



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ПЕРМСКОМ КРАЕ**

Ул. Советская, д. 64, г. Пермь, 614000
Тел. (342) 237 54 45, факс (342) 237 54 46
E-mail: perm@ombudsmanbiz.ru
ОГРН 1145958007964
ИНН/КПП 5902991327/590201001

Председателю Законодательного
Собрания Пермского края
В.А. Сухих

27.02.2023 № 02-08-53-УТМ/00085

На № _____ от _____

**О направлении Ежегодного
доклада за 2022 год**

Уважаемый Валерий Александрович!

В соответствии с частью 1 статьи 11 Закона Пермского края от 11.11.2013 года №250-ПК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пермском крае» (далее – Закон) направляю Вам Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае за 2022 год.

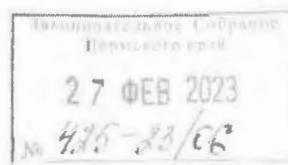
Согласно части 1 статьи 11 Закона в Ежегодном докладе представлена информация о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в 2022 году, а также оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Пермском крае и предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности в Пермском крае.

На основании части 2 статьи 11 Закона прошу Вас внести вопрос о рассмотрении Ежегодного доклада Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае за 2022 год на одно из ближайших заседаний Законодательного Собрания Пермского края.

Приложение: Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае за 2022 год

С уважением,

П.Ю. Новоселов





Уполномоченный
по защите прав
предпринимателей
в Пермском крае

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД за 2022 год

г. Пермь, 2023



П. Ю. Новоселов,
Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в Пермском крае

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и статьей 11 Закона Пермского края от 11.11.2013 № 250-ПК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пермском крае» с целью информирования о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае (далее — Уполномоченного) в 2022 году, оценки условий осуществления предпринимательской деятельности в Пермском крае, формулирования предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченный выражает благодарность территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, исполнительным органам государственной власти Пермского края, контрольно-надзорным органам за предоставленную к докладу информацию.

В подготовке материалов доклада приняли участие:
Болховская Ю. Ф., Дурсинова С. А., Кашина Е. Н., Мочалов В. А.,
Мурашова Л. А., Пермякова О. В.

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ	4
1.1. Основы деятельности	4
1.2. Общественная поддержка	5
1.3. Взаимодействие с органами государственной и муниципальной власти, общественными организациями	9
1.4. Работа с муниципальными образованиями Пермского края	11
1.5. Реализация полномочий	11
1.6. Информационное обеспечение деятельности	12
1.7. Инициативы по совершенствованию нормативно-правового регулирования и оценка регулирующего воздействия	12
2. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	24
2.1. Анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного	24
2.2. Контрольная (надзорная) деятельность и Индекс административного давления на бизнес	28
2.3. Кадастровая оценка объектов недвижимости	46
2.3.1. Формирование перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которого налоговая база определяется как кадастровая стоимость	50
2.4. Разрешительные процедуры	52
2.5. Размещение нестационарных торговых объектов	54
2.6. Жалобы на действия налоговых органов	57
2.7. Проблемы участия субъектов предпринимательской деятельности в государственных и муниципальных закупках	61
2.8. Повышение платы за оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами	64
2.9. Проблемы предпринимателей в уголовно-правовой сфере	67
2.10. Участие в судебной защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности	71
2.11. Бизнес в условиях частичной мобилизации	76
3. УСЛОВИЯ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	81
3.1. Учет субъектов предпринимательской деятельности и поступление налоговых доходов в бюджет	81
3.2. Антикризисная поддержка бизнеса в 2022 году	83
3.3. Реализация отдельных мер, направленных на улучшение инвестиционного климата Пермского края	94
3.4. Результаты опроса субъектов предпринимательской деятельности	97
4. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ ПО ИСПОЛНЕНИЮ РЕКОМЕНДАЦИЙ, ИЗЛОЖЕННЫХ В ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ЗА 2021 ГОД	105
5. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	110

1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

1.1. ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Институт государственной защиты прав предпринимателей осуществляет деятельность на территории Пермского края с 2013 года.

Правовое положение, основные задачи и компетенция бизнес-омбудсмена установлены следующими правовыми актами:

Федеральный закон от 07.05.2013 № 78-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»;

Закон Пермского края от 11.11.2013 № 250-ПК (ред. от 11.11.2021) «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пермском крае».

Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 22.10.2020 № 1849 на государственную должность Пермского края – Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае назначен **Новоселов Павел Юрьевич** сроком на 5 лет.

СТРУКТУРА ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае

Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае

Общественная приемная Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей

Эксперты, оказывающие юридическую помощь pro bono publico
9 экспертов

Экспертный совет
23 эксперта

Общественный совет
11 членов

Общественные помощники

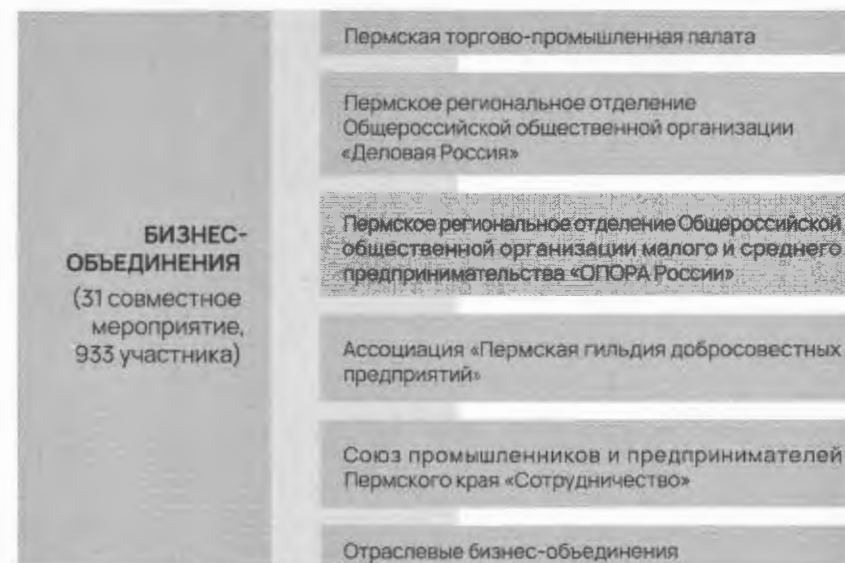
по отраслям
17 человек

в муниципальных образованиях
44 человека

1.2. ОБЩЕСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Сотрудничество Уполномоченного и бизнес-объединений носит системный характер и охватывает такие аспекты как оперативный обмен информацией о выявленных нарушениях прав субъектов предпринимательской деятельности, формирование предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования и консолидированной позиции по проблемам ведения бизнеса на территории Пермского края.



ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ

Сообщество общественных помощников включает в себя **17 отраслевых специалистов** в следующих сферах:

экологии и природопользования, интеллектуальной собственности, потребительского рынка, урегулирования и разрешения конфликтов, негосударственной безопасности, тарифообразования, земельно-имущественных отношений, взаимодействия со средствами массовой информации, образования, медицины, девелопмента, разрешения судебных споров и медиации, взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления, туризма, налогообложения, закупок, а также 44 общественных помощника **в муниципальных образованиях** Пермского края.



ЭКСПЕРТНАЯ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ PRO BONO PUBLICO

Оказание профессиональной юридической помощи на условиях pro bono publico (ради общественного блага) является важным элементом института Уполномоченного. Юридическая помощь оказывается на основе соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи в целях правовой оценки жалоб субъектов предпринимательской деятельности, а также выработки рекомендаций для защиты их прав и законных интересов.

В настоящее время Уполномоченным заключены и действуют 9 соглашений об оказании юридической помощи pro bono publico.

