожно-транспортных происшествий. По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года количество смертельных случаев снизилось на 11% (в 2021 году – 18).

По информации УГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю, по итогам 2022 года на территории Пермского края зарегистрировано 251 дорожно-транспортное происшествие (далее – ДТП) с участием несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, в которых 10 детей погибли и 259 несовершеннолетних получили травмы. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество ДТП и число погибших в таких ДТП детей снизилось на 0,4% и 37,5% соответственно, количество пострадавших в них несовершеннолетних возросло на 0,4%. В долевого соотношении ДТП с участием детей по итогам 12 месяцев распределились следующим образом:

1. дети-пассажиры – 39,4% (99 ДТП, в которых 4 ребенка погибли и 109 пострадали);
2. дети-пешеходы – 43,8% (110 ДТП, в которых 1 ребенок погиб и 111 несовершеннолетних пострадали);
3. дети-велосипедисты – 9,6% (24 ДТП, в которых 4 ребенка погибли и 21 ребенок получил травмы);
4. дети-водители 7,2% (18 ДТП, в которых 1 ребенок погиб и 17 детей получили травмы)

По вине водителей транспортных средств происходит наибольшее число ДТП с участием несовершеннолетних. Так, за 12 месяцев 2022 года зарегистрировано 201 такое дорожное происшествие или 78,1% от общего числа ДТП с участием детей. По собственной неосторожности детей за отчетный период произошло 65 ДТП. Причинами ДТП, произошедших по неосторожности детей, можно назвать:

- отсутствие внимания со стороны родителей (или иных законных представителей) несовершеннолетних;
- отсутствие на должном уровне профилактической работы в образовательных учреждениях.

В целях профилактики ДТП с участием детей-пассажиров и пресечения нарушений правил перевозки детей, профилактические мероприятия проводятся на постоянной основе. За прошедший период текущего года сотрудниками Госавтоинспекции пресечено 8248 нарушений правил перевозки детей (предусмотренных ч. 3 ст. 12.23 КоАП РФ), что на 10,4% больше чем в прошлом году.

Подразделениями УУП и ПДН территориальных органов МВД России Пермского края на районном уровне в текущем году рассмотрено 1024 рапорта об имеющихся признаках состава административного правонарушения,

предусмотренного ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, в том числе о нарушениях ПДД РФ, допущенных несовершеннолетними участниками дорожного движения. В отношении 781 родителя (законного представителя) несовершеннолетних были составлены административные протоколы по ст. 5.35 КоАП РФ районными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН), вынесено 486 предупреждений, 311 административных штрафов. На профилактический учет поставлено 460 несовершеннолетних, допустивших грубые нарушения ПДД РФ.

Сотрудники Управления Госавтоинспекции приняли участие в круглом столе, проводимом Министерством образования и науки Пермского края, в двух расширенных заседаниях межведомственных комиссий Пермского края по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края, в заседании рабочей группы по вопросам организации и проведения месячника антинаркотической направленности и популяризации здорового образа жизни в Пермском крае, в двух заседаниях межведомственных совещаний Министерства просвещения РФ и ГУОБДД МВД России «О принимаемых мерах по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма» и «Профилактика ДДТТ в летний период», приняли участие в селекторном совещании на тему «Безопасность детей на дороге», проводимом членом Президиума Генерального совета Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», организовали взаимодействие с онлайн-школой для родителей «Расти здоровым», в рамках которого приняли участие в двух вебинарах, посвященных безопасности детей-пассажиров и пешеходов, приняли участие в работе межрегионального круглого стола «О принимаемых мерах по профилактике ДДТТ и открытии социального проката детских удерживающих устройств». Вопрос состояния ДДТТ рассмотрен на четырех заседаниях комиссии по безопасности дорожного движения Пермского края. Организовано межведомственное взаимодействие по профилактике ДДТТ в рамках реализации мероприятий, предусмотренных Дорожной картой (план мероприятий по стабилизации ДДТТ). Сотрудники Управления Госавтоинспекции приняли участие в четырех заседаниях межведомственных рабочих групп по разработке Стратегии действий по обеспечению комплексной безопасности детей и Плана по реализации Стратегии.

В целях профилактики ДДТТ в летний период сотрудниками полиции в период с 1 июня по 31 августа 2022 года проведено профилактическое мероприятие «Летние каникулы». С 1 по 30 сентября 2022 года в целях профилактики ДТП с участием несовершеннолетних проведено профилактическое мероприятие «Месячник дорожной безопасности». В период с 20 по 23 сентября 2022 года проведена Всероссийская неделя безопасности дорожного движения. С 24 октября по 6 ноября 2022 года проведено профилактическое мероприятие «Осенние каникулы». С 12 декабря 2022 года по 9 января 2023 года в период зимних каникул на территории региона также организовано проведение комплекса профилактических мероприятий.

Кроме того, в целях стабилизации обстановки с аварийностью с участием детей сотрудниками Госавтоинспекции Пермского края в текущем году в средствах массовой информации опубликовано 24 320 информационных материалов, из них: 1081 – в печатных изданиях, 613 – в эфире телеканалов, 1448 – в эфире радиостанций, 21 178 – на сайтах электронных СМИ и различных интернет-ресурсах, организовано и проведено 3869 информационно-пропагандистских мероприятий по общей профилактике ДТП и снижению тяжести их последствий. В учреждениях образования Пермского края с обучающимися и воспитанниками, а также их родителями и в местах массового нахождения граждан сотрудниками Госавтоинспекции проведено 18002 просветительских мероприятия по БДД.

Во исполнение рекомендаций Уполномоченного по правам ребёнка в Пермском крае за 2021 год о необходимости организации реализации мероприятий по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма в соответствии с «Дорожной картой по вопросам развития в субъектах Российской Федерации системы профилактики детского дорожно-транспортного травматизма в рамках межведомственного взаимодействия Минпросвещения России и ГУОБДД МВД России в 2022 году», утвержденной Министерством просвещения Российской Федерации и ГУОБДД МВД России 27 января 2022 года Министерство образования и науки Пермского края и УГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю утверждена Дорожная карта по вопросам развития в Пермском крае системы профилактики детского дорожно-транспортного травматизма (далее – Дорожная карта, ДДТТ).

В соответствии с Дорожной картой в 2022 году проведены: акции, профилактические беседы, иные мероприятия, направленные на популяризацию использования световозвращающих элементов в образовательных организациях; семинары-практикумы для руководителей отрядов юных инспекторов движения (далее – отряды ЮИД); родительские собрания по вопросам соблюдения правил дорожного движения при перевозке детей, использования световозвращающих элементов, планирования безопасных пешеходных маршрутов, правил передвижения детей на улице; акции «Родительский патруль»; пешеходные экскурсии «Шагающий автобус» по улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций с целью изучения безопасных маршрутов движения «дом-школа-дом» для обучающихся 1–4-х классов; профильные смены для детей по безопасности дорожного движения и др.

В ходе проведения декадника безопасности были организованы экскурсии на перекрестки, встречи с инспекторами дорожного движения.

В дошкольных образовательных учреждениях Пермского края организованы сюжетно-ролевые игры, театрализованные представления, в том числе с участием родителей (законных представителей).

В групповых комнатах и рекреациях организованы уголки по ознакомлению с правилами дорожного движения. Продолжена работа (практические занятия) в модельных комплексах «Внимание дорога». В

сентябре-октябре проведены конкурсы по правилам дорожного движения «Зеленый огонек».

Сотрудниками Госавтоинспекции для дошкольников и школьников проведено порядка 18 тыс. просветительских мероприятий по безопасности дорожного движения, а также организовано и проведено 3869 информационно-пропагандистских мероприятий по общей профилактике дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий.

17 мая в лагере «Новое поколение» при участии Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае состоялось открытие 16 краевого слета-конкурса отрядов юных инспекторов движения Пермского края. В конкурсе приняли участие 44 команды ЮИДовцев – победители муниципальных отборочных соревнований.

В течение четырех конкурсных дней участники продемонстрировали творческие способности, знания Правил дорожного движения и основ оказания первой помощи, а также навыки управления велосипедом. Одновременно с этим во время слета ребята встретились с интересными людьми, посетили творческие мастер-классы по сценическому и ораторскому искусству, тренинги на сплочение.

В рамках исполнения рекомендаций Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2021 году о необходимости обеспечения участия педагогов образовательных организаций, ответственных за профилактику детского дорожно-транспортного травматизма, руководителей отрядов юных инспекторов движения и специалистов дошкольных образовательных организаций в семинарах, в том числе по тематике изучения Правил дорожного движения в рамках урочной и внеурочной деятельности, по информации Министерства образования и науки Пермского края за 2022 год ресурсным центром по профилактике ДДТТ, функционирующим на базе муниципального АУДО «Детско-юношеский центр «Каскад», проведены семинары для педагогов образовательных организаций, руководителей отрядов ЮИД и специалистов дошкольных образовательных организаций по темам:

1. «Организация работы по безопасности дорожного движения в образовательных организациях: опыт, реалии, перспективы». Рассмотрены следующие вопросы: об организации работы по снижению и предупреждению ДДТТ в образовательных организациях; анализ дорожно-транспортных происшествий; о проведении краевых мероприятий по профилактике ДДТТ; о проведении анализа эффективности реализации дополнительных общеразвивающих программ в сфере профилактики ДДТТ и пропаганды безопасности дорожного движения в образовательных организациях Пермского края; опыт работы ресурсных центров по безопасности дорожного движения; опыт работы школьных отрядов ЮИД; опыт работы профильных смен отрядов ЮИД.

2. «Проблемы, достижения и инновации в работе с обучающимися по профилактике ДДТТ». Вопросы, рассмотренные

на семинаре: организация и проведение краевых соревнований ЮИД; организация профильных классов ЮИД; социальное проектирование и создание материальной базы для развития движения ЮИД; использование интернет-ресурсов в организации деятельности отряда ЮИД; подготовка проведения акций по предотвращению ДДТТ в учреждении; организация работы «родительского патруля»; особенности построения тренировок при подготовке к соревнованиям «Безопасное колесо»; организация работы профильных смен отрядов ЮИД.

3. «Успешные практики в организации работы по безопасности дорожного движения в дошкольных образовательных учреждениях». Рассмотрены следующие вопросы: анализ дорожно-транспортных происшествий; методы и приемы в организации работы по снижению и предупреждению детского травматизма на дорогах в дошкольных образовательных учреждениях; успешные практики в работе с дошкольниками по безопасности дорожного движения; опыт работы дошкольных образовательных учреждений по безопасности дорожного движения г. Березники, Соликамска, Чердыни.

Кроме того, руководителям исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований Пермского края, осуществляющих муниципальное управление в сфере образования, рекомендовано организовать и провести семинары-практикумы для руководителей отрядов ЮИД и тематических мероприятий для ЮИД.

С целью повышения мотивации к улучшению качества работы в сфере профилактики ДДТТ руководителям исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований Пермского края, осуществляющих муниципальное управление в сфере образования, рекомендовано рассмотреть возможность стимулирования педагогических работников (руководителей отрядов ЮИД и лиц, ответственных за профилактику ДДТТ).

Руководителям исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований Пермского края, осуществляющих муниципальное управление в сфере образования, рекомендовано рассмотреть возможность внедрения в образовательный процесс дополнительных общеразвивающих программ, направленных на профилактику ДДТТ, для обучающихся начальных классов.

Министерством здравоохранения Пермского края организовано проведение лекций 1 раз в квартал в женских консультациях г. Перми и межрайонных центрах о правилах безопасного проезда в транспорте с детьми. За год проведено 5 лекций в краевом перинатальном центре, 48 лекций – в межрайонных центрах. При выписке из родильных отделений, а также в женских консультациях, со всеми родителями проводится беседа о необходимости транспортирования ребенка в специальном кресле.

В сентябре 2022 года, учитывая негативные тенденции 2021 года в части увеличения количества погибших в ДТП детей, а также ухудшения ситуации

с детским травматизмом на дорогах, Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес губернатора Пермского края Дмитрия Махонина с просьбой рассмотреть возможность увеличения финансирования профилактических мероприятий на 2023 год и последующие годы.

В целях профилактики детского дорожно-транспортного травматизма Уполномоченный по правам ребёнка в Пермском крае рекомендует:

1. Правительству Пермского края организовать круглый стол по вопросу взаимодействия и проведения просветительской работы по безопасности детей и профилактики ДДТТ, а также выработки решений по стабилизации обстановки с ДДТТ с привлечением представителей: Министерства образования и науки, Министерства здравоохранения, Министерства социального развития, Министерства спорта, Министерства транспорта, Министерства физической культуры и спорта, общественных организаций.

2. Министерству образования и науки Пермского края:

- оказать организационное и методическое содействие центру по профилактике ДДТТ, оснащённому мобильным автогородком «Лаборатория безопасности»;
 - организовать работу по размещению и трансляции социальной рекламы по профилактике ДТП на телевизионных панелях, размещённых в образовательных организациях;
 - организовать для педагогических работников, ответственных за профилактику ДДТТ, курсы повышения квалификации по программе: «Профилактика детского дорожно-транспортного травматизма» с привлечением к участию сотрудников Госавтоинспекции;
 - организовать реализацию мероприятий по профилактике ДДТТ в соответствии с «Дорожной картой» (утверждённой Министерством просвещения Российской Федерации и ГУОБДД МВД России).
-

3. Главам муниципальных образований Пермского края:

- рассмотреть вопрос увеличения бюджетных ассигнований на мероприятия по профилактике детского дорожно-

транспортного травматизма и изготовление наглядно-агитационной печатной продукции;

- **организовать работу по размещению социальной рекламы по профилактике ДТП в помещениях, занимаемых социальными объектами**
- **рассмотреть вопрос создания доступных для жителей специализированных детских площадок по БДД с элементами улично-дорожной сети.**

4. Министерству здравоохранения, Министерству социального развития, Министерству спорта, Министерству физической культуры и спорта:

- **на подведомственных объектах, в местах скопления граждан осуществлять трансляцию роликов социальной рекламы по безопасности дорожного движения;**
 - **во взаимодействии с представителями Госавтоинспекции проводить работу, направленную на профилактику дорожно-транспортного травматизма.**
-

Безопасность детей на объектах железнодорожного транспорта

По информации Пермского линейного отдела МВД России на транспорте за 2022 год зарегистрирован 1 факт смертельного травмирования несовершеннолетнего 2008 года рождения на объектах железнодорожного транспорта. Факт смертельного травмирования произошел в результате нарушения правил поведения на объектах железнодорожного транспорта, а именно перехода (прохода) железнодорожных путей в неустановленном месте. Возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 263 УК РФ.

По информации Пермского следственного отдела на транспорте Центрального МСУТ СК России в 2022 году факты суицидов, в том числе среди несовершеннолетних на объектах транспортной инфраструктуры в Пермском транспортном районе в 2022 году, не зарегистрированы. Фактов «зацепинга» не отмечалось.

За 2022 год на участке обслуживания Пермского ЛО МВД России на транспорте за безнадзорность и самовольный уход из дома выявлено и доставлено 13 несовершеннолетних, из них: 10 – за безнадзорность, 3 – за самовольный уход из дома. По всем случаям доставления и выявления подростков на объектах железнодорожного транспорта сотрудники ОПДН Пермского ЛО МВД России на транспорте направляют информацию в ОВД по месту жительства, по месту учебы и органы системы профилактики с целью проведения профилактической работы.

По каждому факту нахождения детей на объектах железнодорожного транспорта без надзора взрослых лиц рассматривается вопрос о наличии

состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, в действиях законных представителей несовершеннолетних. В 2022 году по факту безнадзорного нахождения несовершеннолетних на объектах железнодорожного транспорта в отношении 12 законных представителей составлены административные протоколы, предусмотренные ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ.

Практика показывает, что основной причиной травматизма на железной дороге является переход через пути в неустановленных местах перед идущим составом, пренебрежение элементарными правилами безопасного поведения в зоне движения поездов.

Особенно остро вопрос стоит в период школьных каникул, когда дети и подростки, располагая свободным временем, используют его, находясь в местах повышенной опасности, в том числе вблизи железнодорожного полотна (в летний период фиксируется рост случаев бесконтрольного нахождения несовершеннолетних на железной дороге).

В основной массе транспортные происшествия становятся возможными по причине неосторожного поведения самих пострадавших.

Профилактика происшествий с детьми на железной дороге осуществляется в соответствии требованиями приказа МВД России от 15 октября 2013 года № 845, Федерального Закона РФ от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ, а также других нормативно-правовых документов.

Сотрудниками ОПДН Пермского ЛО МВД России на транспорте ежеквартально анализируется, обобщается и направляется в территориальные органы МВД, граничащие с участками обслуживания, информация о состоянии преступности и правонарушений несовершеннолетних на участках обслуживания Пермского ЛО МВД России на транспорте и вносятся предложения по вопросам работы по предупреждению противоправного поведения несовершеннолетних.

Работа по взаимодействию проводится с территориальными отделами полиции, граничащими с территорией обслуживания Пермского ЛО МВД России на транспорте в соответствии с планами совместных профилактических мероприятий по предупреждению безнадзорности, правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних.

В 2022 году во взаимодействии с органами системы профилактики, представителями ОАО «РЖД» и сотрудниками территориальных ОВД проводились оперативно – профилактические мероприятия, направленные на профилактику преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних, предупреждение детского травматизма на объектах железнодорожного транспорта.

С целью выявления несовершеннолетних правонарушителей, безнадзорных на объектах железнодорожного транспорта, выявления и ликвидации мест несанкционированного прохода граждан по железнодорожным путям, предупреждения травматизма, предупреждения и раскрытия транспортных правонарушений, сотрудниками Пермского ЛО МВД России на транспорте во взаимодействии с ПДН территориальных ОВД,

ОАО «РЖД», ФГП ВО ЖДТ России, за 12 месяцев 2022 года проведено 637 рейдов.

С целью предупреждения детского травматизма на объектах железнодорожного транспорта, недопущения правонарушений и преступлений со стороны несовершеннолетних, сотрудниками Пермского ЛО МВД России на транспорте проведено 1997 профилактических выступлений, из них в образовательных и учебных учреждениях – 1643, в местах организованного отдыха несовершеннолетних – 299, опубликовано в средствах массовой информации – 34.

В 2022 году сотрудники ОПДН Пермского ЛО МВД России на транспорте в период с 18 апреля по 6 мая и в период с 10 по 21 октября принимали участие в профилактической акции «Пермский район – территория безопасности!», проводимой по инициативе КДНиЗП при администрации Пермского муниципального района Пермского края.

В Пермском следственном отделе на транспорте профилактике непроизводственного травматизма уделяется особое внимание. Следователями практикуются меры профилактики: выступление в СМИ и учебных заведениях; внесение представлений в ОАО «РЖД» и главам муниципальных образований с предложением о рассмотрении вопросов по демонтажу несанкционированных переходов и ликвидации «народных троп».

21 июня 2022 года состоялось заседание Совета по защите прав несовершеннолетних (далее – Совет) по вопросам профилактики и предупреждения детского травматизма, обеспечения безопасных условий нахождения несовершеннолетних на объектах транспортной инфраструктуры. В работе Совета приняли участие Уральский транспортный прокурор, заместитель Уральского транспортного прокурора, старшие помощники Уральского транспортного прокурора, начальник отдела по надзору за исполнением законов на транспорте и Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации находящиеся в пределах Уральского транспортного региона, в том числе Светлана Денисова Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае. На Совете Светлана Денисова выступила с информацией о необходимости завершения в краткие сроки установления ограждения опасного участка железной дороги в жилом районе вблизи станции Бахаревка.

Реализация Всероссийской акции «Безопасность детства»

С 2018 года Пермский край принимает участие во Всероссийской акции «Безопасность детства», инициированной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

С 1 июня по 31 августа 2022 года на территории Пермского края проведен летний этап Всероссийской акции «Безопасность детства – 2022» (далее-акция). Целью акции было объединение усилий всех заинтересованных структур и ведомств, гражданского общества в вопросах профилактики и предупреждения чрезвычайных происшествий с детьми в период летних

школьных каникул. В реализации акции содействие Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае оказали главы муниципалитетов Пермского края, представители ГУ МВД России по Пермскому краю, ГУ МЧС России по Пермскому краю, а также представители министерств и общественных организаций.

В рамках проведения акции на территории Пермского края субъектами системы профилактики преступности и правонарушений несовершеннолетних проводился комплекс профилактических мероприятий, направленных на обеспечение безопасности несовершеннолетних на дорогах, водных объектах, недопущение несовершеннолетних на объектыстроек и заброшенных зданий, профилактику выпадения детей из окон.

Правозащитная практика:

В августе 2022 года в адрес Уполномоченного обратился житель города Кунгура, с жалобой на бездействие собственника (учреждения), по ограничению доступа к заброшенному зданию, который представлял угрозу безопасности и здоровья граждан, проживающих в близлежащих домах, в особенности детей.

Светланой Денисовой было направлено ходатайство в прокуратуру Кунгурского городского округа. По результатам проведённой проверки прокуратура направила исковое заявление в районный суд города Перми, об обязанности учреждения, принять меры по ограничению доступа внутрь нежилых помещений, путем закрытия дверных и оконных проёмов, а также установления сплошного ограждения земельного участка. Решением суда искивые требования Кунгурского городского прокурора удовлетворены в полном объеме.

Правозащитная практика:

В августе 2022 года в городе Александровске в результате падения металлической конструкции на детской площадке погиб ребенок, следственным отделом по г. Александровск СУ СК России по Пермскому краю было возбуждено уголовное дело. В связи с тем, что расследование уголовного дела может занять определенное время, а профилактические меры необходимо принимать незамедлительно, Уполномоченным было направлено ходатайство в прокуратуру города Александровск с просьбой провести проверку и принять меры прокурорского реагирования. По информации прокуратуры в ходе проверок детских площадок были выявлены нарушения в сфере исполнения требований законодательства об охране жизни и здоровья детей при устройстве и содержании площадок. В связи с этим в адрес главы муниципального округа прокуратурой было внесено представление, ответственное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

ГУ МВД РФ по Пермскому краю проведены рейды по проверкам объектов, в частности чердаков, подвалов, технических помещений, пустующих зданий и сооружений, несанкционированных мест купания. Всего в регионе проверено 3651 объектов, выявлено 58 нарушений.

На территории Пермского края в 2021–2022 гг. реализован Комплексный план совместных мероприятий Главного управления МЧС России по Пермскому краю и Министерства образования и науки Пермского края в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в системе образования Пермского края.

По информации исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований Пермского края, осуществляющих муниципальное управление в сфере образования, образовательными организациями Пермского края для формирования у детей навыков безопасного поведения в период летних каникул организовано около 5796 мероприятий, которые включали в себя различные квест-игры, беседы, конкурсы, интерактивные занятия.

В рамках Всероссийской акции для педагогических работников, родителей (законных представителей) обучающихся было проведено более 2443 просветительских мероприятия.

С целью информирования обучающихся Пермского края, родителей (законных представителей) обучающихся о безопасности детей в летний период на сайтах, в социальных сетях и средствах массовой информации было опубликовано более 1 004 832 сообщения на различные тематики.

С целью профилактики и предупреждения чрезвычайных происшествий с детьми в период летних школьных каникул в муниципальных образованиях Пермского края организованы традиционные формы отдыха детей и их оздоровления:

- оздоровление в загородных лагерях;
- оздоровление в санаторно-оздоровительных лагерях;
- лагеря с дневным пребыванием на базе образовательных учреждений;
- лагеря досуга и отдыха детей на базе образовательных учреждений;
- лагеря палаточного типа;
- разновозрастные отряды на базе образовательных учреждений;
- туристические походы, организованные учреждениями дополнительного образования.

В период летней оздоровительной кампании 2022 года в Пермском крае работали 38 загородных, 7 санаторных и 15 профильных организаций отдыха и оздоровления детей, в которых отдохнули около 37 тыс. детей. В целях создания условий для обучения детей мерам личной безопасности в ходе смен предусматривался ряд профилактических мероприятий. Оформлялись лагерные и отрядные стенды безопасности, где размещалась информация по различным вопросам профилактики чрезвычайных ситуаций, для детей проводились инструктажи по вопросам их безопасного поведения.

Вопросы детской безопасности регулярно рассматриваются в рамках заседаний межведомственной комиссии Пермского края по вопросам организации отдыха и оздоровления детей (далее – межведомственная комиссия), а также на еженедельных заседаниях рабочей группы в период подготовки и в ходе летней оздоровительной кампании. В состав рабочей группы входят представители исполнительных органов государственной власти, контрольно-надзорных органов, руководитель Совета ПРО МОО «Содействие детскому отдыху», Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае. На заседаниях заслушиваются доклады представителей администраций муниципальных образований Пермского края, руководители лагерей, в том числе по вопросам предупреждения рисков и устранения нарушений, препятствующих организации летней оздоровительной кампании.

В летний период 2022 года с целью обеспечения безопасности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей во всех территориальных управлениях Министерства социального развития Пермского края состоялись родительские собрания, в том числе на тему безопасности на водоемах. В собраниях приняли участие представители МЧС, органов внутренних дел, прокуратуры, следственных органов, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В целях недопущения несчастных случаев с несовершеннолетними во всех организациях для детей-сирот с детьми и сотрудниками систематически проводятся профилактические мероприятия о безопасном поведении и соблюдении основных правил безопасности в период летних каникул: инструктажи, просмотры видеороликов о безопасном поведении на воде, в лесу, в незнакомой местности, по профилактике выпадения детей из окон, по соблюдению правил дорожного движения, о действиях при пожарах и чрезвычайных происшествиях, во время проведения спортивных мероприятий.

В рамках оказания социальных услуг на дому семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, специалистами организаций для детей-сирот с родителями и детьми в системе проводились инструктажи по вопросам обеспечения безопасности детей в летний период, осуществлялась выдача листовок и буклетов. За летний период услуги сопровождения получили 11 тыс. семей, в которых воспитывается 20 100 детей, 100% проинформированы об обеспечении личной безопасности и безопасности детей в летний период.

В целях организации профилактических мероприятий в рамках акции «Безопасность детства – 2022» в 43 государственных учреждениях, подведомственных Министерству здравоохранения Пермского края, в которых оказывается медицинская помощь детям, проведены мероприятия по профилактике детского травматизма, в том числе на стендах размещены информационные материалы на данную тему.

Также в рамках обеспечения детской занятости в летний период проводились следующие спортивные мероприятия: на поле СК «Сухарева» со 2 по 5 июня 2022 года Всероссийские соревнования «Смена» среди мальчиков

и девочек 10 лет и младше; 5 и 6 июня 2022 года в г. Чердыни – детский спортивный фестиваль «Верхнекамье» для детей 2010–2011 года рождения; 26–27 августа на ледовом катке «Соль Арена» (г. Соликамск) – детский спортивный турнир по хоккею «Верхнекамье» и др.

Кроме того, на территории Пермского края в 2022 году возобновилась реализация проекта «Тренер нашего двора». В рамках проекта проводится физкультурно-оздоровительная и спортивная работа под руководством тренера (инструктора) с жителями в муниципальных образованиях Пермского края. Всего в рамках проекта занятия проведены в 31 муниципальном образовании Пермского края, на 83 спортивных площадках с 1500 несовершеннолетними.

Активно реализовывалась акция в территориях Пермского края.

К примеру, в Карагайском муниципальном округе Пермского края во всех дошкольных группах прошли тематические беседы «Я иду в детский сад», «О правилах дорожного движения», «Улица полна неожиданностей» и др. С использованием информационно-коммуникационных технологий с детьми проведены практические занятия по профилактике пожаров и правилам пожарной безопасности дома, на улице, в лесу; профилактические беседы по темам «Осторожно – электроприборы!», «Кухня – не место для игр!», «Детские шалости с огнём» и т. п. С целью информирования родителей (законных представителей) о возможных трагических последствиях в результате выпадения несовершеннолетних из окон, причиной которых могут стать: неограниченный доступ к открытым окнам, незакрепленные москитные сетки, а также безнадзорность малолетних детей, на общем районном родительском собрании даны рекомендации для взрослых по предупреждению несчастных случаев с детьми дома и на улице.

На территории населенных пунктов Кудымкарского муниципального округа Пермского края в местах, где присутствуют неорганизованные места купания установлены запрещающие знаки. Проведены мероприятия по безопасному поведению детей на улице, в общественных местах, в том числе по безопасности детей на прибрежных зонах воды:

- инструктажи с обучающимися и работниками образовательных организаций по вопросам обеспечения комплексной безопасности, в том числе соблюдения безопасных правил поведения детей у воды;
- обновляются постояннодействующие стенды;
- в период проведения лагерей с дневным пребыванием детей в образовательных организациях был организован показ видеороликов на темы комплексной безопасности;
- тематические занятия, связанные с правилами личной безопасности детей дома и на улице;
- информация по темам личной безопасности несовершеннолетних размещена в сети Интернет «ВКонтакте», на сайтах образовательных организаций Кудымкарского муниципального

округа Пермского края;

- в рамках родительских собраний в образовательных организациях с привлечением сотрудников МО МВД России «Кудымкарский» обсуждаются вопросы на темы личной безопасности несовершеннолетних, а также безопасного поведения подростков на улицах, в общественных местах и на водоёмах.

В целях обеспечения занятости детей, по разным причинам не организованных в формах отдыха и оздоровления, в муниципальных образованиях Пермского края проводились досуговые мероприятия по месту жительства: фестивали, слеты, спортивные соревнования дворовых команд, интеллектуальные игры, концерты творческих коллективов и др. Календарь мероприятий размещается на официальных сайтах уполномоченных органов местного самоуправления по организации отдыха и оздоровления детей.

С 15 ноября 2022 года по 28 февраля 2023 года на территории Пермского края проводился зимний этап Всероссийской акции «Безопасность детства».

В рамках зимнего этапа проведения акции на территории Пермского края субъектами системы профилактики преступности и правонарушений несовершеннолетних проводится комплекс профилактических мероприятий, направленных на предотвращения опасных ситуаций и несчастных случаев и созданию условий, обеспечивающих охрану жизни и здоровья детей в зимний период.

Министерством социального развития Пермского края и Территориальными управлениями Министерства (далее соответственно – Министерство, Территориальные управления) на постоянной основе проводится комплекс профилактических мероприятий по профилактике случаев травмирования и гибели детей на пожарах.

В целях обеспечения безопасности несовершеннолетних в период новогодних каникул, ежегодно в каждом Территориальном управлении Министерства утверждается график дежурства специалистов в выходные и праздничные дни. В соответствии с графиком, специалистами Территориальных управлений Министерства в период новогодних каникул осуществляются выезды в семьи, находящиеся на социальном обслуживании, совместно со специалистами муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, отделений по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел ГУ МВД России по Пермскому краю, служб по сопровождению семей с детьми. В ходе выездов специалистами проводится разъяснительная работа, семьям выдаются памятки о пожарной безопасности.

Графики дежурств специалистов, ответственных за обеспечение безопасности в ходе проведения праздничных мероприятий, утверждаются во всех организациях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Со всеми сотрудниками проводятся инструктажи по правилам и мерам безопасности, проверяются эвакуационные выходы, обеспечивается хранение ключей от них в доступности для оперативного использования.

На постоянной основе специалистами органов опеки и попечительства проводятся беседы с замещающими родителями по недопущению оставления детей без присмотра в период топки печи, по соблюдению теплового режима, даются рекомендации по использованию электроприборов, проводятся инструктажи по мерам пожарной безопасности, при личном приеме и консультировании замещающим родителям вручаются памятки по мерам пожарной безопасности.

Между Территориальными управлениями и подразделениями МЧС России по Пермскому краю на постоянной основе организовано взаимодействие в части предоставления информации о многодетных семьях, малоимущих семьях, многодетных малоимущих семьях и семьях, находящихся в социально опасном положении, проживающих в домах с низкой пожарной устойчивостью. Ежегодно специалистами Территориальных управлений при участии представителей подразделений МЧС России по Пермскому краю проводится профилактическая работа с семьями с детьми. Семьям выдаются брошюры по пожарной безопасности, буклеты, представленные службой МЧС, устанавливаются пожарные извещатели, проводится осмотр печного отопления и электропроводки. Регулярно проводятся рейды мест проживания многодетных семей, семей в социально опасном положении, замещающих семей, требующих особого контроля (проживающие в жилых помещениях деревянного исполнения с печным отоплением, в ветхом и аварийном жилье). Всего в регионе за период с ноября 2022 года по февраль 2023 года осуществлено 9 202 выхода по месту проживания семей с детьми, в том числе 1 393 выхода с участием представителей МЧС России по Пермскому краю.

Ежегодно приказом Министерства социального развития Пермского края утверждается порядок предоставления срочной социальной услуги в виде материальной помощи гражданам на приведение жилых помещений в нормативное состояние в целях предотвращения пожаров (ремонт печного оборудования, замена электрической проводки и другое). В 2022 году в домах 34 многодетных семей проведен ремонт печного оборудования, 10 многодетных семей получили помощь для проведения ремонта электропроводки.

В зимний период 2022/2023 года в Пермском крае в загородных лагерях отдыха и оздоровления детей отдохнули более 1300 детей. В целях создания условий для обучения детей мерам личной безопасности в ходе смен в организациях отдыха и оздоровления детей предусмотрен ряд профилактических мероприятий. Оформляются лагерные и отрядные стенды безопасности, где размещается информация по различным вопросам профилактики чрезвычайных ситуаций, для детей проводятся инструктажи по вопросам их безопасного поведения, в том числе на дорогах и на водоемах в зимний период.

Воспитатели и вожатые проводят с детьми беседы по вопросам соблюдения мер личной и общественной безопасности. С детьми младшего школьного возраста занятия по вопросам безопасности проводятся в игровой

форме. Также в планах смен предусмотрены досуговые мероприятия, направленные на информирование детей о правилах безопасного поведения.

Активно реализовывалась акция в территориях Пермского края, в том числе в части информирования населения.

К примеру, на территории ЗАТО Звёздный, на местном телевидении ЗАТО КТВ и плазменной панели на здании МБУК «ДК ЗАТО Звёздный» организованы показ документальных фильмов по противопожарной безопасности, выступления специалистов по вопросам обеспечения безопасных условий проживания детей, предупреждения чрезвычайных ситуаций в семьях, воспитывающих несовершеннолетних детей. На официальном сайте ОМСУ ЗАТО Звёздный, а также на официальных страницах социальных сетей размещены ролики социальной рекламы о рисках эксплуатации неисправной электропроводки.

В Очерском городском округе Пермского края на инфопанели в фойе МАУК КДЦ «Восток» ежедневно со среды по воскресенье с 10:00 до 22:00 транслируются тематические видеоролики. В январе, феврале 2023 года в холле центральной библиотеки демонстрировались видеоролики «Пожарная безопасность».

В учреждениях культуры Октябрьского городского округа в период с 01.12.2022 г. по 28.02.2023 г. прошли мероприятия по предупреждению дорожного травматизма, безопасности на объектах транспорта, травматизма и гибели детей на пожарах, водных объектах, а также мероприятия по предупреждению преступлений и правонарушений в отношении несовершеннолетних, в том числе в период новогодних и рождественских праздников, зимних каникул, местах массового скопления людей.

В рамках исполнения рекомендации Уполномоченного по правам ребенка за 2021 год о необходимости в зимний период организовать мероприятия по выявлению и ликвидации стихийно организованных мест для катания на тюбингах, проводить широкую информационную кампанию по информированию детей и взрослых о потенциальной угрозе жизни и здоровью при использовании тюбингов на несанкционированных горках, а также об опасности игр возле проезжей части, в целях профилактики несчастных случаев с участием детей при катании на тюбингах в непригодных и приспособленных для этого местах органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края проведена разъяснительная работа с детьми и их родителями (законными представителями). Информационные сообщения размещены на официальных сайтах образовательных учреждений. Вопрос о потенциальной угрозе жизни и здоровью детей при использовании тюбингов рассматривался на родительских собраниях в образовательных организациях.

Кроме того, по информации УГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю с целью устранения причин и условий возникновения аварийно-опасных ситуаций с участием несовершеннолетних сотрудниками Госавтоинспекции проведено 596 обследований улично-дорожной сети на предмет выявления горок (скатов) выходящих на проезжую часть, при которых выявлено 42 такие

горки. Все «опасные» горки (скаты), не отвечающие требованиям безопасности, были ликвидированы.

В течение 2022 года шло обсуждение о необходимости осуществления регионального контроля в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Пермского края в связи с отсутствием федерального закона, определяющего предмет контроля за эксплуатацией аттракционов. В соответствии с принципом опережающего правового регулирования, в декабре 2022 года губернатором Пермского края Дмитрием Махониным в адрес председателя Законодательного Собрания Пермского края Валерия Сухих был направлен проект закона Пермского края «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Пермского края». Закон принят Законодательным Собранием Пермского края 19 января 2023 года. В соответствии с ним региональный государственный надзор осуществляется органом исполнительной власти Пермского края, уполномоченным Правительством Пермского края, на основании положения о региональном государственном надзоре, утверждаемого Правительством Пермского края.

В связи с этим Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Правительству Пермского края утвердить орган исполнительной власти Пермского края, осуществляющий региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Пермского края, а также положение регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Пермского края.

Стратегия действий по обеспечению комплексной безопасности детей в Пермском крае до 2025 за 2022 год

В 2021 году Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова в связи с ухудшением ситуации, связанной с увеличением количества погибших от неестественных причин детей, с целью повышения эффективности системы обеспечения безопасности детей во всех сферах жизнедеятельности на территории Пермского края, а также для усиления эффективности механизмов взаимодействия органов исполнительной государственной власти, органов местного самоуправления, всех государственных органов и ведомств, задействованных в решении этих задач, рекомендовала Правительству Пермского края утвердить Стратегию действий по обеспечению комплексной безопасности детей на территории Пермского края на период до 2025 года и план реализации Стратегии.

Во исполнение рекомендаций распоряжением губернатора Пермского края от 21.09.2022 №216-р была утверждена Стратегия действий по обеспечению комплексной безопасности детей в Пермском крае до 2025 года

(далее – Стратегия). Стратегия представляет собой комплекс целей, задач и приоритетных мер, направленных на создание безопасных условий для несовершеннолетних во всех сферах жизнедеятельности.

Реализация Стратегии захватывает целый спектр различных сфер деятельности, объединенных общей целью обеспечения условий для безопасности детей и позволит выстроить взаимоотношения органов федеральной, региональной и муниципальной власти, сконцентрировать усилия исполнительных органов государственной власти Пермского края, органов местного самоуправления муниципальных и городских округов Пермского края, общественных организаций Пермского края на решение конкретных проблем и угроз безопасности детства.

Реализация Стратегии нацелена на исполнение федерального и регионального законодательства для формирования единых подходов, требований, стандартов по вопросам безопасности детства и инфраструктуры.

В соответствии с положениями Стратегии целью является решение вопросов безопасности несовершеннолетних, гарантирующее качество условий для их жизни и полноценного развития, сокращение детской гибели и травматизма. Задачами Стратегии являются:

- формирование единых региональных подходов, требований, стандартов безопасности к инфраструктуре детства, в том числе объектам спорта, досуга, отдыха, питания;
- развитие современной среды и инфраструктуры, обеспечивающих полноценное развитие, обучение, отдых и досуг во всех населенных пунктах Пермского края, в том числе уличной и дворовой инфраструктуры;
- создание в территориях Пермского края безопасных мест массового отдыха, купания, занятий спортом, в том числе на водных объектах в соответствии с установленными требованиями;
- разработка и реализация специальных, в том числе образовательных, программ, направленных на формирование стереотипов и практических навыков безопасного поведения детей на улицах, дорогах и в быту;
- повышение уровня информированности населения, в том числе несовершеннолетних и родителей (иных законных представителей) в вопросах детской безопасности;
- формирование ответственного отношения родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних к обеспечению безопасности детей;
- совершенствование улично-дорожной сети по условиям безопасности дорожного движения, в том числе на внутридворовых территориях;
- совершенствование механизмов реагирования и контроля за доступностью мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей;

- создание благоприятной психологической атмосферы для детей на всех этапах развития и во всех фокусах детского присутствия;
- вовлечение общественных организаций Пермского края в создание условий для детской безопасности.

Итогом реализации Стратегии станет сформированная система дополнительных мер, направленная на выявление и устранение причин и условий, способствующих гибели и травматизму детей, обеспечивающая детскую безопасность в Пермском крае.

Участие Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в реализации Стратегии действий по обеспечению комплексной безопасности детей в Пермском крае до 2025 года

В рамках реализации Стратегии действий Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова приняла участие в семинарах-практикумах на тему: «Реализация Стратегии действий по обеспечению комплексной безопасности детей на территории Пермского края. Формирование муниципальных планов» 13 октября в г. Краснокамске и 28 октября 2022 года в г. Кунгуре.

Участниками семинаров стали представители администраций муниципальных районов и городских округов, председатели территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, начальники управлений образования, по делам молодежи, культуры и спорта, представители ГОЧС, МВД, ГИБДД Пермского края.

На семинаре участники и эксперты обсудили создание безопасной современной среды для досуга и отдыха детей, в том числе уличной и дворовой инфраструктуры, участие общественного сообщества и освещения мероприятий по обеспечению безопасной среды, а также мероприятия по профилактике травматизма и гибели несовершеннолетних.

В рамках семинаров Светлана Денисова выступила в роли эксперта на площадке «Формирование информационной повестки и медиа-планов по освещению мероприятия, проводимых в рамках Стратегии действий по обеспечению комплексной безопасности детей с использованием современных и массовых каналов коммуникаций».

В соответствии с Планом по реализации Стратегии за 2022 год Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае была оказана поддержка в реализации общественно значимых проектов общественным и некоммерческим организациям (далее – НКО), осуществляющим свою деятельность в сфере просвещения родителей и детей по вопросам безопасности жизнедеятельности. В частности, Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае была оказана поддержка АНО «Центр поддержки социальных инициатив «Отцы и дети» в реализации проекта «Первые шаги безопасности». В ноябре 2022 года Светлана Денисова приняла участие в проведении краевого конкурса творческих работ «Безопасный Интернет», организованном ПРОО «ПравДА вместе». С 31 мая по 4 июня 2022 года при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в четырех

районах города Перми прошла благотворительная акция «Твое безопасное и счастливое детство», приуроченная к Международному дню защиты детей, Организатором акции стала кафедра социальной работы и конфликтологии юридического факультета ПГНИУ.

Распоряжением Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае № 50 от 07.11.2022 г. создан оперативный штаб по вопросам обеспечения безопасности детей на территории Пермского края. В состав оперативного штаба вошли Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, представители УГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края, ГУ МВД России по Пермскому краю, ГУ МЧС России по Пермскому краю, Министерства территориальной безопасности Пермского края, Министерства образования Пермского края, представители НКО, а также член Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае. В рамках работы оперативного штаба создан телефон **горячей линии: (342) 235-15-19, 235-15-95, и электронная почта perm-deti@mail.ru**, куда можно передать информацию об объектах, представляющих опасность для детей. Соответствующая информационная справка распространена в территории Пермского края через территориальные управления Министерства социального развития Пермского края в декабре 2022 года.

22 декабря 2022 года совместно с представителем ГУ МЧС России по Пермскому краю и Советом отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае проведена пресс-конференция по теме комплексной безопасности детства, в том числе о реализации на территории Пермского края Всероссийской акции «Безопасность детства».

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЗАЩИТУ ОТ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ И НАСИЛИЯ

Статья 37 Конвенции ООН о правах ребенка обязывает государство защитить детей от жестокого обращения. Государства-участники должны обеспечивать, «чтобы ни один ребенок не был подвергнут пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания». **Статьей 19 Конвенции** установлена необходимость защиты ребенка от всех форм физического или психического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации. Жестокое обращение не сводится только к физическому воздействию. Не менее травмирующими могут быть оскорбления, унижающие сравнения, необоснованная критика. Кроме того, жестокое обращение может выражаться в полном безразличии к ребенку, в оставлении ребенка в опасности.

Частью 1 статьи 20, частью 2 статьи 21 Конституции РФ закреплено, что каждый имеет право на жизнь, никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему обращению.

Частью 1 статьи 65 Семейного кодекса Российской Федерации определено, что родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей. При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей. Родители, осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, несут ответственность в установленном законом порядке. Так, родители, осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, могут быть ограничены судом в родительских правах или лишены родительских прав (пункт 1 статьи 65, статья 69, статья 73 СК РФ). В исключительных случаях, при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе в соответствии со статьей 77 СК РФ немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится.

Обращения граждан, либо сообщения из других источников (СМИ, социальные сети) о жестоком обращении с детьми и насилии в отношении них, находятся на особом контроле Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.

В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 21 обращение с информацией о жестоком обращении с детьми (в 2021 году – 45, в 2020 году 24 обращения). Большая часть обращений с указанной тематикой поступила из краевого центра, также обращения приходили из Березниковского, Добрянского, Соликамского и Чайковского городских округов. По всем обращениям Уполномоченным по правам ребенка

были инициированы проверки муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав и правоохранительными органами, по обоснованным жалобам приняты меры для обеспечения прав и интересов детей.

Правозащитная практика:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило сообщение о жестоком обращении в семье с несовершеннолетней А. Как было указано в сообщении, за малейшие нарушения дисциплины и установленных в семье порядков девочка подвергалась наказаниям со стороны отца. Уполномоченным по правам ребенка была организована проверка указанной информации, в связи с конфликтом с отцом девочка по личному заявлению была помещена в социально-реабилитационный центр, где с ней незамедлительно была организована работа психологов. Поскольку в семье проживают еще двое младших детей, с родителями организована профилактическая работа, направленная на профилактику применения жестоких и насильственных методов воспитания в семье. В части информации о применении в отношении А. физической силы в качестве наказания органами полиции была проведена проверка.

По некоторым обращениям факты жестокого обращения не были установлены, однако были выявлены различные ситуации неблагополучия детей в семьях, требующие внимания субъектов профилактики детского и семейного неблагополучия. Во всех ситуациях необходимая помощь была оказана.

Правозащитная практика:

К Уполномоченному обратился житель г. Перми с просьбой проверить благополучие в семье несовершеннолетней соседки. Как указал заявитель, в соседней квартире между матерью и девочкой подростком часто происходят скандалы, сопровождающиеся разрушением мебели, нецензурной бранью и угрозами суицида. Уполномоченным незамедлительно была инициирована проверка указанной информации, по результатам которой фактов жестокого обращения с ребенком установлено не было, однако информация о конфликтных отношениях в семье подтвердилась: мама девочки подростка признала, что пытается дисциплинировать дочь, но не всегда справляется с эмоциями. Семье была предложена помощь психологов, а также социальное сопровождение.

С целью межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики по раннему выявлению случаев нарушения прав ребенка и оказания помощи семьям в вопросах защиты прав и законных интересов детей в Пермском крае разработан и утвержден постановлением краевой комиссии от 11 ноября 2015 г. № 12 Механизм взаимодействия субъектов системы

профилактики по раннему выявлению случаев нарушения прав и законных интересов детей, фактов пренебрежения основными нуждами ребенка, оставления ребенка в опасности, фактов жестокого обращения с детьми и оказанию помощи семьям в вопросах защиты прав и законных интересов детей (далее – Механизм). Механизмом определены основные этапы деятельности субъектов системы профилактики по выявлению случаев нарушения прав ребенка, порядок взаимодействия субъектов системы профилактики по выявленным фактам, в том числе порядок действий сотрудников субъектов системы профилактики при обнаружении фактов нарушения прав и жестокого обращения с ребенком. Выявление фактов жестокого обращения проводится субъектами системы профилактики в соответствии с их полномочиями и в пределах их компетенции. Координацию деятельности по выявлению осуществляют муниципальные комиссии.

По данным КДНиЗП Пермского края, в 2022 году субъектами системы профилактики было выявлено 1538 несовершеннолетних (АППГ – 1111), в отношении которых установлены факты жестокого обращения. Каждый случай рассмотрен на заседании муниципальной комиссии, организовано проведение с несовершеннолетним и его семьей работы в соответствии с положениями Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия (утвержден постановлением краевой комиссии от 29 июня 2016 г. № 12).

Краевой КДНиЗП планируется внесение изменений в указанный Механизм с учетом проработки с муниципальными комиссиями вопроса по обязательной организации индивидуальной профилактической работы (с подключением психологических и социальных служб) с родителями по фактам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части оставления несовершеннолетнего в опасности, пренебрежения его нуждами.

Для реализации задачи по раннему выявлению детского и семейного неблагополучия, постановлением Правительства Пермского края от 26 ноября 2018 г. № 736-п утвержден Порядок по выявлению детского и семейного неблагополучия и организации работы по его коррекции, которым предусмотрен перечень категорий лиц, в отношении которых организуется проведение индивидуальной коррекционной работы. В указанный перечень вошли 20 категорий лиц, в том числе несовершеннолетние, проживающие в семьях, в которых зафиксированы случаи физического, психологического, иного насилия между родителями либо другими лицами, проживающими в одном помещении с ребенком. Кроме этого, определены категории лиц, в отношении которых устанавливаются факты детского и семейного неблагополучия без постановки на учет в группу риска. К ним относятся, в том числе несовершеннолетние, имеющие нарушения в эмоционально-волевой сфере (тревожность, агрессивность, замкнутость).

В рамках нормативного правового регулирования межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики, краевой комиссией разработан Комплексный план мероприятий, направленный на профилактику правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних на территории Пермского края, на 2020–2022 годы (утвержден распоряжением Правительства Пермского края от 23 сентября 2020 г. № 249-рп).

Вышеназванным планом предусмотрены, в том числе, мероприятия по правовому просвещению несовершеннолетних, защиты детей от распространения информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, обеспечению информационной безопасности, а также по профилактике потребления родителями психоактивных веществ.

Распоряжением Правительства Пермского края от 27 июля 2021 г. № 194-рп утвержден Региональный план мероприятий на период до 2027 года, проводимых в рамках Десятилетия детства на территории Пермского края (далее – Региональный план). В рамках реализации Регионального плана предусмотрены мероприятия по обеспечению безопасности детей; созданию единой комплексной системы поддержки семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; формированию культуры семьи с детьми как базовой общественной ценности; формированию ответственного и осознанного родительства и другие мероприятия.

22.12.2022 года на расширенном заседании КДНиЗП Пермского края были рассмотрены вопросы «О состоянии преступности в отношении несовершеннолетних, о принимаемых мерах по её предупреждению. О реализации механизмов по предупреждению фактов жестокого обращения с несовершеннолетними, предупреждению преступлений против несовершеннолетних и повышению ответственности родителей по исполнению родительских обязанностей».

По итогам рассмотрения указанных вопросов краевой КДНиЗП было принято постановление, в соответствии с которым председатели комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Пермского края должны:

- проанализировать реализацию Механизма взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению случаев нарушения прав и законных интересов детей, в том числе фактов пренебрежения основными нуждами ребенка, оставления ребенка в опасности, жестокого обращения с детьми и оказанию помощи семьям в вопросах защиты прав и законных интересов детей, утверждённого постановлением КДНиЗП Пермского края от 11.11.2015 г. (далее – Механизм);
- обеспечить информирование законных представителей несовершеннолетних, пострадавших от противоправных действий, о праве обращения в суд по вопросам возмещения вреда, причиненного здоровью несовершеннолетнего, его имуществу и (или) морального вреда;

- организовать проведение дополнительных мероприятий по формированию у детей представления о безопасном образе жизни, освоению ими практических навыков поведения, обучения сохранному поведению, в том числе в сети Интернет, а также при общении с незнакомыми людьми;
- обеспечить участие родителей из семей, находящихся в социально-опасном положении, в мероприятиях по родительскому образованию;
- провести методические совещания с работниками культуры, физической культуры и спорта по их участию в выявлении и пресечении фактов преступлений против детей в соответствии с Механизмом;
- обеспечить ротацию в общественных местах социальных роликов по профилактике преступлений против детей, в том числе в сети Интернет.

По данным следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Пермскому краю в 2022 году в производстве следователей следственного управления находилось 898 уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, что на 29% больше, чем в предыдущем году (АППГ 694), из них в 2022 году возбуждено 673 уголовных дела (АППГ-482, увеличение на 39,6%). Следственным управлением отмечается увеличение числа преступлений, совершенных против жизни и здоровья несовершеннолетних (в 2022 году увеличилось на 42,8% количество умышленных убийств несовершеннолетних, на 33,3% – фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, на 123,9% – количество истязаний несовершеннолетних), и значительное увеличение общего количества преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних. Наибольшее количество преступления в отношении несовершеннолетних зафиксировано на территории г. Березники, Нытвенского, Октябрьского, Чернушинского и Кунгурского округов. В краевом центре наиболее неблагоприятное положение сложилось на территории Орджоникидзевского и Свердловского районов. Следственным управлением был проведен анализ причин роста количества выявленных насильственных преступлений против жизни и здоровья и половой неприкосновенности несовершеннолетних, который был обусловлен выявлением многоэпизодных преступлений, совершаемых на протяжении длительного времени. В 2022 году по уголовным делам, оконченным расследованием, на 9,4% снизилось количество лиц, признанных потерпевшими – 297 несовершеннолетних (АППГ-328). Снижение обусловлено также многоэпизодностью совершаемых преступлений в отношении одного ребенка. Наибольшее количество потерпевших (116) – это дети в возрасте от 11 до 14 лет, детей в возрасте 15-17 лет – 113, детей в возрасте от 6 до 10 лет – 52, детей в возрасте от 1 до 5 лет – 15, и один случай совершения преступления зафиксирован в отношении ребенка до 1 года.

Жертвами преступлений стали 75 мальчиков (АППГ 116) и 222 девочки (АППГ – 212). Практически каждый четвертый ребенок пострадал от преступных посягательств членов семьи (74 ребенка), из них 36 – от действий родителей, 3 – от усыновителей, 11 – от опекунов и попечителей.

Следственным управлением в рамках полномочий осуществляется комплекс мер, направленных на оперативное и качественное раскрытие и расследование преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении них. Установление причин и условий причин и условий, способствовавших совершению преступлений, по указанной категории дел – одно из важнейших направлений деятельности следователей. При осуществлении процессуальной деятельности следователи ориентированы на незамедлительное информирование органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о фактах, свидетельствующих о социально-опасном положении детей, бездействии со стороны родителей, либо об их действиях, которые представляют опасность для жизни или здоровья несовершеннолетних. Налажено конструктивное взаимодействие органов системы профилактики при установлении несовершеннолетних, проживающих в условиях, которые представляют опасность для их жизни и здоровья. С учетом индивидуальных обстоятельств каждого случая принимаются решения об информировании правоохранительных органов, органов здравоохранения, органов опеки и попечительства, в том числе для решения вопроса о постановке семьи на ведомственный профилактический учет, о привлечении родителей к ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей.

В течение 2022 года по инициативе СУ СК России по Пермскому краю в региональных средствах массовой информации публиковались и транслировались материалы по вопросам профилактики и предупреждения преступлений, совершенных несовершеннолетними в отношении несовершеннолетних и иных происшествий с их участием. Освещались рекомендации по обеспечению безопасности детей в быту, при организации их отдыха и досуга. До сведения населения доводилась контактная информация о ведомствах и специализированных телефонных линиях для обращения за помощью при необходимости.

В 2022 году Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае совместно с СУ СК России по Пермскому краю была издана брошюра «Защитим детей от насилия». Брошюра содержит советы родителям и специалистам, работающим с детьми, как в доступной форме рассказать ребенку о правилах безопасного поведения, по каким признакам можно понять, что ребенок стал жертвой насилия, куда можно обратиться за помощью специалистов в этом случае.

По информации АНО ДПО «Институт социальных услуг и инноваций «Вектор» в 2022 году детским телефоном доверия (далее ДТД) принято 1076 обращений по поводу жестокого обращения с детьми, что составляет 5,43% от общего количества обращений, поступивших на ДТД. По сравнению с 2021 годом произошло небольшое снижение количества

обращений по данной теме: как в абсолютных показателях (1076 в 2022 г. и 1205 в 2021 г.), так и в процентном соотношении (5,43% в 2022 и 5,97 в 2021-м). При этом процентный показатель 2022 года по-прежнему превышает таковой в 2020 году (4,68%). Из общего количества 967 звонков поступило от детей, 109 – от взрослых.

По тематике обращения разделились следующим образом:

- 187 (0,94%) о физическом насилии в семье;
- 161 (0,81%) о пренебрежении нуждами ребенка;
- 140 (0,7%) – о психическом насилии;
- 108 (0,54%) обращений касались страхов у детей, связанных с наказаниями со стороны родителей.

Отдельно необходимо отметить, что в 2022 году на ДТД поступило 57 звонков о нарушении половой неприкосновенности детей, из них 8 обращений связаны с инцестными отношениями в семье, среди которых 7 обращений от детей. Количество обращений на указанную тему не изменилось по сравнению с 2021 годом. Во всех случаях с детьми и взрослыми обсуждалась необходимость получения очной пролонгированной психологической помощи и обращение в правоохранительные органы. В ряде случаев работа службы велась и с родителем, узнавшим о факте сексуализированного насилия по отношению к ребёнку, и с самим ребёнком. Это давало возможность оказать более объёмную поддержку в кризисной ситуации, обеспечить своевременное обращение семьи в правоохранительные органы и за очной психологической помощью.

Проведя анализ внутренней структуры обращений на тему жестокого обращения с детьми, поступивших в 2022 году, специалисты ДТД отмечают снижение по сравнению с 2021 годом количества обращений по поводу большинства видов жестокого обращения с детьми внутри семьи. Так, снизилось количество обращений о физическом насилии (187 в 2022 году, 290 в 2021 году); о психическом насилии (140 в 2022 году, 196 в 2021 году); о пренебрежении нуждами (161 в 2022 году, 201 в 2021 году). В числе возможных причин снижения количества таких обращений специалисты ДТД называют отмену ограничительных мер, связанных с пандемией, что могло вызвать снижение остроты внутрисемейного психоэмоционального напряжения: члены семей меньше времени проводят вместе, решают больше задач вне семьи, и часть напряжения уходит вовне. Кроме того, произошло частичное урегулирование негативных социальных эффектов пандемии (потеря работы, снижение зарплаток, сложности с доступом к медицинской помощи и т.д.), что также вызывало повышение уровня тревоги и снижение устойчивости семей. Это особенно значимо для семей, где присутствуют признаки дисфункциональных отношений и где существует риск, что напряжение, существующее между членами семьи, выльется в насилие по отношению к самым уязвимым (как правило, это дети).

Проблема соблюдения и защиты прав детей в семье тесно связана с **проблемой домашнего насилия** и находится в зоне особого внимания

специалистов ДТД. Когда один взрослый в семье допускает насилие по отношению к другому, ребёнок находится под воздействием сильного страха – такого, что все остальные чувства могут быть подавлены. Мир перестаёт быть безопасным местом для ребёнка, ситуация воспринимается им как угрожающая выживанию. Ребёнок живёт в напряжении, все его силы могут уходить на поддержание готовности к защите, бегству. Развитие ребёнка не может осуществляться в полной мере. Как виновник насилия, так и травмированный насилием родитель не могут в полной мере удовлетворять потребности ребёнка, осуществлять заботу о нём равномерно и без перерывов. Таким образом, в ситуации домашнего насилия осуществляется травмирующее воздействие как на взрослого (чаще всего мать), так и на ребенка. Во многих случаях домашний тиран может также применять прямое насилие

в отношении ребенка. По информации ДТД всего в 2022 году поступило 73 обращения по поводу домашнего насилия, что составляет 0,36% от общего количества обращений. В абсолютном количестве и в процентном соотношении данный показатель снизился по сравнению с 2021 годом: со 106 (0,53%) в 2021 до 73 (0,36%) в 2022-м. Также снижение произошло и по сравнению с 86 случаями в 2020 году. Из поступивших в 2022 году обращений 25 звонков было от детей-свидетелей домашнего насилия (17 девочек, 8 мальчиков), 47 – от женщин, пострадавших от домашнего насилия. Также поступило одно обращение от мужчины – виновника домашнего насилия. Это крайне редкий пример, и в данном случае первичный запрос обратившегося был связан с поведением ребёнка (перестал его слушаться, прогуливает уроки, не возвращается домой до позднего вечера, причём гуляет в это время один, уходит от разговоров с отцом, избегает находиться с ним рядом и т. д.). От мужчин-пострадавших от домашнего насилия сообщений не поступало. Это связано с тем, что статистически в подавляющем количестве случаев агрессорами, практикующими насилие в семье, являются мужчины и статистическая вероятность поступления обращения от мужчины-пострадавшего крайне низка. В практике ДТД за прошлые годы присутствуют обращения мужчин, обеспокоенных ситуацией домашнего насилия в отношении их родственниц, а также мужчин, чьи отцы допускали насилие в отношении матерей. 33 обращения на тему домашнего насилия были связаны с физическим насилием, 18 – с психологическим, 2 обращения – по вопросам экономического насилия, одностороннего финансового контроля, 13 – в ситуации сексуального насилия со стороны партнера, 2 – о репродуктивном насилии, 5 сообщений со стороны третьих лиц, обеспокоенных ситуацией в семье родственников или друзей. В ряде случаев обращения, связанные с домашним насилием, начинаются с описания трудностей, связанных с ребёнком: страхи, нарушения сна, рискованное поведение, агрессия в школе и т. д. При выяснении значимых семейных обстоятельств обнаруживается домашнее насилие, которое, в том числе, может мешать родителю помочь ребёнку в полной мере.

С 2012 года в Пермском крае предоставляются **реабилитационные услуги детям, в отношении которых были совершены тяжкие и особо тяжкие преступления**, в результате которых дети подверглись насилию. На базе государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения» (далее – ГБУДО ПК «ЦППМСС») создана «Служба особого сопровождения» по оказанию психологической помощи семьям, в которых ребенок подвергся насилию, в том числе сексуальному. Психологическая помощь и реабилитационные мероприятия оказываются в очной форме. Специалисты «Службы особого сопровождения» сотрудничают со следственным управлением Следственного комитета России по Пермскому краю (далее – СУ СК РФ по Пермскому краю) на основании соглашения. Психологи сопровождают ребенка в следственных действиях, участвуют в судебных заседаниях. Система взаимодействия отрабатывается в рамках совместных обучающих мероприятий специалистов-психологов и следователей, ведущих расследования по фактам жестокого обращения и насилия в отношении детей. Психологическая помощь детям оказывается по двум направлениям: реабилитационная помощь несовершеннолетним, пострадавшим от насилия и их семьям; экстренная психологическая помощь при проведении следственных мероприятий и судов. Ежегодно в рамках государственного задания 297 несовершеннолетних, подвергшихся насилию, проходят реабилитацию. Экстренная психологическая помощь включает в себя: стабилизацию психоэмоционального состояния ребенка и законного представителя; сопровождение несовершеннолетнего во время всех следственных действий; консультацию законного представителя по психологическим проблемам несовершеннолетнего; обучение несовершеннолетнего способам снятия напряжения; мотивацию законного представителя на прохождение ребенком курса психологической реабилитации. Экстренная психологическая и реабилитационная помощь оказывается в «зеленых комнатах» – специализированных комнатах для проведения психологических исследований и реабилитации несовершеннолетних, пострадавших от насилия. В Пермском крае работает 12 таких комнат (в Перми, Чайковском, Кунгуре, Кудымкаре, Лысьве, Верещагино, Соликамске, Карагае и Добрянке).

В ежегодном докладе за 2021 год Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовала Правительству Пермского края усилить работу, направленную на обучение специалистов, работающих с детьми, навыкам раннего выявления случаев жестокого обращения с детьми.

По информации Министерства образования и науки Пермского края в течение 2022 года в практику психологических служб системы образования Пермского края осуществлялось внедрение методических рекомендаций «Оказание психологической помощи несовершеннолетним, подвергшимся жестокому обращению», разработанных специалистами ГБУПК «ЦППМСП» в 2021 году. Методические рекомендации содержат, в числе прочего, алгоритмы межведомственного взаимодействия и раннего выявления случаев

жестокое обращение с детьми. В период с сентября по декабрь 2022 г. специалистами ГБУПК «ЦППМСП» проведено 22 очных семинара в общеобразовательных организациях Пермского края, направленных на раннее выявление и профилактику жестокого обращения. Всего в семинарах приняли участие 523 педагога. По результатам мониторинга рисков возникновения насилия в школьной среде в общеобразовательных организациях на территории Пермского края, проведенного в октябре-ноябре 2022 года, более 50% педагогов проинформированы о методах, технологиях выявления и профилактики жестокого обращения. В рамках плана повышения квалификации и профессиональной переподготовки педагогических и руководящих работников системы образования Пермского края в 2022 году, утвержденного приказом Министерства образования Пермского края от 16.12.2021 г. № 26-01-06-1326, реализуется четыре программы повышения квалификации для 125 специалистов, работающих с детьми, по навыкам раннего выявления случаев жестокого обращения с детьми.

По информации Министерства социального развития Пермского края навыкам раннего выявления случаев жестокого обращения с детьми обучено 97 специалистов организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Обучение проходило в формате семинаров и тренингов на базе ресурсного центра ГКУСО ПК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» г. Перми и ресурсного центра, созданного на базе ГКУСО ПК «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних». Семинары, обучающие навыкам раннего выявления случаев жестокого обращения для специалистов медицинских организаций, работающих с детьми, проведены 29.04.2022 г. и 15.06.2022 г.

Учитывая увеличение в 2022 году количества преступлений, совершенных против жизни и здоровья несовершеннолетних, и преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, а также увеличение выявленных фактов жестокого обращения с детьми, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Правительству Пермского края:

- **продолжить работу, направленную на обучение специалистов, работающих с детьми, навыкам раннего выявления случаев жестокого обращения с детьми, увеличив охват специалистов, прошедших такое обучение;**
- **обеспечить постоянную работу с детьми, направленную на информирование о деятельности служб экстренной помощи и возможностях получить необходимую помощь;**
- **усилить просветительскую деятельность с родителями (законными представителями) в дошкольных и общеобразовательных организациях, а также в учреждениях**

здравоохранения Пермского края, направленную на профилактику использования жестоких методов воспитания, применения физических наказаний: информировать граждан об ответственности, предусмотренной российским законодательством за различные проявления жестокого обращения с детьми.

2. Главам муниципальных образований взять на особый контроль исполнение председателями комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав постановления КДНиЗП Пермского края от 22.12.2022 г. № 20 «О состоянии преступности в отношении несовершеннолетних, о принимаемых мерах по её предупреждению. О реализации механизмов по предупреждению фактов жестокого обращения с несовершеннолетними, предупреждению преступлений против несовершеннолетних и повышению ответственности родителей по исполнению родительских обязанностей».
-

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЗАЩИТУ ОТ ИНФОРМАЦИИ, НАНОСЯЩЕЙ ВРЕД ЗДОРОВЬЮ И РАЗВИТИЮ

В 2022 году была продолжена реализация Регионального плана мероприятий на период до 2027 года, проводимых в рамках Десятилетия детства на территории Пермского края, утвержденного во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства», распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 года № 122-р. В рамках реализации регионального плана в части обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних детей велась работа по созданию безопасного информационного пространства, принимались меры, направленные на:

- ограничение доступа к сайтам (страницам сайтов) в информационно телекоммуникационной сети Интернет, содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено;
- реализацию мероприятий в образовательных организациях, направленных на предотвращение школьного насилия (буллинга) в образовательном пространстве, в том числе информационно-коммуникационной сети Интернет;
- организацию взаимодействия исполнительных органов государственной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления Пермского края и заинтересованных организациях в вопросах профилактики деструктивного влияния на несовершеннолетних информации, размещенной в информационно – коммуникационной сети Интернет;
- внедрение современной и безопасной цифровой образовательной среды, позволяющей обеспечить доступность и качество образования для всех обучающихся;
- организацию мероприятий и реализацию мер в сфере информационной безопасности и цифровой грамотности для детей, родителей (законных представителей) и работников образовательных организаций;
- организацию проведения цикла мероприятий по формированию молодежного медиа – контента;
- организацию работы киберконсультантов в муниципальных образованиях Пермского края.

Также в 2022 году велась работа в соответствии с «Дорожной картой (программой) обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних в Пермском крае на 2021–2023 гг.» (далее – Дорожная карта). В Дорожную карту вошли мероприятия по:

- созданию организационно-правовых механизмов защиты детей от распространения информации, в том числе в сети Интернет, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, а также внедрение

систем исключения доступа к информации, в том числе средств фильтрации и иных аппаратно-программных и технико-технологических устройств;

- формированию у несовершеннолетних навыков ответственного и безопасного поведения в современной информационно-телекоммуникационной среде, обучение их способам защиты в информационном пространстве, а также профилактика у детей и подростков интернет-зависимости, игровой зависимости, предупреждение рисков вовлечения в противоправную деятельность;

- информационному просвещению родителей (законных представителей) несовершеннолетних, педагогов, специалистов социальной сферы, сотрудников правоохранительных структур о возможности защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

- профилактике правонарушений в сфере оборота информационной продукции для детей.

В 2022 году Управлением Роскомнадзора по Пермскому краю (далее – Управление) было проведено 69 мероприятий систематического наблюдения в отношении организаций, осуществляющих телерадиовещание, и 191 мероприятие систематического наблюдения за соблюдением законодательства редакциями и учредителями СМИ.

Было выявлено 14 нарушений законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию:

- 2 нарушения: связаны с распространением информационной продукции, причиняющей вред здоровью и (или) развитию несовершеннолетних, в отсутствие маркировки или промаркированной знаком, не соответствующей возрастной категории.
- 3 случая: нарушен порядок (размер, положение или длительность) демонстрации знака информационной продукции в материалах собственного производства.
- 9 нарушений: были допущены редакциями СМИ при опубликовании программ теле- и (или) радиопередач, а также иных перечней и (или) каталогов информационной продукции без размещения знака информационной продукции либо со знаком информационной продукции, не соответствующим категории информационной продукции.

По результатам проведенных мероприятий составлено 2 протокола об административных правонарушениях по ч. 2.1 статьи 13.21 КоАП РФ, а также вынесено 13 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В результате проведения мониторинга в сетевых изданиях выявлено 14 комментариев с нецензурной бранью. В адрес редакций направлено 5 обращений об удалении комментариев, материалы были удалены, в 9 случаях

комментарии были удалены администраторами сайтов до направления Управлением обращения об удалении комментариев.

Кроме того, выявлен один материал в СМИ, содержащий признаки описания способов совершения самоубийства. Посредством электронной формы на сайте <https://eais.rkn.gov.ru/feedback/> сведения направлены в уполномоченный орган для принятия решения о включении в единую автоматизированную информационную систему «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено». В адрес редакции направлено письмо, материал был скорректирован.

Управлением в 2022 году рассмотрено 61 обращение граждан в отношении информации, распространяемой в сети Интернет с признаками нарушения прав детей, все обращения рассмотрены в рамках Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

22 обращения граждан содержали сообщения о наличии на сайтах в сети Интернет информации: о дистанционной продаже алкоголя, с признаками продажи наркотиков, с признаками пропаганды суицида или направленной на склонение или иное вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных действий, представляющих угрозу для их жизни и (или) здоровья либо для жизни и (или) здоровья иных лиц. В отношении 35 интернет-ресурсов заполнена форма на сайте <https://eais.rkn.gov.ru/feedback/>, в целях принятия решения уполномоченными органами (Роспотребнадзор, Росмолодежь, МВД, Росалкорегулирование) о включении в Единый реестр запрещенной информации для ограничения доступа к ним.

В Управление в 2022 году поступило 13 обращений по вопросам, касающимся обработки персональных данных несовершеннолетних. По двум обращениям Управлением доводы Заявителей были поддержаны, по одному обращению материалы были перенаправлены в органы полиции для принятия мер в пределах полномочий.

Проверено 246 публичных точек доступа к сети Интернет. В местах, доступных для детей, выявлены 6 точек доступа, используемых без применения административных и организационных мер, технических, программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в нарушение требований пункта 1 статьи 14 Федерального закона РФ от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». 4 точки доступа организованы лицами, не являющимися операторами связи.

12.01.2023 г. материалы с информацией о выявлении точек доступа, работающих по технологии Wi-Fi без идентификации пользователей, направлены в прокуратуру Пермского края для принятия мер, предусмотренных действующим законодательством.

Также Управлением велась просветительская работа в рамках реализации Дорожной карты.

Во взаимодействии со структурными подразделениями ГУ МВД России по Пермскому краю, другими правоохранительными органами, а также органами законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и общественными организациями, Центром по противодействию экстремизму ГУ МВД реализуется комплекс мероприятий, направленных на профилактику участия несовершеннолетних в экстремистской и террористической деятельности. По результатам проведенных мероприятий в 2022 году выявлено:

- 1 преступление экстремистской направленности, совершенное несовершеннолетним;
- 1 преступление террористической направленности;
- 1 административное правонарушение, предусмотренное ст. 20.2 КоАП РФ.

По предложению прокуратуры Пермского края, а также во исполнение постановления координационного совещания руководителей правоохранительных органов Пермского края от 28.09.2021 «О состоянии работы правоохранительных органов и органов власти Пермского края по обеспечению антитеррористической защищенности объектов образования, противодействию распространению деструктивной идеологии среди несовершеннолетних и молодежи, а также по предупреждению, выявлению, пресечению и расследованию преступлений указанной категории», с января 2022 года полномочиями в сфере обеспечения деятельности по информационной безопасности детской и молодежной среды в информационно-телекоммуникационной сети Интернет наделено вновь созданное подразделение Министерства территориальной безопасности Пермского края.

В феврале 2022 года в составе Министерства приступил к работе отдел информационной безопасности детской и молодежной среды в сети Интернет в составе трех сотрудников. Одной из задач отдела является мониторинг открытых источников сети Интернет с использованием специального программного обеспечения на предмет выявления противоправного, деструктивного и негативного контента. В ходе мониторинга открытого сегмента сети Интернет в 2022 году сотрудниками отдела выявлено 139 единиц информации, из них: 96 страниц социальной сети «ВКонтакте» (72 сообщества, 24 аккаунта пользователей), 37 телеграмм-каналов, содержащих деструктивный и негативный контент, 1 сайт онлайн-казино, 1 объявление с сайта продаж «Авито», 1 сайт с продажей наркотических средств, 2 сайта с пропагандой ЛГБТ и 1 страница социальной сети «Одноклассники». Всего заблокировано 68 сообществ и личных страниц пользователей, по 28 проводится проверка, по 14 единицам информации наличие представляющей угрозы информации не подтверждено.

Сотрудниками отдела инициативно оказывается помощь УФСБ России по Пермскому краю и ГУ МВД России по Пермскому краю. Так в 2022 года проведены мероприятия по анализу и установлению связей страниц в

социальных сетях, и составлению КИБЕР-характеристик в отношении 9 несовершеннолетних.

На сайте Министерства, страницах «ВКонтакте» и «Одноклассники» размещен наглядный материал, памятки, инструкции и другая информация, направленная на профилактику вовлечения подростков и молодежи в деструктивные сообщества в сети Интернет, запущена таргет-реклама (охват – 1 млн просмотров). Всего за период работы отдела размещено 13 публикаций профилактического характера с общим количеством более 130 тыс. просмотров (без учета просмотра таргет-рекламы).

С 2018 года в Пермском крае действует Порядок предоставления субсидии из бюджета Пермского края некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на проведение мероприятий по профилактике деструктивного влияния информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на несовершеннолетних в Пермском крае, утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 12 октября 2018 года № 585-п.

Целью предоставления субсидии является профилактика деструктивного влияния информации, размещенной в сети Интернет, на несовершеннолетних в Пермском крае в рамках реализации подпрограммы «Сотрудничество социально ориентированных некоммерческих организаций и власти в решении социально значимых задач» государственной программы Пермского края «Общество и власть», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 года № 1326-п. Субсидия предоставляется некоммерческой организации по результатам отбора, проводимого Администрацией губернатора Пермского края. С 2020 по 2022 год получателем субсидии выступала Пермская региональная общественная организация «ПравДА вместе».

Ежегодно в феврале Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае проводит мероприятия, приуроченные к Международному дню безопасного Интернета (Safer Internet Day), который был учрежден в 2004 году в рамках программы Еврокомиссии «Безопасный интернет» и отмечается во второй вторник февраля. Его цель – пропаганда безопасного и ответственного использования онлайн-технологий, особенно среди детей и молодежи во всем мире.

С целью обобщения проблем обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних детей и выработки предложений по их преодолению, Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае совместно с депутатом Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации Антоном Немкиным был проведен круглый стол, посвященный вопросам безопасности использования детьми сети Интернет и мобильных технологий. К участию были приглашены представители Роскомнадзора Пермского края, прокуратуры Пермского края, ГУ МВД России по Пермскому краю, Министерства территориальной безопасности

Пермского края, ПРОО «ПравДА вместе», а также Совета отцов и Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка.

В ходе круглого стола были подняты вопросы состояния законности в сфере защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью и развитию, некоторые проблемы, с которыми сталкиваются в своей деятельности сотрудники органов внутренних дел в работе с ситуациями выявления лиц, проявляющими намерения совершения резонансных преступлений, а также высказывающими поддержку сообществ деструктивной направленности, состоящих в них.

По итогам круглого стола ряд предложений был вынесен на региональный уровень, так, Министерству образования и науки Пермского края совместно с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пермскому краю, Главным Управлением МВД России по Пермскому краю было рекомендовано при организации работы по просвещению граждан в вопросах обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних детей включить в образовательные программы по цифровой грамотности для педагогов и родителей вопрос использования родителями средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью или развитию.

Также Министерству образования и науки Пермского края было рекомендовано:

- организовать в образовательных организациях края клубы социально – полезной информации, в рамках которых у учащихся и их родителей была бы возможность реализовывать свои цифровые идеи, создавать полезный и позитивный контент;
- рассмотреть возможность создания в образовательных организациях подразделения, отвечающего за безопасность и развитие обучающихся в сфере интернет – пространства, с возможностью привлечения к данной деятельности студентов Пермского государственного гуманитарно-педагогического университета.

Предложение Прокуратуры Пермского края было направлено в адрес Правительства Российской Федерации. Прокуратурой было предложено рассмотреть возможность создания единого федерального центра (органа), наделенного соответствующими полномочиями и возможностями, которые в настоящее время реализуются рядом федеральных органов исполнительной власти (МВД России, УФСБ России, Роскомнадзор, Рособрнадзор, Роспотребнадзор), а также субъектами системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних в целях:

- своевременного выявления деструктивного контента в информационно-телекоммуникационных сетях, иных информационных носителях, оценки информационной продукции;
- выявления учащихся, склонных к нарушению морально-правовых норм;

- изучения индивидуальных особенностей несовершеннолетних, установления причин нравственной деформации личности;
- диагностики семейного неблагополучия, психологических проблем в отношениях со сверстниками.

Предложения по усовершенствованию системы обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних детей, касаясь внесения изменений в федеральные законы и иные нормативно – правовые акты были направлены в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка:

- при оценке детского благополучия уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, органами государственной власти и местного самоуправления проводить анализ информационной защищенности несовершеннолетних;
- рассмотреть вопрос изменения законодательства Российской Федерации в части возложения на организаторов распространения информации в сети Интернет, владельцев аудиовизуальных сервисов, владельцев социальных сетей, операторов поисковых систем обязанности по обеспечению возможности формирования специализированных для детей пользовательских учётных записей, контролируемых и настраиваемых с использованием учётных записей родителей;
- предусмотреть на законодательном уровне, путем внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, ответственность для учредителей и администраторов социальных сетей за размещение на своих ресурсах информации, причиняющей вред здоровью и развитию несовершеннолетних детей;
- определить на законодательном уровне основания для проведения профилактических мероприятий с лицами, высказывающими поддержку сообществ деструктивной направленности, состоящими в них. Предусмотреть и законодательно закрепить меры воздействия к лицам, высказывающим идеи экстремистского или иного деструктивного толка.
- усилить роль Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в работе с лицами, проявляющими намерения совершения резонансных преступлений, в части направления на консультацию к врачу-психиатру, а в случаях отказа – решения этого вопроса в судебном порядке.

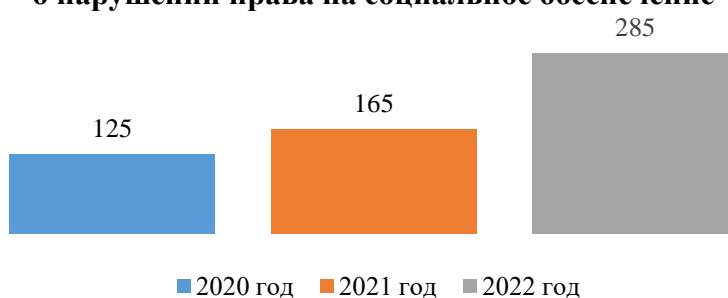
Также Уполномоченным ведется работа по просвещению детей и родителей о безопасном поведении в сети Интернет. Так, в ноябре 2022 года Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае совместно с ГБУ ПК «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» были проведены родительские собрания и педагогические совещания, посвященные вопросам профилактики буллинга в сети Интернет.

СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА ДЕТСТВОСБЕРЕЖЕНИЯ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

За последние три года более чем в 2 раза увеличилось количество обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае с жалобами на нарушение права ребенка на социальное обеспечение и социальное страхование (2020 год – 125 обращений, 2021 год – 165 обращений, 2022 год – 285 обращение).

**Количество обращений к Уполномоченному
о нарушении права на социальное обеспечение**



Основная часть обращений (68% от общего количества обращений по данной тематике) касалась вопросов предоставления различных пособий на ребенка. Наибольшее количество жалоб граждан поступило на отказ в назначении и выплате ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет и на ребенка в возрасте в 8 до 17 лет (42% от общего количества обращений по данной тематике). Также граждане жаловались на отказ в предоставлении единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет, ежемесячное пособие на ребенка от 8 до 17 лет в случае невыплаты алиментов на его содержание, ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением первого ребенка и третьего ребенка, ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности. Отдельные обращения касались вопросов предоставления налоговых льгот многодетной семье, пенсии по случаю потери кормильца, субсидии по оплате жилищно-коммунальных услуг, пособия по нетрудоспособности в связи с болезнью ребенка, оказания помощи в трудной жизненной ситуации. По каждому обращению Уполномоченным направлены ходатайства о проведении проверки в соответствующие органы государственной власти и организации.

С 1 января 2022 года из органов социальной защиты в Пенсионный фонд России переданы полномочия по предоставлению отдельных мер социальной поддержки для семей с детьми, семей военных и сотрудников силовых органов, граждан, пострадавших от радиации, инвалидов, владеющих транспортом, и некоторых других. В частности, в ведение Пенсионного фонда России были переданы такие выплаты, как единовременная выплата по беременности и родам, единовременное пособие при рождении ребенка,

единовременная выплата при усыновлении ребенка, ежемесячное пособие по уходу за ребенком до полутора лет, единовременная выплата беременной жене военнослужащего по призыву, ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего по призыву.

