



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**о целесообразности внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка»**

04.05.2023

№ 57-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Григорьева В.В. от 12.04.2023 № 860-23 в связи с обращением председателя Законодательного Собрания Нижегородской области Люлина Е.Б. (письмо от 10.04.2023 №17-172299/23) с предложением поддержать обращение Законодательного Собрания Нижегородской области «К Министру труда и социальной защиты Российской Федерации А.О.Котякову по вопросу внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка» *в части уточнения основания для отказа в назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, связанного с наличием в собственности у заявителя и (или) членов его семьи земельного участка.*

Оценивая актуальность предлагаемого в обращении изменения федерального законодательства, отметим следующее.

1. В соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон № 81-ФЗ) с 1 января 2023 года<sup>1</sup> осуществляется выплата государственного пособия - *ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка* (далее - ежемесячное пособие).

*Право на ежемесячное пособие предоставляется нуждающимся в социальной поддержке беременным женщинам, вставшим на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности (далее – беременной женщине), и лицам, имеющим детей в возрасте до 17 лет, если размер их среднедушевого дохода не превышает величину прожиточного*

<sup>1</sup> Федеральный закон от 21.11.2022 № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

*минимума на душу населения, установленную в субъекте РФ по месту жительства (пребывания) или фактического проживания<sup>2</sup>.*

При определении права на пособие производится комплексная оценка нуждаемости заявителя в соответствии с *порядком и условиями* назначения и выплаты ежемесячного пособия (в части, не определенной Федеральным законом № 81-ФЗ), *установленными* Постановлением Правительства РФ от 16.12.2022 № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка» (далее – Правила).

В соответствии с подпунктом з) пункта 31 Правил одним из оснований для отказа в назначении ежемесячного пособия является наличие в собственности у заявителя и (или) членов его семьи *земельного участка* (земельных участков), *площадь* которого (суммарная площадь которых) *определяется по месту жительства* (пребывания) заявителя или месту его фактического проживания в случае отсутствия подтвержденного места жительства (пребывания) и не должна превышать 0,25 гектара, а для территории сельских поселений, *сельских населенных пунктов*, не являющихся муниципальными образованиями *в составе городских округов*, или межселенных территорий, - *1 гектар*.

*Исключение из данного требования установлено в отношении земельных участков, которые предоставлены уполномоченным органом субъекта Российской Федерации или муниципального образования в рамках государственной социальной поддержки семьи, в том числе многодетной, или стоимость приобретения которых в полном объеме оплачена за счет денежных средств, предоставленных в рамках целевой государственной социальной поддержки на приобретение недвижимого имущества, а также земель сельскохозяйственного назначения и земельных участков, предоставленных в соответствии с отдельными федеральными законами<sup>3</sup>.*

2. В обращении Законодательного Собрания Нижегородской области отмечается, что в настоящее время в Нижегородской области в назначении ежемесячного пособия *отказывают*:

заявителю, проживающему в сельском населенном пункте, входящем в состав муниципального округа, и имеющему в собственности земельный участок (земельные участки), площадь которого (суммарная площадь которых) превышает 0,25 гектара, в отличии от заявителей, имеющие такие же по размеру земельные участки, но проживающие в сельских населенных пунктах, которые входят в состав городских округов;

заявителю, проживающему в городском населенном пункте, при наличии у него в собственности земельного участка, который находится в сельском населенном пункте, и площадь которого превышает 0,25 гектара.

<sup>2</sup> В соответствии с Федеральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»

<sup>3</sup> Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», Федеральный закон от 01.05.2016 № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В целях предотвращения социальной напряженности среди граждан, нуждающихся в социальной поддержке государства, **в обращении** к Министру труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котякову **предлагается**:

1) **распространить критерий** по ограничению площади земельного участка (суммарной площади земельных участков) в **1 гектар**, установленный в подпункте з) пункта 31 Правил на заявителей, проживающих (пребывающих) на территориях сельских населенных пунктов, входящих в составы городских округов, также и на сельские населенные пункты, входящие в составы **муниципальных округов**.

2) **применить критерии** по ограничению площади земельного участка (суммарной площади земельных участков) в **0,25 гектара или 1 гектар**, установленные в подпункте з) пункта 31 Правил, не по месту жительства (пребывания) заявителя или месту его фактического проживания в случае отсутствия подтвержденного места жительства (пребывания), а **по месту нахождения земельного участка**.

Иными словами, в качестве основания для отказа в назначении ежемесячного пособия предлагается предусмотреть наличие в собственности у заявителя (членов его семьи) земельного участка, который находится на территории сельского населенного пункта (сельского поселения, межселенной территории) и размер которого превышает 1 гектар или же на территории городского населенного пункта и его размер превышает 0,25 гектара.

3) **распространить** указанные выше изменения подпункта з) пункта 31 Правил на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года.

По существу предлагаемых в обращении изменений отметим следующее.

В рамках муниципальной реформы, проведенной в Пермском крае в период 2019-2022 годов, в регионе образовано 22 городских округа и 21 муниципальный округ. Поселения, входившие ранее в составы муниципальных районов, утратили статус муниципальных образований и вошли в состав либо городского округа, либо муниципального.

При этом, независимо от муниципального устройства Пермского края, 24 процента населения Пермского края проживает в **3560 сельских населенных пунктах**<sup>4</sup>, которые входят либо в городские, либо в муниципальные округа.

Кроме того, в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в состав территории городского округа входят один или несколько городов и (или) иных *городских населенных пунктов*, не являющихся муниципальными образованиями, *в которых проживает не менее двух третей населения городского округа*, при этом в состав территории городского округа также могут входить *территории сельских населенных пунктов*, не являющихся муниципальными образованиями, и территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского округа, размер которых *не может превышать в два и более раза площадь территорий городов*

<sup>4</sup> Закон Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края».

и (или) иных городских населенных пунктов, входящих в состав городского округа. На территории городского округа *плотность населения должна в пять и более раз превышать среднюю плотность населения в Российской Федерации.*

Таким образом, в соответствии с требованиями Федерального закона от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» большая часть городских округов Пермского края до 1 января 2025 года будут наделены статусом муниципальных округов. При этом статус сельских населенных пунктов не изменится.

*Согласно статье 2 указанного Федерального закона городские округа, которые не соответствуют требованиям к доле населения, проживающего в городах и (или) иных городских населенных пунктах, и площади территории городского округа либо к плотности населения на территории городского округа, которые предусмотрены федеральным законодательством<sup>5</sup>, должны быть наделены законом субъекта Российской Федерации статусом муниципального округа до 1 января 2025 года.*

На основании вышеизложенного считаем поддержку обращения Законодательного Собрания Нижегородской области «К Министру труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котякову по вопросу внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка» **актуальной и целесообразной.**

По нашему мнению, предложения, изложенные в обращении, направлены на создание равных условий назначения ежемесячного пособия для всех заявителей, проживающих в сельских населенных пунктах, независимо от вида муниципального образования, в составы которых они входят, и установление для них единого критерия по ограничению площади земельного участка (суммарной площади земельных участков) в 1 гектар.

Соотнесение размера земельных участков с установленными критериями по площади в зависимости от места их нахождения является, на наш взгляд, корректным и отвечает целям комплексной оценки нуждаемости заявителя.

Начальник управления



М.Ю.Кужельная

Кандакова Ольга Геннадьевна  
217 76 59

<sup>5</sup> Статья 11 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»