В 2022 году на основании заключенных соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи тремя экспертными и юридическими организациями было подготовлено 6 правовых заключений:

- ООО «Инвест-аудит»
- Шуклина Т. А.
- ООО «Юридическая фирма «Городисский и партнеры»

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОЛЛЕГИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Общественный совет

Общественный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пермском крае (далее – **Общественный совет**) создан как инструмент эффективного взаимодействия с предпринимателями с целью анализа актуальных проблем предпринимательства и выработки решений, направленных на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности в Пермском крае.

Общественный совет возглавляет председатель регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» **Дмитрий Теплов**.

Члены Общественного совета – руководители и представители общественных организаций, активно отстаивающие интересы предпринимательского сообщества Пермского края.

В 2022 году состоялось 4 заседания Общественного совета, в ходе которых обсуждались актуальные вопросы реализации реформы контрольной (надзорной) деятельности и особенности моратория на проверки бизнеса, показатели Индекса административного давления в Пермском крае, исполнение Плана мероприятий по решению проблемных вопросов, отраженных в Ежегодном докладе Уполномоченного за 2021 год, основные изменения, внесенные в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в 2022 году, частичная мобилизация.

Экспертный совет

Экспертный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пермском крае (далее — Экспертный совет) организован как эффективный инструмент юридической поддержки предпринимательства в части оказания консультативной помощи при анализе законодательства, судебной практики, выработки рекомендаций по восстановлению прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, выбора форм и методов защиты прав и законных интересов предпринимателей при рассмотрении отдельных обращений.

В постоянный состав Экспертного совета входит 23 квалифицированных эксперта в различных отраслях права.

В 2022 году по инициативе Уполномоченного состоялось заседание Экспертного совета, посвященное проблемам правоприменения ст. 260 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК РФ) на территории муниципального образования город Пермь.

В ходе экспертного обсуждения было установлено, что в целях установления расчета ущерба, причиненного незаконной рубкой деревьев и кустарников в пределах территории г. Перми при привлечении к уголовной ответственности зачастую применяются не таксы и методика, установленные постановлением Правительства Российской Федерации, как того требует примечание к ст. 260 УК РФ, а акты органов местного самоуправления, устанавливающие расчет восстановительной стоимости зеленых насаждений, снесенных на территории муниципального образования «Город Пермь». Согласно сведениям Управления Судебного департамента в Пермском крае в период с 2018 по 2021 гг. пермскими судами было постановлено 6 таких обвинительных приговоров.

По итогам обобщения предложений участников заседания Экспертного совета Уполномоченным были направлены обращения Председателю Комитета Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды Кобылкину Д. Н., Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титову Б. Ю., Члену Генерального совета Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», руководителю Экспертного центра по уголовно-правовой политике и исполнению судебных актов Авдеевой Е. В., в том числе о необходимости внесения изменений в постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18.10.2012 № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования».

Кроме того, Уполномоченный обратился в адрес председателя Пермского краевого суда Суханкина А. Н. с просьбой рассмотреть возможность обсуждения обозначенной проблемы на заседании секции по уголовно-правовым вопросам Научно-консультативного совета при Пермском краевом суде в 2023 году.

В целях проведения анализа судебной практики и изучения обозначенной проблемы Председателем Комитета Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды Кобылкиным Д. Н. обращение Уполномоченного направлено в Правительство и прокуратуру Пермского края, в Верховный Суд Российской Федерации, Рослесхоз.

По информации прокуратуры Пермского края, доводы Уполномоченного нашли свое подтверждение. Надзорным органом было внесено кассационное представление на постановленный одним из районных судов города Перми обвинительный приговор. В адрес прокуроров районов и города Перми направлена информация о недопустимости использования Порядка расчета восстановительной стоимости зеленых насаждений, снесенных на территории г. Перми, утвержденных постановлением администрации г. Перми № 101, для расчета ущерба по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. 260 УК РФ.

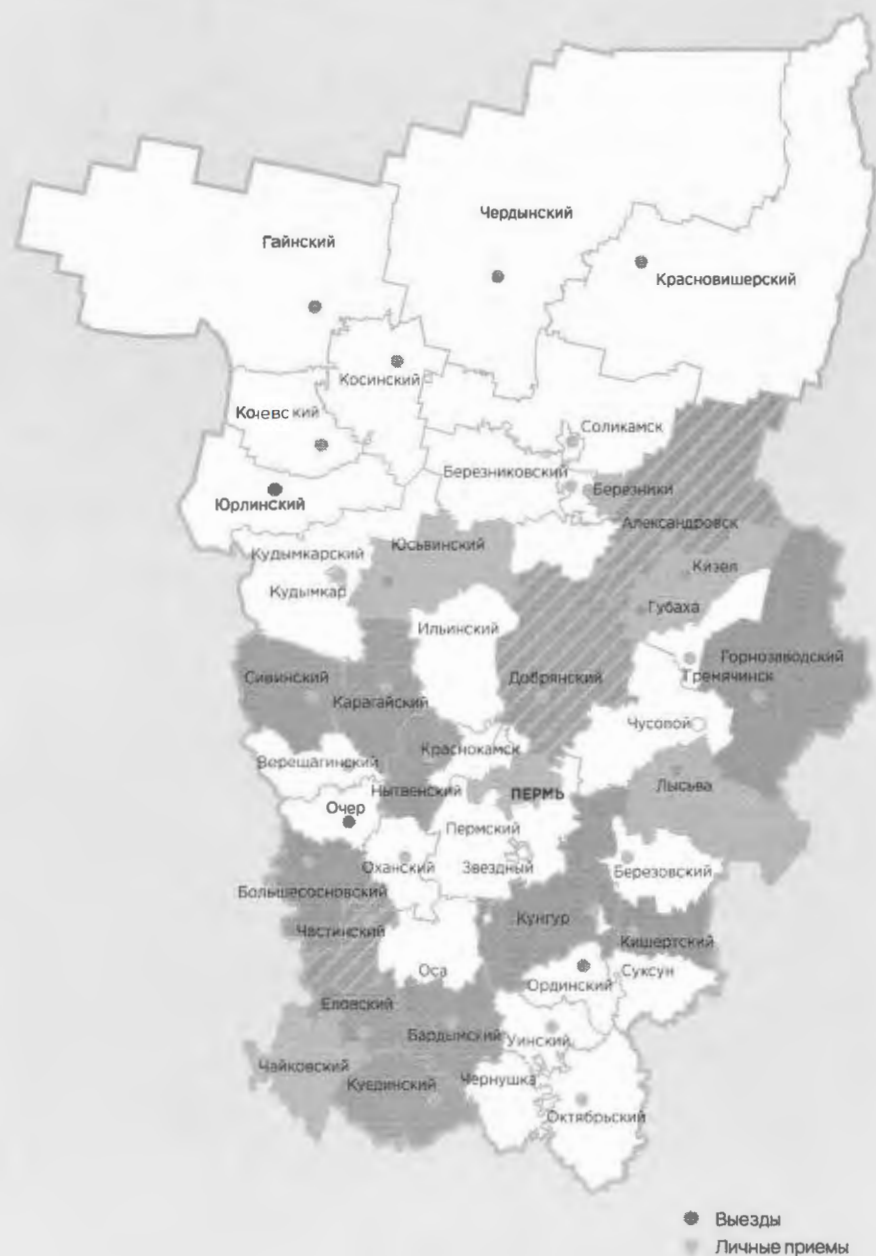
1.3. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

В целях расширения форм сотрудничества и повышения эффективности взаимодействия за период существования института Уполномоченного было подписано **80 соглашений** о взаимодействии, из них 3 соглашения было заключено в 2022 году:

- 33 — с федеральными, региональными и муниципальными органами власти,
- 22 — с общественными организациями,
- 19 — с экспертными организациями,
- 6 — с учебными заведениями Пермского края.

Основными направлениями совместной работы в рамках заключенных соглашений являются:

- рассмотрение обращений субъектов предпринимательской деятельности о нарушениях их прав и законных интересов,
- принятие мер по устранению выявляемых нарушений и восстановлению нарушенных прав предпринимателей,
- работа по совершенствованию действующих нормативно-правовых актов с целью снижения административных барьеров, в том числе в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия (далее — ОРВ),
- проведение совместных мероприятий, направленных на укрепление законности и правопорядка в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности в Пермском крае.