До 2022 года правила осуществления выплат могли отличаться в зависимости от региона России. С 2022 года Пенсионный фонд России реализует меры социальной поддержки на территории всей страны по единому порядку и по принципам социального казначейства. Так, для переданных пособий теперь установлен единый день выплаты. Кроме этого, оформление данных выплат постепенно упрощается для заявителей благодаря тому, что право на меры поддержки Пенсионный фонд в основном подтверждает по собственным данным и сведениям, которые запрашиваются в других ведомствах. С граждан снимается обязанность по сбору и предоставлению большей части документов.

С 1 апреля 2022 года на основании Указа Президента Российской Федерации от 31.03.2022 № 175 «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей», гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Российской Федерации и нуждающимся социальной поддержке, предоставляется ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет. Порядок и условия предоставления ежемесячной денежной выплаты утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 № 630. Указом Губернатора Пермского края от 15.04.2022 года № 38 «О предоставлении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет в Пермском крае» полномочия по осуществлению ежемесячной денежной выплаты в Пермском крае переданы Пенсионному фонду Российской Федерации.

В 2022 году Отделением Пенсионного фонда России по Пермскому краю, предоставлены меры социальной поддержки семьям в связи с рождением и воспитанием детей:

- ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности – 7455 человек (2021 год – 5167 человек);
- ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет (выплата одиноким родителям) – 4700 человек (2021 год – 30 424 человека);
- ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет – 81 559 человек;
- единовременное пособие при рождении ребенка – 5230 человек;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком – 10 365 человек;
- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью – 1071 человек;
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – 40 человек;
- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – 148 человек.

В ходе анализа обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного в 2022 году, с жалобой на отказ в назначении ежемесячной денежной выплаты от 8 до 17 лет выявлены случаи, когда причиной отказа в назначении данной выплаты послужило непредоставление или предоставление недостоверной информации при межведомственном взаимодействии Отделения Пенсионного фонда России по Пермскому краю с другими государственными и муниципальными органами и организациями.

Правозащитная практика:

В апреле 2022 года в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Г. с жалобой на отказ Отделения Пенсионного фонда России по Пермскому краю назначить и выплатить ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет с июля по октябрь 2021 года. В обращении заявитель сообщила, что в 2021 году ей трижды необоснованно отказали в назначении и выплате ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет в связи с неверно представленными Министерством внутренних дел России данными о наличии в ее собственности двух автотранспортных средств. Вместе с тем, один из автомобилей был снят с учета еще в сентябре 2007 года. Как сообщает заявитель, пособие назначили только с четвертого заявления и выплачивать начали с момента подачи четвертого заявления. По мнению гражданки Г., ей неправомерно отказали в выплате пособия с момента подачи первого заявления.

В целях защиты права на социальное обеспечение семьи Г. и проведения проверки по фактам, изложенным в обращении, Уполномоченным направлено ходатайство в Прокуратуру Пермского края. По результатам проведенной проверки доводы о бездействии должностных лиц Пенсионного фонда России по Пермскому краю, связанным с несвоевременным назначением ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, признаны обоснованными. В целях восстановления нарушенных прав на получение мер социальной поддержки прокурором Свердловского района г. Перми 13 мая 2022 года в адрес управляющего Отделения Пенсионного фонда России по Пермскому краю внесено представление.

Одним из самых распространенных оснований для отказа в назначении ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет являлось превышение среднедушевого дохода семьи от величины прожиточного минимума, установленного в Пермском крае. Вместе с тем были выявлены случаи, когда сотрудниками Пенсионного фонда среднедушевой доход семьи был рассчитан с нарушениями.

Правозащитная практика:

В мае 2022 года к Уполномоченному обратилась многодетная мама семерых несовершеннолетних детей с жалобой на отказ в назначении и выплате ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от 8 до 17

лет. Отказ в предоставлении выплаты заявитель считает неправомерным: «В собственности нет ничего: машины нет, земли нет, квартиру снимаем. Муж работает, но пока не официально. Я сама нахожусь по уходу за ребенком. Ребенку 4 месяца».

Уполномоченным направлено ходатайство в Отделение Пенсионного фонда России по Пермскому краю для проведения проверки правомерности отказа в назначении выплаты. По результатам проверки установлено, что отказом в назначении пособия послужило отсутствие доходов у трудоспособных членов семьи. Кроме этого, в рассматриваемый период, за который рассчитывался среднедушевой доход семье, не подтвержден статус многодетной семьи. Только после повторного запроса в Министерство социального развития Пермского края, статус многодетной семьи заявителя подтвердился. К заявителю и трудоспособным членам семьи применены объективные причины отсутствия трудовой деятельности: заявителю – член многодетной семьи, к супругу – член семьи, осуществляющий уход за ребенком до 3 лет. Семье заявителя назначено пособие на ребенка от 8 до 17 лет на двоих детей. Денежные средства перечислены на счет заявителя. Право на социальное обеспечение восстановлено.

Правозащитная практика:

В ноябре 2022 года к Уполномоченному обратилась гражданка М. с жалобой на отказ в назначении и выплате ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет в связи с превышением доходов семьи прожиточного минимума на душу населения, установленного в Пермском крае. Уполномоченным направлено ходатайство в Отделение Пенсионного фонда России по Пермскому краю о проведении проверки по фактам, изложенным в обращении.

В ходе контрольных мероприятий выяснилось, что при расчете среднедушевого дохода семьи ошибочно учтена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет. С учетом перерасчета, доход семьи заявителя не превышает величины прожиточного минимума, установленного в Пермском крае. Заявителю назначена ежемесячная денежная выплата в размере 50% величины прожиточного минимума на детей в Пермском крае. Право восстановлено.

В ежегодном докладе «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2021 году» Уполномоченный рекомендовал Государственному учреждению – отделению Пенсионного фонда России по Пермскому краю организовать совещание по вопросам межведомственного электронного взаимодействия с органами и (или) организациями государственной и муниципальной власти при предоставлении мер

социальной поддержки семьям, имеющим детей. Рекомендации Уполномоченного исполнены в полном объеме.

Так, во исполнение рекомендаций Уполномоченного, в 2022 году Отделением Пенсионного фонда России по Пермскому краю проведен ряд совещаний:

– с УГИБДД МВД России по Пермскому краю по вопросу информационного взаимодействия в части получения сведений о наличии автотранспортных средств в семье;

– с Управлением Федеральной налоговой службы России по Пермскому краю по вопросу информационного взаимодействия в части получения сведений о доходах от осуществления предпринимательской деятельности и доходов, полученных в рамках применения специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»;

– с Министерством здравоохранения Пермского края по вопросу передачи информации медицинскими организациями сведений об электронном родовом сертификате и посещениях женщинами медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в период беременности;

– Министерством социального развития Пермского края по вопросам предоставления в ЕГИССО корректных сведений в полном объеме в установленные сроки с 1 января 2018 года.

Кроме этого, в целях реализации мер социальной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в 2022 году Отделением Пенсионного фонда России по Пермскому краю заключены ряд соглашений (дополнительных соглашений) о межведомственном взаимодействии с Министерством социального развития Пермского края:

- о предоставлении сведений о суммах мер социальной поддержки, в том числе о ежемесячных денежных выплатах на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно,
- о предоставлении сведений о действующих получателях ежемесячной денежной выплаты на ребенка от 3 до 7 лет и ежемесячной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет;
- о предоставлении сведений о многодетных семьях и представлении указанным семьям недвижимого (движимого) имущества в рамках социальной поддержки (о предоставлении сведений о многодетных семьях в ежедневном порядке);
- о предоставлении сведений о наличии у гражданина статуса безработного или ищущего работу, сроке такого статуса и размере пособия по безработице.

Также Отделением было заключено дополнительное соглашение с Инспекцией государственного технического надзора Пермского края об информационном взаимодействии (о предоставлении списка граждан, имеющих в собственности самоходные машины и другие виды техники).

В мае 2022 года Светлана Денисова, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, и Станислав Аврончук, Управляющий Отделением ПФР по Пермскому краю приняли участие в селекторном совещании Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по теме «Ежемесячные выплаты семьям с детьми в возрасте от 8 до 17 лет».

На селекторном совещании к собравшимся с приветственным словом обратилась Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Мария Львова-Белова. С ответами на возникающие вопросы у Уполномоченных субъектов Российской Федерации по ежемесячным выплатам семьям с детьми в возрасте от 8 до 17 лет выступили первый заместитель министра труда и социального развития Российской Федерации Ольга Баталина, председатель Правления Пенсионного Фонда Российской Федерации Андрей Кигим.

Ольга Баталина отметила, что при назначении ежемесячных пособий на детей в возрасте от 3 до 7 лет, от 8 до 17 лет впервые введена комплексная оценка нуждаемости. Министерство труда и социального развития Российской Федерации постоянно совершенствует ее, исходя из большого количества практических примеров, которые оно видит. Кроме этого, министерством по поручению Президента Российской Федерации проработана концепция бесшовной системы социальных выплат семьям с детьми от 0 до 17 лет.

23 мая 2022 года в пресс-центре «АиФ-Прикамье» прошел прямой эфир «Выплаты на детей в возрасте от 8 до 17 лет». Светлана Денисова Уполномоченный по правам ребёнка в Пермском крае и Станислав Аврончук управляющий отделением ПФР по Пермскому краю ответили на многочисленные вопросы по назначению ежемесячных выплат семьям с низкими доходами на детей в возрасте от 8 до 17 лет: «Как в Пермском крае идёт приём заявлений на данное пособие?», «Как получить выплату?», «Когда начнут выплачивать деньги?», «В каких случаях вам могут отказать в предоставлении пособия?» и т. д.

В преддверии Дня защиты ребенка Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае подписала соглашение о сотрудничестве с Отделением Пенсионного фонда России по Пермскому краю. В ходе подписания соглашения Светлана Денисова обратила внимание на тесное сотрудничество Уполномоченного и Отделения Пенсионного фонда России по Пермскому краю в целях обеспечения прав и законных интересов детей Прикамья. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае выразила уверенность, что взаимодействие с Отделением Пенсионным фондом России по Пермскому краю будет совершенствоваться и развиваться дальше.

С 15 августа 2022 года вступил в силу Федеральный закон от 04.08.2022 № 361-ФЗ «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», благодаря которому средствами материнского (семейного) капитала можно оплатить образовательные услуги у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на основании лицензии на образовательную деятельность.

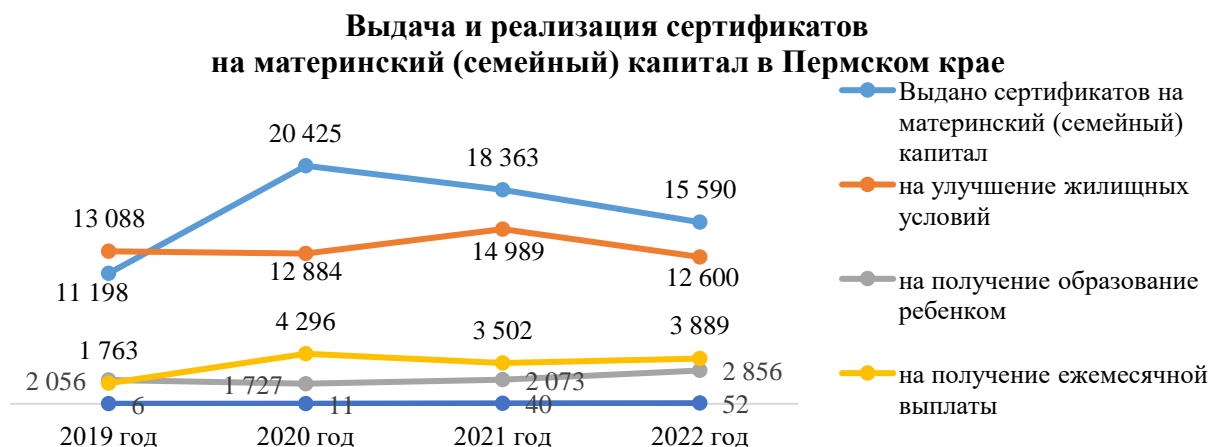
Накануне Дня защиты детей Светлана Денисова, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае и Елена Бутакова, заместитель управляющего Отделением ПФР по Пермскому краю, торжественно вручили юбилейный, 265-тысячный сертификат семье Протасевич, в которой родился второй ребенок – дочка Есения.

В 2022 году размер материнского капитала составил 524,5 тыс. руб. – на первого ребенка, а при рождении (усыновлении) второго или последующего ребенка увеличился на 168,6 тыс. руб. и составил 693, 1 тыс. руб.

По информации Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Пермскому краю (ОСФР по Пермскому краю), в 2022 году продолжилась тенденция снижения количества выданных сертификатов на материнский (семейный) капитал: на 23% с 2020 года (2020 год – 20 425, 2021 год – 18 363, 2022 год – 15 590).

Распорядились средствами материнского (семейного) капитала 19 398 получателей, из них на улучшение жилищных условий – 12 600 (2020 год – 12 884, 2021 год – 14 989); на получение образования ребенком (детьми) – 2856 (2020 год – 1727, 2021 год – 2073); на формирование накопительной пенсии владелицы сертификата – 52 (2020 год – 11, 2021 год – 40); приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов – 1; получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка – 3889 (2020 год – 4296, 2021 год – 3502).

По информации Прокуратуры Пермского края, рядом прокуроров выявлены факты мошеннических действий при получении материнского (семейного) капитала путем предоставления ложных сведений о рождении детей. В связи с этим, материалы проверок направлялись в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 Уголовного процессуального кодекса РФ в органы предварительного расследования. В настоящее время по данным фактам возбуждены и расследуются уголовные дела по части 3 статьи 159.2 Уголовного кодекса РФ. По результатам надзора за исполнением законов при реализации национального проекта «Демография» всего в органы предварительного расследования направлено 9 материалов, по которым возбуждены уголовные дела.

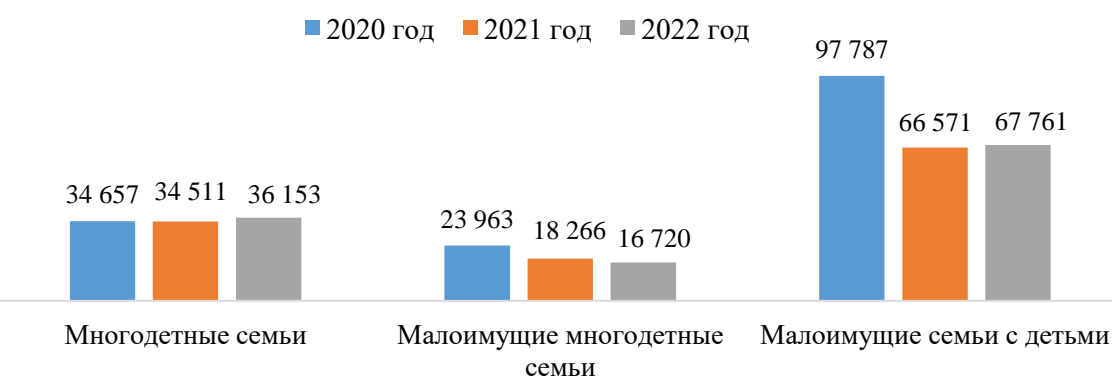


По информации Министерства социального развития Пермского края, в

2022 году в Пермском крае проживало 353 тыс. семей с детьми. За последние три года на 30% уменьшилось количество малоимущих семей с детьми (2020 год – 97 787 семей, 2021 год – 66 571 семья, 2022 год – 67 761 семья).

Количество многодетных семей, имеющих на содержание троих и более несовершеннолетних детей, увеличилось по сравнению с 2020-м и с 2021 годом – на 4,3% и 4,7% соответственно (2020 год – 34 657 семей, 2021 год – 34 511 семей, 2022 год – 36 153 семьи). Вместе с тем количество малоимущих многодетных семей снизилось на 8,4% по сравнению с 2021 годом и на 30% по сравнению с 2020 годом.

Семьи с детьми, проживающие в Пермском крае



Правозащитная практика:

В ноябре 2022 года к Уполномоченному обратилась многодетная мама с жалобой на отказ межрайонной ИФНС № 23 по Пермскому краю освободить ее семью от уплаты транспортного налога. В обращении заявитель написала: «Я имею 3 детей, в том числе одного в возрасте 18 лет, обучающегося в ВУЗе на очной форме. 14 октября 2022 года налоговой инспекцией было отказано в предоставлении льготы, на основании того, что не был подтвержден статус многодетной семьи. В приеме документов на присвоение статуса многодетной семьи нам отказали, т.к. старшему сыну исполнилось 18 лет. При этом, согласно пункту 2 статьи 3 закона Пермского края от 25.12.2015 № 589-ПК, мы имеем право на льготу по транспортному налогу. Как справиться с этой коллизией законодательства?».

На основании Закона Пермского края от 25.12.2015 № 589-ПК «О транспортном налоге на территории Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае», от уплаты налога освобождаются физические лица – один из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) многодетной семьи, имеющей в своем составе трех и более детей в возрасте до 18 лет, в том числе пасынков, падчериц, усыновленных и удочеренных детей, детей, принятых под опеку или переданных на воспитание в приемную семью, а также детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных учреждениях по очной форме

обучения или проходящих военную службу по призыву в Вооруженных Силах РФ, в отношении одной единицы транспортного средства.

В целях восстановления права многодетной семьи на налоговые льготы, Уполномоченным направлено ходатайство о проведении проверки в Управление Федеральной налоговой службы России по Пермскому краю. По результатам рассмотрения обращения, на основании ранее представленных документов, подтверждающих право на льготу, семье заявителя предоставлена налоговая льгота по транспортному налогу. Кроме этого, Инспекции указано на недостатки в работе и необходимость их исключения в дальнейшем. Управлением Федеральной налоговой службы России по Пермскому краю заявителю принесены извинения за доставленные неудобства.

В рамках реализации национального проекта «Демография» в 2022 году Министерством социального развития Пермского края осуществлялись выплаты по двум основным направлениям:

- ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (2021 год – на 27 487 детей, 2022 году – на 25 552 детей);
- ежемесячная денежная выплата при рождении третьего ребенка и последующих детей (2021 год – 15 669 семьям, 2022 год – 19 451 семьям).

В адрес Уполномоченного также поступали жалобы на отказ ГКУ «Центр социальных выплат и компенсаций Пермского края» в назначении данных мер социальной поддержки.

Правозащитная практика:

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Х. с жалобой на отказ в назначении и выплате ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка на несовершеннолетнюю дочь, 2021 г.р., в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» за период с 11 августа 2021 года по 02 февраля 2022 года. В обращении заявитель сообщила, что ее дочь является гражданкой Российской Федерации с рождения, т.к. ее отец является гражданином Российской Федерации. Заявитель приобрела гражданство России 3 февраля 2022 года, зарегистрирована по месту жительства с 9 февраля 2022 года. В этот же день она подала документы на назначение и выплату ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка на несовершеннолетнюю дочь.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка осуществляется со дня рождения ребенка, если обращение за ее назначением последовало не позднее шести месяцев со дня рождения ребенка. В остальных случаях ежемесячная выплата в связи с

рождением (усыновлением) первого или второго ребенка осуществляется со дня обращения за ее назначением.

По информации Министерства социального развития Пермского края, территориальным отделом ГКУ «Центр социальных выплат и компенсаций Пермского края» принято решение о назначении ежемесячной выплаты на период с 3 февраля 2022 года (со дня получения заявителем гражданства Российской Федерации) по 10 августа 2022 года (достижение ребенком одного года).

Учитывая, что заявитель обратилась с заявлением о назначении ежемесячной выплаты в период не превышающий 6 месяцев со дня рождения ребенка заявитель и Уполномоченный считает, что выплата пособия должна осуществляться со дня рождения ребенка, а не с даты приобретения матерью гражданства Российской Федерации.

По ходатайству Уполномоченного, прокуратурой Кировского района города Перми по итогам проведенной проверки в интересах заявителя направлено исковое заявление в Кировский районный суд города Перми о возложении обязанности на ГКУ «Центр социальных выплат и компенсаций Пермского края» произвести данную выплату в указанный период. Кировским районным судом города Перми требования прокурора были удовлетворены. Право восстановлено.

Правозащитная практика:

В августе 2022 года к Уполномоченному обратилась гражданка И. с жалобой на отказ в назначении и выплате ежемесячной выплаты при рождении первого ребенка. В обращении заявитель сообщила, что причиной отказа послужило то, что она родила второго ребенка: «До этого у меня был мертворожденный ребенок. Считается ли теперь этот ребенок вторым? Почему его теперь учитывают при получении пособий? В центре социальных выплат сказали, что запрашивают информацию из ЗАГС. Ездили в ЗАГС, сказали, что записали его как второго. Оформила пособие до полутора лет, в документах написано, что очередность рождения – первый. Помогите, пожалуйста, разобраться в данной ситуации».

Для проведения проверки по фактам, указанным в обращении, Уполномоченным направлено ходатайство в Министерство социального развития Пермского края. По результатам проведенной проверки установлено, что согласно данным, полученных в результате межведомственного запроса в сведениях о рождении из Единого Государственного Реестра ЗАГС, в строке сведения о том, которым по счету ребенок был рожден у матери, стоит цифра два, поэтому принято решение об отказе в назначении ежемесячной выплаты. Вместе с тем, после предоставления заявителем сведений о том, что первый ребенок рожден мёртвым, территориальным отделом ГКУ «Центр социальных выплат и

компенсаций Пермского края принято решение о назначении ежемесячной выплаты. Право ребенка на социальное обеспечение восстановлено.

Семьям, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, предоставляется ежемесячная денежная выплата на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно в размере 50%, 75% или 100% величины прожиточного минимума на детей, установленной в Пермском крае, в зависимости от уровня обеспеченности семьи. В 2022 году ежемесячная денежная выплата предоставлена на 75 649 детей (2021 год – на 107 158 детей).

В адрес Уполномоченного поступили многочисленные жалобы граждан на отказ в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет.

Правозащитная практика:

В марте 2022 года к Светлане Денисовой обратилась гражданка Ш. с жалобой на отказ в назначении и выплате ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет. В обращении заявитель сообщила: «Я являюсь самозанятой, муж официально устроен на работу. Мне отказывают в детском пособии от 3 до 7 лет. Причина: нет дохода, хотя я предоставила справку, что я самозанятая и есть ежемесячный доход».

Для проведения проверки Уполномоченным направлено ходатайство направлено ходатайство министру социального развития Пермского края. По итогам проверки фактов, изложенных в обращении, установлено, что территориальным отделом ГКУ «Центр социальных выплат и компенсаций Пермского края» по Лысьвенскому городскому округу некорректно произведен расчет доходов семьи заявителя. По итогам повторного рассмотрения заявления принято решение о назначении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет в размере 100% величины прожиточного минимума для детей. Право ребенка на социальное обеспечение восстановлено.

В целях государственной социальной поддержки семей и детей предоставлены ежемесячные, ежегодные, персональные денежные выплаты, в том числе:

- ежемесячное пособие на ребенка семьям, имеющим детей (2021 год – 59 872 семьям на 116 241 детей, 2022 год – 52 365 семьям на 101 067 детей);
- единовременное социальное пособие беременным женщинам и кормящим матерям из малоимущих семей, а также при многоплодном рождении (2021 год – 6 398 человек, 2022 год – 4 568 человек);
- ежемесячная денежная выплата многодетным малоимущим семьям (2021 год – 19 917 семьям на 48 837 детей, 2022 год – 17 767 семьям на 43 187 детей);

- ежемесячная денежная компенсация на оплату коммунальных услуг многодетным малоимущим семьям (2021 год – 9 746 семьям, 2022 год – 8 258 семьям);
- выплата компенсации части родительской платы за обучение детей из малоимущих многодетных семей в государственных (муниципальных) учреждениях дополнительного образования – музыкальных школах, художественных школах, школах искусств и спортивных школах (2021 год – 178 семьям, 2022 год – 138 семьям);
- единовременное пособие при многоплодном рождении (трех и более детей) на каждого ребенка (2021 год – 2 получателям на 6 детей, 2022 год – 1 получателю на 3 детей);
- обучающиеся дети из малообеспеченных многодетных семей обеспечиваются школьной формой и спортивной формой, (2021 год – на 40 620 обучающихся, 2022 год – на 38 505 обучающихся);
- освобождение малоимущих многодетных семей от оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми отходами (2021 год – 70 000 человек, 2022 год – 75 974 человека).

С 2020 года Правительством Пермского края принято решение о поддержке семей, доход которых превышает прожиточный минимум, но не более чем на 10%, в части однократного продления срока предоставления мер социальной поддержки малоимущим семьям на 12 месяцев, в случае, если семья являлась получателем мер социальной поддержки в течение 6 мес. до даты обращения.

Правозащитная практика:

В сентябре 2022 года к Уполномоченному обратилась многодетная мама с жалобой на отказ в предоставлении бесплатного питания и одежды школьникам из многодетной семьи, т.к. при расчете среднедушевого дохода семьи учли ежемесячное пособие на ребенка от 8 до 17 лет. Данное обращение было направлено для проведения проверки в Министерство социального развития Пермского края.

По результатам проведенной проверки, нарушений при расчете среднедушевого дохода семьи заявителя, не выявлено. Вместе с тем, учитывая, что среднедушевой доход семьи заявителя превысил не более чем на 10%, принято решение о продлении срока предоставления заявителю мер социальной поддержки как многодетной малоимущей семье.

В 2022 году Контрольно-счетной палатой Пермского края проведена проверка целевого и эффективного использования средств краевого бюджета на предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям, предусмотренных Законом Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае» в части бесплатного обеспечения

обучающихся одеждой для посещения школы, а также спортивной формой за 2021 год и январь – сентябрь 2022 года.

В ходе проведения проверки Министерства социального развития Пермского края, межрайонных территориальных управлений № 1 и № 3, территориальных управлений по городу Перми, по Коми-Пермяцкому округу были выявлены следующие нарушения:

1. Постановлением Правительства Пермского края от 30.06.2021 № 440-п «Об утверждении Порядка обеспечения обучающихся одеждой для посещения школы, а также спортивной формой» (далее – Порядок) установлено, что денежная выплата для обеспечения одеждой для посещения школы, а также спортивной формой предоставляется одному из родителей (законному представителю), проживающему совместно с обучающимся. Вместе с тем, Порядком не установлена обязанность получателей денежной выплаты предоставлять документы, подтверждающие факт совместного проживания с ребенком.

Проверкой Контрольно-счетной палатой Пермского края установлено, что подтверждение факта совместного проживания заявителя с ребенком обеспечивается только по малоимущим семьям, находящимся в социально-опасном положении, что связано с проведением совместных мероприятий в отношении данных семей территориальными управлениями и Центрами помощи детям, оставшимся без попечения родителей.

Провести оценку соблюдения законодательно установленной нормы по другим категориям семей, где выплаты предоставляются проактивно (без обращения заявителя), не представляется возможным.

2. В ходе проверки Межрайонного территориального управления № 1 Министерства социального развития Пермского края ПК установлен случай предоставления в неполном объеме денежной выплаты родителю (законному представителю) на обеспечение обучающихся одеждой для посещения школы, а также спортивной формой, в связи с необходимостью подтверждения образовательной организацией информации о зачислении одного из детей в первый класс. Денежная выплата на данного ребенка не была получена по причине смерти получателя, т.е. право ребенка на выплату, предоставляемую по решению территориального управления, в срок «с 1 июля по 30 ноября текущего года», не было реализовано. Предоставление денежной выплаты для указанных случаев Порядком не предусмотрено.

3. Согласно пункту 2.2. Порядка, сведения об обучении ребенка (детей) в образовательной организации запрашиваются территориальными управлениями в Министерстве образования и науки Пермского края.

В ходе проверок в территориальных (межрайонных территориальных) управлениях установлено, что сведения об обучении в образовательных организациях детей, имеющих право на получение денежной выплаты, в Министерстве образования и науки Пермского края не запрашивались, а формировались самостоятельно с учетом данных о малоимущих многодетных семьях, содержащихся в ЕАИС, а также по результатам запросов, направленных в образовательные организации о зачислении детей

на обучение. Указанный механизм формирования сведений увеличивал срок принятия решений и перечисления денежных выплат получателям.

4. В нарушение пункта 2.3. Порядка, срок принятия решений территориальных управлений на предоставление денежной выплаты не соответствовал установленному.

При установленном сроке «с 01 июля по 30 ноября текущего года»: 6 решений (приказов) территориального управления по городу Перми датированы от 15.12.2021 года, 5 решений – от 20.12.2021 года, 5 решений (приказов) территориального управления по Коми-Пермяцкому округу – от 15.12.2021 года, 6 решений (приказов) МТУ № 1 – от 15.12.2021 года. Данными приказами предусмотрено назначение выплат 173 родителям (законным представителям) на общую сумму 792,8 тыс. руб.

5. В нарушение пункта 3.1 Порядка не соблюдался срок перечисления денежной выплаты родителям (законным представителям) обучающихся.

При установленном сроке 15 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении денежной выплаты, денежные средства перечислялись территориальным управлением по городу Перми в 2021 году – в течение 22–27 рабочих дней, МТУ № 3 в 2021 году – в течение 19–44 рабочих дней, в 2022 году – в течение 17–20 рабочих дней. Общая сумма денежных выплат, перечисленных получателям с нарушением срока составила в 2021 году – 2 117,3 тыс. руб. (493 родителя (законных представителей) обучающихся), в 2022 году – 181,9 тыс. руб. (40 родителей (законных представителей). Основной причиной являлся недостаток средств на счетах управлений, что было связано с ростом количества многодетных семей, признанных впервые малоимущими и соответственно имеющих право на получение меры социальной поддержки, а также уточнением сведений об обучающихся, зачисленных в 1-ые классы, 10-ые классы в образовательные организации края.

6. В нарушение абзаца 1 пункта 3.2.5. Порядка, кассовые и товарные чеки, подтверждающие факты приобретения товаров для детей, предоставлялись родителями (законными представителями) из семей СОП в течение 11-67 календарных дней с момента получения денежной выплаты (установленный срок – 10 рабочих дней). Общая сумма денежных выплат, которая была предоставлена данным получателям, составляла в 2021 году – 474 тыс. руб., в период января – сентября 2022 года – 504,5 тыс. руб. Наибольшая доля получателей, нарушивших срок предоставления документов, в территориальном управлении по Коми-Пермяцкому округу 2021 год – 59,7% от общего количества, в 2022 году – 54,2%; в МТУ № 1 в 2021 году – 33,3%, в 2022 году – 37,3%; в территориальном управлении по городу Перми в 2021 году – 25%.

По пояснению специалистов управлений нарушение сроков связано со спецификой данной категории семьи, удаленностью отдельных территорий, отсутствием транспортной доступности, временным отсутствием в торговых сетях необходимых наименований и размеров одежды.

7. Отмечены случаи ненадлежащего контроля территориальных управлений за использованием семьями, состоящими в социально опасном положении, денежной выплаты (пункт 1.7 Порядка).

Например, размеры приобретенной одежды не соответствовали возрастной категории детей, в связи с чем представленный чек не подтверждал факт приобретения их для посещения школы:

- в территориальном управлении по г. Перми отсутствовало подтверждение факта реализации части денежной выплаты, выданной в 2022 году в сумме 10 111 руб. получателю из Дзержинского района г. Перми, имеющей троих детей (девочка 10 лет, мальчики 9 и 12 лет). В числе подтверждающих документов представлен чек от 12.09.2022 года на сумму 3 047,1 руб., который принят специалистами управления. Для детей получателем были приобретены «джинсы, размер 50–52», «брюки мужские, размер 50», «ремень мужской, размер 50»;
- МТУ № 1 в 2021 году выдана денежная выплата в сумме 9138 руб. для трех девочек получателю из Большесосновского муниципального округа. Специалистом управления принят чек от 27.07.2021 г. на общую сумму 9240 руб. Получателем в составе товаров для девочек были приобретены «брюки мужские» стоимостью 1940 руб.

8. Порядком не установлен перечень товаров, входящих в понятие «одежда для посещения школы, а также спортивная форма». По товарным и кассовым чекам родителями (законными представителями) из семей СОП приобретались: платья, сарафаны, блузки, водолазки, толстовки, сорочки, джемперы, кардиганы, школьные костюмы, нижнее белье, кофты, куртки, носки, колготки, брюки, джинсы, трико, спортивные костюмы, кеды, кроссовки, туфли, полуботинки, рюкзаки, ремни.

В результате проведенной проверки Контрольно-счетной палатой предложено:

1) Правительству Пермского края рассмотреть вопрос корректировки Порядка обеспечения обучающихся одеждой для посещения школы, а также спортивной формой, утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 30.06.2021 № 440-п, в части:

- установления перечня товаров, входящих в понятие «одежда для посещения школы, а также спортивная форма»;
- возможности установления обязанности родителей (законных представителей) предоставлять документы, подтверждающие факт совместного проживания с ребенком в целях обеспечения требований, указанных в пункте 1.2 Порядка;
- установления порядка предоставления денежной выплаты в случае смерти родителя с целью соблюдения прав обучающегося на обеспечение одеждой для посещения школы, а также спортивной формой в срок «с 1 июля по 30 ноября текущего года»;
- возможного увеличения срока предоставления товарных и кассовых чеков, подтверждающих факт приобретения одежды для посещения

школы, а также спортивной формой родителями (законными представителями) семей СОП, принимая во внимание удаленность отдельных территорий, проблемы транспортной доступности.

2) Министерству социального развития Пермского края:

- предусмотреть проведение мониторинга численности получателей денежных выплат в целях своевременного распределения лимитов бюджетных обязательств территориальным (межрайонным территориальным) управлениям и недопущения нарушения сроков перечисления денежных выплат родителям (законным представителям) обучающихся;
- обеспечить надлежащий контроль за выполнением территориальными (межрайонными территориальными) управлениями функций по предоставлению указанной меры социальной поддержки.

В Пермском крае нуждающимся семьям с доходом ниже половины величины прожиточного минимума предоставляется срочная социальная услуга в виде материальной помощи на приобретение школьных товаров в размере 5000 руб. Данный вид социальной помощи направлен на обеспечение детей канцелярскими принадлежностями, школьной формой, обувью, рюкзаками, спортивными костюмами, необходимыми в учебном процессе. Материальная помощь оказывается один раз в учебном году семьям следующей категорий:

- малоимущие и многодетные малоимущие;
- находящиеся в социально опасном положении (состоящие на учете в районных (городских) комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав);
- находящиеся на социальном обслуживании на дому в связи с обстоятельствами, приводящими семью к попаданию в социально опасное положение;
- находящиеся в группе риска социально опасного положения (состоящие на внутриведомственном учете в образовательной организации, а также на профилактическом учете в органах внутренних дел).

В 2020–2022 годах материальной помощью обеспечено более 30 тыс. семей.

В каждом учреждении культуры на территории Пермского края на основании локальных нормативно-правовых актов предусмотрено льготное посещение. Льготное посещение предусматривает как бесплатное посещение (возраст (до 14 лет, до 18 лет), многодетные и малоимущие), так и снижение стоимости билета (50%, 75%). Дополнительно с октября 2022 года бесплатно предоставляются билеты в музеи и театры для семей мобилизованных граждан.

Во исполнение рекомендаций Уполномоченного, отраженных в ежегодном докладе за 2021 год, в течение 2022 года обучено 100 сотрудников территориальных управлений Министерства социального развития Пермского

края и ГКУ «Центра социальных выплат и компенсаций» по соблюдению профессиональной этики и профилактики профессионального выгорания.

Реализация прав многодетных семей на бесплатное получение в собственность земельного участка осуществляется в соответствии с Законом Пермского края от 1 декабря 2011 г. № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае». Полномочиями по формированию и предоставлению земельных участков многодетным семьям наделены органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края.

За 10 лет в реестр в целях предоставления земельного участка включена 25 141 многодетная семья. Из 15 290 семей, реализовавших право (61% от общего числа включенных в реестр): 14 335 семей получили земельные участки, 955 семей воспользовались правом на получение единовременной выплаты взамен предоставления земельного участка.

Программой социально-экономического развития Пермского края на 2022 год установлен плановый показатель обеспеченности землей многодетных семей в размере 95%. В 2022 году данного показателя достигли только 24 из 43 муниципальных образований Пермского края (44%). Проблемными территориями, в которых доля многодетных семей, обеспеченных землей, ниже плановой нормы, остаются Горнозаводский, Добрянский, Кизеловский, Красновишерский, Краснокамский, Соликамский и Чайковский округа. В городе Перми и Александровском округе обеспеченность многодетных семей землей составила 29% и 47% соответственно. Основными проблемами, сдерживающими работу муниципалитетов, является отсутствие на территории ликвидных, то есть обеспеченных инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой, земельных участков и дефицит бюджетов.

1 июня 2022 года в ходе онлайн-встречи Владимира Путина с многодетными родителями, удостоенным ордена «Родительская слава», Президент Российской Федерации сообщил о решении увеличить денежные выплаты для многодетных родителей при вручении государственных наград. Так, за медаль ордена «Родительская слава» установлена выплата в размере 200 тыс. руб. Выплата при вручении ордена «Родительская слава» увеличится со 100 до 500 тыс. руб.

15 августа 2022 года Указом Президента Российской Федерации № 558 установлено звание «Мать-героиня» для присвоения матери, являющейся гражданкой Российской Федерации, родившей и воспитавшей десять и более детей, являющихся гражданами Российской Федерации. Женщинам, удостоенные звания «Мать-героиня», предоставляется выплата в размере 1 млн руб.

20 марта Светлана Денисова приняла участие в благотворительной акции «Счастливая мама», организованной Пермским цирком в знак благодарности многодетным мамам за их вклад в воспитание детей.

В целях популяризации циркового искусства среди юных граждан Пермского края и учитывая важность роли матери для каждого человека,

Федеральное казенное предприятие «Российская государственная цирковая компания» и филиал «Пермский государственный цирк» при содействии Министерства социального развития Пермского края подарили билеты в цирк шести многодетным семьям из Чайковского, Александровска, Лысьвы, Куеды, Кишерти и Верещагино. Участницы благотворительной акции – мамы, воспитывающие 10 и более детей и награждённые государственными наградами Пермского края, а также иными наградами регионального и всероссийского уровня. Всего в акции приняли участие 84 человека.

В качестве почетных гостей мероприятия приняли участие Светлана Денисова, Уполномоченный по правам ребенка по Пермскому краю, Алексей Мазлов, первый заместитель председателя комитета по социальной политике Законодательного собрания Пермского края, Ирина Ермакова, член общественного совета при Министерстве социального развития Пермского края, региональный координатор партийного проекта «Крепкая семья» Единой России, председатель Пермской региональной общественной организации по поддержке семьи, материнства, отцовства и детства «НАСМНОГО».

Светлана Денисова выразила благодарность организатором благотворительной акции за социальную ответственность и поддержку многодетных семей Пермского края, а также вручила благодарственные письма Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за успешное воспитание детей и личный вклад в создание положительного образа многодетной семьи:

- Кладовой Людмиле Юрьевне (Верещагино),
- Брылуновой Татьяне Григорьевне (Кишерть),
- Богомоловой Оксане Николаевне (Александровск),
- Паршаковой Наталье Геннадьевне (Лысьва).

16 декабря в Перми состоялся IX Пермский краевой семейный форум. С 2014 года форум стал одной из главных площадок для обсуждения вопросов поддержки и развития семей с детьми, объединивший семьи, общественность и специалистов со всего края, желающих получить новые знания и ответы на вопросы в сфере воспитания детей и семейного благополучия.

В 2022 году форум проходил под девизом «Семья Прикамья: разговоры о важном», ключевыми тематическими линиями стали: «Семья – хранитель традиций»; «Здоровая, благополучная семья»; «Молодая семья – наше будущее». Каждое событие форума было наполнено актуальными и содержательными докладами, экспертным обсуждением, разборами практических кейсов и ситуаций. В рамках форума работали консультационные пункты для семей, а также была организована выставочная экспозиция, посвященная Году культурного наследия народов России. Семьи представили традиции прикладного творчества и семейного дела.

Открылся форум торжественным награждением победителей краевого конкурса «Лучшая многодетная семья года» и вручением нагрудных знаков Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «За особые заслуги в сфере защиты прав и законных интересов ребенка в Пермском крае»

Конкурс «Лучшая многодетная семья года» проходил по четырем номинациям – «Творческая семья», «Семейное подворье», «Семейные традиции» и «Спортивная семья», жюри оценивали артистизм, оригинальность и эмоциональную составляющую каждого номера. В состязаниях продемонстрировали свои таланты 300 участников из 48 семей. Организаторами конкурса является Министерство социального развития Пермского края при поддержке Правительства Прикамья и Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.

В номинации «Творческая семья» победила семья Меньшиковых из Гайнского округа. В номинации «Семейное подворье», где участвуют семьи, живущие в сельской местности и ведущие собственное хозяйство, победили семья Мазеиных из Кунгурского округа. Самой спортивной стала семья Филимоновых из Перми. В номинации «Семейные традиции» лучшей стала семья Пряжниковых из Добрянского округа. Награду в специальной номинации жюри «Самая дружная семья» увезла семья Пермяковых из Лысьвенского округа.

В 2022 году Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принял решение о награждении нагрудными знаками трех жителей Прикамья, которые внесли наиболее значительный вклад в защиту детства!

На главной площадке форума Светлана Денисова вручила нагрудные знаки за многолетнюю деятельность по защите прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае:

- директору Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, города Кудымкара Давыдовой Валентине Алексеевне;
- директору Социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних Индейкиной Татьяне Леонидовне.

За личный вклад в развитие системы реабилитации детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья нагрудным знаком была награждена Галина Петухова, директор Реабилитационного центра для детей и подростков с ограниченными возможностями города Чайковский.

Традиционно Светлана Денисова приняла участие в Форуме Ассоциации помощи детям и молодым людям с инвалидностью и ОВЗ, где были подведены итоги работы ассоциации. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае вручила благодарственные письма секретарю Ассоциации Екатерине Осиповой, директору Пермского регионального спортивно-тренировочного центра адаптивного спорта Дмитрию Костину и начальнику отдела по делам инвалидов краевого министерства социального развития Ангелине Пешехоновой.

По инициативе Светланы Денисовой, Совета отцов и Детского общественного совета в рамках форума прошла дискуссия «Отцы и дети на семейном совете», ставшая одной из самых активных и многочисленных. В ходе дискуссии отцы и дети обсудили противоречия поколений в современной школе, форматы их участия в жизни школы, а также разработали план действий по созданию школьных советов отцов. В завершение Светлана

Денисова вручила благодарственные письма Елене Кычевой, директору МАОУ «СОШ №55» имени дважды Героя Советского Союза Г.Ф. Сивкова города Перми, Алексею Волкову, директору «Школы Цифровых Технологий», Алексею Львову, члену краевого Совета отцов, Полине Носковой и Николаю Ряпосову, членам Детского общественного совета.

На встрече с родителями «Лагерь – семья: границы взаимодействия и сотрудничества» Светлана Денисова выступила с приветственным словом на тему «Детский лагерь глазами Уполномоченного по правам ребенка и родителя».

ПОМОЩЬ ДЕТЯМ И СЕМЬЯМ С ДЕТЬМИ, НАХОДЯЩИМСЯ В СОЦИАЛЬНО-ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ

Государственная политика в сфере решения проблемы детского неблагополучия, основные задачи и принципы деятельности по профилактике детского неблагополучия, органы, участвующие в этой деятельности, категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, определены Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Правовые и организационные основы в сфере профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае определены законом Пермского края от 07.07.2014 № 352-ПК «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае». Региональным законом установлен перечень органов, учреждений и организаций системы профилактики детского неблагополучия. В этот перечень входят: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; органы социальной защиты, образования, здравоохранения, органы опеки и попечительства; службы занятости населения; органы в сфере молодежной политики. Кроме того частью 2 статьи 3 закона Пермского края № 352-ПК установлено, что в деятельности по профилактике детского и семейного неблагополучия в Пермском крае в пределах своей компетенции принимают участие: органы и учреждения культуры; органы и учреждения физической культуры, спорта и туризма; Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае; общественные и некоммерческие организации (объединения), уставной целью которых является участие в мероприятиях по защите прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, детского и семейного неблагополучия; другие органы, учреждения и организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края.

Законом Пермского края от 6 мая 2014 года № 322-ПК были внесены изменения в Закон Пермской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», в соответствии с которыми на территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав были возложены полномочия по подготовке и направлению в органы государственной власти отчетов о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего муниципального образования, а также по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, их родителями (законными представителями).

В целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних краевая КДНиЗП принимает постановления, направленные:

- на предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий

несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- на выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

В соответствии с постановлениями краевой КДНиЗП, с целью анализа ситуации в сфере профилактики семейного и детского неблагополучия, организации работы субъектов системы профилактики муниципальными КДНиЗП в данном направлении ежемесячно осуществляется мониторинг учета семей и детей, находящихся в социально опасном положении, мониторинг учета преступлений, совершенных несовершеннолетними, мониторинг учета детей и женщин группы риска, ведется регистр фактов жестокого обращения и гибели несовершеннолетних.

Работа субъектов профилактики детского неблагополучия осуществляется на основе следующих принципов:

- межведомственного взаимодействия органов и организаций системы профилактики;
- распределения ответственности между органами и учреждениями системы профилактики;
- раннего выявления случаев нуждаемости детей в государственной защите;
- индивидуального подхода к оказанию помощи ребенку и семье;
- конфиденциальности информации.

В целях реализации Закона Пермского края от 7 июля 2014 г. № 352-ПК «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае» Правительством Пермского края принято постановление от 26 ноября 2018 г. № 736-п «Об утверждении порядка по выявлению детского и семейного неблагополучия и организации работы по его коррекции и внесению изменений в Постановление Правительства Пермского края от 28 сентября 2016 г. № 846-П «Об утверждении порядка ведения информационного учета семей и детей группы риска социально опасного положения». Принятый нормативный документ детально регламентировал организацию работы по выявлению фактов детского и семейного неблагополучия; коррекции детского и семейного неблагополучия; реализации индивидуальной программы коррекции и контроль ее реализации; завершению работы по коррекции детского и семейного неблагополучия; составлению Перечня категорий лиц, в отношении которых выявлены факты детского и семейного неблагополучия.

По информации КДНиЗП Пермского края по данным мониторинга учета семей и детей, находящихся в СОП, за 2022 год выявление семей и детей,

находящихся в СОП, увеличилось на 43% семей по сравнению с 2021 годом (с 2404 до 3431 семей), на 32% детей (с 4067 до 5368 чел.).

Всего снято с учета СОП по итогам проведенной индивидуальной реабилитационной работы 2941 семья, 4880 детей (АППГ – 2300 семей, 4341 детей). При этом, принимаемые меры обеспечивают увеличение количества семей и детей, снятых с учета СОП по положительной реабилитации, на 37% семей (с 1392 до 1907), на 22,8% детей (с 2578 до 3165 чел.).

По итогам 2022 года количество семей, находящихся в СОП, выросло на 15% (с 3260 до 3750 семей), количество детей в семьях выросло на 8% (с 5997 до 6485 чел.). Прирост категории семей и детей, находящихся в СОП, обусловлен расширением критериев для постановки на учет и проведения индивидуальной профилактической работы с данной категорией лиц (постановление краевой комиссии от 27 марта 2020 г. № 6), в частности постановкой на учет муниципальной комиссии родителей и детей, употребляющих наркотические вещества, спиртные напитки и другие психоактивные вещества.

В 2022 году краевой комиссией проведено 14 заседаний, из них 7 расширенных – с участием заместителей глав администраций муниципальных образований Пермского края, председателей и специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – муниципальные комиссии).

Всего на заседаниях краевой комиссии за 2022 год рассмотрено 23 вопроса. На заседаниях краевой комиссии рассмотрены следующие вопросы:

- «Об утверждении повестки заседаний комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края на 2022 год, плана-графика выездов в территории Пермского края с целью проведения оценки организации взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и эффективности принимаемых мер, направленных на стабилизацию обстановки на 2022 год»;
- «О рассмотрении Положения о проведении VIII Спартакиады среди несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, и воспитанников Центров помощи детям Пермского края «Волшебный мяч»;
- «Об итогах работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Пермского края в 2021 году. О приоритетных направлениях работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2022 году»;
- «Об итогах конкурса муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по достижению наиболее результативных значений показателей эффективности их деятельности в 2021 году»;

- «Об утверждении состава рабочей группы по рассмотрению протокола разногласий к новой редакции Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике и предупреждению суицидальных попыток и суицидов несовершеннолетних, утвержденной постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края от 30 ноября 2021 г. № 22»;
- «О профилактике гибели детей от неестественных причин, в том числе о реализации мер по предупреждению гибели несовершеннолетних при дорожно-транспортных происшествиях, на пожарах, утоплениях в водоемах»;
- «О лучших практиках работы социальных кинозалов в муниципальных образованиях Пермского края. О подготовке модераторов дискуссионных площадок»;
- «Об исполнении постановлений комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края за 2021 год»;
- «О результатах работы рабочей группы по рассмотрению протокола разногласий к новой редакции Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике и предупреждению суицидальных попыток и суицидов несовершеннолетних, утвержденной постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края от 30 ноября 2021 г. № 22»;
- «О состоянии преступности среди несовершеннолетних в Пермском крае, анализе эффективности индивидуальной профилактической работы с лицами, совершившими общественно опасные деяния, участниками групповых и повторных преступлений»;
- «Об обеспечении условий по поддержке детских, молодежных, спортивных организаций, осуществляющих дополнительное образование, досуговую и трудовую занятость несовершеннолетних, в том числе учетных категорий. О реализации дополнительных мер, направленных на обеспечение предусмотренных законодательством дополнительных гарантий трудовой занятости лиц в возрасте от 14 до 18 лет, в том числе в летний период времени»;
- «О реализации технологии наставничества в отношении несовершеннолетних с противоправным поведением»;
- «Об организации работы с несовершеннолетними, замеченными в потреблении психоактивных веществ, оказании наркологической помощи, медицинской и социальной реабилитации, иных мер социальной поддержки. Об организации работы с родителями, замеченными в потреблении психоактивных веществ, в том числе злоупотребляющими спиртосодержащими напитками, оказании наркологической помощи, медицинской и социальной реабилитации, иных мер социальной поддержки»;

- «Об анализе эффективности проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями учетных категорий»;
- «О текущей ситуации (1 полугодие 2022 года), связанной с гибелью несовершеннолетних от неестественных причин»;
- «О реализации Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике и предупреждению суицидальных попыток и суицидов несовершеннолетних. О проведении психолого-педагогического обследования особенностей эмоционального реагирования и адаптационных возможностей несовершеннолетних»;
- «О мерах, направленных на защиту несовершеннолетних от информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, пропагандирующей насилие, жестокость порнографию, антиобщественное поведение, склоняющей к суицидальному поведению, и формировании безопасного информационного пространства в информационно-коммуникативной сети Интернет. О реализации Дорожной карты обеспечения информационного безопасности несовершеннолетних в Пермском крае»;
- «Об анализе эффективности работы специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа в отношении несовершеннолетних с противоправным поведением и по профилактике их противоправного поведения»;
- «Об утверждении составов рабочих групп»;
- «О состоянии преступности в отношении несовершеннолетних, о принимаемых мерах по ее предупреждению. О реализации механизмов по предупреждению фактов жестокого обращения с несовершеннолетними, предупреждению преступлений против несовершеннолетних и повышению ответственности родителей по исполнению родительских обязанностей»;
- «О результатах ведомственного контроля в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- «Об утверждении плана работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края на 2023 год»;
- «О внесении изменений в повестку заседаний комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края на 2022 год».

По итогам рассмотрения вопросов краевой комиссией вынесено 23 постановления, содержащих 220 поручений:

- 99 – в муниципальные комиссии;
- 27 – в органы, осуществляющие управление в сфере образования;
- 14 – в специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа;

- 13 – в органы управления здравоохранением;
- 10 – в органы внутренних дел;
- 7 – в органы управления социальной защитой населения;
- 50 – в иные субъекты системы профилактики.

За 2022 год муниципальными комиссиями проведено 1428 заседаний, из них расширенных – 732, выездных – 44. Рассмотрено 19410 протоколов об административных правонарушениях (в 2021 г. – 20720), из них в отношении:

- родителей (законных представителей) – 14918 материалов (2021 г. – 15320);
- несовершеннолетних – 3939 материалов (2021 г. – 4820);
- иных лиц – 553 материала (2021 г. – 580).

По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях в 2022 году привлечено к административной ответственности:

- 11968 родителей (законных представителя) (2021 г. – 12511);
- 2922 несовершеннолетних (2021 г. – 3603).

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае является заместителем председателя краевой КДНиЗП и принимает непосредственное участие в совершенствовании системы профилактики детского и семейного неблагополучия в регионе, а также работает во взаимодействии с муниципальными КДНиЗП по обращениям граждан, связанным с неблагополучием детей.

Правозащитная практика:

В декабре 2022 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае от жителей дома в г. Перми поступила жалоба на ненадлежащее исполнение родительских обязанностей со стороны соседей в отношении их несовершеннолетних детей.

Было направлено ходатайство о проведении проверки в КДНиЗП г. Перми.

По поступившей информации, факты детского неблагополучия подтвердились. Семья состоит на учете семей, находящихся в социально-опасном положении. Родители ненадлежащим образом исполняют обязанности по воспитанию несовершеннолетних, злоупотребляют спиртными напитками, живут в антисанитарных условиях, не предпринимают мер по профилактике правонарушений, не контролируют времяпрепровождение детей, допускают попустительский стиль воспитания, занятость детей не организуют. В результате проведенной проверки был поставлен вопрос о помещении несовершеннолетних в государственное учреждение и направлении повторного обращения в суд с иском о лишении родительских прав.

Правозащитная практика:

В декабре 2022 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, поступила жалоба, с информацией о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей в отношении несовершеннолетних детей со стороны жительницы поселка Новые Ляды.

Уполномоченным было направлено ходатайство о проведении проверки в КДНиЗП г. Перми.

По поступившей информации, данная семья находилась на учете семей, находящихся в социально-опасном положении. В результате направленного ходатайства КДНиЗП администрации поселка Новые Ляды был рассмотрен вопрос о внесении изменений в индивидуальную программу реабилитацию семьи.

Правозащитная практика:

В июне 2022 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратился житель города Перми с жалобой на неисполнение родительских обязанностей бывшей жены в отношении из общей дочери. Заявитель сообщал, что мать ребенка злоупотребляет спиртными напитками, воспитанием и содержанием ребенка не занимается, дочь фактически проживает у бабушки.

Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае было направлено ходатайство о проведении проверки в КДНиЗП города Перми.

По поступившей информации, на момент посещения специалистами КДНиЗП г. Перми семьи с ребенком, мать находилась в состоянии посталкогольного опьянения. Были обследованы жилищно-бытовые условия и подтверждён факт ненадлежащего исполнения родительских обязанностей в отношении дочери. Данная информация была направлена в отдел полиции для проведения проверки в интересах несовершеннолетней и ходатайство в территориальное управление Министерства социального развития Пермского края по г. Перми для оказания социальных услуг семье. По результатам проверки семья была поставлена на учет семей, находящихся в социально-опасном положении в КДНиЗП Индустриального района.

По информации КДНиЗП Пермского края для оценки организации взаимодействия субъектов системы профилактики и эффективности принимаемых мер, направленных на стабилизацию обстановки детского и семейного неблагополучия, выявления причин и условий, способствующих детскому и семейному неблагополучию, а также оказания методической помощи, специалистами краевой комиссии ежегодно проводятся выезды в территории Пермского края.

За период 2022 года осуществлено 44 выезда в территории с оказанием методического сопровождения специалистов субъектов системы профилактики. Также проведено 19 документарных проверок, по результатам

которых в адрес председателей муниципальных комиссий направлены справки с поручениями.

Кроме этого, проведено 16 методических совещания для специалистов муниципальных комиссий, субъектов системы профилактики по вопросам организации работы, направленной на профилактику детского и семейного неблагополучия.

Во исполнение рекомендаций Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по докладу 2021 года о необходимости принятия мер к развитию муниципальных служб примирения, увеличив их участие в разрешении семейных конфликтов в интересах детей, и создания муниципальных служб примирения (далее – МСП) в тех муниципальных образованиях, где эти службы не созданы, в 2022 году деятельность МСП организована во всех муниципальных образованиях Пермского края.

С целью повышения профессиональных компетенций руководителей и специалистов МСП, краевым ресурсным центром профилактики противоправного поведения и сопровождения несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом (далее – Краевой ресурсный центр) организована работа по обучению технологиям работы с семьями и детьми, восстановительным технологиям.

В 2022 году обучение организовано в период с октября по декабрь и включало в себя проведение курсов повышения квалификации по теме «Восстановительный подход в разрешении конфликтных и криминальных ситуаций в работе с несовершеннолетними и их семьями».

В рамках обучения в Краевом ресурсном центре организовано проведение супервизии, направленной на оптимизацию и повышение эффективности деятельности специалистов, работающих с семьями и детьми, на дальнейшее системное методическое сопровождение.

По информации Министерства социального развития Пермского края в течение 2022 года специалистами ГБУДО ПК «ЦППМСС» оказана помощь в урегулировании досудебных споров, касающихся определения места жительства и (или) порядка общения ребенка с родственниками (охват 24 семьи).

В целом по краю специалисты муниципальных служб примирения (далее – МСП) участвовали в урегулировании более 1080 различных споров, касающихся вопроса детей, в досудебном порядке. Вместе с тем, несмотря на рекомендации Уполномоченного обеспечить в рамках реализации государственной программы «Социальная поддержка жителей Пермского края» возможность финансового участия медиаторов в разрешении споров о детях в досудебном порядке, вопрос остается не решенным.

Вместе с тем в 2022 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 88 обращений, связанных со спорами о воспитании детей.

Обращения граждан указанной тематики были связаны со следующими вопросами:

- о препятствовании родителем (опекуном) в общении ребенка с отдельно проживающим родителем и другими родственниками, когда порядок общения судом не был определен;
 - о конфликтах между раздельно проживающими родителями, а также дедушками и бабушками, связанными с воспитанием, образованием, лечением детей;
 - об оказании содействия в решении вопроса об определении места жительства ребенка с одним из родителей в досудебном порядке;
 - об оказании содействия в установлении места жительства ребенка в ситуациях, когда один из родителей, не ограниченный (не лишенный родительских прав), увез ребенка и прячет от другого родителя;
 - обращения от членов семьи об оказании содействия в лишении прав родителей, не исполняющих обязанности по воспитанию и содержанию детей;
 - о восстановлении в родительских правах и другие вопросы.
-

Правозащитная практика:

В ноябре 2022 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратился житель города Перми с жалобой на бездействие органов опеки и попечительства города Перми по передаче его несовершеннолетнего сына на воспитание в семью, а также установлению порядка его общения с ребенком и организации сопровождения семьи. Кроме того, заявитель указывал на ненадлежащее исполнение обязанностей опекуном.

В обращении заявитель сообщал, что его сын находится под опекой бабушки. После освобождения заявителя из учреждения исполнения наказания, он обратился в органы опеки и попечительства по вопросам передачи сына ему на воспитание и установления порядка общения с сыном, Опекун ребенка препятствовал общению отца с сыном.

Уполномоченным, по поступившему обращению, было направлено ходатайство в Министерство социального развития Пермского края.

В результате проведенной работы ГУ МСР по г. Перми сын был передан на воспитание отцу. Семья была признана нуждающейся в социальном обслуживании и сопровождении, организована работа по оказанию социальных услуг на дому.

Таким образом, в Пермском крае остается актуальным вопрос по увеличению эффективности существующей системы урегулирования семейных конфликтов в интересах детей.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

-
- 1. Правительству Пермского края в рамках государственной программы «Социальная поддержка жителей Пермского края» предусмотреть возможность финансового обеспечения участия медиаторов в разрешении споров о детях в досудебном порядке.**
 - 2. КДНиЗП Пермского края продолжить методическое сопровождение территориальных КДНиЗП и контроль исполнения субъектами профилактики детского и семейного неблагополучия нормативных документов, регламентирующих порядки межведомственного взаимодействия при работе с семьями, состоящими на учете СОП и группы риска СОП.**
-

ИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ СУДА В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

В соответствии со статьёй 37 Конституции Российской Федерации забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей. Ребенок имеет право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи, а родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей (статьи 60, 80 Семейного кодекса Российской Федерации). Порядок и форма предоставления содержания несовершеннолетним детям определяются родителями самостоятельно. Так, они вправе заключить соглашение о содержании своих несовершеннолетних детей (соглашение об уплате алиментов). В случае если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на содержание несовершеннолетних детей (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке.

Принудительное исполнение решений суда, нотариально удостоверенных соглашений об уплате алиментов или нотариально удостоверенных медиативных соглашений, а также иных актов уполномоченных органов в соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" возложено на Федеральную службу судебных приставов Российской Федерации.

По информации Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю (далее – Главное управление) в 2022 году на исполнении находилось **34 224 исполнительных производства** (далее – ИП) о **взыскании алиментных платежей на общую сумму 5 575 907 тыс. руб.** (АППГ – 34 570 ИП на сумму 5 921 442 тыс. руб.).

Возбуждено в 2022 году 15 990 ИП – на 487, или 2,9%, меньше, чем в аналогичном периоде 2021 года (16 477 ИП), из них 7 533 ИП поступило на исполнение впервые, что составляет 47,1% от возбужденных в отчетном периоде ИП и 22% от общего количества ИП, находящихся на исполнении. Вместе с тем повторно возбуждено 1 099 ИП, в рамках которых ранее поступали заявления взыскателей об отзыве исполнительного документа без дальнейшего исполнения, что составило 6,9% от ИП, возбужденных в отчетном периоде.

За 2022 год в результате принятых судебными приставами-исполнителями мер **окончено и прекращено 16 625 ИП данной категории**, это на 199 ИП, или 1,2%, меньше, чем за аналогичный период прошлого года (16 824). Количество оконченных и прекращенных в 2022 году ИП составило 48,6% от общего числа ИП, находившихся на исполнении (АППГ – 48,7%).

За 12 месяцев 2022 года судебными приставами-исполнителями подразделений Главного управления в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 47 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – ФЗ № 229-ФЗ) **окончено 11 537 ИП**, что составляет 33,7% от общего числа ИП, находившихся на исполнении (в АППГ – 11 604 ИП, или 33,6%). Остаток неоконченных ИП о взыскании алиментов на

01.01.2023 составил 17 565 ИП, что на 162 ИП, или 0,9%, меньше, чем на начало отчетного периода (17 727).

В целях снижения суммы задолженности судебные приставы-исполнители продолжают работу в рамках ИП, по которым должники выплачивают алименты в добровольном порядке, по выявлению имущества с целью наложения ареста, списания денежных средств со счетов, открытых на имя должников в коммерческих (кредитных) организациях. В рамках данных ИП вынесены и направлены постановления об обращении взыскания на заработную плату и иные доходы должников, обновляются запросы в кредитные организации и регистрационные службы. Кроме того, при неуплате должниками без уважительных причин средств на содержание несовершеннолетних детей в течение двух и более месяцев со дня возбуждения ИП, если такие действия не содержат уголовно наказуемого деяния, в отношении должников составляются протоколы об административных правонарушениях в соответствии со ст. 5.35.1 КоАП РФ. Так, должностными лицами Главного управления в рамках ИП о взыскании алиментов за **12 месяцев 2022 года составлено 2 649 административных протоколов.**

Всего за 2022 год **сумма по фактически исполненным ИП составила 502 018 тыс. руб. (в АППГ – 284 970 тыс. руб.)**. Кроме того, в рамках неоконченных ИП в текущем году частично взыскана задолженность по алиментам в размере 495 618 тыс. руб. (в АППГ – 382 405 тыс. руб.).

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2022 году поступило 116 обращений, связанных с принудительным исполнением судебных решений (в 2021 году – 102, в 2020 году – 60). Большая часть обращений содержала жалобы на бездействие судебных приставов-исполнителей по взысканию алиментов на содержание несовершеннолетних детей. Незначительное количество обращений поступило с жалобами на действия судебных приставов-исполнителей в рамках исполнительных производств: наложение ареста на имущество, либо на счета, куда поступают социальные пособия на детей.

Правозащитная практика:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась жительница Краснокамска с жалобой на отказ судебных приставов-исполнителей отделения по Нытвенскому и Оханскому районам УФССП по Пермскому краю произвести перерасчет размера задолженности по алиментам на содержание несовершеннолетнего ребенка. Светлана Денисова обратилась к руководителю Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю с просьбой провести проверку. В результате судебными приставами-исполнителями был произведен перерасчет размера задолженности по алиментам за период с 2018 года.

Правозащитная практика:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась жительница Пермского муниципального округа с жалобой на неисполнение решения суда о взыскании алиментов на содержание двоих несовершеннолетних детей. Светлана Денисова обратилась к руководителю ГУФССП по Пермскому краю с просьбой провести проверку. В результате было установлено, что судебными приставами-исполнителями в рамках исполнительного производства был принят не полный комплекс мер по исполнению судебного решения. Исполнительное производство поставлено на контроль в аппарате Главного управления ФССП по Пермскому краю, судебными приставами-исполнителями приняты меры по розыску имущества должника, сам должник объявлен в исполнительный розыск.

Главным управлением проведен анализ исполнения исполнительных производств по судебным решениям спорам о воспитании детей, связанных с защитой прав и законных интересов несовершеннолетних детей: об отобрании или о передаче ребенка, определении места жительства ребенка, определении порядка общения с ребенком, о возвращении незаконно перемещенного в Российскую Федерацию или удерживаемого в Российской Федерации ребенка или об осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа на основании международного договора Российской Федерации.

| Исполнительное производство | Об отобрании ребенка | Об определении места жительства ребенка | Об определении порядка общения с ребенком |
|---|----------------------|---|---|
| 2022 год | | | |
| находилось на исполнении | 21 | 10 | 298 |
| возбуждено | 15 | 3 | 101 |
| окончено | 18 | 4 | 124 |
| окончено фактическим исполнением | 17 | 3 | 90 |
| остаток | 3 | 6 | 174 |

По результатам анализа установлено, что на исполнении в структурных подразделениях Главного управления в отчетном периоде находилось 21 исполнительное производство об отобрании, передаче ребенка (в аналогичном периоде прошлого года – 18 исполнительных производств), из них возбуждено в отчетном периоде 15 исполнительных производств. В 2022 году окончено 18 исполнительных производств данной категории, из них фактическим исполнением 17 исполнительных производств (2021 год – 11 исполнительных производств). Остаток исполнительных производств

указанной категории по состоянию на 01.01.2023 составлял 3 исполнительных производства. Также на исполнении в структурных подразделениях Главного управления находилось 10 исполнительных производств об определении места жительства ребенка (2021 год – 17 исполнительных производств), из них возбуждено в отчетном периоде 3 исполнительных производства, окончено и прекращено 4 исполнительных производств рассматриваемой категории, из них фактическим исполнением в связи с возвращением исполнительных документов по требованию взыскателя 3 исполнительных производств (2021 год – 8 исполнительных производств). По состоянию на 01.01.2023 остаток исполнительных производств рассматриваемой категории составил 6 исполнительных производств (2021 год – 8 исполнительных производств).

На исполнении в структурных подразделениях Управления в 2022 году находилось 298 исполнительных производств о порядке общения с ребенком (2021 год – 314 исполнительных производств), из них возбуждено в отчетном периоде 101 исполнительных производств (2020 год – 115 исполнительных производств).

За 12 месяцев 2021 года окончено и прекращено 124 исполнительных производства указанной категории (2021 год – 117 исполнительных производств), из них окончено фактическим исполнением 90 исполнительных производств (2020 год – 94 исполнительных производств). По состоянию на 01.01.2023 остаток исполнительных производств составляет 174 исполнительных производства (2021 год – 196 исполнительных производств).

При установлении невыполнения требований исполнительного документа в указанные сроки без уважительных причин судебный пристав-исполнитель выносит постановление о взыскании исполнительского сбора и вновь устанавливает срок. В случае дальнейшего неисполнения к должнику применяются меры административной юрисдикции.

В соответствии с п. 2 ст. 79 Семейного кодекса РФ принудительное исполнение решений, связанных с отобранием ребенка и передачей его другому лицу (лицам), должно производиться с обязательным участием органа опеки и попечительства и участием лица (лиц), которому передается ребенок, а в необходимых случаях – с участием представителя органов внутренних дел.

В случае, если судебный пристав-исполнитель устанавливает факт нежелания ребенка общаться или проживать с одним из родителей составляется акт о невозможности совершения исполнительных действий. С целью соблюдения прав детей судебный пристав-исполнитель при исполнении указанной категории исполнительных документов вправе в соответствии со ст. 61 ФЗ № 229-ФЗ по собственной инициативе или по просьбе сторон привлечь специалиста, обладающего необходимыми знаниями в области педагогики и психологии. Как правило, для дачи заключения по таким исполнительным производствам судебные приставы-исполнители привлекают специалистов дошкольных учреждений или школьных педагогов по месту проживания ребенка.

Иногда в исполнительном документе судом указываются вопросы, касающиеся воспитания и образования ребенка, которые необходимо решать по взаимному согласованию родителей, исходя из интересов ребенка и с учетом его мнения. Однако часто родители не могут прийти к взаимной договоренности, при этом фраза «по взаимному согласию», указанная судом, исключает возможность применения мер административной юрисдикции.

В соответствии с положениями статьи 66 Семейного кодекса Российской Федерации, родитель, с которым проживает ребенок, не должен препятствовать общению ребенка с другим родителем, если такое общение не причиняет вред физическому и психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию. При невыполнении решения суда к виновному родителю применяются меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях и законодательством об исполнительном производстве. При злостном невыполнении решения суда суд по требованию родителя, проживающего отдельно от ребенка, может вынести решение о передаче ему ребенка исходя из интересов ребенка и с учетом мнения ребенка. Так, по данным КДНиЗП Пермского края, в 2022 году 29 родителей (законных представителей) было привлечено к административной ответственности по части 2 статьи 5.35 КоАП РФ (нарушение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних прав и интересов несовершеннолетних, выразившееся в лишении их права на общение с родителями или близкими родственниками, если такое общение не противоречит интересам детей, в намеренном сокрытии места нахождения детей помимо их воли, в неисполнении судебного решения об определении места жительства детей, в том числе судебного решения об определении места жительства детей на период до вступления в законную силу судебного решения об определении их места жительства, в неисполнении судебного решения о порядке осуществления родительских прав или о порядке осуществления родительских прав на период до вступления в законную силу судебного решения либо в ином воспрепятствовании осуществлению родителями прав на воспитание и образование детей и на защиту их прав и интересов. 4 родителя (законных представителя) были привлечены к административной ответственности по части 3 статьи 5.35 КоАП РФ (то же деяние, совершенное повторно).

В случае повторного привлечения к административной ответственности родителя за неисполнение решения суда, другим родителем может быть подано исковое заявление в суд об определении места жительства ребенка с ним в связи со злостным уклонением от исполнения судебного решения другим родителем.

Правозащитная практика:

К Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае обратился житель г. Перми с жалобой на неисполнение определенного судом порядка общения с детьми их матерью. Как указал заявитель, в рамках рассмотрения

судом его иска об определении порядка общения с детьми был определен временный порядок общения, однако бывшая супруга категорически отказывалась его выполнять. В связи с этим заявитель был вынужден обратиться к судебным приставам-исполнителям, однако, исполнительные действия не проводились в связи с тем, что порядок общения был определен в выходные дни. Светлана Денисова обратилась к руководителю УФССП по Пермскому краю с просьбой обеспечить проведение исполнительных действий в соответствии с определением суда в выходные дни. Кроме того, Уполномоченным было направлено ходатайство в КДНиЗП Верещагинского городского округа по месту проживания детей, с просьбой оказать содействие в урегулировании конфликта в семье в интересах детей, а также о проведении профилактической работы с матерью, нарушающей требования семейного законодательства и законные интересы детей. По информации УФССП по Пермскому краю, исполнительные действия в выходные дни были проведены, общение детей с отцом обеспечено. Специалистами территориальной КДНиЗП было организовано психолого-педагогическое сопровождение детей и семьи, проведена разъяснительная работа с матерью об ответственности за неисполнение судебного решения, а также о необходимости участия отца в воспитании детей. В результате совместной работы, проведенной судебными приставами-исполнителями и специалистами территориальной КДНиЗП ситуация в семье была урегулирована в интересах детей.

Правозащитная практика:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась гражданка Т., проживающая в Кунгурском муниципальном округе, с жалобой на неисполнение мирового соглашения, утвержденного судом, об определении порядка общения отца с ребенком. Как указала заявитель, в нарушение определенного порядка, отец забрал сына из детского сада и не возвращает домой в течение двух месяцев. Заявитель была крайне обеспокоена тем, что ребенок все это время не посещал дошкольное учреждение, общаться с ним она также возможности не имела. Уполномоченный по правам ребенка обратилась с ходатайствами о принятии неотложных мер в защиту прав ребенка в УФССП по Пермскому краю и в КДНиЗП Кунгурского муниципального округа. В ходе проверки факты, указанные заявителем, подтвердились, отец ребенка был привлечен к административной ответственности по ч. 2 ст. 5.35 КоАП РФ, назначен штраф в размере 2000 руб. В результате совместной работы судебных приставов исполнителей и специалистов территориальной КДНиЗП ребенок был возвращен матери.

В ежегодном докладе за 2021 год Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовала Правительству Пермского края во взаимодействии с УФССП России по Пермскому краю организовать совместные обучающие

семинары для судебных приставов – исполнителей, психологов, специалистов органов опеки и попечительства на тему соблюдения прав и законных интересов детей при организации и проведении исполнительных действий с участием несовершеннолетних. Также в ежегодном докладе содержалась рекомендация в адрес Министерства социального развития Пермского края принять меры, направленные на создание эффективной системы сопровождения семей в случаях установления судами адаптационных периодов по спорам, касающимся определения места жительства детей или порядка их общения с родственниками.

По информации Министерства социального развития Пермского края в рамках проведения ежегодных курсов повышения квалификации в 2022 году было обучено 102 специалиста органов опеки и попечительства, тема «соблюдение прав и законных интересов детей при организации и проведении исполнительных действий с участием несовершеннолетних» включена в программу курсов. 26.10.2022 г. состоялся семинар с участием судебных приставов-исполнителей, психологов, специалистов органов опеки и попечительства, на тему соблюдения прав и законных интересов детей при организации и проведении исполнительных действий с участием несовершеннолетних, участие в семинаре приняли 65 специалистов. В 2022 году 20 семей, нуждавшихся в помощи по разрешению конфликта, были взяты на сопровождение.

По информации ГУФССП России по Пермскому краю в 2022 году имели место случаи **наложения судебными приставами-исполнителями ареста на счета**, на которые поступают денежные средства, не подлежащие списанию в соответствии со ст. 101 ФЗ № 229-ФЗ. В пункте 12 постановления о возбуждении исполнительного производства указана обязанность должника сообщать судебному приставу-исполнителю сведения о счетах, находящихся в банке или иной кредитной организации, в том числе о счетах, на которые работодателем производится зачисление заработной платы, а также обязанность о предоставлении сведений о поступлении на указанные счета денежных средств, на которые ;в соответствии с действующим законодательством не может быть обращено взыскание, при предоставлении должником вышеуказанных сведений судебный пристав-исполнитель снимает арест со счетов, на которые поступают денежные средства, не подлежащие взысканию в соответствии со ст. 101 ФЗ № 229-ФЗ. К сожалению, граждане, получающие постановления о возбуждении исполнительного производства, не всегда внимательно читают указанные постановления и не пользуются своим правом защитить указанные выше счета от наложения ареста и списания денежных средств.

В соответствии с приказом Минюста России от 27.12.2019 № 330 «Об утверждении порядка расчета суммы денежных средств на счете, на которую может быть обращено взыскание или наложен арест, с учетом требований, предусмотренных статьями 99 и 101 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», а также Указанием Банка России от 14.10.2019 № 5286-У «О порядке указания кода

вида дохода в распоряжениях о переводе денежных средств» в случае несоблюдения банками и иными кредитными организациями, лицами, выплачивающими должнику заработную плату и (или) иные доходы, вышеуказанных положений закона решается вопрос о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

С целью обеспечения прав детей при решении вопросов, связанных с исполнением судебных решений, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Правительству Пермского края совместно с ГУФССП России по Пермскому краю:

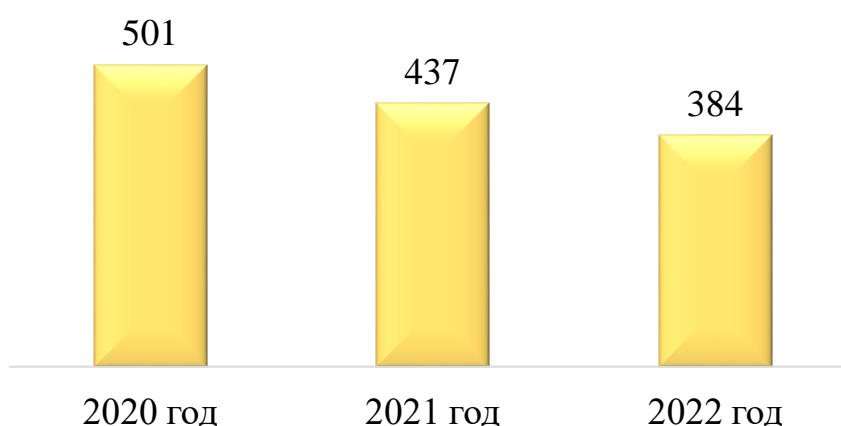
- **Продолжить практику проведения совместных обучающих семинаров для судебных приставов – исполнителей, психологов, специалистов органов опеки и попечительства на тему соблюдения прав и законных интересов детей при организации и проведении исполнительных действий с участием несовершеннолетних.**
 - **Провести информационную кампанию, направленную на разъяснение ответственности за неисполнение родителями обязанности по содержанию несовершеннолетним детям, в том числе за неуплату алиментов.**
-

ДОСТУПНОСТЬ КАЧЕСТВЕННОГО ОБУЧЕНИЯ И ВОСПИТАНИЯ, КУЛЬТУРНОЕ РАЗВИТИЕ ДЕТЕЙ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОБРАЗОВАНИЕ ДЕТЕЙ

В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 384 обращения, связанных с вопросами реализации прав детей на образование, что на 12% меньше чем в 2021 году (в 2021-м – 437, в 2020-м – 501).

Динамика обращений по вопросам реализации права детей на образование



В 2022 году в 4 раза сократилось количество обращений по поводу нарушенного права на дошкольное образование, поступило всего 50 обращений (2021 год – 203, 2020 год – 200).

В структуре данных обращений выделяются следующие тематики:

- 26 – не предоставление места в дошкольной образовательной организации (в 2021 году – 113);
- 18 – предоставление места в дошкольной образовательной организации не по месту жительства или несогласие родителей с предоставленным местом (в 2021 году – 83);
- 1 – несогласие с предоставлением 4 – часовой услуги дошкольного образования (в 2021 году – 7);

Также в 2022 году поступило 1 обращение по вопросу предоставления услуги дошкольного образования для детей – инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (в 2021 году – 1).

Уполномоченный констатирует увеличение доступности получения дошкольного образования, в том числе для детей младшего дошкольного возраста – от 1,5 до 3 лет. По данным Министерства образования и науки Пермского края, всего в 2022 году услугу дошкольного образования получали 153 454 ребенка в возрасте от 2 месяцев до 8 лет, из них около 30 тыс. детей в возрасте до 3 лет.

Тематики обращений



Свою деятельность осуществляли 211 муниципальных дошкольных образовательных организаций, 268 – структурных подразделений – детских садов при общеобразовательных организациях, 30 частных образовательных организаций. 152 557 детей услугу дошкольного образования получали в частных детских садах у 57 индивидуальных предпринимателей.

В Пермском крае широко представлены вариативные формы дошкольного образования:

- 95 групп кратковременного пребывания (1 195 детей, из них 1 027 до 3 лет);
- 3 семейные дошкольные группы: 1– в поселке Яйва Александровского муниципального округа, 2 группы– в городе Пермь (посещают 11 детей, из них 1 ребенок до 3 лет);
- 1 группа на базе учреждения среднего профессионального образования в городе Оханск (22 ребенка от 3 до 7 лет).

Также продолжается реализация проектов «Вместе с мамой» и «Выездной воспитатель».

Цель проекта «Вместе с мамой» – развитие личности ребенка младенческого и раннего возраста в процессе присвоения им общекультурных норм, заложенных в предметах, способах деятельности, отношениях, общении. В рамках проекта ребенок посещает группу кратковременного пребывания вместе с родителем, что позволяет ему легче пройти процесс адаптации к условиям детского сада.

В рамках проекта «Выездной воспитатель» в Горнозаводском и Чусовском городских округах функционирует 2 группы, которые посещают 6 детей, из них 2 ребенка возрасте от 1,5 до 3 лет.

Правозащитная практика:

Летом 2022 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась мама двух несовершеннолетних детей с просьбой оказать содействие в предоставлении места для младшего ребенка в дошкольном образовательном учреждении.

По информации заявителя, старший ребенок, имеющий статус ребенок – инвалид, зачислен в 1 класс общеобразовательного учреждения в населенном пункте, где проживает семья. Мама сообщила о том, что ребенку требуется постоянное сопровождение во время процесса обучения, в виду чего у нее отсутствует возможность сопроводить младшего ребенка в дошкольную образовательную организацию, расположенную в другом населенном пункте Пермского муниципального округа, по этой причине младшему ребенку необходимо было предоставить место в детском саду, расположенном рядом со школой.

Уполномоченным было направлено ходатайство в управление образования администрации Пермского муниципального округа с просьбой о предоставлении места в желаемом детском саду. Согласно поступившей информации, место в дошкольном образовательном учреждении запланировано к предоставлению с начала 2022/2023 учебного года.

Доступность общего образования

В 2022 году на территории Пермского края функционировали 486 общеобразовательных организаций (в 2021 году – 490), общая численность обучающихся составила человек 336 391 (в 2021 году – 328 991).

По информации Министерства образования и науки Пермского края, на 1 января 2023 года в общеобразовательных организациях Пермского края не приступили к обучению 164 обучающихся.

В целях снижения количества несовершеннолетних, не приступивших к обучению в образовательных организациях Пермского края, принимаются следующие меры:

- ежедневный контроль за посещаемостью учебных занятий;
- проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними обучающимися и их родителями (законными представителями), направленной на предупреждение

пропусков, ликвидацию пробелов в знаниях, формирование учебной мотивации и законопослушного поведения, в том числе с приглашением сотрудников территориальных органов МВД Пермского края;

- организация и проведение коррекционной или реабилитационной работы с несовершеннолетними, состоящими на различных видах профилактического учета, в соответствии с утвержденными программами ИПК или ИПР;
- организация занятости и досуга, профориентационная работа, пропаганда здорового образа жизни, привлечение к участию в творческих конкурсах, во внеурочных мероприятиях класса и школы;
- проведение межведомственных совещаний для социальных педагогов, педагогов-психологов, заместителей директоров образовательных организаций по воспитательной работе с приглашением специалистов учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, на которых рассматриваются вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений, употребления наркотических средств или психотропных веществ, жестокого обращения и буллинга, организации работы с несовершеннолетними, систематически пропускающими и не посещающими занятия в образовательной организации, интернет-безопасность, др.).

