

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – проект закона) подготовлен в следующих целях:

обеспечение исполнения решений губернатора Пермского края (оперативного штаба, созданного в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» (далее – Указ Президента РФ № 757), принятых в рамках его компетенции в соответствии с Указом Президента РФ № 757;

поддержание действующего в регионе уровня безопасности, установленного Указом Президента РФ № 757;

повышения уровня персональной ответственности физических, юридических и должностных лиц, на которых распространяется действие решений оперативного штаба.

Проектом закона предлагается дополнить Закон Пермского края от 6 апреля 2015 г. № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» статьей 11.9, предусматривающей ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение решений губернатора Пермского края (оперативного штаба) с установлением ответственности в виде административного штрафа для граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; для должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; для юридических лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Проектом закона предлагается также установить ответственность за повторность совершения в течение года данного административного правонарушения с определением следующих диапазонов административных штрафов: на граждан в размере от трех до пяти тысяч рублей, на должностных лиц – от двадцати до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти до ста тысяч рублей.

В соответствии с пунктом 8 Указа Президента РФ № 757 решения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (оперативного штаба), принятые в рамках его компетенции в соответствии с данным Указом, являются обязательными для исполнения органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющими деятельность на территории

соответствующего субъекта Российской Федерации, иными органами, в том числе коллегиальными, организациями, осуществляющими деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, гражданами, зарегистрированными по месту жительства (месту пребывания) и (или) находящимися на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем меры ответственности за неисполнение решений оперативных штабов, созданных регионами в соответствии с Указом Президента РФ № 757, в настоящее время не установлены ни федеральным, ни региональным законодательством.

На территории Пермского края Указом Президента РФ № 757 введен режим базовой готовности, действие которого направлено на усиление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды; а также обеспечение бесперебойного режима работы объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды.

Для реализации указанных целей распоряжением губернатора Пермского края от 19 октября 2022 г. № 254-р «О создании оперативного штаба для реализации мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 757» в регионе создан и функционирует оперативный штаб. Указом губернатора Пермского края от 8 февраля 2023 г. № 11 утверждено положение об оперативном штабе, в соответствии с пунктом 9 которого решения оперативного штаба являются обязательными для исполнения, вместе с тем в связи с отсутствием законодательного обеспечения решения имеют декларативный характер, а субъекты реализации принимаемых мер не несут ответственности за их неисполнение, что влияет на эффективность работы оперативного штаба.

Кроме того, действующий мораторий на проведение контрольно-надзорных мероприятий не позволяет использовать в качестве обеспечения исполнения решений оперативного штаба полномочия региональных и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Размеры административных штрафов определены с учетом высокой степени общественной опасности действий, образующих состав предлагаемого к принятию административного правонарушения, и диапазона размеров

штрафа, установленного за неисполнение решений Антитеррористической комиссии в Пермском крае.

В условиях проведения специальной военной операции, влекущей за собой угрозу осуществления агрессивных действий в отношении каждого субъекта Российской Федерации со стороны недружественных государств, возможность саботирования решений оперативного штаба ведет к чрезвычайным последствиям по подрыву территориальной и общественной безопасности в регионе.

В силу изложенного предлагаемое правовое регулирование позволит обеспечить соблюдение физическими лицами, должностными лицами и юридическими лицами принимаемых губернатором Пермского края (оперативным штабом) решений и исходит из первоочередных интересов государства по защите населения и территорий от внешней угрозы; позволит эффективно достигать цели обеспечения безопасности в рамках введенного Президентом Российской Федерации режима готовности на территории региона.