1.4. РАБОТА С МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОБРАЗОВАНИЯМИ ПЕРМСКОГО КРАЯ

В 2022 году состоялись выездные мероприятия в 13 муниципальных образованиях Пермского края, в которых приняли участие 199 субъектов предпринимательской деятельности.

Совместно с органами прокуратуры Пермского края было проведено 7 мероприятий, в которых приняли участие 46 предпринимателей. По итогам личных приемов приняты меры, направленные на решение проблем 17 субъектов предпринимательской деятельности.

Проведено 3 совместных личных приема предпринимателей с Главным федеральным инспектором по Пермскому краю, руководителем Следственного управления Следственного комитета РФ по Пермскому краю, в ходе которых были рассмотрены обращения 6 представителей бизнеса.

1.5. РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ

Количество рассмотренных обращений СПД	860
Количество направленных в региональные органы государственной власти, органы местного самоуправления мотивированных предложений о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу)	51
Количество направленных ходатайств о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности, удовлетворенных государственным/муниципальным органом	12
Количество образовательных мероприятий для предпринимателей/ количество участников	35/1007
Участие в деле об административном правонарушении в качестве защитника	4
Участие в рассмотрении дел судами в качестве третьего лица/направление правовой позиции для использования в судебной защите нарушенного права	9/22
Участие в нормотворчестве (разработка законов)	18
Количество проведенных мероприятий по досудебному урегулированию конфликта	2
Число мероприятий (конференций, круглых столов, слушаний, семинаров и т.д.), организованных и проведенных непосредственно региональным уполномоченным по актуальным вопросам защиты бизнеса	34
Выезды в территории края/количество участников	13/199
Количество заключений Уполномоченного в рамках процедуры ОРВ на проекты НПА	24

1.6. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Официальный сайт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае <http://ombudsmanbiz59.ru/>.

Число опубликованных новостей и историй успеха на официальном сайте прикамского бизнес-омбудсмана в 2022 году составило 317.

На сайте федерального Уполномоченного (<http://ombudsmanbiz.ru/>) в разделе региональных новостей освещаются наиболее значимые события каждого субъекта Российской Федерации. Число опубликованных пресс-релизов от аппарата прикамского бизнес-омбудсмана в 2022 году составило 99 публикаций.

Социальные сети

В 2022 году Уполномоченный информировал о своей деятельности на официальных страницах в информационных системах:



<https://vk.com/permombudsmanbiz>



<https://t.me/permombudsmanbiz>



1.7. ИНИЦИАТИВЫ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

В соответствии с действующим законодательством Уполномоченный не наделен правом законодательной инициативы. Вместе с тем, в 2022 году Уполномоченным проводилась активная работа по формированию предложений о совершенствовании нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности.

Субъект	Количество инициатив	Заключения на проекты НПА в рамках процедуры ОРВ	Итого
Федеральные инициативы	12	–	12
Региональные инициативы	17	11	28
Муниципальные инициативы	10	13	23
Всего	39	24	63

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

Депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

- о замечаниях к законопроекту в сфере размещения рекламных конструкций;
- о внесении изменений в налоговое законодательство в части сохранения возможности применения специальных налоговых режимов либо введения переходного периода для их отмены для ювелирной отрасли;
- о внесении изменений в законодательство, предусматривающих возможность получения разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси физическими лицами – плательщиками налога на профессиональный доход (самозанятые).

Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей

- о совершенствовании положений Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в части проведения должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических визитов по инициативе контролируемого лица;
- о внесении изменений в законодательство, предусматривающих возможность получения разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси физическими лицами – плательщиками налога на профессиональный доход (самозанятые);

- о внесении дополнения в абзац 3 пункта 15 постановления Пленума ВС РФ от 18.10.2012 № 12 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» указанием на недопустимость использования при определении размера ущерба, причиненного в результате незаконной рубки иного, не предусмотренного примечанием к ст. 260 УК РФ, порядка.

Министерство транспорта Российской Федерации

- о приостановлении исполнения требований пункта 2 Правил оснащения транспортных средств категорий М2, М3 и транспортных средств категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации (постановление Правительства РФ от 22.12.2020 № 2216).

Министерство экономического развития Российской Федерации

- об урегулировании вопросов в сфере осуществления контроля за соблюдением законодательства о рекламе.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

Губернатору Пермского края

- о внесении изменений в указ от 20.08.2020 № 121 «О мероприятиях, реализуемых в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в Пермском крае» в части отмены ограничений;
- о предоставлении дополнительных налоговых льгот субъектам малого и среднего предпринимательства: о продлении срока уплаты авансовых платежей по транспортному налогу, налогу на имущество организаций и земельному налогу; об уменьшении ставки налога на имущество организаций на 50% в отношении объектов, налоговая база по которым определяется как их среднегодовая стоимость в отношении СМСП, осуществляющих деятельность в отдельных отраслях экономики, направленную на импортозамещение и обеспечение продовольственной безопасности страны при сохранении занятости (90% от численности на 1 марта 2022 г.);
- о выработке рекомендаций при реализации указа Президента РФ от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», а именно: о создании комиссий по мобилизации при каждом отраслевом исполнительном органе госвласти с возложением на них полномочий по формированию предложений о предоставлении отсрочки от мобилизации в целях сохранения производственного цикла и работоспособности предприятий, об ограничении призыва на военную службу по мобилизации не более чем 1/3 сотрудников по каждому виду деятельности с одного предприятия, о разработке механизмов поддержки субъектов предпринимательской деятельности при невозможности исполнения государственных и муниципальных контрактов, оплаты налогов и кредитных обязательств в случае, если индивидуальные предприниматели или учредители (участники) организаций, осуществляющие полномочия единоличного исполнительного органа, подлежат призыву в рамках частичной мобилизации.

Профильным министерствам Пермского края

- о внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Пермского края от 07.09.2021 № 34–01–05–952 «Об утверждении Порядка предоставления полномочий врачебным комиссиям медицинских организаций для осуществления обязательного психиатрического освидетельствования на территории Пермского края и Требований к врачебной комиссии медицинской организации при осуществлении обязательного психиатрического освидетельствования»;
- о предоставлении отсрочки уплаты арендных платежей по договорам аренды государственного имущества Пермского края в связи с частичной мобилизацией на основании распоряжения Правительства РФ от 15.10.2022 № 3046;
- о продлении договоров аренды государственного имущества во исполнение Федерального закона от 14.03.2022 № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- о неприменении индексации арендной платы по договорам государственного и муниципального имущества (рекомендация Ежегодного доклада Уполномоченного за 2021 год);
- о бронировании должностей, выбытие которых приведет к невозможности ведения бизнеса и исполнению обязательств в связи с частичной мобилизацией;
- об увеличении площади торгового зала и зала обслуживания до 150 кв.м в целях применения патентной системы налогообложения (ПСН), дифференциации стоимости патента по муниципальным образованиям для нестационарной торговли;
- о продлении «налоговых каникул» до 2025 года для плательщиков УСН и ПСН — индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сферах оказания бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания;
- о введении пониженных ставок по УСН для всех налогоплательщиков при условии снижения экономических показателей более чем на 25%;
- о предоставлении отсрочки по уплате налоговых платежей по всем налогам за 2021 год, 1 кв.2022 года по аналогии с 2020 годом;
- об установлении пониженных налоговых ставок по УСН для предпринимателей, осуществляющих деятельность по продаже непродовольственных товаров (класс 73 ОКВЭД), предоставлении отсрочки по уплате региональных и местных налогов;
- о предоставлении дополнительных налоговых льгот (дифференцированных ставок) по налогу на имущество для организаций, оказывающих социально-значимые услуги населению;
- о внесении изменений в подпункты 1,2 части 1 статьи 2 Закона Пермского края от 13.11.2017 № 141-ПК «О налоге на имущество организаций на территории Пермского края» в части увеличения размера площади для определения налоговой базы отдельных объектов, включаемых в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость;
- о принятии мер, направленных на установление представительными органами муниципальных образований Пермского края ставок по налогу на имущество физических лиц в отношении коммерческой недвижимости не выше установленных региональным налоговым законодательством для аналогичных объектов;