Ежегодно вопросы соблюдения прав детей при зачислении в общеобразовательные организации находятся на контроле Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае. В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 36 обращений с жалобой на отказ администрации общеобразовательного учреждения в зачислении ребенка, из них 17 обращений по вопросу приема в 1 классы.

В 2022 году продолжила свою работу общегородская комиссия по контролю за приемом на обучение в муниципальные общеобразовательные учреждения города Перми, созданная при департаменте образования администрации города Перми.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае в рамках деятельности данной комиссии приняла участие в мониторинге образовательных учреждений при проведении ими приемной кампании. Так, Светлана Денисова посетила МАОУ «Лицей №4», МАОУ «СОШ №6 им. Героя России С.Л. Яшкин» и МАОУ «СОШ №7» города Перми.

29 августа 2022 года в прокуратуре городе Перми состоялся прием граждан по вопросам зачисления детей в детские сады и школы города. В приеме граждан приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова, прокурор города Перми Виталий Дымолазов, заместитель главы администрации города Перми Алексей Грибанов, начальник департамента образования администрации города Перми

Анна Деменева, заместитель начальника департамента по содержанию образования – начальник управления содержания образования Оксана Чеклецова, начальник отдела управления дошкольного образования Вера Споданейко.

Всего было принято 12 человек. Граждане обращались по вопросам зачисления детей в 1 классы общеобразовательных учреждений города Перми. Также поступило несколько обращений, связанных с предоставлением услуги дошкольного образования – перевод ребенка в дошкольное образовательное учреждение, расположенное вблизи места жительства семьи.

Организация образовательного процесса в форме семейного обучения

В 2022-2023 учебном году форма семейного образования реализуется на территории 35 муниципальных образований Пермского края.

| | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
|--|----------|----------|----------|
| Количество муниципальных образований Пермского края, на территории которых организовано обучение в форме семейного образования | 34 | 36 | 35 |
| Количество общеобразовательных организаций, оказывающих услуги по проведению промежуточной аттестации детей, обучающихся в форме семейного образования | 217 | 223 | 208 |

Ежегодно растет численность детей, получающих общее образование в форме семейного образования. Если в 2015-2015 учебном году таких учеников было всего 34, то в 2022/2023 учебном году численность детей, получающих общее образование в форме семейного образования, составила 1670 человек. Из них 913 договоров о получении обучающимися образования в форме семейного образования заключено в 2022/2023 учебном году впервые.

| Учебный год | Количество обучающихся, получающих образование в форме семейного образования | | | | | | | | |
|-------------|--|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| | 2014–2015 | 2015–2016 | 2016–2017 | 2017–2018 | 2018–2019 | 2019–2020 | 2020–2021 | 2021–2022 | 2022–2023 |
| Всего | 34 | 64 | 81 | 376 | 575 | 747 | 922 | 1391 | 1670 |

По сравнению с показателем 2021 года (88 человек) снизилось количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получающих образование в форме семейного образования – 9 человек.

По информации Министерства образования и науки Пермского края, численность обучающихся, получающих образование в форме семейного образования, составила:

1) по образовательным программам начального общего образования 1064 обучающихся, что на 215 человек больше, чем в 2021 году:

– численность обучающихся, получающих образование в форме семейного образования, по адаптированным образовательным программам начального общего образования – 85 (2021 год – 162).

2) по образовательным программам основного общего образования составляет 676 человек, что превышает показатель прошлого года на 155 человека:

– численность обучающихся, получающих образование в форме семейного образования, по адаптированным образовательным программам основного общего образования – 65 (2021 год – 57).

3) по образовательным программам среднего общего образования составляет 106 человек (2021 год – 108).

| | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
|---|----------|----------|----------|
| Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получающих образование в форме семейного образования | 7 | 88 | 9 |
| Количество человек, получающих образование в форме семейного образования по образовательным программам начального общего образования: | 582 | 840 | 1064 |
| – из них по адаптированным программам | 42 | 162 | 85 |
| Количество человек, получающих образование в форме семейного образования по образовательным программам основного общего образования: | 237 | 521 | 676 |
| – из них по адаптированным программам | 30 | 57 | 65 |
| Количество человек, получающих образование в форме семейного образования по образовательным программам среднего общего образования: | 46 | 108 | 106 |
| – из них по адаптированным программам | 6 | 0 | 0 |

Наибольшее количество детей, получающих образование в форме семейного образования, проживает в г. Перми – 1133 чел. (67,8% от общего количества детей, обучающихся в форме семейного образования в Пермском крае).

Снизилась, в сравнении с 2021 годом, численность выпускников, получивших образование в форме семейного образования и успешно прошедших ГИА в 2022 году:

- выпускников 9 классов – 42 человека (в 2021 году – 59);
- выпускников 11 классов – 29 человек (в 2021 году – 46).

| | 2019-2020 | 2020-2021 | 2021-2022 |
|-----------------------|------------------|------------------|------------------|
| Выпускники 9 классов | 189 | 59 | 42 |
| Выпускники 11 классов | 52 | 46 | 29 |

Правом получения компенсации, утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 17.09.2013 № 1224-п «Об утверждении порядка предоставления компенсации затрат родителям (законным представителям) на получение обучающимися начального общего, основного общего, среднего общего образования в форме семейного образования в Пермском крае» по итогам 2021/2022 учебного года воспользовались 1184 родителя (законных представителя) – 85,1%.

Размер компенсации рассчитывается для каждого обучающегося, получающего семейное образование, в соответствии с Методикой расчета компенсации затрат родителям (законным представителям) на получение обучающимися начального общего, основного общего, среднего общего образования в форме семейного образования в Пермском крае. Объем компенсации составляет 80% от расчетного показателя расходов на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных организациях на 1 обучающегося в год в зависимости от уровня образования обучающегося, наличия у общеобразовательной организации статуса гимназии, лицея, школы с углубленным изучением отдельных предметов, нового образовательного центра и местности, в которой расположена общеобразовательная организация.

Организация питания для учащихся общеобразовательных организаций Пермского края

В общеобразовательных организациях Пермского края получают услугу горячего питания 293 804 обучающихся, что составляет 87% от общего числа учащихся. Преимущественно оплата питания детей осуществляется за счет родительских средств, а также на льготной основе. Бесплатным питанием в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях обеспечиваются следующие обучающиеся: все ученики начального общего образования, дети из малоимущих семей; дети с ограниченными возможностями здоровья.

Специалистами органов управления образованием муниципальных и городских округов Пермского края были осуществлены выезды с проверкой организации питания в общеобразовательные организации Пермского края, в том числе по всем обращениям, поступающим на сайт государственных услуг, социальные сети. За период с сентября 2021 года по май 2022 года проведены 796 проверок, с сентября 2022 года по декабрь 2022 года – 282 проверки.

В ходе проверок установлено, что значительное число организаторов питания предлагают в меню блюда с максимальным разнообразием рациона путем использования широкого ассортимента продуктов и способов кулинарной обработки.

В качестве наиболее эффективного механизма контроля за соблюдением качества питания является контроль с участием родительской общественности. За период с сентября 2021 года по май 2022 года с участием родителей проведено 1093 проверок организации питания, с сентября 2022 года по декабрь 2022 года – 535 проверки.

При проведении мероприятий родительского контроля за организацией питания детей в школах оцениваются:

- соответствие реализуемых блюд утвержденному меню;
- санитарно-техническое содержание обеденного зала (помещения для приема пищи), состояние обеденной мебели, столовой посуды, наличие салфеток и т.п.;
- условия соблюдения правил личной гигиены обучающимися;
- наличие и состояние санитарной одежды у сотрудников, осуществляющих раздачу готовых блюд;
- объем и вид пищевых отходов после приема пищи;
- вкусовые предпочтения детей, удовлетворенность ассортиментом и качеством потребляемых блюд;
- информирование родителей и детей о здоровом питании и т.д.

В ходе родительского контроля выявлены следующие замечания: несоблюдение температурного режима подачи готовых блюд, маленький размер порций, отсутствие бумажных салфеток на столах, отсутствие демонстрационных блюд, посуда со сколами и т.д.

В то же время установлено, что не все обращения граждан с замечаниями по качеству питания объективны, так как жалобы подаются родителями со слов детей. Обратившимся родителям предлагается самим проверить, как организовано питание детей. По итогам участия родителей в проверке в большинстве случаев родители остаются удовлетворены вкусом и качеством подаваемых блюд.

Несмотря на принимаемые меры по осуществлению контроля за питанием обучающихся, органами прокуратуры в 2022 году выявлено почти 660 нарушений, в целях устранения которых внесено 130 представлений, в дисциплинарном порядке наказано 142 лица, в суд направлено 24 иска, возбуждено 44 дела об административных правонарушениях, к административной ответственности привлечено 26 лиц.

Характерными нарушениями является несоблюдение санитарных норм и правил при организации питания, хранении и использовании продуктов, подборе персонала для пищеблоков и их оснащении (отсутствие на пищеблоках приборов для измерения температуры и влажности, мытье посуды без применения дезинфицирующих средств, хранение уборочного инвентаря, моющих и дезинфекционных средств в неустановленном месте, применение посуды без маркировки, непроведение отбора суточных проб, использование продукция с истекшим сроком годности, несоблюдение поточности технологических процессов). Работники пищеблоков не всегда имеют

актуальные результаты анализов на инфекционные заболевания, проходят ежедневный осмотр на выявление их признаков.

Особое внимание в ходе проверок было уделено вопросам обеспечения питанием детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся на дому. Судом удовлетворены 32 исковых заявления прокурора города Березники о взыскании с коррекционной школы в их пользу компенсации за питание на общую сумму 438 тыс. руб.; 7 аналогичных судебных решений на общую сумму 130 тыс. руб. исполнены в интересах детей города Губахи.

Специальные учебно-воспитательные учреждения Пермского края

В 2022 году сократилось количество специальных учебно-воспитательных учреждений (далее – СУВУ) Пермского края. СУВУ, расположенное на территории Чайковского городского округа, прекратило работу в июне 2022 года.

В настоящее время на территории Пермского края свою деятельность осуществляют 2 СУВУ: КГБОУ «СУВУ «Уральское подворье» (город Пермь) и МАОУ «СУВУ №14» ПОДРОСТОК» (город Чусовой).

В ежегодном докладе за 2021 год Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае Министерству образования и науки Пермского края было рекомендовано рассмотреть возможность перевода СУВУ открытого типа, расположенных на территории Чусовского и Чайковского городских округов, в ведомство Министерства образования и науки Пермского края для создания единых подходов и методик работы с трудными подростками. По информации, поступившей из Министерства, по результатам анализа причин и последствий закрытия в Пермском крае СУВУ ОТ за последние 5 лет, сделаны следующие выводы:

– необходимость перевода СУВУ ОТ, расположенного на территории Чусовского городского округа, в ведомство Министерства образования и науки Пермского края отсутствует;

– в настоящий момент с несовершеннолетними, нуждающимися в особых условиях воспитания, обучения и требующими специального педагогического подхода проводится качественная работа специалистами социально-педагогических служб образовательных организаций Пермского края.

Вместе с тем, по результатам выезда в марте 2022 года специалистов отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в Пермский край для изучения организации работы по профилактике детской безнадзорности, оказания помощи несовершеннолетним и семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и организации межведомственного взаимодействия в данной сфере, были сделаны выводы о необходимости осуществления мониторинга деятельности специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа и приведения ее в соответствие с нормами действующего законодательства, четко определив категории обучающихся в них несовершеннолетних, систему организации профилактической работы

и взаимодействия с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту нахождения учреждения и по местам постоянного проживания несовершеннолетних. Также было рекомендовано рассмотреть вопрос о создании условий для интернатного проживания обучающихся в СУВУ ОТ «Уральское подворье» в городе Перми, и обеспечения возможности направления в данное учреждение несовершеннолетних из всех муниципальных образований Пермского края.

Таким образом, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, на основании данных выводов, рекомендует Министерству образования и науки Пермского края:

- Провести мониторинг деятельности СУВУ ОТ и привести ее в соответствие с нормами законодательства, четко определив категории обучающихся в них несовершеннолетних, систему организации профилактической работы и взаимодействия с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту нахождения учреждения и по местам постоянного проживания несовершеннолетних;
 - Рассмотреть вопрос создания условий для интернатного проживания обучающихся в КГБОУ «СУВУ «Уральское подворье» в городе Перми, и обеспечить возможность направления в данное учреждение несовершеннолетних из всех муниципальных образований Пермского края.
-

Среднее профессиональное образование в Пермском крае

В системе среднего профессионального образования Пермского края в 2022 году работало 88 профессиональных образовательных организаций:

- 48 находились в ведении Министерства образования и науки Пермского края;
- 5 находились в ведении Министерства культуры Пермского края;
- 1 находились в ведении Министерства физической культуры и спорта Пермского края;
- 2 находились в федеральном подчинении;
- 10 негосударственных;
- 11 структурных подразделений высших учебных заведений.

Численность студентов, обучающихся в профессиональных образовательных организаций Пермского края, в 2021/2022 учебном году составила 90 682 человека (2021 год – 76 451).

Большое внимание в учреждениях среднего профессионального образования уделяется вопросам воспитания.

В рамках развития региональной системы образования, обеспечивающей эффективное решение задач воспитания и социализации

детей и молодежи, разработана Региональная программа воспитания в Пермском крае на период 2021–2025 годов (далее – Программа), утвержденной приказом Министерства образования и науки Пермского края от 17.09.2021 года № 26-01-06-926 «Об утверждении региональной программы воспитания и плана мероприятий по реализации региональной программы воспитания в Пермском крае на период 2021–2025 годов».

В каждом учреждении сформированы планы по воспитательной работе на учебный год, включающие разделы по профилактике правонарушений, употребления наркотических и психоактивных веществ, суицидального поведения обучающихся, терроризма и экстремизма в молодежной среде, формирования здорового образа жизни, правового просвещения и гражданского образования, а также согласовываются межведомственные планы.

В течение 2021/2022 учебного года проведен мониторинг рабочих программ воспитания, размещенных на сайтах учреждений, консультации по вопросам эффективной работы по развитию системы воспитания, представление лучших рабочих программ воспитания.

По информации Министерства образования и науки Пермского края в результате поэтапной работы по развитию системы воспитания, обучающихся в учреждениях среднего профессионального образования обеспечено:

- вовлечение детей и молодежи в позитивную социальную деятельность, рост числа патриотически настроенных молодых граждан;
- приобщение обучающихся к здоровому образу жизни;
- рост количества студенческих объединений, увеличение количества участников и победителей проектов, конкурсов и соревнований;
- обеспечение укрепления партнерских отношений на межведомственной основе с социальными институтами воспитания и социализации несовершеннолетних;
- повышение эффективности региональной системы профессиональной ориентации обучающихся;
- развитие социальной активности и гражданской ответственности несовершеннолетних посредством профилактики отклонений в поведении несовершеннолетних, включения их в разнообразные социально востребованные сферы деятельности и актуальные проекты.

Конфликты в образовательной среде

В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по вопросам конфликтных ситуаций в различных образовательных организациях поступило 102 обращения (2021 год – 82):

Динамика обращений по вопросам конфликтных ситуаций в ОО



В сравнении с данными за 2021 год, количество обращений выросло на 24%.

В 2022 году получено 15 обращений, связанных с конфликтами в дошкольных образовательных организациях. Если в 2021 году большая часть обращений была связана с вопросами организации процесса предоставления услуги дошкольного образования, то в 2022 году поступило больше обращений по ситуациям нарушения этики сотрудниками дошкольного образовательного учреждения или бездействия администрации по разрешению конфликтной ситуации между воспитанниками.

Динамика обращений по поводу конфликтов в ДОУ



Правозащитная практика:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась мама в интересах ее несовершеннолетнего сына с информацией о неисполнении должностных обязанностей воспитателем, а также с вопросом о соблюдении требований безопасности в дошкольном образовательном учреждении.

По информации заявителя, во время нахождения в дошкольном образовательном учреждении ее ребенок получил травму по причине того, что присмотр за ним со стороны воспитателя не был организован должным образом. Кроме того, заявитель выразила обеспокоенность по вопросу соблюдения требований безопасности в части высоты детских горок, расположенных на территории детского сада.

Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае по данной ситуации были направлены ходатайства в администрацию муниципального образования, а также районную прокуратуру с просьбой о проведении

проверки и принятии мер к обеспечению безопасности несовершеннолетних детей.

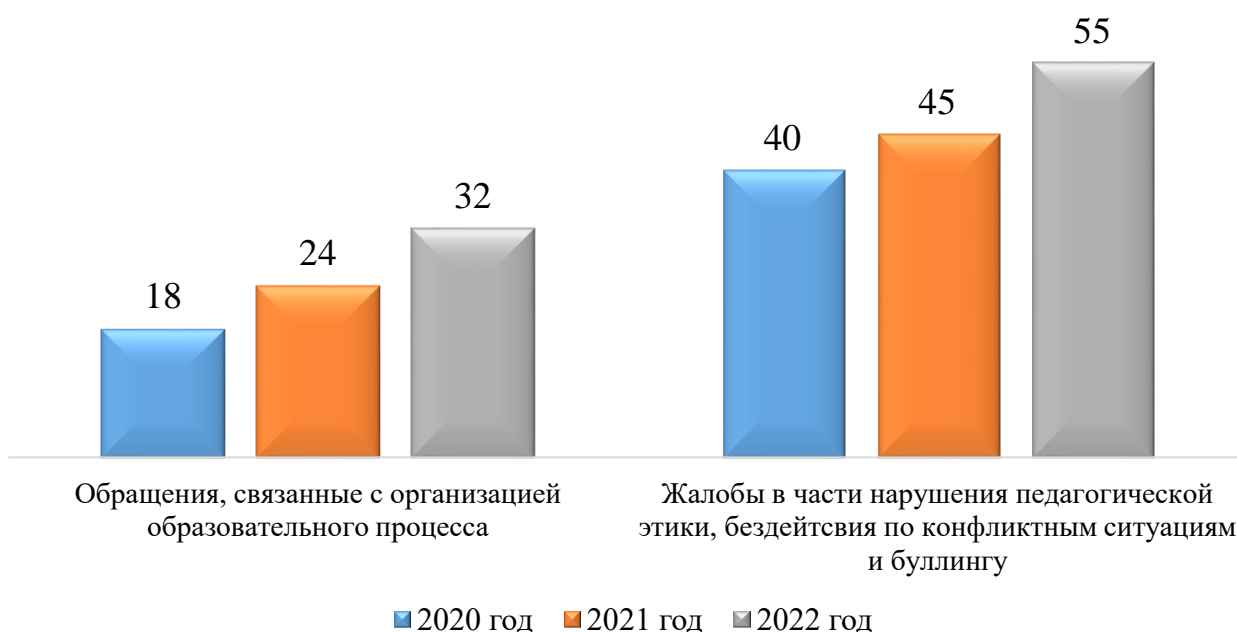
Согласно поступившей информации, в отношении случая падения ребенка с горки в дошкольном образовательном учреждении проведено служебное расследование, по результатам которого воспитатель привлечена к дисциплинарной ответственности, также был усилен контроль профессиональной деятельности воспитателя, проведен дополнительный инструктаж по технике безопасности, охране жизни и здоровья при проведении занятий с детьми.

В ходе проведенной прокуратурой проверки было определено, что изготовителем горок в целях безопасного использования установлена возрастная категория пользователей. Так, установленные на территории дошкольного образовательного учреждения горки входят в состав детских игровых площадок для детей ясельных групп, возраст детей которых составляет от 1,5 до 3 лет.

Таким образом, посещение группы раннего возраста детей младше 2-х лет с использованием на прогулке указанных горок, может повлечь нарушение требований законодательства в части обеспечения безопасности несовершеннолетних. С учетом чего, в адрес заведующей дошкольного образовательного учреждения было внесено предупреждение.

В 2022 году снова выросло количество обращений по ситуациям конфликтов в общеобразовательных организациях:

- 32 обращения, связанных с организацией образовательного процесса;
- 55 жалоб на действия педагогов в части нарушения педагогической этики, а также бездействия по разрешению конфликтов между детьми или буллинга в отношении учащегося со стороны одноклассников.



Динамика обращений по вопросам конфликтных ситуаций в школе



На протяжении последних трех лет растет количество обращений с жалобами на действия преподавателей и представителей администраций общеобразовательных организаций в части нарушения педагогической этики и бездействия по конфликтным ситуациям, буллингу.

Правозащитная практика:

К Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае обратилась мама с жалобой на бездействие образовательного учреждения по ситуации буллинга в отношении ее несовершеннолетнего сына со стороны одноклассников.

Уполномоченным по данной ситуации было направлено ходатайство в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав с просьбой о проведении проверки в части бездействия образовательного учреждения по ситуации буллинга, а также об оказании несовершеннолетнему комплексной помощи.

Согласно поступившей информации, в ходе проверки был сделан вывод о недостаточности принятых мер администрацией образовательного учреждения по предупреждению конфликтных ситуаций среди обучающихся. Директору было рекомендовано использовать ресурс школьной службы примирения в большем объеме и применять восстановительные технологии в работе с несовершеннолетними и их семьями.

С целью урегулирования конфликтных ситуаций между одноклассниками, улучшения микроклимата и сплочения коллектива класса была привлечена школьная служба примирения для проведения мероприятий на сплочение, а также направлено ходатайство в психологический центр для оказания психолога – педагогической помощи несовершеннолетнему и его семье.

Кроме того, в рамках межведомственной локальной рабочей группы специалистов КДН, представителей администрации района и школы, а также специалистов психологического центра были разработаны дальнейшие мероприятия по профилактике буллинга и оказания помощи несовершеннолетнему и коллективу класса.

Правозащитная практика:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась мама несовершеннолетних детей с жалобой на действия преподавателя английского языка. Заявитель сообщила о том, что преподаватель допускала некорректные высказывания в адрес ее детей. Кроме того, заявитель указала, что преподавателем был произведен осмотр личных вещей ее ребенка.

Уполномоченным с целью урегулирования данной ситуации было направлено ходатайство в администрацию муниципального образования, где расположено образовательное учреждение. С целью урегулирования ситуации данный преподаватель была освобождена от преподавания английского языка в классе, где обучались дети заявителя. Кроме того, была осуществлена смена начальника структурного подразделения.

Во избежание конфликтных ситуаций, с целью регулирования нравственно-этических норм деятельности педагогических работников и их профессионального поведения, руководителю учреждения рекомендовано организовать работу по соблюдению педагогическими работниками Положения о нормах профессиональной этики.

Создание и поддержание доброжелательной среды в учреждениях образования – одна из приоритетных задач, стоящих на повестке дня. От этого зависит как качество обучения, так и качество преподавания.

Профилактика насилия в школьной среде является одной из стратегических задач, заявленных в Региональной программе воспитания в Пермском крае на период 2021–2025 годов (далее – Программа).

Программой предусмотрена реализация системы мер, исключающих какое-либо психологическое насилие во взаимодействии участников образовательных отношений, обеспечение психологической безопасности образовательной среды как важнейшего, базового элемента системы профилактики деструктивных явлений (зависимого поведения, суицидальной активности, травли, агрессии и т.п.) в поведении детей и подростков.

В Пермском крае ГБУПК «Центр психолога – педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее – ГБУПК «ЦППМСП») определен в качестве регионального оператора по осуществлению мероприятий, направленных на профилактику насилия в школьной среде в 2021/2022 и 2022/2023 учебных годах.

За 2022 год проведены следующие мероприятия, направленные на профилактику насилия в школьной среде на территории Пермского края:

В январе и феврале 2022 года в онлайн-формате проведено обучение специалистов по организации профилактической работы на основе результатов мониторинга рисков возникновения насилия в школьной среде. Во время групповых консультаций были обсуждены алгоритм профилактики насилия в школьной среде и информационно-методическое обеспечение специалистов образовательных организаций. За все время консультаций было

осуществлено 233 подключения. По итогам групповых консультаций специалистам, ответственным за профилактику насилия в школьной среде, были направлены все необходимые методические материалы.

В период с 1 по 15 марта 2022 года на территории Пермского края был проведен мониторинг готовности образовательных организаций к профилактической работе, направленной на снижение рисков возникновения насилия в школьной среде. По итогам проведены адресные методические консультации для специалистов образовательных организаций, направленные на повышение целенаправленности профилактической работы в соответствии с выявленными рисками насилия в школьной среде.

В период с 6 по 15 июня 2022 года в образовательных организациях Пермского края проведен мониторинг результатов и эффективности профилактической работы по результатам мониторинга рисков возникновения насилия в школьной среде с охватом 468 образовательных организаций.

Крайне важно, что в мониторинг было вовлечено большое количество участников образовательных отношений: обучающиеся – 260 601 чел., педагогические работники – 17 548 чел., родители (законные представители) – 197 792 чел.

Следует отметить, что проводимые профилактические мероприятия направлены не только на развитие навыков конструктивного выхода из конфликтов, развитие эмоционально-коммуникативной сферы, принятие насилия в образовательной организации, развитие ценностной сферы обучающихся, развитие навыков ненасильственного общения, но и на снижение и профилактику эмоционального выгорания педагогов, развитие конструктивных паттернов поведения, о необходимости чего было отмечено в ежегодном докладе Уполномоченного за 2021 год.

Также в ежегодном докладе Уполномоченного за 2021 год содержалась рекомендация о необходимости расширения практики проведения для педагогов семинаров на тему «Профилактика жестокого обращения в образовательной среде», «Профилактика профессионального выгорания», «Применение примирительных технологий в работе с ситуациями конфликтов между участниками образовательных отношений. В период с сентября по декабрь 2022 года специалистами ГБУПК «ЦППМСП» проведены 54 очных семинара для педагогических работников образовательных организаций с охватом 1332 человека, из них: 19 семинаров «Профилактика эмоционального выгорания» (925 участников), 17 семинаров «Профилактика жестокого обращения в образовательной организации» (372 участника), 18 семинаров «Применение примирительных технологий в работе с ситуациями конфликтов между участниками образовательных отношений» (335 участников).

С 2022 года на территории города Перми при поддержке городской администрации реализуется проект «Школа доброжелательных отношений», созданный командой специалистов в области психологии, конфликтологии и медиации из Пермского государственного национального исследовательского университета, Ассоциации медиаторов Пермского края

и МБУ «Центр психолого – педагогической, медицинской и социальной помощи» города Перми. Проект «Школа доброжелательных отношений» предполагает разработку модели создания доброжелательной атмосферы в школе с использованием примирительных процедур. Задача проекта – создать в школе доброжелательную, доверительную среду, в которой каждый ребёнок будет чувствовать себя защищённым. В проекте принимает участие 10 образовательных учреждений города Перми: МАОУ «Школа – интернат №4 для обучающихся с ОВЗ», МАОУ «ЭнергоПолис», МАОУ «Приоритет», МАОУ «СОШ №37», МАОУ «СОШ №45», МАОУ «СОШ №14», МАОУ «Школа Агробизнестехнологий», МАОУ «Открытая школа», МАОУ «Лицей №8», МАОУ «Гимназия №31».

Проект был разделен на два направления: «ProМир» – развитие системы воспитания в духе уважения достоинства каждой личности, формирование толерантного отношения друг к другу, профилактика буллинга и повышение качества образования. «ProСтиль» – предполагает формирование комфортного образовательного пространства, дружественного как к детям, так и их родителям. По мнению авторов проекта, важной составляющей любой доброжелательной школы является не только внутренние установки, ориентированные на ценностное воспитание личности ребенка, но и внешнее оформление среды, формирующей данные ориентиры.

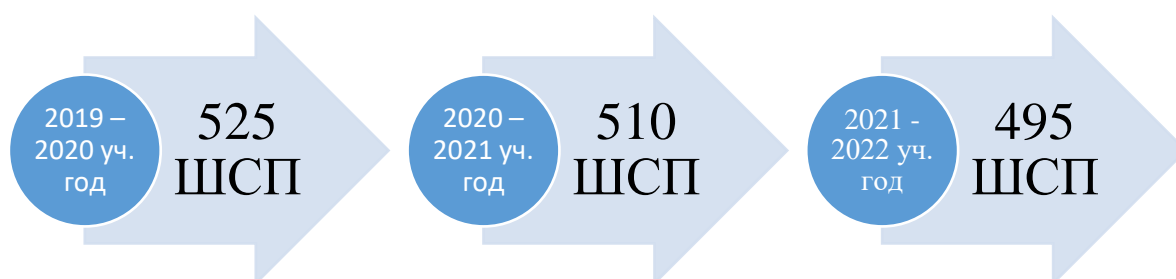
В ходе реализации проекта для административных команд и педагогических коллективов школ прошли семинары по формированию доброжелательной среды в образовательном учреждении. Затем каждая из школ – участниц разработали свою программу по созданию доброжелательной среды.

1 ноября 2022 года на площадке МАОУ «Гимназия №31» города Перми состоялся городской форум «Школа доброжелательных отношений», в котором приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, представители органов власти, руководители образовательных учреждений города Перми, педагоги, учащиеся и их родители.

Форум был проведен в рамках реализации муниципальной программы «Доступное и качественное образование». Форум стал площадкой для подведения промежуточных итогов проекта по созданию доброжелательной среды в школах города Перми, а также для обмена опытом школ – участниц проекта.

Ввиду того, что Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае снова зафиксирован рост обращений по ситуациям конфликтов в учреждениях системы образования, в том числе по ситуациям нарушения педагогической этики, Уполномоченный рекомендует Министерству образования и науки Пермского края рассмотреть вопрос распространения практики реализации проекта «Школа доброжелательных отношений» в муниципальных образованиях Пермского края.

С целью профилактики конфликтных явлений в учреждениях системы образования Пермского края на протяжении уже более 20 лет развивается система школьных служб примирения (далее – ШСП). Кроме того,



за последние несколько лет службы примирения создаются на базе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности.

По данным мониторинга Министерства образования и науки Пермского края в 2021/2022 учебном году деятельность по примирению конфликтующих сторон осуществляло 495 ШСП (2020/2021 учебный год – 510), включающие в себя 3798 участников (2020/2021 учебный год – 3265), из которых 2871 – обучающиеся (2020/2021 учебный год – 2509). За указанный период было рассмотрено 2990 случаев (2020/2021 учебный год – 1922), 88% закончилось примирением сторон (2020/2021 учебный год – 87%).

В справке по результатам выезда специалистов отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в Пермский край была отражена необходимость корректировки организации деятельности школьных служб примирения с учетом имеющихся методических материалов и опыта работы МАОУ «СУВУ № 14 «Подросток», а также проведения работы по совершенствованию подходов к организации деятельности ШСП в КГБОУ «СУВУ «Уральское подворье» в связи с принятым решением о придании ему статуса регионального ресурсного центра. КГБОУ «СУВУ «Уральское подворье» во исполнение данных рекомендаций была проведена работа по приведению в соответствие локальных нормативных документов, касающихся деятельности ШСП. Для повышения квалификации педагогических работников учреждения специалистами Института развития образования Пермского края в 2022 году был проведен цикл курсов, которые дают возможность получения слушателями знаний и навыков, необходимых для ведения деятельности в качестве медиатора на профессиональной основе, умений применения примирительных технологий на практике.

С целью дальнейшего развития примирительного подхода к урегулированию конфликтов, возникающих в учреждениях системы образования, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Министерству образования и науки Пермского края обобщить наиболее успешные практики по организации и деятельности ШСП на территории Пермского края в сборник и направить его в образовательные учреждения для ознакомления и использования в работе.

В 2022 году Министерством образования и науки Пермского края по рекомендации Уполномоченного в общеобразовательные учреждения уже были направлены материалы издательской деятельности омбудсмена, посвященные развитию практических навыков конфликто разрешения:

- «Практикум по достижению взаимопонимания», совместно с Лабораторией изучения конфликтов юридического факультета Пермского государственного национального исследовательского университета;
- Брошюра «Не боится тот, кто знает. Травля, и что с ней делать», совместно с АНО ДПО «Институт социальных услуг и инноваций «ВЕКТОР».

Безопасность в образовательных организациях

Вопрос обеспечения безопасности образовательных учреждений остается особенно актуальным уже на протяжении нескольких лет. Ряд произошедших трагических событий в Пермском крае показал необходимость пересмотра подходов к обеспечению безопасного пребывания всех участников образовательного процесса в стенах учреждений.

По данным Министерства образования и науки Пермского края, в регионе функционирует 2007 объектов образования, из них 1841 объект муниципальной формы собственности, 166 объектов краевой формы собственности.

В 2022 году с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2022 года № 289 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в сфере обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий)» проведена работа по обследованию и категорированию объектов образовательных организаций Пермского края. Были приняты меры по совершенствованию инженерно-технической укреплённости зданий образовательных организаций.

В результате проведенных мероприятий 100% объектов образования обеспечены физической охраной. На объектах 1–3-й категорий опасности организована охрана сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями войск национальной гвардии России, установлена система видеонаблюдения, средства передачи тревожных сообщений в оперативные

службы, имеются контроль-пропускные пункты основного входа, стационарные или ручные металлоискатели.

Охранной сигнализацией оснащен 561 объект 1-3 категории опасности (85%). Системой контроля и управления доступом оснащено 100% объектов 1-2 категории опасности.

Кроме того, на объектах образования, относящихся к 4 категории опасности, также приняты меры по оснащению средствами антитеррористической защищенности, в том числе сверх установленных законодательством требований:

- охранной сигнализацией – 743 объекта;
- системами видеонаблюдения – 1 286 объектов;
- системой контроля и управления доступом – 905 объектов.

В соответствии с Алгоритмами действий персонала образовательной организации, работников частных охранных организаций и обучающихся при совершении (угрозе совершения) преступления в формах вооруженного нападения, размещения взрывного устройства, захвата заложников, а также информационного взаимодействия образовательных организаций с территориальными органами МВД России, Росгвардии и ФСБ России, разработанными Министерством просвещения и науки Российской Федерации, на каждом объекте предусмотрено проведение тренировок по отработке действий работников охранных организаций, персонала образовательных организаций и обучающихся при вооруженном нападении и при обнаружении подозрительных предметов.

На всех объектах образовательных организаций Пермского края размещены наглядные пособия, содержащие информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов.

В 2022 году органами прокуратуры Пермского края приняты дополнительные меры по обеспечению соблюдения требований законодательства об антитеррористической защищенности объектов образования всех форм собственности, реальному исполнению внесенных ранее уполномоченными органами представлений, предписаний, судебных решений в целях приведения объектов образования в нормативное состояние. Реализация мероприятий осуществлялась также в рамках исполнения постановления координационного совещания руководителей правоохранительных органов Пермского края от 28.09.2021 «О состоянии работы правоохранительных органов и органов власти Пермского края по обеспечению антитеррористической защищенности объектов образования, противодействию распространению деструктивной идеологии среди несовершеннолетних».

Несмотря на комплексный характер принимаемых в учреждениях системы образования мер по обеспечению безопасности, нарушения законодательства прокурорами выявлены более чем в 370 образовательных организациях (или на их 830 объектах), в целях устранения которых внесено 195 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 176 лиц,

к административной (ч. 1 ст. 20.35 КоАП РФ) – 14, в суд направлено 39 исков, принесено 76 протестов на локальные правовые акты о назначении ответственными за обеспечение антитеррористической защищенности объектов неуполномоченных лиц. Характерными нарушениями являются отсутствие системы автономного речевого оповещения и управления эвакуацией на объекте, ненадлежащее обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов, нарушение сроков хранения видеозаписей, необеспечение целостности ограждения. Обнаружены единичные факты недостаточности освещения, непроведения учений, тренировок по эвакуации участников образовательного процесса в случае получения информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении; отсутствия наглядных пособий.

Особое внимание, по мнению Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, следует уделять вопросам обеспечения психологической безопасности участников образовательного процесса, своевременной диагностике психологического и психического состояния.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2022 года № 01-65-487 «О необходимости принятия дополнительных мер по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних и молодежи», а также поручения Министерства образования и науки Пермского края от 13 мая 2022 года № 26-41-вн-135 «О проведении мониторинга укомплектованности образовательных организаций педагогами-психологами» в период с 23 мая по 11 июля 2022 года на территории Пермского края краевым психологическим центром проведен мониторинг укомплектованности образовательных организаций педагогами-психологами. Цель мониторинга: анализ укомплектованности дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций, расположенных на территории Пермского края, педагогами-психологами.

Всего в мониторинге укомплектованности образовательных организаций педагогами-психологами приняли участие 825 организаций. Из них 252 дошкольных образовательных организации, 518 общеобразовательных организаций и 55 профессиональных образовательных организаций.

По результатам мониторинга на 01.07.2022 года не укомплектованы педагогами-психологами 5% образовательных организаций Пермского края.

Во всех образовательных организациях, не имеющих в штате педагога-психолога, заключены соглашения об осуществлении сопровождения обучающихся и педагогических работников психологическими центрами 2 уровня (муниципальные ЦППМСП или филиалы ГБУ ПК «ЦППМСП»).

В Пермском крае уделяется особое внимание кадровому обеспечению социально-психологических служб образовательных организаций. ГАУ ДПО «Институт развития образования Пермского края» при поддержке Министерства образования и науки Пермского края ежегодно проводятся профессиональная переподготовка для узких специалистов (педагогов-

психологов, социальных педагогов, учителей-логопедов, учителей-дефектологов), а также повышение профессиональной компетенции педагогических и руководящих работников образовательных организаций Пермского края. Так, например, в 2022 году курсы повышения квалификации по темам профилактики деструктивного поведения несовершеннолетних прошли более 750 специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Более того, в 2023 году в Пермском крае будет открыто не менее 20 психолого-педагогических классов в общеобразовательных организациях Пермского края.

Усредненная нагрузка на ставку педагога-психолога при условии полной укомплектованности имеющихся ставок в дошкольных образовательных организациях составляет 299 обучающихся, в общеобразовательных организациях – 412 обучающихся, в профессиональных образовательных организациях – 870 обучающихся.

Во исполнение подпункта 2 пункта 1 постановления Законодательного Собрания Пермского края от 25 августа 2022 г. № 343 «О ходе исполнения Закона Пермского края от 07.07.2014 № 352-ПК «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае» в части выявления детского и семейного неблагополучия и организации работы по его коррекции» издан приказ Министерства образования и науки Пермского края от 30 ноября 2022 г. № 26-01-06-1233 «Об утверждении Регионального плана мероприятий по обеспечению органов, учреждений и организаций, осуществляющих коррекцию детского и семейного неблагополучия и детей группы риска социально опасного положения, педагогами-психологами, социальными педагогами», план разработан совместно с экспертным сообществом – представителями образовательных организаций, краевым психологическим центром, ГАУ ДПО «Институт развития образования Пермского края», ФГБОУ ВО «Пермский государственный гуманитарно-педагогический университет».

Региональный план сформирован по 5 тематическим направлениям:

1. Совершенствование нормативного регулирования организации психолого-педагогической помощи и управления социально-психологической службой.
2. Кадровое обеспечение социально-психологической службы, в том числе ранняя профессиональная ориентация обучающихся.
3. Повышение престижа профессии «педагог-психолог», «социальный педагог».
4. Научно-методическое обеспечение деятельности социально-психологической службы.
5. Информационно-мотивационная деятельность с родителями (законными представителями) обучающихся по формированию доверия к специалистам социально-психологической службы.

В ежегодном докладе Уполномоченного за 2021 год содержалась рекомендация по проведению информационной кампании, направленной

на разъяснение родителям принципов проведения психолого-медико-педагогической комиссии, в том числе, конфиденциальность информации, отраженной в заключении. Так, специалистами ГБУ ПК «ЦППМСП» разработаны информационные материалы, направленные на разъяснение родителям принципов проведения психолого-медико-педагогической комиссии, в том числе о конфиденциальности информации, отраженной в заключении. Информационные материалы размещены на официальном сайте ГБУ ПК «ЦППМСП», направлены в образовательные организации и территориальные психолого-медико-педагогические комиссии Пермского края для размещения на официальных сайтах, в официальных группах в социальных сетях и родительских чатах, а также для использования в разъяснительной работе с родителями (законными представителями) при мотивации на прохождение обучающимися психолого-медико-педагогической комиссии.

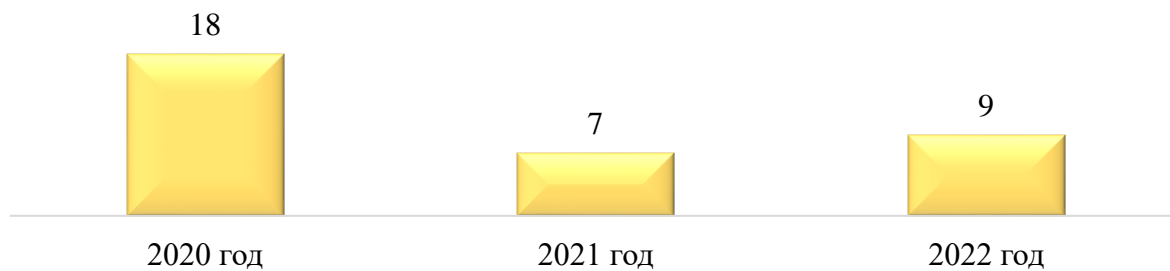
С целью обеспечения как физической, так и психологической безопасности в учреждениях системы образования, крайне важна работа, проводимая в соответствии с приказом Министерства образования и науки Пермского края от 9 октября 2019 года № СЭД-26-01-06-969 «Об утверждении алгоритма работы педагогических работников образовательной организации, медицинского работника медицинской организации, осуществляющего деятельность в образовательной организации, по раннему выявлению детского и семейного неблагополучия с использованием единой информационной системы «Профилактика детского и семейного неблагополучия». Данный приказ предполагает, что в целях выявления экстремистских, суицидальных и иных деструктивных проявлений в образовательных организациях классными руководителями осуществляется регулярное педагогическое наблюдение, в том числе за эмоциональным состоянием и поведением обучающихся, с внесением индикаторов неблагополучия в ЕИС «Профилактика детского и семейного неблагополучия» не реже, чем 2 раза в месяц.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Министерству образования и науки Пермского края провести мониторинг качества исполнения образовательными организациями приказа Министерства от 9 октября 2019 года № СЭД-26-01-06-969.

**Обеспечение права на образование детей-инвалидов,
детей с ограниченными возможностями здоровья**

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 9 обращений от законных представителей детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья по вопросам получения детьми образования.

**Динамика обращений от законных представителей
детей – инвалидов и детей с ОВЗ
по вопросам получения образования**



Правозащитная практика:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило несколько обращений от родителей учащихся МБОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для учащихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья Чайковского городского округа» по вопросу реализации права детей на образование в данном учреждении при условии сохранения возможности временного дневного пребывания ребенка в группах интерната.

По информации заявителей, ранее возможность пребывания в интернате образовательного учреждения была предусмотрена решением руководителя школы – интерната, однако после смены директора, группы временного пребывания были упразднены.

Заявители сообщили о том, что действующий руководитель образовательного учреждения настаивает на написании заявления, согласно которому ребенок пребывает в учреждении 5 дней и получает полноценное питание, однако это не так. Несовершеннолетние посещали интернат при образовательном учреждении в дневное время, затем их забирали домой.

Уполномоченным в адрес главы Чайковского городского округа было направлено ходатайство о принятии мер в интересах несовершеннолетних детей с ОВЗ.

Управлением образования администрации Чайковского городского округа 21.12.2022 проведена встреча с инициативной группой родителей обучающихся по вопросам создания условий для осуществления присмотра и ухода за приходящими обучающимися в группах продленного дня при интернате, организации подвоза.

По результатам встречи принято решение об открытии в январе 2023 года групп продленного дня, организации подвоза.

По информации Министерства образования и науки Пермского края, в 2022 году услугу дошкольного образования получили 10 266 детей с ОВЗ (в 2021 году – 10 106) и 1234 ребенка-инвалида (в 2021 году – 847).

Образовательная деятельность была организована в 211 дошкольных образовательных учреждениях и 268 структурных подразделениях:

- 326 групп компенсирующей направленности: 5 556 детей с ОВЗ, из них 447 имеют статус «ребенок-инвалид»;
- 1 124 группы комбинированной направленности: 4 572 детей с ОВЗ, из них 274 имеют статус «ребенок-инвалид»;
- 391 инклюзивная группа: 513 детей-инвалидов (со статусом «ребенок-инвалид» без статуса «ребенок с ОВЗ»).

| Форма «замещающих механизмов» (наименование) | Количество | Количество детей в возрасте до 3 лет | Количество детей старше 3 лет |
|---|-------------------|---|--------------------------------------|
| Консультационные центры | 368 | 1494 | 3295 |
| Службы ранней помощи | 55 | 612 | 61 |
| Лекотеки | 20 | 82 | 20 |
| Центры игровой поддержки | 14 | 113 | 11 |
| Всего | 457 | 2 301 | 3 387 |

В 2022 году в системе общего образования обучалось 28 052 детей с ОВЗ (2021 год – 23 185), из них 13 555 в составе инклюзивных классов (2021 год – 10 669), 4 448 детей в коррекционных классах (2021 год – 2 835). Из общего числа детей с ОВЗ, обучающихся в учреждениях общего образования, 4 528 имеют статус «ребенок – инвалид» (2021 год – 4 919). 1 732 несовершеннолетних имеют статус «ребенок – инвалид», без статуса «ребенок с ОВЗ» (2021 год – 1835).

На территории Пермского края созданы условия для получения инклюзивного образования в системе общего образования. Организована целостная система психолого-педагогического медицинского и социального сопровождения (далее – ППМС сопровождение) образования в Пермском крае, имеющая единую ценностно-смысловую, организационно-функциональную и программно–технологическую основу и обеспечивающая взаимодействие образовательных организаций.

В Пермском крае функционируют «ресурсные классы» для детей с расстройствами аутистического спектра. Классы созданы с целью адаптации, социализации и постепенного перехода в инклюзивные условия образования.

«Ресурсные классы» созданы в:

- МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 122 с углубленным изучением иностранных языков» города Перми;
- МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 79» города Перми.

Ежегодно за счет регионального бюджета образовательным организациям для реализации инклюзивного образования приобретается оборудование для специалистов психолого-педагогического сопровождения:

- интерактивные столы логопеда;
- дидактические комплексы;
- комплексы развивающих и тактильных игр;
- дидактико-методические комплексы (Сундук логопеда);
- тренажеры для развития навыков письма при нейромускулярных нарушениях, направленный для развития мелкой моторики и координации.

В рамках мероприятия по поддержке образования обучающихся с ОВЗ регионального проекта «Современная школа» реализуется национальный проект «Образование». В 2022 году функционирует 5 ресурсных центров по поддержке образования детей с ОВЗ на базе коррекционных школ города Перми, города Березники, города Лысьва и города Оса. Учреждения в рамках проекта развивают сетевое взаимодействие со школами, реализующими инклюзивное образование.

В Пермском крае функционирует 40 коррекционных образовательных организаций, 2 школы санаторного типа (МБОУ «Верещагинская санаторная школа-интернат для детей, нуждающихся в длительном лечении» города Верещагино, МАОУ «Ленинская санаторная школа-интернат» Кудымкарский район).

В 2022 году в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» была обновлена материально-техническая база в МБОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа – интернат» города Оса, МАОУ «Школа – интернат № 4 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» города Перми.

Было закуплено оборудование для помещений психолого-педагогического сопровождения и коррекционной работы, оборудование для кабинета физической культурой, в том числе ЛФК, оборудование для швейной мастерской, оборудование для мастерской повара, оборудование для мастерской обувного дела, оборудование для картонажно-переплетной мастерской / полиграфической мастерской, оборудование для мастерской агропромышленного профиля/ сити-фермерства, оборудование мастерской «Рабочий по обслуживанию зданий».

В 2022 году Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае приняла участие в выездном заседании комитета по социальной политике Законодательного Собрания Пермского края на тему «О ходе исполнения Закона Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» в части организации получения образования и обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, прошедшем на территории Верещагинского городского округа. Так, в ходе мониторинга организации обучения детей – инвалидов и детей с ОВЗ были посещены: МБОУ «Верещагинский образовательный комплекс», СП Детский сад № 3, МБОУ «Верещагинская общеобразовательная школа-интернат для обучающихся с интеллектуальными нарушениями» и ГБПОУ «Верещагинский многопрофильный техникум». Дополнительное образование

в сфере физической культуры и спорта ребята из Верещагино получают в МБУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа».

Отдельно хотелось бы отметить организацию обучения ГБПОУ «Верещагинский многопрофильный техникум». В техникуме для детей с ОВЗ созданы возможности для получения по образованию по специальностям «Машинист локомотива», «Оператор электронно-вычислительных и вычислительных машин», «Каменщик», «Штукатур – маляр».

В ежегодном докладе за 2021 год Уполномоченным отмечалась необходимость проведения ремонта помещений интерната при МБОУ «Майкорская ОШИ для обучающихся с ОВЗ», а также обновления материально-технической базы с целью комфортного проживания детей.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае вновь обращает внимание Министерства образования и науки Пермского края на состояние МБОУ «Майкорская ОШИ для обучающихся с ОВЗ», рекомендует принять меры по обеспечению комфортного пребывания учащихся в помещениях интерната при образовательном учреждении.

Также в ежегодном докладе за 2021 год содержалась рекомендация по проведению мониторинга качества организации процесса обучения детей-инвалидов на дому. Согласно поступившей информации, в сентябре 2022 года был проведен мониторинг качества организации процесса обучения детей-инвалидов на дому (по состоянию на конец 2021/2022 учебного года). По итогам мониторинга в Пермском крае 1530 обучающихся детей с ОВЗ и инвалидностью обучаются на дому, информация о результатах по качественным показателям отсутствует.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Министерству образования и науки Пермского края провести мониторинг организации процесса обучения детей с ОВЗ и детей с инвалидностью на дому при использовании количественных и качественных показателей.

Право на получение образования на родном языке

Общее количество изучающих родной язык в 2022-2023 учебном году, составляет 6631 человек, из них изучает:

- татарский язык – 4107 (2021 год – 4148);
- коми-пермяцкий язык – 2407 (2021 год – 2386);
- коми-язьвинский язык – 36 (2021 год – 27);
- марийский язык – 38 (2021 год – 38);
- удмуртский язык – 43 (2021 год – 12).

Общее количество образовательных организаций, в которых в 2022/2023 учебном году осуществляется преподавание родных языков из числа народов России, составляет 58.

В Пермском крае принимаются меры по созданию условий для изучения родного (нерусского) языка, литературы, приобщения к культуре и истории народа. Министерство образования и науки Пермского края реализует систему дополнительных мероприятий по созданию условий в образовательных организациях, способствующих поддержке интереса у детей к изучению родного языка. Финансирование данных мероприятий осуществляется за счет бюджета Пермского края в рамках реализации государственных программ «Образование и молодежная политика» и «Обеспечение взаимодействия общества и власти».

В Пермском крае ежегодно проводятся мероприятия по следующим направлениям:

1. Разработка, издание и внедрение в образовательную практику учебных материалов для образовательных организаций с этнокультурным компонентом и национально-культурных организаций.
2. Организация и проведение олимпиад и конкурсов для детей, обучающихся в образовательных учреждениях с этнокультурным компонентом.

Отмечается важность развития этнокультурного компонента в образовательных организациях через сетевое взаимодействие, повышения охвата обучающихся, принимающих и участие в мероприятиях муниципального уровня.

Обучающиеся, изучающие родной язык и родную литературу при получении основного общего образования, имеют право при прохождении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования выбрать экзамен по родному языку и (или) родной литературе.

Обучающиеся образовательных организаций Пермского края, реализующих этнокультурный компонент содержания образования, ежегодно выбирают родной (коми-пермяцкий и татарский) язык в качестве предмета по выбору.

В 2022 году родной язык в качестве экзамена выбрали 115 человек, из них коми-пермяцкий язык – 26 человек из 2 муниципальных образований Пермского края. Все обучающиеся получили удовлетворительные результаты.

Вопросы обучения, адаптации и социализации детей, для которых русский язык не является родным

Вопрос обеспечения права на образование детей, для которых русский язык не является родным, в том числе проблемы их адаптации в учреждениях системы образования находится на контроле Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае. Часть поступающих в школы на территории края детей либо не владеют русским языком, либо обладают лишь базовыми знаниями языка, что не позволяет им в полной мере войти в образовательный процесс и стать частью классного коллектива. Их обособленность от русскоговорящих детей порождает ситуации буллинга, препятствует

полноценной социализации ребенка, а также является возможным фактором возникновения конфликтов с преподавателями.

Риски, связанные с проблемами в обучении, порождаемые незнанием русского языка и низким качеством подготовки к школе, выделяются в отдельную группу. В связи с тем, что ребенок не справляется с предлагаемой программой обучения, педагог вынужден уделять ему больше внимания, что также ведет к предвзятому отношению к нему со стороны других учащихся и, в некоторых случаях, педагогов.

В целях социализации и психологической адаптации несовершеннолетних иностранных граждан, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, а также обеспечения их языковой подготовки до уровня владения русским языком, необходимым для освоения образовательных программ, в Пермском крае реализуются следующие меры.

В рамках исполнения пункта 65 плана мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительством Российской Федерации от 20 декабря 2021 года № 3718-р, в Пермском крае создана рабочая группа по вопросам социализации и психологической адаптации несовершеннолетних иностранных граждан, подлежащих обучению в образовательных организациях Пермского края.

При осуществлении своих полномочий рабочей группой ведется работа по формированию комплекса мер по организации методического сопровождения процесса обучения, разработке методических рекомендаций по выявлению особых образовательных потребностей несовершеннолетних иностранных граждан, подлежащих обучению по образовательным программам, в том числе по оценке уровня владения ими русским языком, а также механизмов дополнительной языковой подготовки, достаточной для освоения образовательных программ.

Приказом Министерства образования и науки Пермского края от 15 июня 2022 года № 26-01-06-564 утвержден региональный комплекс мер по социализации и психологической адаптации несовершеннолетних иностранных граждан, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, высшего образования, на период до 2025 года (далее – комплекс мер).

В комплекс мер включены мероприятия по разработке модели и создания экспериментального одногодичного класса для детей иностранных граждан, не владеющих русским языком и подлежащих обучению по образовательным программам начального общего образования.

В части разработки и апробации дополнительной профессиональной программы для педагогических работников общеобразовательных организаций по обучению русскому языку детей, для которых он не является родным, разработаны модульные программы повышения квалификации педагогических работников.

В рамках психолого-педагогического сопровождения специалистами Центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи Пермского края ведется работа по комплексному обследованию несовершеннолетних иностранных граждан для определения особых образовательных потребностей и необходимого сопровождения процессов их обучения русскому языку.

Образовательные организации Пермского края при организации деятельности по оценке уровня языковой подготовки обучающихся несовершеннолетних иностранных граждан используют в работе методические рекомендации об организации работы общеобразовательных организаций по оценке уровня языковой подготовки обучающихся несовершеннолетних иностранных граждан (письмо Минпросвещения России от 16 августа 2021 года № НН-202/07).

Для обеспечения качественной деятельности по индивидуальному сопровождению детей иностранных граждан, в образовательных организациях созданы и функционируют психолого-педагогические консилиумы, при необходимости формируются индивидуальные учебные планы по освоению образовательных программ с учетом особых потребностей детей. Кроме того, проводится системная организационно-методическая работа с педагогическим коллективом, информационно-просветительская работа с ученическим и родительским сообществами, организуется комплексная диагностика и педагогическое наблюдение, а также индивидуальное консультирование обучающихся и родителей (законных представителей).

В дошкольных и общеобразовательных организациях Пермского края имеется положительная практика обучения детей, не владеющих или плохо владеющих русским языком. Образовательные программы реализуются с учетом индивидуальных особенностей детей и уровня владения русским языком за счет проведения занятий по внеурочной деятельности, кружков, факультативов.

С целью принятия дополнительных мер по интеграции семей – мигрантов в общество в Пермском крае имеется положительная практика адаптации детей иностранных граждан и лиц без гражданства, обучающихся в общеобразовательных организациях.

С целью гармоничного вхождения несовершеннолетних иностранных граждан в социальную среду школы, а также поиска путей средств профилактики межличностных и межгрупповых конфликтов в МАОУ «СОШ № 55» города Перми создана оптимальная «принимающая среда» для включения детей мигрантов в жизнь социума: максимальное использование мероприятий, где ребенок с слабым владением русским языком учится применять свои ресурсы и умения, быть успешным наравне с одноклассниками.

Большую роль в интеграции семей – мигрантов в школьную среду играют проекты, реализуемые на базе МАОУ «СОШ № 55» города Перми, «Добрые субботы». Родители (законные представители) и дети, включенные в

процесс коллективной деятельности, устанавливают взаимоотношения с другими родителями, знакомятся с традициями русской культуры.

В МАОУ «Многопрофильная школа «Приоритет» города Перми организован клуб «Азбука успеха». Программа клуба помогает решать задачи по адаптации детей – мигрантов и их родителей (законных представителей) в социальную и культурную среду города Перми, способствует повышению уровня знания русского языка, создает условия для диалога культур, помогает установить доверительные отношения иностранных граждан к жителям Перми.

В МАОУ «ЭнергоПолис» города Перми выстроена единая стратегия действий классного руководителя в сотрудничестве с социально-психологической службой школы, влияющая на успешность обучения детей иностранных граждан: индивидуально-ориентированное сопровождение ребенка для преодоления языковых трудностей, для вхождения в коллектив сверстников и преодоления межличностного отчуждения; психолого-педагогическое просвещение родителей (индивидуальные консультации, проведение практикумов и тренингов с родителями); включение учащихся-мигрантов и их родителей в совместную деятельность и приобщение всех учащихся к культурной среде.

29 марта 2022 года на площадке ГКБУК «Пермская государственная ордена «Знак Почёта» краевая универсальная библиотека им. А. М. Горького» по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае прошел круглый стол «Вопросы адаптации детей – мигрантов в образовательных организациях Пермского края». В круглом столе приняли участие представители: отдела взаимодействия с национальными и религиозными организациями департамента национальных и религиозных отношений Администрации губернатора Пермского края, Министерства образования и науки Пермского края, департамента образования администрации города Перми, а также директора образовательных учреждений, имеющие положительный опыт в вопросах адаптации детей – мигрантов, представители диаспор и некоммерческих организаций. Кроме того, за одним столом были собраны представители ГКБУК «Пермская государственная ордена «Знак Почёта» краевая универсальная библиотека им. А.М. Горького», ГБУК «Пермская краевая детская библиотека им. Л.И. Кузьмина», МБУК «Объединение муниципальных библиотек» города Перми.

По итогам круглого стола были выработаны следующие рекомендации:

Администрации губернатора Пермского края:

– в рамках реализации государственной программы Пермского края «Общество и власть» рассмотреть возможность создания единого информационного портала с целью сбора актуальной информации о диаспорах и некоммерческих организациях, ориентированных на работу с мигрантами, их деятельности, а также о мероприятиях, реализуемых в рамках проектов по адаптации детей – мигрантов и их родителей, в том числе в образовательной среде;

– в рамках грантовых конкурсов предусмотреть номинацию или тему «Работа с семьями мигрантов по содействию языковой адаптации их детей в русскоязычной школьной среде» по совместному обучению русскому языку детей и взрослых членов семьи.

Министерству образования и науки Пермского края:

– распространить практику МАОУ «СОШ №55 имени дважды Героя Советского Союза Г.Ф. Сивкова» города Перми проведения «Добрых суббот» среди общеобразовательных организаций с приглашением представителей этнических диаспор Пермского края;

– рассмотреть возможность создания на базе одной из общеобразовательных организаций города Перми ресурсного центра адаптации детей – мигрантов, обеспечив его необходимыми учебными и методическими пособиями для изучения русского языка как иностранного.

Администрации города Перми организовать взаимодействие дошкольных и общеобразовательных организаций с библиотеками с целью проведения мероприятий, направленных на адаптацию детей – мигрантов и их семей через реализацию проектов, цель которых – информирование об основах культуры и традиций пермского сообщества;

Департаменту образования администрации города Перми организовать в общеобразовательных организациях города системную работу с педагогами по адаптации детей – мигрантов.

ФГБОУ ВО «Пермский государственный гуманитарно-педагогический университет» рассмотреть возможность организации и проведения курсов «Русский язык как иностранный» для родителей детей – мигрантов, обучающихся в образовательных организациях Пермского края, с привлечением студентов соответствующих национальностей.

По информации ФГБОУ ВО «Пермский государственный гуманитарно-педагогический университет», при наличии финансирования из бюджета Пермского края на реализацию программы «Русский язык как иностранный» ПГПУ готов обеспечить обучение родителей детей – мигрантов, обучающихся в общеобразовательных организациях Пермского края.

Правозащитная практика:

Осенью 2022 года в адрес Уполномоченного обратилась директор образовательного учреждения города Перми с просьбой оказать содействие в урегулировании конфликтной ситуации, сложившейся в одном из корпусов школы между родителями – мигрантами и администрацией образовательного учреждения на предмет отказа родителей предпринимать дополнительные усилия по изучению их детьми русского языка. Родители считали достаточным тот уровень владения языком, которым обладают их дети, несмотря на то, что большая часть несовершеннолетних была не

аттестована по учебным предметам по итогам первой четверти. Родители не осознавали существующей правовой ответственности за процесс обучения их детей, не понимали, что наличие у ребенка неаттестации по предметам ведет к постановке на внутришкольный учет, а в дальнейшем и к возможной ситуации привлечения родителя в соответствии со статьей 5.35 КоАП (неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних) к административной ответственности. Следует отметить, что все родители уже имеют гражданство Российской Федерации.

Осознавая всю сложность урегулирования конфликтов, где имеет место быть межнациональный и/или межэтнический компонент, по инициативе Уполномоченного состоялось родительское собрание, принять участие в котором были приглашены Анвар хазрат Аблаев, Председатель Регионального Духовного управления мусульман Пермского края, и Хуршед Саидов, председатель правления ПРОО «Союз таджиков Пермского края».

В ходе диалога, прошедшего на разных языках, русском, таджикском, правовом и религиозном, до родителей была донесена информация об ответственности за обучение детей как перед законом Российской Федерации, так и перед предписаниями Шариата. Также были выслушаны и учтены мнения родительского сообщества.

По итогам собрания, были достигнуты соглашения в части реализации платных услуг дополнительного образования по изучению русского языка как иностранного для 19 детей и их мам.

Правовое просвещение детей и их патриотическое воспитание

В учреждениях системы образования на протяжении всего учебного года проводятся мероприятия, направленные на правовое просвещение детей и их патриотическое воспитание.

Для обучающихся проводятся мероприятия гражданско-правовой и патриотической направленности. Также в 2022 году продолжена работа по просвещению специалистов образовательных организаций и родителей (законных представителей), в том числе правовому.

Министерством образования и науки Пермского края совместно территориальным органом Министерства юстиции Российской Федерации и другими соисполнителями 18 ноября 2022 года организовано проведение Всероссийского дня правовой помощи. В этот день организовано 747 консультационных пунктов, из них 124 – в дошкольных образовательных организациях, 524 – в общеобразовательных организациях, 99 – в других организациях. Проведено 5962 массовых мероприятий по правовому просвещению, из них 250 мероприятий проведено дошкольными образовательными организациями, 2829 – общеобразовательными организациями, 2883 – другими организациями. Охват участников мероприятий составил 108613 человек. Всего на консультационных

площадках было оказано 2478 консультаций. При проведении мероприятий, посвященных Всероссийскому дню правовой помощи, затронуты, в том числе, вопросы правового просвещения родителей.

Количество проведенных лекций, семинаров, демонстраций видеоматериалов и мероприятий профилактической и коррекционной направленности составило 1886 мероприятий, из них 925 – с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении.

Также в рамках Всероссийского дня правовой помощи проводились информационно-просветительские мероприятия, связанные с реализацией примирительных процедур и процедур медиации, численность участников мероприятий, связанных с реализацией примирительных процедур и процедур медиации, составила 19812 человек.

Дополнительно в целях реализации Закона Пермского края от 5 апреля 2022 года № 59-ПК «О правовом просвещении граждан на территории Пермского края» приказом Министерства от 8 августа 2022 года № 26-01-06-747 «Об утверждении Плана мероприятий по правовому и гражданскому просвещению несовершеннолетних обучающихся в Пермском крае» утвержден План мероприятий по правовому и гражданскому просвещению несовершеннолетних обучающихся в Пермском крае, рекомендованный для использования в работе руководителям исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований Пермского края, осуществляющих муниципальное управление в сфере образования, руководителям образовательных организаций.

Министерством образования и науки Пермского края организована работа по организации в образовательных организациях просветительских мероприятий, единых уроков («Разговор о важном»), участию детей в приоритетных федеральных и региональных конкурсах и мероприятиях, развитию детских и молодежных общественных движений и объединений, созданию в образовательных организациях Пермского края театров, спортивных клубов, музеев, волонтерских объединений различной направленности, популяризации детского туризма, реализации программы социальной активности учащихся начальной школы «Орлята России», организации деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими и молодежными объединениями.

Работа по патриотическому воспитанию детей и молодежи осуществляется в тесном взаимодействии с Военным комиссариатом Пермского края, региональными отделениями всероссийских общественных организаций «Российское военно-историческое общество», «Поисковое движение России», Региональным отделением ДОСААФ России Пермского края, Всероссийским детско-юношеским военно-патриотическим общественным движением «ЮНАРМИЯ», Пермской краевой организации общероссийской общественной организации «Российский союз ветеранов Афганистана», Пермской региональной общественной организацией ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов и другими организациями.

Дополнительное образование и культурное развитие детей

В 2022 году доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, составила 84,7% или 372 693 ребенка (2021 год – 88%, 383 704 ребенка).

Услуги дополнительного образования детям предоставляли дошкольные, общеобразовательные организации, профессиональные образовательные организации, организации высших учебных заведений, а также частные организации по таким направленностям программ, как:

- социально-гуманитарная направленность (охват детей – 29%);
- художественная направленность (охват детей – 38%);
- физкультурно-спортивная направленность (охват детей – 27%);
- техническая направленность (охват детей – 13%);
- естественнонаучная направленность (охват детей – 13%);
- туристско-краеведческая направленность (охват детей – 6%).

Важно отметить, что 84,76% – это «уникальные» дети, т.е. один ребенок учтен один раз (даже если он посещает 2-3 и более программ).

Всего в Пермском крае 32 тыс. детей инвалидов и детей с ОВЗ дошкольного и школьного возраста. По итогам 2022 года программами дополнительного образования было охвачено 17 073 ребенка (или более 53%) по следующим направлениям:

- социально-гуманитарная направленность (охват детей – 27%);
- художественная направленность (охват детей – 33%);
- физкультурно-спортивная направленность (охват детей – 17%);
- техническая направленность (охват детей – 9%);
- естественнонаучная направленность (охват детей – 8%);
- туристско-краеведческая направленность (охват детей – 5%).

В Пермском крае помимо муниципальных учреждений дополнительного образования функционируют 3 государственных учреждения:

1. Краевой центр художественного образования «Росток» – ресурсный центр художественной направленности;
2. «Пермский краевой центр «Муравейник» – ресурсный центр по развитию интеллектуальных способностей детей;
3. Специализированный центр по работе с одаренными детьми – государственное бюджетное образовательное учреждение «Академия первых» (далее – «Академия первых»), на базе которого проходит профильное обучение одаренных школьников 5-11 классов по направлениям:
 - наука: физика, химия, биология, математика, робототехника, информатика, альтернативная энергия;
 - искусство и дизайн: театр, журналистика, гончарное дело, мультипликация;
 - спорт: шахматы, футбол, спортивное ориентирование.

В 2021 году был открыт первый в Пермском крае детский технопарк «Кванториум» на базе школы «Союз» города Чусового, а в 2022 года – на базе школы № 2» города Березники.

В двух школьных Кванториумах в 2022 году:

- 988 обучающихся общеобразовательной организации, освоили два и более учебных предмета из числа предметных областей «Естественнонаучные предметы», «Естественные науки», «Математика и информатика», «Обществознание и естествознание», «Технология» и (или) курса внеурочной деятельности общеинтеллектуальной направленности с использованием средств обучения и воспитания Школьного Кванториума;
- 3 348 детей освоили дополнительные общеобразовательные программы технической и естественнонаучной направленности с использованием средств обучения и воспитания школьного Кванториума;
- 3 174 ребенка приняли участие в проведенных школьным Кванториумом внеклассных мероприятиях (в том числе дистанционных), тематика которых соответствует направлениям деятельности школьного Кванториума.

Распоряжением Правительства Пермского края от 11 октября 2022 года № 367-рп «О реализации в Пермском крае Концепции развития дополнительного образования детей» был утвержден план мероприятий по реализации в Пермском крае Концепции развития дополнительного образования детей до 2030 года. В плане предусмотрены мероприятия, направленные на совершенствование нормативно – правового регулирования и методического сопровождения системы дополнительного образования, повышение доступности и качества дополнительного образования детей, развитие материально – технического обеспечения и инфраструктуры дополнительного образования, и развитие кадрового потенциала.

По информации Министерства культуры Пермского края, на территории края деятельность по культурному развитию детей осуществляет 72 детских школ искусств, в которых обучается 34 082 ребенка в возрасте от 5 до 16 лет, 6 – образовательных учреждения среднего профессионального образования, количество учащихся – 1 518 человек и 2 учреждения высшего профессионального образования, общее количество учащихся – 1 350 человек.

В 2022 году был дан старт процесса строительства здания Краевой музыкальной школы для 350 одаренных детей. Краевая музыкальная школа станет единственным учебным заведением в регионе с возможностью комплексного обучения музыкально-одаренных детей, а также с возможностью проживания в интернате детей из отдаленных районов Пермского края и других городов Российской Федерации.

Активно ведется работа, направленная на открытие социальных кинозалов. На конец 2022 года открыт 131 социальный кинозал для просмотра фильмов и работы дискуссионных площадок.

Повышается интерес детского населения к библиотекам: в 2022 году увеличилось число зарегистрированных пользователей библиотек в возрасте до 14 лет на 4,5% по сравнению с 2021 годом. Это произошло, в том числе, из-за ежегодного создания модельных библиотек, в 2022 году за счет средств бюджета Пермского края было открыто 3 библиотеки и 6 библиотек за счет средств федерального бюджета. В 2023 году запланировано открытие еще 8 библиотек.

В августе 2022 года Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка был проведен круглый стол на тему «Доступность учреждений в сфере культуры для несовершеннолетних». В рамках круглого стола был обозначен ряд проблемных вопросов, связанных с доступностью учреждений культуры для несовершеннолетних, такие как обветшание помещений, отсутствие капитального ремонта зданий, удаленность учреждений от вновь застроенных микрорайонов.

По итогам круглого стола органам исполнительной власти в субъектах Российской Федерации было рекомендовано организовать проведение для работников учреждений культуры семинаров – совещаний по вопросам обмена опытом, повышения осведомленности о лучших практиках в сфере доступности учреждений культуры для несовершеннолетних, предусмотреть в рамках реализации Государственной программы «Доступная среда» в случае выявления детей с нарушением слуха и зрения, в учреждениях культуры, искусства, образования наличия специализированной аппаратуры для тифлокомментирования и сурдоперевода, а также наличия соответствующих специалистов, принять меры по развитию школьных и социальных театров.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Министерству культуры Пермского края провести мониторинг доступности учреждений культуры для несовершеннолетних, в том числе детей – инвалидов и детей с ОВЗ.

Таким образом, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Администрации губернатора Пермского края:

- **в рамках реализации государственной программы Пермского края «Общество и власть» рассмотреть возможность создания единого информационного портала с целью сбора актуальной информации о диаспорах и некоммерческих организациях, ориентированных на работу с мигрантами, их деятельности, а также о мероприятиях, реализуемых в рамках проектов по адаптации детей – мигрантов и их родителей, в том числе в образовательной среде;**
-

-
- в рамках грантовых конкурсов предусмотреть номинацию или тему «Работа с семьями мигрантов по содействию языковой адаптации их детей в русскоязычной школьной среде» по совместному обучению русскому языку детей и взрослых членов семьи.
-

2. Правительству Пермского края:

- рассмотреть возможность финансирования из бюджета Пермского края реализацию программы «Русский язык как иностранный» для обеспечения обучения родителей детей – мигрантов, обучающихся в общеобразовательных организациях Пермского края, на базе ФГБОУ ВО «Пермский государственный гуманитарно-педагогический университет».
-

3. Министерству образования и науки Пермского края:

- провести мониторинг деятельности СУВУ ОТ, привести ее в соответствие с нормами законодательства, четко определив категории обучающихся в них несовершеннолетних, систему организации профилактической работы и взаимодействия с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту нахождения учреждения и по местам постоянного проживания несовершеннолетних;
- рассмотреть вопрос создания условий для интернатного проживания обучающихся в КГБОУ «СУВУ «Уральское подворье», и обеспечения возможности направления в данное учреждение несовершеннолетних из всех муниципальных образований Пермского края;
- рассмотреть вопрос распространения практики реализации проекта «Школа доброжелательных отношений» в муниципальных образованиях Пермского края;
- обобщить наиболее успешные практики по организации и деятельности ШСП на территории Пермского края в сборник и направить его в образовательные учреждения для ознакомления и использования в работе;
- провести мониторинг качества исполнения образовательными организациями приказа Министерства от 9 октября 2019 года № СЭД-26-01-06-969;
- Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае вновь обращает внимание Министерства образования и науки Пермского края на состояние МБОУ «Майкорская ОШИ для

- обучающихся с ОВЗ», рекомендует принять меры по обеспечению комфортного пребывания учащихся в помещениях интерната при образовательном учреждении;
- провести мониторинг организации процесса обучения детей с ОВЗ и детей с инвалидностью на дому при использовании количественных и качественных показателей;
 - распространить практику МАОУ «СОШ №55 имени дважды Героя Советского Союза Г.Ф. Сивкова» города Перми проведения «Добрых суббот» среди общеобразовательных организаций с приглашением представителей этнических диаспор Пермского края;
 - рассмотреть возможность создания на базе одной из общеобразовательных организаций города Перми ресурсного центра адаптации детей – мигрантов, обеспечив его необходимыми учебными и методическими пособиями для изучения русского языка как иностранного;
 - рассмотреть вопрос о размещении на официальных сайтах учреждений системы образования Пермского края ссылки на официальный сайт Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.
-

4. Министерству культуры Пермского края:

- провести мониторинг доступности учреждений культуры для несовершеннолетних, в том числе детей – инвалидов и детей с ОВЗ.
-

5. Администрации города Перми:

- организовать взаимодействие дошкольных и общеобразовательных организаций с библиотеками с целью проведения мероприятий, направленных на адаптацию детей – мигрантов и их семей через реализацию проектов, цель которых – информирование об основах культуры и традиций пермского сообщества;
 - департаменту образования администрации города Перми организовать в общеобразовательных организациях города системную работу с педагогами по адаптации детей – мигрантов.
-

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ЗАНИМАТЬСЯ ФИЗКУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ

В 2022 году на территории Пермского края 1962 организации (2021 год – 1957) осуществляли деятельность в сфере физической культуры и спорта. Численность несовершеннолетних, вовлеченных в занятия физической культурой составила 437 906 (2021 год – 437 223), а численность несовершеннолетних, вовлеченных в занятия спортом – 45 556 (2020 год – 43 759). Следует отметить рост показателей, что свидетельствует об эффективности работы, направленной на вовлечение несовершеннолетних в занятия физической культурой и спортом.

Развитие школьного и массового спорта на территории Пермского края

В 2022 году продолжилась реализация государственной программы Пермского края «Спортивное Прикамье». В рамках государственной программы реализован комплекс мер по созданию условий для укрепления здоровья населения, в том числе детей и молодежи путем развития инфраструктуры спорта, популяризации массового спорта и развития системы профессионального спорта (включая спорт высших достижений), а также приобщения различных слоев общества к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Крайне важна работа, направленная на повышение интереса различных категорий населения Пермского края к занятиям физической культурой и спортом посредством создания и внедрения в образовательный процесс эффективной системы физического воспитания, развития инфраструктуры для занятий массовым спортом как в образовательных учреждениях, так и по месту жительства. В 2022 году осуществлены следующие мероприятия:

- организация и проведение физкультурных мероприятий;
- развитие детского и дворового спорта;
- обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта;
- оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием.

Ежегодно Министерство физической культуры и спорта выступает в качестве организатора физкультурных мероприятий, в том числе направленных на развитие массового детского и юношеского спорта и физической культуры. К примеру, в 2022 году были организованы и проведены:

- Региональный этап открытых Всероссийских соревнований по шахматам «Белая ладья» среди команд общеобразовательных организаций, в которых приняли участие 10 сильнейших шахматных команд обучающихся общеобразовательных организаций Пермского края;

- Региональный этап Всероссийских соревнований юных футболистов «Кожаный мяч», Чемпионата Школьной баскетбольной Лиги «КЭС-БАСКЕТ» в Пермском крае среди команд общеобразовательных организаций сезона 2020-2021 гг., в которых приняли участие 911 человек;
- Суперфинал Всероссийских финальных соревнований юных хоккеистов «Золотая шайба» имени А.В. Тарасова, в которых приняли участие 150 юных хоккеистов;
- VIII Спартакиада среди несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, и воспитанников Центров помощи детям Пермского края «Волшебный мяч» и прочих мероприятий, направленных на массовое привлечение несовершеннолетних к систематическим занятиям физической культурой и спортом. В данных соревнованиях приняло участие более 1 тыс. человек.

С целью развития массового спорта на территории Пермского края в 2022 году, после снятия ограничений, введенных из-за распространения новой коронавирусной инфекции, возобновилась реализация проектов «Тренер нашего двора» и «Школьный спортивный клуб».

В рамках проекта «Тренер нашего двора» занятия проводились с 15 июня по 15 сентября 2022 года. Была обеспечена доступность занятий: все желающие независимо от возраста принимали участие в бесплатных тренировках, которые проводили тренеры (инструкторы) на брендированных спортивных площадках, построенных и реконструированных за счет средств бюджета Пермского края. Для проведения занятий тренеры-победители были обеспечены оборудованием и инвентарем по выбранному ими виду спорта на сумму до 30 тыс. руб. В проекте участвовали 31 муниципальное образование края. На 83 спортивных площадках в течение трех месяцев все желающие могли принять участие в бесплатных тренировках, которые проводили 112 тренеров (инструкторов). В занятиях приняли участие более 2000 жителей из них 1600 – это несовершеннолетние. Также занятия регулярно посещали 54 подростка, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел.

Проект «Школьный спортивный клуб» направлен на увеличение систематически занимающихся учащимся физической культурой путем вовлечения детей школьного возраста в занятия физической культурой и спортом; формирование ценностного отношения к своему здоровью, привычки к активному и здоровому образу жизни; повышение уровня физического развития учащихся.

В 2022 году проведено четыре межмуниципальных этапа соревнований среди городских и сельских школьных спортивных клубов в Чусовском, Краснокамском, Соликамском городских округах, а также Бардымском муниципальном округе.

В муниципальных этапах Фестиваля приняло участие более 1500 школьников, в межмуниципальных этапах – 18 городских и 22 сельских школьных спортивных клубов (более 300 участников).

Общеобразовательные организации, школьные спортивные клубы – победители и призеры соревнований межмуниципального этапа Фестиваля получили комплекты спортивного оборудования и инвентаря.

Кроме того, в Пермском крае создана возможность на безвозмездной основе для всех категорий граждан заниматься физической культурой и массовым спортом на базах общеобразовательных организаций муниципальных образований Пермского края в рамках реализации проекта «Обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта», утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 14 марта 2018 года № 107-п. В 2022 году 127 школ из 42 муниципальных образований Пермского края стали участниками данного проекта. Среди занимающихся – более 14 000 детей.

В ежегодном докладе за 2021 год Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовала осуществлять контроль расходования средств, выделенных из бюджета Пермского края в рамках проекта «Обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта», образовательными организациями Пермского края, реализующими данный проект. Данная рекомендация была исполнена, в целях осуществления контроля расходования средств, выделенных из бюджета Пермского края на реализацию проекта, приказом Министерства физической культуры и спорта Пермского края от 31.10.2022 года № 41-02-пр-502 утвержден План проведения плановых проверок использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на 2023 год.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае неоднократно подчеркивала важность реализации проекта «Умею плавать!», целью которого является обучение плаванию как базовому жизненно необходимому навыку, ведению здорового и безопасного образа жизни через занятия физической культурой и спортом с использованием средств плавания, а также развития и популяризации плавания. В рамках данного проекта, на основании постановления Правительства Пермского края от 29 декабря 2021 года № 1121-п, бюджетам муниципальных образований Пермского края предоставляется субсидия на оплату услуги по организации обучения плаванию учащихся 3-х классов общеобразовательных организаций. По итогам реализации проекта в 2022 году обучение плаванию прошли 2 867 учащихся 3-х классов общеобразовательных организаций 22 муниципальных образований Пермского края.

Правозащитная практика:

В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило обращение по вопросу участия детей, учащихся МБОУ «Деменевская ООШ» Чернушинского городского округа, в региональном проекте «Умею плавать». Заявитель сообщила о том, что учащимся данного образовательного учреждения было отказано в возможности принять участие в проекте.

Уполномоченным по данной ситуации был направлен запрос в администрацию Чернушинского городского округа с просьбой включить для участия в проекте детей, учащихся МБОУ «Деменевская ООШ».

Согласно поступившей в ответ информации, администрация Чернушинского городского округа подала заявку на участие в дополнительном отборе на предоставление субсидии из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятия «Умею плавать!» на 100 человек, учащихся общеобразовательных школ.

На основании решения комиссии по проведению дополнительного отбора муниципальных образований Пермского края на предоставление в 2022 году субсидии для реализации мероприятий «Умею плавать!», Чернушинскому городскому округу была предоставлена субсидия.

В 2022 году в данном мероприятии в Чернушинском городском округе принимало участие 100 учащихся 3-х классов из общеобразовательных школ, из них – 10 человек из МБОУ «Деменевская ООШ».

Также в регионе реализуются мероприятия по устройству крытых и открытых спортивных площадок, проводятся ремонты спортивных залов общеобразовательных организаций и уличных спортивных площадок. В 2022 году построено (реконструировано) 4 стадиона и 1 теннисный корт, устроено 38 открытых универсальных спортивных площадки, отремонтировано 40 спортивных залов, модернизировано 8 лыжных базы и трамплинных комплексов.

О реализации всероссийского физкультурно – спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) на территории Пермского края

В настоящее время на территории Пермского края работают 48 центров тестирования.

Общее количество детей и подростков от 6 до 17 лет (1-5 ступени), принявших участие в выполнении нормативов ГТО, составляет 33 765, из них на знаки отличия выполнили – 20 038 чел.

В рамках реализации ВФСК ГТО в соответствии с муниципальными календарными планами и календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края проведено – 2 034 мероприятий, в том числе:

- в соответствии с муниципальными Календарными планами – 407 мероприятий с общим количеством участников – 48 354 человек.
- в соответствии с региональным Календарным планом – 6 мероприятий, с общим количеством участников – 1 782 человек.

В 2022 году продолжилась реализация одного из мероприятий федерального проекта «Спорт – норма жизни» – оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием

(создание малых спортивных площадок, на которых возможно проводить тестирование населения в соответствии со Всероссийским физкультурно-спортивным комплексом «Готов к труду и обороне»). По итогам 2022 года в 6 муниципальных образованиях Пермского края закуплены и смонтированы 7 комплектов оборудования для малых спортивных площадок.

