

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об основах организации транспортного обслуживания населения на территории Пермского края» (далее – законопроект)

Законопроект подготовлен в целях приведения Закона Пермского края от 12 октября 2006 г. № 19-КЗ «Об основах организации транспортного обслуживания населения на территории Пермского края» (далее – Закон № 19-КЗ) в соответствие с положениями пунктов 23 и 53 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Закон № 414-ФЗ), частью 1 статьи 30 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ), статьей 6 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации (далее – КВВТ).

1. Поскольку Законом № 19-КЗ регулируются правоотношения по организации транспортного обслуживания населения на территории Пермского края всеми видами транспорта, применение при его реализации понятий «маршрут» и «перевозчик» в значениях, установленных Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», влечет правовую неопределенность. В связи с этим абзац шестой статьи 2 Закона № 19-КЗ предлагается признать утратившим силу.

2. В целях реализации положений Закона № 220-ФЗ с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 337-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 6 Федерального закона «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» и Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 21 ноября 2022 г. № 459-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 459-ФЗ), к полномочиям Правительства Пермского края, определенным частью 2 статьи 4 Закона № 19-КЗ, предлагается отнести установление порядка подготовки и реализации регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения, утверждение регионального комплексного плана



826-23/07.03 от 07.04.2023

Финансовая автоматизация администрации

транспортного обслуживания населения и регионального стандарта транспортного обслуживания населения, утверждение перечня остановочных пунктов, расположенных на территории Пермского края, которые разрешается использовать в качестве остановочных пунктов по межрегиональным или международным маршрутам регулярных перевозок.

3. В целях реализации положений пунктов 23 и 53 части 1 статьи 44 Закона № 414-ФЗ законопроектом предлагается отнести к полномочиям уполномоченного на организацию транспортного обслуживания населения на территории Пермского края органа исполнительной власти Пермского края (далее – Уполномоченный орган) обеспечение транспортного обслуживания населения по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, транспортного обслуживания населения внутренним водным транспортом в границах Пермского края, в том числе на маршрутах, которые начинаются в границах Пермского края, создание условий для осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, участие в организации транспортного обслуживания населения по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, обеспечение транспортного обслуживания населения воздушным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, а также обеспечение инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) беспрепятственного доступа к объектам транспортной инфраструктуры при обеспечении транспортного обслуживания населения в пределах установленных Законом № 19-КЗ полномочий.

Полномочия по транспортному обслуживанию населения городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в соответствии с Законом № 414-ФЗ и Законом № 220-ФЗ являются полномочиями субъекта Российской Федерации и предполагают осуществление перевозок трамваями или троллейбусами по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок уполномоченным органом государственной власти субъекта.

4. Отнесение установления порядка формирования регулируемых тарифов на перевозку пассажиров и багажа внутренним водным транспортом и регулируемых тарифов на перевозку пассажиров и багажа внутренним водным транспортом к полномочиям Уполномоченного органа предлагается по следующим причинам.

Частью 2 статьи 790 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) определено, что плата за перевозку грузов, пассажиров

и багажа транспортом общего пользования определяется на основании тарифов, утверждаемых в порядке, установленном транспортными уставами и кодексами.

Согласно части 1 статьи 6 КВВТ с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 367-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации и Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества», перевозки грузов, пассажиров и их багажа осуществляются на платной основе в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно абзацу второму части 1 статьи 424 ГК РФ в предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

С учетом изложенного, во исполнение указа Президента Российской Федерации от 28 февраля 1995 г. № 221 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. № 239 утвержден перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее – перечень). Абзацем пятым перечня регулирование цен (тарифов) на перевозки пассажиров и багажа всеми видами транспорта общего пользования в городском сообщении (кроме автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта) и пригородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта, автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта) отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации без отнесения указанных полномочий к полномочиям органов государственной власти субъекта, осуществляющих государственное регулирование тарифов (сборов и платы), либо к иной сфере деятельности, в связи с чем предлагается наделить указанными полномочиями Уполномоченный орган.

С учетом изложенного положения статьи 5 Закона № 19-КЗ, регулирующие соответствующие правоотношения, предлагается привести в соответствие с указанными изменениями.

5. Положения статей 5.1 – 5.3 предлагается привести в соответствие с Законом № 220-ФЗ с учетом изменений Закона № 459-ФЗ.

Поскольку изменения, внесенные Законом № 459-ФЗ в Закон № 220-ФЗ, вступают в силу с 1 марта 2024 г., предлагается установить соответствующий порядок вступления в силу в отношении пунктов 2.1.1, 4 – 6 статьи 1 законопроекта.