- о внесении изменений в постановление Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 в части изменения значения предельных величин критериев оценки заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- о снижении требований к подвижному составу по вновь заключенным договорам на осуществление пассажирских перевозок (муниципальных, межмуниципальных);
- об отмене ограничений движения большегрузного автотранспорта по дорогам общего пользования регионального и муниципального значения в весенне-осенний период;
- о переносе сроков начала действия обязательных требований к цвету кузова такси;
- о переносе сроков исполнения ранее выданных региональными контрольными (надзорными) органами предписаний;
- об исключении практики возбуждения дел об административном правонарушении региональными контрольными (надзорными) органами по основаниям, предусмотренным ст. 28.1 КоАП РФ;
- об введении моратория на принятие новых обязательных требований для бизнеса;
- о продлении срока действия ранее выданных разрешений (лицензий) на 18 месяцев;
- о сокращении сроков оплаты выполненных работ по государственным контрактам до 5-ти рабочих дней;
- об увеличении авансирования по заключенным государственным контрактам, о расторжении контрактов по соглашению сторон без уплаты штрафов (пени) и внесения исполнителей в Реестр недобросовестных поставщиков в случае невозможности исполнения контрактов в связи с введением санкций;
- о применении ставки рефинансирования ЦБ РФ, действовавшей на 22 февраля 2022 г., для целей начисления штрафов (пеней) по заключенным государственным контрактам;
- об исключении государственными и муниципальными заказчиками практики проведения совместных торгов и укрупнения лотов, в целях максимального обеспечения к доступу СМСП к участию в торгах.

Органы местного самоуправления Пермского края

- о неприменении в 2022 году индексации арендной платы для арендаторов муниципального имущества;
- о введении моратория на демонтаж нестационарных торговых объектов;
- об исключении абсолютного запрета на размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, не относящихся к придомовой территории многоквартирных домов;
- о продлении срока действия договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций;
- о внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов в части изменения специализации торгового павильона;
- о предоставлении отсрочки платежей по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций до конца 2022 года;
- о зачете остатков обеспечительных платежей в счет платежей за 2022 год;
- о введении моратория на восполнение обеспечительного платежа в 2022–2023 гг.;
- о продлении действующих разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в соответствии с постановлением Правительства РФ от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году»;

- о предоставлении индивидуальным предпринимателям, осуществляющим социально-значимую деятельность, налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц, использующих объекты недвижимости для ведения предпринимательской деятельности;
- об установлении налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов коммерческой недвижимости, расположенных на территории города Перми, не выше ставок по налогу на имущество организаций в отношении аналогичных объектов, установленных региональным налоговым законодательством.

РЕАЛИЗОВАННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

1. В 2022 году Уполномоченный принял участие в обсуждении законопроекта № 160605–8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» (далее — Законопроект), принятого в первом чтении 15 июля 2022 г. Государственной Думой РФ. Законопроектом предусматривалось установление особого режима распространения цифровой наружной рекламы и установки цифровых рекламных конструкций, а также предполагалось определение единого оператора цифровых рекламных конструкций и объявлений для получения сведений об объемах распространения рекламы на цифровых рекламных конструкциях.

В связи с тем, что в ходе обсуждения бизнес-сообществом Пермского края было высказано отрицательное мнение о законопроекте, Уполномоченный обратился к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края с просьбой рассмотреть замечания и принять к сведению позицию предпринимателей-операторов наружной рекламы при рассмотрении законопроекта во втором чтении.

Постановлением ГД ФС РФ от 08.11.2022 № 2269–8 Законопроект отклонен.

Кроме того, на федеральном уровне (Федеральный закон от 14.07.2022 № 286-ФЗ) в рамках антикризисных мер пользователям рекламных конструкций, расположенных на государственной или муниципальной недвижимости, предоставили право до 1 марта 2023 г. заключить дополнительное соглашение к договору на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, предусматривающее увеличение срока действия такого договора на один год, независимо от наличия или отсутствия задолженности по такому договору.

Во исполнение вышеназванного федерального закона, с учетом предложений Уполномоченного, на территории города Перми принято постановление администрации г. Перми от 16.09.2022 № 809 «О продлении в 2022–2023 годах срока действия договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции».

Аналогичные постановления приняты в Чайковском городском округе, Косинском муниципальном округе.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА
КОМИТЕТ ПО ТРАНСПОРТУ
И РАЗВИТИЮ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Георгинская пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-42-78 Факс 8(495)692-60-23 E-mail: transport@duma.gov.ru

11 03 22 2022 г.

№ 13-21/85

Уполномоченному по защите
прав предпринимателей в
Пермском крае

П.Ю.НОВОСЕЛОВУ
614000 г. Пермь, ул.
Советская, д. 64

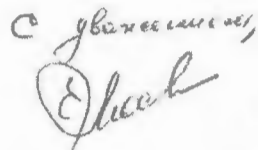
Уважаемый Павел Юрьевич!

В Комитете рассмотрено Ваше обращение об оказании содействия во внесении изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих получение допуска к перевозкам легковым такси физическими лицам, применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Учитывая существенные противоречия заинтересованных групп лиц в отношении механизмов регулирования рынка перевозок легковым такси, предложенных Вами законопроектах, Правительством Российской Федерации готовится к внесению в Государственную Думу новый законопроект, в максимальной степени учитывающий сегодняшние реалии рынка, который содержит право физических лиц, применяющих налог на профессиональный доход на получение допуска к перевозкам легковым такси.

В тоже время, как правильно указывает Вам Министерство транспорта Пермского края, действующим законодательством для получения разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси предусматривается регистрация физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

Председатель Комитета



Е.С.Москанчев

2. В ходе анализа действующего законодательства Уполномоченным установлено, что деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории субъекта Российской Федерации осуществляется при условии получения соответствующего разрешения, выдаваемого уполномоченным органом исполнительной власти субъекта. При этом, положения ст. 9 Федерального закона от 21.04.2021 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривают выдачу такого разрешения только ЮЛ и ИП, исключая возможность получения разрешения физическими лицами — плательщиками налога на профессиональный доход (самозанятыми).

Соответствующая инициатива была направлена Уполномоченным в профильный Комитет ГД ФС РФ.

29 декабря 2022 г. опубликован Федеральный закон № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», положениями которого физическим лицам плательщикам налога на профессиональный доход (самозанятым) — предоставлено право осуществлять деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси после заключения договора со службой заказа легкового такси, которая осуществляет свою деятельность с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (агрегатор). Положения закона вступят в силу с сентября 2023 года.

3. В мае 2022 года на совещании Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с региональными уполномоченными Павел Новоселов выступил с предложением о внесении изменений в законодательство, регулирующее контрольную (надзорную) деятельность, которая была поддержана Борисом Титовым. В частности, было предложено предусмотреть возможность проведения профилактических мероприятий по инициативе контролируемого лица.

30 декабря 2022 г. в силу вступило постановление Правительства РФ от 29.12.2022 № 2516, которым были внесены изменения в постановление Правительства РФ от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», предоставившее право контролируемому лицу обратиться в контрольный (надзорный) орган с просьбой о проведении профилактического визита (абз. 3 п. 11(4) постановления № 336).

4. По предложению Уполномоченного распоряжением Правительства Пермского края от 30.11.2022 № 425-р «О предоставлении отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды государственного имущества

в связи с частичной мобилизацией» мобилизованным индивидуальным предпринимателям и организациям, в которых учредитель (участник) осуществляет полномочия единоличного исполнительного органа, предоставлена отсрочка по оплате аренды недвижимого федерального имущества, составляющего государственную казну Российской Федерации, в том числе земельных участков.