Развитие сети спортивных секций для несовершеннолетних, в том числе для детей с ОВЗ

По информации Министерства физической культуры и спорта Пермского края, в 2022 году на территории Пермского края функционировало 89 организаций физкультурно – спортивной направленности (2021 год – 86), из них:

- 25 спортивных школ олимпийского резерва;
- 35 спортивных школ;
- 1 колледж олимпийского резерва;
- 1 центр спортивной подготовки;
- 14 детско-юношеских спортивных школ;
- 13 организаций относятся к виду организаций – «другие».

Численность занимающихся в организациях, осуществляющих реализацию программ спортивной подготовки, в возрасте от 5 до 17 лет – 45 199 человек.

Общая численность систематически занимающихся адаптивной физической культурой и спортом на территории Пермского края детей-инвалидов и детей с ОВЗ до 18 лет – 16 861 чел.

Численность занимающихся по программам спортивной подготовки детей – инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет составляет 229 человек.

В Пермском крае функционирует 1 учреждение осуществляющее деятельность по адаптивной физической культуре и спорту – КГБУ «Спортивно-адаптивная школа Паралимпийского резерва». Занятия осуществляются в 15 муниципальных образованиях Пермского края.

В настоящее время КГБУ «Спортивно-адаптивная школа Паралимпийского резерва» развиваются следующие официальные адаптивные виды спорта:

1. Спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата (всего занимается 31 ребенок в возрасте до 18 лет): бадминтон – 6, теннис на колясках – 10, армрестлинг – 7, легкая атлетика – 5, лыжные гонки – 1, танцы на колясках – 2;
2. Спорт лиц с интеллектуальными нарушениями (всего занимается 73 ребенка в возрасте до 18 лет): бадминтон – 9, дзюдо – 13, легкая атлетика – 10, лыжные гонки – 20, настольный теннис – 10, теннис – 8, тхэквондо-пхумсе – 3.
3. Спорт глухих (всего занимается 66 детей в возрасте до 18 лет): бадминтон – 14, греко-римская борьба – 13, легкая атлетика – 22, спортивное ориентирование – 12, теннис – 5.

4. Спорт слепых (всего занимается 59 детей в возрасте до 18 лет): дзюдо – 7, лыжные гонки – 7, настольный теннис – 1, шахматы – 18, шашки – 26.

Несовершеннолетние, занимающиеся в КГБУ «Спортивно-адаптивная школа Паралимпийского резерва», принимают активное участие в соревнованиях как регионального, так и всероссийского уровня.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, ДРУЖЕСТВЕННОЕ К ДЕТЯМ, И ЗДОРОВЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ

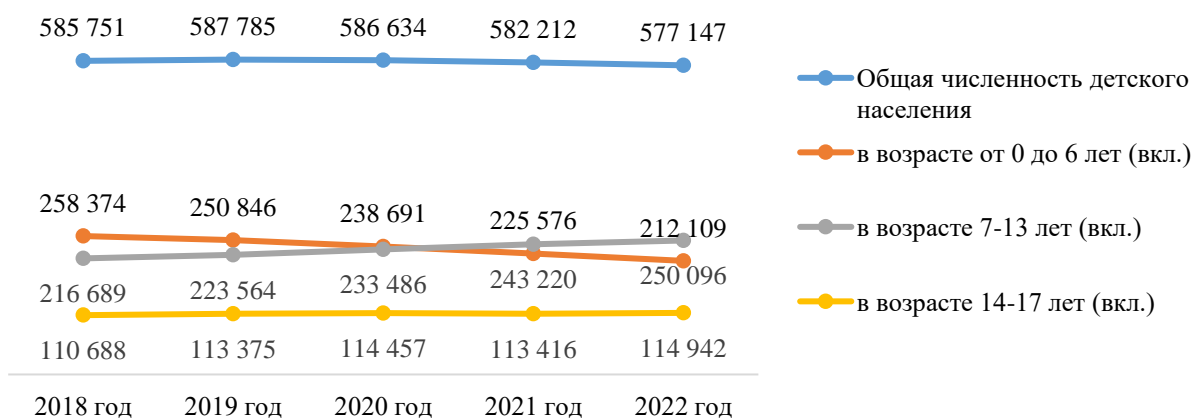
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ

Демографическая ситуация в Пермском крае

По информации Правительства Пермского края, в 2022 году в Прикамье проживало 2 556 852 человека, из них 577 147 детей в возрасте от 0 до 17 лет включительно, что составляет 22,5% от численности населения края. В последние три года наблюдается снижение на 1,6% численность как взрослого, так и детского населения, проживающего на территории края.

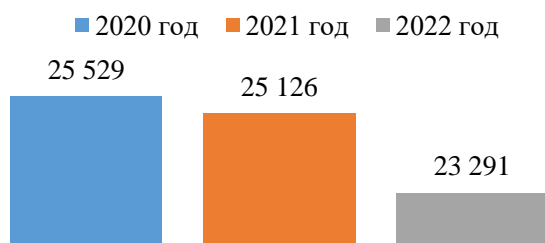
По состоянию на 1 января 2023 года в крае проживает 212 109 детей в возрасте от 0 до 6 лет (включительно), 250 096 детей в возрасте от 7 до 13 лет (включительно), 114 942 детей в возрасте от 14 до 17 лет (включительно).

Численность детского населения Пермского края



За последние три года рождаемость в Пермском крае снизилась на 8,8% (2020 год – 25 529 детей, 2021 год – 25 126 детей, 2022 год – 23 291 детей), коэффициент рождаемости детей в расчете на 1000 человек населения также снизился с 9,8 до 9,1 (2020 год – 9,8; 2021-й – 9,8; 2022 год – 9,1).

Количество родившихся детей в Пермском крае



Количество умерших несовершеннолетних детей в возрасте до 17 лет включительно за три года снизилось на 2,3% (2020 год – 252 ребенка, 2021 год – 264 детей, 2022 год – 246 детей); коэффициент смертности в расчете на 100 тыс. детей в возрасте до 17 лет включительно снизился с 43 в 2020 году до 42,6 в 2022 году.

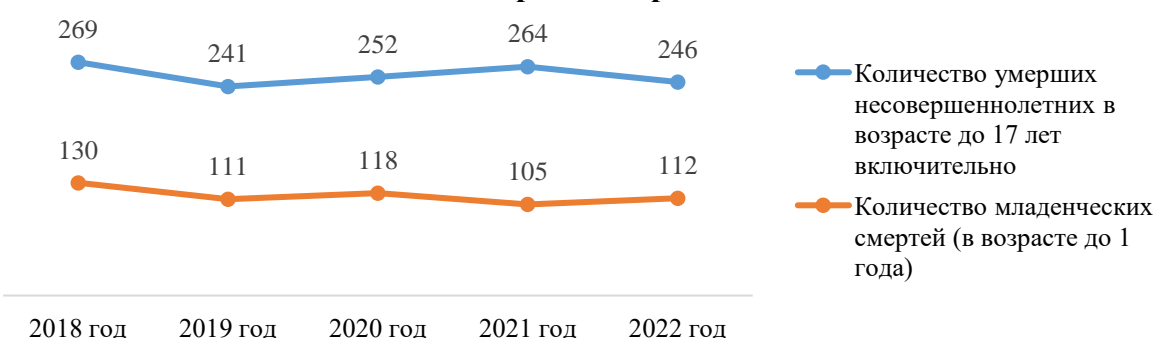
По сравнению с прошлым периодом в 2022 году на 6% увеличилась младенческая смертность детей (в возрасте до 1 года): 2020 год – 118 детей, 2021 год – 105 детей, 2022 год – 112 детей. В расчете на 1 тыс. родившихся показатель младенческой смертности составил 4,6 (2020 год – 4,6; 2021 год – 4,2; 2022 год – 4,6).

Основными причинами смерти детей до одного года явились болезни перинатального периода (54,1%), врожденные аномалии (25,2%), симптомы, признаки и неточно обозначенные состояния (9,9%), болезни органов пищеварения (2,7%), болезни органов дыхания (1,8%), болезни системы кровообращения (1,8%), травмы и отравления (1,8%), болезни эндокринной системы (0,9%), новообразования (0,9%), болезни нервной системы (0,9%).

У детей в возрасте от 0 до 14 лет основными причинами смерти явились болезни перинатального периода (29,1%), травмы и отравления (25,2%), врожденные аномалии (17,5%), болезни нервной системы (7,8%), симптомы, признаки и неточно обозначенные состояния (5,3%) и др.

У подростков в возрасте 15–17 лет основными причинами смерти послужили травмы и отравления (62,5%), самоубийства (17,5%), болезни нервной системы (12,5%), новообразования (12,5%) и др.

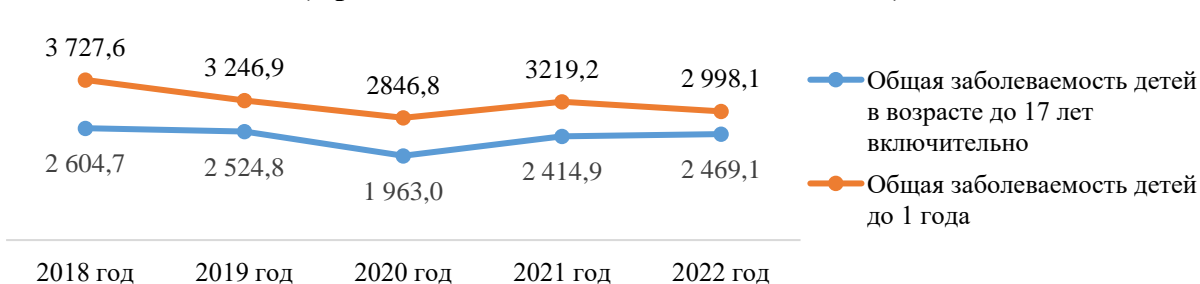
Статистика смертности несовершеннолетних в Пермском крае



Общая характеристика состояния здоровья детей в Пермском крае

В 2022 году увеличился показатель общей заболеваемости детей в возрасте от 0 до 17 лет (включительно): с 2414,9 детей в 2021 году до 2 469,1 (в расчете на 1 000 детского населения).

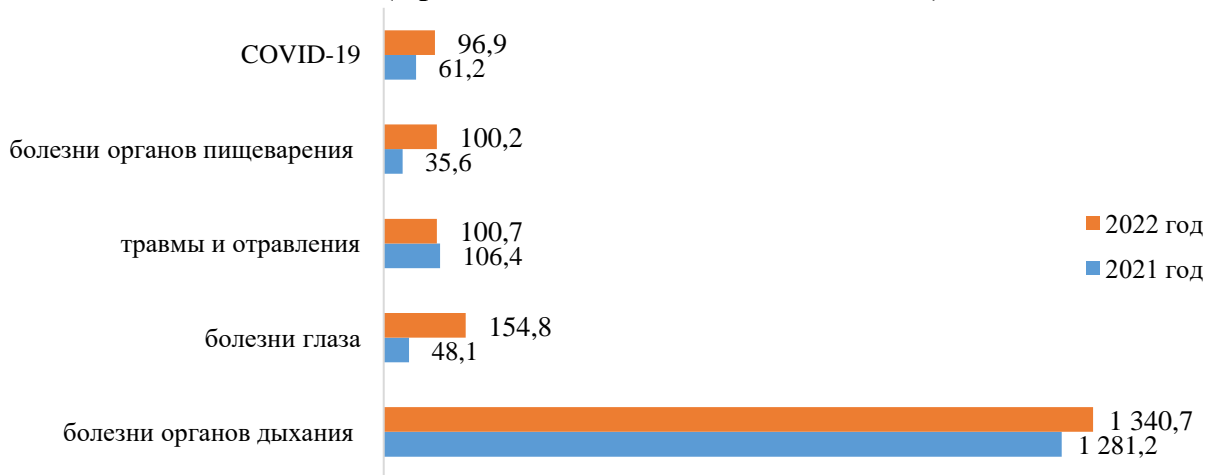
Показатель общей заболеваемости детей в Пермском крае (в расчете на на 1000 детского населения)



По классам заболеваний у детей в возрасте до 17 лет (включительно) были наиболее распространены следующие заболевания (в расчете на 1000 детского населения): болезни органов дыхания – 1340,7 (2021 год – 1332,8);

болезни глаза – 154,8 (2021 год – 146,4); травмы и отравления – 100,7 (2021 год – 106,4); болезни органов пищеварения – 100,2 (2021 год – 100,1); COVID-19 – 96,9 (2021 год – 61,2).

Общая заболеваемость детей в возрасте до 17 лет включительно по основным классам болезней в Пермском крае (в расчете на 1000 детского населения)



Общая заболеваемость детей до 1 года в расчете на 1000 детского населения в 2022 году снизилась в крае на 6,8% и составила 2998,1 (2020 год – 2846,8, 2021 год – 3219,2). По классам заболеваний у детей до 1 года были распространены следующие заболевания (в расчете на 1000 детского населения): болезни органов дыхания – 1 383,1 (2020 год – 1 342,7, 2021 год – 1473), болезни перинатального периода – 290,7 (2020 год – 325,4, 2021 год – 335,56), врожденные аномалии – 231,9 (2020 год – 162,5, 2021 год – 191,66), болезни эндокринной системы – 153,1 (2020 год – 187,2, 2021 год – 210,59), болезни кожи и подкожной клетчатки – 142,0 (2020 год – 143,6, 2022 год – 167,92).

Общая заболеваемость детей до 1 года в Пермском крае (в расчете на 1000 детского населения)



По сравнению с прошлым периодом в 2022 году на 1,7% снизилось количество несовершеннолетних, имеющих онкологические заболевания (2020 год – 878 детей, 2021 год – 936 детей, 2022 год – 920).

На 5,5% увеличилось по сравнению с 2021 годом количество детей, имеющих заболевание сахарный диабет I типа (2019 год – 812 детей, 2020 год

– 854 ребенка, 2021 год – 960 детей, 2022 год – 1013 детей), на 50% – количество детей, имеющих заболевание сахарный диабет II типа (2020 год – 17 детей, 2021 год – 12 детей, 2022 год – 18 детей).

Качество оказания медицинской помощи детям

В 2022 году в 2 раза по сравнению с 2021 годом увеличилось количество обращений граждан в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае с жалобами о нарушения права на охрану здоровья и медицинскую помощь (2020 год – 53 обращения, 2021 год – 38 обращений, 2022 год – 79). Основная часть обращений касалась вопросов предоставления и доступности медицинской помощи, качества медицинских услуг, обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, обеспечения полноценным питанием (молочными продуктами) детей в возрасте до 3 лет, неудовлетворительных условий пребывания в медицинских учреждениях.

В 2022 году Территориальным органом Росздравнадзора по Пермскому краю плановые проверки по государственному контролю качества и безопасности медицинской деятельности в отношении учреждений, в которых оказывается медицинская помощь несовершеннолетним, запланированы не были.

В Территориальный орган Росздравнадзора по Пермскому краю в 2022 году поступило 59 обращений (2020 год – 69 обращений, 2021 год – 53 обращения) по вопросам оказания медицинской помощи, лекарственного обеспечения и нарушения прав несовершеннолетних. Все обращения были рассмотрены специалистами Территориального органа Росздравнадзора по Пермскому краю, своевременно даны ответы на вопросы, поставленные в обращениях, приняты меры по соблюдению прав несовершеннолетних в сфере здравоохранения.

В 2022 году по требованию Прокуратуры Пермского края в отношении нарушения прав несовершеннолетнего проведена внеплановая документарная проверка в отношении ООО «Аптеки «Будь здоров!». В результате проверки были выявлены нарушения прав граждан в сфере охраны здоровья, в рамках обеспечения необходимым лекарственным препаратом, выписанным по льготному рецепту (отпуск лекарственного препарата, который не мог быть использован до окончания срока годности). По результатам контрольного мероприятия выдано предписание об устранении нарушений и о недопущении выявленного нарушения в дальнейшем.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае продолжают поступать обращения граждан с ходатайством об организации приема лекарственных препаратов в дошкольных образовательных организациях.

Организация приема ребенком жизненно-необходимого медицинского препарата не относится к первичной медико-санитарной помощи и не предусмотрена Порядком оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, утвержденным приказом Министерства

здравоохранения Российской Федерации от 05.11.2013 г.р. № 822н.

К сожалению, обращения Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2022 году в адрес министра здравоохранения Российской Федерации и министра просвещения Российской Федерации с ходатайством об урегулировании данного вопроса на федеральном уровне, не нашли поддержки.

Правозащитная практика:

К Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае обратилась гражданка К. с ходатайством об организации приема жизненно необходимого лекарственного препарата «неулептил» опекаемым ребенком во время его нахождения в МАДОУ «Детский сад «Эрудит» г. Перми. В обращении заявитель сообщила, что по заключению психиатра от 11 января 2022 года ребенку назначен лекарственный препарат «неулептил», который необходимо принимать три раза в день, в том числе в дневное время, когда ребенок находится в детском саду. При обращении заявителя к воспитателям, медицинскому работнику и заведующей детского сада, она получила отрицательные ответы.

В целях разрешения ситуации Уполномоченный обратился в Министерство здравоохранения Пермского края, департамент образования администрации города Перми и прокуратуру города Перми. По результатам проведенных проверок установлено, что действующим законодательством не предусмотрена обязанность медицинских сотрудников и работников муниципальных учебных заведений общего образования предоставлять плановую медицинскую помощь.

Вместе с тем, с целью решения указанной проблемы 15 декабря 2022 года прокуратурой города Перми совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае проведена Межведомственная рабочая группа по соблюдению прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с участием муниципальных и краевых органов власти.

В ходе совещания выявлена нуждаемость порядка 100 детей в городе Перми в предоставлении лекарственных препаратов в период их посещения школ и детских садов. Также отмечается нехватка медицинского персонала в учебных заведениях. Опыт предоставления лекарственных препаратов в период нахождения ребенка в образовательной организации имеется в Челябинской области.

По итогам совещания с целью обеспечения прав детей на охрану здоровья Прокуратурой города Перми принято решение:

1. Прокуратуре города Перми запросить из органов государственной власти Челябинской области нормативные правовые акты, регулирующие процедуру предоставления детям лекарственных препаратов в период пребывания в учебных заведениях

2. Прокуратурам районов города Перми провести проверки соблюдения порядка оказания медицинской помощи в период обучения и воспитания в образовательных организациях, в том числе укомплектованности медицинских кабинетов, с учетом ранее внесенных актов прокурорского реагирования.
3. Министерству здравоохранения Пермского края рекомендовать предусмотреть в государственной программе Пермского края «Качественное здравоохранение» или иной государственной программе мероприятия по оказанию в образовательных организациях дополнительных видов медицинской помощи по предоставлению медицинскими работниками детям жизненно необходимых лекарственных препаратов, материальной поддержки медицинских сотрудников
4. Администрации города Перми рекомендовать:
 - 4.1. рассмотреть вопрос установления поддержки медицинских сотрудников, работающих в муниципальных образовательных организациях, с целью привлечения новых работников в соответствии с предусмотренным ч. 7 ст. 17 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» полномочиями органов местного самоуправления.
 - 4.2. проработать вопрос перевода детей, нуждающихся в предоставлении медицинских препаратов в период пребывания в учебных заведениях, в учебные заведения в территориальной доступности от места работы родителей.

Вопрос предоставления детям лекарственных препаратов по назначению врача в период их нахождения в образовательных организациях остается на контроле Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.

Во исполнение рекомендаций Уполномоченного, отраженных в ежегодном докладе за 2021 год, в 2022 году Министерством здравоохранения Пермского края были приняты меры по обеспечению доступности получения детьми медицинской помощи узкими специалистами.

Особое место в обеспечении доступности и своевременности оказания медицинской помощи детям занимают работа специалистов выездной поликлиники и проведение врачебных телемедицинских консультаций. Выездная поликлиника является постоянно действующим функциональным подразделением ГБУЗ ПК «Краевая детская клиническая больница».

За 12 месяцев 2022 года ГБУЗ ПК «Краевая детская клиническая больница» выполнила 9529 консультаций по 19 профилям: нейрохирургия, урология, детская хирургия, ортопедия-травматология, офтальмология, оториноларингология, детская эндокринология, пульмонология, педиатрия, реаниматология-анестезиология, детская кардиология, ревматология, неврология, гастроэнтерология, нефрология, детская онкология, гематология, генетика.

С целью повышения доступности получения несовершеннолетними специализированной медицинской помощи в поликлинике ГБУЗ ПК «КДКБ» организована работа электронной регистратуры: осуществляется помощь медицинским организациям при записи пациентов на прием к врачам, регулирование очереди по профилям, индивидуальный подход к организации консультации больного специалистами в случае необходимости.

В поликлинике ГБУЗ ПК «КДКБ» увеличено число и длительность приемов врачей-специалистов за счет привлечения к консультативной работе внутренних совместителей, главных внештатных специалистов Министерства здравоохранения Пермского края, сотрудников кафедр медицинского университета, организации приемов в субботные дни.

Повышение качества оказания медицинской помощи детям обеспечивается работой высококвалифицированных кадров. На базе ГБУЗ ПК «КДКБ» функционируют кафедры факультетской педиатрии и детской хирургии Пермского государственного медицинского университета.

Осуществляется привлечение молодых специалистов в отрасль. Подготовлены и начали работать в ГБУЗ ПК «КДКБ» 2022 году детский кардиолог, гастроэнтеролог, ортопед-травматолог.

В рамках ежедневной консультативной работы поликлиники ГБУЗ ПК «КДКБ» дети-инвалиды получают помощь в день обращения.

Обеспечена реализация дополнительной программы по привлечению и закреплению медицинских работников, утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 20.04.2022 г. № 326-п «Об утверждении Порядка предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам и частичной компенсации арендной платы по договору аренды (найма) жилья медицинским работникам». В настоящее время трудоустроено в учреждения здравоохранения, расположенные в муниципальных образованиях Пермского края с наименьшей обеспеченностью врачами и средними медицинскими работниками, 49 медицинских работников: 33 врача и 16 фельдшеров, с которыми заключены договоры на предоставление единовременных компенсационных выплат.

Правозащитная практика:

В конце августа 2022 года к Уполномоченному обратилась гражданка З. с жалобой на сложности записи на прием к врачу-психиатру ее несовершеннолетней дочери, 2015 г.р., в целях прохождения психолого-медико-педагогической комиссии. В обращении заявитель пишет: «Я записала свою дочь к психиатру (для прохождения ПМПК), по единому номеру 263-11-36 (поставили в очередь). В итоге прошло больше месяца. Детский сад уже сформировал коррекционные группы к 1 сентября, остались только мы. Без заключения психиатра мы не можем пойти ПМПК. Подходила и звонила в нашу детскую поликлинику № 6, там ответили, что уточняйте по единому номеру 263-11-36. По единому номеру говорят, что дочь стоит в очереди,

по всем вопросам звоните в поликлинику. Прошу вашей помощи для прохождения психиатра, нам срочно нужно.»

В целях организации приема у врача-психиатра, Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае направлено ходатайство в Министерство здравоохранения Пермского края. По итогам рассмотрения обращения консультация врача--психиатра Краевой клинической психиатрической больницы проведена ребенку заявителя в начале октября 2022 года, выдано заключение.

Стационарная психиатрическая помощь детско-подростковому населению в Пермском крае оказывает ГБУЗ ПК «Краевая клиническая психиатрическая больница» с филиалами в городах Перми и Березниках, а также ГБУЗ ПК «Городская детская клиническая больница им. Пичугина» и ГБУЗ ПК «Краевая детская клиническая больница».

В структуре ГБУЗ ПК «Городская детская клиническая больница им. П.И. Пичугина» (г. Пермь), имеется пять коек дневного пребывания.

В 11 территориях края (Пермь, Березники, Губаха, Кунгур, Кизел, Лысьва, Соликамск, Чайковский, Чусовой, Кудымкар, Оса) организован прием детского населения детскими врачами-психиатрами. В остальных территориях края психиатрическая помощь врачами-психиатрами оказывается детям, подросткам и взрослым. В ГБУЗ ПК «Краевая клиническая психиатрическая больница» организован консультативный прием для детей и подростков всего Пермского края.

Правозащитная практика:

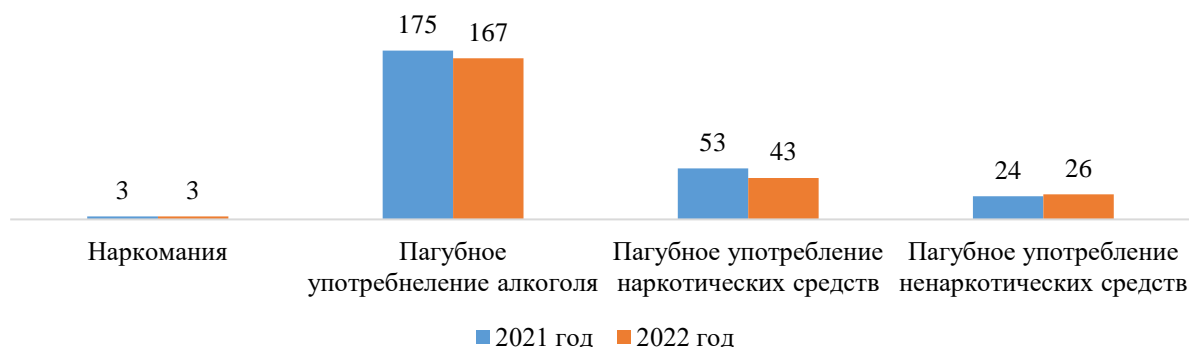
В декабре 2022 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась гражданка Н. с жалобой на действия врачей Филиала «Кукуштанский» ГБУЗ ПК «Краевая клиническая психиатрическая больница» в отношении ее несовершеннолетнего сына, 2005 г.р., а также ненадлежащее качество оказания медицинской помощи. В обращении заявитель сообщила: «Врачи не принимают передачи, не дают свиданий, держат на привязи и закалывают до степени, что ребенок не может связать ни слова. Прошу Вас помочь».

В связи с поступившим обращением, 8 декабря 2022 года Светлана Денисова, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, посетила филиал «Кукуштанский» ГБУЗ ПК «Краевая клиническая психиатрическая больница» с целью ознакомления с учреждением и личного общения с ребенком. В ходе выезда Уполномоченного, факты об ограничении передач пациентам вещей, разрешенных в учреждении, и об отказе в предоставлении свиданий с пациентами не нашли своего подтверждения.

Кроме этого, в целях проведения проверки по фактам, изложенным в обращении, Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае направлено ходатайство в Министерство здравоохранения Пермского края. В рамках осуществления мероприятий по ведомственному контролю качества и

безопасности медицинской деятельности Министерством здравоохранения Пермского края проведена проверка по обращению Н. в учреждении с привлечением эксперта – профессора кафедры психиатрии, наркологии и медицинской психологии ФГБОУ Во ПГМУ им. академика Е.А. Вагнера, д.м.н. И.Ф. Обросова. По мнению эксперта, нарушений при оказании медицинской помощи сыну заявителя в Учреждении не выявлено.

Первичная заболеваемость несовершеннолетних наркологическими расстройствами в 2022 году



В 2022 году первичная заболеваемость наркоманией была выявлена у троих детей в Лысьве, Орде и Перми (0,5 на 100 тыс. детского населения); пагубное употребление алкоголя – у 167 детей (28,9 на 100 тыс. детского населения) в Коми-Пермяцком округе, территориях КУБа, Оханском и Карагайском округах; пагубное употребление наркотических средств у 43 детей (7,5 на 100 тыс. детского населения) в Гремячинске, Краснокамске, Лысьве; пагубное употребление ненаркотических средств у 26 детей (4,5 на 100 тыс. детского населения) в Чайковском, Октябрьском, Березниках, Губахе, Кунгуре.

На 1 января 2023 года под диспансерным наблюдением в наркологической службе Пермского края состоит 505 несовершеннолетних с наркологическими расстройствами, что на 22,5% меньше, чем в 2020 году (2020 год – 652 ребенка, 2021 год – 589 детей). Наркологической помощью в 2022 году было охвачено 633 ребенка (2020 год – 805 детей, 2021 год – 701 ребенок).

Наркологическая помощь по профилю «психиатрия-наркология» доступна во всех территориях Пермского края. Стационарные подразделения для лечения несовершеннолетних имеются в Краснокамском филиале ГБУЗ ПК «Пермский краевой клинический наркологический диспансер» и Березниковском филиале ГБУЗ ПК «Краевая клиническая психиатрическая больница». Госпитализация доступна в день обращения. Несовершеннолетние, нуждающиеся в социальной реабилитации, направляются в отделение «Росинка» Социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних (г. Добрянка).

Профилактические мероприятия среди несовершеннолетних производятся в следующих направлениях:

1) Медийная активность – в сотрудничестве с субъектами профилактики подготовлены инфографические материалы профилактической направленности – «Дорога в никуда», «Каким был твой день?», «Не ставь дизлайк своей жизни» и многие другие, выступления в СМИ – по темам вейпов, летучих отравляющих веществ.

2) Повышение уровня знаний представителей субъектов системы профилактики семейного и детского неблагополучия – педагогов, сотрудников комиссий по делам несовершеннолетних и органов внутренних дел по вопросам раннего выявления несовершеннолетних, потребляющих ПАВ, а также о последствиях употребления ПАВ (с общим охватом 1264 чел.). Главным внештатным специалистом психиатром-наркологом Министерства здравоохранения Пермского края за 2022 год прочитаны лекции на трех циклах повышения квалификации для педагогов, психологов и социальных работников по подростковой наркомании.

3) Профилактические медицинские осмотры обучающихся по результатам социально-психологического тестирования – за 2022 год профилактические медицинские осмотры прошли 12 055 учащихся, у одного ребенка выявлен факт немедицинского потребления наркотических средств. С ребенком проведена серия профилактических мероприятий врачом психиатром-наркологом, признаков хронического наркологического расстройства не выявлено.

4) Участие в межведомственных профилактических акциях (антинаркотический месячник, «Дети России», «Сообща, где торгуют смертью»).

В Ежегодном докладе за 2021 год Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае отметил наличие в санаториях «Орленок», «Малыш», «Ирень» кадрового дефицита персонала, работающего с детьми, особенно педагогических работников. К сожалению, Порядком организации санаторно-курортного лечения, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5 мая 2016 года № 279н, в рекомендуемых штатных нормативах не предусмотрены должности воспитателей или педагогов, а также не регламентирована их нагрузка. Учитывая, что дети находятся в санаториях длительное время без сопровождения своих законных представителей, Уполномоченный считает необходимым организовать в данных организациях воспитательную работу с несовершеннолетними.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае обратился в Министерство здравоохранения РФ с ходатайством рассмотреть возможность внесения изменений в Приказ Минздрава России от 5 мая 2016 года № 279н «Об утверждении Порядка организации санаторно-курортного лечения» и Приказ Минздрава России от 15 ноября 2012 года № 932н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи больным туберкулезом» в части утверждения в штатных нормативах санаторно-курортных организаций должности воспитателей или педагогов, а также

регламентации их нагрузки. К сожалению, рекомендации Уполномоченного не нашли поддержки на федеральном уровне.

Организация паллиативной помощи

детям с тяжелыми неизлечимыми заболеваниями в Пермском крае

В Пермском крае реализуется региональная программа «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи в Пермском крае», утвержденная распоряжением Правительства Пермского края от 21 апреля 2020 г. № 97-р.

Правила организации оказания паллиативной медицинской помощи детям, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья, регламентированы приказом Министерства здравоохранения Пермского края от 23 декабря 2020 года № СЭД-34-01-05-773.

По состоянию на 30 декабря 2022 года в Пермском крае паллиативную медицинскую помощь детям в стационарных условиях оказывает Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Пермского края «Детская клиническая больница № 13» (далее – ГБУЗ ПК «ДКБ 13»), на базе которой развернуто 12 коек паллиативного профиля. Ежегодно через отделение проходит около 200 пациентов с продолжительностью госпитализации в среднем 21 день. Также на базе «ДКБ 13» функционируют 2 выездные патронажные бригады в составе отделения выездной патронажной паллиативной медицинской помощи.

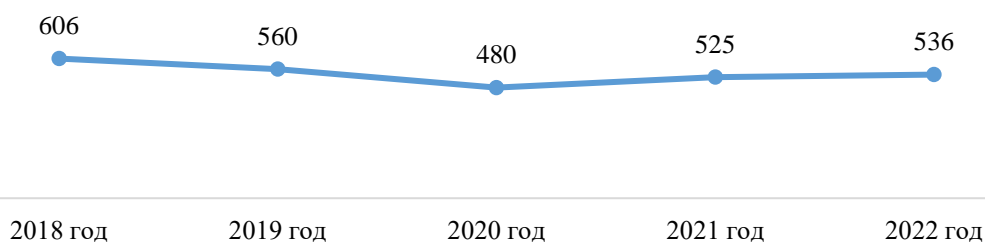
С целью обеспечения доступности паллиативной медицинской помощи детям в амбулаторных условиях в 2022 году в соответствии с планом развития паллиативной медицинской помощи дополнительно открыто 2 выездные патронажные бригады на базе ГБУЗ ПК «Чайковская детская городская больница» и ГБУЗ ПК «Городская детская больница г. Соликамск».

С 2022 года Пермский край включен в Перечень отдельных субъектов Российской Федерации, в которых применяются положения Федерального закон от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере». В соответствии с планом апробации механизмов организации оказания государственных услуг в социальной сфере при формировании государственного социального заказа на территории Пермского края, утвержденного Постановлением Правительства Пермского края от 2 марта 2022 года № 160-п, Министерством здравоохранения Пермского края проведен отбор исполнителей государственных услуг и заключено соглашение об оказании государственных услуг в социальной сфере. Победителем конкурсного отбора признан единственный участник конкурса АНО Агентство «Дедморозим» с определением объема оказания государственной услуги 1800 выездов. На базе Агентства «Дедморозим»

развернуто 6 выездных патронажных бригад в составе отделения выездной патронажной паллиативной медицинской помощи.

Все медицинские организации Пермского края вносят данные о паллиативных пациентах в регистр паллиативных пациентов на базе единой информационной системы здравоохранения Пермского края (далее – регистр). На текущую дату в регистре состоят 536 детей (2020 год – 480 детей, 2021 год – 525 детей).

**Численность детей, нуждающихся
в оказании паллиативной помощи, Пермском крае**



В рамках ведения Регистра, определяется группа пациентов, нуждающихся в обеспечении изделиями медицинского назначения для использования оборудования на дому. Методический отдел по паллиативной медицинской помощи организованный на базе ГБУЗ ПК «ДКБ 13» обеспечивает подготовку договоров между медицинской организацией и пациентом (законным представителем, родственником, иными лицами, осуществляющими уход за пациентом) и передачу медицинского оборудования пациенту для использования на дому. По состоянию на 30 декабря 2022 года 177 паллиативных детей обеспечены 26 807 единицами медицинских изделий, в том числе расходными материалами.

Для подготовки кадров для осуществления паллиативной медицинской помощи в Пермском государственном медицинском университете им. академика Е.А. Вагнера разработан курс повышения квалификации для врачей-педиатров, регулярно проводится Школа базовой паллиативной помощи в рамках межрегиональных научно-практических педиатрических конференций, вопросы оказания паллиативной медицинской помощи детям включены в программу обучения студентов специалитета по специальности «педиатрия».

В ежегодном докладе за 2021 год Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае Правительству края было рекомендовано принять меры по обеспечению детей, признанных нуждающимися в оказании паллиативной медицинской помощи, специализированными продуктами лечебного питания, не входящими в Перечень специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации.

По информации Правительства Пермского края, дети-инвалиды, в том числе, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи,

обеспечиваются специализированными продуктами лечебного питания в соответствии с федеральным законом от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». Вне Перечня специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.12.2021 г. № 3525-р, Министерством здравоохранения Пермского края закупается специализированным продуктом лечебного питания «Неокейт Юниор» для обеспечения детей, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи.

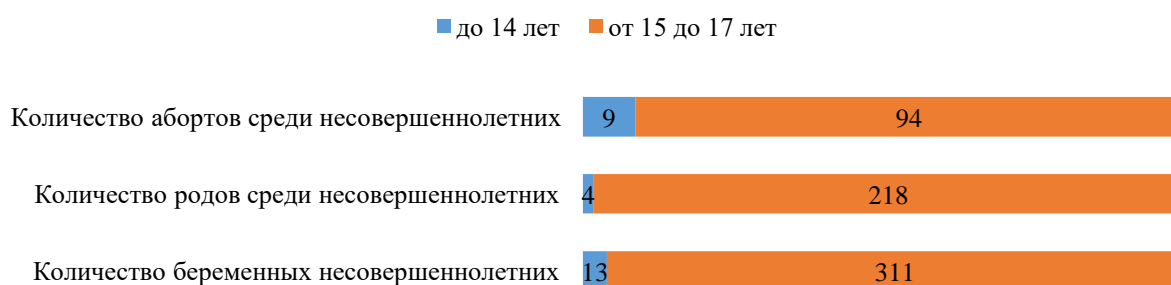
Профилактика репродуктивного здоровья несовершеннолетних

Вместе с тем, в 2022 году в Пермском крае на 19% по сравнению с 2021 годом увеличилось количество несовершеннолетних беременных девушек (с 272 до 324 человек). В 68% случаев беременность закончилась родами, в 32% – абортom.

Также за последние 3 года в 4,5 раза увеличилось количество абортom среди девочек до 14 лет (2020 год – 2, 2021 год – 11, 2022 год – 9). Вместе с тем, ежегодно снижается количество абортom среди подростков в возрасте 15-17 лет: в 2022 году снизилось на 23% по сравнению с 2020 годом и на 9,6% по сравнению с 2021 годом (2020 год – 122, 2021 год – 104, 2022 год – 94).

Наибольшее количество беременных несовершеннолетних проживают в Березниках (25 девушек), Краснокамске (11 девушек), Лысьве (18 девушек), Пермском округе (17 девушек), Чайковском (16 девушек), Чусовом (14 девушек), Индустриальном (32 девушки) и Орджоникидзевском (19 девушек) районах города Перми.

Беременность, роды и абортom среди несовершеннолетних в Пермском крае в 2022 году



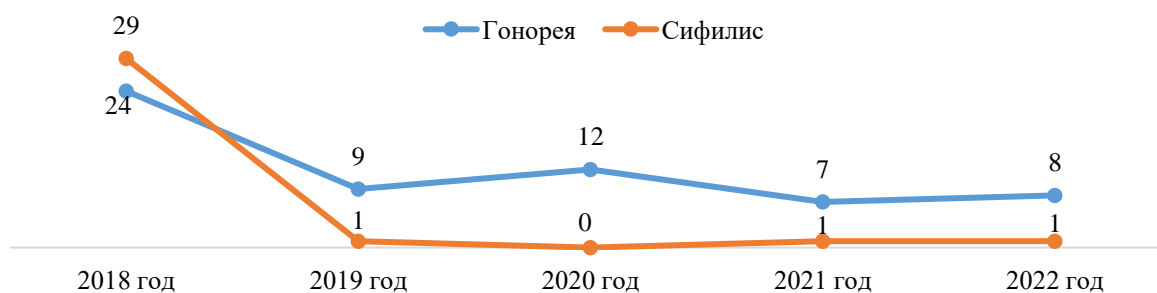
В Пермском крае за последние 5 лет значительно сократилось количество детей и подростков, имеющих заболевания, передающихся половым путем. Так, показатель выявленных больных детей в возрасте до 14 лет (на 100 тыс. детей) с впервые установленным диагнозом сифилис сократился с 2,4 в 2018 году до 0 в 2022 году; подростков в возрасте от 15 до 17 лет – с 37,2 в 2018 году до 1,2 в 2022 году.

Показатель выявленных больных детей в возрасте до 14 лет (на 100 тыс. детей) с впервые установленным диагнозом гонорея сократился с 0,6 в 2018

году до 0 в 2022 году; подростков в возрасте от 15 до 17 лет – с 30,8 в 2018 году до 9,5 в 2022 году.

В 2022 году на уровне прошлого года осталась численность несовершеннолетних, имеющих заболевание СПИД (2020 год – 306 детей, 2021 год – 320 детей, 2022 год – 321 ребенок).

Заболеваемость подростков в возрасте 15-17 лет болезнями, передаваемыми половым путем



9 ноября 2022 года Светлана Денисова приняла участие в круглом столе «Сохранение репродуктивного потенциала населения Пермского края», прошедшего в рамках XXVIII межрегиональной медико-фармацевтической выставке-форум технологий, оборудования, расходных материалов, научных разработок, а также технологий цифровизации и подготовки кадров для медицины и фармации.

Модератором круглого стола выступила Татьяна Романовская, руководитель экспертной группы общественного совета при министерстве здравоохранения Пермского края. В круглом столе приняли участие представители краевого министерства здравоохранения и министерства социального развития, общественных организации, врачи, психологи и др.

В своем выступлении Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае обратила особое внимание на сохранение репродуктивного здоровья подростков. Поскольку нарушения полового развития и репродуктивного здоровья формируются в подростковом возрасте, на этапе школьного обучения, то охрана репродуктивного здоровья подростков становится одной из профилактических задач современной школы совместно с медицинскими организациями. Важно обнаружить и ликвидировать все очаги инфекции в организме подростка. Своевременное выявление и лечение хронических заболеваний внутренних органов – неременное условие оптимального развития организма, в том числе и репродуктивной функции.

По мнению Уполномоченного, в каждом районе города Перми и в районных центрах должны быть организованы подростковые отделения в детских поликлиниках, где будут принимать не только специально обученные педиатры, учитывающие особенности физиологического и психического развития подростков, но узкие специалисты (кардиолог, эндокринолог, ортопед, гастроэнтеролог).

Кроме этого, Светлана Денисова обратила внимание на просвещение и информирование подростков по вопросам репродуктивного здоровья и предложила использовать современные информационные

и образовательные технологии для формирования безопасного репродуктивного поведения подростков, ценностей традиционной многодетной семьи, ответственного отношения к семье, осознание ценности человеческой жизни с момента ее зарождения, ответственного родительства.

В 2022 году Пермским отделением Всероссийской общественной организацией «Волонтеры медики» был реализован проект «Мы повзрослели», направленный на восполнение недостающих знаний у школьников и студентов возраста 15-17 лет в сфере сохранения и укрепления репродуктивного здоровья.

С 1 октября по 1 декабря 2022 года 15 волонтеров Всероссийской общественной организацией «Волонтеры медики» провели теоретическое и практическое обучение подростков в возрасте от 15 до 17 лет в сфере полового воспитания, направленное на формирование здоровых взаимоотношений между полами, предупреждение насилия и соращения несовершеннолетних, снижение риска появления нежелательной беременности и распространения заболеваний передающихся половым путем (ЗППП).

В первую очередь волонтеры прошли психологическую и теоретическую подготовку, направленную на развитие командной работы проработку правил обсуждения половых вопросов с подростками, правил деонтологии при работе с подростками, разбор основных понятий анатомии и физиологии половой системы, ЗППП и контрацепции. Проект курировали врач акушер-гинеколог и психолог/психотерапевт.

Затем были разработаны интерактивно-образовательные материалы, входное и выходное тестирование, а также приобретены наглядные материалы в виде плакатов, презентаций, муляжей (сагиттальный распил женских и мужских половых органов).

В результате реализации проекта проведено 25 интерактивно-образовательных образовательной лекции с 538 подростками в возрасте 15-17 лет в 7 общеобразовательных и профессиональных организациях, расположенных в городе Перми. Учащиеся узнали о последствиях раннего вступления в половую жизнь, об особенностях своей половой системы, о таких серьезных проблемах, как ЗППП, нежелательная беременность.

Кроме этого, в ходе реализации проекта проведено исследование «Роль родителей в половом воспитании подростков» путем анкетного опроса подростков. В анкетировании приняли участие 383 человека: 335 девочек и 48 мальчиков.

В частности, на вопрос «Вам ранее кто-нибудь рассказывал про половую систему / репродуктивную систему?» 89,3% респондентов (342 человек) ответили «да», 10,7% – нет (41 человек).

На вопрос «Кто вам ранее рассказывал про половую жизнь, репродуктивное здоровье?» подростки ответили: 27,9% – родители, родственники, 21,2% – телепередачи, 19,1% – педагоги, 13,5% – друзья, 10,3% – психологи, специально обученные специалисты, 1,2% – интернет, 0,3% – все.

Подросткам известны такие методы контрацепции как барьерные (презервативы) – более 350 респондентов, комбинированные оральные (гормональные, таблетки) – более 150 респондентов. В меньшей степени известны другие методы контрацепции, например, стерилизация. Часть подростков знают и другие методы контрацепции, а часть затруднились ответить на данный вопрос.

Среди заболеваний, передающихся половым путем, подросткам наиболее известны ВИЧ и СПИД – 97%. Лишь 3% подростков знают про другие заболевания (гонорею, сифилис, гепатит).

На вопрос «испытываете ли вы стеснение и неудобство, если разговор заходит о половой жизни, половых органах?» 71,3% подростков ответили – нет, 28,7% – да.

9,7% респондентов сообщили, что их ранее принуждали (уговаривали, заставляли) к половому акту, когда они этого не хотели. 90,3% – ответили «нет».

На вопрос «Вступали ли в половые отношения» 18,3% ответили «да», 16,4% – воздержались от ответа, 65,3% ответили «нет»

Проект был поддержан Дворцом молодежи города Перми в рамках конкурса молодежных инициатив «Вижу. Могу. Делаю» в направлении «Проекты, направленные на вовлечение молодежи в инновационную, предпринимательскую, добровольческую деятельность, а также на развитие гражданской активности молодежи и формирование здорового образа жизни».

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае отмечает важность и актуальность данного проекта для подростков края. Во-первых, волонтеры из числа студентов медицинской академии в доступной и креативной форме проводят встречи с подростками. Во-вторых, сами подростки легче «идут на контакт» и открываются в беседе со студентами-волонтерами, которые и сами совсем недавно были в их возрасте и разговаривают со школьниками на «одном языке».

В целях распространения опыта данного проекта на территорию всего края Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

- 1. Координатору проекта «Мы повзрослели» Всероссийской общественной организацией «Волонтеры медики» распространить опыт проекта «Мы повзрослели» на 11 отделений Всероссийской общественной организацией «Волонтеры медики» в Пермском крае.**
- 2. Министерству здравоохранения Пермского края совместно с Пермским государственным медицинским университетом им. академика Е.А. Вагнера Минздрава России провести обучение-тренинг для волонтеров-студентов педагогических и**

медицинских образовательных организаций среднего профессионального образования и высшего профессионального образования, желающих проводить мероприятия, направленные на профилактику и просвещение подростков в сфере сохранения и укрепления репродуктивного здоровья.

3. Министерству здравоохранения Пермского края совместно с ГБУЗ ПК «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики»:

- **При проведении мероприятий, направленных на профилактику и просвещение подростков в сфере сохранения и укрепления репродуктивного здоровья, привлекать волонтеров Всероссийской общественной организацией «Волонтеры медики» и волонтеров-студентов педагогических и медицинских образовательных организаций среднего профессионального образования и высшего профессионального образования, прошедших обучение-тренинг.**
 - **Рассмотреть возможность разработки информационных материалов, направленных на профилактику и просвещение подростков в сфере сохранения и укрепления репродуктивного здоровья (видеоролики, видеоигры).**
-

15-17 июня 2022 года Светлана Денисова приняла участие в расширенном Координационном Совете уполномоченных по правам ребенка в Приволжском Федеральном округе по теме: «Вектор детствосбережения. На острие проблем», который прошел в городе Саратове. Одной из тем для обсуждения уполномоченных стала профилактика абортов.

По итогам работы Координационного Совета были выработаны конкретные меры, направленные на повышение рождаемости и сохранение детской жизни, которые отражены в Резолюции Координационного Совета уполномоченных по правам ребенка в Приволжском Федеральном округе.

В качестве стратегических мер, направленных на повышение рождаемости и профилактики искусственных абортов, рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Приволжского федерального округа (при возможном участии некоммерческих организаций):

1. В целях профилактики абортов изучить и распространить эффективные практики регионов по реализации программы репродуктивного здоровья несовершеннолетних девушек, направленных на информированность женщин репродуктивного возраста о женском здоровье, взаимоотношениях полов, современных методов контрацепции;

вовлечение в работу по охране не только традиционно занятых в этой области специалистов (акушеров-гинекологов), но и сотрудников аптек.

2. Рассмотреть возможность психологической поддержки женщин, столкнувшихся с потерей ребенка (замершая беременность, выкидыш) в том числе разработки обучающей программы для врачей акушеров-гинекологов, неонатологов и психологов по работе с женщинами после перинатальной потери и оказанию паллиативной перинатальной помощи с целью минимизации психологической травмы и сохранения репродуктивного здоровья женщины для продолжения ее репродуктивной функции.

3. Организовать совместную работу медицинских организаций при взаимодействии с организациями социального обслуживания и другими заинтересованными организациями и ведомствами, направленную на предупреждение аборт.

4. Обеспечить консультативную работу Центров медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, на базе перинатальных центров по обеспечению психологической и социально-правовой помощи женщинам.

5. Рассмотреть вопрос оказания женщинам психологической поддержки в добровольном решении к родам.

6. Рассмотреть вопрос доабортного консультирования женщин клиническими психологами.

7. Рассмотреть вопрос о создании в каждом муниципальном районе консультативного пункта по поддержке «кризисных беременных».

8. Рассмотреть вопрос о разработке системы мотивации и поощрения врачей акушеров-гинекологов за каждую женщину, ставшую на учет по беременности после доабортного консультирования, а также учредить ежегодную премию (конкурс) для лучших акушеров-гинекологов и психологов, показавших наибольший процент рождаемости при уменьшении числа искусственных абортов.

9. Рассмотреть вопрос об организации профилактики эмоционального выгорания акушеров-гинекологов и психологов, работающих с беременными женщинами в состоянии репродуктивного выбора (кризисными беременными).

10. Рассмотреть вопрос по внедрению обучающей программы в образовательные организации по нравственному воспитанию молодежи и подготовке к семейной жизни.

11. Рассмотреть вопрос о размещении в образовательных организациях информационных материалов, а также проведении лекционных и иных просветительских проектов, направленных на формирование ценности традиционной многодетной семьи, ответственного отношения к семье, осознание ценности человеческой жизни с момента ее зарождения, ответственного родительства, сохранение репродуктивного здоровья среди подростков и молодежи.

12. Проводить совместно с органами местного самоуправления акции для молодежи по профилактике абортов, по охране репродуктивного здоровья.

13. Рассмотреть вопрос о разработке региональных мер поддержки профильных семейно-ориентированных некоммерческих организаций, включая вопросы финансирования для организации, доабортного консультирования.

14. Оказать поддержку информационно-просветительским проектам профильных некоммерческих организаций по защите семьи, материнства, отцовства.

15. Рассмотреть вопрос о разработке системы обучения и подготовки волонтеров по работе с семьями, беременными женщинами и женщинами, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, для проведения просветительских мероприятий, акций, направленных на укрепление традиционных семейных ценностей и популяризации здорового образа жизни.

16. Рассмотреть вопрос о проведении долгосрочной кампании социальной рекламы, популяризирующей ценность жизни человека с момента зачатия, материнство и отцовство, а также традиционные семейные ценности.

17. Рассмотреть вопрос о разработке мотивационных механизмов для региональных средств массовой информации, размещающих социальную рекламу.

18. Продолжить информационно-просветительскую работу в средствах массовой информации по вопросам укрепления репродуктивного здоровья и профилактики абортов.

В целях принятия комплексных мер в регионе данные рекомендации направлены Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае губернатору Пермского края.

По информации Правительства Пермского края, в целях реализации Концепции демографической политики в РФ на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента РФ от 9 октября 2007 г. №1351, распоряжением Правительства Пермского края от 24 июня 2016 г. № 176-рп утвержден план реализации в Пермском крае в 2016-2020 годах Концепции демографической политики РФ на период до 2025 года, в рамках которого осуществлялась реализация мероприятий по сохранению репродуктивного здоровья населения и профилактике искусственного прерывания беременности.

В 2022 году уделялось особое внимание комплексному подходу при оказании помощи женщинам в состоянии репродуктивного выбора, в том числе оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в рамках процесса доабортного консультирования (далее – ДОАК). Проведены анализ эффективности организации ДОАК в медицинских организациях, оценка укомплектованности специалистами по ДОАК (медицинскими психологами, специалистами по социальной работе, медицинскими работниками), а также потребность в обучении и повышении квалификации указанных категорий специалистов.

С целью расширения возможностей оказания комплексной помощи беременным, в том числе оказавшимся в трудной жизненной ситуации, сформирована дорожная карта по реализации новых подходов к ДОАК

в Пермском крае (далее – Дорожная карта), в реализации которой участвуют Министерство здравоохранения Пермского края, Министерство социального развития Пермского края, Министерство образования и науки Пермского края, а также некоммерческие организации.

В соответствии с мероприятиями Дорожной карты приказом Министерства здравоохранения Пермского края от 26 августа 2022 г. № 34-01-02-999 утвержден алгоритм ДООАК беременных, регламентирующий программу предоставления услуг по психологическому, медико-социальному и правовому консультированию в период репродуктивного выбора, а также направленный на стандартизацию этапов проведения ДООАК, выработку единых подходов к его содержанию и устанавливающий критерии оценки полученных результатов в регионе.

В целях обучения медицинских работников, проводящих ДООАК, ФГБОУ ВО «Пермский государственный медицинский университет имени академика Е.А. Вагнера» Минздрава России разработан цикл обучающих программ по проведению ДООАК, реализация которых началась в IV квартале 2022 года.

В рамках акции «Подари мне жизнь!» Фонда социально-культурных инициатив в Министерство здравоохранения Пермского края переданы для дальнейшего размещения в женских консультациях более 500 экземпляров информационных материалов (плакатов, листовок, буклетов).

Кроме того, в целях широкого освещения вопросов материнства и традиционных семейных ценностей Министерством социального развития Пермского края сформирована медийная подборка роликов для ротации в женских консультациях, на социальных и административных объектах, в многофункциональных центрах.

Для профессионального медицинского сообщества запланировано проведение краевых конференций по направлениям «Профилактика абортов» и «Сохранение репродуктивного здоровья» с привлечением федеральных экспертов.

В результате реализации мероприятий Дорожной карты ожидается увеличение показателя «Доля женщин, принявших решение о сохранении беременности» с 21% не менее чем до 35%. Также критерием оценки для муниципальных служб родовспоможения будут служить показатели сокращения числа абортов как в целом, так и среди несовершеннолетних.

К просветительской работе по формированию цивилизованного репродуктивного поведения, в том числе среди несовершеннолетних, подключены некоммерческие организации, что позволит не только создать систему взаимодействия, но и объединить усилия государственно-частного партнерства на территории Пермского края.

По результатам изучения опыта других субъектов Российской Федерации принято решение о внедрении с 2023 года сертификатов для молодых семей для обследования репродуктивного здоровья. Указанные мероприятия включены в Комплексный план.

Реализация вышеназванных мер в Пермском крае будет способствовать увеличению количества отказов от искусственного прерывания беременности и, как следствие, сохранению новых жизней.

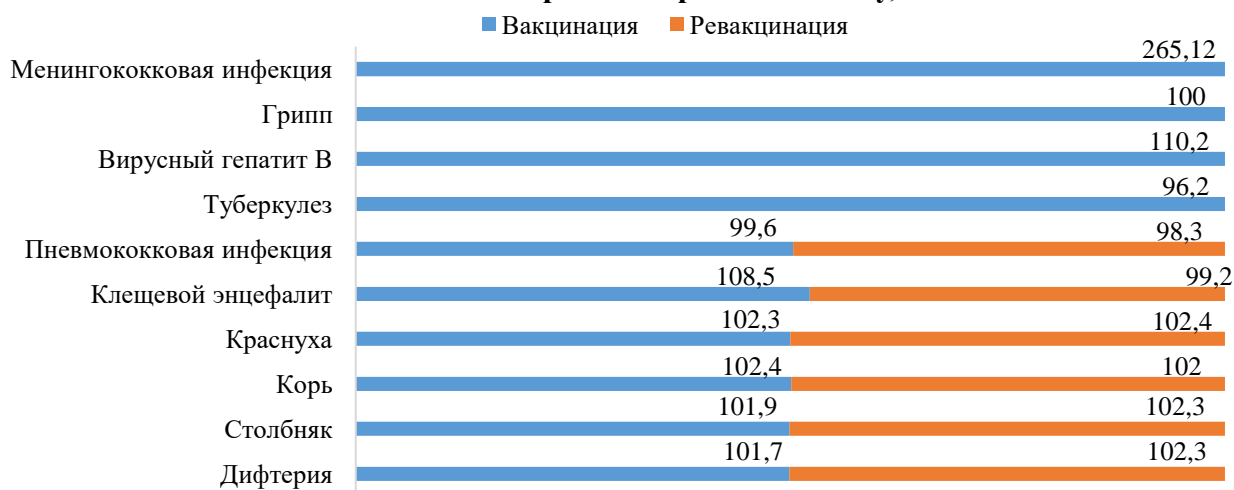
Профилактика заболеваемости детей и формирование здорового образа жизни детей Пермского края

Вопросы правильного питания, оптимизации двигательной активности, отказа от вредных привычек, повышения приверженности профилактическим мероприятиям (профилактические медицинские осмотры, вакцинация), повышения стрессоустойчивости включены в планы мероприятий муниципальных программ укрепления здоровья населения, реализуемых в 28 муниципальных образованиях Пермского края в рамках регионального проекта «Укрепление общественного здоровья» одноименного федерального проекта национального проекта «Демография».

В 2022 году профилактическими медицинскими осмотрами несовершеннолетних охвачено 441 249 человек. Распределение несовершеннолетних по группам здоровья следующее: 1-я группа здоровья – 20,4%; 2-я группа здоровья – 63,9%, 3-я группа здоровья – 14,6%; 4-я группа здоровья – 0,8%; 5-я группа здоровья – 0,2%.

В 2022 году планы по вакцинации детей были выполнены в полном объеме практически по всем видам инфекционных заболеваний.

Информация об охвате детей профилактическими прививками в Пермском крае в 2022 году, %



Правозащитная практика:

В январе 2022 года к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае обратился гражданин Т. с жалобой на неоказание медицинской помощи ребенку в связи с тяжелой аллергической реакцией на диагностику туберкулеза с использованием лекарственного препарата «Диаскинтест».

В обращении заявитель сообщил, 17 января 2022 года моему сыну в медицинском кабинете СОШ № 11 г. Березники примерно в 15-00 введён препарат «Диаскинтест», после чего его состояние здоровья резко

ухудшилось. В 16-00 нам позвонил классный руководитель и сообщил данную информацию. Скорая помощь сразу вызвана медицинским работником не была, а лишь спустя более 1,5 часа по нашему указанию. Всё это время ребёнок находился в медицинском кабинете. Прибыв в школу, мы обнаружили сына, лежащего на кушетке в медицинском кабинете, самостоятельно двигаться на тот момент он уже не мог, кожный покров имел неестественно жёлтый цвет. В 17-30 прибыла скорая помощь, сына отвезли в хирургическое отделение, после чего в детскую больницу г. Усолье, где его состояние резко ухудшилось. Примерно в 20-00 привезён в отделение детской реанимации г. Березники, в тяжёлом состоянии где ему оказана медицинская помощь. Клинический диагноз: «Анафилактическая реакция на введение аллергена туберкулёзного рекомбинантного в стандартном разведении (Диаскинтест), тяжёлая». 21.01.2022 выписан из больницы, а 23.01.2022 госпитализирован снова с жалобами на боли в области грудной клетки. Министерством здравоохранения Пермского края в СМИ данная информация замалчивается, преподносится в совершенно ином виде, опасаясь, что причастные не понесут заслуженного наказания. Прошу Вас оказать содействие в проведении расследования по данному факту, определить круг лиц, чьи действия или бездействие привели к тому, что сын не имевший хронический заболеваний и аллергических реакций попал в реанимационное отделение в тяжёлом состоянии».

Для проведения проверки Уполномоченным направлены ходатайства в Министерство здравоохранения Пермского края, территориальный орган Росздравнадзора по Пермскому краю и прокуратуру города Березники.

По информации Министерства здравоохранения Пермского края, 17 января 2022 г. в ГБУЗ ПК «Краевая больница им. Вагнера Е.А. г. Березники» проводилась туберкулинодиагностика в четырех образовательных учреждениях города. Всего в этой день было поставлено 298 проб. Во всех учреждениях использовался «Диаскинтест» одного производителя и одной серии. При проведении туберкулинодиагностики детям, посещающим образовательные учреждения г. Березники медицинскими работниками ГБУЗ ПК «Краевая больница им. Вагнера Е.А. г. Березники» используется «Диаскинтест» производства АО «ГЕНЕРИУМ» Владимирской области. Диагностическим тестом данного производителя педиатрическая служба края работает уже не первый год.

В связи с выявлением непредвиденных нежелательных серьезных реакций при применении лекарственного препарата «Диаскинтест» у двоих несовершеннолетних детей, руководством больницы было приостановлено использование «Даскинтеста» данной серии, а также посланы донесения в Управление Роспотребнадзора по Пермском краю, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Пермском крае» и Федеральную службу в сфере здравоохранения.

Кроме того, 18 января 2022 г. ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Пермском крае» провело санитарно-эпидемиологическое расследование

в МАОУ «СОШ №11» г. Березники, ул. Юбилейная, д. 139. Связь возникновения необычных реакций с нарушением техники иммунизации не установлена.

По информации Прокуратуры Пермского края, в результате проверок организации медицинского обслуживания обучающихся муниципальных образовательных организаций прокурорами выявлены факты ведения медицинской деятельности без лицензии, нарушения условий лицензируемой деятельности в виде использования лекарственных препаратов без соблюдения установленных сроков использования, несоблюдения порядка проведения медицинских осмотров, отбора информированного согласия законных представителей на медицинское вмешательство, недостатков в работе по профилактике туберкулеза среди детей. Представление прокуратуры края рассмотрено в Министерстве здравоохранения Пермского края и было удовлетворено.

Во исполнение рекомендаций Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Министерством здравоохранения края были приняты меры по организации информационно-разъяснительной работы с законными представителями детей, отказывающихся от проведения профилактических прививок.

Специалистами ГБУЗ ПК «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики» и других медицинских организаций проведена лекция в онлайн-режиме «Новая вакцина Спутник-М» (2800 просмотров), две онлайн-конференции для родителей «Профилактика детских инфекций» (2350 просмотров), совместно с АНО «УПЦ «Альфа-Альянс»: онлайн-конференция для родителей «Вакцинопрофилактика» (2000 просмотров), конференция для специалистов «Совершенствование механизмов управления безопасностью образовательного пространства в ДДУ» (220 участников очно и онлайн).

Записан и размещен вебинар для родителей «Что надо знать о сезонном гриппе?» (1500 просмотров в социальных сетях).

Растиражированы и распространены плакаты и листовки на темы «Клещевой энцефалит», «Вакцинация подростков против COVID-19», «Буклет призывника», «Корь», «Грипп», общий тираж 10600 экз. Подборка информационных материалов по вопросам вакцинации направлена во все медицинские организации, образовательные организации, муниципалитеты.

Информационно-профилактические материалы по теме «Вакцинопрофилактика» размещены на официальном сайте и в социальных сетях ГБУЗ ПК «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики» и доступны для самостоятельного ознакомления. Еженедельно в социальных сетях публикуется не менее 15 постов по теме вакцинопрофилактики.

На телеканале Рифей вышла программа «Изменения в национальном календаре профилактических прививок», телесюжет и радиопередача в рамках Европейской недели иммунизации.

Функции по координации и организационно-методическому сопровождению профилактических мероприятий (профилактика заболеваний, факторов риска их развития, популяризация здорового образа жизни) возложены на ГБУЗ ПК «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики» (далее – ГБУЗ ПК «ЦОЗМП»), подведомственный Министерству здравоохранения Пермского края.

В течение года ЦОЗМП и другими медицинскими организациями среди детей, подростков, родителей и педагогов проведены 523 лекции/беседы (общее количество участников/просмотров 338319), 23 конференции (общее количество участников/просмотров 13766), растиражированы листовки и буклеты по 38 наименованиям (общий тираж 55401 экз.), вышли 164 мероприятия со СМИ, включая размещения в интернет-ресурсе (общее количество просмотров 60 тыс.).

Профилактическая работа среди детей, подростков и их родителей является приоритетным направлением деятельности и среди медицинских организаций Пермского края, оказывающих медицинскую помощь детям.

В течение 2022 года вопросы здоровьесбережения, профилактики вредных привычек рассматривались на различных площадках, в ходе массовых мероприятий

- в феврале 2022 проведена краевая конференция по вопросам здоровьесбережения и экологии, включающая секции по отказу от вредных привычек и психологическому здоровью (общий охват слушателей 2500 человек).
- организована работа молодежной площадки на Ежегодных Чтениях памяти доктора Граля в июне 2022 (охват 100 человек);
- организована работа площадок для детей в рамках Дня здоровья в селе Ашап Ординского района, фестиваль ДоброБро в Уинском муниципальном районе (общий охват 360 человек).

Записан цикл вебинаров на темы: «Принципы ЗОЖ» (для педагогов), «Формирование навыков ЗОЖ» (для родителей), «Формирование навыков ЗОЖ» (для детей и подростков), «Репродуктивное здоровье подростков», «НеЗависимость – ключ к здоровой и полноценной жизни» (для педагогов), «Формирование системы поведения, снижающего риски употребления ПАВ» (для родителей), «Профилактика никотиновой зависимости» (для подростков), «Основы здорового питания» (для педагогов), «Формирование навыков здорового питания у детей» (для родителей), «Формирование навыков здорового питания у школьника» (для детей и подростков), общее количество просмотров более 10000;

В количестве 13 500 экз. растиражированы листовки и плакаты, которые размещены в медицинских организациях, образовательных организациях на темы «Профилактика травматизма в летний период», «Безопасное хранение лекарств в домашних условиях», «Дети не умеют летать», «Профилактика ожирения у детей», «Профилактика употребления СНЮСа», «Вред энергетических напитков», «Безопасность первого года жизни»,

«Репродуктивное здоровье», «Профилактика синдрома внезапной смерти младенца», «Безопасные каникулы».

На территории Пермского края реализуется региональный проект «Школа – территория здоровья», направленный на формирование здоровьесориентированного поведения среди обучающихся школ. Целевой аудиторией проекта являются все обучающиеся в школах-участниках и педагогические работники. Основные направления проекта:

- организация танцевальных пауз: танцы на перемене и физкультминутки с участием всех обучающихся;
- организация физической активности на постоянной основе в учебное и внеучебное время;
- использование школьного пространства в целях здоровьесберегающего поведения.

В рамках исполнения плана мероприятий проведены мероприятия, направленные на сопровождение детских и молодёжных объединений, занимающихся пропагандой здорового образа жизни, мероприятия по сохранению и укреплению здоровья обучающихся и педагогических работников образовательных организаций, в числе которых проведение «установочного» месячника здоровья, включающего цикл лекций и бесед на актуальные темы (вредные привычки, репродуктивное здоровье, правильное питание, физическая активность, личная гигиена), разработка методических материалов для самостоятельного использования педагогами.

Методические материалы направлены для применения в образовательные организации: анкета по изучению приверженности здоровому образу жизни, гимнастика для глаз, комплекс упражнений, видеоролики «Танцы на перемене» и другие методические материалы по темам «Здоровое питание», «Физическая активность», «Профилактика вредных привычек», «Личная гигиена».

Проект реализуется при поддержке Министерства образования и науки Пермского края, Министерства здравоохранения Пермского края, при участии ГБУЗ ПК «ЦОЗМП».

В рамках федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография», АНО «Учебно-психологический центр «Альфа-Альянс» реализован проект «Расти здоровым! – 2022». Целевой аудиторией проекта являются дети дошкольного возраста, их родители, педагоги дошкольного и дополнительного образования. Участие в проекте приняли более 7000 человек: педагоги (104 чел.), родители (3500 чел.), воспитанники ДДУ (4000 чел.), семьи с детьми дошкольного и младшего школьного возраста. Проведены школы здоровья для родителей, медико-педагогические конференции, конкурсы в 7 номинациях по основам здорового образа жизни и патриотического воспитания, итоговый форум «Расти здоровым!» (40 участников) и круглый стол «Совершенствование механизмов управления безопасностью образовательного пространства в ДДУ» (20 участников), открытие терренкура и экотропы в Андроновском лесу.

В рамках проекта «Здоровье в промышленном городе», реализованном Союз «Пермская торгово-промышленная палата», организован проект «Мама, папа, я – здоровая семья» с использованием тетради-дневника «ЗОЖ в моей семье» (охвачены 4000 учеников 4-5 классов школ и члены их семей).

Информационная кампания проводится с использованием всех доступных информационных ресурсов, включая ресурс СМИ.

В феврале 2022 года совместно с ресурсным центром по здоровьесбережению и экологии проведена краевая конференция по здоровью, сбережению и экологии, включающая секции по профилактике вредных привычек и психологическому здоровью. В конференции приняли участие более 2000 участников.

В мае и декабре 2022 года при сотрудничестве с ПРООСЗМ «Молодая смена» прошел молодежный форум и слет студентов «Молодая смена за ЗОЖ!», в котором приняли участие более 600 студентов средних и высших профессиональных организаций.

В декабре 2022 года в рамках Краевого семейного форума «Семья Прикамья: разговоры о важном», основной темой которого стала охрана репродуктивного здоровья и сохранение репродуктивного потенциала, была представлена площадка с мастер-классом «Собери здоровую тарелку» (количество участников 400 человек).

В течение года проведено 164 мероприятия с использованием ресурса СМИ, в том числе 4 телепрограммы, 12 телесюжетов, размещены более 100 постов в социальных сетях (общее количество просмотров более 60 тыс.). В социальных сетях ЦОЗМП, медицинских организаций и образовательных организаций транслировались ролики на тему здоровое питание, вакцинация.

В постоянном режиме организовано привлечение НКО и волонтерских движений, активно ведется сотрудничество с региональным отделением ВОД «Волонтеры-медики», организуются совместные мероприятия, в школах организовано проведение уроков здоровья.

Во исполнение рекомендаций Уполномоченного, отраженных в ежегодном докладе за 2021 год, Министерством здравоохранения Пермского края в 2022 году были приняты меры по организации проведения просветительских мероприятий с несовершеннолетними и их законными представителями по вопросам соблюдения здорового образа жизни и правильного питания.

Нерациональное питание и избыточная масса тела занимают лидирующую позицию среди факторов риска возникновения основных неинфекционных заболеваний, среди которых сердечно-сосудистые заболевания, злокачественные новообразования, сахарный диабет.

Пропаганда ответственного отношения к рациону питания является одним из направлений информационно-коммуникационной кампании, проводимой в рамках реализации федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» в Пермском крае национального проекта «Демография» (далее – Проект).

Формирование приверженности к рациональному питанию предполагает межведомственный характер и включает меры по повышению информированности граждан всех возрастных категорий о профилактике избыточной массы тела, о проводимых профилактических мероприятиях, повышение мотивации к ведению здорового образа жизни, таких как ответственное отношение к рациону питания и оптимизация двигательной активности, создание здоровьесберегающей среды в рамках реализации муниципальных программ укрепления общественного здоровья и корпоративных программ укрепления здоровья на рабочем месте.

В течение года проводится ряд мероприятий по координации и объединению действий участников федерального проекта «Демография», включая органы государственной исполнительной власти Пермского края, органы местного самоуправления, промышленные предприятия, медицинские организации, некоммерческие организации и волонтерские движения среди которых мастер-классы «Собери пирамиду питания», «Здоровая тарелка», массовые акции, приуроченные к Всемирным дням здоровья (День здоровья, День борьбы с ожирением). В период проведения мероприятий практикуется работа «уголков» по измерению Индекса массы тела с последующей консультацией, всего «уголки» посещает порядка 3 500 человек.

Вопросы здорового питания регулярно рассматриваются на межведомственных мероприятиях. На всех массовых мероприятиях для населения организована работа площадки «Здоровая тарелка», где специалистами ГБУЗ ПК «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики» ведется беседа о здоровом питании с использованием наглядных пособий в виде продуктов питания. В летний период в детских загородных лагерях был организован межведомственный проект под названием «Поезд безопасности», где одной из станций поезда была станция под названием «Здоровая тарелка», мероприятиями проекта охвачено более 4800 детей в возрасте от 7 до 17 лет.

В течение года растиражировано 10 000 экз. полиграфической продукции (листовки, плакаты), содержащей информацию о правильном питании и профилактике ожирения. Записаны 3 вебинара по вопросам правильного питания для различных целевых аудиторий (дети, родители, педагоги), набравших более 10 000 просмотров в социальных сетях. Для донесения информации до населения используется опыт амбассадоров, передача под названием «Здоровая тарелка» с участием шеф-повара ресторана выходит на одном из телеканалов. В социальных сетях распространяется серия видеороликов по теме правильного питания.

Для демонстрации о количестве сахара в различных напитках создан и используется наглядный материал.

С 17 по 23 октября 2022 года в соответствии с Планом проведения региональных тематических мероприятий по профилактике заболеваний и поддержке здорового образа жизни, утвержденным Минздравом России, в Пермском крае прошла Неделя здорового питания, в ходе которой прошли 5 выступлений специалистов в региональных СМИ, опубликована 21 новость

по теме, 110 постов в социальных сетях, вышло 2 статьи в газетах. Проведены мероприятия для населения: лекции, родительские собрания, классные часы в школах, конкурсы и брейн-ринги, индивидуальные консультации, книжные выставки в библиотеках, дни здоровья на предприятиях края с общим охватом 9900 человек.

С целью поддержки здорового образа жизни Минздравом России разработан и направлен в регионы для исполнения План проведения тематических мероприятий по профилактике заболеваний и поддержке здорового образа жизни на 2023 год, где каждой неделе присвоена своя тематика. Еженедельно подборка информационных материалов по теме недели направляется в адрес медицинских организаций, образовательных организаций, муниципальных образований и промышленных предприятий для размещения на информационных ресурсах, разрабатывается и размещается в социальных сетях инфографика, еженедельно в СМИ выходит не менее 3 интервью специалиста, не менее 7 позитивных новостей и не менее 100 постов в социальных сетях.

В дальнейшем мероприятия по популяризации здорового образа жизни и правильного питания будут продолжены.

В целях обеспечения доступности права ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Министерству здравоохранения Пермского края:

- **Организовать подростковые отделения в детских поликлиниках в каждом районе города Перми и в районных центрах, где будут принимать не только специально обученные педиатры, учитывающие особенности физиологического и психического развития подростков, но узкие специалисты (кардиолог, эндокринолог, ортопед, гастроэнтеролог).**
 - **Предусмотреть в государственной программе Пермского края «Качественное здравоохранение» или иной государственной программе мероприятия по оказанию в образовательных организациях дополнительных видов медицинской помощи – предоставление медицинскими работниками по рецепту врача жизненно необходимых лекарственных препаратов детям, а также материальной поддержки медицинских сотрудников.**
-

2. Министерству здравоохранения Пермского края совместно с Пермским государственным медицинским университетом им.

академика Е.А. Вагнера Минздрава России провести обучение-тренинг для волонтеров-студентов педагогических и медицинских образовательных организаций среднего профессионального образования и высшего профессионального образования, желающих проводить мероприятия, направленные на профилактику и просвещение подростков в сфере сохранения и укрепления репродуктивного здоровья.

3. Министерству здравоохранения Пермского края совместно с ГБУЗ ПК «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики»:

- При проведении мероприятий, направленных на профилактику и просвещение подростков в сфере сохранения и укрепления репродуктивного здоровья, привлекать волонтеров Всероссийской общественной организацией «Волонтеры медики» и волонтеров-студентов педагогических и медицинских образовательных организаций среднего профессионального образования и высшего профессионального образования, прошедших обучение-тренинг.
 - Рассмотреть возможность разработки информационных материалов, направленных на профилактику и просвещение подростков в сфере сохранения и укрепления репродуктивного здоровья (видеоролики, видеоигры).
-

4. Координатору проекта «Мы повзрослели» Всероссийской общественной организацией «Волонтеры медики» распространить опыт проекта «Мы повзрослели» на 11 отделений Всероссийской общественной организацией «Волонтеры медики» в Пермском крае.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ ДЕТЕЙ

Вопросы реализации права на отдых и оздоровление детей находятся на постоянном контроле Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.

По данным органов местного самоуправления, в 2022 году всеми формами оздоровления, отдыха и занятости охвачено более 283 тыс. детей школьного возраста (2021 год – 280 тыс. детей), проживающих в Пермском крае, что составило 80% от общей численности населения в возрасте 7-17 лет.

Оздоровительной кампанией в 2022 году охвачено около 79 тыс. детей (в 2021 году – 101,5 тыс. детей), находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе:

- 8,2 тыс. детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;
- 3,1 тыс. детей-инвалидов;
- 4,4 тыс. детей, находящихся в социально опасном положении;
- 67 тыс. детей из малоимущих семей.

По данным Министерства социального развития Пермского края, из консолидированного бюджета Пермского края в 2022 году на эти цели израсходовано более 830 млн руб., в том числе 623 млн руб. из краевого бюджета.

В течение 2022 года услуги по отдыху и оздоровлению детей оказывали 1066 организаций. Из них:

- санаторных или профилакторных – 9;
- стационарных загородных – 38;
- палаточных – 5;
- школьных лагерей дневного пребывания, лагерей дневного пребывания, организованных при центрах помощи детям – 932.

В 2022 году 15 детских оздоровительных лагерей были рассчитаны на возможность пребывания в них детей с ограниченными возможностями здоровья.

В Пермском крае принимаются меры по увеличению численности организаций детского отдыха. Так, после реконструкции частным инвестором в рамках концессионного соглашения открыт загородный лагерь отдыха и оздоровления детей и подростков «Горизонт» на 100 мест в смену. За летний период 2022 года в нем отдохнуло около 350 детей. Торжественную линейку, посвященную открытию лагеря, посетили Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае и заместитель министра социального развития Пермского края Надежда Подъянова.

С 2021 года в муниципальных образованиях Пермского края предусмотрена возможность организации досуговых мероприятий в летний период для детей и подростков, которые по разным причинам не организованы. Для них проводятся различные фестивали, конкурсы, соревнования, экскурсии и иные мероприятия. В 2022 году в указанных мероприятиях приняло участие 127,7 тыс. детей.

В крае обеспечена государственная поддержка семей, организующих отдых и оздоровление детей. Она оказывается по адресному принципу. В первоочередном порядке государственная поддержка предоставляется детям из социально незащищенных категорий семей. В 2022 году размер поддержки составил от 2,6 до 30,5 тыс. руб. на одного ребенка в зависимости от категории семьи и выбранного типа лагеря. Поддержку получили 86,5 тыс. детей.

Сохраняется популярной такая форма государственной поддержки как сертификат на детский отдых. Сертификатом можно оплатить часть стоимости путевки при ее приобретении, тем самым снизив финансовую нагрузку на семью. В 2022 году реализовано 14,1 тыс. сертификатов.

Кроме того, 44 стационарных и 1 палаточный лагерь приняли участие в реализации федеральной Программы поддержки доступных внутренних туристских поездок в организации отдыха и оздоровления детей через возмещение части стоимости оплаченной туристской услуги. С учетом раннего начала данной программы в Пермском крае было приобретено почти 20 тыс. путевок.

В рамках государственной программы «Социальная поддержка жителей Пермского края» продолжает функционировать краевой ресурсный центр в сфере оздоровления детей. Ресурсным центром осуществляются мероприятия по подготовке кадров для организаций отдыха детей и их оздоровления, обеспечивается информационное сопровождение сферы детского отдыха и оздоровления, проводятся мероприятия, направленные на поддержание позитивного имиджа детских оздоровительных лагерей Пермского края. К участию в данной работе привлекаются заинтересованные территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, исполнительные органы государственной власти Пермского края, органы местного самоуправления, общественные и иные организации.

Особое внимание уделяется вопросам обеспечения безопасности детей в период летней оздоровительной кампании. В Пермском крае создана и функционирует межведомственная комиссия по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, которую возглавляет заместитель председателя Правительства края. В 2022 году было проведено 2 расширенных заседания комиссии с участием заместителей глав органов местного самоуправления по социальным вопросам и руководителей организаций отдыха детей и их оздоровления. Для решения оперативных вопросов организована рабочая группа, действующая в рамках межведомственной комиссии, в состав которой входят представители краевых министерств, контрольно-надзорных органов, руководитель ассоциации детских лагерей Пермского края, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае. В ходе заседаний рассмотрены вопросы подготовки и проведения летней оздоровительной кампании, готовности организаций отдыха детей и их оздоровления, сняты риски неоткрытия отдельных стационарных организаций.

По итогам заседаний рабочей группы к работе приступили 100% организаций отдыха детей и их оздоровления, планирующих функционирование. Приостановления деятельности организаций отдыха

детей и их оздоровления, а также их закрытия в период оздоровительной кампании 2022 года не осуществлялось.

Дополнительно в июне-августе еженедельно по средам членами рабочей группы проводились онлайн консультации для сотрудников детских лагерей. Рассмотрены вопросы применения отдельных положений санитарных правил, обеспечения эпидблагополучия по отдельным заболеваниям, профилактики травматизма, организации краевых мероприятий для лагерей и другие. За отчетный период проведено более 10 консультаций.

Для предотвращения открытия и функционирования несанкционированных лагерей членами краевой и муниципальных межведомственных комиссий велся ежедневный мониторинг рекламных объявлений услуг детского отдыха и оздоровления. Несанкционированных лагерей не выявлено.

Вместе с тем, по данным прокуратуры Пермского края, в ходе прокурорских проверок выявлены факты нарушения требований законодательства при организации отдыха несовершеннолетних, создающие угрозу для их жизни и здоровья.

Так, удовлетворены протесты прокурора Пермского края на приказы министерства здравоохранения Пермского края о порядке оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период организованного отдыха, нарушающие порядок дачи информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство и отказа от него. По протесту прокурора Осинского района приведен в соответствие с федеральным законодательством приказ главы городского округа, ранее не закреплявший за организациями детского отдыха обязанностей по медицинскому обслуживанию детей и сотрудников в период отдыха.

Перед началом летней кампании в целях недопущения организации детского отдыха в условиях, не обеспечивающих их безопасность, прокурорами вынесено предостережение в отношении 13 должностных лиц. Вмешательство Кудымкарского городского прокурора позволило пресечь отдых 250 детей в лагере с дневным пребыванием с неисправной пожарной сигнализацией.

Внесены представления в связи с нарушениями санитарно-эпидемиологического законодательства, требований пожарной безопасности. В результате длительного бездействия по устранению указанных нарушений по требованиям прокурора Горнозаводского района к дисциплинарной ответственности привлечен директор загородного лагеря, судом возложена обязанность по их устранению. По представлениям прокурора Частинского района в связи с занижением порций готовых блюд в лагере с дневным пребыванием, хранением продукции без соблюдения требований температурного режима, ненадлежащим укомплектованием медицинского блока к дисциплинарной ответственности привлечены повар и медицинский работник.