Аналогичная мера принята в ряде муниципальных образований Пермского края (Лысьвенский ГО, Ординский МО, Сивинский МО, Гайнский МО, Чердын-ский МО, Красновишерский МО, Верещагинский МО, Юрлинский МО, Соликам-ский ГО, Добрянский ГО, Кудымкарский МО, Кунгурский МО, ГО «Город Кизел», Кочевский МО, Куединский МО).

5. В отдельных муниципальных образованиях Пермского края ранее приняты и действуют дополнительные антикризисные меры поддержки в виде предоставления отсрочки по демонтажу НТО.

Постановлением администрации г. Перми от 06.05.2020 № 411 «О мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, развивающих нестационарные торговые объекты» установлена отсрочка исполнения обязательств по демонтажу (перемещению) НТО (киоска, павильона, торгового автомата (вендингового автомата) и восстановлению нарушенного благоустройства до 31 декабря 2022 г. по окончании срока действия договоров на размещение НТО, заключенных с СМСП, срок исполнения обязательств по демонтажу по которым предусмотрен с 28 марта 2020 г. по 30 ноября 2022 г.

Кроме того, администрацией Добрянского городского округа поддержана инициатива Уполномоченного о предоставлении субъектам предпринимательства в сфере малоформатной торговли отсрочки по демонтажу НТО до 1 мая 2023 г. после окончания сроков действия договоров.

6. В целях поддержки бизнеса в условиях внешнего санкционного давления Уполномоченный выступил с предложением в адрес губернатора Пермского края о возможности уменьшения ставок налога на имущество организаций на 50% в отношении объектов налогообложения, налоговая база по которым определяется как их среднегодовая стоимость, что позволило бы организациям — налоговым резидентам Пермского края — высвободить часть денежных средств для адаптации к новым условиям работы.

С 1 января 2023 г. вступил в силу Закон Пермского края от 09.11.2022 № 126-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере налогообложения», которым предусмотрено предоставление льготы

по налогу на имущество организаций в размере 50% в отношении введенных в эксплуатацию основных средств, которые приобретены за плату или изготовлены, сооружены организацией самостоятельно и используемых в следующих видах экономической деятельности: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство; рыболовство, рыбоводство; добыча полезных ископаемых; обрабатывающие производства; производство и распределение электроэнергии, газа и воды; строительство; транспорт и связь. Данная льгота будет применяться до 1 января 2025 г.

7. Федеральным законом от 23.11.2020 № 373-ФЗ были внесены изменения в ст. 346.43 НК РФ, в соответствии с которыми были скорректированы параметры патентной системы налогообложения, а именно увеличен порог по площади зала для розничной торговли и общественного питания с 50 кв.м. до 150 кв.м.

Соответствующее право субъекта РФ на изменение физических показателей ПСН продолжительное время не было реализовано в Пермском крае. Обозначенная проблема была отражена в Ежегодном докладе Уполномоченного за 2021 год. В 2022 году после введения недружественными государствами внешнеторговых и экономических ограничений, Уполномоченным в адрес Министерства экономического развития Пермского края было направлено предложение об изменении норм действующего в регионе налогового законодательства.

9 ноября 2022 г. Законодательным Собранием Пермского края был принят Закон Пермского края № 128-ПК, изменяющий положения Закона № 465-ПК, в котором вышеупомянутые предложения Уполномоченного учтены.

8. Законом Пермского края от 24.03.2022 № 62-ПК в отношении отдельных отраслей экономики установлены пониженные налоговые ставки по УСН на 2022 год. Так, для ряда налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, была установлена налоговая ставка в размере 5%, а для выбравших в качестве объекта налогообложения доходы — в размере 1%.

9. В адрес Уполномоченного обратились частные медицинские организации, осуществляющие обязательное психиатрическое освидетельствование, с жалобой на действия Министерства здравоохранения Пермского края (далее — Минздрав) в части принятия приказа от 07.09.2021 № 34-01-05-952 «Об утверждении Порядка предоставления полномочий врачебным комиссиям медицинских организаций для осуществления обязательного психиатрического освидетельствования на территории Пермского края и Требований к работе врачебной комиссии медицинской организации при осуществлении обязательного психиатрического освидетельствования» (далее — Приказ, Порядок).

Приказом был изменен порядок предоставления документов медицинскими организациями, а именно с 7 сентября 2021 г. медорганизации могли подать документы на предоставление полномочий врачебной комиссии в Минздрав только 1 раз в год не позднее 28 февраля текущего года.

Приказ вводил необоснованные ограничения для частных медицинских организаций, в связи с чем Уполномоченным было направлено письмо в адрес Минздрава с просьбой исключить ряд положений приказа.

После рассмотрения письма Уполномоченного спорные положения приказа были исключены из Порядка.

ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Оценка регулирующего воздействия (далее — ОРВ) проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В Пермском крае процедура ОРВ закреплена на законодательном уровне, полностью сформирована и актуализирована нормативная правовая база по ОРВ.

В 2022 году были приняты следующие нормативные правовые акты в области ОРВ в Пермском крае:

- Закон Пермского края от 02.02.2022 № 38-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»;
- Закон Пермского края от 09.11.2022 № 125-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края»;
- указ губернатора Пермского края от 05.04.2022 № 30 «О внесении изменений в указ губернатора Пермского края от 19.12.2018 № 126 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и экспертизе действующих нормативных правовых актов Пермского края»;
- указ губернатора Пермского края от 19.04.2022 № 41 «О внесении изменений в указ губернатора Пермского края от 18.02.2015 № 22 «Об Экспертном

совете по оценке регулирующего воздействия проектов законов Пермского края и экспертизе законов Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

В целях соблюдения принципа публичности и открытости нормотворческой деятельности органов государственной власти Пермского края, в рамках проведения процедуры ОРВ, а также экспертизы нормативных правовых актов проводятся публичные консультации на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края в разделе «Оценка регулирующего воздействия».

Рассматривая проекты нормативных правовых документов, Уполномоченный в случае, если предлагаемым правовым регулированием создаются дополнительные административные (экономические, технологические или иные) барьеры хозяйствующим субъектам, готовит соответствующее заключение.

За истекший год Уполномоченным подготовлено 24 заключения с замечаниями и предложениями о корректировке проектов нормативных правовых актов регионального и муниципального уровня, 5 из которых — на законы Пермского края.

В ходе подготовки заключений, помимо выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, Уполномоченным были отмечены следующие проблемы:

- несоответствие разрабатываемого нормативного правового акта нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу (5 заключений);
- неуведомление о процедуре ОРВ достаточного количества адресатов предполагаемого правового регулирования (5 заключений).

По мнению Уполномоченного, исполнительным органам государственной власти Пермского края, органам местного самоуправления в целях содействия улучшению условий ведения предпринимательской деятельности, необходимо:

- усилить разъяснительную работу с субъектами предпринимательской деятельности о возможности и порядке участия в процедурах ОРВ;
- органу-разработчику привлекать к участию в обсуждении проекта НПА как можно большее количество заинтересованных лиц, потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования;
- при подготовке сводки предложений уделять внимание аргументированности учета или отклонения поступивших мнений участников публичных консультаций.

2. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

2.1. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 860 обращений, в том числе 15 коллективных жалоб, которые подписаны 101 субъектом предпринимательской деятельности.

Всего в адрес Уполномоченного обратился 961 представитель бизнеса.



РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ, ПРИНЯТЫХ В РАБОТУ

Из 366 письменных жалоб, поступивших в отчетном периоде, отработано 316 (86%). По 50 жалобам, поступившим в 2022 году, работа продолжена в 2023 году.

В 97 случаях указанные в жалобах факты не подтвердились, что составляет 31%.

Из общего числа отработанных жалоб (за исключением обращений, в которых не подтвердились факты нарушений) в 106 (48%) случаях жалобы признаны обоснованными, факты нарушений подтвердились и после вмешательства Уполномоченного права предпринимателей были восстановлены. При этом, в 113 случаях (52%) обратившимся были даны разъяснения и рекомендации по использованию надлежащих способов защиты их прав и законных интересов.

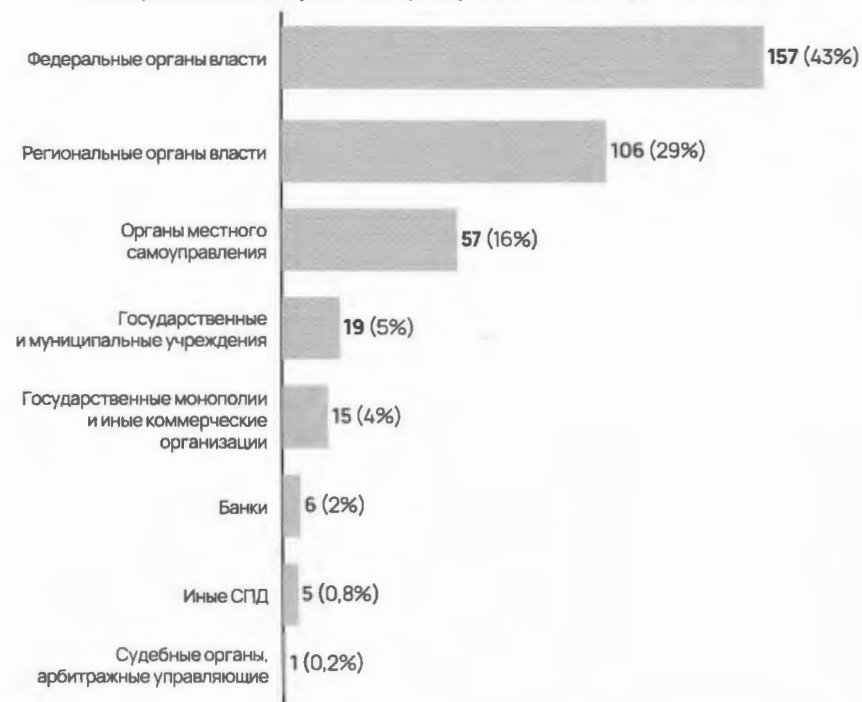
Результаты рассмотрения обращений, принятых в работу

даны разъяснения 52% право восстановлено 48%



С учетом завершенных жалоб за предыдущий отчетный период, количество жалоб, по итогам рассмотрения которых права заявителя полностью или частично восстановлены, равно 133.

Органы власти и организации, на действия (бездействие) которых поступили жалобы субъектов предпринимательской деятельности



2.2. КОНТРОЛЬНАЯ (НАДЗОРНАЯ) ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ИНДЕКС АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ НА БИЗНЕС

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) на территории Российской Федерации реализуется реформа контрольной (надзорной) деятельности (далее – КНД), которая подразумевает принципиально новый подход к осуществлению контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ), ориентированных, в первую очередь, на риск-ориентированный подход, профилактику и цифровизацию – переход на электронный вид взаимодействия.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КНД В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ И ЧАСТИЧНОЙ МОБИЛИЗАЦИИ

В ответ на динамично меняющуюся экономическую и политическую обстановку в стране с начала 2022 года, связанную с санкционным давлением недружественных Российской Федерации стран Запада, с марта 2022 года федеральным законодателем и Правительством РФ был внесен ряд важнейших изменений в правовое регулирование в сфере предпринимательской деятельности. Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организаций и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) установлены особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля («мораторий на проверки»), а также внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Особое внимание было уделено подходам к организации прокурорских проверок. Так, в марте 2022 года Генеральный прокурор РФ Краснов И.В. направил прокурорам субъектов, приравненным к ним военным и иным специализированным прокурорам поручение об исключении фактов подмены полномочий контрольных (надзорных) органов при проведении надзорных мероприятий органами прокуратуры, а также о незамедлительном пресечении незаконного вмешательства государственных органов в хозяйственную деятельность, в том числе в рамках уголовно-процессуального законодательства, законодательства об оперативно-розыскной деятельности и об административных правонарушениях.



Генеральная прокуратура
Российской Федерации

ул. Б. Дмитрова, 15а
Москва, Россия, ГЦТ-А, 125993

14.03.2022 № 78/п-16-2022

№ 20

Прокурорам субъектов
Российской Федерации,
приравненным к ним военным
и иным специализированным
прокурорам

О дополнительных мерах по защите прав
субъектов предпринимательской
деятельности

Требую исключить из практики факты подмены полномочий органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при проведении надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательства.

В случае необходимости организации таких проверок по поступившей в органы прокуратуры городского и районного уровня информации о нарушениях закона надлежит осуществлять их предварительное согласование с руководителями прокуратур субъектов Российской Федерации и приравненных к ним специализированных прокуратур.

Незамедлительно пресекайте любое незаконное вмешательство государственных органов в хозяйственную деятельность, в том числе в рамках уголовно-процессуального законодательства, законодательства об оперативно-розыскной деятельности и об административных правонарушениях.

Предупреждаю руководителей прокуратур о персональной ответственности за ненадлежащее исполнение указанных требований.

Генеральный прокурор
Российской Федерации

И.В. Краснов

По информации прокуратуры Пермского края, на основании Постановления № 336 органами государственного контроля (надзора) исключено из плана на 2022 год 3503 контрольных (надзорных) мероприятия, то есть более 73% от КНМ, запланированных к проведению после 10 марта 2022 г.

Прокуратурой Пермского края рассмотрено 2528 заявлений контролируемых органов о проведении внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, в согласовании отказано в 49,1% случаев.

ОСОБЕННОСТИ «МОРАТОРИЯ» В 2022 ГОДУ
(ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 10.03.2022 № 336,
ПИСЬМО МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ ОТ 24.03.2022 № Д24И-8436)

Плановые проверки

в рамках федеральных государственных санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) и пожарного надзора в отношении объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска (детские сады, школы, родильные дома, социальные услуги с обеспечением проживания и др.)

в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов, отнесенных ко II классу опасности

в рамках федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) в отношении деятельности по содержанию, разведению и убою свиней

предусмотрена замена на профилактический визит

Внеплановые проверки

При условии согласования с органами прокуратуры (прокуратура Пермского края):

- при непосредственной угрозе (фактам) причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;
- при непосредственной угрозе (фактам причинения вреда) обороне страны и безопасности государства;
- при непосредственной угрозе (фактам) возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

Письмо Минэкономразвития России от 24.03.2022 № Д24И-8436:

Понятие «непосредственная угроза» подразумевает:

- высокую степень вероятности причинения соответствующего вреда в краткосрочной перспективе, то есть ситуацию, когда отсутствие мер реагирования КНО неминуемо влечет наступление негативных последствий;
- прямую причинно-следственную связь между нарушением обязательных требований и причинением конкретным лицам вреда определенной категории.
- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований в отношении объектов чрезвычайно высокого и высокого рисков, на опасных производственных объектах I и II класса опасности, на гидротехнических сооружениях I и II класса, или индикаторов риска, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, или индикаторов риска возникновения ЧС природного и (или) техногенного характера (при наличии фактов причинения вреда проверка проводится незамедлительно с извещением органов прокуратуры);

- в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки (**с августа 2022 года** + инспекционного визита) в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновение ЧС природного и (или) техногенного характера;
- в рамках регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и регионального государственного жилищного надзора в случае поступления жалобы (жалоб) граждан за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав (с августа 2022 года без согласования с органами прокуратуры);
- по решению руководителя, заместителя руководителя ФНС России в рамках федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства о применении ККТ, в том числе за полнотой учета выручки ЮЛ и ИП;
- с ноября 2022 года по решению руководителя (зам. руководителя) Федеральной службы по труду и занятости или ее территориальных органов, в случае поступления от работников обращений (информации), содержащих сведения о массовых (более 10 процентов среднесписочной численности или более 10 человек) нарушениях работодателями их трудовых прав, связанных с полной или частичной невыплатой заработной платы свыше одного месяца.