Отмечаются случаи приема на работу в детские лагеря лиц, не имеющих справок о наличии (отсутствии) судимости, допуска к работе с детьми

судимых лиц. Прокурором Орджоникидзевского района города Перми выявлен факт трудоустройства в загородный оздоровительный лагерь работника, ранее осужденного по ч. 1 ст. 105 УК РФ. По представлению прокурора судимый сотрудник, представивший поддельную справку, уволен.

Проверкой прокурора Кочевского района выявлен факт купания детей на реке, при наличии запрещающего знака, в результате чего 13-летний подросток получил рваную рану стопы. О факте травмирования руководитель организации детского отдыха был не уведомлен, квалифицированная медицинская помощь не оказана, родители самостоятельно обратились за ее получением в больницу. По результатам рассмотрения внесенного представления к дисциплинарной ответственности привлечены директор и воспитатель спортивной школы.

Правозащитная практика:

В ходе летней оздоровительной кампании в адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась мама несовершеннолетнего ребенка, находящегося в детском оздоровительном лагере санаторного типа. Заявитель сообщила о том, что ее ребенок был вынужден самовольно покинуть территорию лагеря с целью покупки еды, так как питание было организовано некачественно, порции маленькие, температурный режим подачи блюд не соблюдается.

По данной ситуации Уполномоченным был совершен выезд в организацию детского отдыха, а также направлены ходатайства о проведении проверки в Министерство социального развития Пермского края и Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю. В ходе проведенной проверки указанные заявителем факты в части нарушений при организации питания не подтвердились. Несовершеннолетний действительно в нарушение Устава лагеря самовольно покинул территории, в связи с чем Министерством была проведена разъяснительная работа с руководством лагеря о недопустимости оставления детей, находящихся на территории лагеря в период смены без надзора.

Помимо вопросов обеспечения физической безопасности несовершеннолетних, крайне важно уделять внимание вопросам создания благоприятной психологической атмосферы в каждом лагере. В ежегодном докладе Уполномоченного за 2021 год была отражена рекомендация в части необходимости оказания психологической помощи ребенку во время его нахождения в лагере.

По информации Министерства социального развития Пермского края, всем детям, находящимся в организациях отдыха детей и их оздоровления, обеспечено право воспользоваться психологической помощью. Они имеют возможность получить индивидуальную консультацию психолога организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе школьного психолога, а также обратиться на Всероссийский детский телефон доверия.

Так за летний период 2022 года в краевую службу Детского телефона доверия поступило 757 обращений от детей и подростков, находящихся в летних оздоровительных лагерях, по вопросам, связанным с трудностями адаптации в лагере и выстраиванием взаимоотношений с новым кругом общения, тоской по родителям и друзьям. От подростков было принято два обращения по поводу буллинга в отряде. Все обратившиеся получили психологическую помощь, направленную на снятие эмоционального напряжения, оказание психологической поддержки, поиск ресурсов во внешнем окружении обратившегося, составление плана действий по разрешению ситуации.

Для решения сложных психологических ситуаций сотрудники лагеря также имеют возможность обратиться к специалистам Детского телефона доверия либо специалистам служб психологической помощи, созданных Министерством образования и науки Пермского края и Министерством социального развития Пермского края.

Особенностью оздоровительной кампании 2022 года стал приезд детей из Луганской и Донецкой Народных Республик. Министерством социального развития Пермского края по поручению губернатора Пермского края организован отдых и оздоровление 336 детей из города Северодонецка Луганской Народной Республики. Детей приняли лагеря «Березка» (Лысьвенский городской округ), «Огонек-ПМ» (Пермский муниципальный округ), лагерь имени Саши Чекалина (Горнозаводский городской округ).

22 августа Светлана Денисова встретила с детьми из Луганской Народной Республики, отдыхающими в детском загородном лагере «Огонек – ПМ». В лагере находилось порядка 80 ребят. Для них были созданы комфортные условия проживания, также в случае необходимости дети обеспечивались обувью, одеждой и канцелярией.

Кроме того, в программе мероприятий лагеря для них были предусмотрены выездные экскурсии на культурные и природные объекты Пермского края.

В ходе встречи Светлана Денисова рассказала ребятам о своей деятельности, о том, что у них есть возможность обратиться к Уполномоченному с вопросами, связанными с защитой их прав и законных интересов.

Всего в 2022 году в летний период Уполномоченный посетил 13 загородных лагерей и 3 пришкольных площадки.

Также Уполномоченный принимала активное участие в мероприятиях, темой которых был детский отдых и оздоровление.

28 января 2022 года Светлана Денисова приняла участие в установочном семинаре ПРО МОО «Содействие детскому отдыху» «Стартуем в лето 2022» для руководителей загородных организаций отдыха детей и их оздоровления.

С 6 по 8 августа 2022 года детские лагеря Пермского края, после двух лет перерыва, очно участвовали в IX Фестивале организаций отдыха детей и их оздоровления Пермского края «Нас объединяет культура».

В детском оздоровительном лагере «Восток-5» встретились 8 команд из загородных лагерей: «Восток-5», «Новое поколение», «Буревестник»,

«Спутник», «Романтик», «Звездный», «Кувинский загородный лагерь», «Комета». Всего в фестивале приняло участие около 200 детей, отдыхающих в загородных лагерях края и зрителей, в возрасте от 10 до 16 лет.

Фестиваль организаций отдыха детей и их оздоровления Пермского края был организован Пермским региональным отделением межрегиональной общественной организации «Содействие детскому отдыху» при поддержке Министерства социального развития Пермского края.

Светлана Денисова выступила с приветственным словом на торжественном открытии Фестиваля.

11 сентября 2022 года в городе-курорте Сочи была проведена очередная XXI Всероссийская встреча организаторов отдыха, оздоровления детей и молодежи «Диалоги вместе». Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае выступила в качестве модератора Родительского клуба, а также поделилась с коллегами опытом организации летнего отдыха в Пермском крае.

В октябре 2022 года Уполномоченный стала участником 5 выпуска «Детский отдых в Прикамье», рассказав слушателям о своей деятельности в сфере детского отдыха и оздоровления. В 2022 году прошла серия таких эфиров. Прямые эфиры организованы в удобном онлайн формате в сообществе «Пермские каникулы» в социальной сети «ВКонтакте». В них специалистами различных ведомств и коллективами лагерей освещались вопросы подготовки к летнему сезону, содержания программ работы с детьми, обеспечения безопасных условий пребывания в лагере, ответственного выбора лагеря для своего ребенка и подготовки к поездке.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА УЧАСТИЕ

Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 период с 2018 по 2027 годы объявлен в России Десятилетием детства. В этот период должны получить свое развитие результаты, достигнутые при реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, содержащей целый ряд мер, призванных обеспечить участие детей в принятии решений, затрагивающих их интересы.

Факты участия несовершеннолетних граждан в публичных мероприятиях в 2021 году поставил ряд вопросов о возможности участия в массовых акциях лиц, не достигших возраста 18 лет, об ответственности за участие в несанкционированном публичном мероприятии, за вовлечение несовершеннолетних в участие в митингах, а также о мерах, которые необходимо принять с целью обеспечения безопасности детей.

Участниками экспертного круглого стола по вопросу участия несовершеннолетних в данных публичных мероприятиях, членами Совета по развитию гражданского общества и правам человека при губернаторе Пермского края, были разработаны рекомендации, которые нашли свое отражение в ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2021 году.

В рамках исполнения рекомендаций, в части развития позитивного детского контента, по информации Министерства социального развития Пермского края на официальном сайте Министерства социального развития Пермского края, в официальной группе «ВКонтакте» регулярно размещается информация о достижениях жителей Пермского края, об успешных людях региона, героизме конкретных жителей. По информации Министерства образования и науки Пермского края, в СМИ, социальных сетях размещается информация о достижениях школьников Пермского края. За 2022 год размещено более 200 материалов в СМИ.

В части доступности информации о возможности участия подростков в отдельных мероприятиях добровольчества или их объединениях, информация размещается на официальных сайтах Министерства социального развития Пермского края, Министерства образования и науки Пермского края, Министерства физической культуры и спорта Пермского края, в официальных группах «ВКонтакте», а также направляется в органы местного самоуправления, ГУ МЧС России по Пермскому краю, ГУ МВД России по Пермскому краю, общественные организации.

Кроме этого, на сайте Министерства образования и науки Пермского края регулярно размещается информация о конкурсах и акселераторах для школьников и студентов. На сайте ГБПОУ «Колледж олимпийского резерва Пермского края» можно ознакомиться с информацией о спортивном волонтерском движении. Информация о возможном участии подростков в мероприятиях добровольчества или их объединениях размещается также на сайте и социальных сетях Министерства культуры и Министерства здравоохранения Пермского края, подведомственных им учреждениях, а также на информационном сайте: <https://dobro.ru/>.

В целях систематизации мероприятий правового характера приказом Министерство образование и науки Пермского края от 08.08.2022 г. № 26-01-06-747 утвержден План мероприятий по правовому и гражданскому просвещению несовершеннолетних обучающихся в Пермском крае (далее – План). В рамках исполнения Плана образовательные организации Пермского края в течение учебного года реализуют мероприятия, направленные на правовое и гражданское просвещение обучающихся по различным тематическим линиям: государственные символы, героизм, добровольчество, права и свободы граждан. Проведение мероприятий в рамках исполнения Плана способствует повышению уровня знаний и представлений обучающихся о стране, её истории, а также выстраиванию собственной гражданской позиции.

Планом мероприятий определены следующие направления и задачи мероприятий: сформировать чувство причастности к гражданской повестке страны; сформировать представление об исторической общности народов России; создать условия для формирования у подростков активной гражданской позиции путем вовлечения в добровольческую и благотворительную деятельность; сформировать представление о героических поступках граждан Российской Федерации; сформировать представление о системе прав, уважение к правам других людей; сформировать представление о важности соблюдения законов государства, активную гражданскую позицию и правовое сознание и т.п.

Во исполнение рекомендаций в части организации системной работы с молодежью на уровне муниципальных образований, проведена ревизия площадок для организации мероприятий подростково-молодежных объединений с целью дальнейшего реформирования их деятельности. Увеличено количество мероприятий, проводимых по месту жительства и месту работы молодых людей.

Для координации реализации стратегической программы «Подростки России», разработанной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, постановлением Правительства Пермского края от 24 ноября 2022 г. № 982-п утвержден состав межведомственной рабочей группы по созданию подростковых центров на территории Пермского края. В 2022 году в рамках стратегической программы «Подростки России» во Всероссийском конкурсе программ социализации подростков приняли участие 2 территории Пермского края: Чусовской и Чайковский городские округа. По итогам конкурса МБУ «Молодежный Центр» (г. Чусовой) стал победителем и получил ресурсную поддержку на материально-техническое оснащение учреждения.

В целом для организации мероприятий подростково-молодежных объединений на территории Пермского края действует порядка 908 площадок.

В 33 муниципальных образованиях Пермского края подпрограммы по реализации молодежной политики приняты в составе муниципальных программ;

в 4 – программы по молодежной политике приняты совместно с другими отраслями (культура и/ спорт);

в 6 – приняты профильные программы по молодежной политике (не объединены с другими отраслями).

Кроме этого, в учреждениях культуры муниципальных образований Пермского края, на базе которых созданы социальные кинозалы, проведено порядка 11,9 тыс. мероприятий в формате дискуссионных клубов и кинопросмотров фильмов с дальнейшим их обсуждением.

Таким образом в 2022 году в Пермском крае была **выстроена системная работа с несовершеннолетними в части вовлечения их в общественную жизнь и формирования активной гражданской позиции.**

На территории Пермского края активно продолжается процесс вовлечения детей в принятие решений, затрагивающих их интересы – создание объединений детских организаций и советов на федеральном, региональном, городском уровне, на уровне районов, муниципалитетов.

Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи «Движение первых»

Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи «Движение первых» создано в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодежи».

18-20 декабря 2022 года на I Съезде Российского движения детей и молодежи делегаты большинством голосов утвердили официальное название нового движения – РДДМ «Движение Первых». Также участники I Съезда проголосовали за миссию, ценности и направления работы Движения. Целями Движения являются:

– содействие проведению государственной политики в интересах детей и молодежи;

– содействие воспитанию детей, их профессиональной ориентации, организации досуга детей и молодежи;

– создание равных возможностей для всестороннего развития и самореализации детей и молодежи;

– подготовка детей и молодежи к полноценной жизни в обществе, включая формирование их мировоззрения на основе традиционных российских духовных и нравственных ценностей, традиций народов Российской Федерации, достижений российской и мировой культуры, а также развитие у них общественно значимой и творческой активности, высоких нравственных качеств, любви и уважения к Отечеству, трудолюбия, правовой культуры, бережного отношения к окружающей среде, чувства личной ответственности за свою судьбу и судьбу Отечества перед нынешним и будущими поколениями;

– развитие различных форм детского и молодежного самоуправления, социальной и гражданской активности и включение детей и молодежи в общественную жизнь;

– организация международного сотрудничества с детскими движениями других стран.

В Пермском крае региональное отделение российского движения детей и молодежи (РДДМ) «Движение первых» начало свою работу в феврале 2023 года.

Пермское региональное отделение Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников»

Российское движение школьников (РДШ) – общероссийская общественно-государственная детско-юношеская организация, деятельность которой направлена на воспитание подрастающего поколения, развитие детей на основе их интересов и потребностей, а также организацию досуга и занятости школьников. РДШ как общественно-государственная детско-юношеская организация для всех школьников страны является важной составляющей системы воспитания образовательной организации в части воспитания высоконравственных, социально успешных граждан. В 2022 году РДШ функционировало в 301 школе Пермского края, а членами движения стали более 23 000 школьников.

Дружина юных пожарных

Дружины юных пожарных (ДЮП) – добровольные противопожарные формирования детей и подростков, которые создаются с целью воспитания у них профессиональных пожарно-технических навыков, мужества, благородства и физической закалки. Юные пожарные пропагандируют правила пожарной безопасности среди школьников, рассказывают о традициях и истории пожарной охраны. Всего в Пермском крае в 2022 году было 413 отрядов ДЮП, в которые входило 5 245 детей и подростков.

Юные инспекторы движения

Отряд юных инспекторов движения (ЮИД) – это творческое объединение школьников, которые помогают школе в организации работы по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, пропагандируют правила дорожного движения (безопасного поведения на улицах и дорогах города) среди учащихся своей школы. С целью воспитания у обучающихся гражданственности, высокой общей культуры, профессиональной ориентации, широкого привлечения их к организации пропаганды безопасного поведения на дорогах среди детей младшего и среднего возраста в образовательных организациях Пермского края в 2022 году функционировало 426 отрядов ЮИД включающих 8936 учащихся.

Региональное отделение Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ»

К направлениям деятельности данного общественного движения относится развитие гражданского, нравственного и патриотического воспитания несовершеннолетних, популяризация физической культуры, спорта здорового образа жизни, профессий, связанных с защитой Отечества.

В Пермском крае в 2022 году насчитывалось 448 отрядов юнармейцев, куда входило более 12 000 участников.

Молодежное экологическое движение «Зеленый мир»

Молодежное экологическое движение «Зеленый мир» Пермского края было создано в 1999 году. Его целью является формирование экологической культуры и гражданское становление учащихся образовательных учреждений Пермского края посредством привлечения их к практическому участию в природоохранной и эколого-просветительской деятельности. Задачи движения:

- развитие экологического движения в Пермском крае, объединяющего детей и подростков, как действенной формы экологического воспитания молодежи, развития у подростков чувства причастности к решению экологических проблем своей территории;

- оказание методической поддержки детским экологическим коллективам посредством внедрения в практику современных методик организации экологических акций и компаний, эколого-просветительской деятельности;

- обмен опытом работы и установление творческих контактов между учащимися, молодежными экологическими объединениями и образовательными учреждениями Пермского края;

- выявление и поощрение детей, имеющих специальные экологические и лидерские знания, навыки, способности и активно участвующих в природоохранной работе;

- проведение социально-значимых природоохранных мероприятий в Пермском крае.

Всего в 2022 году движение объединило около 10 000 человек.

Автономная некоммерческая организация по содействию в культурно-массовых мероприятиях «Юнпресс-Пермь»

Данная организация занимается развитием молодежного информационного пространства Пермского края, в том числе путем предоставления молодежи возможности развиваться в сфере журналистики и масс-медиа, реализовывать собственные социально-значимые инициативы, создавать мультимедийный контент, а также развивать навыки безопасного и грамотного существования в медийном пространстве. В 2022 году в составе «Юнпресс-Пермь» входило 43 человека.

На территории города Перми реализуется **городская инициатива «Город – детям! Дети – городу!»**.

Городская инициатива «Город – детям! Дети – городу!» – это комплекс мероприятий, направленных на поддержку детского и юношеского самоуправления города Перми в целях формирования у детей активной гражданской позиции, а также в целях формирования среды, дружественной к семье и детям. В рамках Инициативы в 2015 году был создан Городской совет старшеклассников (далее – ГСС), куратором которого с января 2022 года

является МАУ «Дворец молодежи» города Перми. В соответствии с постановлением администрации города Перми от 14.12.2015 № 1053 департамент социальной политики администрации города Перми является координирующим органом, а департамент культуры и молодежной политики администрации города Перми – уполномоченным органом по реализации Инициативы.

В 2022 году были определены следующие основные направления реализации Инициативы и деятельности ГСС: развитие психологической защиты у подростков, экологическое, интеллектуальное, культурное и патриотическое воспитание. В рамках реализации Инициативы организовано и проведено 75 мероприятий районного и общегородского уровня, среди которых 7 социально-значимых проектов ГСС.

Всего за 2022 год в мероприятиях в рамках городской инициативы «Город – детям! Дети – городу!» приняло участие более 2500 человек. Также на регулярной основе проводились заседания ГСС, а также традиционные мероприятия и акции: «Школа лидера», «Школа социального проектирования», квартирник, акция «У детей нет крыльев!». Кроме того, члены ГСС активно принимали участие в крупных городских и краевых мероприятиях таких как, памятные даты, приуроченные ко Дням воинской славы России, Молодежный форум «Пермский период», всероссийские экологические акции, Телемост «Говорим об образовании на одном языке», акции «Я им побратим» (города Екатеринбург) и другие.

Итоговым мероприятием работы ГСС в 2022 году стал Форум активных старшеклассников (далее – Форум), который прошел 15-16 октября на базе санатория СОК СП «Сосновый бор». Участие в Форуме приняли участие более 120 учеников 8-10 классов. Ребята прошли обучающие блоки по направлениям: медиа, волонтерство и общественная деятельность, узнали много нового и смогли поговорить с настоящими профессионалами своего дела. Отличительной чертой Форума 2022 года стало участие в нем делегаций активных старшеклассников из городов Уфа и Екатеринбург, а главным событием Форума стали выборы нового состава ГСС 2023, в который вошли 24 человека.

Детский общественный Совет при Уполномоченном по правам ребенка (ДОС)

Объединение было создано с целью реализации права детей влиять на процесс принятия решений по вопросам, затрагивающим интересы детей, а также обеспечения взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае с детьми в области защиты их прав, свобод и законных интересов, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации просветительской работы по вопросам прав детей. В Ежегодном докладе Уполномоченного Детскому общественному Совету посвящен раздел «Деятельность Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае».

РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ДЕТЕЙ, НУЖДАЮЩИХСЯ В ОСОБОЙ ЗАБОТЕ ГОСУДАРСТВА

ЗАЩИТА ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ,

Мероприятия по профилактике социального сиротства и защите прав детей-сирот предусмотрены государственной программой «Социальная поддержка жителей Пермского края», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1321-п.

По информации Правительства Пермского края, в 2022 году в Пермском крае проживало 9 725 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что составляет 1,68% от общей численности детского населения Прикамья.

Количество детей-сирот, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, за последние три года снизилось на 7,4% (2020 год – 10 501 ребенок, 2021 год – 10 128 детей, 2022 год – 9 725 детей). При этом, 9234 детей находились на воспитании в семье, доля детей-сирот, устроенных в семьи, увеличилась до 95,1%. В организациях для детей-сирот проживало 486 детей-сирот.

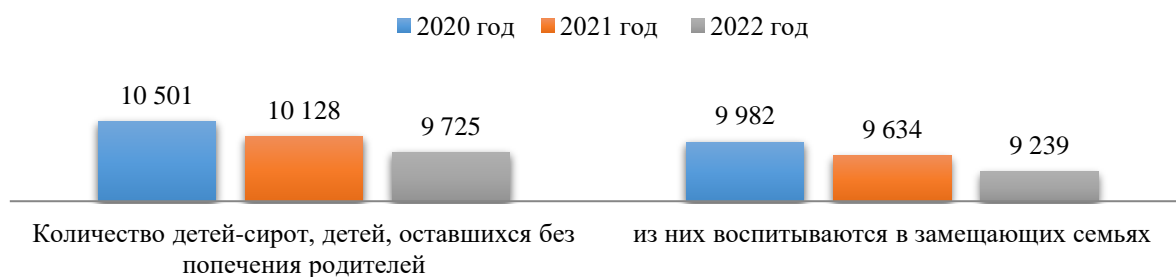
В 2022 году, по сравнению с 2021 годом, на 5,7% снизилось количество вновь выявленных детей-сирот (2020 год – 1 140 детей, 2021 год – 1 294 ребенка, 2022 год – 1220 детей).

За последние три года на 24% снизилось количество детей, оставленных матерями (родителями) при рождении (2020 год – 43 ребенка, 2021 год – 35 детей, 2022 год – 31).

С 2016 года благотворительным фондом «Дедморозим» реализуется проект «В домике» по профилактике отказов от новорождённых детей в учреждениях здравоохранения Пермского края. Проект реализуется в сотрудничестве с 24 учреждениями здравоохранения Пермского края на основании приказа Министерства здравоохранения Пермского края от 12.08.2020 № СЭД-34-01-05-298 «О реализации комплекса мер по профилактике социального сиротства». Осенью 2022 года фонд «Дедморозим» подписал соглашение с Министерством социального развития Пермского края о сотрудничестве в данном направлении с территориальными управлениями Министерства.

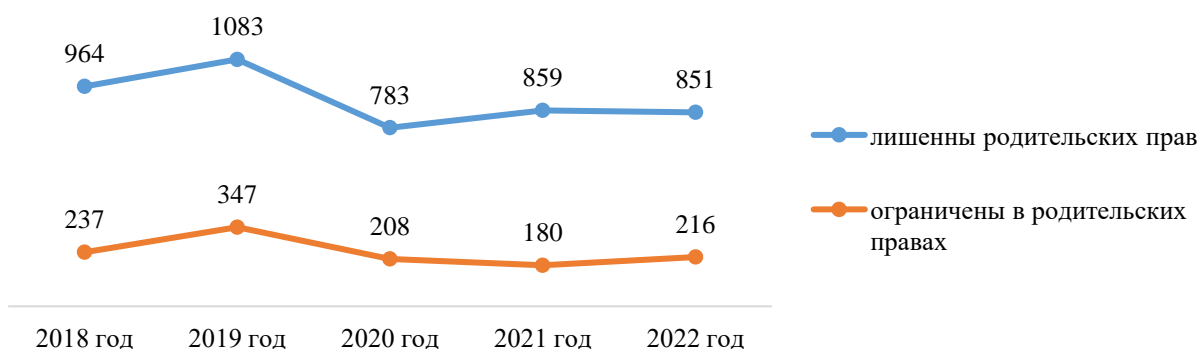
За 7 лет реализации проекта, Фонд получил 127 сигналов об отказе от ребенка из учреждений родовспоможения и женских консультаций и 13 сигналов из иных учреждений. В работу Службы сохранения семей было взято 69 случаев, из которых 94% были положительно закрыты – это те случаи, по которым работа завершена и ребёнок остался в семье рядом с заботливыми взрослыми, необходимость в дальнейшем сопровождении семьи и контактов с ней отсутствует.

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае



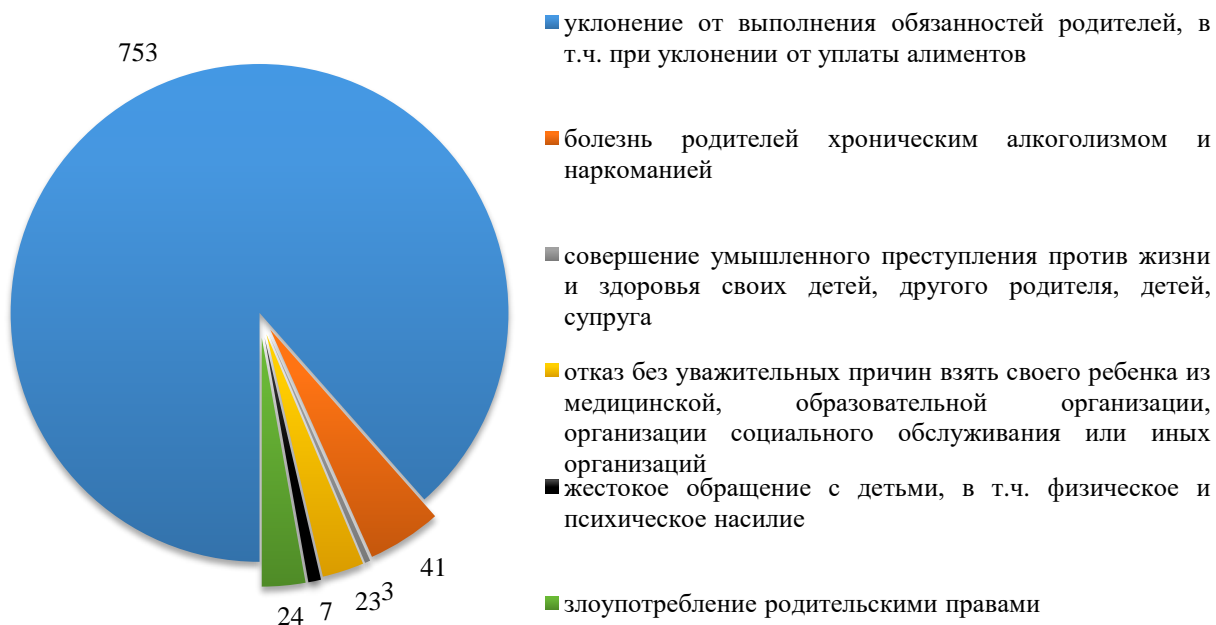
В 2022 году 851 родителей (2020 год – 783 родителей, 2021 год – 859 родителей) были лишены родительских прав в отношении 1002 детей. В 88% случаев причинами лишения родительских прав послужило уклонение от исполнения родительских обязанностей, в том числе уклонение от уплаты алиментов, в 5% – болезнь родителей хроническим алкоголизмом и наркоманией, в 3% – отказ без уважительных причин взять своего ребенка из медицинской, образовательной организации, организации социального обслуживания или иных организаций; в 3% – злоупотребление родительскими правами, 1% – жестокое обращение с детьми, в том числе физическое и психическое насилие. Следует отметить, 116 граждан (13,6%) были лишены родительских прав по истечению срока вынесения судом решения об ограничении родительских прав, но в течение 6 месяцев не исправили своего поведения в отношении воспитания детей.

Количество родителей, лишенных и ограниченных в родительских правах в Пермском крае



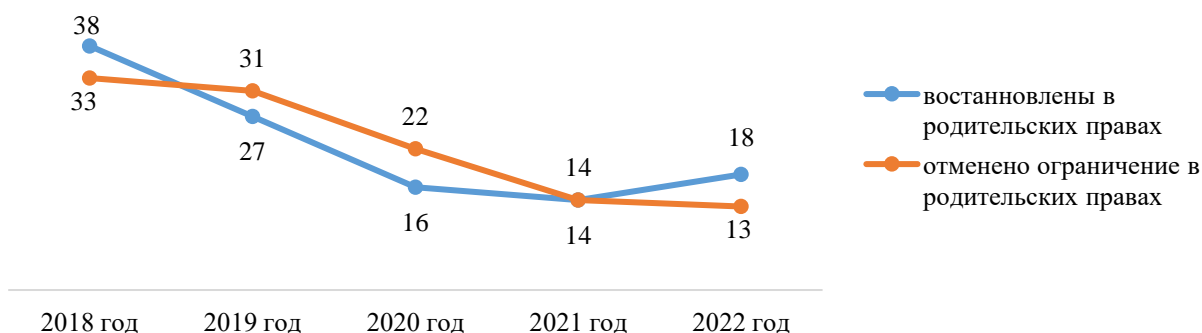
По сравнению с прошлым годом, в 2022 году на 20% увеличилось количество родителей, ограниченных в родительских правах (2020 год – 208 родителей, 2021 год – 180 родителей, 2022 год – 216 родителей). Основными причинами ограничения граждан родительских прав послужило: 86% – поведение родителей, которое является опасным для ребенка; 14% – психическое расстройство или иное хроническое заболевание родителя.

Причины лишения родителей родительских прав в 2022 году



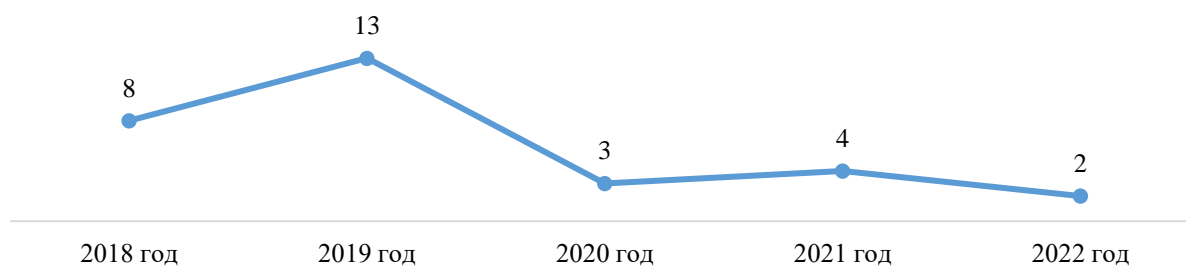
Остается стабильно низким количество родителей, восстановленных в родительских правах (2020 год – 16 родителей, 2021 год – 14 родителей, 2022 год – 18 родителей) и количество родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав (2020 год – 22 родителей, 2021 год – 14 родителей, 2022 год – 13 родителей).

Количество родителей, которые восстановлены в родительских правах и отменено ограничение родительских прав в Пермском крае



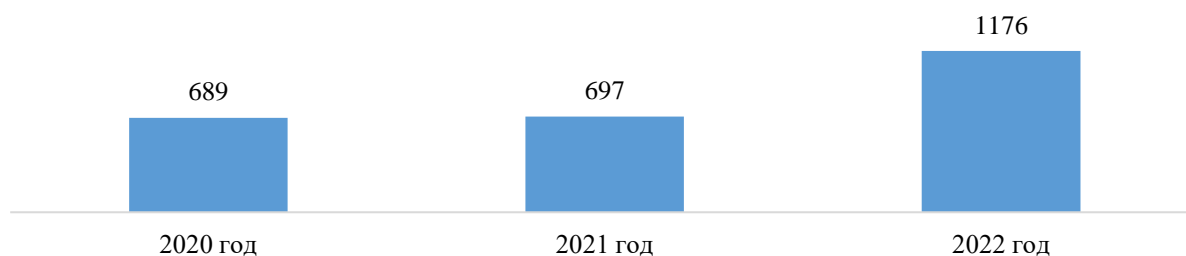
Также осталось стабильно низким количество детей, отобранных органами опеки и попечительства из семьи при непосредственной угрозе жизни и здоровью, в соответствии со 77 статьей Семейного кодекса Российской Федерации (2020 год – 3 ребенка, 2021 год – 4 ребенка, 2022 год – 2 ребенка).

Количество детей, отобранных из семьи при непосредственной угрозе их жизни или здоровью, в Пермском крае в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса РФ



Вместе с тем, наблюдается увеличение на 68% по сравнению с 2021 годом количества детей, помещенных в учреждения системы профилактики семейного и детского неблагополучия по актам сотрудников полиции. По информации Главного управления Министерства внутренних дел России по Пермскому краю, в учреждения системы профилактики было помещено 1176 несовершеннолетних (2020 год – 689 детей, 2021 год – 697 детей), из них 298 детей госпитализированы в медицинские учреждения; 878 детей помещены социальные учреждения.

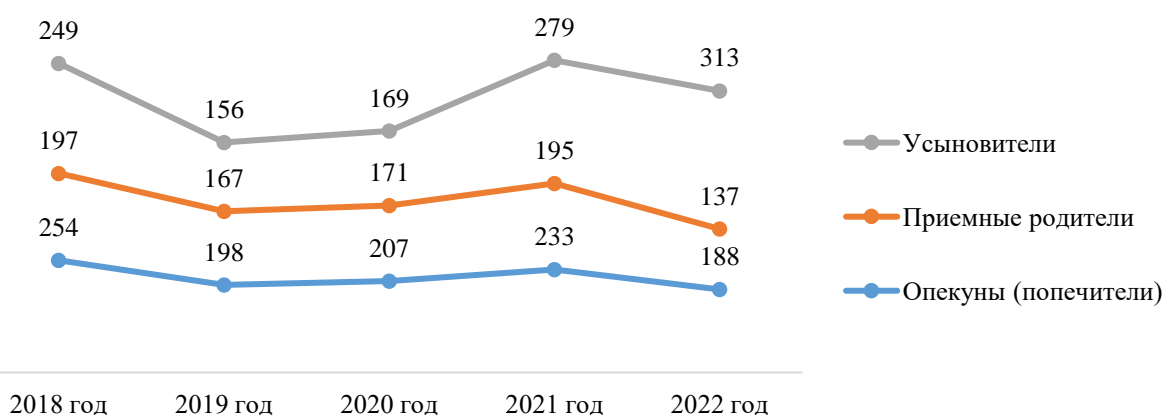
Количество детей, помещенных в учреждения системы профилактики, в Пермском крае (по данным ГУ МВД России по Пермскому краю)



Семейные формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

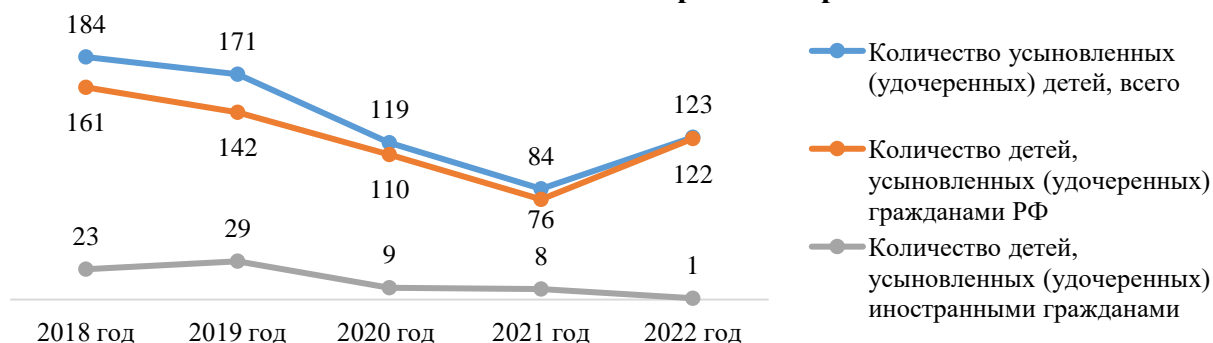
На конец 2022 года на учете в целях принятия ребенка на воспитание в свою семью состояло 313 усыновителей (2020 год – 169 человек, 2021 год – 279), 137 приемных родителей (2020 год – 171 человек, 2021 год – 195 человек), 188 опекуна (попечителя) (2020 год – 167 человек, 2021 год – 233 человека). За 2022 год поставлено на учет семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью 488 опекунов, 263 приемных семей, 281 усыновитель. В связи с принятием ребенка в семью было снято с учета 487 опекунов (попечителей), 284 приемных родителей, 209 усыновителей.

Численность граждан, желающих принять ребенка на воспитание в свои семьи (на конец отчетного периода)



Приоритетной формой устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей является усыновление (удочерение). В 2022 году на 46% увеличилось количество усыновленных детей по сравнению с 2021 годом: было усыновлено (удочерено) 123 ребенка (2020 год – 119 детей, 2021 год – 84 ребенка). Следует отметить, что абсолютным большинством усыновление осуществлялось гражданами Российской Федерации – 122 ребенка (2020 год – 110 детей, 2021 год – 76 детей); иностранными гражданами (Аргентина) – 1 ребенок (2020 год – 9 детей, 2021 год – 8 детей).

Усыновление детей Пермского края



В 2022 году 5 821 ребенок находился под опекой (попечительством) у 4606 опекунов, 3 418 детей – на воспитании в 1585 приемных семьях. В 128 приемных семей воспитываются 5 и более детей, в 346 семьях – 3-4 ребенка, в 1111 семьях – 1-2 ребенка. В трех опекунских семьях воспитывается 5 и более детей, в 158 семьях – 3-4 ребенка, в 4445 семьях – 1-2 ребенка.

Мониторинг отмен решений о передаче ребенка на воспитание в семью и возвратов детей из всех форм замещающих семей в Пермском крае

| Причины | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
|---|------------|------------|------------|
| Всего | 106 | 267 | 296 |
| по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей | 86 | 162 | 62 |

| | | | |
|---|----|----|----|
| в связи с нарушением опекуном (попечителем), приемными родителями правил охраны имущества подопечного и (или) распоряжения имуществом | 1 | 23 | 0 |
| по инициативе органа опеки и попечительства | 19 | 10 | 18 |
| в связи с ненадлежащим выполнением опекуном (попечителем), приемным родителями обязанностей по воспитанию детей | 18 | 8 | 14 |
| в связи с заболеванием ребенка | 28 | 6 | 12 |
| по причине жестоко обращения с детьми | 0 | 0 | 1 |
| временно в случае возникновения противоречий между интересами подопечного и интересами опекуна или попечителя | 1 | 5 | 42 |

По сравнению с 2021 годом, в 2022 году на 11% увеличилось количество отмен решений о передачи ребенка на воспитание в замещающую семью (2020 год – 106, 2021 год – 267, 2022 год – 296). В отчетном периоде на 62% уменьшилось количество решений об отмене опеке над ребенком по инициативе самих опекунов (попечителей), приемных родителей. На 80% увеличилось количество принятых решений об отмене опеки (попечительства) по инициативе органов опеки и попечительства, на 75% – в связи с ненадлежащим выполнением опекуном (попечителем), приемным родителями обязанностей по воспитанию детей, на 100% – в связи с заболеванием ребенка. В отличие от 2021 года, в 2022 году не было отмен опеки (попечительства) по причине нарушением опекуном (попечителем), приемными родителями правил охраны имущества подопечного и (или) распоряжения имуществом. Вместе с тем, в 8,4 раза увеличилось количество временных отмены опеки в случае в случае возникновения противоречий между интересами подопечного и интересами опекуна или попечителя.

Правозащитная практика:

В апреле 2022 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась гражданка К. с жалобой на помещение пятерых приемных детей в Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, а также ходатайством вернуть их на воспитание в семью.

В целях проведения проверки Уполномоченным направлено ходатайство министру социального развития Пермского края. По результатам проведенной проверки установлено, что 19 февраля 2022 года в отдел по Кировскому району Территориального управления Министерства

социального развития Пермского края по городу Перми (далее – Территориальное управление) поступила телефонограмма социального педагога ГБПОУ «Пермский химико-технологический техникум» о выявлении факта жестокого обращения с несовершеннолетней К., а также фактов пренебрежения нуждами несовершеннолетних С., С., Р., Р.: не созданы условия для приёма пищи, используются просроченные продукты питания, запрет детям самостоятельно брать продукты питания из холодильника. В этот же день в связи с поступившим в Территориальное управление сообщением о факте жестокого обращения в приемной семье несовершеннолетние на основании ходатайства Территориального управления временно помещены в Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних. Во время нахождения детей в центре, специалистами учреждения проводились реабилитационные мероприятия, организован образовательный процесс, оказывалась помощь в выполнении домашнего задания, организована дополнительная занятость. Психологом с несовершеннолетними проводилась индивидуальная психологическая работа с целью повышения мотивации по возвращению в семью, по стабилизации психоэмоционального состояния детей, организованы индивидуальные занятия, направленные на развитие навыков социального взаимодействия. В учреждении несовершеннолетние прошли полное медицинское обследование, включающее лабораторную диагностику и консультации узких специалистов.

Отделом полиции № 3 (дислокация Кировский район) УМВД России по Пермскому краю проведена проверка по факту жестокого обращения с подопечной К., по результатам которой 21 марта 2022 года вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, предусмотренного ст. 156 УК РФ. Выделены в отдельное производство материал проверки по ст. 6.1.1 КоАП РФ в отношении супруга опекуна; по ч. 1 ст. 5.35. КоАП РФ в отношении опекуна.

На основании приказа территориального управления от 21 февраля 2022 года проведена внеплановая проверка по факту жестокого обращения с несовершеннолетними в семье опекуна. Вопрос о передаче детей на воспитание в семью дважды рассматривался на заседании комиссии по опеке и попечительству в Территориальном управлении (10 марта и 25 марта 2022 года) с участием опекуна. В ходе рассмотрения вопроса о передаче детей на воспитание в семью принято положительное решение, исключительно в интересах детей, при условии нахождения приемной семьи на особом контроле в отделе по Кировскому району Территориального управления. Вместе с тем, 28 марта 2022 года опекуном лично оформлены заявления об освобождении её от исполнения обязанностей опекуна (попечителя) на возмездной основе в отношении пятерых несовершеннолетних без указания причин. Органом опеки и попечительства проводится работа по дальнейшему жизнеустройству несовершеннолетних.

Правозащитная практика:

В июле 2022 года в ходе личного приема к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае обратилась гражданка К., являющаяся лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с жалобой на жестокое обращение приемных родителей.

В обращении заявитель сообщила, что до совершеннолетия проживала в приемной семье со своими братьями в Карагайском округе. Со слов девушки: «В данной семье по отношению к детям совершалось физическое и психическое давление. Попрекали в том, что родные родители нас бросили, променяв на алкоголь; унижали, оскорбляли, применяли физическую силу, ограничивая в развлечениях, секциях и кружках. Моего младшего брата заставляли есть собачий корм из-за того, что в детском саду он взял второй кусок хлеба. Среднего брата били головой об порог из-за того, что на урок технологии у него не оказалось с собой ниток и ему пришлось просить у одноклассницы. Меня избивали из-за того, что я недосаливала еду, которую готовила на всю семью. Избиения были практически каждый день из-за мелочей. Подобное отношение было направлено и к другим приемным детям. К своим детям приемный родитель относилась хорошо. Нам запрещали общаться с родственниками и поддерживать с ними хоть какую-то связь. Также нас ограничивали в спальнях местах – если кто-то провинился, то спал в коридоре на полу. Один из приемных детей неоднократно совершал побеги, но все они были безнадежными, так как полиция и опека бездействовала и отношение в семье не изменялось. На данный момент в той семье остались двое моих братьев, я уверена, что отношение к детям не изменилось. С братьями мне общаться запретила приемная родительница. Прошу вас провести проверку».

В августе 2022 года к Уполномоченному поступило обращение от приемного родителя, которая сообщила, что проверки по фактам, указанным в обращении бывшей воспитанницы были проведены правоохранительными органами и органами опеки и попечительства еще в 2020 году. Также приемный родитель сообщила, что бывшая воспитанница обзлилась на нее, т.к. она отказалась продавать имущество, находящееся в долевой собственности несовершеннолетних братьев и сестры.

Для проведения проверки по фактам, изложенным в обращении, Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае направлены ходатайства в Министерство социального развития Пермского края, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Карагайского округа и Пермского края, прокуратуру Карагайского округа. По результатам проверок, проведенных данными ведомствами, факты жестокого обращения приемных родителей в отношении гражданки К. и ее несовершеннолетних братьев не подтвердились. Кроме этого, в 2020 году по аналогичным заявлениям заявителя Верещагинским межрайонным следственным отделом следственного управления Следственного комитета России отказано в возбуждении уголовного дела в отношении приемного родителя по факту

совершения преступления, предусмотренного п. «г» ч. 2 ст. 117 УК РФ, за отсутствием состава преступления.

В целях выявления применения приемными родителями методов воспитания с психологическим или физическим давлением и насилием над детьми ГБУ ДО ПК «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения» проведено диагностическое обследование приемной семьи, по результатам которого у братьев заявителя не диагностированы признаки, характерные для детей, подвергшихся физическому или психическому насилию, они эмоционально привязаны к приемным родителям и к семье в целом.

Несмотря на то, что педагогами-психологами психическое и физическое насилие в приемной семье не было выявлено, Уполномоченный рекомендовала специалистам отдела опеки и попечительства провести консультацию с приемным родителем и заявителем о том, что недопустимо втягивать детей в конфликт, и им необходимо договариваться о порядке и правилах общения детей с кровными родственниками.

Органами опеки и попечительства уделяется особое внимание подготовке граждан, желающих принять детей-сирот на воспитание в семью, в соответствии с приказом Министерства от 29 октября 2019 г. № СЭД-33-01-03-692 «Об утверждении Программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, и переподготовки лиц, принявших на воспитание детей».

В рамках указанной программы подготовки предусмотрены: первичная диагностика заявителей; обучение кандидатов в замещающие родители (приемных родителей, опекунов, усыновителей) по образовательной программе с выдачей свидетельства (удостоверения); психологическая диагностика, обучение действующих замещающих родителей, консультирование замещающих родителей по психолого-педагогическим, медицинским и социально-правовым проблемам.

Услуги по обучению кандидатов в замещающие родители (приемных родителей, опекунов, усыновителей) предоставляются ГБУДО ПК «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения», имеющего 7 структурных подразделений, которые охватывают все территории края.

Обучение по программе подготовки лиц, желающих принять на воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителей, в 2022 году прошли 1 480 человек, по программе переподготовки действующих замещающих родителей «Семейная мастерская» – 612 человек, по программе «Подросток в замещающей семье», предусматривающей дополнительные модули для замещающих родителей, – 1 041 человек.

Обучение в рамках дополнительных дифференцированных модулей «Особенности воспитания сиблингов в условиях замещающей семьи», «Особенности воспитания детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в условиях замещающей семьи» прошли обучение

Правозащитная практика:

К Уполномоченному обратилась опекун с жалобой на решение органов опеки и попечительства города Перми передать ее несовершеннолетнюю внучку на воспитание отцу. В целях разрешения ситуации в интересах ребенка Уполномоченным направлено ходатайство в Министерство социального развития края.

По информации Министерства, девочка состояла на учете в органах опеки и попечительства города Перми, как оставшаяся без попечения родителей, т.к. ее мать умерла в апреле 2021 года, а сведения об отце в актовой записи о рождении отсутствуют. Заявитель назначена опекуном.

14 сентября 2022 года отец девочки обратился в органы опеки и попечительства города Перми по вопросу передачи несовершеннолетней дочери на воспитание в семью в связи с установлением отцовства на основании решения Дзержинского районного суда г. Перми от 21.03.2022, вступившим в законную силу 13.07.2022.

На следующий день специалистами органов опеки и попечительства г. Перми осуществлен выход по месту жительства отца девочки для проведения обследования жилищно-бытовых условий, в результате которого установлено, что состояние жилого помещения хорошее, для несовершеннолетней созданы благоприятные условия для проживания (отдельное спальное место, место для игр, имеются книги, игрушки, одежда по сезону). Угрозы жизни и здоровью несовершеннолетней не выявлено.

6 октября 2022 года с участием заявителя проведена комиссия по опеке и попечительству, на котором принято решение передать ребенка на воспитание отцу. Ребенка передали на воспитание в семью отца, которая находится на социальном сопровождении в Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Перми. Право ребенка жить и воспитываться в семье восстановлено.

Сопровождение замещающих семей осуществляется в соответствии со стандартом, на основании приказа Министерства от 4 ноября 2014 г. № СЭД-33– 01-03-558 «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому поставщиками социальных услуг». Службы по сопровождению являются структурными подразделениями организаций для детей-сирот. Территориальными управлениями Министерства социального развития Пермского края утверждены совместные планы работы в части взаимодействия при сопровождении замещающих семей. На 31 декабря 2022 года охват предоставления социальными услугами в форме социального обслуживания на дому детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, воспитывающимся под опекой (попечительством) в приемных семьях, составил 96,8%.

Дети и родители – члены замещающих семей, как одна из уязвимых перед кризисами категорий, находятся в зоне особого внимания службы детского телефона доверия (ДТД), обслуживаемого АНО ДПО Институт социальных услуг «ВЕКТОР».

При высокой ответственности, связанной с взятием на воспитание ребёнка, замещающие родители могут испытывать затруднения при обращении за помощью – в силу страха осуждения и негативной оценки, и как следствие – страха потери ребёнка. Дети из замещающих семей, в следствие специфики своего жизненного опыта, также могут не решаться на разговор о своих трудностях по причине низкой степени доверия взрослым, наличия установок о возможности опираться только на себя и т.д. Тем более ценно формирование у данной категории абонентов доверия к службе ДТД, позволяющее снизить риск развития деструктивного поведения детей, внутрисемейных кризисов, отказов от детей.

В 2022 году службой принято 224 обращения от членов замещающих семей (2021 год – 314 обращений). На детский телефон доверия поступали следующие запросы от подростков: конфликты с замещающими или кровными родителями, вопросы принятия своей истории, вопросы принадлежности (нужен ли я кому-то, кто меня любит, ценит, к какой семье принадлежу), переживания, связанные с прошлым опытом (жизнь в кровной семье, в другой замещающей семье и последовавший уход из неё и т.д.).

Следует отметить, что были случаи, когда подростки из замещающих семей становились постоянными собеседниками ДТД. При обращении с травмой привязанности перед специалистом стояла задача помощи в формировании адекватного образа «Я», научении корректным формам вхождения в контакт, поддержания отношений с людьми; работа с отношениями с приёмными и кровными родителями.

От взрослых: трудности адаптации ребенка к семье и семьи к принятию ребёнка, риск отказа от ребенка, проблемы установления опеки над ребенком, восстановления или лишения родительских прав, проблемы межличностных отношений, обращения по поводу сопутствующих проблем. Особую категорию в 2022 году составили бабушки, воспитывающие внуков и внучек, как правило достаточно компетентные в вопросах воспитания, но уставшие и нуждающиеся, в первую очередь, в эмоциональной поддержке. Также на ДТД обращались кровные родители с запросом о том, как вернуть в семью детей, изъятых по различным показаниям.

В Пермском крае осуществляют деятельность Ассоциация замещающих семей Пермского края и 24 территориальные ассоциации. При ассоциациях замещающих семей на регулярной основе работают оперативные мобильные бригады, в состав которых включены активные приемные родители. Деятельность мобильных бригад направлена на раннее выявление семейного и детского неблагополучия в замещающих семьях.

В 2022 году 30 замещающих родителей прошли обучение по вопросам: депривационные нарушения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; изучение технологии установления первичного контакта с семьей;

этические правила вхождения в семью. В 2022 году проведено более 150 выездов в замещающие семьи для оперативного решения возникающих проблем, оказания помощи и поддержки.

Правлением краевой Ассоциации совместно с руководителями территориальных ассоциаций ежегодно разрабатывается план работы на текущий год. Ассоциация замещающих семей Пермского края участвует в проведении родительских собраний, туристических слетов для замещающих семей.

Все руководители ассоциаций замещающих семей входят в состав комиссий по опеке и попечительству территориальных управлений, которые рассматривают спорные и сложные вопросы в сфере опеки и попечительства.

Правозащитная практика:

В апреле 2022 года к Уполномоченному по правам ребенка опекун ребенка с ограниченными возможностями здоровья с жалобой на нарушение прав учащихся МОУ «Киселевская общеобразовательная школа-интернат для детей с ОВЗ» и некорректное обращение преподавателей к детям.

В обращении заявитель сообщила, что педагоги и психолог требуют постоянного лечения и наблюдения детей у врача-психиатра, а также назначения психотропных препаратов, т.к. педагоги обеспокоены активностью детей. Со слов заявителя, по мнению школы, дети не должны крутиться на уроках, играть на переменах, то есть вести активный образ жизни. По обнаружению активности, классный руководитель звонит родителям (опекунам) с рекомендациями о прохождении лечения у психиатра.

Заявитель пишет: «На то, что опекуны не согласны с мнением школы, нам сообщают о недобросовестном исполнении своих обязанностей по воспитанию детей. Дополнительно рекомендуют нашим детям поискать других опекунов. Психолог школы пишет характеристики на наших детей и направляет психиатру. Нам, опекунам, характеристики наших детей на ознакомление не предоставляют. наших детей ставят на внутришкольный учет. Родителей (опекунов) не оповещают должным образом, основания постановки детей на учет не сообщают, с протоколами комиссии не знакомят. Данная ситуация приводит к отрицательному поведению в классе по отношению к ребенку, поставленному на учет».

В целях проведения проверки и урегулирования конфликтной ситуации в школе Уполномоченным направлено ходатайство в КДНиЗП Пермского края, краевые министерства социального развития, образования, здравоохранения, а также прокурору Суксунского городского округа.

По информации Министерства социального развития Пермского края, в марте 2022 года в ходе оказания услуг по сопровождению замещающей семьи заявителя специалистами службы сопровождения была выявлена проблема по взаимодействию опекуна с педагогами образовательного учреждения. По выявленным проблемам специалистами отдела опеки и попечительства. Для разрешения сложившейся ситуации, 23 и 24 марта,

12 апреля 2022 года организованы и проведены встречи с заявителем, несовершеннолетним, педагогами образовательного учреждения.

5 апреля 2022 года состоялось заседание Комиссии по опеке и попечительству Межрайонного территориального управления №3 Министерства для планирования дальнейшей работы с семьей заявителя. В заседании Комиссии приняли участие социальный педагог, педагог-психолог образовательного учреждения, инспектор подразделения по делам несовершеннолетних.

29 апреля 2022 года руководителем Ассоциации замещающих родителей МТУ №3 «Дари добро» осуществлен выезд в семью заявителя и в МОУ «Киселевская ОШ-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья».

5 и 6 мая 2022 г. для урегулирования сложившейся ситуации на территории образовательного учреждения проведены заседания комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений с участием администрации и педагогов школы, заявителя, начальника Управления образования администрации Суксунского округа; представителя прокуратуры, начальника МТУ №3 и специалистов отдела опеки и попечительства МТУ №3, руководителя и членов Ассоциации замещающих родителей МТУ №3. В ходе встречи заслушаны обе стороны конфликта: проанализирована каждая, озвученная заявителем ситуация, участниками обсуждены предложения для конструктивного разрешения сложившейся ситуации, достигнута договоренность о сотрудничестве. Конфликтные ситуации в школе, участником которых стал, подопечный устранены.

Вместе с тем, прокуратурой Суксунского района внесено представление в адрес директора школы с требованием устранить нарушения о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Ежегодно замещающие семьи Пермского края участвуют в конкурсе «Успешная семья Приволжья», который проходит в Приволжском федеральном округе с 2013 года. В конкурсе традиционно принимают участие 14 семей из всех регионов Приволжья, воспитывающие несовершеннолетних детей, включая приемных и находящихся под опекой. Целью Конкурса является – формирование позитивного имиджа семьи, развитие и пропаганда семейных ценностей и традиций, развитие, творческого потенциала, культурное и образовательное развитие детей, воспитывающихся или находящихся под опекой или попечительством в семьях, проживающих на территории регионов Приволжского федерального округа. В 2022 году Пермский край на конкурсе представляла семья Балабановых из Чайковского городского округа, войдя в пятерку лучших семей округа. Семья стала победителем окружного конкурса в номинации «Самая дружная семья».

Для подготовки квалифицированных кадров в сфере опеки и попечительства предусмотрено ежегодное повышение квалификации специалистов. Программа курсов рассчитана на 9 учебных дней, 72 часа.

В программу курсов включены лекции по соблюдению профессиональной этики, а также психологические тренинги, направленные на профилактику профессионального выгорания. В 2022 году курсы повышения квалификации прошли 104 специалиста органов опеки и попечительства, что составляет 33,6% от общей численности специалистов опеки и попечительства (объем денежных средств в 2022 году – 1,6 млн руб.), 108 сотрудников организаций для детей-сирот прошли обучение (тренинги, семинары) по соблюдению профессиональной этики и профилактики профессионального выгорания.

Территориальное управление Министерства по городу Перми приняло участие во Всероссийском конкурсе в сфере профессиональной деятельности специалистов органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан «На стороне ребенка» в номинации "Лидер информационных технологий" и был удостоен звания Лауреата Конкурса. Пермский край по итогам конкурса отмечен специальной наградой Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» за многолетнее сотрудничество по защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

**Воспитание детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей, в организациях для детей,
нуждающихся в государственной поддержке**

За последние три года на 6,3% снизилось количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и проживающих в организациях для детей-сирот (2020 год – 519 детей, 2021 год – 492 детей, 2022 год – 486 детей).

В 2022 году Министерству социального развития Пермского края подведомственно 12 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – организации для детей-сирот): 9 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, 2 детских дома-интерната для умственно отсталых детей, 1 социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, с возможностью одновременного размещения 1650 человек в возрасте от 0 до 23 лет.

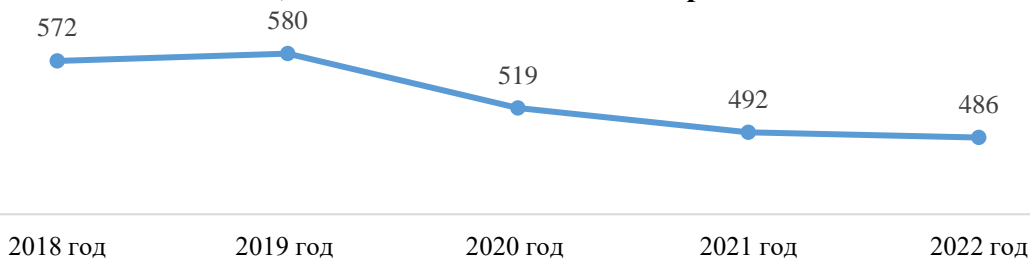
Правозащитная практика:

В ноябре 2022 года в адрес Уполномоченного поступила анонимная информация о ненадлежащем исполнении опекуном обязанностей попечителя в отношении 16-летней девушки. Заявитель сообщил, что между подростком и опекуном произошел конфликт, после которого девочка дома не проживает, школу посещает нерегулярно.

По ходатайству Уполномоченного, Министерством социального развития Пермского края проведена проверка, по результатам которой факты, указанные в обращении, подтвердились. 2 декабря 2022 года несовершеннолетняя временно помещена в Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, где с ней проводятся реабилитационные

мероприятия. Вместе с тем, 5 декабря 2022 года опекун написала заявление об освобождении ее от обязанностей опекуна. Решением органов опеки и попечительства города Перми опекун освобождена от исполнения обязанностей попечителя несовершеннолетней, обязанности попечителя возложены на Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних.

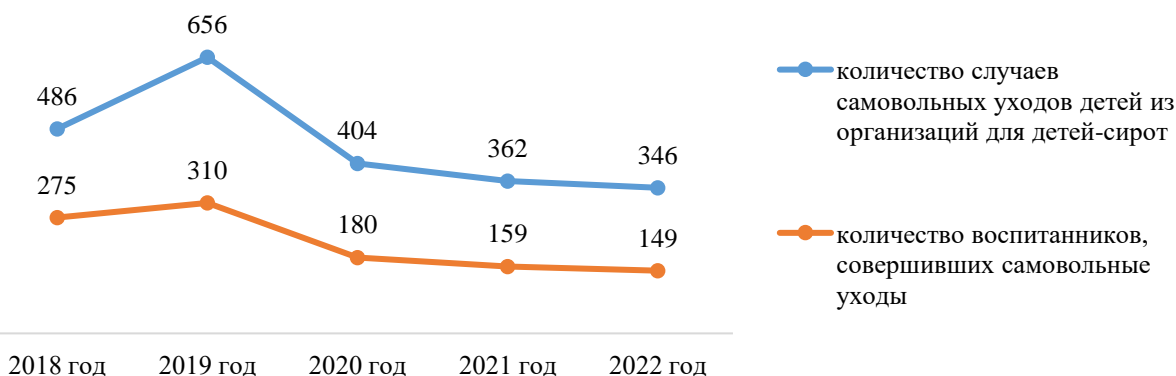
Количество детей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей



За 2022 год отмечается снижение количества случаев самовольных уходов несовершеннолетних из организаций для детей-сирот на 4% (2020 год – 404 случая, 2021 год – 362 случая, 2022 год – 346 случаев). Количество воспитанников, совершивших самовольные уходы, снизилось на 5% (2020 год – 180 детей, 2021 год – 159 детей, 2022 год – 149 детей), количество воспитанников, совершивших самовольные уходы многократно, – на 10% (2020 год – 83 ребенка, 2021 год – 74 ребенка, 2022 год – 67 детей).

Снижение данных показателей произошло благодаря проведению Министерством социального развития Пермского края комплекса мероприятий, направленный на профилактику самовольных уходов и противоправных деяний. Все организации для детей-сирот оснащены системами внутреннего и наружного видеонаблюдения, территории ограждены, имеются кнопки экстренного вызова полиции, организована круглосуточная физическая охрана в соответствии с государственными контрактами на оказание услуг по обеспечению безопасности несовершеннолетних с учетом рекомендаций ГУ МВД России по Пермскому краю, в части требований к специалистам, осуществляющим охрану учреждений.

Динамика показателей самовольных уходов несовершеннолетних из учреждений для детей-сирот Пермского края



Министерством ежедневно осуществляется мониторинг самовольных уходов воспитанников из организаций для детей-сирот и замещающих семей, анализируется каждый случай самовольного ухода. Информация о случаях самовольных уходов оперативно направляется в отдел организации деятельности участковых уполномоченных и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Пермскому краю.

В рамках соглашения, заключенного со Следственным управлением Следственного комитета России по Пермскому краю, организациями для детей-сирот проводятся совместные мероприятия по профессиональной ориентации детей с целью поступления в образовательные учреждения Следственного комитета Российской Федерации, оказывается содействие по розыску несовершеннолетних.

В рамках проведения курсов повышения квалификации, сотрудники организаций для детей-сирот обучаются инновационным технологиям по профилактике самовольных уходов и противоправного поведения несовершеннолетних. В 2022 году курсы повышения квалификации в объеме 72 часов прошли более 50 специалистов организаций для детей-сирот.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае входит в состав межведомственной краевой рабочей группы по профилактике самовольных уходов из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предупреждению происшествий, преступлений, правонарушений среди воспитанников. В целях исполнения решений межведомственной рабочей группы в 2022 году планы воспитательной работы учреждений были усилены мероприятиями, направленными на профилактику самовольных уходов, с участием представителей субъектов системы профилактики, общественных и некоммерческих организаций, наставников, значимых лиц Пермского края (деятели культуры, спорта, молодежной политики). С целью успешной социализации детей и подростков, воспитывающихся в организациях для детей-сирот, организациями реализуется технология наставничества. Наставники детям назначаются из числа сотрудников организаций, или волонтеров общественных организаций, работающих с учреждениями на основании заключенных соглашений. В рамках наставничества с детьми проводятся мероприятия творческой, спортивной, военно-патриотической направленности, а также мероприятия по профориентации. Все руководители организаций для детей-сирот в настоящее время входят в состав муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

15 марта Светлана Денисова наградила победителей VI ежегодного благотворительного фестиваля по кулинарии среди детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Кулинарные фантазии», организованного Пермским институтом (филиалом) РЭУ им. Г.В. Плеханова совместно с Региональной общественной организацией «Подари надежду» при поддержке Министерства социального развития Пермского края и Пермской ассоциации кулинаров.

Во время фестиваля дети знакомятся с историей и особенностями национальной кухни народов Пермского края, носителями её традиций, получают возможность определиться с выбором будущей профессии, т.е. найти свой жизненный путь. В рамках первого этапа фестиваля ребята изучили литературу по истории национальной кухни, посетили практические занятия и мастер-классы «Готовим вместе», которые провели ведущие шеф-повара кафе и ресторанов Пермского края. На втором этапе участники фестиваля выполнили конкурсные задания по приготовлению горячих блюд совместно с ведущими шеф-поварами города Перми. Оценивали конкурсные работы детей члены жюри: президент Пермской ассоциации кулинаров Лариса Плакхина, бренд-шеф ресторана «Белка» Максим Тупицын, бренд-шеф ресторана «Рататуй» Сергей Юрин, директор ООО «Престиж» Ольга Повельева, владелец ресторана «Роллс энд пицца» Евгений Попов, технический судья – Ольга Карпушева, старший преподаватель кафедры технологии и организации питания и услуг Пермского института (филиалом) РЭУ им. Г. В. Плеханова.

В мероприятии приняли участие команды из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, города Перми и Пермского края.

Победителями командных соревнований стали:

I место – команда Филиала «Росинка» Социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних;

II место – команда Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Ильинского района;

III место – команда Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, города Чайковского.

Победители в номинации:

- «Самое оригинальное блюдо» – команда Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, города Березники;
- «За лучшую презентацию блюда» – команда Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, города Кудымкара;
- «Самая дружная команда» – команда ГУФСИН.

29 июня 2022 года Светлана Денисова приняла участие в Бале выпускников и поздравила лучших воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2022 году в праздничном мероприятии участвовали 30 лучших выпускников, имеющих высокие достижения в учебе, спорте, творчестве и общественной деятельности, из Перми, Кудымкара, Чайковского, Горнозаводска, Березников, Краснокамска.

С торжественным событием выпускников позддравил заместитель Председателя Правительства Пермского края Сергей Никифоров, Уполномоченный по правам человека в Пермском крае Павел Миков, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова, заместитель министра социального развития края Надежда Подьянова, директора учреждений.

Светлана Денисова совместно с Михаилом Дмитриевым, исполнительным директором баскетбольного клуба «Парма», поздравила спортивных лидеров и вручила подарки победителям номинация «За спортивные достижения».

Ребята отметили праздничное событие весельем и танцами, запуском воздушных шаров в небо и поеданием торта.

Ежегодно Бал проводится Министерством социального развития Пермского края при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, Уполномоченного по правам человека в Пермском крае и общественных организаций. Партнерами мероприятия традиционно являются: Пермская региональная общественные организации «Солнечный круг» и «Подари надежду», Пермская ассоциация кулинаров, Пермская торгово-промышленная палата.

14 октября 2022 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае приняла участие в торжественных мероприятиях, посвященных 75-летию юбилею отделения для детей младшего возраста ГКУПК СО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» города Кудымкара.

История данного учреждения берет свое начало в 1947 году. Тогда учреждение стало самостоятельной организацией и получило название «Кудымкарский дом ребёнка». С 1 апреля 2016 года в результате реорганизации в форме присоединения учреждение стало отделением для детей младшего возраста Государственного казённого учреждения Пермского края социального обслуживания населения (ГКУПК СО) «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» города Кудымкара, которым является до настоящего времени.

Ежегодно в Отделении для малышей проходит реабилитацию более сотни детей со всего Пермского края. Приоритетная задача учреждения – сохранение для ребенка кровной семьи.

В учреждении работают грамотные специалисты, профессионалы своего дела. Их деятельность направлена на медико-психолого-педагогическую и социальную реабилитацию малышей и их родителей.

Труд специалистов учреждения был отмечен благодарственными письмами Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае. Восемь сотрудников были награждены за личный вклад в воспитание, образование, социализацию и реабилитацию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Пермского края.

Валентина Давыдова, директор ГКУПК СО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» города Кудымкара, за многолетнюю деятельность по защите прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае была отмечена высшей наградой Уполномоченного – Знаком «За особые заслуги в сфере защиты прав и законных интересов ребенка в Пермском крае».

25 ноября Светлана Денисова приняла участие в XIV педагогических чтениях имени Александра Католикова, темой которых стала «Реализация

инновационных проектов организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Результаты и перспективы».

Участие в мероприятии приняли представители Министерства социального развития Пермского края, руководители организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их заместители по учебно-воспитательной, социально-правовой работе и руководители филиалов.

Светлана Денисова поприветствовала участников педагогических чтений и выразила слова уважения и благодарности к работе сотрудников учреждения для детей-сирот. Приятным событием стало вручение благодарственного письма Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за многолетнюю деятельность по защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае Чирковой Елене Николаевне, начальнику отдела по вопросам семейной политики и профилактики семейного неблагополучия Министерства социального развития Пермского края.

В этом году впервые педагогические чтения были организованы Министерством социального развития Пермского края в формате деловой игры по проработке встречающихся на практике ситуаций по профилактике детского и семейного неблагополучия, социальной реабилитации несовершеннолетних и выработке способов их разрешения. В результате деловой игры были разработаны конкретные предложения по улучшению работы государственных органов и учреждений.

В завершение мероприятия лучшим учреждениям была вручена премия имени А. А. Католикова:

- Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей города Горнозаводска в номинации «Как дома»;
- Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей города Краснокамска в номинации «В ногу со временем»;
- Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей города Чайковского в номинации «Семья для ребенка»;
- Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья города Перми в номинации «Крылья наставничества»;
- Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» города Кудымкара в номинации «Связь времен и поколений».

Меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 81 обращение от детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2021 год – 7), 31 обращение от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения (2021 год – 32), 52 обращения от опекунов и попечителей (2021 год – 108), 24 обращения от приемных родителей (2021 год – 35). С защитой права на

жилище обращались 35% граждан данной категории, 27% – права ребенка жить и воспитываться в семье, 27% – права на социальное обеспечение, 5% – права на охрану здоровья и медицинскую помощь, 3% – права на образование, 3% – права на отдых, 1% – права на наследство.

В ходе выездов Уполномоченного в территории Пермского края, Светлана Денисова провела встречи с замещающими семьями в Чернушке, Соликамске, Барде и рассказала о последних изменениях законодательства по предоставлению мер социальной поддержки и жилья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также для самих замещающих родителей.

В рамках визита Марии Львовой-Беловой, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, прошла встреча с учащимися Пермских колледжей и техникумов, готовящих специалистов в сфере транспорта и сервиса, машиностроения, промышленных и информационных технологий, строительства и торговли. Беседа прошла в общежитии, где проживают студенты из шести колледжей среднего профессионального образования, в которых обучаются, в том числе дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Получение жилья, трудоустройство и социальные выплаты – главные темы, которые волновали студентов.

Всего в 2022 году Светлана Денисова провела встречи с 80 студентами средних профессиональных образовательных организаций из числа детей-сирот, проживающих в общежитиях Перми и Кудымкара.

Так, 7 июня Светлана Денисова совместно с Ларисой Шакировой, представителем Управления Росреестра по Пермскому краю встретила с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, обучающимися в профессиональных образовательных организациях края и проживающих в общежитии по адресу: Светлогорская, д. 5, г. Перми.

В рамках визита Светлана Денисова провела беседу с ребятами о мерах социальной поддержки для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Ребята узнали на какие льготы и пособия они могут рассчитывать во время получения профессионального образования, а также основания и порядок предоставления жилого помещения специализированного жилищного фонда. В ходе беседы студенты смогли задать интересующие их вопросы о льготах при поступлении в ВУЗ и социальной поддержке при трудоустройстве.

Представитель Управления Росреестра по Пермскому краю Лариса Шакирова рассказала ребятам об особенностях регистрации сделок с недвижимостью, в том числе при реализации средств материнского (семейного) капитала, а также каким образом они могут получить информацию об имеющихся у них в собственности жилье.

По состоянию на 31 декабря 2022 года меры социальной поддержки получают 9 237 ребенка-сироты. Ежегодно на указанные цели в краевом бюджете предусматривается более 2,4 млрд руб., размеры выплат ежегодно пересматриваются с учетом роста цен на товары и продукты питания. На

содержание детей-сирот выплачивается ежемесячное пособие, включающее расходы на питание, одежду, обувь, мягкий инвентарь, расходы на культурно-массовую работу, коммунальные услуги. Кроме того, в летний оздоровительный период (до 90 дней), в воскресные, праздничные и каникулярные дни норма расходов на питание увеличивается на 10% в день.

Размер ежемесячных денежных средств на содержание детей-сирот, находящихся в замещающих семьях, с 1 января 2022 года увеличен и составляет от 11 138 руб. до 16 982 руб. в зависимости от пола и возраста ребенка.

Замещающим родителям компенсируются расходы на культурно-массовые мероприятия, приобретение хозяйственного инвентаря, предметов личной гигиены, медикаментов, игр, игрушек, книг (10% от норм содержания в год, что составляет от 11 623 до 17 721 руб.). Также компенсируются затраты по оплате коммунальных услуг в размере 5% от норм содержания в год, что составляет от 5811 до 8861 руб.

Правозащитная практика:

В Уполномоченному обратилась опекун малолетней девочки с жалобой на прекращение выплаты денежных средств на содержание опекаемой в связи с тем, что мать девочки, отбывающая наказание в ФКУ ИК-26 ГУФСИН России по Пермскому краю, подала заявление на условно-досрочное освобождение. В обращении заявитель сообщила, что вопрос об условно-досрочном освобождении матери судом еще не рассматривался.

По итогам рассмотрения ходатайства Уполномоченного в Министерство социального развития Пермского края, выплаты на содержание опекаемого ребенка с 1 февраля по 31 марта 2022 года заявителю выплачены в полном объеме. Право ребенка на полное государственное обеспечение восстановлено.

В ежегодном докладе за 2021 год Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовал Правительству Пермского края рассмотреть возможность увеличения размера денежных средств на содержание детей-сирот и детей-оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 1 года и от 1 года до 3 лет, находящихся под опекой (попечительством) до величины прожиточного минимума на ребенка, установленного в Пермском крае.

В 2022 году размер выплат на детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях на ребенка до 1 года составил – 9365 руб. в месяц, от 1 года до 3 лет – 11 138 руб. в месяц. При этом, величина прожиточного минимума для детей в 2022 году составляла с 1 января по 31 мая – 11 569 руб., с 1 июня по 31 декабря – 12 726 (постановление Правительства Пермского края от 08.09.2021 № 641-п «Об установлении величины прожиточного минимума в Пермском крае на 2022 год»). Учитывая изложенное, не смотря на

произведенную индексацию, размер выплат на содержание детей-сирот до 3 лет остался ниже величины прожиточного минимума на детей, установленного в Пермском крае. Рекомендация не исполнена и остается на контроле Уполномоченного.

С 1 июля 2022 года размер пособия на проезд на городском, пригородном, в сельской местности – на внутрирайонном транспорте увеличен и составляет 487,19 руб.

В 2022 году размер базового вознаграждения приемным родителям проиндексирован был проиндексирован дважды: 1 января 2022 года на 1,1% и составил 4 545,99 руб. за воспитание одного ребенка; с 1 июля 2022 года – на 4,2% и составил 4 736,92 руб. При этом предусмотрено увеличение размера вознаграждения: на 50% – за воспитание каждого ребенка старше 14 лет; на 100% – за воспитание каждого ребенка-инвалида, а также ребенка, имеющего заболевания, входящие в установленный перечень. В среднем размер вознаграждения составил 8 500 руб. за воспитание одного ребенка.

С 2022 года предусмотрено увеличение размера вознаграждения на 10%, за воспитание каждого ребенка с ограниченными возможностями здоровья, обучающегося в дошкольных образовательных организациях, общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях Пермского края, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным образовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования и программам профессионального обучения, а также за каждого ребенка с ограниченными возможностями здоровья, обучающегося в форме семейного образования.

Приемным родителям, воспитывающим детей более одного года, из средств бюджета Пермского края с периодичностью один раз в пять лет предоставляется денежная выплата на приобретение оборудования (мебели) в размере 15 840 руб.

Гражданам, усыновившим ребенка (детей) из числа детей-сирот, проживающим на территории Пермского края, из средств краевого бюджета выплачивается единовременное пособие в размере 100 000 руб. на каждого усыновленного ребенка. В 2022 году пособие выплачено на 112 детей.

Правозащитная практика:

По ходатайству Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, в течение почти двух лет длилось судебное разбирательство по заявлению прокурора Пермского края в интересах подопечного И. о признании незаконным бездействия органа опеки и попечительства, возложении обязанности по возмещению убытков в виде неполученной пенсии по случаю потери кормильца за период с сентября 2012 года по май 2018 года в размере 486 086,77 руб. В ходе проведенной Прокуратурой Пермского края проверки установлено, что ответчиком надлежащий надзор за защитой прав и законных интересов несовершеннолетнего не осуществлялся, что повлекло позднее назначение пенсии по случаю потери кормильца (отца опекаемого,

умершего 12.09.2012) только 22 мая 2019 года и причинило убытки в вышеуказанной сумме. Решением Ленинского районного суда г. Перми от 19.08.2021 в удовлетворении иска отказано. В результате последующих разбирательств в суде апелляционной и кассационной инстанций, в ноябре 2022 года требования прокурора края удовлетворены в полном объеме. Истцу, достигшему совершеннолетия, разъяснен порядок исполнения суда, при необходимости будет оказано содействие.

В ежегодных докладах за 2020–2021 годы Уполномоченный рекомендовал Министерству образования и науки Пермского края решить вопрос обеспечения двухразовым питанием в профессиональных образовательных организациях детей с ограниченными возможностями здоровья, являющихся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

С 2020 года Министерством социального развития Пермского края и Министерством образования и науки Пермского края положительно решен вопрос в части обеспечения двухразовым питанием в образовательных организациях детей с ограниченными возможностями здоровья, являющихся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

Вместе с тем, по информации Правительства Пермского края, предоставление аналогичных мер социальной поддержки для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в средних профессиональных образовательных организациях Пермского края считается не рациональным и приведут к дублированию мер социальной поддержки в части расходов бюджета Пермского края на питание детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Рекомендация Уполномоченного не исполнена.

Также остался нерешенным вопрос о предоставлении приемным родителям удостоверения приемной семьи.

По информации Министерства социального развития Пермского края, в 2022 году снизилось количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получающих алименты на свое содержание от родителей. Так, право на получение алиментов в 2022 году имели 6554 ребенка воспитывающихся в замещающих семьях, (2020 год – 7106 детей, 2021 год – 6584 ребенка), из них получали алименты лишь 45,6% (2992 ребенка). В организациях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывалось 397 детей, имеющих право на алименты, (2020 год – 419 детей, 2021 год – 428 детей) из них их получали лишь 172 ребенка, или 43,3% (2020 год – 37%, 2021 год – 47,6%).

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю (далее – Управление), по состоянию на 31 декабря 2022 года в подразделениях Главного управления на исполнении находилось 399 исполнительных производств (ИП) указанной категории, что на 123 ИП больше, чем в аналогичном периоде прошлого года (2021 год – 276 ИП

указанной категории) и на 173 ИП больше, чем в 2020 году (2020 год – 226 ИП).

За 2022 год возбуждено 179 исполнительных производств о взыскании алиментов на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В результате принятых судебными приставами-исполнителями мер окончено и прекращено 130 исполнительных производств данной категории дел, из них окончено фактическим исполнением 100 исполнительных производств. Остаток исполнительных производств указанной категории по итогам 2022 года составил 269 ИП.

Управлением совместно с Министерством социального развития Пермского края ежеквартально проводится сверка данных по поступлению исполнительных документов о взыскании алиментов и обращений с государственными учреждениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальными (коррекционными) образовательными учреждениями для детей с ограниченными возможностями, а также детей, состоящих на учете в органах, осуществляющих деятельность по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних. В 2022 году проведено четыре рабочих встречи с представителями Министерства социального развития по вопросам взыскания алиментов в пользу детей, оставшихся без попечения родителей, в рамках которых обсуждались результаты проведения совместных сверок. При проведении данных сверок в 2022 году расхождений по исполнительным документам, направленным в адрес подразделений Главного управления, а также находящимся на исполнении ИП не выявлено.

Одной из проблем исполнения указанной категории ИП, как правило, является нежелание должников (родителей) выплачивать алименты на содержание несовершеннолетних детей. Кроме того, отсутствие у должника имущества и дохода, на которые в соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» возможно обратить взыскание для погашения задолженности по алиментам, приводит к тому, что решение суда не исполняется. Зачастую должники по данной категории ИП по адресам, указанным в исполнительном документе, не проживают, скрываются либо часто меняют адреса своего фактического места проживания, что также затягивает процесс исполнения.

По информации Прокуратуры Пермского края, на 1 января 2023 года на исполнении находилось 3 959 исполнительных производств по взысканию алиментов в интересах детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Благодаря принятым мерам прокурорского реагирования и работе территориальных ОСП УФССП России по Пермскому краю за три квартала 2022 года в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, взыскано более 5 млн руб.

В то же время прокурорскими проверками выявлено бездействие приставов при необходимости установления места жительства должников, объявления их в розыск, выявления доходов, имущества. Не устанавливается при наличии оснований запрет на совершение регистрационных действий с принадлежащим должнику имуществом, не производится его арест и

передача для реализации, не соблюдаются сроки перечисления денежных средств с депозитного счета службы судебных приставов на расчетные счета взыскателей. Не всегда принимаются решения о привлечении к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35.1, ст. 17.15 КоАП РФ, по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, к уголовной – по ст. 157 УК РФ.

При попустительстве органов опеки и попечительства, опекуны попечители иные замещающие законные представители не предпринимают достаточные меры для защиты интересов несовершеннолетних, не осуществляют должное взаимодействие с судебными приставами-исполнителями в целях эффективного исполнения решений судов о взыскании алиментов. Так, прокурорами отмечены факты бездействия по взысканию в пользу несовершеннолетних алиментов с родителей, в том числе, отбывающих наказание в местах лишения свободы. В личных делах сирот порой отсутствуют сведения о предъявлении исполнительных листов о взыскании алиментов в службу судебных приставов, и реальном их перечислении.

В свою очередь, судебными приставами-исполнителями не всегда обеспечено соблюдение сроков принятия решений о возбуждении исполнительного производства. Не эффективно используется необходимый комплекс мер для принудительного исполнения судебных решений о взыскании с родителей алиментов, не выявляется информация о всех доходах должника.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

- 1. Министерству социального развития Пермского края усилить контроль по принятию опекунами, попечителями, приемными родителями, организациями для детей-сирот мер по взысканию алиментов на несовершеннолетних подопечных.**
- 2. Управлению Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю взять на особый контроль исполнение решений суда о взыскании алиментов на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также принятием судебными приставами-исполнителями всего комплекса мер по взысканию алиментов на данную категорию детей.**

14 декабря 2022 года Светлана Денисова приняла участие в круглом столе «Практические аспекты формирования финансовой грамотности у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», организованным отделением Пермь Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации. В программу круглого стола были включены вопросы внедрения аспектов финансовой грамотности в образовательный процесс для

методистов, воспитателей, педагогов организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Также в ходе круглого стола участники обменялись лучшими практиками организации работы по обучения детей основам финансовой грамотности.

Кроме того, на круглом столе состоялось подведение итогов и награждение участников краевого конкурса видеороликов «Как стать финансово грамотным?».

В своем выступлении Уполномоченный отметила острую необходимость обучения детей школьного возраста основам финансовой грамотности с целью их успешного всестороннего развития и социализации, а также выразила благодарность Отделению по Пермскому краю Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации за планомерную работу по внедрению аспектов финансовой грамотности в образовательный процесс.

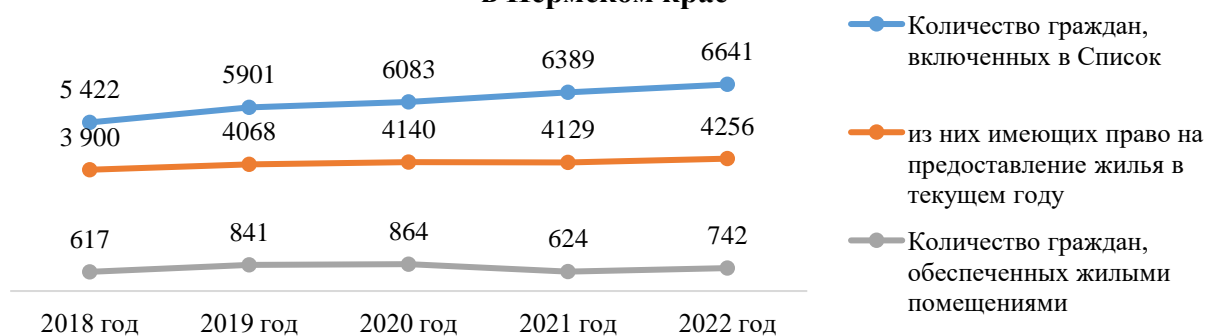
Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

По состоянию на 31 декабря 2022 года численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, включенных в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, составляет 6 641 человек (2020 год – 6 083 человека, 2021 год – 6 389 человек), в том числе в возрасте старше 18 лет – 4 454 человек. Из них, имеют и не реализовали право на получение жилого помещения – 4 256 человек (2020 год – 4140 человек, 2021 год – 4129 человек).

За 2022 год с детьми-сиротами заключено 437 договоров найма специализированных жилых помещений.

В 2022 году продолжена работа по обеспечению жильем вышеуказанных лиц в рамках реализации Постановления Правительства Пермского края от 7 апреля 2020 г. № 178-П «О реализации мероприятия «Дополнительные меры по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 лет и старше. На указанные цели выделены денежные средства в размере 559,2 млн руб. Приобрели жилые помещения по жилищным сертификатам 305 человек.

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в Пермском крае



В 2022 году в бюджете Пермского края предусмотрено 827 млн руб. для приобретения и строительства жилья и 567 млн руб. – для выдачи жилищных сертификатов на самостоятельное приобретение жилых помещений, всего 1 394 млн руб., что на 18% больше, чем в 2021 (1137 млн руб.).

Освоение денежных средств на формирование специализированного жилищного фонда для сирот органами местного самоуправления в 2022 году составило 85% от общего объема бюджетных ассигнований, федеральных денежных средств – 100%. В соответствии с требованиями бюджетного законодательства органами местного самоуправления осуществлен возврат неосвоенных денежных средств в краевой бюджет в общем размере 114 млн руб., при этом администрациями 10 муниципальных образований в региональное Министерство строительства Пермского края в направлены заявки на возврат указанных остатков субвенций 2022 года с приложением документов, подтверждающих потребность в их расходовании для формирования специализированного жилищного фонда. Аналогичным образом по итогам 2021 года органам местного самоуправления из регионального бюджета возвращено 104 млн руб., не освоенных в течение финансового года субсидий.

По информации Управления Федеральной службы судебных по Пермскому краю, за 2022 год обеспечены жилыми помещениями всего лишь 2 взыскателя по исполнительным производствам, возбужденным в 2020 году, 73 взыскателя по исполнительным производствам, возбужденным в 2021 году, 9 взыскателей по исполнительным производствам, возбужденным в 2022 году.

В целях исключения фактов бездействия и снижения количества исполнительных производств указанной категории судебным приставом-исполнителем в адрес администрации города Перми по всем исполнительным производствам направлены требования об исполнении решения суда. В рамках 229 исполнительных производств, находящихся на остатке, обеспечено вынесение постановлений о взыскании исполнительского сбора, что составляет 85,1%.

За 2022 год судебными приставами-исполнителями применены меры административной юрисдикции в отношении администрации города. Перми, рассмотрено с наказанием 123 административных протокола по частям 1 и 2 ст. 17.15 КоАП РФ (по 12 протоколам судом вынесено решение об отмене постановления об административной ответственности в связи с признанием его незаконным, по 105 протоколам к администрации г. Перми судом отказано в удовлетворении заявления должника об освобождении от уплаты административного штрафа). За 2021 год в отношении Администрации г. Перми рассмотрено с наказанием 89 административных протоколов.

Кроме того, на 45% увеличилось количество обращений и жалоб, поступивших в адрес подразделений УФССП по Пермскому краю, на бездействие судебного пристава-исполнителя по указанной категории исполнительных производств: в 2020 году поступило 5 обращений; в 2021 году – 22 обращения; в 2022-м – 32 обращения.

При направлении судебным приставом-исполнителем запросов в

администрацию г. Перми о предоставлении информации о ходе конкретного исполнительного производства получен ответ, в котором содержится обобщенная информация о принятых мерах, однако отсутствует информация о конкретных действиях, принятых в рамках указанного исполнительного производства.

Таким образом, прослеживаются негативные тенденции по исполнению требований исполнительных документов указанной категории. Ввиду ряда причин, а именно длительности проведения аукционов и строительства жилых помещений, исполнение исполнительных документов рассматриваемой категории носит достаточно длительный характер, что и приводит впоследствии к отсутствию в действиях должностных лиц администраций состава административного правонарушения.

Об этом говорит и судебная практика об освобождении от взыскания исполнительского сбора либо уменьшения его размера (за 2022 год в рамках 25 исполнительных производств должник освобожден от уплаты исполнительского сбора).

Низкая эффективность исполнения требований исполнительных документов о предоставлении жилья детям-сиротам, по-прежнему, обусловлена рядом причин, а именно:

- увеличением количества лиц, имеющих право на получение жилья;
- отсутствием свободного жилого фонда на рынке и длительностью проведения аукционов на строительство жилых помещений;
- недостаточным финансированием и выделением денежных средств на приобретение и строительство жилых помещений, предназначенных для лиц из числа детей-сирот.

В целях организации эффективной работы создана Межведомственная рабочая группа по вопросам принудительного исполнения вступивших в законную силу судебных решений в отношении администрации г. Перми, а также по вопросам предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

По информации Прокуратуры Пермского края, на особом контроле органов прокуратуры находятся интересы детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. В первой половине 2022 года прокуратурой края проведена проверка исполнения законодательства о социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за период 2020-2022 годов.

Результаты проверки были обсуждены 23 мая 2022 года на заседании коллегии, в работе которой приняли участие руководители министерства социального развития и министерства строительства, УФССП России по Пермскому краю, а также Уполномоченный по правам человека в Пермском крае. Решением коллегии определены дополнительные мероприятия по надзору за обеспечением социальной защиты таких граждан, законности в ходе предоставления органами власти мер социальной поддержки таких граждан, в том числе в части обеспечения их жилищных прав.

Во исполнение решения коллегии в региональное Министерство социального развития внесено представление об устранении нарушений законодательства о социальной защите лиц указанной категории, горрайпрокурорам направлен обзор практики прокурорского надзора в этой сфере, губернатору края и в Совет муниципальных образований края – информации о состоянии законности.

В связи с нарушением порядка и (или) условий расходования межбюджетных трансфертов, предоставленных для указанных целей, неисполнением переданных государственных полномочий по освоению в полном объеме бюджетных средств рядом территориальных прокуроров возбуждены 6 дел об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ. Так, прокурором Красновишерского района установлено, что в нарушение ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 162 БК РФ целевые показатели результативности реализации переданных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями граждан указанной категории не достигнуты. Органом местного самоуправления приобретение и строительство жилых помещений для формирования специализированного жилищного фонда не осуществлено, денежные средства в размере 8 млн руб. возвращены в краевой бюджет. По постановлению прокурора районным судом глава администрации городского округа признан виновным в совершении указанного правонарушения с назначением наказания в виде штрафа.

В 2022 году надзорным сопровождением прокуроров охвачены все вопросы обеспечения законности в этой сфере, начиная от сохранности жилых помещений, закрепленных за такими детьми, предоставления им благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда, приобретения ими квартиры или дома с использованием регионального сертификата на выплату денежных средств и т.д.

По итогам проведенных в 2022 году прокурорских проверок выявлено 555 нарушений в указанной сфере (2021 год – 440 нарушений, + 26,1%), отменено или изменено 6 незаконных правовых акта (2021 год – 10 актов, – 40%), в защиту жилищных прав сирот направлено 116 исков (2021 год – 205 исков, –43,4%), внесено 108 представлений об устранении нарушений (2021 год – 46 представлений, +134,8%), 58 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности (2021 год – 41 лицо, +41,5%), по материалам проверок возбуждено 1 уголовное дело.

27 января 2022 года Владимир Путин утвердил перечень поручений Президента Российской № Пр-189 по итогам заседания Совета при Президенте по развитию гражданского общества и правам человека, состоявшегося 9 декабря 2021 года. В числе прочих, Правительству Российской Федерации в срок до 1 июня 2022 года было поручено рассмотреть совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предложения Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, касающиеся предоставления детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, компенсации для

погашения задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, образовавшейся в период, когда они не имели возможности пользоваться ранее занимаемыми жилыми помещениями, в том числе в связи с установлением над ними опеки или попечительства, помещением их под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо получением ими профессионального образования. При необходимости представить предложения о внесении соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации.

Министерством просвещения Российской Федерации был разработан законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусматривающий установление для детей-сирот мер социальной поддержки по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги. Вместе с тем, на рассмотрение Государственной Думы Российской Федерации данный законопроект до сих пор не внесен.

1 ноября 2022 года Министерством просвещения России направлено письмо № 07-7350 с Методическими рекомендациями по организации в субъектах Российской Федерации работы по оплате за жилые помещения, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, и коммунальные услуги. Данным документом субъектам Российской Федерации рекомендуется установить специальное правовое регулирование вопроса о предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилых помещений детей-сирот и коммунальных услуг.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Правительству Пермского края внести изменения в Закон Пермской области от 29.12.2004 № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части предоставления дополнительных мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе, по освобождению от платы и от задолженности за жилое помещение и коммунальные услуги (включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме).

Право на медицинское обеспечение

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

По информации Министерства здравоохранения Пермского края, мероприятия по профилактическим осмотрам несовершеннолетним и диспансеризации детей-сирот в 2022 году проводились в соответствии с приказами Министерства здравоохранения Пермского края от 20 декабря 2017 г. № СЭД-34-01-06-1191 «О проведении профилактических медицинских

осмотров несовершеннолетних» и от 22 марта 2022 г. № 34-01-02-340 «Об утверждении планов-графиков профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних, диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, план-график диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации на 2022 год».

В проведении диспансеризации, пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, участвовали 36 медицинских организаций. Диспансерные осмотры детей-сирот, проживающих в замещающих семьях, осуществляли 46 медицинских учреждений.

По итогам 2022 года, в рамках проведения диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, осмотрено 4104 ребенка (100%).

По результатам диспансеризации распределение указанной категории детей по группам здоровья следующее: 1-я группа здоровья (здоровые дети) – 0,5%; 2-я группа здоровья (дети, у которых отсутствуют хронические заболевания, но имеются некоторые функциональные и морфофункциональные нарушения) – 37,9%; 3-я группа здоровья (дети, страдающие хроническими заболеваниями вне обострения) – 37,8%; 4-я группа здоровья (дети, страдающие хроническими заболеваниями в активной стадии с частыми обострениями) – 16,6%; 5-я группа здоровья (дети, страдающие тяжелыми хроническими заболеваниями с частыми обострениями, дети-инвалиды) – 7,3%.

Правозащитная практика:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступила анонимная информация о жестком обращении в отношении несовершеннолетнего Д. и конфликтной ситуации в ГКУ СО ПК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» города Горнозаводска (далее – Центр). В целях проведения проверки по данным фактам Уполномоченным направлено ходатайство о проведении проверки в Министерство социального развития Пермского края и прокуратуру города Горнозаводска.

Проверка исполнения законодательства об охране здоровья несовершеннолетних воспитанников Центра проведена прокуратурой города Горнозаводска совместно со специалистом территориального органа Росздравнадзора по Пермскому краю, по результатам которой выявлены нарушения требований законодательства об охране здоровья граждан. Установлено, что контроль за проведением мероприятий по диспансеризации воспитанников Центра, выполнением рекомендаций врачей, осуществляемый медицинской службой Центра, проводится ненадлежащим образом.

В ходе проведения проверки были выявлены нарушения прав воспитанника Центра несовершеннолетнего Д. при проведении диспансеризации в ГБУЗ ПК «Горнозаводская районная больница»: отсутствуют информированные согласия на медицинское вмешательство за 2020-2022 года; отсутствуют результаты: клинического анализа мочи, флюорографического исследования, электрокардиографии, ультразвукового исследования сердца (только сосуды) (2020 год); отсутствует осмотр врача-стоматолога в 2020 году; в 2021 и 2022 годах осмотр врача-стоматолога формален, представленная зубная формула соответствует молочному прикусу, на момент диспансеризации в 2021–2022 годах несовершеннолетнему Д. 16–17 лет соответственно (прикус постоянный); отсутствуют результаты: флюорографического исследования, ЭКГ (2021-2022 года); отсутствуют диагнозы по итогам осмотра: врача-офтальмолога, врача-оториноларинголога (2020-2022 года); осмотр врача-психиатра на диспансеризации формален, в обоснование диагноза не указаны психологическое состояние и психологические расстройства (2020-2022 года). Информация о выполнении рекомендаций по итогам диспансеризации (массаж спины № 10, наблюдение врача-эндокринолога в динамике) за 2020–2021 года отсутствует. Заключение по итогам ультразвуковых исследований оформлены с нарушением требований к оформлению протокола ультразвукового исследования, утвержденных Приложением № 7 Приказа Минздрава России от 08.06.2020 № 557н «Об утверждении Правил проведения ультразвуковых исследований». Отчеты по результатам клинических исследований крови, мочи оформлены с нарушением п. 16 Правил проведения лабораторных исследований, утвержденных Приказом Минздрава России от 18.05.2021 № 464н.

Кроме этого, были выявлены нарушения прав при оказании медицинской помощи несовершеннолетнему Д. в Центре:

– Назначение нейролептика врачом-психиатром проводится по торговому наименованию Сонапакс (МНН Тиоридазин) без указания курсовой дозы.

– Отмена препарата нейролептика Сонапакс лечащим врачом-психиатром проведена по телефону, без осмотра пациента, на основании слов медицинской сестры. При отмене препарата не внесена запись в амбулаторную карту.

– Отсутствуют этапные эпикризы в индивидуальной карте амбулаторного больного Д.

Кроме этого, были выявлены нарушение лицензионных требований при осуществлении медицинской деятельности Центра. Психиатрическая помощь воспитанникам Центра осуществляется врачом-психиатром ГБУЗ ПК «Горнозаводская районная больница» Плоткиным В.Б., который оказывает услуги в качестве консультаций врача-психиатра по вопросам психического состояния воспитанников и назначения лечения на основании заключенных договоров возмездного оказания услуг. Трудовой договор между

Центром и Плоткиным В.Б. не заключался. В лицензии на медицинскую деятельность Центра вид работ (услуг) по психиатрии отсутствует. Согласно информации из Единого реестра лицензий, Плоткин В.Б., как индивидуальный предприниматель, лицензии на медицинскую деятельность не имеет. При намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности в месте, не предусмотренном реестром лицензий, в заявлении о внесении изменений в реестр лицензий указываются это место и сведения, подтверждающие соответствие лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении лицензируемого вида деятельности в указанном месте. Перечень таких сведений устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности. Внесение изменений в реестр лицензий осуществляется в том числе, в следующих случаях: изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности. В нарушении п.п. 9 п. 1 ст. 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», заявление на переоформление лицензии в связи с осуществлением работ (услуг) по психиатрии Центром не подавалось.

Кроме того, 26 августа 2022 года между воспитанником Д. и частным охранником ООО «ОА «Командор-Центр» произошел конфликт, в ходе которого воспитаннику частным охранником и воспитателем Центра были причинены телесные повреждения. Однако медицинским персоналом учреждения несовершеннолетний не был осмотрен, телесные повреждения в медицинской карте, журнале осмотра воспитанников не зафиксированы. Вместо оказания помощи Д., он в составе других выпускников (всего 5 воспитанников) был незаконно переведен из основной группы в медицинский изолятор, где также не был осмотрен медицинским персоналом. 30 августа 2022 несовершеннолетний Д. по направлению врача-психиатра помещен в психиатрический стационар.

20 сентября 2022 года прокуратурой города Горнозаводска принесен протест на незаконный приказ директора Центра, которым утверждено формирование групп воспитанников учреждения социального обслуживания, а также 5 воспитанников-выпускников учреждения социального обслуживания с 26 августа 2022 года помещены в медицинский изолятор без имеющих на то медицинских показаний. Требования прокурора района удовлетворены, незаконный приказ директором учреждения социального обслуживания отменен.

По выявленным нарушениям законодательства об охране здоровья, о безнадзорности и правонарушениях несовершеннолетних, 26 декабря 2022 года в адрес руководителя Центра прокуратурой внесено представление об устранении нарушений указанного законодательства.

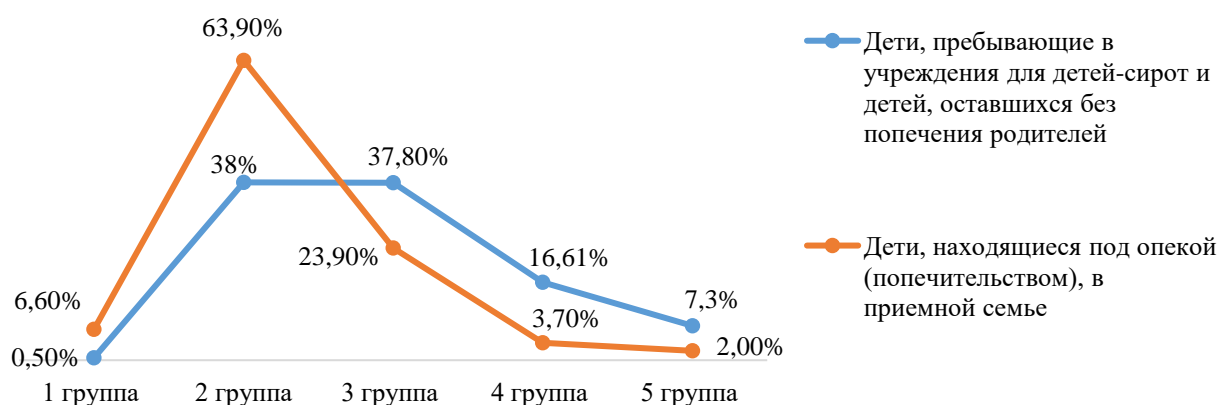
Кроме того, в нарушение требований, предусмотренных ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Центром не приняты меры к информированию правоохранительных органов, в том числе КДНиЗП администрации Горнозаводского городского округа,

о нарушении прав воспитанника Д., в том числе, о факте применения к нему физического насилия. В ходе проверки прокуратурой района с участием специалистов Пермской региональной общественной организации «Правда вместе» осуществлен мониторинг социальной сети «ВКонтакте», непосредственно пользователя воспитанника Д., выявлено, что Д. является участником депрессивно-суицидальных групп, а также на его странице размещены музыкальные произведения исполнителей, содержащие депрессивно-суицидальный контент, аморальные и агрессивно-хулиганские контенты, участником которых он является. При этом, специалистами Центра во взаимодействии с субъектами профилактики городского округа не была организована своевременная индивидуально-профилактическая работа с воспитанником Д. по выявлению признаков суицидальных рисков и предупреждению суицидального поведения.

В связи с тем, что проверки прокуратуры города Горнозаводска не закончены, данная ситуация находится на контроле Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.

Проведена диспансеризация 8029 (100%) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью. Распределение детей-сирот, проживающих в замещающих семьях, по группам здоровья следующее: 1-я группа здоровья – 6,6%; 2-я группа здоровья – 63,9%, 3-я группа здоровья – 23,9%; 4-я группа здоровья – 3,7%; 5-я группа здоровья – 2,0%.

Распределение по группам здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по результатам диспансеризации в 2022 году, %



Правозащитная практика:

В апреле 2022 года к Уполномоченному обратилась приемный родитель по вопросу организации диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в селе Неволينو Кунгурского муниципального округа. В обращении заявитель пишет: «Просим вашей

помощи в сложившейся ситуации и защитить наших детей. У нас на территории села проживает семьи, в которых воспитывается 17 детей. Часть детей ходит в Неволинскую ООШ, а часть посещают садик. Сегодня в нашей школе проходил медицинский осмотр детей, но не всех, приемных детей не обследуют и именно по причине, что они приемные. Их всех отправили домой, сославшись на приказ главного детского врача. Среди их есть дети, которые должны идти нынче в первый класс. Это повторяется каждый год. На мои вопросы к заместителю главного врача был получен ответ, что да мы приемные и нас не должны осматривать в школе, т.к. у нас есть диспансеризация приемных семей. На диспансеризацию нам нужно ехать в семь утра в город на двух автобусах. Нужно сдавать анализы и проходить УЗИ и это все на голодный желудок, дети от духоты и голода падают в обморок. За один день пройти всех нужных врачей не получается, да и почему наши дети не имеют права пойти хоть часть специалистов в школе, в которой они обучаются. Зачем нужно обязательно делить детей на приемных и кровных, зачем у детей с детства развивать этот комплекс, что я приемный мне сюда нельзя. Мы живем в шаговой доступности от школы и нас лишают этого, вынуждая ехать в город, стоять в толпе где бывает более ста человек. Когда я поднимала этот вопрос мне ответили, что вас же не много семей. Семей не много, но много детей проживающих в этих семьях и это тоже надо учитывать».

В целях организации диспансеризации с учетом интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и приемных родителей Уполномоченным направлено ходатайство в Министерство здравоохранения Пермского края.

По информации Министерства, на основании списков детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство) в приемную или патронатную семью, ответственный врач-педиатр приглашает детей на прием, согласно плану-графику. Опекаемые и приемные дети, проживающие в с. Неволينو, были запланированы на диспансеризацию на 23 сентября 2022 года и должны быть приглашены за 10-14 дней до ее прохождения в детскую поликлинику по адресу: г. Кунгур, ул. Свободы, 22. Диспансеризацию можно пройти в полном объеме за один день. При проведении диспансеризации учитываются результаты осмотров врачами-специалистами и исследований, внесенные в медицинскую документацию несовершеннолетнего (истории развития ребенка), давность которых не превышает 3-х месяцев с даты проведения осмотра и исследования. В связи с тем, что профилактические осмотры несовершеннолетних в МАОУ «Неволинская СОШ» проводились 7 апреля 2022 года, опекаемых детей и детей из приемных семей не осмотрели врачи-специалисты, так как на момент проведения запланированной диспансеризации в сентябре 2022 года давность данных осмотров превысит 3 месяца.

Уполномоченный рекомендует Министерству здравоохранения Пермского края принять меры, направленные на объединение

(синхронизацию) графиков диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и профилактических осмотров детей в образовательных организациях.

В целях защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Правительству Пермского края:

- **Увеличить размер денежных средств на содержание детей-сирот и детей-оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 1 года и от 1 года до 3 лет, находящихся под опекой (попечительством) до величины прожиточного минимума на ребенка, установленного в Пермском крае.**
 - **Внести изменения в Закон Пермской области от 29.12.2004 № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части предоставления дополнительных мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе, по освобождению от платы и от задолженности за жилое помещение и коммунальные услуги (включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме).**
-

2. Министерству социального развития Пермского края:

Усилить контроль по принятию опекунами, попечителями, приемными родителями, организациями для детей-сирот мер по взысканию алиментов на несовершеннолетних подопечных.

3. Министерству здравоохранения Пермского края:

Принять меры, направленные на объединение (синхронизацию) графиков диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и профилактических осмотров детей в образовательных организациях.

4. Управлению Федеральной службы судебных приставов по Пермском краю:

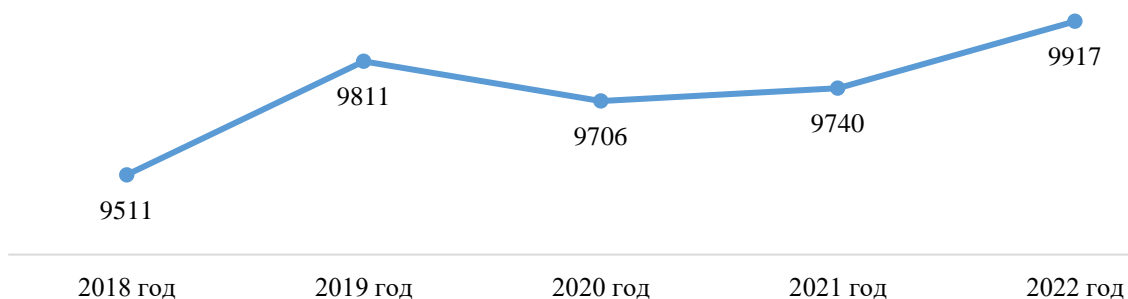
Взять на особый контроль исполнение решений суда о взыскании алиментов на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также принятием судебными приставами-исполнителями всего комплекса мер по взысканию алиментов на данную категорию детей.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

Анализ инвалидности детского населения в Пермском крае

По информации Правительства Пермского края, в 2022 году в Прикамье проживало 9917 детей-инвалидов (2020 год – 9 706 детей, 2021 год – 9740), что составляет 1,7% от общей численности детского населения Пермского края.

Численность детей-инвалидов в Пермском крае



С 1 июля 2022 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 588 «О признании лица инвалидом, утверждающее Правила признания лица инвалидом (далее – Правила). Новые Правила предусматривают сохранение ранее действовавших норм, а также введение ряда новых существенных положений, таких как:

- возможность выбора гражданином формы проведения медико-социальной экспертизы (МСЭ) – с личным присутствием (очно) или без личного присутствия (заочно);
- введение единого согласия гражданина на направление и проведение МСЭ, которое оформляется гражданином в медицинской организации;
- возможность проведения освидетельствования в дистанционной форме с применением информационных технологий (с 1 июня 2023 года);
- проведение заочной экспертизы с ограниченным доступом к персональным данным гражданина (с 1 января 2024 года).

Из Правил исключены положения, предусматривающие возможность гражданина самостоятельно обращаться в бюро МСЭ, в случае отказа медицинской организации в направлении его на экспертизу, и направление гражданина на МСЭ органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, либо органом социальной защиты населения.

Одновременно, в целях сохранения прав граждан на получение объективного заключения о необходимости направления на медико-социальную экспертизу, новые Правила содержат положения, о том, что в случае отказа медицинской организации в направлении гражданина на медико-социальную экспертизу ему выдается заключение врачебной комиссии соответствующей медицинской организации, и гражданин (его законный или уполномоченный представитель) вправе подать жалобу на такое решение медицинской организации в орган, осуществляющий в отношении указанной медицинской организации функции учредителя,

в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, если медицинская организация относится к государственной, муниципальной и частной системам здравоохранения на территории субъекта Российской Федерации и в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения, если медицинская организация относится к системе здравоохранения федерального уровня.

Предполагается, что основная доля экспертиз будет проводиться в заочной форме (при условии получения качественно оформленных направительных документов из медицинских организаций).

Проведение экспертизы с личным участием гражданина (очная) не исключается. Правилами определены конкретные случаи для его проведения, одна из которых – желание самого гражданина о проведении экспертизы в такой форме. При этом гражданину предоставлена возможность самостоятельно выбрать дату и время проведения медико-социальной экспертизы в очной форме как с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (при условии завершения гражданином (его законным или уполномоченным представителем) прохождения процедуры регистрации в единой системе идентификации и аутентификации), так и при связи специалиста МСЭ с гражданином.

Положение о возможности проведения дистанционного освидетельствования с применением телемедицинских технологий, в том числе, при обжаловании решений учреждений МСЭ, позволит гражданам избежать дополнительных расходов на проезд в главное бюро, Федеральное бюро.

Внедрение заочной формы проведения медико-социальной экспертизы с ограниченным доступом к персональным данным гражданина (когда персональные данные гражданина при заочной форме освидетельствования неизвестны сотрудникам бюро, проводящим экспертизу), планируется последовательно и поэтапно с 1 января 2024 года. Такая форма проведения экспертизы является важным элементом независимой МСЭ, способствует повышению ее качества и установлению дополнительного уровня контроля за правильностью вынесения решений.

Одновременно новые Правила предусматривают информирование гражданина о каждом этапе проведения ему медико-социальной экспертизы любым видом связи, которая предпочтительнее для него.

В связи с вступлением в силу новых Правил, с 1 июля 2022 года прекратил свое действие Временный порядок признания лица инвалидом, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2020 г. № 1697, предусматривающий автоматическое продление инвалидности.

По информации ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Пермскому краю» (далее – ГБ МСЭ по Пермскому краю), детей Пермского края освидетельствует педиатрическая служба медико-социальной экспертизы, состоящая из 4 педиатрических бюро (3 бюро общего профиля и одно – специализированного психоневрологического профиля). Кроме того,

дети освидетельствуются в офтальмологических и фтизиатрических бюро ГБ МСЭ по Пермскому краю.

В 2022 году в педиатрических бюро медико-социальной экспертизы освидетельствовано 5 265 детей (2019 год – 5 104 детей, 2020 год – 3 884 детей, 2021 год – 5 158 детей). Из общего числа освидетельствований для определения категории «ребенок-инвалид» на долю первичных приходится 22,7%, повторных – 77,8%. Автоматическое продление проведено 1 370 детям (2020 год – 1019 детям, 2021 год – 1 443 детям).

Уровень первичной инвалидности на 10 000 детского населения в 2022 году составил 19 (2020 год – 15,8; 2021 год – 18,6). Тенденция к росту данного показателя за последние три года связано со снятием эпидемиологических ограничений, повышением доступности и возможности обследования ребенка для выявления нарушенных функций организма.

В 19 территориях края показатель первичной инвалидности детей выше среднекраевого. Наиболее высокие значения отмечены в Уинском округе – 36,1 (2021 год – 11,8), Губахинском округе – 35,2 (2021 год – 15,8), Кишертском округе – 33,2 (2021 год – 22,8). Ниже краевого показателя уровень первичной инвалидности в 27 территориях края: в Чердынском округе – 5,4 (2021 год – 15,7), Березовском округе – 6,2 (2021 год – 8,9), Оханском округе – 9,2 (2021 год – 6,1).

**Уровень первичной детской инвалидности в Пермском крае
(на 10 000 детского населения)**



2018 год

2019 год

2020 год

2021 год

2022 год

Как и в прошлых годах, в основном, категория «ребёнок-инвалид» определялась детям, проживающим в городской местности – 78,3%, на долю сельских жителей приходится 21,7%.

В 2022 году по возрасту самой многочисленной являлась группа детей в возрасте от 8 до 14 лет (36,9%) Возрастная группа от 4 до 7 лет составляет 30,3%, от 0 до 3 лет – 23,5%, 15 лет и старше – 9,3%.

Из общего числа детей-инвалидов мальчиков – 62,5%, девочек – 37,5%. Количество мальчиков преобладает над числом девочек во всех возрастных группах. Показатель первичной инвалидности среди мальчиков составил 23,1 на 10 000 детей, что в 1,6 раза выше, чем среди девочек (14,6 на 10 000 детей).

В структуре первичной инвалидности у детей в 2022 году основную долю составили следующие 5 классов болезней:

1 место – психические расстройства и расстройства поведения – 399 детей или 36,4% (2020 год – 246 детей или 26,5%, 2021 год – 409 детей или 37,8%). В данной группе умственная отсталость составляет 62,4%.

2 место – болезни эндокринной системы – 157 детей или 14,3% (2020 год – 147 детей или 15,8%, 2021 год – 145 детей или 13,4%), из них основную долю составляет сахарный диабет – 84,1%.

3 место – врожденные аномалии – 133 детей или 12,1% (2020 год – 136 детей или 14,6%, 2021 год – 137 детей или 12,7%), из них 19,5% – хромосомные нарушения, 18,8% – аномалии системы кровообращения, 12% – пороки центральной нервной системы и органов чувств.

4 место – болезни нервной системы – 113 детей или 10,3% (2020 год – 105 детей или 11,3%, 2021 год – 116 детей или 10,7%). Преобладающей патологией в этой группе заболеваний является детский церебральный паралич (46,9%).

5 место – болезни костно-мышечной системы – 86 детей или 7,9% (2020 год – 71 ребенок или 7,7%, 2021 год – 78 детей или 7,2%).

Выделены ведущие виды стойких нарушений функций организма по результатам первичных освидетельствований детей в 2021 году. В структуре функциональных нарушений на первом месте – нарушения психических функций (35,8%), на втором месте – нарушения нейромышечных, скелетных и связанных с движением (статодинамических) функций (19,3%), на третьем месте – нарушения функций эндокринной системы и метаболизма (14,2%). Четвертое место заняли нарушения функций системы крови и иммунной системы (9,4%); пятое место – нарушения сенсорных функций (5,5%), на прочие нарушения приходится 16%.

В 2022 году в Пермском крае повторно освидетельствовано для подтверждения категории «ребёнок-инвалид» 3 617 детей (2020 год – 2 273 ребенка, 2021 год – 3 262 ребенка), подтверждена данная категория у 3460 детей (2020 год – 2 229 детей, 2021 год – 3 223 детей). Среди детей, признанных инвалидами повторно, мальчики составили 58,5%, девочки – 41,5%. Распределение по возрасту показало, что на долю детей до 3 лет приходится 9,6%, от 4 до 7 лет – 31,8%, от 8 до 14 лет – 48,9%, 15 лет и старше – 9,7%. По месту проживания преобладают городские жители (75,4%), над сельскими (24,6%).

В структуре повторной инвалидности ведущие места занимают психические расстройства (26,5%), врожденные аномалии развития (23,1%), болезни нервной системы (16,6%), болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (10,1%), новообразования (3,6%).

На первом месте в течение 8 лет находятся психические расстройства и расстройства поведения. Категория «ребенок-инвалид» устанавливалась 69,5% мальчикам и 30,5% девочкам. По возрасту основную долю составляют дети от 8 до 14 лет – 67,8,4%.

Среди детей-инвалидов с врожденными аномалиями развития (II место) преобладают мальчики (59,59%), на долю девочек приходится 40,5%. По возрасту на долю детей до 3 лет приходится 24,4%, от 4 до 7 лет – 39,8%, от 8 до 14 лет – 31,4%, старше 15 лет – 4,4%.

III место занимают болезни нервной системы, при которой преобладают мальчики (56,1%), над девочками (43,9%). Наибольший удельный вес

составляют дети в возрастных группах от 4 до 7 лет (46,2%) и от 8 до 14 лет (34,7%).

В структуре функциональных нарушений при повторном освидетельствовании в 2022 году наибольший удельный вес приходится на такие виды стойких нарушений функций организма, как нарушения нейромышечных, скелетных и связанных с движением (статодинамических) функций (28,9%), нарушения психических функций (28,8%), нарушения функций системы крови и иммунной системы (8,4%), нарушения функций сердечно-сосудистой системы (7,1%), нарушения языковых и речевых функций (6,2%) нарушение функций пищеварительной системы (5,1%).

6 декабря 2022 года в честь Международного дня инвалидов Светлана Денисова и Ольга Плотникова, руководитель – главный эксперт по медико-социальной экспертизе ГБ МСЭ по Пермскому краю, провели горячую линию по вопросам проведения медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов. В ходе «горячей линии» поступило четыре телефонных звонка. В основном, граждан интересовали вопросы порядка и сроков направления документов из медицинских организаций в бюро медико-социальной экспертизы и получения путевки на санаторно-курортное лечение. По всем вопросам гражданам были даны соответствующие разъяснения.

При ФКУ «ГБ МСЭ по Пермскому краю» Минтруда России создана Общественная комиссия, в которую входит 18 человек, в том числе, представитель Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае. В течение 2022 года Общественной комиссией проведено 4 заседания, в ходе которых были приняты решения:

- о размещении информации на сайте ФКУ «ГБ МСЭ по Пермскому краю» Минтруда России;
- о направлении разъяснительной информации в адрес НКО, работающих с гражданами, имеющими инвалидность, в том числе, для ее размещения на электронных ресурсах организаций;
- о проведении дополнительной разъяснительной работы с медицинскими организациями о правилах переосвидетельствования граждан, в частности, о возможности прохождения обследования и очного переосвидетельствования при переходе из детской во взрослую сеть;
- о мониторинге текущей ситуации по принятию комплекса мер по формированию для маломобильных групп населения транспортной доступности здания ФКУ «ГБ МСЭ по Пермскому краю» Минтруда России по адресу: г. Пермь, ул. Грачева, 12 «в».

Кроме этого, члены Общественной комиссии инициировали проведение образовательных площадок для населения о деятельности ФКУ «ГБ МСЭ по Пермскому краю» Минтруда России. Специалисты МСЭ принимали участие в трех Школах пациентов: школа диабета и две Школы болезней крови. По инициативе члена Общественной комиссии специалисты МСЭ провели обучающий семинар для специалистов и медицинских работников выездной паллиативной службы Пермского края. Члены комиссии за год

провели для своих целевых групп 110 консультаций по прохождению МСЭ, корректировке и внесению изменений ИПРА.

Члены Общественной комиссии активно размещают информационные сообщения ФКУ «ГБ МСЭ по Пермскому краю» Минтруда России на своих Интернет сервисах: ПКО ВОИ, ВООГ «Содействие», ПРООИБРС «Ариадна», ПРОБО «Общество помощи инвалидам и больным редкими заболеваниями «МечтаЯжить». Размещение достоверной информации с ресурса МСЭ на ресурсах НКО дают возможность донесения информации до целевой аудитории – потребителей государственной услуги через неформальные каналы, осуществлять сбор вопросов, выявляя системные проблемы и реагировать через Общественную комиссию.

Обеспечение права детей-инвалидов и детей с ОВЗ на охрану здоровья и лекарственное обеспечение

В 2021 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 54 обращения от родителей детей-инвалидов (2020 год – 65 обращений, 2021 год – 65 обращений), из них 29,7% – по вопросам оказания медицинской помощи и лекарственного обеспечения; 18,9% – образование; 16,2% – улучшение жилищных условий; 13,5% – социальное обеспечение и предоставления мер социальной поддержки; 21,7% – иные.

Наиболее животрепещущие обращения в 2022 году касались лекарственного обеспечения детей с инвалидностью, т.к. в связи внешнеполитической обстановкой возникли значительные проблемы в организации поставки незарегистрированных в Российской Федерации лекарственных препаратов в регионы России. Не все препараты, необходимые детям с инвалидностью или с редкими с жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, зарегистрированы на российском рынке. Дети, которым назначены такие препараты, получают решение консилиума профильного федерального центра с пометкой о том, что препарат назначен по жизненным показаниям, отмена приема таких лекарств может повлечь за собой вред для здоровья ребенка.

Правозащитная практика:

В феврале 2022 года к Уполномоченному обратилась гражданка Б. с жалобой на неверную постановку диагноза «умеренная умственная отсталость» ее несовершеннолетней дочери, а также нарушении врачами профессиональной этики. В обращении заявитель сообщила, что по итогам обследования в психоневрологическом стационаре ГБУЗ ПК ДКБ им. П.И. Пичугина ее дочери установлен диагноз «аутизм» (F84.0), даны рекомендации по социализации, лечению развитию ребенка, а также установления инвалидности в целях реабилитации ребенка. Вместе с тем, при подготовке документов для медико-социальной экспертизы, врачебной комиссией ГБУЗ ПК «ДКБ Поликлиника №5» ребенку был поставлен диагноз «умеренная умственная отсталость». Заявитель пишет: «В ходе врачебной комиссии (врачи) вели себя не этично, не уважительно, позволяли себе

выражаться в отношении моего ребенка в оскорбительной форме, что не позволительно. После врачебной комиссии я на протяжении 2 месяцев ждала от врача информацию о направлении документов моего ребенка на МСЭ, спустя 2 месяца документы все же направлены. После того, как я получила документы с МСЭ, я уточнила по диагнозу ... получила ответ, что инвалидность установлена по диагнозу «Умеренная умственная отсталость», а это в корне противоречит состоянию моего ребенка. Прошу разобраться в данной ситуации».

По результатам рассмотрения Министерства здравоохранения ходатайства Уполномоченного, 15 марта 2022 года проведено заседание расширенной Врачебной комиссии с участием сотрудников кафедры психиатрии ФДПО ФТБОУ ВО «Пермский государственный медицинский университет им Е.А. Вагнера». По итогам обсуждения, комиссия врачей психиатров установила дочери заявителя диагноз «Детский аутизм» F 84.0. В дальнейшем участковым врачом-психиатром заполнено направление в бюро МСЭ для продления группы инвалидности и разработки индивидуальной программы реабилитации.

По информации Министерства здравоохранения Пермского края, по состоянию на 31 декабря 2022 года численность несовершеннолетних, включенных в Региональный сегмент Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, составляет 216 человек (2020 год – 200 человек, 2021 год – 208 человек). За 2022 год все нуждающиеся обеспечены лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания на сумму 152,3 млн руб.

Численность несовершеннолетних, включенных в Региональный сегмент Федерального регистра лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, апластической анемией неуточненной, наследственным дефицитом факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта – Прауэра), лиц после трансплантации органов и (или) тканей составляет 296 детей (2020 год – 269 детей, 2021 год – 278 детей). За 2022 год все нуждающиеся обеспечены лекарственными препаратами на сумму 171 100,52 тыс. руб.

По состоянию на 31 декабря 2022 года численность детей до 3-х лет, включенных в Региональный регистр лиц составляет 64 831 человек. За 2022 год за счет средств бюджета Пермского края дети первых трех лет жизни обеспечены на сумму 32,8 млн руб.

Правозащитная практика:

В ноябре 2022 года к Уполномоченному обратилась гражданка Щ. с ходатайством об оказании содействия в назначении ее несовершеннолетнему ребенку лекарственного препарата «Петнидан» по жизненно важным показаниям, а также оказании помощи в трудной жизненной ситуации.

По ходатайству Уполномоченного в Министерство здравоохранения Пермского края, с целью определения дальнейшей тактики ведения лечения ребенка, в том числе необходимости назначения лекарственного препарата Этосуксимид (по незарегистрированному на территории РФ торговому наименованию Пентидан), 22 декабря 2022 года были направлены документы для проведения консилиума врачей научно-исследовательского клинического института педиатрии имени академика Е.Ю. Вельтищева ФГБОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России. Дальнейшее лекарственное обеспечение ребенка будет организовано в соответствии с решением консилиума врачей Федерального центра.

В 2022 году в рамках деятельности Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями «Круг добра» 64 ребенка из Пермского края обеспечены лекарственными препаратами для лечения следующих заболеваний: гипофосфатазия, спинальная мышечная атрофия, нейрональный цериодный липофусциноз, муковисцидоз, туберозный склероз, ахондроплазия, хроническая воспалительная демиелинизирующая полиневропатия, нейробластома, на сумму 534,3 млн руб.

Правозащитная практика:

В апреле 2022 года к Уполномоченному по правам ребёнка в Пермском крае обратилась гражданка К. с ходатайством об обеспечении ее ребенка с инвалидностью жизненно необходимым лекарственным препаратом «Диазоксид» (торговое наименование «Прогликем»), не зарегистрированным на территории Российской Федерации. В обращении заявитель сообщила, что на основании решения Ленинского районного суда города Перми от 30 июля 2020 года на Министерство здравоохранения Пермского края возложена обязанность по бесплатному обеспечению ее дочери лекарственным препаратом «Диазоксид» по жизненным показаниям. Альтернативных лекарственных препаратов на территории Российской Федерации не существует. Со слов заявителя, в настоящее время лекарственного препарата хватит на одну неделю, его отмена может повлечь за собой развития гипогликемических судорог. Заявитель с января 2022 года неоднократно обращалась в Министерство здравоохранения Пермского края по вопросам организации поставки лекарства для ее ребенка, ей сообщили, что лекарство будет закуплено своевременно, но сейчас

говорят, что поставка лекарственного препарата задерживается в связи с изменением логистики и сроки предоставления лекарства неизвестны.

В целях оказания возможного содействие по предоставлению несовершеннолетней ребенку заявителя, не зарегистрированного на территории Российской Федерации лекарственного препарата «Диазоксид», в том числе, оказанию срочной материальной помощи в целях самостоятельного приобретения лекарства на период его ввоза Министерством здравоохранения Пермского края, Уполномоченным направлено ходатайство губернатору Пермского края.

По информации заместителя председателя Правительства Пермского края Сергея Никифорова, в целях продолжения обеспечения дочери заявителя лекарственным препаратом «Диазоксид» Министерством здравоохранения Пермского края в январе 2022 года организована процедура закупа данного лекарственного препарата. В связи с изменением логистики удлинились сроки поставки лекарства на территорию России. Поставка лекарственного препарата по заключенному государственному контракту осуществлена 5 мая 2022 года. Ребенок обеспечен препаратом «Диазоксид» в объеме квартальной потребности. Лекарственный препарат для дальнейшего обеспечения дочери заявителя имеется в наличии. Право ребенка на лекарственное обеспечение восстановлено.

4 – 5 октября 2022 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае С.А. Денисова приняла участие в XIX Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, посвященного вопросам защиты прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, который проходил в городе Пенза.

5 октября 2022 года Светлана Денисова совместно с Натальей Кулаковой, начальником отдела организационной и проектной деятельности Фонда «Круг Добра», выступила модератором секции № 4 «Лекарственное обеспечение и медико-социальная помощь детям с орфанными заболеваниями».

В рамках секции Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае представила доклад о лекарственном обеспечении детей с орфанными заболеваниями в Пермском крае, а также об основных проблемах обеспечения детей лекарственными препаратами и медицинским оборудованием:

- приобретение лекарственных препаратов, не зарегистрированных на территории РФ;
- оплата проезда к месту лечения, консультации, реабилитации ребенка;
- приобретение специализированного лечебного питания для лиц, достигших возраста 18 лет;
- недоступность жизненно важного медицинского оборудования и других медицинских изделий для всех детей с неизлечимыми угрожающими жизни заболеваниями;
- приобретение специализированного лечебного питания для детей;

- рассмотрение проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

В работе секции также приняли участие Уполномоченные по правам ребенка в Новосибирской области, Республике Дагестан, Челябинской области, Ульяновской области, а также представители Центрального научно-исследовательского института организации и информатизации здравоохранения Минздрава РФ, министерства здравоохранения Пензенской области, Благотворительного фонда Екатерины Иноземцевой, Фонда «Круг Добра», ОНФ «Регион Заботы», ГУ Луганской Народной Республики «Краснодонский детский дом-интернат».

По итогам секции были сформированы предложения в Правительство Российской Федерации по улучшению положения детей орфанными заболеваниями в части лекарственного обеспечения и медико-социальной помощи.

Так, Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае было предложено Министерству труда и социальной защиты населения РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Приказ Минтруда России № 929н, Минздрава России № 1345н от 21.12.2020 «Об утверждении Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан» в части увеличения категорий инвалидов, детей-инвалидов, имеющих право на авиаперелет, не только при отсутствии железнодорожного сообщения либо при меньшей стоимости авиаперелета по сравнению со стоимостью проезда железнодорожным транспортом либо при наличии у инвалида, в том числе ребенка-инвалида, заболевания или травмы спинного мозга, но и по другим показаниям на основании заключения врача.

По результатам рассмотрения данных рекомендаций принято Постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2022 № 2045 «О внесении изменений в Правила финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг», которое предусматривает бесплатный авиаперелет при направлении к месту лечения и обратно детей-инвалидов с онкологическими, гематологическими и иммунологическими заболеваниями, получающих противоопухолевую и иммуномодулирующую терапию, детей-инвалидов, имеющих хроническую почечную недостаточность (находящихся на гемодиализе), и сопровождающих их лиц, проживающих на удалении от места лечения более чем на 12 часов следования железнодорожным транспортом или 1000 километров.

Правозащитная практика:

В июне 2022 года к Уполномоченному обратилась мама ребенка-инвалида, имеющего инвалидность в связи с заболеванием «прогрессирующая мышечная дистрофия Дюшена» с ходатайством об обеспечении его

лекарственным препаратом «Дефлазакорт», не зарегистрированном в Российской Федерации.

Для принятия мер по обеспечению ребенка необходимым лекарственным препаратом Уполномоченным направлено ходатайство в министерство здравоохранения Пермского края

Министерством здравоохранения Пермского края в обеспечении ребенка лекарственным препаратом «Дефлазакорт» отказано с рекомендацией начать лечение лекарственным препаратом, зарегистрированным на территории Российской Федерации, «Преднизолон».

Вместе с тем, со слов заявителя, лекарственный препарат «Преднизолон» не подходит ее сыну, т.к. у него имеется сопутствующее заболевание и прием данного лекарственного препарата может негативно сказаться на состоянии здоровья ребенка. Дополнительно заявитель сообщила, что протокол консилиума врачей Научно-исследовательского клинического института педиатрии им. ак. Ю.Е. Вельтищева от 21.07.2022 постановил разрешить к индивидуальному применению и ввозу незарегистрированного на территории Российской Федерации лекарственный препарат «Дефлазакорт» для оказания медицинской помощи пациенту Дерягину Д.В. по жизненным показаниям длительно.

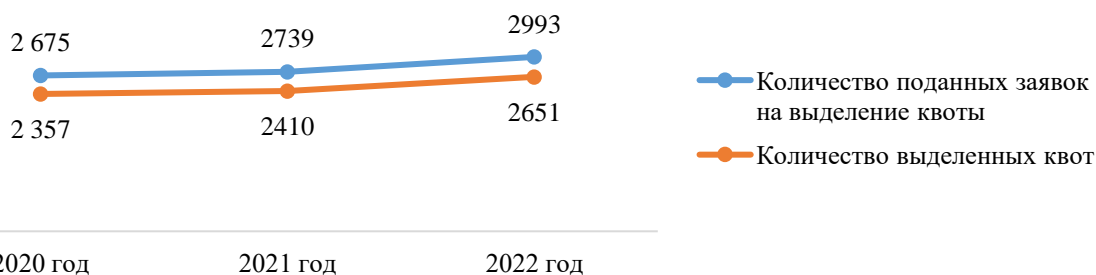
В целях проведения дополнительной проверки, Уполномоченным направлено ходатайство в прокуратуру Пермского края.

По информации Прокуратуры Пермского края, 11 августа 2022 года комиссией по рассмотрению вопросов индивидуального обеспечения лекарственными препаратами граждан, проживающих в Пермском крае, Минздрава ПК принято решение об организации закупки лекарственного препарата «Дефлазакорт». Государственный контракт на поставку лекарства заключен краевым Минздравом 23 сентября 2022. 3 ноября 2022 года лекарство выдано заявителю исходя из квартальной потребности, дальнейшее обеспечение ребенка лекарством будет осуществляться по медицинским показаниям.

Вместе с тем, прокуратурой края в связи с нарушениями законодательства, регламентирующего порядок рассмотрения обращений граждан (необоснованное информирование заявителя 23 августа 2022 года об отсутствии оснований для обеспечения ребенка лекарственным препаратом «Дефлазакорт» несмотря на ранее принятое решение о его закупке), министру здравоохранения Пермского края внесено представление. Право ребенка на лекарственное обеспечение восстановлено.

В 2022 году было подано 2993 заявок на выделение квоты по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи, что на 9,2% больше чем в прошлом году (2020 год – 2675, 2021 год – 2739). Также на 10% увеличилось количество выделенных квот на оказание высокотехнологичной медицинской помощи детям-инвалидов (2020 год – 2357, 2021 год – 2410, 2022 год – 2651). Средняя продолжительность ожидания квот по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи составляла 1 месяц.

Обеспечение лечением детей высокотехнологичной медицинской помощи



Прокуратурой Пермского края отмечались факты несвоевременного предоставления детям-инвалидам медицинских изделий, отсутствие которых исключает возможность использования необходимого диагностического оборудования, несоблюдения порядка назначения незарегистрированных в Российской Федерации лекарственных средств, специализированного питания. Внесенные прокурором края и рядом горрайпрокуроров представления рассмотрены и удовлетворены, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

С 2022 года после работы, проведенной прокуратурой края в 2021 году, за счет средств регионального бюджета реализуются обязательства по обеспечению детей-инвалидов системами мониторинга уровня глюкозы в крови методом непрерывного мониторингования в сумме 117 млн руб.

Правозащитная практика:

К Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае обратилась Наталья Собянина, руководитель общественной организации в помощь детям с эндокринологическими заболеваниями и их семьям «ЭНЗА», с ходатайством о предоставлении информации об обеспечении детей-инвалидов с диагнозом «Сахарный диабет 1 типа инсулинозависимый» непрерывным мониторингом глюкозы Freestyle Libre (Эббот).

По информации министерства здравоохранения Пермского края, в закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» внесены изменения и взяты дополнительные обязательства по обеспечению детей больных сахарным диабетом системами мониторинга глюкозы крови. Обеспечение детей системами мониторинга глюкозы крови организовано по медицинским показаниям в условиях ГБУЗ ПК «Краевая детская клиническая больница».

Для детей с заболеванием «фенилкетонурия» предусмотрено предоставление продуктовых наборов, в состав которых входят продукты для приготовления низкобелковых завтраков, обедов и ужинов. Предоставление помощи в виде продуктовых наборов предусмотрена 2 раза в год (обеспечение продуктами на полгода). Специализированное питание включает в себя 4 набора продуктов, в соответствии с возрастной категорией ребенка.

В каждый набор включены продукты для приготовления полноценных приемов пищи (мука, рис, макаронные изделия).

Во исполнение рекомендаций Уполномоченного, отраженных в ежегодном докладе за 2020 год, с 2022 года дети больные муковисцидозом обеспечиваются медицинским изделием «гипертонический стерильный раствор для ингаляции», не входящим в Перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг. Министерством здравоохранения Пермского края осуществлен закуп данного медицинского изделия. Обеспечение детей организовано в соответствии с медицинскими показаниями по льготным рецептам.

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой реализуется стратегическая программа «Сопровождение через всю жизнь», которая посвящена выстраиванию доступных возможностей для детей с инвалидностью и их семей во всех сферах. Одно из направлений работы является распространение практики соблюдения протокола сообщения диагноза. Протокол сообщения диагноза – это описание процедуры, алгоритма этичного и информирующего разговора с родителями ребенка в момент, когда врач говорит о наличии той или иной инвалидизирующей болезни. Он позволяет ответить на ключевые вопросы, а также сообщить семье о перспективах реабилитации и предоставить контакты помогающих сообществ.

В настоящее время протокол сообщения диагноза утвержден уже более чем 10 субъектах Российской Федерации (Республика Башкортостан, Республика Калмыкия, Калужская область, Новосибирская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Белгородская область, Ленинградская область, Республика Татарстан, Волгоградская область и др).

В Ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2021 году», Министерству здравоохранения Пермского края было рекомендовано разработать нормативный правовой акт по внедрению мероприятий по совершенствованию оказания медицинской помощи в медицинских организациях при рождении ребенка с инвалидизирующей (в том числе наследственной и врожденной) патологией, на территории Пермского края, в том числе предусматривающий протокол уведомления о наличии диагноза при рождении ребенка; памятку о коммуникации врача с семьей при сообщении диагноза или подозрения на диагноз.

Принятие данного нормативного правового акта необходимо в целях утверждения порядка и этических принципов сообщения диагноза родителю ребенка, имеющего врожденные пороки развития, иные отклонения в его здоровье, а также профилактики отказа от новорожденных детей.

Министерством здравоохранения Пермского края подготовлен проект приказа «Об утверждении этических правил сообщения родителям диагноза

при рождении ребенка с инвалидизирующей патологией (или риском ее развития), в том числе наследственными или врожденными заболеваниями», который до сих пор не утвержден.

В связи с тем, что проект приказа министерства здравоохранения Пермского края не утвержден, исполнение данной рекомендации остается на контроле Уполномоченного.

Реабилитация и абилитация детей с инвалидностью в Пермском крае

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 год № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов», одним из основных положений деятельности медико-социальной экспертизы является реабилитационная направленность, в рамках которой осуществляется разработка индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида (далее – ИПРА). ИПРА – основной организационно-правовой инструмент, обеспечивающий предоставление детям-инвалидам реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг. Она отражает стратегию реабилитации и социальной защиты ребенка-инвалида на весь период времени до следующего освидетельствования.

За 2022 год в ФКУ «ГБ МСЭ по Пермскому краю» разработано 4941 ИПРА ребенка-инвалида, что больше, чем в предыдущие годы (2019 год – 3 690, 2020 год – 3 341, 2021 год – 4 875).

Нуждаемость ребенка-инвалида в медицинской реабилитации определена в 100% ИПРА. Потребность в реконструктивной хирургии составила 5,9% (2020 год – 6,6%, 2021 год – 6,5%), в протезировании и ортезировании – 24,8% (2020 год – 24,0%, 2021 год – 24,7%).

По информации Министерства здравоохранения Пермского края, мероприятия медицинской реабилитации детей осуществляются как на базе специализированных реабилитационных учреждений здравоохранения Пермского края, так и в подразделениях многопрофильных и специализированных амбулаторных и стационарных учреждений в соответствии с Порядком организации медицинской реабилитации детей, утвержденным Приказом Минздрава России от 23 декабря 2019 года № 878н, Приказом Министерства от 28 сентября 2022 года № 34-01-02-1152 «Об организации медицинской помощи по профилю «медицинская реабилитация» в амбулаторных условиях» (взрослым и детям).

С целью развития системы медицинской реабилитации Пермского края, в том числе детской медицинской реабилитации, Постановлением Правительства Пермского края от 27 мая 2022 г. № 434-п внесены изменения в государственную программу Пермского края «Качественное здравоохранение», утвержденную постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 года № 1319-п, в части дополнения подпрограммой 9 «Региональная программа Пермского края «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация».

Целью региональной программы является модернизация системы медицинской реабилитации Пермского края, обеспечение доступности и своевременности оказания качественной медицинской помощи по медицинской реабилитации.

Организованы и функционируют отделения I этапа медицинской реабилитации, оказывающие раннюю реабилитационную помощь детям на базе реанимационных и специализированных отделений стационаров, в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь детям: ГБУЗ ПК «Детская клиническая больница № 13», ГБУЗ ПК «Краевая детская клиническая больница», ГБУЗ ПК «Ордена Знак Почета» Пермская краевая клиническая больница».

Медицинская реабилитация детского населения Пермского края на II этапе оказывается в отделении реабилитации ГБУЗ ПК «Детская клиническая больница № 13», где организовано 100 круглосуточных коек, на базе которых в 2022 году осуществлено 869 случаев оказания медицинской помощи детям.

III этап включает оказание медицинской реабилитационной помощи в ранний, поздний восстановительные периоды, период остаточных явлений пациентам, независимым в повседневной жизни, общении и самостоятельном перемещении (или с дополнительными средствами опоры), в амбулаторно-поликлинических отделениях (кабинетах) реабилитации.

В 2022 году в рамках III этапа медицинской реабилитации для детей в форме дневного оказана медицинская помощь по медицинской реабилитации в количестве 4 887 случаев: ГБУЗ ПК «Детская клиническая больница № 13» (10 коек) – 324 случая, ГБУЗ ПК «Городская детская клиническая поликлиника № 6» (на 81 койку) – 1 856 случаев, ГБУЗ ПК «Городская детская клиническая поликлиника № 1» (на 120 коек) – 2 274 случая, ГБУЗ ПК «Городская детская поликлиника № 4» (на 10 коек) – 433 случая.

Медицинская помощь по профилю «медицинская реабилитация» III этапа в амбулаторных условиях детскому населению оказывалась в следующих медицинских организациях: ГБУЗ ПК «ДКБ им. Пичугина П. И.» – 644 комплексных посещений, ГБУЗ ПК «ГДКП № 5» – 4 264 комплексных посещений, ГБУЗ ПК «ГДП № 4 им. Чернышовой О.Е.» – 559 комплексных посещений, ГБУЗ ПК «Чайковская ДГБ» – 636 комплексных посещений. Всего 6 103 случая оказания медицинской помощи по медицинской реабилитации детям в амбулаторных условиях.

Также медицинская реабилитация на III этапе осуществляется в кабинетах лечебной физкультуры, массажа, физиотерапии детских поликлиник городских и районных больниц.

При проведении реабилитационных мероприятий II и III этапов медицинской реабилитации с пациентами работают мультидисциплинарные бригады, в состав которых входят врачи, клинический психолог, логопед, специалист по социальной работе, в составе такой бригады с детьми задействованы педагоги.

Потребность детей Пермского края в реабилитации и абилитации (по видам),%



На основании рекомендаций, указанных в направлении на медико-социальную экспертизу, выданном медицинской организацией, определена нуждаемость в санаторно-курортном лечении 17,2% детей (2020 год – 24,5% детей, 2021 год – 26,4% детей).

Удельный вес ИПРА с заключениями о нуждаемости в мероприятиях психолого-педагогической реабилитации или абилитации составил 58,5% (2020 – 55,3%, 2021 год – 58,6%).

Ежегодно снижается доля рекомендаций о нуждаемости в мерах профессиональной реабилитации или абилитации, которая в 2022 году составила 2,3% (2020 год – 5,9%, 2021 год – 5,4%). Из них 96,5% определена нуждаемость в профессиональной ориентации.

Нуждаемость в мероприятиях социально-средовой реабилитации или абилитации определена у 99,9% детей-инвалидов (2021 год – 99,8%). Высока потребность в социокультурной – 99% (2021 год – 98,1%), в социально-психологической 98,5% (2021 год – 97,3%), в социально-бытовой адаптации 96,6% (2021 год – 94,7%) реабилитации или абилитации. Доля ИПРА с заключениями о нуждаемости в физкультурно-оздоровительных мероприятиях, занятиях спортом составила 83% (2021 год – 73%).

Потребность детей-инвалидов в технических средствах реабилитации, назначаемых из средств федерального бюджета, в 2022 году составила 31,5% (2021 год – 33%).

Ведущие позиции в 2022 году среди рекомендованных технических средств реабилитации занимают следующие наименования: обувь ортопедическая сложная (48%); тьюторы нижних конечностей (45,3%);

подгузники (24,5%); кресла-коляски с ручным приводом прогулочные (23,2%); корсеты, головодержатели, реклинаторы (22,9%); опоры для детей-инвалидов (15,4%); кресло-коляски с ручным приводом комнатные (13,6%); аппараты нижних конечностей (13,5%); тьюторы верхних конечностей (14,9%); ходунки (10,1%).

Практически по всем этим позициям отмечается незначительное снижение потребности, за исключением сложной ортопедической обуви (2020 год – 46,2%, 2021 год – 44,7%, 2022 год – 48%), тьюторов на нижние конечности (2020 год – 43,5%, 2021 год – 43,2%, 2022 год – 45,4%), корсетов, головодержателей, реклинаторов (2020 год – 12,7%, 2021 год – 11,8%, 2022 год – 22,9%), по которым отмечается рост потребности.

Обоснованность назначения технических средств реабилитации в ИПРА инвалида (ребенка-инвалида) контролируется экспертными составами главного бюро.

Правозащитная практика:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило коллективное обращение лиц, больных спинальной мышечной атрофией (далее – СМА), и их родителей с ходатайством об организации обучения особенностям реабилитации у больных СМА командой врачей Реабилитационного центра «ЭйрМед» (г. Санкт-Петербург) специалистов Пермского края.

По результатам рассмотрения ходатайства Уполномоченного, министерством социального развития Пермского края принято решение об организации обучающего семинара в январе 2023 года на базе Центра комплексной реабилитации инвалидов. На обучающий семинар будут приглашены специалисты междисциплинарных бригад: логопеды, дефектологи, психологи, инструкторы ЛФК, специалисты по реабилитации инвалидов, а также граждане с заболеванием СМА и их семьи.

Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации осуществляется Государственным учреждением – Пермским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд) за счет средств, выделяемых из федерального бюджета, в соответствии с Правилами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 7 апреля 2008 года № 240.

Дети-инвалиды обеспечиваются техническими средствами реабилитации на основании поданных заявлений и ИПРА тремя способами: путем выдачи направлений на получение либо изготовление необходимых изделий в организации, отобранные Фондом в установленном законодательством порядке, либо путем выплаты компенсации за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации, либо

путем предоставления технического средства реабилитации с использованием электронного сертификата.

Граждане льготных категорий, состоящие на учете в Фонде, обеспечиваются средствами реабилитации в рамках заключаемых государственных контрактов с учетом законодательства о закупках.

По информации Фонда, в 2022 году с заявлениями об обеспечении техническими средствами реабилитации обратились законные представители 1166 детей-инвалидов (2021 год – 2 184), проживающих на территории Пермского края.

В зависимости от нуждаемости в различных видах технических средств реабилитации в вышеуказанных обращениях содержалось 3122 заявки на те или иные технические средства реабилитации, а именно: 1 020 заявок на ортопедическую обувь; 836 заявок на протезно-ортопедические изделия (протезы, аппараты, тьюторы); 344 заявки на абсорбирующее белье и подгузники; 257 заявок на кресло-коляски (комнатные, прогулочные, активного типа и др.); 111 заявок на слуховые аппараты, вкладыши ушные индивидуального изготовления; 107 заявок на специальные средства при нарушениях функций выделения; 447 заявок на прочие средства и услуги.

По состоянию на 9 февраля 2023 года 2 905 заявок исполнены (изделия получены, выданы направления), а именно: 1 020 заявок (100% от количества поданных заявок) на ортопедическую обувь; 795 заявок (77,9%) на протезно-ортопедические изделия (протезы, аппараты, тьюторы); 344 заявки (100%) на абсорбирующее белье и подгузники; 213 заявок (82,8%) на кресло-коляски (комнатные, прогулочные, активного типа и др.); 107 заявок (100%) специальные средства при нарушениях функций выделения; 67 заявок (60%) на слуховые аппараты, вкладыши ушные индивидуального изготовления; 359 заявок (80%) прочие средства и услуги.

В случае наличия в ИПРА ребенка-инвалида рекомендаций в обеспечении техническими средствами реабилитации, имеющими дополнительные функции, учитывающие индивидуальные потребности ребенка– инвалида в соответствии с медицинскими показаниями, Фондом рассматривается вопрос о проведении процедуры закупки средства реабилитации в индивидуальной комплектации. В 2022 году для обеспечения детей-инвалидов, проживающих на территории Пермского края, Фондом проведено 21 таких закупки.

В 2022 году с заявлениями об оформлении электронного сертификата на приобретение ТСР обратились законные представители 305 детей-инвалидов.

Рекомендации Уполномоченного, отраженные в ежегодном докладе за 2021 год, Государственному учреждению – Пермскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации о проработке вопроса об увеличении количества продавцов (пунктов) реализации электронного сертификата на приобретение технических средств реабилитации были исполнены.

За 2022 год на территории Пермского края количество торговых точек, в которых можно приобрести ТСР с использованием электронного

сертификата, увеличилось с 2 до 19:

- Филиал «Пермский» Акционерного общества Московского протезно-ортопедического предприятия (г. Пермь, Бульвар Гагарина, д. 84);
- Торгово-сервисное предприятие ООО «Радуга звуков» (г. Пермь, ул. Крупской, д. 38);
- ООО «Пармамед» (г. Пермь, ул. Лихвинская, д. 12; г. Кунгур, ул. Красная, д. 21; г. Чусовой, ул. 50 лет ВЛКСМ, д. 7);
- ЗАО «ОРТМЕД» (г. Пермь, ул. Крупской, д. 80А);
- Сеть ортопедических салонов «ОРТЕКА» (г. Пермь: ул. Куйбышева, д. 38; ул. Мира, д. 74; ул. Ленина, д. 57; ул. Революции, д. 21; ул. Крупской, д. 41; ул. Белинского, д. 44; пр. Парковый, д. 34; Комсомольский пр., д. 33; г. Березники: ул. Пятилетки, д. 28, ул. Юбилейная, д. 111; г. Соликамск, ул. Северная, д. 76);
- Центр здорового слуха «Аудиале» (г. Пермь, ул. Куйбышева, д. 63);
- ИП Мурзинов М.В. «Академия слуха» (г. Пермь, пр. Комсомольский, д. 49).

Также приобрести ТСР с помощью электронного сертификата можно на сайте ОЗОН. Доступные товары на сайте ОЗОН отмечены надписью: «Сертификат ФСС».

Министерством социального развития Пермского края в рамках государственной программы «Социальная поддержка жителей Пермского края», утвержденной Постановлением правительства Пермского края от 3 октября 2013 года № 1321-п, для детей-инвалидов предусмотрено ряд мероприятий и услуг.

Услуги реабилитации и абилитации детям-инвалидам оказывают 15 организаций различной формы собственности. Учреждения, подведомственные Министерству социального развития Пермского края: Центр комплексной реабилитации инвалидов, в состав, которого входят 10 отделений медико-социальной реабилитации; Реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями Юсьвинского района, г. Березники и г. Чайковский, а также 13 учреждений и организаций различных форм собственности, в том числе санатории, профилактории, детские оздоровительные центры, центры медицинской и социальной реабилитации.

Все учреждения и организации, участвующие в процессе реабилитации детей-инвалидов, имеют лицензию на осуществление медицинской деятельности, а также штат сотрудников, состоящий из психолога (психотерапевта), логопеда, социального педагога, специалиста по социальной работе (социальный работник), врача, среднего медицинского персонала.

Следует отметить, что в Пермском крае имеется запрос родителей, детей с кохлеарной имплантацией, на наличие Центра реабилитации для детей с нарушениями слуха и речи. Всего в Пермском крае 105 кохлеарно имплантированных детей и 400 детей с нарушением слуха.

Услуга реабилитации носит заявительный характер, и предоставляется на основании направления и (или) сертификата на реабилитацию. Так, в 2022 году данную услугу получили 6 006 детей-инвалидов.

Так же на территории Пермского края функционирует служба ранней помощи для детей от 0 до 4 лет, на базе ГБУ ПК «Центр комплексной реабилитации инвалидов». В 2022 году 587 семей с детьми, в возрасте от 0 до 4 лет, обеспечено услугой ранней помощи, что составило 100% охват семей с детьми-инвалидами, обратившихся в службу ранней помощи.

Дети-инвалиды обеспечиваются техническими средствами реабилитации, не входящими в федеральный перечень, на основании индивидуальной программы реабилитации и абилитации. Обеспечение ТСР ребенка-инвалида носит заявительный характер, так в 2022 году обеспечено ТСР 65 детей-инвалидов.

По предложению прокурора края министерством социального развития Пермского края определен порядок деятельности межведомственной комиссии по рассмотрению сложных случаев назначения технических средств реабилитации детям-инвалидам, что восполнило правовой пробел в реализации их прав.

Дополнительно на территории Пермского края работает прокатный центр ТСР, расположенный в 4 реабилитационных учреждениях, подведомственных Министерству (г. Пермь, г. Чайковский, Юсьвенский район, г. Березники). В 2022 году через прокатные центры ТСР были обеспечены 127 детей-инвалидов.

По информации ГБ МСЭ по Пермскому краю, показатель полной реабилитации детей-инвалидов в 2022 году составил 4,3% и практически достиг показателя «доковидного» 2019 года (2019 год – 4,5%, 2020 год – 1,9%, 2021 год – 1,2%) Значение показателя реабилитации зависит от степени тяжести нарушенных функций и уровня реабилитационного потенциала ребенка-инвалида, а также, от качества, доступности и своевременности оказания реабилитационной помощи, созданных условий, инфраструктуры и технологий.

Обеспечение права на социальное обеспечение детей-инвалидов

С 1 января 2022 года начал действовать беззаявительный порядок назначения страховых и социальных пенсий по инвалидности. Пенсия и социальная выплата к ней, в том числе набор социальных услуг, назначаются со дня признания гражданина инвалидом на основании данных Федерального реестра инвалидов без необходимости представления в Пенсионный фонд подтверждающих документов. Пенсия назначается гражданам, которые до установления инвалидности не являлись пенсионерами. Если инвалидность устанавливается гражданину, который уже получает пенсию, ПФР назначает дополнительно ежемесячную денежную выплату.

Решение о назначении страховой или социальной пенсии по инвалидности принимается не позднее 5 рабочих дней со дня поступления

информации об инвалидности из Федерального реестра инвалидов. В течение 3 рабочих дней после вынесения решения о назначении пенсии, Пенсионный фонд извещает об этом гражданина.

Правозащитная практика:

В феврале 2022 года в адрес Уполномоченного обратилась мама ребенка-инвалида с жалобой на непредоставление доплаты к ежемесячной денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее – ЕДК). В целях проведения проверки и назначения заявителю дополнительной ЕДК Уполномоченным направлено ходатайство в Министерство социального министерство социального развития Пермского края.

В ходе проверки установлено, что при обработке заявления специалистом отдела по Пермскому округу ГКУ «Центр социальных выплат и компенсаций ПК» допущена ошибка, в результате которой дополнительная ЕДК не сформировалась. В результате, ошибка была исправлена, произведен перерасчет. Компенсация составляет 1 400,84, в том числе ЕДК в размере 208,5 руб. на 4 человек и дополнительная ЕДК в размере 566,84 руб. Право ребенка-инвалида на социальное обеспечение восстановлено.

На территории Пермского края реализуется транспортная услуга «Социальное такси». Детям-инвалидам с сопровождающим лицом для обеспечения доступа к объектам социальной инфраструктуры, и предоставляется услуги такси в следующие пункты назначения: медицинские организации; бюро медико-социальной экспертизы, протезно-ортопедические предприятия; организации, предоставляющие реабилитационные услуги; аэропорт, автовокзалы, железнодорожные вокзалы; спортивно-оздоровительные организации; фонды социального страхования и пенсионные фонды России; территориальные управления и межрайонные территориальные управления Министерства социального развития Пермского края; филиалы Пермского краевого многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг, а также в обратном направлении. В 2022 году транспортной услугой воспользовались 838 ребенка-инвалида.

В целях поддержки семей с детьми-инвалидами в Пермском крае реализуются мероприятия: организация временного пребывания детей-инвалидов в принимающих семьях (далее – «Передышка») и организация предоставления сиделки семьям, воспитывающих детей-инвалидов с третьей степенью ограничения жизнедеятельности (далее – «Сиделка»).

Благодаря «Передышке» семьи с детьми-инвалидами, проживающие на территории Пермского края, получили возможность изменить качество жизни семьи и воспользоваться дополнительными ресурсом социализации ребенка, передав его в профессиональную принимающую семью. В 2022 году услугой «Передышка» воспользовались 90 человек.

В мероприятии «Сиделка» в 2022 году приняло участие 110 семей, имеющих детей-инвалидов с третьей степенью ограничения жизнедеятельности, проживающих на территории Пермского края, а также семей, не являющихся жителями Пермского края, дети-инвалиды, которые проходят стационарное лечение в учреждениях здравоохранения края. Услуга предоставляется в течение года, общее количество часов на одного ребенка составляет не менее 4 часов и не более 672 часов, подбор сиделки осуществляется индивидуально для каждого ребенка.

Некоммерческими организациями БФ «Дедморозим» и БФ «Социальная деревня «Светлая» реализовано сопровождаемое проживание лиц, страдающих психическими (ментальными) заболеваниями в возрасте от 18 лет, признанных нуждающимися в предоставлении социального обслуживания. Мероприятие реализуется на базе специализированных квартир, оборудованных с учетом особых потребностей лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В 2022 году организована 21 учебно-тренировочная квартира на базе стационарных учреждений и некоммерческих организаций. Услуги сопровождаемого проживания получили более 200 молодых инвалидов.

Кроме того, в 2022 году для 160 детей-инвалидов было проведено 1600 занятий методом иппотерапии, по 10 занятий для каждого. Все занятия проводились по индивидуальным программам, составленным инструктором лечебной физической культуры и иппотерапии в присутствии медицинского сотрудника на площадке во время занятий.

Также для родителей детей-инвалидов проведены курсы по адаптивному обучению необходимым навыкам ухода и реабилитации. В рамках реализации мероприятия родители детей-инвалидов посещают курсы, семинары, индивидуальные консультации на различные темы, касающиеся осуществления ухода за детьми-инвалидами с различными заболеваниями, коррекции их поведения, альтернативные системы коммуникации и прочее.

Адаптивная физическая культура и адаптивный спорт в Пермском крае

Распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2021 года № 3894-р утверждена Концепция развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации до 2030 года (далее – Концепция). Среди основных направлений и мероприятий реализации Концепции указаны следующие мероприятия: внедрение системы спортивной ориентации детей для занятий видом (видами) спорта, в том числе адаптивными, создание сети федеральных детских спортивно-оздоровительных центров круглогодичного профиля, в том числе по адаптивным видам спорта, и формирование на их базе точек роста детско-юношеского спорта. Следует отметить, что I этап (2022–2024 годы) плана мероприятий по реализации Концепции включает совершенствование системы отбора спортивно одаренных детей и их спортивной ориентации для занятий видом (видами) спорта, в том числе адаптивным.

По информации Правительства Пермского края, по сравнению с 2021 годом, в 2022 году на 4% увеличилась численность детей с ОВЗ,

вовлеченных в занятия физической культурой (2020 год – 7126 детей, 2021 год – 8540 детей, 2022 год – 8932 детей), на 8% – детей-инвалидов (2020 год – 7238 детей, 2021 год – 7277 детей, 2022 год – 7927 детей), на 13,6% – численность детей-инвалидов, занимающихся в организациях, осуществляющих подготовку олимпийского (паралимпийского) резерва (2020 год – 392, 2021 год – 314, 2022 год – 357).

Вместе с тем, ежегодно снижается количество детей, вовлеченных в занятия спортом: 88 детей с ОВЗ (2020 год – 160 детей, 2021 год – 113 детей) и 177 детей-инвалидов (2020 год – 232 ребенка, 2021 год – 201 ребенок).

В 2022 году в крае на 30% увеличилась численность тренеров, имеющих специализацию в области адаптивной физической культуры (2020 год – 154 человека, 2021 год – 165 человек, 2022 год – 215 человек).

22 июля 2022 года Марией Львовой-Беловой, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в Общественной палате Российской Федерации проведен круглый стол с целью обсуждения и выявления проблем в части обеспечения прав несовершеннолетних на реабилитацию средствами адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.

Участники круглого стола – Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, представители Министерства спорта Российской Федерации, ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Минтруда России, ФГБУ «Федеральный центр организационно-методического обеспечения физического воспитания», ФГБУ «Федеральный центр подготовки спортивного резерва», ФГБОУ ВО «Национальный государственный университет физической культуры, спорта и здоровья им. П.Ф. Лесгафта, профильных спортивных и некоммерческих организаций.

В рамках круглого стола была представлена информация об основных проблемах и путях их решения при формировании ИПРА по разделу «Физкультурно-оздоровительные мероприятия, занятие спортом»; об опыте и положительных практиках реализации ИПРА и оказании спортивных услуг детям-инвалидам; об анализе получения информации подопечными Федерации по вопросам адаптивной физической культуры и спорта; об актуальном положении в сфере адаптивной физкультуры и спорта по данным региональных отделений ВОРДИ.

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка отметила, что остается ряд вопросов, касающихся подготовки специалистов. В регионах России имеется нехватка специалистов в сфере адаптивной физической культуры и адаптивного спорта (в муниципалитетах они отсутствуют), а также на нехватку спортивных сооружений, имеющих инфраструктуру для занятий адаптивной физической культурой и спортом. Так, например, при создании условий для повышения квалификационного уровня кадрового обеспечения детско-юношеского спорта, как основы системы подготовки спортивного резерва и спортсменов высшего класса, необходимо предусмотреть подготовку специалистов по программам

«физическая культура для лиц с отклонениями в состоянии здоровья (адаптивная физическая культура)»).

В ходе круглого стола были обсуждены вопросы необходимости организации информационно-просветительской работы с родителями, врачами по медико-социальной экспертизе, специалистами спортивных организаций, предоставляющих услуги детям-инвалидам; необходимости корректировки мероприятия ИПРА «информирование и консультирование инвалида и членов его семьи по вопросам адаптивной физической культуры и адаптивного спорта»; увеличения контрольных цифр приема по направления «тренер по адаптивной физической культуре и спорту».

По итогам круглого стола Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка целесообразно рассмотреть следующие решения и инициативы совместно с:

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерством здравоохранения Российской Федерации, ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации:

- о внесении изменений в приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13 июня 2017 года № 486н «Об утверждении Порядка разработки и реализации ИПРА инвалида, ИПРА ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм» в части изложения раздела ИПРА «Физкультурно-оздоровительные мероприятия, мероприятия по занятию спортом» в следующей редакции: «Информирование и консультирование инвалида и членов его семьи по вопросам адаптивной физической культуры и адаптивного спорта и интеграция инвалида в системы физической культуры, физического воспитания и спорта при наличии медицинских показаний и отсутствии медицинских противопоказаний при согласии инвалида или его законного или уполномоченного представителя, законного или уполномоченного представителя ребенка-инвалида»;
- о внесении изменений в приказ Минтруда России № 27н, Минздрава России № 36н от 1 февраля 2021 года в части дополнения формы направления на медико-социальную экспертизу медицинской организацией пунктом с рекомендацией о нуждаемости в физкультурно-оздоровительных мероприятиях, мероприятиях по занятию спортом;
- о разработке и распространении информационных материалов в медицинских организациях, выдающих направление на МСЭ, а также бюро (в том числе филиалах) медико-социальной экспертизы о возможностях предоставления услуг адаптивной физической культуры и адаптивного спорта, в том числе возможностях реабилитации и абилитации несовершеннолетних.

Региональными органами исполнительной власти, осуществляющими управление в сфере физической культуры и спорта, региональными органами

исполнительной власти, осуществляющими управление в сфере здравоохранения, Уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации:

- о проведении мониторинга осуществляемого в отношении инвалида (ребенка-инвалида) реабилитационно-абилитационного процесса и оценки его результатов, в части исполнения мероприятий, возложенных ИПРА на орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта;
- о проведении анализа и изучения опыта Ханты-Мансийского автономного округа, Красноярского края с дальнейшей его интеграцией в части организации взаимодействия родителей, имеющих детей-инвалидов, медицинских организаций, спортивных организаций, бюро медико-социальной экспертизы по информированию и предоставлению услуг адаптивной физической культуры и адаптивного спорта, в том числе, возможностях реабилитации и абилитации несовершеннолетних;
- о разработке регионального реестра организаций, реализующих реабилитацию и абилитацию средствами адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в соответствии с ИПРА, в том числе, на безвозмездной основе, и распространения его в медицинских учреждениях и бюро медико-социальной экспертизы.
- познакомиться с опытом внедрения инновационной технологии «Домашний микрореабилитационный центр» (созданных в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2022 года № 1304-р) и рассмотреть возможность его дальнейшей интеграции в регионе.