Без согласования с органами прокуратуры:

- по поручению Президента Российской Федерации,
- по поручениям Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятым после вступления в силу настоящего постановления;
- по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;
- при наступлении события, указанного в программе проверок при осуществлении отдельных видов контроля (надзора);
- при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания или иного решения контрольного (надзорного) органа (далее — КНО) в целях получения или возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер;
- при поступлении в орган контроля заявления от ЮЛ или ИП о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий, если проведение соответствующей внеплановой проверки ЮЛ, ИП предусмотрено правилами предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования);
- документарные проверки при поступлении в контрольный (надзорный) орган в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции информации от правоохранительных органов об изъятии такой продукции при проведении проверки сообщения о преступлении или при проведении оперативно-розыскного мероприятия.
- в отношении некоммерческих и религиозных организаций по основаниям, предусмотренным Федеральными законами «О некоммерческих организациях», «О свободе совести и о религиозных объединениях» (с извещением органов прокуратуры).

Срок исполнения предписаний, выданных до вступления в силу моратория, продлен на 90 дней (возможно продление по ходатайству контролируемого лица)

Выдача предписаний по итогам проведения КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом НЕ ДОПУСКАЕТСЯ

Допускается проведение профилактических мероприятий

С октября 2022 года контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган с просьбой о проведении профилактического визита.

В мае 2022 года с указанной инициативой выступил Павел Новоселов и был поддержан на федеральном уровне Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борисом Титовым.

Меры по привлечению виновных лиц к административной ответственности могут быть приняты только на основании результатов проведения КНМ с взаимодействием с контролируемым лицом (кроме случая применения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде временного запрета деятельности).

Допускается объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований

Мораторий на проверки продолжит действие в 2023 году
(постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336)

Плановые проверки

- в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска (если объект контроля не отнесен к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска (ч. 4 ст. 24 Федерального закона № 248-ФЗ);
- в отношении объектов контроля, отнесенных к опасным производственным объектам II класса опасности;
- в отношении гидротехнических сооружений II класса

Ограничения не распространяются на виды контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ, в отношении которых не применяется риск-ориентированный подход.

Контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган с просьбой о проведении профилактического визита.

Если такое обращение поступило за 2 месяца до даты начала проведения планового КНМ, контрольный (надзорный) орган включит профилактический визит в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год.

Если профилактический визит проведен в течение 3 месяцев до даты проведения планового КНМ, контрольный (надзорный) орган вправе принять решение об исключении планового контрольного (надзорного) мероприятия из плана.

Внеплановый контроль в 2023 году осуществляется по основаниям, действовавшим в 2022 году, а также «при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований» (п. «а», ч. 3 Постановления № 336). Использование индикаторов риска предусматривается положениями о виде контроля, в отношении которого применяется риск-ориентированный подход.

ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ КОДЕКСА РФ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В 2022 ГОДУ

Содержание нормы	Статья КоАП РФ
Назначение предупреждения в качестве первой меры наказания <i>при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.</i>	Ст. 3.4
Правило о замене административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение за впервые совершенное правонарушение распространяется на ВСЕХ субъектов административных правонарушений, выявленных в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля <i>при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.</i>	Ст. 4.11
Уменьшение размера штрафа для ЮЛ – СОНКО, субъектов МСП, относящихся к категориям микро- и малых предприятий до уровня штрафов ИП (нужно быть в реестре МСП, реестре СОНКО на момент нарушения). Правило не применяют, если КоАП РФ установлено, что ИП несут ответственность как ЮЛ; если для ИП в санкциях наказание в виде штрафа не предусмотрено – штраф назначается от 1/2 минимального размера до 1/2 максимального размера штрафа, предусмотренного для ЮЛ, либо если санкция фиксированная, то 1/2 размера штрафа.	Ст. 4.1.2
Ограничение по одновременному привлечению к административной ответственности за одно и то же правонарушение ЮЛ, являющегося СОНКО либо субъектом МСП, и его должностного лица и (или) иного работника.	Ст. 2.1
Административное наказание назначают как за совершение одного правонарушения лицу (СОНКО или МСП), если в ходе контрольного (надзорного) мероприятия выявлено совершение им двух или более правонарушений, ответственность за которые предусмотрена одной и той же статьей (частью статьи) раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях.	Ст. 4.4

Административное наказание назначают как за совершение одного правонарушения (более строгое наказание) в случае выявления при проведении КНМ двух или более административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена 2-мя и более статьями (частями статьи) раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ст. 4.4

Штраф за административные правонарушения, выявленные в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, может быть уплачен в 50% размере в течение 20 дней со дня вынесения постановления по делу (есть исключения по составам).

Ст. 32.2

Отсрочка наказания в виде штрафа, административного ареста, лишения специального права, принудительного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства может составлять 6 месяцев.

Ст. 31.5

Должностное лицо, непосредственно участвовавшее в проведении контрольного (надзорного) мероприятия, проверки и возбудившее дело об административном правонарушении на основании признаков, указывающих на наличие события административного правонарушения и выявленных в ходе проведения указанных контрольного (надзорного) мероприятия, проверки, не вправе рассматривать дело о таком административном правонарушении, за исключением случаев, предусмотренных статьей 28.6 настоящего Кодекса.

Ст. 22.2

Дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов.
За исключением случаев применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде временного запрета деятельности, изъятия вещей и документов либо ареста товаров, транспортных средств и иных вещей

Ст. 28.1

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, ВЫТЕКАЮЩИЕ ИЗ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С КОНТРОЛЬНЫМИ (НАДЗОРНЫМИ) ОРГАНАМИ

Основные проблемы, выявленные Уполномоченным по результатам рассмотрения жалоб предпринимателей, выразились в нарушении должностными лицами КНО положений Федерального закона № 248-ФЗ, а также в неприме-

нении должностными лицами и судами положений КоАП РФ с учетом изменений от 26 марта 2022 г. и 14 июля 2022 г. при привлечении субъектов бизнеса к административной ответственности.

Подмена одних видов контроля другими

Так, ст. 56 Федерального закона № 248-ФЗ определены виды КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом. В ряде случаев в распоряжении контрольного органа указывался вид контрольного мероприятия — «наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)» (ч. 1 ст. 74 Федерального закона № 248-ФЗ), не предполагающий выход должностного лица для осмотра территории. На практике в рамках указанного КНМ осуществлялся выезд должностного лица на территорию организации с производением фотографирования объекта, то есть фактически осуществлялось «выездное обследование».

Проведение проверок субъектов предпринимательства с нарушением порядка, предусмотренного Федеральным законом № 248-ФЗ

Федеральный закон № 248-ФЗ и Постановление № 336 регулируют отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливают гарантии и защиту прав контролируемых лиц. Кроме того, указанные документы четко регламентируют процедурный порядок организации КНМ, а также случаи, когда они осуществляются.

По результатам рассмотрения обращений предпринимателей были установлены факты проведения совместных проверочных мероприятий должностными лицами правоохранительных органов и должностными лицами администрации муниципального образования. При этом, при наличии признаков муниципального контроля администрацией округа решение о проведении проверки не выносилось, согласование с органами прокуратуры не производилось, контролируемое лицо о проведении КНМ не уведомлялось. Легитимность участия правоохранительных органов в проверочном мероприятии опровергнута отсутствием данных (сообщений о правонарушении, совершении преступления) в дежурной части отдела полиции.

Принятие решения по результатам КНМ, не предусмотренного Федеральным законом № 248-ФЗ; установление фактов нарушения обязательных требований за пределами предоставленных полномочий

В нарушение ч. 5 ст. 75, ч. 2 ст. 90 Федерального закона № 248-ФЗ при проведении КНМ — «выездное обследование» должностными лицами КНО принимаются

решения о выдаче предписания об устранении нарушений обязательных требований, что прямо запрещено действующим законодательством.