7 апреля 2022 года Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае проведена встреча с Дмитрием Костиным, директором Краевого государственного бюджетного учреждения «Спортивно-адаптивная школа Паралимпийского резерва». В ходе встречи Дмитрий Костин отметил следующие проблемы федерального значения в развитии физической культуры и спорта среди детей с ОВЗ и детей с инвалидностью:

- отсутствие закрепления в статье 15.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статье 9.1 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» обязательств органов местного самоуправления (муниципальных образований) в части развития физической культуры и спорта среди лиц с ОВЗ и лиц с инвалидностью.
- отсутствие нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность по организации физкультурно-оздоровительных занятий для лиц инвалидностью различных нозологических групп.
- недостаточное количество профессиональных инструкторов и тренеров со специальной подготовкой в области адаптивной физкультуры;

– низкая мотивация к занятиям физической культурой и спортом у самих лиц с инвалидностью.

В целях устранения указанных проблем предложено внести следующие изменения на федеральном и региональном уровнях:

- 1) Внести изменения в статью 15.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статье 9.1 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части закрепления обязательств органов местного самоуправления (муниципальных образований) по развитию физической культуры и спорта среди лиц с ОВЗ и лиц с инвалидностью.
- 2) Министерству спорта Российской Федерации: разработать федеральные нормативно-правовые акты по стандартизации (регламентированию) оказания услуг физкультурно-оздоровительной направленности.
- 3) Министерству спорта Российской Федерации: разработать базовый норматив затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг по реабилитации средствами физической культуры.
- 4) Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации: включить реабилитационные мероприятия средствами физической культуры и спорта в Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 30.12.2005 № 2347-р.
- 5) Министерству спорта Российской Федерации совместно с Федеральным государственным бюджетным учреждением «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации: определить критерии включения в ИПРА лица с инвалидностью реабилитационных мероприятий по физической культуре и спорту.
- 6) Разработать и заключить соглашение между Министерством физической культуры и спорта Пермского края и органами местного самоуправления о взаимодействии по вопросам организации и проведения физкультурно-оздоровительных занятий и реализации индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалида на территориях муниципальных образований Пермского края.
- 7) Разработать и заключить соглашения с региональными Министерствами образования и науки, социального развития, здравоохранения с целью организации взаимодействия по вопросам пропаганды и развития физической культуры и спорта среди лиц с ОВЗ и лиц с инвалидностью.
- 8) Усилить информационно-пропагандистское обеспечение адаптивной физической культуры и спорта на территории Пермского края.

В целях решения указанных проблем Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае направлены ходатайства Дмитрию Махонину губернатору Пермского края и Марии Львовой-Беловой, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

По информации Правительства Пермского края, в соответствии с пунктом 5.2 протокола заседания Совета по делам инвалидов при губернаторе Пермского края от 28 декабря 2021 г. № 1-гс Министерством физической культуры и спорта Пермского края разработан проект соглашения с органами местного самоуправления о взаимодействии в части оказания услуг, направленных на создание условий для занятий физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, включая детей-инвалидов (далее – Соглашение). В Соглашении предусмотрено осуществление взаимодействия сторон, в том числе, по вопросам, касающимся мероприятий индивидуальной программы реабилитации или абилитации (далее – ИПРА) инвалида и ИПРА ребенка-инвалида.

Исполнительными органами государственной власти Пермского края в сфере здравоохранения, образования, социальной защиты, физической культуры, труда и занятости населения заключено соглашение о межведомственном взаимодействии в части оказания комплексной реабилитации и (или) абилитации инвалидов от 19 сентября 2016 г. № 988 (далее – Соглашение о межведомственном взаимодействии). В соответствии с Соглашением о межведомственном взаимодействии задачами ИОГВ ПК являются создание, совершенствование и развитие региональной межведомственной системы реабилитации и абилитации медицинского, социального, культурного обслуживания, образования, физической культуры и спорта, профориентации и трудоустройства инвалидов, детей-инвалидов.

В соответствии с разделом IV Соглашения о межведомственном взаимодействии участники имеют право:

- своевременно получать достоверную и исчерпывающую информацию в рамках основных направлений сотрудничества;
- принимать участие в разработке совместных мероприятий по направлениям сотрудничества.

Вопросы межведомственного взаимодействия, информационного обмена и пропаганды являются первоочередными для развития системы комплексной реабилитации в Пермском крае.

Информационно-пропагандистское обеспечение адаптивной физической культуры и спорта на территории Пермского края осуществляется через средства массовой информации, официальные сайты исполнительных органов государственной власти Пермского края и группы в социальных сетях. Анонсирование мероприятий, проводимых с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также размещение новостных материалов осуществляется на официальных сайтах организаций, осуществляющих деятельность в сфере организации занятий физкультурой и спортом среди инвалидов.

В настоящее время в рамках реализации федерального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» национального проекта «Демография» в муниципальных образованиях Пермского края

разработаны и внедряются муниципальные программы укрепления общественного здоровья (далее – Муниципальные программы). Комплексными планами мероприятий Муниципальных программ предусмотрены мероприятия по созданию доступной здоровьесберегающей среды, а также меры информационно-коммуникационного характера по популяризации физической культуры и спорта для всех целевых аудиторий. При разработке в Муниципальные программы можно включать мероприятия по вопросам пропаганды и развития физической культуры и спорта среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и лиц с инвалидностью.

Организационно-методическое сопровождение и содействие в информационном наполнении мероприятий Муниципальных программ осуществляет государственное бюджетное учреждение здравоохранения Пермского края «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики», подведомственное Министерству здравоохранения Пермского края.

Также существует возможность реализации указанных мероприятий с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере охраны здоровья и формирования приверженности к здоровому образу жизни.

1 июня Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае посетила ряд мероприятий, приуроченных к празднованию Дню защиты детей. Светлана Денисова приняла участие в торжественном открытии XXII Фестиваля спорта детей-инвалидов Пермского края и третьего этапа XII краевого паралимпийского спортивного фестиваля под девизом: «Трудностей не боимся – победами гордимся!», который проводился в спортивном комплексе им. В.П. Сухарева. На детском парафестивале приняло участие более 400 детей-инвалидов и детей с ОВЗ из Перми и Пермского края с различными заболеваниями: поражение опорно-двигательного аппарата (колясочники, ДЦП), нарушение слуха и зрения, синдром Дауна, общее заболевание и др. Парафестиваль включает в себя спортивную часть: легкоатлетический бег, гонки на колясках, дартс, прыжки в длину с места, кольцоброс, стрельба из лука, бочча и творческую часть: концерт детских творческих коллективов города Перми, конкурс рисунков и поделок, работа аниматоров и пневмофигуры, показ видеофильмов с соревнований прошлых лет и многое другое.

Обеспечение доступной среды для детей с инвалидностью

На территории Пермского края действует подпрограмма 3 «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края» государственной программы «Социальная поддержка жителей Пермского края», утвержденная постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1321-п.

На реализацию мероприятий подпрограммы в 2022 году направлено 36,8 млн руб. По итогам 2022 года освоено 33,9 млн руб., что составляет 92,1% от плановых значений.

В рамках подпрограммы реализуется два основных мероприятия, направленных на обеспечение реализации государственной программы:

- обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;
- совершенствование механизма предоставления услуг в сфере реабилитации и социальной интеграции инвалидов Пермского края.

В целях увеличения доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов проведены следующие мероприятия.

Организация ежегодного конкурса «Доступная среда» в целях мониторинга доступности объектов для инвалидов, общественного контроля обеспечения доступной среды, обобщения лучших муниципальных практик.

Организатором конкурса является Министерство социального развития Пермского края. Исполнителем являлась Пермская краевая организация общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов». На участие в конкурсе поступили заявки на 59 объектов из 29 муниципальных образований Пермского края.

В 2022 году в номинации «Организации социального обслуживания» первое место заняло ГБУ ПК «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями», с. Юсьва; в номинации «Организации специального (коррекционного) образования» победитель не выявлен в связи с отсутствием комплексного подхода к формированию доступной среды для инвалидов в МАОУ «Бардымская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат»; в номинации «Общеобразовательные организации» победители – МАОУ «Гимназия № 2» г. Соликамск и МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 79» г. Перми, в номинации «Организации дошкольного образования» победитель – МАДОУ «Детский сад № 39» г. Лысьва; в номинации «Организации физической культуры и спорта» заявки не поступили; в номинации «Организации культуры и молодежной политики» – победитель МБУК «Централизованная библиотечная система» с. Барда; в номинации «Медицинские организации» победитель – Филиал ГБУЗ ПК «Нытвенская районная больница» п. Уральский, паллиативное отделение; в номинации «Организации потребительского рынка» победитель – Торговый центр «Астраханский» г. Пермь; в номинации «Административные здания» победитель – здание администрации п. Звездный. На этих объектах созданы необходимые условия для получения услуг людям с ограниченными возможностями.

Правозащитная практика:

В декабре 2022 года в адрес Уполномоченного обратилась Оксана Степанова, председатель АНО Лысьвенского городского округа по защите детей-инвалидов и их семей «Луч надежды», с жалобой на отсутствие

доступной среды для маломобильных граждан в МБОУ «Школа для детей с ОВЗ». В обращении заявитель сообщила, что здание школы не соответствует требованиям для обучения детей с ОВЗ и маломобильных граждан: узкие коридоры и лестничные марши, столовая располагается на 2 этаже, спортивный зал и все современное оборудование для занятий – на 3 этаже, актовый зал – на 4 этаже, уличный подъемник ведет только на цокольный этаж, туалет для маломобильных граждан также расположен только на цокольном этаже. Заявитель предложила создать комиссию по обследованию здания школы на предмет соответствия нормативным актам в сфере формирования доступной среды и оформления паспорта объекта, а также включить в состав данной комиссии представителей родителей детей-инвалидов.

В целях рассмотрения данного обращения в интересах маломобильных детей с ОВЗ или инвалидностью, обучающихся в МБОУ «Школа для детей с ОВЗ», Уполномоченным направлены ходатайства главе городского округа – главе администрации Лысьвенского городского округа, министру образования и науки Пермского края и прокурору города Лысьвы.

По информации администрации Лысьвенского городского округа, переезд МБОУ «Школа для детей с ОВЗ» в здание по адресу: ул. Чапаева, 75, г. Лысьва, состоялся 1 сентября 2020 года по причине высокого износа зданий по адресам: ул. Ленина, 29 (1929 года, приспособленное, на трех этажах в жилом доме) и ул. Кострова, 36 (1939 г., два этажа). Решение о переезде было принято в связи с освободившимся зданием с современной инфраструктурой (территория и школьный стадион) с привлечением общественности (решение родительского совета школы, протокол муниципального координационного совета по делам инвалидов и вопросам доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения). Перед переездом школы в здание, к 1 сентября 2020 года, были выполнены работы по переносу автобусной остановки ближе к зданию, запущен дополнительный автобусный маршрут, произведен ремонт входной группы с подъемным устройством для маломобильных групп населения, обустройство туалета для маломобильных групп населения. Кроме этого, был проведен текущий ремонт: замена всех оконных блоков, ремонт бойлера, решение основных вопросов по доступной среде.

В 2021 году МБОУ «Школа для детей с ОВЗ» вошла в проект «Современная школа» и успешно реализовала его. Дополнительно были комплексно выполнены ремонтные работы в мастерских, кабинетах специалистов и рекреациях школы. В этом же году проведена процедура паспортизации школы по Доступной среде. На основании полученных рекомендаций, составлен план на период до 2025 года по улучшению условий в школе для детей с ОВЗ (зрение, маломобильных групп населения).

В 2022-2023 учебном году в школе обучаются 5 детей-колясочников: двое из них обучаются на первом этаже здания, трое на втором этаже. Помогают детям в ходе образовательного процесса и во время организации дополнительного образования два педагога – тьютора, а с января 2023 года

дополнительно принят ассистент, который встречает и поднимает детей на второй этаж школы.

В связи с появившейся потребностью использовать второй этаж здания для детей маломобильных групп населения, был решен вопрос об обустройстве дополнительного входа на второй этаж с земли: здание школы стоит на пригорке. Двери уже установлены, сейчас вносятся изменения в систему пропускного режима школы, установка система контроля и управления доступом (СКУД). Также на втором этаже, устроен туалет для маломобильных групп населения.

В летний период 2023 года планируется провести работы по асфальтированию дорожки для входа на второй этаж, ремонту входной группы, пандуса в тамбуре. Все меры позволят беспрепятственно и комфортно попасть, как на первый, так и на второй этаж здания, детям маломобильных групп населения.

Уточняем, что ширина коридоров школы 2,83 м, на каждом этаже школы имеются кабинеты для занятий специалистов с детьми. Все оборудование мобильное, легко переносится с этажа на этаж. Занятия в большом спортивном зале не отражены в программе детей маломобильных групп населения, однако, во время совместных мероприятий и спортивных развлечений, учащиеся могут быть подняты и на третий этаж, с помощью ассистента. Данный вопрос решен на совещании педагогов школы, на каждого учащегося разработаны маршруты передвижения по школе с помощью ассистента, в соответствии с реализуемой индивидуальной программой.

17 января 2023 года прошло заседание муниципального Координационного совета по делам инвалидов и других маломобильных групп населения с участием советника губернатора Пермского края Альберта Демченко. В ходе заседания совета пришли к соглашению: завершить работы по доступности второго этажа школы летом 2023 года; продолжить деятельность по проектированию лифта в здании школы (предварительное решение по внутреннему лифту уменьшит инфраструктуру школы на три кабинета, потому решение вопроса ещё раз будет вынесено на обсуждение).

По мнению прокурора города Лысьвы, образовательной организацией проводится работа по созданию безбарьерной среды для обучающихся, однако, в связи с тем, что работа проведена недостаточная директору МБОУ «Школа для детей с ОВЗ» внесено представление об устранении нарушений требований действующего законодательства и активизации работы в данном направлении.

Уполномоченный также отмечает большую работу, проведенную МБОУ «Школа для детей с ОВЗ», по обеспечению доступной среды для детей с инвалидностью и детей с ОВЗ в здании школы. Вместе с тем, рекомендует Министерству образования и науки Пермского края

рассмотреть вопрос строительства новой школы для детей с ОВЗ в городе Лысьва с доступной средой для маломобильных детей.

Инструментом открытого общественного контроля доступной среды является информационный ресурс «Карта доступности» (<https://bezbarierov.permkrai.ru>). На информационном ресурсе можно получить актуальную информацию о состоянии более 5 тыс. объектов, увидеть фотографии здания, посмотреть описание основных зон и оставить оценку уровня доступности. «Карта доступности» синхронизирована с порталом «Управляем вместе» (<https://vmeste.permkrai.ru/>), что позволяет обеспечить обратную связь как по доступным, так и недоступным объектам. У жителей появилась возможность оставлять сообщения, если по объекту указана некорректная информация: на объекте не обеспечен заявленный уровень доступности либо человеку с инвалидностью отказано в предоставлении услуги. Также продолжает функционировать в 2022 году мобильное приложение «Карты доступности».

Для повышения уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов в учреждении социальной сферы, а именно: ГБУ ПК «Центр комплексной реабилитации инвалидов» г. Пермь, ГБУ ПК «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» г. Березники, ГБУ ПК «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» г. Чайковский, ГБУ ПК «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» г. Юсьва было закуплено и установлено оборудование. В целях обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения на территории Пермского края продолжается оказание услуг по предоставлению транспортных услуг отдельным категориям инвалидов для обеспечения доступа к объектам социальной инфраструктуры. Данное программное мероприятие является добровольным, дополнительно взятым на себя обязательством, которое осуществляется за счет выделенных лимитов территориальным управлениям Министерства социального развития Пермского края из бюджета Пермского края.

Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае с общественными организациями по защите прав и законных интересов детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов

3 марта Светлана Денисова, уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае присоединилась к VIII Всероссийской акции «Исцеление чтением». Акция приурочена к Всемирному дню чтения вслух и посвящена 80-летию со дня написания повести «Маленький принц» Антуана де Сент-Экзюпери. Данная акция проводится ежегодно Пермской краевой специальной библиотекой для слепых при поддержке Министерства культуры Пермского края, совместно с муниципальными библиотеками,

обслуживающими людей с ограничениями по зрению в города Перми и Пермском крае. Мероприятие прошло в формате громких чтений, которые состоятся одновременно в библиотеках, информационных центрах и других учреждениях культуры и образования. В этом году в акции приняли участие более 350 человек, не только проживающих на территории Пермского края, но и за его пределами. Кроме этого, в рамках акции были презентованы книги «Маленький принц» Антуана де Сент-Экзюпери, изданные Пермской краевой специальной библиотекой для слепых рельефно-точечным и укрупненным шрифтом.

В мае 2022 года Уполномоченный с поздравительным визитом посетила Пермскую краевую общественную организацию защиты прав детей – инвалидов и их семей «Счастье жить». В 2022 году организация отметила свое десятилетие, итогом которого стало открытие центра развития детей с особыми образовательными потребностями, детей с инвалидностью и детей с ОВЗ «Дом счастье жить». На данном этапе центр функционирует не полностью, так как в здании проводится капитальный ремонт. Несмотря на это, дети уже могут посетить янтарную комнату, танцевальный зал, театральную студию, зал ЛФК и кулинарную мастерскую. В дальнейшем в «Доме счастье жить» будет организовано пространство для йоги в гамаках, спелеопалата, селенитовая комната, барабанная мастерская, гончарная мастерская и многое другое. Светлана Денисова лично поздравила президента организации Анастасию Гилеву.

11 марта 2022 года состоялась встреча Ассоциации помощи детям с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья Пермского края. В рабочей встрече приняли участие руководители некоммерческих организаций, помогающих детям с инвалидностью и ОВЗ: Анастасия Гилева, Пермская краевая общественная организация защиты прав детей-инвалидов и их семей «Счастье жить», Елена Мусина, руководитель Пермской региональной общественной благотворительной организации «Общество помощи инвалидам и больным муковисцидозом «МечтаЯжить», Юлия Корелина, руководитель Пермской региональной общественной благотворительной организации «Общество помощи людям с расстройством аутистического спектра», Екатерина Осипова, координатор Благотворительного фонда помощи детям «Дедморозим», Ангелина Пешехонова, начальник отдела по делам инвалидов Министерства социального развития Пермского края, Дарья Маслакова, ведущий консультант отдела по защите прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, а также родители детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья.

Для родителей детей с инвалидностью и детей с ОВЗ и некоммерческих организаций из территорий Пермского края заседание Ассоциации транслировалась в прямом эфире в социальной сети «ВКонтакте» и Telegram.

В начале встречи Ольга Кочева, координатор БФ «Дедморозим» представила результаты опроса родителей детей с инвалидностью и детей с ОВЗ о востребованных услугах и специалистах для семей с детьми с ОВЗ,

об их доступности в Пермском крае, а также рекомендации органам власти по восполнению дефицитов. В опросе, проведенном координаторами БФ «Дедморозим» в январе-феврале 2022 года приняли участие 60 родителей, воспитывающих детей с инвалидностью или с ОВЗ. В результате опроса установлено, что большинству семей нужна помощь узких специалистов и развивающие занятия, информирование об услугах и своевременная диагностика. Услуга няни на дому требуется каждому четвертому родителю. Наименее востребованным является родительский клуб (группа поддержки).

Анастасия Гилева, президент общественной организации «Счастье жить», представила результаты трех исследований, проведенных в 2021 году как на территории Пермского края, так и на территории 30 субъектов Российской Федерации. В ходе исследования были проанализированы обращения, поступившие на «горячую линию», а также в ходе очных встреч с членами семей с детьми с инвалидностью; изучено взаимодействие органов власти и семей с детьми-инвалидами и определены меры, направленные на улучшение качества предоставления социальных услуг; проведено три онлайн пороса родителей с инвалидностью Пермского края для выявления случаев нарушения прав и льгот детей и их семей. Исследования были реализованы в рамках проекта «Право жить», направленного на правовое просвещение семей, воспитывающих особенных детей с использованием средств Фонда президентских грантов.

По итогам проведенных общественными организациями исследований мнения родителей детей с инвалидностью и детей с ОВЗ сформулированы предложения в адрес органов местного самоуправления, региональных и федеральных органов государственной власти. В целях реализации данных предложений, планируется их обсуждение на Рабочей группе по ранней помощи детям с инвалидностью, созданной в Министерстве социального развития Пермского края в период реализации пилотного проекта по созданию комплексной модели реабилитации и абилитации людей с инвалидностью.

Представители общественных организаций и органов государственной власти обсудили и представили родителям информацию о ресурсах для поддержки родителей детей с инвалидностью и с ОВЗ, куда необходимо обращаться в случае отсутствия возможности получения жизненно важных лекарств, медицинской помощи, психологической помощи.

В декабре 2022 года в рамках Пермского краевого семейного форума состоялось заседание Ассоциации помощи родителям детей с инвалидностью и ОВЗ, в очно-дистанционном формате. Светлана Денисова обратилась с приветственным словом в адрес руководителей некоммерческих организаций и родителей детей-инвалидов, а также вручила благодарственные письма за особые заслуги в сфере защиты прав и законных интересов ребенка в Пермском крае

- Димитрию Костину, директору КГАУ «Спортивно-адаптивная школа Паралимпийского резерва»;
- Екатерине Осиповой, координатору по социально-правовым вопросам и взаимодействию с органами власти Некоммерческого

благотворительного фонда «Дедморозим», Общественному помощнику Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае;

- Ангелине Пешехоновой, начальнику отдела по делам инвалидов Министерства социального развития Пермского края.

По итогам заседания Ассоциации помощи детям с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья выработаны следующие предложения по защите прав детей с инвалидностью, детей с ОВЗ и лиц с инвалидностью на федеральный и региональные уровни:

1. Министерству здравоохранения Российской Федерации:
 - 1.1. Рассмотреть вопрос о предоставлении Минздравом РФ в региональные министерства здравоохранения разрешения на ввоз лекарственных препаратов, мед изделий на новый срок до истечения срока предыдущего разрешения, не позднее чем за 4 месяца.
 - 1.2. Предусмотреть пожизненное обеспечение пациентов, достигших возраста 18 лет, лекарственными препаратами, которые предусмотрены перечнями лекарственных препаратов, закупаемых за счет фонда «Круг добра».
 - 1.3. Рассмотреть возможность лекарственного обеспечения орфанных больных за счет федерального бюджета – создание Федеральной программы или Федерального фонда для взрослых (без ограничения возраста), подобного госфонду «Круг добра».
2. Министерству здравоохранения Пермского края:
 - 2.1. Рассмотреть возможность создания для пациентов с муковисцидозом (детей и взрослых) алгоритма получения услуги исследования биоматериала дыхательных путей в лаборатории, оснащенной новейшим оборудованием (Анализатор масс-спектрометрический автоматический с технологией MALDI) – разработка и утверждение тарификации и маршрутизации пациентов с муковисцидозом, проживающих в Пермском крае.
 - 2.2. Рассмотреть возможность создания условий амбулаторного динамического наблюдения взрослых пациентов с муковисцидозом:
 - а) создание единого центра (кабинета) для орфанных больных или
 - б) назначение специалиста-пульмонолога для амбулаторного наблюдения пациентов с муковисцидозом.
 - 2.3. Совместно с Пермским региональным центром муковисцидоза, главными внештатными специалистами пульмонологами детской и взрослой сетей, с главным внештатным специалистом микробиологом ПК, представителями ТФОМС рассмотреть возможность разработки тарификации и создания маршрутизации по микробиологической диагностике пациентов с муковисцидозом в амбулаторных и стационарных условиях.
 - 2.4. Рассмотреть возможность обеспечения специализированным лечебным питанием пациентов старше 18 лет за счет средств регионального бюджета.

- 2.5. Рассмотреть возможность создания алгоритма или электронной системы уведомлений для сообщения медицинской организации или пациенту о своевременной выписке лекарственного препарата, закупленного по решению Комиссии индивидуального обеспечения лекарственными препаратами.
 - 2.6. Рассмотреть возможность организации закупки систем для мониторинга глюкозы для детей с сахарным диабетом.
 3. Министерству социального развития Пермского края рассмотреть возможность увеличения материальной помощи на приобретение классического компрессорного ингалятора (для легких) и двух сменных небулайзеров к ингалятору для пациентов, страдающих муковисцидозом.
 4. Министерству образования Пермского края:
 - 4.1. Провести совещание с руководителями образовательных организаций края на предмет урегулирования ситуаций вместе с поликлиниками по месту жительства ребенка по вопросу выдачи ребенку, больного муковисцидозом, во время приема пищи лекарственного препарата, предотвращающего нарушение работы желудочно-кишечного тракта.
 - 4.2. Предусмотреть в бюджете Пермского края денежные средства на строительство новой школы в городе Лысьва с доступной средой для детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья.
- Не смотря на остроту обсуждаемых проблем, диалог общественных организаций и органов государственной власти получился конструктивным и открытым.

Рекомендации Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае:

1. Правительству Пермского края:

- Провести мониторинг осуществляемого в отношении инвалида (ребенка-инвалида) реабилитационно-абилитационного процесса и оценки его результатов, в части исполнения мероприятий в сфере физической культуры и спорта.
 - Провести анализ и изучить опыт Ханты-Мансийского автономного округа, Красноярского края с дальнейшей его интеграцией в части организации взаимодействия родителей, имеющих детей-инвалидов, медицинских организаций, спортивных организаций, бюро медико-социальной экспертизы по информированию и предоставлению услуг адаптивной физической культуры и адаптивного спорта, в том числе, возможностях реабилитации и абилитации несовершеннолетних;
-

-
- Разработать региональный реестр организаций, реализующих реабилитацию и абилитацию средствами адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в соответствии с ИПРА, в том числе, на безвозмездной основе, и распространения его в медицинских учреждениях и бюро медико-социальной экспертизы.
 - Ознакомиться с опытом внедрения инновационной технологии «Домашний микрореабилитационный центр» (созданных в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2022 года № 1304-р) и рассмотреть возможность его дальнейшей интеграции в Пермском крае.
-

2. Министерством здравоохранения Пермского края:

- Утвердить проект приказа «Об утверждении этических правил сообщения родителям диагноза при рождении ребенка с инвалидизирующей патологией (или риском ее развития), в том числе наследственными или врожденными заболеваниями».
 - Рассмотреть возможность создания для пациентов с муковисцидозом (детей и взрослых) алгоритма получения услуги исследования биоматериала дыхательных путей в лаборатории, оснащенной новейшим оборудованием (Анализатор масс-спектрометрический автоматический с технологией MALDI).
 - Совместно с представителями Пермского регионального центра муковисцидоза, территориального Фонда обязательного медицинского страхования Пермского края, главными внештатными специалистами пульмонологами детской и взрослой сетей, с главным внештатным специалистом микробиологом, рассмотреть возможность разработки тарификации и создания маршрутизации по микробиологической диагностике пациентов с муковисцидозом в амбулаторных и стационарных условиях.
 - Рассмотреть возможность создания электронной системы уведомлений для сообщения медицинской организации или пациенту о своевременной выписке лекарственного препарата, закупленного по решению Комиссии индивидуального обеспечения лекарственными препаратами.
-

3. Министерству физической культуры и спорта Пермского края:

-
- **Утвердить проект соглашения с органами местного самоуправления о взаимодействии в части оказания услуг, направленных на создание условий для занятий физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, включая детей-инвалидов.**
- 4. Министерству образования и науки Пермского края:**
- **Рассмотреть вопрос строительства новой школы для детей с ОВЗ в городе Лысьва с доступной средой для маломобильных детей.**
- 5. Главам муниципальных образований Пермского края:**
- **Включить мероприятия по вопросам пропаганды и развития физической культуры и спорта среди лиц с ОВЗ и лиц с инвалидностью в комплексный план мероприятий реализации Муниципальной программы укрепления общественного здоровья в рамках реализации федерального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» национального проекта «Демография».**
-

СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ И ДРУЖЕСТВЕННОГО К РЕБЕНКУ ПРАВОСУДИЯ

ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ И В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

По данным Главного управления МВД России по Пермскому в 2022 году на территории Пермского края зарегистрировано **снижение преступности среди несовершеннолетних на 18,2%** (с 774 до 633). Удельный вес преступлений с участием несовершеннолетних составил 3,1% (-0,7%).

По составам преступлений в структуре подростковой преступности преобладают, как и прежде, преступления имущественной направленности: кражи – 51,8% (или 328 преступлений, 2021 – 458), неправомерное завладение транспортным средством – 8,1% (или 51 преступление, 2021 – 75), разбойные нападения – 0,6% (или 4 преступления, 2021 – 6), грабежи – 5,7% (или 36 преступлений, 2021 – 46), вымогательства – 0,8% (или 5 преступлений, 2021 – 12).

На территории обслуживания 13 территориальных органов внутренних дел зарегистрировано 28 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств (2021 – 46 преступлений), 13 преступлений совершены с использованием информационно телекоммуникационных технологий (2021 – 38).

В 2023 году продолжилась положительная тенденция предыдущего года по снижению уровня групповой преступности несовершеннолетних на 35,9% (с 287 до 184). Из числа групповых преступлений, количество совершенных только несовершеннолетними уменьшилось на 26,0% (с 138 до 102), в смешанных группах с участием взрослых лиц уменьшилась на 44,9% (с 149 до 82).

Участниками групповых преступлений в 2022 году стал 261 несовершеннолетний (снижение на 23,2%, за 2021 – 340), из них 72 подростка совершили преступления в смешанных группах (- 40,0%).

Взрослыми участниками групповых преступлений с несовершеннолетними стало 88 взрослых (+ 9,3%).

Удельный вес групповых преступлений снизился на 8,0% и составил 29,1%. Снизилось количество несовершеннолетних участников преступлений на 21,0% (с 709 до 560 чел.).

Снизилось на 29,3% количество несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения (с 147 до 104).

В 2022 году в Пермском крае зарегистрирован **рост преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних**, по сравнению с предыдущим годом на 15,3% (с 2548 до 2937 преступлений). При этом зафиксирован рост на 80,1% тяжких и особо тяжких преступлений (с 296 до

533), против жизни и здоровья – на 2,7% (с 332 до 341 преступлений), против половой неприкосновенности – на 71,9% (с 303 до 521 преступлений). Снизилось на 0,4% количество преступлений, совершенных против семьи и детства (с 1613 до 1607 преступлений). Число пострадавших детей от всех преступных посягательств возросло на 3,9%

| <i>Категория преступлений</i> | | 2021 год | 2022 год | +/- |
|---|--|-----------------|-----------------|-------------|
| Всего | | 2548 | 2935 | 15,3 |
| тяжких и особо тяжких | | 296 | 533 | 80,1 |
| из них | <i>убийств</i> | 6 | 8 | 33,3 |
| | <i>умышленное причинение тяжкого вреда здоровью</i> | 4 | 5 | 25,0 |
| против половой неприкосновенности | | 303 | 521 | 71,9 |
| в том числе | <i>изнасилование (ст. 131 УК РФ)</i> | 15 | 89 | 493,3 |
| | <i>насильственные действия сексуального характера (ст. 132, 133 УК РФ)</i> | 115 | 244 | 112,2 |
| | <i>половое сношение с лицом, не достигшим 16 лет (ст. 134 УК РФ)</i> | 130 | 134 | 3,1 |
| | <i>развратные действия (ст. 135 УК РФ)</i> | 43 | 54 | 25,5 |
| против жизни и здоровья (ст. 112, 115, 116.1, 117 и 119 УК РФ) | | 142 | 317 | 123,2 |
| против семьи и несовершеннолетних (ст. 150–157 УК РФ) | | 1613 | 1607 | -0,4 |

На территории Пермского края по итогам 12 месяцев 2022 г. зарегистрирован рост самовольных уходов на 8,3% (с 1070 до 1159 случаев) и на 14,8% несовершеннолетних, их совершивших (с 707 до 812).

148 воспитанников государственных учреждений (снижение на 14,1%, 2021 г. – 127 чел.) объявлялись в розыск 349 раз (снижение на 25%, 2021 – 203), из них 80 мальчики, 68 – девочки.

Причинами наибольшего числа самовольных уходов являются: нежелание соблюдения режима, предусмотренного учреждением, реакция протеста: трудности в адаптации к новым условиям проживания, склонность к бродяжничеству, а также наличие отклонений в психическом развитии. 65 воспитанников наблюдаются у врача-психиатра, (многие имеют наследственные заболевания центральной нервной системы).

687 (рост на 9,8%, 2021 г. – 626) сообщений поступило о розыске 563 (рост на 26,5%, 2021 – 445) несовершеннолетних, ушедших из кровных семей.

Большинство подростков уходили из дома по причине конфликтных ситуаций в семье, связанных с учебой (15,2%), свободным

времени сопровождением (59%), нежеланием соблюдать установленные в семье правила (25,8%).

57 несовершеннолетних, проживающих в замещающих семьях (снижение на 27,9%, 2021 г. – 79), объявлялись в розыск 67 раз (снижение на 16,2%, 2021 – 80), девочки – 30, мальчики – 27.

Основными причинами уходов данной категории детей являются желание свободного времяпрепровождения (69,2%), конфликтные отношения с опекунами из-за учебы (30,8%).

О мерах профилактики совершения правонарушений несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних

Одной из эффективных форм предупреждения совершения повторных правонарушений среди несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, является привитие несовершеннолетним здорового образа жизни, вовлечение их в занятия спортом.

С этой целью с 2015 года совместно с АНО «Федерация мини-футбола Пермского края» проводится краевая Спартакиада «Волшебный мяч». Ежегодно участие в соревнованиях принимают от 1500 до 2000 несовершеннолетних. По результатам мониторинга до 87%, из числа участников, занимаются в спортивных секциях.

С 2012 года совместно с Пермской региональной общественной организацией «Центр развития гражданской активности и формирования социальной безопасности «ПравДА вместе» эффективно реализуется технология реабилитации несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в полиции, «На пути героя». За период с 2012 года несовершеннолетние 48 территорий стали участниками технологии, проведено 36 профильных смен, совместно с наставниками из числа молодежи, охвачено индивидуальной профилактической работой 1092 подростков, из них 87% на данный момент не совершили преступлений, 65% сняты с профилактического учета с исправлением, 118 подростков стали помощниками волонтеров, получив статус «Посол добра». В 2023 году продолжится системная работа по реализации краевого проекта «Ценностно-ориентированная реабилитационная программа "На пути героя" для подростков, находящихся в конфликте с законом, окружением и собой».

В 2022 году делегация несовершеннолетних, имеющих устойчивую положительную динамику в поведении, приняла участие в международном походе «Наследие», проходившем в Псковской области, посвященном сохранению памяти о событиях участниках Великой Отечественной войны 1941-1945г.г. Впоследствии данные подростки становятся наставниками над подучетными несовершеннолетними и помощниками специалистов и волонтеров Пермской региональной общественной организации «ПравДА вместе». В состав делегации вошли 10 подростков – участников краевой программы реабилитации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, окружением и собой «На пути героя».

В целях предупреждения противоправного поведения несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учёте в территориальных органах внутренних дел Пермского края, в период с 7 октября по 7 ноября 2022 года проведено **межведомственное профилактическое мероприятие «Занятость»**. Участниками совместной работы стали 896 человек, из них 453 сотрудника полиции, 443 представителя субъектов системы профилактики, в том числе 103 специалиста районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и 340 сотрудников образования. В ходе проведения 2009 несовершеннолетних были проверены по месту их дополнительной занятости. Установлено, что 2,1% (или 44 человека), записаны в кружки и секции, но не посещают их без уважительной причины. Всего в учреждения культуры и спорта направлено 55 информационных писем об оказании помощи по вовлечению подростков в организованные формы занятости. Сотрудниками органов внутренних дел совместно с субъектами системы профилактики проведены мероприятия по вовлечению несовершеннолетних в досуговую деятельность. По фактам ненадлежащего исполнения обязанностей по обучению несовершеннолетних, в отношении 231 законного представителя составлены протоколы об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ. В результате принятых мер 8 несовершеннолетних трудоустроены, 9 встали на учет в Центр занятости населения, 237 вовлечены в дополнительную досуговую деятельность, в том числе 27 – в движение «Юнармия».

3 июня 2022 года в рамках Всероссийского профилактического мероприятия «Защита», приуроченному к Международному дню защиты детей, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова совместно со старшим инспектором по особым поручениям ООД УУП и ПДН ГУ МВД России по Пермскому краю Оксаной Пироговой посетила Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Пермскому краю. В Центре находятся ребята, которые совершили противоправное деяние. Светлана Денисова рассказала ребятам о правах ребенка, куда дети могут обратиться за защитой своих прав, а также обсудила причины их нахождения в Центре. Ребята очень живо вступили в беседу и с удовольствием рассказали о том, как планируют провести лето. К сожалению, практически все ребята оказались в Центре по причине отсутствия должного надзора и внимания со стороны их родителей. Светлана Денисова и Оксана Пирогова рассказали детям о самых простых правилах безопасности в летний период и вручили им брошюры на эту тему, изданные Уполномоченным. В завершение встречи Светлана Денисова сказала детям: «Хорошо подумайте, почему вы тут оказались, и постарайтесь больше не совершать противоправных поступков, ваша жизнь – в ваших руках, а мы всегда готовы помочь вам преодолеть трудности».

О мерах, направленных на профилактику насилия, жестокого обращения с детьми

Органами внутренних дел совместно с заинтересованными ведомствами проводится комплекс мероприятий профилактического характера, направленных на предупреждение насилия и жестокости в отношении несовершеннолетних, в форме:

- профилактических рейдов с участием представителей районных КДНиЗП, специалистов органов опеки и попечительства и здравоохранения (*проведено 2715 рейдовых мероприятий (-9,0%; 2021 г. – 2984)*);

- применения мер административного характера к родителям, ненадлежащим образом, исполняющим обязанности по воспитанию несовершеннолетних (*пресечено 13 568 правонарушений со стороны законных представителей, предусмотренных ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ (-4,1%; 2021 – 13 124)*);

- разъяснительной работы и правового просвещения родителей об ответственности за воспитание детей (*проведено 14 201 лекционное мероприятие в образовательных организациях и местах организационного отдыха, осуществлено 1421 выступление на родительских собраниях и 222 перед населением*);

- проведение индивидуально-профилактической работы с родителями, ненадлежащим образом исполняющими обязанности по воспитанию детей, состоящими на профилактическом учете в органах внутренних дел. На 01.01.2023 на учете состоит 5085 родителей, в том числе 2534 (49,8%) человека за употребление спиртных напитков, 466 (9,2%) – за употребление наркотических средств и их прекурсоров, 81 (1,6%) – за совершение преступлений в отношении детей;

- обмена информацией между субъектами системы профилактики в порядке, установленном ФЗ от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и «Порядком действий сотрудников органов и учреждений системы профилактики при обнаружении признаков пренебрежения нуждами ребенка», утвержденного постановлением КДНиЗП Пермского края от 11.11.2015 года № 12.

С целью объединения усилий государственных структур и общественных формирований в решении вопросов предупреждения чрезвычайных происшествий на объектах массового отдыха граждан, скопления населения, досуга и развлечения детей и семей с детьми во взаимодействии с Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае проведена акция «Безопасность детства», с участием ГУ МВД России по Пермскому краю, представителями общественности, молодежного парламента и Совета отцов. Кроме того, в целях профилактики семейного неблагополучия, формирования у родителей навыков «благоприятного родительства» в территориальных органах внутренних дел края проводится совместная работа с ЧОУ ДПО «Академия родительского образования».

О работе, проводимой с лицами, отбывшими срок наказания за совершение тяжких и особо тяжких преступлений против

несовершеннолетних, в том числе против половой неприкосновенности детей

Одной из форм профилактики насилия в отношении несовершеннолетних является работа с лицами, ранее судимыми за умышленные преступления в отношении несовершеннолетних и преступления против половой неприкосновенности, состоящими под административным надзором.

По состоянию на 01.01.2022 под административным надзором состояло 247 лиц, совершивших умышленные преступления в отношении несовершеннолетних, в том числе по преступлениям против половой неприкосновенности – 247.

В 2022 году проведено 48268 проверок по месту жительства данных лиц, в результате которых выявлено 981 административное правонарушение, в том числе 781 по ст. 19.24 КоАП РФ, направлено в суд материалов для установления дополнительных ограничений в отношении 129, из них удовлетворено 120.

С целью профилактики повторных преступлений со стороны поднадзорных лиц, в отношении 142 лиц судом установлен запрет пребывания в определенных местах с массовым нахождением несовершеннолетних.

О деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав

По данным КДНиЗП Пермского края в 2022 году муниципальными комиссиями проведено 1428 заседаний, из них расширенных – 732, выездных – 44. Рассмотрено 19410 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 20 720), из них в отношении:

- родителей (законных представителей) – 14918 материалов (АППГ – 15 320);
- несовершеннолетних – 3939 материалов (АППГ – 4820);
- иных лиц – 553 материала (АППГ – 580).
- По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях привлечено к административной ответственности:
 - 11 968 родителей (законных представителя) (АППГ – 12 511);
 - 2922 несовершеннолетних (АППГ – 3603).

Структура административных правонарушений несовершеннолетних

| Наименование | 2021 год | 2022 год |
|--|---------------------|---------------------|
| Протоколов об административных правонарушениях несовершеннолетних, из них: | 4820 | 3939 |
| по ст. 6.1.1 КоАП РФ (побои) | 243 | 246 |
| по ст. 6.8 КоАП РФ (незаконное обращение наркотических средств и психотропных веществ) | 5 | 5 |

| | | |
|--|------|------|
| по ст. 6.9 КоАП РФ (уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальное реабилитации) | 21 | 39 |
| по ст. 6.11 КоАП РФ (занятие проституцией) | 0 | 2 |
| по ст. 6.24 КоАП РФ (нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах) | 132 | 141 |
| по ст. 7.17 КоАП РФ (уничтожение или повреждение чужого имущества) | 40 | 50 |
| по ст. 7.27 КоАП РФ (мелкое хищение) | 313 | 262 |
| по ст. 11.1 КоАП РФ (действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте и метрополитене) | 117 | 98 |
| по ст. 11.15 КоАП РФ (повреждение имущества на транспортных средствах общего пользования, грузовых вагонов или иного предназначенного для перевозки и хранения грузов на транспорте оборудования) | 0 | 0 |
| по ст. 11.17 ч. 1 КоАП РФ (нарушение правил поведения граждан на железнодорожном, воздушном или водном транспорте) | 1 | 0 |
| в области дорожного движения (Глава 12 КоАП РФ) | 1800 | 1501 |
| по ст. 20.1 КоАП РФ (мелкое хулиганство) | 70 | 51 |
| по ст. 20.3 КоАП РФ (пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами) | 7 | 4 |
| по ст. 20.20 КоАП РФ (потребление алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах) | 793 | 804 |
| по ст. 20.21 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии опьянения) | 408 | 312 |
| по иным статьям КоАП РФ | 752 | 353 |
| по статьям Закона Пермского края от 6 апреля 2015 г. № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» | 118 | 71 |

Структура административных правонарушений родителей (законных представителей)

| Наименование | 2021 год | 2022 год |
|---|---------------------|---------------------|
| Протоколов об административных правонарушениях, составленных на родителей (законных представителей): | 15 320 | 14 918 |
| ст. 5.35 ч. 1 КоАП РФ, из них: | 13 746 | 13 629 |
| за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение, в том числе: | 8453 | 8339 |
| за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в связи со злоупотреблением родителями (законными представителями) спиртными напитками | 4896 | 4586 |
| за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в связи с употреблением родителями (законными представителями) наркотических средств | 45 | 52 |
| за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в связи с жестоким обращением с детьми, проявляющемся в формах: физической агрессии, психологическом насилии (оскорблениях, унижениях) | 76 | 116 |
| за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в связи с жестоким обращением с детьми, проявляющемся в формах: оставлении ребенка в опасности, пренебрежении нуждами ребенка (в том числе, проживание в антисанитарных условиях, уклонение от необходимого ребенку медицинской помощи, несоответствие пищи нормам) | 1517 | 1568 |
| за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в связи с отказом в содержании ребенка, обеспечении его необходимой одеждой, игрушками, книгами и др. | 522 | 614 |
| за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в связи с допущением нахождения детей в возрасте до 18 лет в местах, нахождение в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, а также допущением нахождения детей, не достигших возраста 16 лет, в общественных местах в ночное время без сопровождения родителей (иных законных представителей) | 925 | 1151 |
| за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в связи с совершением несовершеннолетними проступков, антиобщественных действий правонарушений, общественно опасных деяний, в том числе: | 5349 | 5044 |

| | | |
|--|------|------|
| в связи с уклонением несовершеннолетнего(них) от обучения | 2402 | 2176 |
| в связи с нарушением несовершеннолетним обязанностей, возложенных судом | 101 | 100 |
| в связи с попрошайничеством несовершеннолетнего | 8 | 5 |
| в связи с бродяжничеством несовершеннолетнего ребенка, уходами из дома | 567 | 544 |
| в связи с занятием несовершеннолетнего проституцией | 0 | 0 |
| в связи с совершением несовершеннолетним общественно опасного деяния, преступления (кроме преступлений, совершенных несовершеннолетними на объектах транспорта) | 446 | 392 |
| в связи с совершением несовершеннолетним (и) иных проступков | 1562 | 1593 |
| в связи с нахождением несовершеннолетнего на объектах транспорта, совершением несовершеннолетним правонарушений, преступлений на объектах транспорта | 190 | 223 |
| ст. 5.35 ч. 2 КоАП РФ (ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, выразившееся в лишении их права на общение с родителями или близкими родственниками, если такое общение не противоречит интересам детей) | 23 | 29 |
| ст. 5.35 ч. 3 КоАП РФ (повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 указанной статьи) | 1 | 4 |
| ст. 6.10 ч. 2 КоАП РФ (вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ) | 30 | 19 |
| ст. 6.23 ч. 2 КоАП РФ (вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака) | 6 | 11 |
| ст. 20.22 КоАП РФ (нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, либо потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ) | 1127 | 1109 |
| по иным статьям КоАП РФ | 11 | 13 |

Надзорная деятельность органов прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних, правонарушений и безнадзорности среди них

Соблюдение законодательства в сфере профилактики преступлений и правонарушений несовершеннолетних, а также в их отношении является одним из приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры края.

По информации прокуратуры Пермского края в 2022 году в указанной сфере выявлено 2387 (2064, +15,6%) нарушений законов, в целях устранения которых опротестовано 184 незаконных правовых акта (148, +24,3%), внесено 529 представлений (562, –6,2%), по результатам рассмотрения которых 549 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности (570, –3,7%), по 48 направленным прокурорами в порядке ст. 37 УПК РФ материалам проверок (11, +336%) органами предварительного расследования возбуждено 44 уголовных дела (11, +300%).

В процессе профилактической работы должностные лица органов внутренних дел выявляют несовершеннолетних, причисляющих себя к неформальным молодежным объединениям противоправной направленности, в учетно-профилактических карточках имеются документы, свидетельствующие о мониторинге социальных сетей подростков, состоящих на учете, по выявлению фактов их регистрации, общения в социальных сетях, пропагандирующих деструктивное поведение, субкультуры криминального характера, в неформальных молодежных объединениях противоправной направленности.

Наряду с этим, не всегда в полном объеме отвечает предъявляемым требованиям профилактическая работа с несовершеннолетними, состоящими на учете в составе групп антиобщественной направленности: формальность планов профилактических мероприятий, проводимых органами внутренних дел по перевоспитанию несовершеннолетних и разобщению групп, неполные информации о связях участников групп, лицах, оказывающих негативное влияние на подростков, недостаточное взаимодействие в целях организации внешкольной занятости и досуга. Профилактические мероприятия проводятся поверхностно, не используются сведения об участии подростков в группах в социальных сетях, пропагандирующих деструктивное поведение, пропагандирующих потребление психотропных веществ, содержащими призывы к суицидальным действиям, а также к противоправным действиям, представляющим опасность для жизни и здоровья несовершеннолетних.

Так, прокурором Мотовилихинского района г. Перми было установлено, что поступавшая в отдел полиции информация о несовершеннолетних, состоящих в группах деструктивной направленности в сети Интернет, не проверяется, причины вступления подростков в группы деструктивной направленности не выясняются, профилактические мероприятия с ними не организуются.

Некоторыми прокуратурами выявлены факты несвоевременной организации профилактической работы с подростками, совершившими административные правонарушения, в том числе в составе групп антиобщественной направленности, а также с родителями, привлеченными к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей.

В деятельности образовательных организации также выявлялись нарушения требований законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в части своевременной и обоснованной

организации профилактических мероприятий с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, склонных к совершению антиобщественных действий и правонарушений, выявлены факты бездействия при выявлении подростков, проявляющих активность в группах деструктивной направленности, интерес к социальным сообществам противоправного характера.

Так, прокурором Горнозаводского района установлено, что профилактической работой не охвачены обучающиеся-сироты политехнического техникума. Несмотря на то что трое подростков названной категории были зарегистрированы в социальных сетях и являлись участниками деструктивно-хулиганских групп, находились в депрессивном состоянии, свидетельствующем о риске суицидального поведения, к профилактическим мероприятиям не были привлечены психологи, должностные лица полиции. По результатам проверки внесены представления директору техникума и начальнику полиции. Образовательным учреждением разработан и утвержден Порядок раннего выявления обучающихся с риском суицидального поведения, с указанными несовершеннолетними организована профилактическая работа, в ходе которой подростки удалили в социальных сетях запрещенный контент. За допущенные нарушения 7 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Бездействие образовательных организаций, которые в нарушение требований федерального и регионального законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не информируют органы полиции о фактах физического, психического насилия, травли детей, способствует не только формированию среди подростков чувства безнаказанности, но и накоплению и проявлению ответной агрессии в отношении еще более широкого круга лиц.

В 2022 году на заседаниях межведомственной рабочей группы по соблюдению прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обсуждались вопросы профилактики деструктивного влияния информационного пространства на несовершеннолетних, организации раннего выявления среди учащихся образовательных организаций проявлений деструктивного, экстремистского, террористического поведения; эффективности принимаемых мер по предупреждению насилия в семейно-бытовой сфере, в том числе в семьях, находящихся в социально-опасном положении, профилактики криминальных проявлений в отношении несовершеннолетних. Исполнение решений остается на контроле прокуратуры Пермского края.

С учетом порядка, утвержденного постановлением КДНиЗП Пермского края, психологами краевого Центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи и Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Пермскому краю с 2021 года реализуется программа психологической коррекции несовершеннолетних, входящих в состав групп антиобщественной направленности. В ходе ее реализации в 2022 г. достигнуто снижение проявлений конфликтного и

агрессивного поведения в отношении 81% несовершеннолетних, повышение уровня принятия социальных норм – 78%, формирование позитивной перспективы будущего – 77%, повышение направленности на законопослушное поведение – 87% несовершеннолетних. В совокупности высокий и средний уровень эффективности проведенной психологической коррекции достигнут в 100% случаев.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2022 году поступило 30 обращений по поводу действий (бездействия) сотрудников правоохранительных органов, из них:

- 12 – о бездействии сотрудников полиции по заявлениям о защите прав и интересов несовершеннолетних в связи с конфликтными ситуациями;
- 5 – от законных представителей несовершеннолетних о несогласии с постановкой на профилактический учет в полиции;
- 3 – о незаконном задержании несовершеннолетних;
- 3 – о несогласии с привлечением к административной ответственности законных представителей несовершеннолетних
- 2 – о процессуальных нарушениях при проведении следственных действий с участием несовершеннолетних;
- 2 – от обвиняемых о несогласии с возбуждением уголовных дел за совершение преступлений в отношении несовершеннолетних;
- 2 – о нарушении прав детей при осуществлении административного надзора в отношении их законного представителя;
- 1 – о несогласии с возбуждением уголовного дела в отношении несовершеннолетнего.

По всем поступившим обращениям по ходатайствам Уполномоченного по правам ребенка были проведены ведомственные или прокурорские проверки, в отдельных случаях информация о нарушениях подтвердилась, были приняты меры в защиту прав и законных интересов детей.

Правозащитная практика:

К Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае обратилась несовершеннолетняя студентка колледжа с жалобой на нарушение её прав сотрудниками полиции. Заявитель сообщила, что она была необоснованно задержана в общественном месте, доставлена в отдел полиции, где был составлен протокол об административном правонарушении, которого она не совершала. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае обратилась в прокуратуру Пермского края с просьбой провести проверку инцидента. По результатам прокурорской проверки доводы, указанные в обращении несовершеннолетней, подтвердились, были выявлены нарушения законодательства об административных правонарушениях, допущенные, в том числе, при составлении протокола об административном правонарушении. Районной комиссией по делам несовершеннолетних и

защите их прав производство по делу об административном правонарушении в отношении несовершеннолетней было прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения. Прокуратурой Ленинского района г. Перми внесено представление об устранении нарушений законодательства об административных правонарушениях, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Управление МВД России по городу Перми.

Правозащитная практика:

К Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае обратилась жительница Перми с жалобой на волокиту, допущенную следователем по её заявлению о совершении противоправных действий в отношении её сына группой лиц. Как указала заявитель, в течение длительного времени по ее заявлению не возбуждается уголовное дело и противоправные действия в отношении её ребенка остаются безнаказанными. Светлана Денисова обратилась в прокуратуру с просьбой провести проверку полноты принятых мер в защиту несовершеннолетнего и обоснованности процессуальных решений по заявлениям. В ходе проверки прокуратурой Мотовилихинского района города Перми в действиях следователя были выявлены существенные нарушения уголовно-процессуального законодательства. Принятое процессуальное решение об отказе в возбуждении уголовного дела районной прокуратурой было отменено, жалоба заявителя удовлетворена

Уполномоченный по правам ребенка вновь отмечает эффективную деятельность прокуроров по защите прав и законных интересов несовершеннолетних в Пермском крае.

В ежегодном докладе за 2022 год Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовала Министерству образования и науки Пермского края продолжать в организациях общего и профессионального образования просветительскую работу с несовершеннолетними и их законными представителями, направленную на формирование законопослушного поведения.

По информации Министерства образования и науки Пермского края в целях реализации Закона Пермского края от 05.04.2022 г. № 59-ПК «О правовом просвещении граждан на территории Пермского края», проведения качественной просветительской работы с несовершеннолетними приказом Министерства от 08.08.2022 г. № 26-01-06-747 утвержден План мероприятий по правовому и гражданскому просвещению несовершеннолетних обучающихся в Пермском крае, рекомендованный для использования в работе руководителям исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований Пермского края, осуществляющих муниципальное управление в сфере образования, руководителям образовательных организаций. Планом определены направления и задачи мероприятий, среди которых: сформировать чувство причастности к

гражданской повестке страны; сформировать представление об исторической общности народов России; создать условия для формирования у подростков активной гражданской позиции путем вовлечения в добровольческую и благотворительную деятельность; сформировать представление о героических поступках граждан Российской Федерации; сформировать представление о системе прав, уважение к правам других людей; сформировать представление о важности соблюдения законов государства, активную гражданскую позицию и правовое сознание. Охват данными мероприятиями в профессиональных образовательных организациях составляет 58 939 обучающихся. В рамках организации и проведения просветительских мероприятий Минпросвещения России в регионы направляются соответствующие методические рекомендации и разработки. Так, в течение 2022 года во всех общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях Пермского края проведен ряд просветительских мероприятий, в которых приняло участие более 330 тыс. обучающихся общеобразовательных организаций, более 70 тыс. студентов профессиональных образовательных организаций Пермского края. Кроме этого, Министерством организована работа по реализации в образовательных организациях Пермского края проекта «Разговоры о важном». Центральными темами данных внеурочных занятий стали патриотизм и гражданское воспитание, историческое просвещение, нравственность, экология и др. В профессиональных образовательных организациях внедрен модуль «Правовое просвещение» в рамках предметов: «Основы правовой культуры», «Право», «Основы экономики организации и правовые основы деятельности», «Основы безопасности жизнедеятельности», «Обществознание».

Благодаря эффективной профилактической деятельности правоохранительных органов и всех участников системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае сохраняется положительная тенденция снижения детской и подростковой преступности. Вместе с тем, вызывает серьезную обеспокоенность рост количества преступлений против жизни и здоровья детей, а также против их половой неприкосновенности.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

- 1. Правительству Пермского края продолжить поддержку деятельности социально-ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области профилактики правонарушений несовершеннолетних.**
- 2. Министерству образования и науки Пермского края:**

- продолжить индивидуальную работу, направленную на профилактику правонарушений, с несовершеннолетними**

в образовательных организациях на территории Пермского края;

- **продолжать в организациях общего и профессионального образования просветительскую работу с несовершеннолетними и их законными представителями, направленную на формирование законопослушного поведения.**
-

ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ РЕБЕНКА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В КОНФЛИКТЕ С ЗАКОНОМ

В соответствии со статьей 40 Конвенции ООН о правах ребенка, государство признает право каждого ребенка, который, как считается, нарушил уголовное законодательство, обвиняется или признается виновным в его нарушении, на такое обращение, которое способствует развитию у ребенка чувства достоинства и значимости, укрепляет в нем уважение к правам человека и основным свободам других и при котором учитывается возраст ребенка и желательность содействия его реинтеграции и выполнению им полезной роли в обществе.

В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в ходе личных выездных приемов поступило 23 обращения от несовершеннолетних, находящихся в ФКУ ГУФСИН России «Пермская воспитательная колония» по следующим вопросам:

- возможности восстановления социальных связей с родителями, лишенных родительских прав;
- получения алиментов от родителей, а также пенсий и других социальных выплат;
- возможности условно-досрочного освобождения и применения амнистии;
- жизнеустройства после освобождения.

Не секрет, что воспитанниками колонии часто становятся дети из неблагополучных семей, и Уполномоченный в беседе с ребятами часто слышит их искреннюю обеспокоенность судьбами младших братьев и сестер, мам и бабушек, оставшихся дома. В каждом таком случае Уполномоченный помогает подросткам получить информацию о благополучии родных, а также организовать помощь семье.

Правозащитная практика:

В ходе личного приема к Уполномоченному по правам ребенка обратился несовершеннолетний воспитанник, прибывший из Республики Башкортостан, с просьбой проверить благополучие его малолетних братьев, проживающих с матерью, ведущей асоциальный образ жизни. Светлана Денисова обратилась к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Башкортостан Ольге Панчихиной с просьбой оказать содействие в организации проверки условий проживания и воспитания детей. В ходе проверок частично информация о неблагополучии в семье подтвердилась, семья была взята на социальное сопровождение, организована профилактическая работа.

Правовую основу содержания и отбывания наказания несовершеннолетних в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации составляют Уголовно-исполнительный кодекс

Российской Федерации Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов, исправительных учреждений уголовно – исполнительной системы (утверждены Приказом Минюста РФ от 04 июля 2022 № 110), Инструкция об организации воспитательной работы с осужденными в воспитательных колониях Федеральной службы исполнения наказаний (утверждена Приказом Минюста РФ от 21.06.2005 № 91), Федеральный закон от 21.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

На 25.12.2022 в учреждениях ГУФСИН России по Пермскому краю (далее – ГУФСИН) содержалось 97 несовершеннолетних, из них в ФКУ Пермская воспитательная колония ГУФСИН России по Пермскому краю (далее – Пермская ВК) содержалось 85 несовершеннолетних (АППГ – 86), в следственных изоляторах 12 несовершеннолетних (АППГ-26).

В течение 2022 года в Пермскую ВК прибыло 113 несовершеннолетних осужденных (АППГ – 125). Освобождено в 2022 году 51 (АППГ – 72), в том числе по отбытию срока наказания 32 (АППГ – 38), условно-досрочно 16 (АППГ – 22), в связи с заменой на более мягкий вид наказания (принудительные работы 2 (АППГ – 3), в связи с заменой на более мягкий вид наказания (ограничение свободы – 1 (АППГ – 6).

Вновь совершили преступления и вернулись в Пермскую ВК: в 2022 году – 3, в 2021 году – 1, в 2020 году – 6, в 2019 году – 8.

Из 85 воспитанников Пермской ВК, содержащихся на конец 2022 года, 84 человека (98,8%) впервые отбывают наказание в виде лишения свободы, 1 человек (1,2%) ранее уже отбывал наказание в виде лишения свободы.

По возрасту, несовершеннолетние воспитанники колонии характеризуются следующим образом: в возрасте от 14 до 15 лет – 7 человек (8,2%); от 16 до 18 лет – 56 человек (66%); от 18 до 19 лет – 22 человека (25,8%).

По территории проживания несовершеннолетних: 39 человек из Пермского края, 13 человек из Республики Башкортостан, 16 человек из Республики Татарстан, 9 человек из Кировской области, 8 человек из Нижегородской области.

**Информация о составах преступлений и территории,
откуда прибыли воспитанники**

| Составы преступлений (ст. УК РФ) | Количество осужденных | Территория проживания воспитанника |
|---|----------------------------------|--|
| 105 | 3 | Пермский край – 2 Республика Башкортостан – 1 |
| 111 ч.1 | 1 | Пермский край – 1 |
| 111 ч.2 | 2 | Пермский край – 2 |
| 111 ч.3 | 4 | Пермский край-2 Республика Татарстан-2 |
| 111 ч.4 | 6 | Пермский край-3 |

| | | |
|-----------|----|--|
| | | Нижегородская область-1 Республика Башкортостан-1 Республика Татарстан-1 |
| 131 ч.2 | 5 | Пермский край-5 |
| 131ч.3 | 2 | Кировская область-2 |
| 131 ч.4 | 6 | Пермский край-4 Нижегородская область-1 Республика Татарстан-1 |
| 132 ч.3 | 2 | Пермский край-1 Кировская область-1 |
| 132 ч.4 | 12 | Пермский край-3 Нижегородская область-1 Кировская область-2 Республика Башкортостан-6 |
| 158 ч.3 | 1 | Пермский край-1 |
| 161 ч.2 | 2 | Республика Башкортостан-2 |
| 162 ч.1 | 1 | Республика Татарстан-1 |
| 162 ч.2 | 1 | Республика Татарстан-1 |
| 162 ч.3 | 1 | Кировская область-1 |
| 163 ч.2 | 5 | Пермский край-3 Республика Татарстан-2 |
| 166 ч.1 | 1 | Нижегородская область-1 |
| 228.1 ч.4 | 16 | Пермский край-5 Нижегородская область-2 Кировская область-1 Республика Башкортостан-5 Республика Татарстан-3 |
| 228.1 ч.5 | 1 | Нижегородская область-1 |

Анализ правонарушений, совершенных несовершеннолетними, в учреждениях ГУФСИН

В 2022 году несовершеннолетними воспитанниками Пермской ВК было допущено 37 нарушений порядка отбывания наказания (АППГ – 51), из них: нарушение формы одежды – 4, использование нецензурной брани в общении с другими лицами – 7, неуважительное отношение друг к другу – 13, нарушение распорядка дня – 13.

В соответствии со статьей 115, 136 УИК РФ за нарушения к воспитанникам колонии применялись следующие меры взыскания: водворение в дисциплинарный изолятор – 17 (АППГ – 13), выговор – 16 (АППГ – 27), устный выговор – 4 (АППГ – 11).

Значительное число несовершеннолетних осужденных имеют психические расстройства, которые, к сожалению, существенно уменьшают их способность контролировать свое поведение, ведут к резкому снижению интеллекта и волевых качеств, а также затрудняют, хотя и не исключают полностью, мыслительный процесс и волю личности во время совершения им правонарушения.

В целях предупреждения и недопущения осужденными правонарушений в учреждении регулярно проводится профилактическая

работа с несовершеннолетними, которая включает в себя проведение мероприятий воспитательного характера (индивидуальные беседы, лекции, тренинги, проведение в учреждении культурно – массовых и спортивных мероприятий).

В 2022 году в учреждении проведено 821 культурно – массовое и 1317 спортивных мероприятий. Проведены соревнования по различным видам спорта, конкурсы, викторины, акции, читательские конференции, состоялись подведения итогов конкурсов «Лучший отряд» и «Лучший по профессии». В мероприятиях, турнирах по различным видам спорта, конкурсах, спартакиадах приняли участие 100% несовершеннолетних, содержащихся в Пермской ВК:

- в зимних и летних этапах краевой спартакиады «Волшебный мяч»;
- в турнире по хоккею в валенках на приз Уполномоченного по правам человека в Пермском крае;
- 22.05.2022 два воспитанника Пермской ВК приняли участие в полумарафоне «Забег.РФ».

24.08.2022 в Ильинском городском округе на главной спортивной площадке состоялся седьмой заключительный зональный этап летнего фестиваля VIII краевой спартакиады «Волшебный мяч». За выход в финал в отборочном этапе боролись команды Пермской ВК, Ильинского, Пермского муниципальных округов, городов Добрянки, Краснокамска, Перми, ЗАТО «Звездного», а также КГБОУСУВУ «Уральское подворье». В течение всего дня участники состязались в мини-футболе, баскетболе 3×3, волейболе и настольном теннисе. По итогам всех отборочных этапов, почетное первое место и выход в финал завоевала команда Пермской ВК.

Кроме того, воспитанники принимали участие в региональных конкурсах и олимпиадах: краевом фестивале «Кулинарные фантазии»; в турнире по сдаче нормативов «Готов к труду и обороне» при участии Всероссийского спортивного общества «Динамо»; в городском конкурсе «Новогодняя поделка»; в акции «200 минут чтения», посвященной Сталинградской битве; в акции «Бессмертный полк», «Георгиевская ленточка» в рамках празднования 77-ой годовщины Победы в Великой Отечественной войне; в акции-месячнике «Жизнь без наркотиков».

О системе работы Пермской воспитательной колонии по реабилитации воспитанников и предупреждению рецидивной преступности

Проведение воспитательной работы с несовершеннолетними осужденными включает в себя разработку плана индивидуально – воспитательной работы. Реализация пунктов плана отслеживается начальником отряда (воспитателем) постоянно. При поступлении новой информации, имеющей значение для проведения воспитательной работы с несовершеннолетним, в план вносятся изменения либо дополнения.

При прибытии в учреждение, находясь в карантинном отделении, каждый воспитанник проходит комплексную психолого–педагогическую диагностику, на основании которой составляется социально –

психологическая характеристика, выясняются социально – полезные связи, проводятся беседы, осужденные знакомятся с правилами внутреннего распорядка учреждения и т.д. В день прибытия в колонию несовершеннолетние проходят комплексную санитарную обработку и размещаются в карантинном отделении, где за ними устанавливается медицинское наблюдение продолжительностью до 15 суток, чтобы дать несовершеннолетнему возможность привыкнуть к условиям пребывания в колонии. Осужденный подросток знакомится со всеми правилами, и по окончании пребывания в карантине его определяют в соответствующий отряд, школьный класс, по группам обучения в профучилище и, при возможности трудоустраивают в ПВК.

В Пермской ВК установлен строго регламентированный распорядок дня с учетом складывающейся обстановки, времени года, местных условий и других обстоятельств, созданы необходимые жилищно-бытовые условия. Воспитанники обеспечиваются трехразовым горячим питанием по установленным нормам, а также дополнительно получают второй завтрак и полдник. Несовершеннолетние обеспечены индивидуальными средствами гигиены, постельными принадлежностями, а также одеждой, нательным бельем и обувью по сезону, с учетом климатических условий.

В Пермской ВК организован единый учебно-воспитательный процесс, направленный на формирование у воспитанников законопослушного поведения, добросовестного отношения к труду и учебе, получение начального профессионального образования и подготовки, повышение образовательного и культурного уровня.

Согласно Постановлению Комиссии по делам несовершеннолетних Пермского края от 14.07.2014 № 7 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия, по работе с несовершеннолетними, совершившими общественно опасное деяние, преступление, регламентов проведения субъектами профилактики профилактических мероприятий с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении, а также снятыми с учета социально опасного положения» организация работы по сопровождению несовершеннолетних осужденных проводится через информационные карты поэтапно: по прибытии несовершеннолетнего в колонию, в период отбытия наказания и в период подготовки к освобождению.

По прибытии несовершеннолетнего в Пермскую ВК администрация учреждения в течение 5 дней со дня поступления несовершеннолетнего в учреждение направляет в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее КДНиЗП), по месту проживания семьи несовершеннолетнего (только по Пермскому краю) сообщение о прибытии несовершеннолетнего в Пермскую ВК для направления **информационной карты №1**.

Инспектор социальной защиты Пермской ВК в течение 14 дней с момента поступления несовершеннолетнего в ВК проводит диагностику несовершеннолетнего, планирует мероприятия с ним, готовит рекомендации

для организации работы с семьёй несовершеннолетнего. После распределения несовершеннолетних в отряды инспектор социальной защиты передаёт информацию через **информационные карты № 2** о результатах диагностики, о планируемых мероприятиях с несовершеннолетним, запрашиваются необходимые документы и информация с места учёбы, работы.

При положительном рассмотрении ходатайства несовершеннолетнего о замене неотбытой части наказания более мягким видом, условно досрочном освобождении, либо наступления окончания срока наказания в КДНиЗП, по месту проживания семьи несовершеннолетнего (только по Пермскому краю) **направляется информационная карта № 3.**

Всего направлено информационных карт в КДНиЗП.

| Наименование карт | 2022 год | 2021 год |
|--------------------------|----------|----------|
| Информационная карта № 1 | 11 | 25 |
| Информационная карта № 2 | 90 | 90 |
| Информационная карта № 3 | 16 | 38 |

Одним из факторов рецидивной преступности после освобождения из воспитательной колонии являются сложности при поиске работы, особенно часто с этим сталкиваются ребята, достигшие совершеннолетия. Данный фактор вызван отсутствием опыта работы у освобождающихся. Тем не менее, администрацией Пермской ВК прикладываются значительные усилия для успешной ресоциализации воспитанников. На территории учреждения расположено профессиональное училище, в котором воспитанники имеют возможность получить профессию: плотник, столяр-строитель, швея, сварщик ручной дуговой сварки плавящимся покрытым электродом, штукатур, облицовщик-плиточник, рабочий зеленого хозяйства, пекарь. Из 51 воспитанника, освобожденных из Пермской ВК, в 2022 году 45 получили одну или несколько профессий.

Подготовка к освобождению воспитанников начинается не позднее, чем за 6 месяцев до окончания срока лишения свободы и включает в себя обязательное проведение беседы, в процессе которой выясняется, где воспитанник намерен проживать, работать или учиться после освобождения из колонии, имеется ли связь с родственниками. Направляются запросы в отдел полиции и КДНиЗП по месту жительства воспитанника, а также, при необходимости его трудоустройстве – в центр занятости.

За 6 месяцев до освобождения воспитанники зачисляются в «Школу подготовки к освобождению», в 2022 году всего зачислено 74 несовершеннолетних, проведено 26 занятий. Для подготовки воспитанников к трудовой деятельности на свободе приглашались профконсультанты центра занятости Пермского района для проведения лекций и занятий: 22.03.2022 проведено занятие «Трудоустройство через ЦЗН», 09.09.2022 занятие и видеурок: «Как успешно пройти собеседование», 25.11.2022 занятие по теме: «Права несовершеннолетних на трудоустройства». Помимо

представителей центра занятости для дальнейшей ресоциализации осужденных привлекаются представители религиозных конфессий.

Студентами Пермского государственного гуманитарно-педагогического университета в летний каникулярный период 2022 года для воспитанников колонии была проведена квест – игра «Профильное ориентирование», которая включала в себя составление резюме, деловую игру «Собеседование с работодателем при устройстве на работу».

В Пермской ВК воспитанники могут получить не только профессию, но и опыт работы. Ребятам трудоустраивают кухонными рабочими, пекарями, швеями, подсобными рабочими с учетом трудового стажа. Это помогает им привыкнуть к трудовой дисциплине, учит распоряжаться заработанными деньгами. За 2022 год 24 воспитанника получили опыт трудовой деятельности, что составляет 47% от освободившихся.

В общежитиях отрядов в общедоступных местах каждый месяц обновляется информационный стенд «Уголок освобождающегося», ребятам предоставляется информация о рынке труда, информация о портале «Работа в России», где они могут самостоятельно или через консультативный центр занятости по месту жительства поискать подходящую вакансию после освобождения.

С целью дальнейшего трудоустройства после освобождения старшим инспектором группы социальной защиты осужденных и учета трудового стажа Пермской ВК по заявлению воспитанника размещается его резюме на сайте «Работа в России». Всего в 2022 году размещено 4 резюме, однако, откликов от работодателей не поступало. Работа в указанном направлении деятельности будет продолжена.

О профилактике деструктивных проявлений среди несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных в учреждениях ГУФСИН России по Пермскому краю

Одним из приоритетных направлений в деятельности всех учреждений ГУФСИН является профилактика деструктивных проявлений среди подозреваемых, обвиняемых и осужденных, в том числе несовершеннолетних. В целях профилактики и предупреждения правонарушений, связанных с членовредительствами, суицидальными намерениями и суицидами, а также с целью формирования правопослушного поведения предприняты следующие меры.

В целях повышения эффективности ведомственного контроля приказом ГУФСИН от 07.05.2021 № 371 и приказом ГУФСИН от 26.08.2022 № 766 создана рабочая группа по координации деятельности, направленной на профилактику суицидального поведения подозреваемых, обвиняемых, осужденных, содержащихся в следственных изоляторах и исправительных учреждениях ГУФСИН. За 2022 год состоялось 7 заседаний рабочей группы, решения, принятые по результатам заседаний, направлены в подведомственные учреждения ГУФСИН.

В подведомственные учреждения ГУФСИН из межрегионального отдела психологической работы УФСИН России по Удмуртской Республике направлены материалы вебинара по обучению работе с кризисными состояниями подозреваемых, обвиняемых, осужденных. Также направлена аналитическая справка «О возможных психологических причинах чрезвычайных ситуаций, случаев суицида спецконтингента и личного состава, допущенных в учреждениях УИС Приволжского федерального округа за первое полугодие 2021 года».

Психологической службой ГУФСИН в подведомственные учреждения направлялись видеоматериалы по профилактике аутоагрессии:

- лучшие видеоролики, используемые в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации по профилактике суицидального поведения подозреваемых, обвиняемых, осужденных, рекомендованные ФСИН России;
- для использования в рамках акции «Жизнь» направлены видеоматериалы, предоставленные членом Общественного совета при ФСИН России М.И. Хасьминским.

Разработан и направлен во все учреждения для использования в практической деятельности алгоритм психологического сопровождения подозреваемых, обвиняемых, осужденных, склонных к демонстративно-шантажному поведению.

Обеспечено взаимодействие между уголовно исполнительными инспекциями (далее – УИИ), следственными изоляторами и воспитательной колонией, в части передачи баз данных программы автоматизированного рабочего места пенитенциарного психолога в отношении несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных. Так, в течение 2022 года информация от психологов УИИ в СИЗО передавалась 32 раза, из СИЗО в Пермскую ВК – 82 раза.

В целях усиления профилактической работы и принятия мер по недопущению деструктивного поведения со стороны подозреваемых, обвиняемых, осужденных направлены обзоры о допущенных чрезвычайных происшествиях в учреждениях ГУФСИН, а также указания ФСИН России.

Во все учреждения направлены:

- выписка из протокола совещания у врио заместителя директора ФСИН России А.В. Матвеевко от 12.07.2022 № 4 по теме «О дополнительных мерах по профилактике суицидов среди подозреваемых, обвиняемых, осужденных по итогам первого полугодия 2022 года»;
- обзор о суицидах среди подозреваемых, обвиняемых, осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы Приволжского федерального округа за 1 полугодие 2022 года;
- проведенный ФСИН России анализ суицидов, допущенных в учреждениях уголовно-исполнительной системы среди

подозреваемых, обвиняемых и осужденных за 1 полугодие 2022 года.

При выездах в учреждения сотрудниками аппарата ГУФСИН проверялась реальность проводимых мероприятий по профилактике суицидальных, аутоагрессивных действий среди несовершеннолетних.

В Пермской ВК работа с несовершеннолетними начинается с момента их поступления в учреждение. Психологами осуществляется углубленное психодиагностическое обследование несовершеннолетних в течение первых суток с момента прибытия, с целью выявления острых кризисных и дезадаптивных состояний, определения риска деструктивных проявлений в поведении. Изучаются материалы личного дела: анализ психолого-психиатрических экспертиз, информация о наличии девиаций.

За 2022 год в ПВК прибыло 103 несовершеннолетних, из них 62 поставлены на профилактический учет, как лица, склонные к суициду и членовредительству.

Согласно «Единого алгоритма психологической работы в воспитательных колониях ФСИН России» психологами учреждения проводятся психопрофилактические, психокоррекционные мероприятия с несовершеннолетними осужденными, состоящими на профилактическом учете учреждения, как склонные к суициду и членовредительству не менее 1 раза в 2 недели, с другими категориями профилактического учета – не менее 1 раза в месяц.

За 2022 год сотрудниками Пермской ВК проведено:

- 327 групповых психокоррекционных мероприятий с воспитанниками колонии;
- 195 индивидуальных психокоррекционных мероприятий с несовершеннолетними;
- 315 индивидуальных консультаций несовершеннолетних по различным вопросам;
- 85 индивидуальных консультаций для родственников воспитанников.

С несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учёте, ежеквартально проводится углублённая психодиагностика, с целью оценки текущего актуального психоэмоционального состояния, анализа психодинамики личности и прогноза риска деструктивного поведения.

Групповые и индивидуальные психокоррекционные мероприятия с лицами, склонными к суициду и членовредительству проводятся по программам разработанным психологами учреждения.

Психологами учреждения разработана авторская программа по профилактике суицидов и членовредительства среди воспитанников с учетом их возрастных особенностей «Познай себя». Цель программы: коррекция личностных качеств, формирование адекватной самооценки, правильных взаимоотношений, уверенности в себе.

Разработаны и размещены в отрядах памятки для воспитанников о профилактике аутоагрессивного поведения. Для сотрудников разработана памятка по демонстративно шантажному поведению осужденных.

В 2022 году на базе Пермской ВК реализован социальный проект «Бесконфликтная среда в среде осужденных». Проект реализован членами Общественной наблюдательной комиссии Пермского края и преподавателями Пермского государственного национального исследовательского университета. В ходе визита члены ОНК, совместно со студентами провели занятие с несовершеннолетними осужденными по обучению способам разрешения конфликтов. В проекте приняли участие 15 воспитанников колонии.

В рамках соглашения о совместной деятельности между Пермской ВК и ГКБУК «Пермский государственный краевой клуб-киноцентр «Пермская синематека» реализована программа для воспитанников, направленная на их социализацию, социальную реабилитацию и адаптацию, с просмотром и обсуждением фильмов, предоставляемых «Пермской синематекой». Руководитель отдела медиа образования клуба-киноцентра «Пермская синематека» Сергей Полищук в психологической лаборатории провел 2 практических занятия с 32 воспитанниками колонии, направленных на профилактику конфликтов среди подростков. На занятиях была создана непринужденная творческая атмосфера, направленная на осознание различных способов разрешения трудных ситуаций, развитие навыков слушать и понимать другого человека в трудных ситуациях общения, а главное, на обучение техникам разрешения конфликтов. В течение года сотрудниками колонии было проведено 49 кинотренингов с использованием фильмов, предоставленных в рамках соглашения.

В рамках ежегодной акции «Жизнь», посвященной Всемирному дню предотвращения самоубийств (10 сентября), направленной на предотвращение деструктивного поведения подозреваемых, обвиняемых и осужденных психологами Пермской ВК в августе был проведен конкурс стенгазет среди отрядов учреждения на тему: «Как я люблю жизнь», было оформлено 3 стенгазеты.

11 августа 2022 года организован просмотр документального фильма «Письмо отца» с последующим обсуждением, в мероприятии приняло участие 43 несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, как лицо, склонное к суициду и членовредительству.

4 и 5 сентября 2022 года в рамках плана выходного дня в отрядах организован просмотр мультфильма «Подарок» с помощью кабельного телевидения, также в отрядах были проведены мини-лекции «Дорожи своей жизнью».

**О результатах работы в 2022 году с несовершеннолетними
в уголовно-исполнительных инспекциях ГУФСИН России
по Пермскому краю**

За 2022 год по учетам ФКУ УИИ ГУФСИН России по Пермскому краю (далее – УИИ) прошло 318 (АППГ – 380). несовершеннолетних осужденных к наказаниям без изоляции от общества и иным мерам уголовно-правового характера, подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста, освобожденных от отбывания наказания условно-досрочно.

Одним из направлений деятельности УИИ по предупреждению повторной преступности является работа с нарушителями порядка и условий отбывания наказания и осужденными, не выполняющими обязанности и ограничения, возложенные на них судом и УИИ. В отношении нарушителей установленного порядка и условий отбывания наказания применялись предупредительные законодательством Российской Федерации меры реагирования.

В 2022 году 99 или 31,13% несовершеннолетних, из числа прошедших по учетам, допускали нарушения в период отбывания наказаний и мер уголовно-правового характера, а также условия исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста (АППГ – 123 или 32,36%), из них в отношении 88 направлялись материалы в суд для применения к ним предупредительных мер либо в ОВД для возбуждения уголовного дела по ст. 314 УК РФ, либо в орган предварительного следствия (суд) о нарушении условий исполнения домашнего ареста (АППГ – 108).

В отношении 49 несовершеннолетних, прошедших по учетам в 2022 году, в суд направлялись представления о замене наказания более строгим видом наказания, отмене условного осуждения и исполнения наказания, назначенного приговором суда (АППГ – 54), из них отказано в удовлетворении в отношении 19 или 38,78% (АППГ – 18 или 33,33%), в отношении 7 – об изменении действий (АППГ – 4), из них отказано в удовлетворении – 3 или 42,86% (АППГ – 1 или 25%).

Представления о продлении испытательного срока направлялись в отношении 23 несовершеннолетних осужденных, прошедших по учетам в 2022 году, из них отказано в удовлетворении судом в отношении 1 или 4,35% (АППГ – 56/5 или 8,93%), в отношении 31 несовершеннолетнего осужденного направлялись представления в суд о возложении дополнительных обязанностей или ограничений, из них отказано судом в удовлетворении представлений – в отношении 5 осужденных или 16,13% (АППГ 36.36%).

В 2023 году 18 условно осужденным несовершеннолетним продлен испытательный срок, что составило 20,93% (АППГ – 36,36%).

23 условно осужденным несовершеннолетним или 26,74% вменена дополнительная обязанность (АППГ – 42,15%).

6 или 20,69% осужденным несовершеннолетним дополнено ограничение (АППГ – 13,64%).

20 или 6,29% осужденным несовершеннолетним не отбытый срок заменен более строгим видом наказания, отменено условное осуждение с исполнением наказания, назначенного приговором суда, изменена мера пресечения в виде домашнего ареста, запрета определенных действий (АППГ – 7,65%).

Исходя из вышеуказанного, наблюдается снижение применения мер профилактического характера в отношении условно осужденных несовершеннолетних в части продления испытательного срока, возложении дополнительных обязанностей по сравнению с показателями аналогичного периода предыдущего года.

В то же время отмечается рост возложения дополнительных ограничений (на 11,45%).

Данный факт, в числе прочих, повлиял на рост уровня повторной преступности среди несовершеннолетних в 2022 году.

В 2022 году 4 несовершеннолетних или 1,26% совершили повторные преступления: два преступления небольшой степени тяжести и два преступления, относящихся к категории тяжких (в 2021 году новые преступления совершили 4 несовершеннолетних или 1,05%).

Повторные преступления совершили:

1 несовершеннолетний, осужденный к обязательным работам, состоящий на учете в филиале по Мотовилихинскому району г. Перми ФКУ УИИ (уровень преступности среди несовершеннолетних в филиале составил 8,33%, АППГ – 0%);

1 несовершеннолетний осужденный к наказанию в виде ограничения свободы, состоящий на учете в Пермском межмуниципальном филиале ФКУ УИИ (уровень преступности среди несовершеннолетних в филиале составил 4,76%, АППГ – 0%);

1 несовершеннолетний, осужденный к обязательным работам, состоящий на учете в филиале по Орджоникидзевскому району г. Перми ФКУ УИИ (уровень преступности среди несовершеннолетних в филиале составил 4,35%, АППГ – 0%);

1 несовершеннолетний, осужденный к обязательным работам, состоящий на учете в филиале по Чердынскому району ФКУ УИИ (уровень преступности среди несовершеннолетних в филиале составил 16,67%, АППГ – 0%).

Структура лиц, совершивших повторные преступления:

- 100% несовершеннолетних, совершивших повторные преступления – лица мужского пола;
- 100% преступлений совершены подростками в возрасте 17 лет;
- 50% ранее привлекались к уголовной ответственности;
- 50% осужденных совершили повторные преступления по истечении 3 месяцев после постановки на учет;
- 25% – по истечении 1 месяца;
- 25% – спустя 3 дня после постановки на учет;

- 0% преступлений совершено в состоянии алкогольного опьянения;
- 50% осужденных совершили преступления в вечернее или ночное время,
- 50% – в утреннее время;
- 75% осужденных допускали нарушения порядка и условий отбывания
- наказания и мер уголовно-правового характера, не связанных с изоляцией от общества;
- 1 несовершеннолетний осужденный находился на попечительстве у опекуна, наблюдался в ГБУЗ ПК "ПККНД" с диагнозом: пагубное употребление нескольких ПАВ;
- 50% несовершеннолетних были заняты учебой.

Анализ повторной преступности среди несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества определил причины совершения преступлений:

- 1) низкий образовательный уровень осужденных;
- 2) низкий уровень жизни большей части осужденных, связанный с воспитанием в неблагополучных семьях;
- 3) низкий уровень правосознания;
- 4) отсутствие желания организовывать свой досуг;
- 5) нежелание осужденных встать на путь исправления и отбывать наказание.

В целях профилактики и предупреждения повторной преступности среди несовершеннолетних проводится работа по оказанию содействия в получении социально-психологической и иной помощи несовершеннолетним, состоящим на учете в ФКУ УИИ.

Службой отделения психологического обеспечения ФКУ УИИ (далее – ОПО) в работе с осужденными использовались программы: «Индивидуальная программа психологического сопровождения несовершеннолетних осужденных, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях», «Владивосток-2020», «Программа профилактической работы с родителями, имеющими детей-несовершеннолетних правонарушителей, подвергшихся наказанию, не связанному с изоляцией от общества», подготовленных ФКУ НИИ ФСИН России, «Профилактика и предупреждение деструктивного поведения среди несовершеннолетних осужденных без лишения свободы», «Комплексная коррекционно-реабилитационная программа, направленная на выработку у несовершеннолетних установок на неприятие криминальной субкультуры и создание негативного отношения к ее носителям, профилактики агрессивности, конфликтности».

В 2022 году психологическими мероприятиями охвачено 163 несовершеннолетних. Проведено 154 психодиагностических обследований,

198 индивидуальных консультаций, 176 индивидуальных психокоррекционных занятий и 19 групповых психокоррекционных занятий, направленных на коррекцию смысло-жизненных ориентаций, а также на формирование негативного отношения к криминальной субкультуре.

В целях профилактики противоправного поведения несовершеннолетних, обучения их методам регуляции психоэмоционального состояния, а также военно – патриотического воспитания, 06.05.2022 для подростков, состоящих на учете в ФКУ УИИ, организовано комплексное психокоррекционное занятие. В ходе занятия, студентка Пермского профессионального педагогического колледжа рассказала подросткам о судьбах и подвигах юных Героев-воспитанников Соловецкой школы юнг, созданной в 1942 году. Несовершеннолетние познакомились с историей и значением главного атрибута праздника Великой Победы – георгиевской ленты, узнали о правильном оформлении и использовании георгиевской ленты. В завершение подростки и сотрудники ФКУ УИИ возложили цветы к подножию памятника «Скорбящая мать».

20.05.2022 на базе центра помощи детям г. Краснокамска, в котором проживают, в том числе подучетные ФКУ УИИ, психологами ОПО для воспитанников организовано комплексное психопрофилактическое занятие. Данное мероприятие организовано с целью формирования и развития ответственного поведения, повышения внутренней мотивации к учебе и спорту, а также проведения социально-психологического тренинга на тему: «Профессиональное самоопределение». Подростки просмотрели фильм о воспитанниках детской воспитательной колонии, которые на собственном примере разведали мифы о романтике криминальной субкультуры. Детей ориентировали на выбор конструктивных целей в будущем, подросткам довели информацию о службе в уголовно-исполнительной системе, условиях поступления на службу в ведомственные институты ФСИН России.

В рамках проведения месячника антинаркотической направленности и популяризации здорового образа жизни в период с 11.05.2022 по 29.06.2022 г. ГУФСИН проведено мероприятие «Краш-курс» «Антинаркотик» с несовершеннолетними осужденными, а также с женщинами, имеющими несовершеннолетних детей, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях г. Перми, направленный на профилактику потребления психоактивных веществ в молодежной среде, формирование у подростков стойкого желания отказаться от употребления наркотических веществ. В мероприятии были задействованы специалисты по работе с молодежью Муниципального автономного учреждения «Дворец Молодежи» города Перми, которые рассказали о последствиях первой пробы запрещенных веществ, опираясь на реальные примеры случаев смерти подростков в результате употребления запрещенных веществ, доведена информация о том, к каким негативным последствиям приводит употребление наркотиков,

а также о наступлении уголовной ответственности за употребления и распространение наркотических и психотропных веществ.

Для подростков, состоящих на учете в филиале УИИ по Чайковскому округу, 10.11.2022 проведена экскурсия в военно-спортивный клуб «Десантник». Курсанты клуба рассказали об истории клуба, его воспитанниках, поделились собственным опытом. Предоставили возможность подросткам попробовать свои силы в сборке-разборке автомата Калашникова.

В 2022 году подростки, состоящие на учете в УИИ принимали участие в спартакиаде «Волшебный мяч», в турнире по футболу «Веселый мяч», мероприятии физкультурно-спортивной направленности «Твой путь к успеху», забеге «Флаг моего государства» (цель забеге – напомнить о важности такого атрибута, как государственный флаг родной страны, формировать гражданскую культуру), дне здоровья. Всего спортивно-оздоровительными мероприятиями было охвачено 34 подростка.

20.10.2022 с целью привлечения подростков к спорту на базе спортивного клуба тайского бокса психологами ОПО организовано мероприятие, в ходе которого ребята узнали историю древнейшего боевого искусства Таиланда – тайского бокса, о преимуществах спортивного образа жизни, о победах ребят, которые занимаются в клубе. Подростки приняли участие в мастер-классе, обучились элементарным приемам бокса, элементам зарядки, которые способствуют выносливости, развитию координации движений, силы воли. Занятия в данном клубе для ребят бесплатны, и один из участников мероприятия выразил желание тренироваться в клубе.

ГУФСИН организовано взаимодействие с Министерством физической культуры и спорта Пермского края по обеспечению участия несовершеннолетних в спортивных мероприятиях краевого уровня а структурными подразделениями инспекции налажено конструктивное взаимодействие с главами городских и муниципальных округов Пермского края в части организации летнего отдыха, досуга, трудовой занятости.

В 2022 году 11 несовершеннолетних летний досуг проводили в лагерях дневного пребывания и площадках при школах и домах культуры, в детских оздоровительных лагерях, 12 подростков посещали кружки, спортивные секции, 1 – участвовал в туристическом слёте. В организации досуга оказана помощь 36 подросткам, 5 человек получили иную помощь.

В летний период 2022 года было трудоустроено 28 подростков. Из них 19 – устроились самостоятельно, 5 – через центры занятости населения, 4 – в трудовые лагеря.

20.04.2022 для подростков, состоящих на учете в филиале по Лысьвенскому району УИИ организована экскурсия в Лысьвенский театр драмы им. А.А. Савина.

03.06.2022 организовано участие несовершеннолетних, состоящих на учете в Березниковском МФ УИИ в мероприятиях, проводимых в рамках Года культурного наследия народов России. Подростки посетили музей

книжной культуры и литературной жизни Верхнекамья «Алконост», выставку художника-иллюстратора Н. Кацпаржак «Жили-были».

17.06.2022 организовано посещение Березниковского историко-художественного музея им. И.Ф. Коновалова, выставка «Родное. Новое».

07.06.2022 совместно со специалистами территориального отдела по г. Березники ГКУ «Центр занятости населения» Пермского края в Березниковском МФ УИИ организован консультационный пункт для осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества. Проведены совместные информационно-профориентационные мероприятия для несовершеннолетних.

29.11.2022 с целью профилактики противоправного поведения, развития нравственных и культурных ценностей для несовершеннолетних, состоящих на учете в городских филиалах, организована экскурсия в Пермский «Театр юного зрителя». В ходе экскурсии подростки познакомились с пространством театра с разных сторон, особенностями театра как вида искусства. По окончании экскурсии директор театра рассказал о том, как оформить и пользоваться «Пушкинской картой», а также, о существующих вакансиях для молодых людей. Присутствовало 4 несовершеннолетних.

08.12.2022 с целью развития творческих способностей для несовершеннолетних осужденных в городе Перми проведено занятие в киноцентре «Премьер» с просмотром короткометражного фильма «О любви», режиссера Тофика Шахвердиева. Замысел данного фильма направлен на осмысление ценности человеческой жизни. Обсуждались такие понятия как сострадание, человеколюбие, что каждый человек, вне зависимости от обстоятельств, способен преодолеть трудности благодаря поддержке близких и пониманию окружающих. Присутствовало 4 несовершеннолетних. В тот же день подростки посетили центр детского творчества «Ритм», где под руководством опытных наставников они приняли участие в мастер-классах, познакомились с особенностями интервьюирования, узнали какими качествами должен обладать настоящий лидер.

Также несовершеннолетние принимали участие в таких культурных мероприятиях, как: «Фрегат безопасности» (мероприятие направлено на формирование здорового образа жизни, профилактику употребления ПАВ, социально – опасных заболеваний), выездное мероприятие «Званный ужин» в ГКУ СО ПК «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» г. Перми, мероприятие посвященное Дню любви, семьи и верности (совместно с Министерством социальной защиты населения г. Перми), акция «Дед Мороз в каждый дом», посещение Лысьвенского Драматического театра, драматического театра «Бенефис», посещение музея-выставки «На линии огня», историко-художественного музея им. Коновалова.

Данные мероприятия способствовали развитию и расширению кругозора подростков, ориентированию в сфере конструктивного применения своих способностей и возможностей.

Совместно с субъектами профилактики проводятся оперативно-профилактические мероприятия «Твой выбор», «Подросток», «Рецидив», «Надзор», «Условник», «Ночной патруль», «Ночной правонарушитель», «Занятость».

Так, в период с 14 по 22 апреля 2022 года на территории Пермского края прошло Всероссийское оперативно-профилактическое мероприятие «Твой выбор», в целях нейтрализации попыток вовлечения несовершеннолетних в деструктивную, в том числе экстремистскую и террористическую деятельность, в незаконные массовые акции, противодействия проникновению в подростковую среду информации, пропагандирующей насилие в образовательных организациях. Задача данного мероприятия – формирование негативного отношения подростков, в том числе участников групп антиобщественной направленности, к противоправному поведению. Были задействованы сотрудники полиции и представители других субъектов профилактики безнадзорности. Проверками охвачено 100% несовершеннолетних, состоящих на учете. В ходе операции проведены лекции в образовательных учреждениях, в том числе на темы: «Экстримизм и терроризм. Уголовная ответственность несовершеннолетних», «Профориентации и службе в УИС».

С 12.12.2022 по 15.12.2022 в целях профилактики совершения повторных преступлений и иных правонарушений среди несовершеннолетних, состоящих на учете в УИИ, организованы и проведены рейды по проверке несовершеннолетних по месту жительства, учебы, работы, а также в общественных местах, с привлечением сотрудников ОУУП и ПДН ГУ МВД России по Пермскому краю. В ходе рейда охвачено проверками 100% несовершеннолетних, состоящих на учете.

Структурными подразделениями УИИ (далее – филиал) организовано ежеквартальное проведение мероприятия «Родительское собрание», направленного на профилактику повторных преступлений среди несовершеннолетних и профилактику вовлечения подростков в криминальную субкультуру. В мероприятиях принимают участие родители несовершеннолетних, законные представители, сторонние организации (представители общественных организаций и объединений, волонтерских и молодежных движений, религиозных конфессий, юристов и правозащитников).

Филиалы УИИ принимают участие в региональном проекте «Сохраним семью – сбережём Россию!» по пропаганде семейных ценностей, здорового образа жизни.

К работе с несовершеннолетними осужденными привлекаются религиозные конфессии, осуществляющие духовно-нравственное просвещение на территории Пермского края. Так, заключено 11 соглашений о взаимодействии УИИ с традиционными для России религиозными объединениями. Представителями религиозных конфессий систематически проводятся беседы с подростками о духовном воспитании и здоровом образе жизни, также филиалами организуются выездные мероприятия в храмы.

23.06.2022 клириком Тихвинского храма Первого Кунгурского благочиннического округа священником Максимом Кайгородовым проведена беседа с несовершеннолетними, состоящими на учете в Кунгурском МФ УИИ, в присутствии законных представителей, на тему: «О духовном воспитании несовершеннолетних, правильном формировании личности в православии».

Организовано взаимодействие с некоммерческими организациями, занимающимися общественно значимыми проблемами. Профилактика правонарушений выстраивается с учетом активно-деятельностной позиции подростков, исходя из особенностей ситуации. Это позволяет вовлекать осужденных в интересную общественно-значимую деятельность, в процессе которой у подростков постепенно формируется социально-положительный опыт взаимодействия, как важный фактор социально-педагогической реабилитации обучающихся, склонных к совершению правонарушений.

В рамках онлайн-акции #окнаДобра2022, созданной по инициативе участника краевого движения #Наставничество59, направленной на популяризацию ценностей добровольчества, профилактического волонтерства и наставничества в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних, подучетный подросток Пермского МФ УИИ, совместно с сотрудником, оформил свое «окно Добра». По окончании акции несовершеннолетний был поощрен сертификатом участника.

Несовершеннолетние, состоящие на учете в Чусовском МФ УИИ, во взаимодействии с волонтерской организацией «Российский союз молодежи», привлекаются к мероприятиям по противодействию криминализации подростковой среды.

02.12.2022 сотрудниками ОПО и филиала по Чайковскому району УИИ для подучетных несовершеннолетних проведена экскурсия в «Многопрофильный центр» г. Чайковский, где ребят познакомили с направлениями работы центра, в том числе про волонтерское движение. Подростки откликнулись на предложение в участии в волонтерских движениях, оставили свои контакты.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

- 1. Правительству Пермского края продолжить совместную работу с ГУФСИН России по Пермскому краю в части обеспечения участия в краевых спортивных, патриотических и культурно-просветительских мероприятиях несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом**
- 2. Главам муниципальных образований продолжить совместную с филиалами уголовно-исполнительной инспекции ГУФСИН России по Пермскому краю работу по обеспечению участия несовершеннолетних, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества,**

в спортивных и культурно-просветительских мероприятиях, а также в организации занятости подростков в свободное от обучения время.

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕТСКОГО ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Детский общественный совет (ДОС) при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае, был создан 5 сентября 2018 года с целью реализации права детей влиять на процесс принятия решений по вопросам, затрагивающим интересы детей, а также обеспечения взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае с детьми в области защиты их прав, свобод и законных интересов, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации просветительской работы по вопросам прав детей.

Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребёнка в Пермском крае в своей деятельности реализует следующие задачи:

- разработка, продвижение и реализация различных форм участия детей в принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы ребенка на федеральном, региональном и муниципальных уровнях;
- содействие формированию активной гражданской позиции у детей;
- повышение правовой грамотности и правовой культуры детей;
- распространение опыта участия детей в деятельности Уполномоченного по правам ребенка на муниципальные образования и учреждения для детей;
- продвижение принципов Конвенции ООН о правах ребенка и знаний о правах детей в детско-юношеском, родительском и педагогическом сообществах;
- создание условий для реализации права ребенка свободно выражать свои взгляды по всем вопросам, затрагивающим его интересы;
- принятие решений по вопросам, затрагивающим права, свободы и законные интересы детей, с участием детей.

Необходимо отметить, что, если в 2018 году, на участие в ДОС было направлено около 30 заявок, и отобрано 20 участников, то в 2021 году, в Положение о Детском общественном совете при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае, были внесены изменения в части увеличения количества членов ДОС до 25 человек, в связи с большим количеством поданных заявок (около 100). Таким образом, в 2022 в состав ДОС вошло 25 представителей 15 территорий Пермского края (в 2018 году – из 9 территорий Пермского края).

Ежегодно члены ДОС разрабатывают план работы, который утверждается Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае и реализуется в течение года.

Мероприятия Детского общественного совета

В январе 2022 года на территории Уинского муниципального округа прошел районный конкурс коротких видеороликов «Счастье есть». Одним из организаторов конкурса стал член ДОС Носкова Полина. Участники конкурса за одну минуту рассказали, что для них значит счастье.

В феврале 2022 года Владимир Ширяев, председатель Детского общественного совета при участии членов ДОС и при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, АНО «ФЕНИКС» и ПРОО «ПРАВДА вместе» организовал проведение регионального образовательного курса «ШКОЛА ПРАВОВОГО ВОСПИТАНИЯ». Целью Курса стало формирование знаний и навыков у молодого поколения для реализации правового воспитания в общеобразовательных учреждениях Пермского края.

Курс состоял из трех основных этапов:

- проведение онлайн лекций с приглашенными экспертами;
- выполнение авторского практикума;
- реализация выпускного проекта.

В рамках работы курса участники поработали с приглашенными экспертами: Светланой Денисовой, Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае, Ириной Черновой, председателем правления ПРОО «ПРАВДА вместе», Борисом Сорокиным, директором АНО «ФЕНИКС», Валерием Козловым, следователем СУ СК России по Пермскому краю.

Всего в «Школе правового воспитания» приняли участие 80 учащихся 7-11 классов общеобразовательных организаций Пермского края.

4 февраля 2022 года на площадке библиотеки им. А. М. Горького прошел круглый стол совместно с депутатом Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации Антоном Немкиным по вопросам обеспечения безопасности при использовании детьми сети Интернет и мобильных технологий. В работе круглого стола приняли участие члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае – Владимир Ширяев и Дарья Подузова.

1 февраля 2022 года состоялась онлайн-встреча председателей Детских общественных советов с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка. В рабочей встрече принял участие председатель ДОС Пермского края Владимир Ширяев. Участники встречи обсудили идеи совместных проектов и наметили планы по дальнейшему сотрудничеству.

В марте 2022 года членом ДОС Анастасией Петуховой было записано интервью с Депутатом Законодательного собрания Пермского края Иреком Маратовичем Хазиевым. В интервью обсудили актуальные вопросы: важно ли просвещать детей не только об их правах, но и об обязанностях, безопасность

детей в социальных сетях, как ограничить нежелательный контент и не реагировать на него.

10 марта состоялась онлайн Всероссийская конференция школьных радиоредакций и медиacentров «Школьное радио: от идеи до эфира». В секции «Руководители» работу сообщества Детского общественного совета в Пермском крае в социальной сети «ВКонтакте» представил председатель Владимир Ширяев, где поделился опытом, как медиа ресурсы помогают продвигать социальные проекты и общественные инициативы ДОС.

В течение марта прошёл ряд мероприятий организованный членом ДОС Вадимом Боталовым в МБОУ «Юсьвинская СОШ». Так, 9 марта была проведена встреча с учащимися 6 класса, где ребятам рассказали о деятельности ДОС, об основных документах, регламентирующих права детей: Конвенции ООН о правах ребенка и Конституции РФ, а также обсудили Устав школы. Во второй части занятия ребята разделились на команды и закрепили свои знания в игре-викторине. 15 марта прошла интерактивная игра «Мои права, моя ответственность» с обучающимися 9–11-х классов. Мероприятие провел помощник прокурора Юсьвинского района, юрист 3-го класса Павел Дмитриевич Кривоносов, который выступил в качестве ведущего и эксперта. Школьники выступили с докладами, работали с предложенными правовыми ситуациями, обыгрывали их, давали правовую оценку. В течение игры были рассмотрены такие вопросы, как:

- информационная безопасность в интернете (как не стать жертвой мошенников);
- права и обязанности школьника;
- правила приема в вузы и ссузы в 2022 году;
- правонарушения и преступления, совершаемые несовершеннолетними, и меры административной и уголовной ответственности, в том числе шла речь о преступлениях связанных с наркотическими и психотропными веществами.

14 апреля в городе Верещагино по инициативе члена Детского общественного совета Данила Коробчина состоялась акция, в рамках которой всем желающим были выданы буклеты о правах ребёнка. 25 и 29 апреля Данил Коробчин провёл тренинг о роли ребёнка в образовании и влияния образования на личностный рост человека. Занятия проходили в городе Верещагино, в нем приняли ученики 8-х и 10-х классов. 23 мая в МБОУ «Верещагинский образовательный комплекс «СП Школа №1» проведено тематическое занятие, посвящённое буллингу и насилию среди учащихся.

Одним из самых масштабных ежегодных мероприятий, которое организуют члены ДОС, является Краевой форум «Дети детям». Члены ДОС выступают сценаристами, ведущими и модераторами площадок. Главная цель форума – обмен опытом в различных молодежных сферах между членами Детского общественного совета, молодежными объединениями Пермского края и другими активными старшеклассниками. В 2022 году Форум прошёл 16

апреля в Пермской Государственной Краевой Универсальной библиотеке им. А.М. Горького.

На Форуме работали 4 тематические площадки:

- «Ребенок в образовании»
- «Нет кибербуллингу!»
- «Дети помогают детям»
- «Как найти общий язык и принять чужое мнение»

Всего в III краевом форуме «ДЕТИ ДЕТЯМ 2022» как очно, так и в дистанционном формате приняло участие порядка 200 ребят со всего Пермского края.

С 11 по 14 мая 2022 года в городе Москва состоялась встреча Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при президенте Российской Федерации по правам ребёнка. (ФДОС). В первой встрече приняли участие 82 делегата со всех уголков страны.

Пермский край на встрече представлял председатель ДОС, член ФДОС – Владимир Ширяев.

На протяжении всех дней активной работы участники встречи посещали образовательные мастер-классы: «Как построить ДОС мечты?», тренинг по креативному мышлению, мастер-класс по публичному выступлению, тренинг по развитию лидерских качеств.

В начале встречи состоялась панельная дискуссия «Город счастливого детства. Как его построить?», в которой приняли участие Уполномоченный по правам ребёнка в городе Москва, Уполномоченный при президенте РФ по правам ребёнка, заместитель Министра культуры РФ и другие гости встречи.

Одним из главных итогов встречи стало создание первых 8 проектов ФДОСа.

В мае 2022 года по инициативе члена ДОС Дарьи Арсенович и при участии лидеров Чайковской ассоциации Детских Объединений «ЧАДО» был подготовлен фильм «Мы против буллинга».

10 июня 2022 года Татьяна Едзиева, член Детского общественного совета в Пермском крае, провела с ребятами из детского лагеря дневного пребывания в Ильинском городском округе мероприятие «Урок права». С младшей группой проведена беседа, на которой дети узнали информацию об основных правах ребёнка, в каких законодательных документах и нормативно-правовых актах они прописаны. На примере сказок были рассмотрены примеры нарушения прав детей.

С 12 августа по 1 сентября Анастасия Петухова, Николай Ряпосов, Мария Калинина, представили Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребёнка в Пермском крае, в рамках смены Детских общественных советов в ВДЦ «ОКЕАН» в городе Владивосток. На «Форуме детских общественных советов» были изучены нормы российского законодательства, организованы дискуссии и мастер-классы.

8 ноября члены ДОС Николай Ряпосов и Мария Малых приняли участие в работе общественной приёмной Отдела по защите прав детей Соликамского городского округа. В рамках приёмной были рассмотрены вопросы

алиментного содержания, выдачи жилья детям-сиротам, а также опеки. Кроме того, члены совета обсудили с начальником отдела возможные пути взаимодействия, договорились о сотрудничестве.

В преддверии Всемирного дня прав ребёнка членами ДОС были организованы тематические мероприятия:

– 18 ноября 2022 года прошла традиционная акция, в ходе которой члены Детского общественного совета и Городского совета старшеклассников на улицах г. Перми раздавали взрослым и детям Конвенции о правах ребёнка;

– 18 ноября в МБОУ «Ильинская СОШ №1» также была проведена акция, приуроченная к Всемирному дню прав ребёнка. Член ДОС Едзиева Татьяна раздала листовки и обучающие материалы ученикам школы;

– 21 ноября в Осинской школе МБОУ ОСОШ №1 им. Героя РФ В.П. Брюхова Хлебникова Анастасия подарила открытки и буклеты с информацией о правах ребёнка ученикам школы;

– 21 ноября в администрации Нытвенского городского округа на аппаратном совещании Остроумова Анна, член ДОС, поздравила главу городского округа и его заместителей с Всемирным днём прав ребёнка. Анна раздала памятки с информацией о правах детей и необходимыми контактами;

– в честь Всероссийского дня прав ребёнка члены Детского общественно совета Брюханова Татьяна и Хлебникова Анастасия из города Осы встретились с администрацией и органами опеки;

– член ДОС Михаил Нестеров, раздал ученикам МАОУ «СОШ №3» г. Горнозаводска сборники по правам и обязанностям детей.

– 30 ноября участница совета, Ледкова Анна, провела уроки по защите прав ребёнка для учащихся шестых классов школы №114 города Пермь.

– в МАОУ «ООШ № 2» г. Губаха член Детского общественного совета Володькина Ксения провела у учеников 9-10 классов классный час, посвящённый Всемирному Дню прав ребёнка

В декабре 2022 года члены Детского общественного совета Хлебникова Анастасия и Брюханова Татьяна провели в МБОУ «ОСОШ №1» классные часы, посвящённые теме «Защиты прав и законных интересов детей».

16 декабря 2022 года Едзиева Татьяна вместе с ученицами 11 класса МБОУ «Ильинская СОШ №1» провела мероприятие по повышению финансовой грамотности, среди учащихся 5 класса.

21 декабря 2022 года прошла встреча членов Федерального Детского общественного совета в формате видеоконференции. На встрече от Пермского края присутствовали Николай Ряпосов и Владимир Ширяев. Ребята пообщались с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, и поучаствовали в обсуждении результатов этого года и планов на следующий год.

В декабре 2022 года член Детского общественного совета Брюханова Татьяна провела квест-игру для учеников 4-ых классов МБОУ «ОСОШ №1» на тему «Мои права – моя сила».

На протяжении уже нескольких лет Детский общественный Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае объединяет

активных, креативных и деятельных ребят из муниципальных образований Пермского края.

ДОС за 4 года своего существования стал играть существенную роль среди молодежных объединений Пермского края, становясь связующим элементом, между органами власти и детьми региона, ведь благодаря ДОС у детей появляется возможность транслировать свои интересы и более того, реализовывать различные формы участия в принятии решений по вопросам, затрагивающим их интересы.

«Выпускники» ДОС продолжают активную просветительскую деятельность на территории Пермского края. К примеру, удостоверения Общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2022 году были вручены двум бывшим членам Детского общественного совета при Уполномоченном, решившим продолжить активную деятельность, направленную на просвещение молодого поколения в вопросах соблюдения и защиты прав детей.

Формируется система кураторства, когда бывшие члены ДОС, продолжают участвовать в деятельности ДОС и направлять новых членов Совета, делясь опытом и помогая формировать необходимые компетенции.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае выражает благодарность каждому члену Детского общественного Совета за сотрудничество и активную гражданскую позицию.

Всю информация о деятельности Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Пермском крае можно найти в группе «ВКонтакте»: <https://vk.com/dospupprvpk>.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТА ОТЦОВ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В 2022 году Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае продолжил свою активную деятельность, направленную на реализацию проектов, связанных с вопросами реализации и защиты прав и законных интересов детей.

С каждым годом отцовское движение в Прикамье расширяется. Так, в 2022 году было создано 6 Советов в школах города Перми и Совет отцов в городе Соликамске, а 13 июля открыто региональное отделение движения «Отцы России», председателем которого стал Сергей Большаков – председатель Совета отцов при Уполномоченном. «Отцы России» объединяет инициативных, равнодушных мужчин для привлечения внимания к проблеме ответственного отцовства и оказания реальной помощи детям. Задачи Движения идентичны целям деятельности Совета отцов – укрепление института отцовства.

Для реализации поставленных задач в части распространения идей ответственного отцовства Советом отцов совместно с некоммерческой организацией «Академия родительского образования» и общественным движением «Общероссийский народный фронт» в январе 2022 года была проведена традиционная краевая акция «Отцами славится Россия». Акция предполагала два ключевых направления:

- Дела, направленные на пропаганду ценности института отцовства: формирование у взрослых и у детей обобщенно-позитивный образ отца – мужчины слова и дела;
- Дела, способствующие активизации отцовского движения: было предложено дать старт отцовскому движению на местном уровне.

К примеру, в рамках акции в МАДОУ «Детский сад №4», расположенном в Чернушинском городском округе, были проведены мероприятия, направленные на создание условий для поддержания традиций уважительного отношения к отцу, становление отношений партнерства и сотрудничества между отцом и ребенком в семье. Педагогами были разработаны и предложены буклет-памятка по родительскому просвещению «Роль отца в воспитании ребёнка». Ребята для своих любимых пап, при активном участии мам, составили маленькие рассказы, стихи о добрых качествах и поступках, а также совместно с педагогами создали фотопортреты своих пап и подготовили свои поздравления на видео-открытке. Кроме того, в рамках реализации акции в родительском уголке была размещена консультация «Поиграй со мною, папа!», в которой родителям были предложены различные интересные и увлекательные игры с детьми. Также мы попросили пап вспомнить и рассказать другим, в какие игры они играли сами, когда были маленькими.

Были организованы онлайн фотовыставки «Папа может все» отражающая многогранность умений отцов. Дети увидели на фотографиях

своих пап, с гордостью рассказали о том, чем они увлекаются, как проводят выходные дни вместе с семьей.

Члены Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае поддерживают и продвигают идеи наставничества и важности отцовского воспитания в судьбе каждого ребенка. Деятельность отцов также направлена на проведение регулярных тренировок в формате «дети+родители», организацию семейного досуга и совместных выездов на природу, привлечение семей к волонтерской деятельности, проведение патриотических акций и мероприятий.

30 апреля 2022 года на площадке ГКБУК «Пермская государственная ордена «Знак Почёта» краевая универсальная библиотека им. А. М. Горького» по инициативе Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае состоялся круглый стол «Участие отцов в воспитании детей, защите их прав и законных интересов».

В работе круглого стола приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, министр физической культуры и спорта Пермского края, представители ГУ МВД России по Пермскому краю, УГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю, департамента образования администрации города Перми, а также ГКУСО ПК «Социально – реабилитационный центр для несовершеннолетних».

В ходе круглого стола отцы обсудили вопросы взаимодействия в части распространения информации в общеобразовательных организациях города Перми о необходимости установки оконных блокираторов и иных мерах по предотвращению выпадения детей из окон.

Также участники круглого стола подняли тему того, как папы могут помочь в организации профилактической работы с детьми и их родителями.

Активные отцы, Денис Гатаулин и Арутюн Арутюнян представили участникам круглого стола свой опыт работы по таким направлениям как защита жизни и здоровья детей от выпадения из окон: о действиях отцов по предотвращению несчастных случаев и нравственно – патриотическое воспитание детей и пример отцов (об участии в организации гуманитарной помощи).

Просвещение детей и взрослых в вопросах обеспечения безопасности – одно из заглавных направлений деятельности Совета отцов. Так, Центром поддержки социальных инициатив «Отцы и дети» (далее – ЦПСИ «Отцы и дети»), руководителем которого является Денис Гатаулин, при поддержке Фонда Президентских грантов, в 2022 году был реализован проект «Первые шаги безопасности». В рамках проекта создаются и выпускаются материалы для детей в форме комиксов, где важная информация доступно и интересно доносится до участников.

За год проведено более 300 уроков для детей начальной школы, которые посетило более 9000 учеников начальной школы Перми. Также были проведены сессии-обучения для членов Совета Отцов, общественных деятелей, активных отцов по проведению уроков по детской безопасности для увеличения охвата целевой аудитории.

Следует отметить, что проект представлен во всех муниципалитетах Пермского края, все разработанные материалы переданы для самостоятельного использования.

Традиционно в первые дни июня члены Совета отцов проводят мероприятия, посвященные теме детской безопасности. Так, Арутюн Арутюнян принял участие в акции по предоставлению устройств, блокирующих открытие окон, нуждающимся семьям.

В преддверии начала учебного года члены Совета Отцов провели мониторинг школ всех районов Перми. Были проверены прилегающие к школам территории, выявлены небезопасные для детей места. Все рекомендации, комментарии были переданы в Региональную общественную приемную Председателя партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д.А. Медведева в Пермском крае и органы местного самоуправления. 1 сентября совместно с сотрудниками ГИБДД провели проверку, направленную на выявление нарушений правил перевозки детей. Участники акции беседовали с детьми и родителями о соблюдении ПДД. Особое внимание отцы уделили теме использования световозвращающих элементов на одежде в темное время суток.

Необходимо отметить работу Совета отцов, направленную на поддержку участников специальной военной операции (далее – СВО). Члены Совета отцов, друзья и партнеры клуба Айкидо «Династия» и ЦПСИ «Отцы и Дети» одними из первых в регионе организовали сбор и отправку гуманитарной помощи пострадавшим территориям и военнослужащим. В течение года было собрано и отправлено несколько партий груза для военнослужащих и мобилизованных в зону СВО. Работа в этом направлении продолжается по сей день.

Кроме того, дети из семей, чьи родители находятся в зоне СВО предоставлена возможность бесплатных занятий Айкидо во всех районах города. За проделанную масштабную работу отцы были награждены благодарственными письмами партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Благодарственные письма от Секретаря Генерального совета партии Андрея Турчака и заместителя Анны Кузнецовой получили и члены Пермского отделения Всероссийского общественного движения «Отцы России» – Сергей Большаков и Денис Гатаулин.

В завершение 2022 года состоялся IX Пермский краевой семейный форум, в ходе которого членами Совета отцов и Детского общественного совета была проведена площадка – дискуссия на тему «Отцы и дети на семейном совете». Участники площадки обсудили противоречия между отцами и детьми и постарались разрушить мифы об участии отцов и детей в жизни школы. Площадка получилась интересной и привлекла к себе внимание большого количества зрителей. По окончании площадки состоялось традиционное награждение Благодарственными письмами Уполномоченного по правам ребенка за личный вклад в развитие отцовского движения в Пермском крае.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае выражает благодарность членам Совета отцов за активную деятельность во благо детей Пермского края.

ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 2 Закона Пермского края «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае» одной из задач Уполномоченного является правовое просвещение граждан в сфере реализации, соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка.

В 2022 году Светлана Денисова осуществляла правовое просвещение и пропаганду знаний о правах ребенка, принимала личное участие в мероприятиях по гражданскому и правовому воспитанию в сложившихся формах и практиках. В рамках этой деятельности предусмотрено:

- подготовка письменных разъяснения о реализации законов и иных нормативных правовых актов по обращениям граждан;
- подготовка к изданию и распространение информационных материалов для детей и их родителей, специалистов;
- проведение встреч, семинаров, лекций по тематике прав ребенка;
- поддержка общественных инициатив по гражданскому воспитанию и правовому просвещению детей.

В 2022 году с целью правового просвещения учащихся младшей, средней и старшей школы Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае было организовано и проведено 10 уроков прав ребенка в общеобразовательных организациях Пермского края. В рамках уже традиционных уроков прав ребенка Светлана Денисова рассказывает ребятам об их обязанностях, как участников образовательного процесса, знакомит с международными и национальными стандартами в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, с институтом уполномоченных по правам ребенка и его деятельности.

Также в 2022 году было проведено 5 лекций для студентов первых курсов учреждений среднего профессионального образования, расположенных на территории города Перми и Пермского края: ГБПОУ «Кунгурский сельскохозяйственный колледж», ГБПОУ «Краевой политехнический колледж» и его филиалы в Куединском и Бардымском муниципальных округах, ГБПОУ «Кунгурский автотранспортный колледж».

Кроме того, Уполномоченный выступала с лекциями для студентов учреждений высшего образования. Для студентов первого курса магистратуры по направлению «Конфликтология» ПГНИУ Светлана Денисова прочитала лекцию на тему «Жестокое обращение с детьми как социальный феномен», а для студентов направления магистратуры «Социальная работа» на тему «Актуальные направления деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в вопросах защиты прав детей – сирот, по вопросам опеки и попечительства. Анализ практики». С лекцией на тему «Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае» омбудсмен выступила для студентов – курсантов ИС ФКОУ ВО Пермский Институт ФСИН России

и Пермского филиала Российской академии Народного хозяйства и государственной службы.

Кроме того, в течение 2022 года Уполномоченным было проведено 3 встречи с замещающими родителями, проживающими в Куединском муниципальном округе, Чернушинском и Соликамском городских округах. В ходе таких встреч Светлана Денисова представляет родителям информацию об актуальных мерах социальной поддержки детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Следует отметить, что зачастую родителей интересуют вопросы, связанные с предоставлением жилья.

В 2022 году был апробирован новый формат просветительской деятельности Уполномоченного. Так, Светлана Денисова провела 3 встречи со студентами учреждений профессионального образования, детьми – сиротами, и лицами из числа детей сирот. В рамках визита омбудсмен проводила беседу с ребятами о мерах социальной поддержки для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Уполномоченный разъясняла студентам на какие льготы и пособия они могут рассчитывать во время получения профессионального образования, а также основания для предоставления жилого помещения специализированного жилищного фонда.

В ходе беседы у студентов была возможность задать интересующие их вопросы о льготах при поступлении в ВУЗ и социальной поддержке при трудоустройстве.

Была продолжена практика организации и проведения встреч Уполномоченного с родителями. Так, в 2022 году Светлана Денисова совместно со специалистами ГБУ ПК «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» были проведены родительские собрания и педагогические совещания, посвященные вопросам профилактики буллинга в сети Интернет. Всего было проведено 8 собраний на тему «Безопасный интернет. Дети в сети».

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае использует официальный сайт для информирования родителей (законных представителей) о существующих мерах социальной поддержки семей, имеющих детей. Также на официальном сайте Уполномоченного публикуются материалы, посвященные обеспечению безопасности несовершеннолетних. Кроме того, на сайте можно ознакомиться с официальными позициями Уполномоченного по тем или иным вопросам, связанным с реализацией и защитой прав детей.

Традиционно, во Всемирный день ребенка, отмечаемый 20 ноября, ребятами из Детского общественного Совета проводится акция «Дети имеют право знать свои права»: на улицах Перми гражданам предлагаются информационные материалы, посвященные правам ребенка.

В 2022 году Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае были изданы следующие журналы, буклеты, брошюры, информационные плакаты:

- Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за 2021 год;
- Брошюра «Защитим детей от насилия»;

- Брошюра «Права, обязанности и ответственность опекунов (попечителей)»;
- Буклет «Об уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае»
- Брошюра «Права детей-инвалидов»;
- Брошюра «Меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- Брошюра «Права, обязанности и ответственность участников образовательного процесса»;
- Брошюра «Право на жилище: вопросы и ответы» актуальное пособие для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа»;
- Брошюра «Конвенция о правах ребенка на 5 языках»;
- Брошюра «Безопасность – мое право, моя ответственность»;
- Брошюра «С детьми не разводятся»;
- Брошюра-комикс «О буллинге с вредными советами»;
- Брошюра «Кодекс отца»;
- Брошюра «Практикум по достижению взаимопонимания» для старших школьников;
- Настольная игра – диалог, направленная на развитие конфликтологической компетентности «Мировое».

ИНФОРМИРОВАНИЕ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

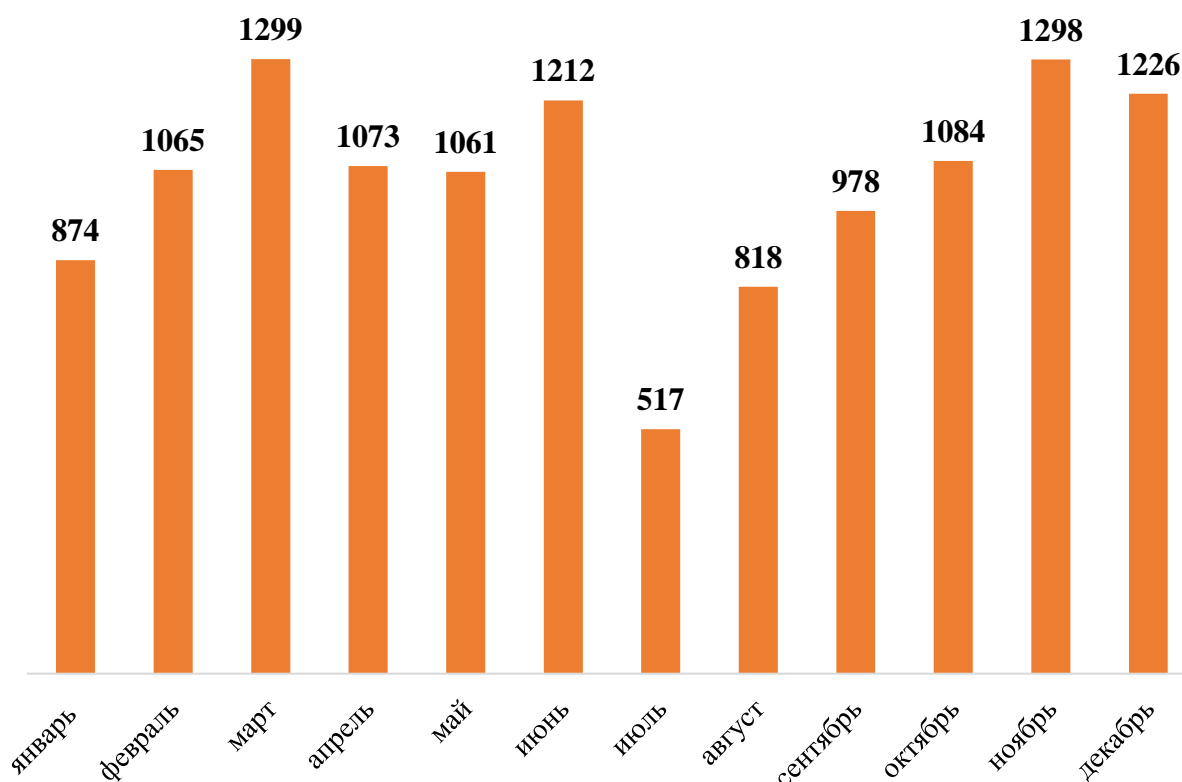
Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае является открытой и заключается, прежде всего, в информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка.

Традиционно, главными источниками информирования о деятельности регионального Уполномоченного являются:

- официальный сайт: www.perm-deti.ru;
- официальная страница Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка: www.deti.gov.ru/region/perm/;
- официальная группа в социальной сети «ВКонтакте»: www.vk.com/detskiiombudsman;
- официальная группа в мессенджере «Telegram»: www.t.me/perm_deti59.

По данным информационно-аналитического портала «Яндекс.Метрика» в 2022 году официальный сайт: www.perm-deti.ru посетило 7847 человек, а количество посещений составило 12 505. Традиционно, 96% (12 036) посещений сайта было с территории Российской Федерации. Из общего количества посещений 69% с территории Пермского края. Больше все посещений было из Перми, Березников, Лысьвы, Чайковского и Кунгура.

Динамика посещаемости официального сайта



В 2022 году на официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Пермском крае было опубликовано более 230 информационных материалов об проведенных Уполномоченным мероприятиях, в том числе анонсы и события общественных организаций, и о результатах рассмотрения обращений.

Официальный сайт Уполномоченного является не только площадкой для информирования, но выполняет функцию онлайн-приемной. Так, в 2022 году через раздел «Обратиться к Уполномоченному» поступило 520 обращений граждан.

В 2022 году через официальную страницу Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка было опубликовано 103 информационных сообщений о деятельности краевого омбудсмена и принято 41 обращение.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае в своей деятельности активно использует и современные формы информирования. Так, с 2018 года в социальной сети «ВКонтакте» работает официальная группа омбудсмена, где также, как и на сайте, публикуются информационные материалы о деятельности Уполномоченного. В 2022 году количество подписчиков группы составило 957 человек и опубликовано 147 постов.

В марте 2022 года Уполномоченным по правам ребенка была создана официальная группа в мессенджере «Telegram». По итогам 9 месяцев было опубликовано более 400 информационных и правопросветительских материалов.

Открытость Уполномоченного невозможна без тесного взаимодействия со средствами массовой информации. В 2022 году Светлана Денисова продолжила сотрудничество с журналистским сообществом Прикамья.

В начале 2022 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае в эфире радиостанции [«Эхо Перми»](#) рассказала об итогах деятельности в 2021 году и планах на 2022 год.

В 2022 году было продолжено сотрудничество с периодическим изданием «Новый Компаньон». Так, в интервью с Юлией Баталиной Светлана Денисова представила информацию о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за пять лет и рассказала о реализации на территории края стратегической программы «Подростки России».

Ежегодно Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае проводит церемонию награждения нагрудными знаками «За особые заслуги в сфере защиты прав и законных интересов ребенка в Пермском крае». В 2022 году телекомпанией ГТРК «Пермь» был снят специальный репортаж, рассказывающий о церемонии награждения и ее лауреатах.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принимает участие в тематических пресс-конференциях и прямых эфиров, проводимых партнерами.

Так, в мае 2022 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова и управляющий региональным отделением

пенсионного фонда Станислав Аврончук провели прямой эфир, посвященный теме ежемесячных выплат семьям с низкими доходами, имеющим детей в возрасте от 8 до 17 лет.

В преддверии новогодних каникул Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае совместно с Вадимом Поповым, начальником управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Пермскому краю, и Денисом Гатауллиным, членом Совета отцов при Уполномоченном, провели пресс-конференцию, в ходе которой рассказали о правилах использования пиротехники, украшения елки, а также о мерах предосторожности во избежание несчастных случаев.

Информирование граждан о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае осуществлялось и в муниципальных средствах массовой информации. Выезды Уполномоченного в муниципалитеты Прикамья всегда отражались в публикациях районных газет или информационных сюжетах муниципальных телевизионных компаний.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае выражает признательность журналистам, придерживающимся этическим принципам подготовки журналистских материалов о детях, и благодарит за объективное освещение деятельности Уполномоченного.

ПОДДЕРЖКА УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНИЦИАТИВ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

В 2022 году Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае поддерживал общественные инициативы, направленные на помощь детям, в том числе, находящимся в трудной жизненной ситуации, и их семьям.

За 2022 год Уполномоченным подготовлено 29 писем поддержки проектов, направленных на конкурсы Фонда президентских грантов, Фонда губернатора Пермского края и иных грантовых конкурсов.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае поддержала проекты «Айкидо детям. Перезагрузка» и «Ресурсный центр здоровья и спорта», реализуемые АНО «Спортивный клуб айкидо «Династия». Данные проекты стали победителями первого и второго конкурса Фонда президентских грантов в направлении охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни и социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан.

В рамках проекта «Айкидо детям. Перезагрузка», реализуемого с 1 сентября 2023 года по 30 июня 2024 года, предусмотрено открытие секций айкидо в новых школах, проведение физкультурных, спортивных, культурных и патриотических мероприятий, расширению географии проекта и масштаба его реализации. Мероприятия проекта не только привлекают детей к занятиям физкультурой и спортом, но и дают навыки конструктивного взаимодействия, предотвращения конфликтов, самообороны, которые заложены в айкидо. Важной составляющей проекта «Айкидо детям. Перезагрузка» является патриотическое воспитание, которое заложено в проекте через проведение мероприятий, приуроченных к государственным праздникам Российской Федерации. Проект «Айкидо детям» непрерывно реализуется на территории Пермского края с 2018 года и за этот период он показал свою востребованность, актуальность и важность.

В рамках проекта «Ресурсный центр «Пермская Академия Айкидо» создается уникальная возможность проведения бесплатных занятий физкультурой и спортом в одном месте для людей с ограниченными возможностями здоровья, старшего поколения, детей разного возраста из многодетных и малообеспеченных семей, семей, находящихся в социально-опасном положении. Ресурсный центр расположен в Ленинском районе города Перми, что крайне актуально в связи с малым количеством объектов доступной спортивной инфраструктуры на его территории. Кроме того, благодаря развитой транспортной системы города Перми, жители даже удаленных районов смогут посещать данный центр. Проект реализуется с 1 августа 2022 года по 30 июня 2023 года.

19-20 ноября Светлана Денисова приняла участие в Фестивале Айкидо Пермского края, который состоялся на базе пермской школы № 32 им. Г.А. Сборщикова. Организаторами фестиваля выступила команда клуба айкидо «Династия» и Ассоциация Айкидо Пермского края при поддержке

Министерства физической культуры и спорта Пермского края, Фонда Президентских грантов, Фонда грантов Губернаторов Пермского края.

На торжественной церемонии открытия фестиваля с приветственными словами выступили Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова, федеральный инспектор по Пермскому краю Алексей Воробьев, советник по общественным проектам главного федерального инспектора по Пермскому краю Анна Вотинцева, заместитель руководителя Региональной общественной приемной председателя партии «Единая Россия» в Пермском крае, член Генсовета партии Елена Савельева, глава Соликамского городского округа Евгений Самоуков, чемпион мира и Европы по кикбоксингу, руководитель ГАУ ПК «Управление по организации и проведению спортивных и физкультурных мероприятий» Евгений Хиль, руководитель межрегиональной общественной организации развития айкидо айкикай «Общество «Аньюкай» Алексей Дьяков.

На татами встретились более 500 представителей айкидо не только Прикамья, но и других субъектов России. Активное участие приняли дети и взрослые из разных уголков Пермского края: Соликамска, Березников, Лысьвы, Верещагино, Добрянки, Перми, дети из Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Перми, а также дети из семей, чьи родители мобилизованы в зону СВО.

В течение двух дней для участников были предусмотрены разные форматы событийной линии фестиваля. По традиции фестиваль начался с мастер-класса для людей с ОВЗ и жителей «серебряного» возраста и продолжился мастер-классами для детей и взрослых под руководством особого гостя – обладателя шестого дана айкидо айкикай, инструктора международной категории сихай Алексея Дьякова. Также в программу вошли показательные и демонстрационные выступления команд и творческие номера. В воскресенье, 20 ноября, прошли открытые занятия «Дети–родители» и фестиваль «Айкидо–Arts». Впервые на Фестивале была вручена премия за заслуги в развитии и достижении в жизни айкидо в Пермском крае – «Путь Добра».

Победителем второго конкурса Фонда президентских грантов стала некоммерческая организация благотворительный фонд «Берегиня» с проектом «Время заботы». Проект «Время заботы» направлен на создание помогающей среды вокруг ребенка, проходящего лечение от онкозаболеваний за счет комплексного сопровождения, включающего социально-правовую и психологическую помощь его семье, а также поддержку и профилактику профессионального выгорания специалистов и медиков, находящихся в контакте с семьей. Для каждой группы благополучателей проекта разработаны свои подходы для решения задач и проблем. Для детей и родителей (охват не менее 30 семей) предусмотрено психологическое и социальное сопровождение, помощь с решением вопросов о физической нагрузке, чаепития и праздничные встречи с представителями Фонда; выпуск поддерживающей полиграфической продукции для родителей; организация сопровождения ребенка воспитателем на время нахождения родителя на

событии проекта. В рамках проекта для медицинского персонала и поддерживающих специалистов (планируемый охват не менее 30 человек) предусмотрено профилактика эмоционального выгорания (тренинги, психологические консультации и супервизии) и физическая разгрузка (абонемент в спортивный комплекс); помощь врачам в организации документооборота по пациентам (внедрение администратора с обустроенным рабочим местом). Важно, что вся работа в проекте циклична и поддерживается постоянной диагностикой и опросами для выявления потребности и удовлетворенности благополучателя. В ходе проекта планируется снять социальный ролик с рекомендациями о правилах коммуникации врачей и больных, который будет использоваться в первую очередь для работы с родителями тяжелобольных детей. По завершению проекта будет апробирована созданная модель по нормализации психоэмоционального состояния врачей, родителей и поддерживающих специалистов. Сроки реализации проекта с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года. На реализацию проекта фонд получил денежные средства Фонда президентских грантов в размере 3,2 млн руб.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае имеет многолетний опыт сотрудничества с Благотворительным фондом «Берегиня», участия в мероприятиях, организованных данной организацией. Так, ежегодно Уполномоченный совместно с Благотворительным фондом «Берегиня» проводит встречи с родителями детей, находящихся на длительном лечении, детей с инвалидностью по вопросам защиты их прав и законных интересов.

Победителем второго конкурса Фонда президентских грантов в 2022 году стала Пермская региональная общественная благотворительная организация помощи детям «Дом» с проектом «Равный старт» и получила грант в размере 1,5 млн руб.

Проект «Равный старт» реализуется с сентября 2022 года по декабрь 2023 года, направлен на продолжение реализации проекта по наставничеству в Пермском крае и внедрение технологии наставничества для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в трех учреждениях Пермского края: Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, с ОВЗ г. Перми, Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей г. Перми, Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей г. Краснокамска. Основной идеей проекта является формирование и сопровождение наставнических пар «ребенок – взрослый» для детей-сирот в возрасте 14-15 лет и для лиц из числа детей-сирот, выпускников государственных учреждений в возрасте 16-23 лет в Перми и Пермском крае. А также организация и проведение комплекса мероприятий, направленных на популяризацию наставничества среди населения Перми и Пермского края. Для достижения цели планируется привлечение и подготовка кандидатов в наставники по специально разработанной программе. После ее прохождения ресурсные кандидаты приглашаются на собеседование и тренинги со специалистами проекта. Комплексная подготовка предполагает прохождение тем и разбор кейсов. Программа представляет собой онлайн-школу

наставничества, предоставленная партнером БФ «Арифметика добра» (г. Москва); анкетирование и индивидуальные консультации.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае отметил актуальность и остроту проблемы социализации воспитанников и выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и считает крайне важным реализацию технологии наставничества и индивидуального сопровождения детей и подростков значимым взрослым. Уполномоченный имеет многолетний опыт сотрудничества с ПРОБО «Дом», участия в мероприятиях, организованных данной организацией.

Уполномоченный поддержал проект «Хочу учиться» ЧУДО «Школа развития личности», который стал победителем Фонда президентских грантов. Основная идея проекта, реализуемого с февраля 2023 года по июнь 2024, – внедрение в образовательную практику нейрпедагогических технологий для повышения эффективности процесса обучения детей дошкольного и младшего школьного возраста. Непосредственные целевые группы – это дети и педагоги, участвующие в занятиях. Кроме того, косвенными благополучателями являются родители, которые получают знания об особенностях интеллектуального развития своих детей. Инновационность образовательного подхода в том, что процесс обучения и социализации строится на современных представлениях о деятельности мозга, учитывает индивидуальные различия мозговой организации психических функций, выявленные в результате нейрпсихологической диагностики. На реализацию проекта получены денежные средства Фонда президентских грантов в размере 4,9 млн руб.

В 2022 году при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае победителями краевого конкурса социальных проектов на предоставление грантов губернатора Пермского края социально ориентированным некоммерческим организациям и физическим лицам стали некоммерческого благотворительного фонда «Дедморозим», ПРОБО «Общество помощи лицам с РАС», Пермской региональной общественной организацией «Территория семьи», АНО «Центр социальных практик «Точки роста».

Некоммерческий благотворительный фонд «Дедморозим» получил грант в размере 4,1 млн руб. на реализацию с декабря 2022 года по июль 2023 года проекта «Служба заботы». С 2014 года Благотворительный фонд «Дедморозим» реализует проект «Больничные мамы» в сотрудничестве с учреждениями социального обслуживания и медицинскими учреждениями края, в рамках которого осуществляется сопровождение нянями порядка 200 детей, нуждающихся в дополнительном уходе и заботе в медицинских учреждениях Пермского края. На сегодняшний день благотворительный фонд «Дедморозим» является единственной организацией, которая на регулярной основе осуществляет в Пермском крае сопровождение детей-сирот и детей с инвалидностью профессионально подготовленными нянями, что значительно повышает доступность качественного ухода за детьми. Деятельность фонда «Дедморозим» в данном направлении была отмечена

благодарственным письмом Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, в 2021 году проект «Службы заботы» вошел в 100 лучших региональных проектов Всероссийского конкурса Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Вектор детства». В сложившейся в 2022 году социально-экономической ситуации в Российской Федерации, существовали большие риски снижения благотворительной помощи на работу данного проекта от физических лиц и бизнес-сообщества (снижение количества пожертвований), что могло повлечь невозможность предоставления помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся в медицинских организациях Пермского края.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае поддержал проект «Дела семейные – 2. Поддержка для детей и родителей из замещающих семей», реализуемый АНО «Центр социальных практик «Точки роста». Центр получил денежные средства гранта губернатора Пермского края в размере 1,9 млн руб. Целью данного проекта является профилактика повторного сиротства в замещающих семьях города Перми через формирование эффективной коммуникации у приемных родителей и детей из замещающих семей. В рамках проекта организованы группы поддержки для подростков в возрасте от 12 до 18 лет и родителей из замещающих семей. Для формирования групп поддержки проводится анкетирование, индивидуальное входное собеседование с применением методики оценки риска дезадаптации ребенка в замещающей семье. Для каждой группы создается своя программа работы, исходя из выявленных проблем. Кроме этого, планируется проведение просветительской деятельности и создание по 3 видеоролика и по 2 набора карточек «кейс стади» с разбором и решением трудных ситуаций внутрисемейной коммуникации для детей (по возрастам) и родителей (всего 24 ролика и 16 наборов карточек). Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае отметила актуальность данного проекта, учитывая, что 95% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае воспитываются в замещающих семьях.

Победителем краевого конкурса социальных проектов на предоставление грантов губернатора Пермского края стала ПРОБО «Общество помощи лицам с РАС» с проектом «Ресурсный класс «Вектор инклюзии», который получил денежные средства в размере 1 млн руб. Целью данного проекта является обеспечение права обучающихся с расстройством аутистического спектра (РАС) на получение общего образования в условиях инклюзии, в среде совместного обучения с типично развивающимися сверстниками и создание специальных образовательных условий в общеобразовательной школе путем открытия к 1 сентября 2022 года первого в городе Перми класса для детей с расстройством аутистического спектра по модели «Ресурсный класс на основе прикладного анализа поведения с технологией ресурсной зоны». Среда типично развивающихся сверстников способствует развитию у детей с аутизмом навыков социального взаимодействия и коммуникации, учит социально приемлемым нормам поведения. Инклюзия по модели «ресурсный класс», учитывая

индивидуальные потребности и возможности каждого ученика с аутизмом, поможет мягко «включиться» в среду нейротипичных сверстников, постепенно адаптироваться к образовательному процессу, что в дальнейшем окажет благоприятное влияние на развитие детей с аутизмом, адаптацию к жизни в обществе.

Пермская региональная общественная организация «Территория семьи» в целях реализации проекта «Добрый склад» получила грант губернатора Пермского края в размере 3,7 млн руб. Целью данного проекта является расширение реализации услуги «Социальный склад» для увеличения количества охвата потенциальных семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. ПРОО «Территория семьи» с 2015 года осуществляет поддержку нуждающихся семей с детьми в городе Перми и Пермском крае. Ежемесячно данная организация оказывает помощь в натуральном виде (одежда, игрушки, продукты) более 100 семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, со всего Пермского края. ПРОО «Территория семьи» имеет возможность оказывать срочную помощь нуждающимся в натуральном виде, а именно вещами, продуктовыми наборами, средствами гигиены и другими предметами ежедневного обихода.

При поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Кунгурский муниципальный округ Пермского края стал победителем конкурса проектов муниципальных образований по развитию эффективных практик поддержки детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации. На реализацию проекта «Школа пилотов «Новые крылья» Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, выделил грант порядка 1,8 млн руб.

28 сентября 2022 году в Центре дополнительного образования «Дар» состоялось открытие основного этапа проекта, и прошли первые занятия в школе. Ребята из пяти школ города Кунгура, а также образовательных учреждений с. Неволино, п. Голдыревский, с. Плеханово и с. Филипповка весь учебный 2022-2023 год будут проходить обучение по пяти направлениям: «Спасательное дело», «Авиамоделизм», «Туризм», «Медиаторчество», «Воздухоплавание». Благодаря реализации проекта в Кунгурском муниципальном округе увеличена численность несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, получивших реабилитационную помощь посредством их включения в различные виды продуктивной социально значимой деятельности. Сформирована система наставничества, направленная на профилактику безнадзорности и правонарушений, на основе духовно-нравственных ценностей российского общества с учетом региональных особенностей.

МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

24 марта 2022 года состоялся визит Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марии Львовой – Беловой в Пермский край. В рамках визита в Пермский край Уполномоченный посетила Пермскую воспитательную колонию ГУФСИН России по Пермскому краю. После знакомства с условиями проживания и бытом состоялась встреча омбудсмена с воспитанниками. Также в рамках визита Мария Львова – Белова посетила КГБОУ «Специальное учебно – воспитательное учреждение «Уральское подворье». В мастерских омбудсмен пообщалась с учащимися, а также провела рабочую встречу со Светланой Денисовой, Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае, Раисой Кассиной, министром образования и науки Пермского края, руководителями специальных учебно – воспитательных учреждений Пермского края. Участники совещания обсудили учебно-воспитательную работу, в том числе вопросы наставничества и профессиональной подготовки несовершеннолетних.

По мнению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, необходимо максимально использовать потенциал СУВУ для реабилитации и социализации несовершеннолетних, оказавшихся в непростой жизненной ситуации.

В ходе визита Марии Львово-Беловой прошла встреча с учащимися Пермских колледжей и техникумов, готовящих специалистов в сфере транспорта и сервиса, машиностроения, промышленных и информационных технологий, строительства и торговли. Беседа состоялась в общежитии, где проживают студенты из шести колледжей среднего профессионального образования, в которых обучаются, в том числе дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Получение жилья, трудоустройство и социальные выплаты – главные темы, которые волновали студентов. Особенно эти темы актуальны для выпускников Центров помощи детям, а жилищный вопрос часто выступает определяющим фактором при выборе образовательной организации и, соответственно, будущей профессии и сферы деятельности, которые нередко не совпадают с их личными желаниями, способностями и мечтами.

Итогом визита детского омбудсмена стало расширенное совещание с руководителями профильных органов исполнительной власти, силовых структур, НКО и экспертами региона, на котором обсуждался опыт Пермского края по переходу к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Мария Львова-Белова рассказала о деятельности института Уполномоченных, приоритетных направлениях работы и стратегических программах, которые были поддержаны Президентом России и сейчас находятся в активной стадии реализации.

Стратегическая программа «Подростки России» предусматривает возможность создания на территории регионов России низкопороговых подростковых центров, который могли бы посещать ребята, в том числе имеющие трудности в поведении.

В рамках программы «Сопровождение через всю жизнь», которая предполагает поддержку детей с инвалидностью, Мария Львова-Белова обратила внимание на важность внедрения протокола сообщения диагноза. По ее словам, эта работа уже ведется совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации и решает важную задачу: «Тем самым мы сокращаем количество детей в учреждениях, улучшаем семейный климат и даем возможность для нормальной социализации детям с инвалидностью, потому что семейное окружение всегда лучше, чем любая социальная форма устройства, какая бы замечательная она ни была».

Отдельно омбудсмен остановилась на теме профилактики социального сиротства и программе «Дети в семье», сфокусировав внимание на работе по снижению в социальных учреждениях численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до четырех лет. По ее мнению, эта деятельность должна быть направлена на то, чтобы ребенок в итоге воспитывался в семье.

Также в период с 20 по 24 марта 2022 года специалистами отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка осуществлен выезд в Пермский край для изучения организации работы по профилактике детской безнадзорности, оказания помощи несовершеннолетним и семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и организации межведомственного взаимодействия в данной сфере.

В ходе выезда посещены: краевое специальное учебно-воспитательное учреждение открытого типа «Уральское подворье», МБОУ «Специальное учебно-воспитательное учреждение – основная общеобразовательная школа открытого типа» города Чайковского, СУВУ ОТ № 14 «Подросток», Краевое государственное казенное общеобразовательное учреждение «Специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа «Очёрская спецшкола», центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, общежитие для проживания обучающихся системы СПО, МБОУ «Сарсинкая СОШ им. А.М. Карпова», Пермская воспитательная колония, изучена организация деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, реализация ими координирующей функции в системе профилактики края.

По итогу выезда было отмечено, что ознакомление с практикой работы органов и учреждений системы профилактики, имеющимися материалами и нормативными правовыми актами свидетельствует о том, что, с одной стороны, в крае приложены значительные усилия для оптимизации работы в сфере защиты детства и координации деятельности всех участвующих в данной деятельности субъектов, а с другой, допускаются серьезные просчеты в работе по конкретным случаям, в том числе, ввиду недостаточного

понимания осуществляющими эту деятельность специалистами сути проводимой ими работы, круга их полномочий и возможных мер реагирования на те или иные ситуации. Специалисты отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка дали рекомендации по решению обозначенных проблем.

В январе 2022 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае приняла участие в XXVIII Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ «Государственная политика Российской Федерации в сфере реализации права ребенка на образование: приоритетные цели, задачи и перспективы их решения», прошедшем в онлайн формате.

В рамках Съезда Светлана Денисова выступила в качестве модератора дискуссионной площадки «Цифровая образовательная среда: новые возможности и родительские тревоги», где выступила с докладом на тему «Обеспечение информационной безопасности несовершеннолетних детей при использовании информационно – коммуникационной системы «Сферум».

17 марта 2022 года Уполномоченный с докладом «О мерах, принимаемых в Пермском крае в сфере обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних. Проблемные вопросы» выступила на Парламентских слушаниях «О законодательном обеспечении информационной безопасности детей и подростков» в Государственной Думе Российской Федерации.

13 – 14 апреля Светлана Денисова принимала участие в форуме лучших региональных практик «Жить и воспитываться в семье», прошедшем по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и при поддержке Правительства Московской области. В нем также приняли участие детские омбудсмены из 60 субъектов Российской Федерации, представители Федерального Собрания РФ, профильных федеральных и региональных министерств и ведомств, представители социально ориентированных НКО, ведущие эксперты. В рамках Форума Светлана Денисова вместе с коллегами посетили Государственное казенное учреждение социального обслуживания Московской области «Балашихинский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Росинка».

25 – 26 августа 2022 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае приняла участие в Межрегиональном форуме «Подростки 360» в городе Владивосток. Форум был посвящен межведомственному взаимодействию органов власти и заинтересованных структур по вопросам создания сети подростковых центров в субъектах Российской Федерации, формирования сообщества специалистов, обеспечивающих социализацию и поддержку подростков, создания методической базы по работе с данной категорией, усиления работы с несовершеннолетними «группы риска» и состоящими на профилактическом учете. Важными задачами Форума являются описание проблемного поля, создание карты возможностей, поддержки, развития и самореализации подростков. Также в ходе визита прошла встреча Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по

правам ребенка, уполномоченных в субъектах Российской Федерации с ребятами из детских общественных советов, отдыхающих во всероссийском детском центре «Океан», где 12 августа стартовала Тематическая смена для детей – членов ДОС.

Межрегиональная общественная организация «Содействие детскому отдыху» в сотрудничестве с Ассоциацией детских лагерей и здравниц Краснодарского края, при поддержке ФГБОУ ДО «Федеральный центр дополнительного образования и организации отдыха и оздоровления детей» провела с 5 по 11 сентября 2022 года в городе-курорте Сочи очередную XXI Всероссийскую встречу организаторов отдыха, оздоровления детей и молодежи «Диалоги вместе».

Цель Встречи – оценка состояния развития сферы детского отдыха и оздоровления в регионах Российской Федерации и согласование предложений профессионального сообщества по обеспечению ее устойчивого развития. Ведущая тема Встречи – современный детский лагерь: многообразие форм и смыслов в новых условиях.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае выступила в роли модератора Родительского клуба.

5 октября 2022 года Светлана Денисова совместно с Натальей Кулаковой, начальником отдела организационной и проектной деятельности Фонда «Круг Добра», выступила модератором секции № 4 «Лекарственное обеспечение и медико-социальная помощь детям с орфанными заболеваниями» на XIX Всероссийском съезде Уполномоченных по правам ребенка в РФ, посвященный вопросам защиты прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в городе Пензе.

В рамках секции Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае представила доклад о лекарственном обеспечении детей с орфанными заболеваниями в Пермском крае, а также об основных проблемах обеспечения детей лекарственными препаратами и медицинским оборудованием:

- приобретение лекарственных препаратов, не зарегистрированных на территории РФ;
- оплата проезда к месту лечения, консультации, реабилитации ребенка;
- приобретение специализированного лечебного питания для лиц, достигших возраста 18 лет;
- недоступность жизненно важного медицинского оборудования и других медицинских изделий для всех детей с неизлечимыми угрожающими жизни заболеваниями;
- приобретение специализированного лечебного питания для детей;
- рассмотрение проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

29 – 30 ноября по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марии Львовой – Беловой в городе Москве состоялся итоговый Федеральный форум «Подростки 360», объединивший уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, представителей профильных федеральных и региональных ведомств, социально ориентированных НКО, специалисты-практики, работающие с подростками, а также члены Федерального детского общественного совета.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова в ходе Форума поделилась с коллегами опытом работы по созданию подростковых центров на территории Пермского края, а также о деятельности, направленной на обобщение практик по работе с подростками.

О реализации Стратегической программы «Подростки России» на территории Пермского края

Стратегическая программа «Подростки России» была создана по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. В качестве целевой группы программы определены подростки «группы риска»:

- подростки, проявляющие различные формы девиантного поведения;
- подростки, находящиеся в трудной жизненной ситуации;
- подростки, состоящие на различных формах профилактического учета в КДН и ПДН;
- подростки, страдающие от различных форм зависимостей, в том числе имеющие алкогольную и наркотическую зависимости;
- подростки, находящиеся в социально опасном положении, в том числе безнадзорные и беспризорные;
- подростки в исправительных учреждениях (СУВУ и другое);
- а также родители и члены семей подростков «группы риска» и специалисты по подростковой тематике.

Первыми регионами, которые включились в стратегическую программу Уполномоченного, стали Белгородская, Нижегородская, Новосибирская, Пензенская, Псковская, Рязанская, Тульская, Ульяновская, Челябинская области, Пермский край, Республики Дагестан, Коми, Тыва и Чувашия.

Одной из целей реализации программы является создание сети подростковых центров, обеспечивающих социализацию и поддержку подростков (в первую очередь группы риска), профилактику девиантного и противоправного поведения, ресоциализацию подростков, состоящих на различных видах профилактического учета.

Миссия подросткового центра на местном уровне – поддержка, социальная реабилитация и ресоциализация, помощь в кризисной ситуации подросткам «группы риска» через создание и развитие площадки,

обеспечивающей подросткам доступ к набору современных социальных сервисов и технологий.

Ценности и особенности деятельности Подросткового центра:

- открытость и доброжелательность;
- доступность и безопасность;
- профилактическая направленность;
- использование современных социальных технологий и IT-инструментов;
- инклюзивность пространств;
- межведомственный подход;
- работа с широким кругом партнеров;
- участие волонтеров в большинстве активностей;
- внимание к обратной связи подростков;
- участие подростков в управлении центром;
- работа как с подростками, так и с их родственниками.

Подростковый центр на местном уровне является площадкой с низкопороговым входом, открытой и дружелюбной для подростков. Согласно концепции работы центра, подросток может свободно «с улицы» прийти и уйти в любой момент.

В рамках реализации стратегической программы на территории Пермского края Уполномоченным совместно с департаментом социальной политики Администрацией губернатора Пермского края и Министерством по туризму и молодежной политике Пермского края была проведена следующая работа:

1. Определены площадки для реализации проекта: Дворец молодежи города Перми (после завершения капитального ремонта), МБУ «Молодежный центр» (город Чусовой);

2. Проведена проектная сессия с участием старшеклассников и несовершеннолетних из социально-реабилитационного центра, основная задача которой – выявление представлений самих подростков о деятельности низкопороговых подростковых центров;

3. 23 ноября 2022 года проведена первая региональная конференция «Успешные практики по работе с подростками Пермского края», по итогам которой в 2023 году планируется издание сборника, содержащего представленные в рамках конференции практики.

24 ноября 2022 года Постановлением Правительства Пермского края №982 – п «О создании межведомственной рабочей группы по созданию подростковых центров на территории Пермского края» была создана рабочая группа по реализации Стратегической программы «Подростки России», а также утвержден ее состав. В состав вошли: Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, заместитель председателя Правительства Пермского края (по вопросам информационного развития, связи и туризма), директор департамента социальной политики Администрации губернатора Пермского края, представители министерств по туризму и молодежной политике, образования и науки, физической культуры и спорта, культуры и

министерства социального развития Пермского края, начальник проектного офиса по молодежной политике ГБУ ПК «Центр развития туризма».

20 декабря на базе «Молодёжки» Чусового прошло торжественное открытие Подросткового центра. В 2022 году в рамках Всероссийского конкурса программ социализации подростков Чусовской городской округ занял 4 место и вошёл в топ 15 финалистов. Победители конкурса уже получили компьютерное и медиа оборудование для подростковых центров.

В праздничный вечер к прямой трансляции при уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Мария Львова-Белова присоединились все 15 территорий победителей. Пермский край приветствовали подростки наставнических клубов «Среда», молодёжного объединения «Школа граффити», Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова, заместитель главы по социальной политике Татьяна Южакова и менеджер направления федерального центра развития программ социализации подростков Андрей Щеглов.

О реализации пилотного проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4 лет» на территории Пермского края

В 2022 году Пермский край стал одним из регионов-участников пилотного проекта «Профилактика социального сиротства среди детей до 4-х лет», который реализуется в рамках стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Дети в семье».

Стратегической целью пилотного проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4 лет» является повысить устойчивость российских семей к трудным жизненным ситуациям, создающим риски появления социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет. Также целями проекта являются:

- повышение эффективности мер поддержки кровных семей с детьми;
- повышение эффективности мер поддержки ресурсных (временных) и замещающих семей;
- расширение мер по профилактике отказов от новорожденных;
- расширение мер, способствующих созданию новых и поддержке существующих НКО, оказывающих содействие семьям с детьми;
- повышение эффективности управления и привлечения ресурсов.

В число пилотных регионов реализации проекта вошли: Воронежская, Калининградская, Московская, Нижегородская, Новосибирская, Пензенская, Тульская, Тюменская области, Краснодарский, Пермский, Приморский и Ставропольский края.

На первом этапе реализации проекта (до февраля 2023 года) запланировано:

- проведение оценки текущего состояния системы профилактики социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет, в том числе

кадрового потенциала и возможностей для ее улучшения в каждом из регионов Проекта.

- создание реестра наиболее эффективных и перспективных для внедрения практик, способствующих достижению цели и задач Проекта.
- разработка единой системы показателей эффективности и результативности реализации Проекта, а также методики их расчета.
- формирование унифицированных форм документации Проекта.
- формирование комплексных региональных планов мероприятий по повышению эффективности профилактики социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет.

На втором этапе реализации проекта (март 2023 – апрель 2025 года) планируется непосредственная реализация Региональных планов. Подведение итогов проекта, оценка эффективности и результативности Проекта планируется в рамках третьего этапа (май 2025 – декабрь 2025 года).

В настоящее время в Пермском крае принята необходимая нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в указанной сфере.

Постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1321-п «Об утверждении государственной программы «Социальная поддержка жителей Пермского края» предусматриваются мероприятия по профилактике социального сиротства и защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты).

Профилактическая работа с семьями, имеющими детей, осуществляется в соответствии с Законом Пермского края от 7 июля 2014 г. № 352-ПК «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае», Законом Пермского края от 10 мая 2017 г. № 91-ПК «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае».

Помещение детей, в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в медицинские организации, происходит в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений», на основании заявления родителей, личного обращения несовершеннолетнего, акта оперативного дежурного органа внутренних дел, решения органа опеки и попечительства.

В рамках реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «О социальном обслуживании граждан в Российской Федерации» семьям с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, предоставляются социальные услуги.

В Пермском крае на социальном сопровождении находятся 14 тыс. семей с детьми в трудной жизненной ситуации: семьи в социально опасном положении; замещающие семьи; семьи с детьми до 1 года и беременные женщины, находящиеся в группе «риска».

В 2022 году услугами социального сопровождения охвачено 613 семьи, имеющих детей в возрасте от 0 до 1 года и беременных женщин (2020 год – 823 семьи и беременных женщин, 2021 год – 715 семей и беременных женщин).

В крае выстроена система единой подведомственности органов опеки и попечительства, а также организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В единой ведомственной подчиненности Министерства социального развития Пермского края находятся 12 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: 9 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, 2 детских дома-интерната для детей-инвалидов, 1 социально-реабилитационный центр. С 2018 года домов ребенка в крае нет, они реорганизованы, путем присоединения к действующим организациям для детей-сирот.

Процесс осуществления передачи четырех краевых Домов ребенка проходил поэтапно с 2011 года, когда они были перепрофилированы в межведомственные центры помощи детям (далее – МЦПД), целью которых являлось обеспечение содержания детей-сирот, в возрасте от 1 месяца до 9 лет и оказание содействия в их дальнейшем устройстве с использованием различных форм передачи на воспитание в семьи граждан. С 2016 года МЦПД стали структурными подразделениями пяти центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей.

В 2017 году реорганизован краевой специализированный дом ребенка, подведомственный Министерству здравоохранения Пермского края, дети, с учетом возраста и состояния здоровья, переведены в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Дети, нуждающиеся в постоянном медицинском наблюдении и реабилитации, переведены в отделение для детей, нуждающихся в паллиативной помощи, созданном при краевой детской больнице.

На сегодняшний день организации для детей-сирот представляют собой сеть многофункциональных центров с отделениями временного и длительного пребывания, отделениями для детей младшего возраста (5 учреждений), отделениями «маленькая мама» (2 учреждения), также на базе двух организаций для детей-сирот открыты кризисные центры для женщин и женщин с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации.

С целью проведения качественного медицинского обследования и организации маршрутизации несовершеннолетних младшего возраста, при помещении в организации для детей-сирот, в 2018 году совместным приказом Министерства социального развития Пермского края и Министерства здравоохранения Пермского края утверждён Алгоритм межведомственного взаимодействия при проведении медицинского обследования несовершеннолетних, временно помещенных в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что позволило сократить сроки нахождения детей младшего возраста в учреждениях здравоохранения.

В 2022 году в данный приказ были внесены изменения, согласно которым при отсутствии медицинских показаний для нахождения ребенка в

медицинской организации, вопрос о жизнеустройстве ребенка с учетом межведомственного взаимодействия решается в течение 5 дней.

Службы сопровождения семей с детьми функционируют на базе 10 организаций для детей-сирот Пермского края, офисы служб имеются в каждой территории края.

Принята нормативная правовая база, стандарт оказания социальных услуг на дому утвержден приказом Министерства от 4 ноября 2014 г. № СЭД-33-01-03-558 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому поставщиками социальных услуг», в соответствии с которым семьям оказываются социально-бытовые, социально-психологические и социально-правовые услуги.

300 квалифицированных специалистов служб сопровождения (психологи, юристы, специалисты по социальной работе) взаимодействуют с семьями, за каждой семьей закрепляется куратор из числа специалистов. Куратор семьи изучает потребности семьи (детей и их законные представители), выполняет координационную функцию, выступает инициатором изменения типа сопровождения, исходя из индивидуальных потребностей семьи.

В 2022 году, по сравнению с 2021 годом, на 5,7% снизилось количество вновь выявленных детей-сирот (2020 год – 1140 детей, 2021 год – 1294 ребенка, 2022 год – 1220 детей). За последние три года на 24% снизилось количество детей, оставленных матерями (родителями) при рождении (2020 год – 43 ребенка, 2021 год – 35 детей, 2022 год – 31).

С 2016 года благотворительным фондом «Дедморозим» реализуется проект «В домике» по профилактике отказов от новорождённых детей в учреждениях здравоохранения Пермского края. 94% случаев, открытых в Службе сохранения семей, были закрыты положительно и ребенок остался жить в семье с родителями.

При поступлении заявления от родителей о передаче ребенка на воспитание в семью все случаи рассматриваются на заседаниях комиссий по опеке и попечительству, созданных во всех Территориальных управлениях Министерства социального развития Пермского края для решения особо сложных вопросов в части опеки, семейного неблагополучия. На заседание комиссии приглашаются специалисты организаций (психологи, социальные педагоги), где находятся несовершеннолетние, сотрудники территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и их прав, отделений полиции по делам несовершеннолетних, образовательных и медицинских организаций, образовательных учреждений.

Проблемные вопросы, возникающие в сфере защиты прав и законных интересов детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, решаются коллегиально, совместно со всеми заинтересованными ведомствами.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2022 году Пермский край как субъект Российской Федерации, исполняя Конвенцию о правах ребенка, Конституцию Российской Федерации, Устав Пермского края, федеральное и региональное законодательство, выполняя поручения Президента Российской Федерации, продолжил реализацию государственной политики в соответствии с принципом наилучшего обеспечения интересов детей, а также принимал дополнительные меры по улучшению положения детей и семей с детьми, по защите прав каждого ребенка.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, основываясь на Конвенции ООН о правах ребенка, нормах международного и российского права, принципах гуманности и справедливости, принимал сигналы о неблагополучии детей, осуществлял мониторинг нарушений прав и законных интересов детей, всемерно содействовал восстановлению нарушенных прав ребенка.

Несмотря на отдельные факты нарушения прав ребенка, имевшие место, ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Пермском крае в 2022 году Уполномоченный по правам ребенка оценивает как удовлетворительную. По отдельным вопросам обеспечения прав ребенка требуется принятие дополнительных мер органами законодательной, исполнительной власти и местного самоуправления Пермского края и Российской Федерации. Соответствующие рекомендации Уполномоченный представил в настоящем Докладе.

Уполномоченный выражает признательность за сотрудничество в интересах детей и участие в восстановлении прав ребенка должностным лицам органов государственной власти и местного самоуправления Прикамья, а также социально ответственным коммерческим организациям и предприятиям, активным гражданам и некоммерческим организациям, проявляющим инициативу и реализующим проекты в интересах семей и детей, журналистам средств массовой информации, объективно освещающим проблемы детства.

Уполномоченный выражает надежду на то, что основные предложения и рекомендации Ежегодного доклада «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2022 году» будут реализованы.

Уполномоченный по правам ребенка
в Пермском крае

 Светлана Денисова