В ходе проверок КНО выявляются нарушения и факты, установление которых относится к компетенции судебных органов. Даже последующая отмена предписаний КНО не приводит к отмене отдельных положений акта проверки в силу позиции Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2022 № 21, однако имеет правовые последствия для контролируемого лица (например, установление факта трудовых отношений при их прекращении на момент проверки).

Рассмотрение жалобы контролируемого лица на решение о проведении КНМ должностным лицом, вынесшим указанное решение

Частью 2 ст. 40 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что порядок рассмотрения жалобы контролируемого лица определяется положением о виде контроля. Жалоба на действия должностных лиц КНО рассматривается руководителем органа или его заместителем. Жалоба на действия руководителя или заместителя рассматривается вышестоящим органом контрольного (надзорного) органа. Отдельные положения о видах контроля предусматривают, что жалоба на решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, которому передано полномочие Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора), действия (бездействие) его должностных лиц рассматривается руководителем такого органа. Таким образом, в соответствии с законом и положением о виде контроля в каждом случае должно обеспечиваться беспристрастное рассмотрение доводов субъекта предпринимательства.

Вместе с тем выявляются случаи несоблюдения указанных требований закона. Отказ в удовлетворении жалобы на принятие решения о проведении КНМ производится лицом, вынесшим такое решение.

Повторный запрос документов и сведений

Пункт 12 ч. 1 ст. 29 Федерального закона № 248-ФЗ предусматривает обязанность должностных лиц КНО не требовать от контролируемых лиц документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации, либо которые находятся в распоряжении государственных органов и органов местного самоуправления. Вместе с тем, по результатам рассмотрения обращений заявителей выявляются факты запросов у контролируемого лица ранее предоставленных документов.

Невозможность обжаловать результаты КНМ в досудебном порядке по техническим причинам

В соответствии с ч. 13 ст. 98 Федерального закона № 248-ФЗ, с 1 июля 2021 г. введено досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа,

действий (бездействия) его должностных лиц. Из положений ст.ст. 39, 40 Федерального закона № 248-ФЗ следует, что жалоба подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган, определяемый в соответствии с частью 2 ст. 40, в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 настоящей статьи.

В адрес Уполномоченного поступали жалобы предпринимателей по вопросам отсутствия технической возможности направить жалобу посредством использования единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг для разрешения спора в досудебном порядке. Контролируемые лица сталкивались с ситуацией, когда при заполнении графы «№ КНМ» или «Наименование юридического лица» раздела ЕПГУ «Жалоба на решение контрольных органов» система выдает ответы: «проверок с введенными данными не найдено» или «по запросу ничего не найдено», в связи с чем контролируемое лицо по техническим причинам лишается возможности оспорить результаты проведенной проверки или вынуждено подавать ходатайство о восстановлении срока обжалования и доказывать неработоспособность системы на необходимую дату (период).

В настоящее время установление такого порядка обжалования носит преждевременный характер в силу нестабильности работы ЕПГУ и неравномерности зоны покрытия сети «Интернет» в отдельных территориях региона.

Неприменение административного наказания в виде предупреждения за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

Статьей 3.4 КоАП РФ установлено, что предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба. В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ.

Как следует из анализа практики назначения судами административного наказания в виде штрафа, не всегда реализуется воля законодателя о принципе

«предупреждение в качестве первой меры наказания» при наличии совокупности обстоятельств, указанных в ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ.

Наряду с вышеуказанной, существует проблема расширительного толкования органом административной юрисдикции вреда (негативных последствий) общественным отношениям, причиняемого правонарушением и, как следствие, неприменение нормы ст. 3.4 КоАП РФ.

Неприменение органом административной юрисдикции ст. 4.4 КоАП РФ

Частью 5 ст. 4.4 КоАП РФ установлено, что, если при проведении одного контрольного (надзорного) мероприятия в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля выявлены два и более административных правонарушения, ответственность за которые предусмотрена одной и той же статьей (частью статьи) раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, совершившему их лицу назначается административное наказание как за совершение одного административного правонарушения.

По результатам рассмотрения обращения предпринимателя было установлено, что мировым судьей судебного участка индивидуальный предприниматель дважды привлечен к ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 9.1 Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460 «Об административных правонарушениях в Пермском крае», несмотря на то, что правонарушения совершены одним и тем же действием (бездействием) и выявлены в ходе одного контрольного (надзорного) мероприятия.

По результатам прокурорской проверки на постановления мирового судьи были принесены два протеста. Решениями судей городского суда отменены постановления мирового судьи о привлечении ИП к административной ответственности, производства по делам прекращены на основании ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ за отсутствием составов административных правонарушений.

Из анализа выявленных в ходе работы с обращениями субъектов предпринимательской деятельности проблем следует, что их решение лежит в плоскости неукоснительного соблюдения должностными лицами КНО действующего закона о госконтроле, принятых в его исполнение нормативных правовых актов и постановления Правительства РФ № 336.

Между тем, считаем, что в настоящее время требуется изменение процедуры досудебного обжалования действий и решений КНО.

ИНФОРМАЦИЯ ОТДЕЛЬНЫХ КНО О ДОСУДЕБНОМ И СУДЕБНОМ ОБЖАЛОВАНИИ СУБЪЕКТАМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИХ ДЕЙСТВИЙ И РЕШЕНИЙ:

КНО	Количество поступивших жалоб	Количество удовлетворенных жалоб в полном объеме / частично	Количество обжалованных постановлений о привлечении к административной ответственности вышестоящему должностному лицу (в суд)	Количество отмененных/измененных в части решений о привлечении к административной ответственности
ГИТ в Пермском крае	16	3	–	145
Роспотребнадзор по Пермскому краю	3	1/1	178	30/16
Западно-Уральское управление Ростехнадзора	25	15	32	9/5 2 на рассмотрении
ГУ МЧС по Пермскому краю	2	0	14	2/3
Западно-Уральское МУ Росприроднадзора	8	0	52	8/5
МТУ Ространснадзора по ПФО	0	0	9	4/1

О РЕАЛИЗАЦИИ РЕФОРМЫ КНД В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В 2022 году в рамках реформы КНД осуществлена следующая работа:

1. Проведено 3 заседания рабочей группы по реализации реформы КНД, а также 2 заседания рабочей группы в рамках целевой модели КНД, в рамках которых:
 - определен региональный цифровой координатор КНД;
 - утверждены цифровые стандарты КНД по видам государственного контроля (надзора), в соответствии с которыми осуществляется настройка личных кабинетов в государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности»;
 - рассмотрены вопросы «моратория на проверки», предусмотренного Постановлением № 336, а также механизма досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов.
2. В рамках деятельности рабочей группы по контрольно-надзорной деятельности, созданной при Совете по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата, организована информационная кампания при участии представителей региональных органов контроля (надзора), муниципальных образований Пермского края, а также деловых объединений Пермского края в целях информирования контролируемых лиц и предпринимателей о работе, проводимой для снижения административного давления на бизнес.
3. В целях перевода контрольной (надзорной) деятельности на профилактический подход принято 100% программ профилактики по всем федеральным, региональным видам контроля;
4. Законом Пермского края от 09.03.2022 г. № 45-ПК утвержден порядок установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Пермского края.
5. Всеми региональными и муниципальными органами контроля, в положениях о видах контроля которых предусмотрен досудебный порядок обжалования, досудебное обжалование внедрено.

ИНДЕКС АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ НА БИЗНЕС

Индекс административного давления (ИАД), рассчитываемый федеральным аппаратом бизнес-омбудсмена и экспертами Института экономики роста им. П. А. Столыпина, оценивает снижение репрессивности контрольной (надзорной) деятельности и эффективность внедрения риск-ориентированного подхода при ее осуществлении.

Основные элементы ИАД

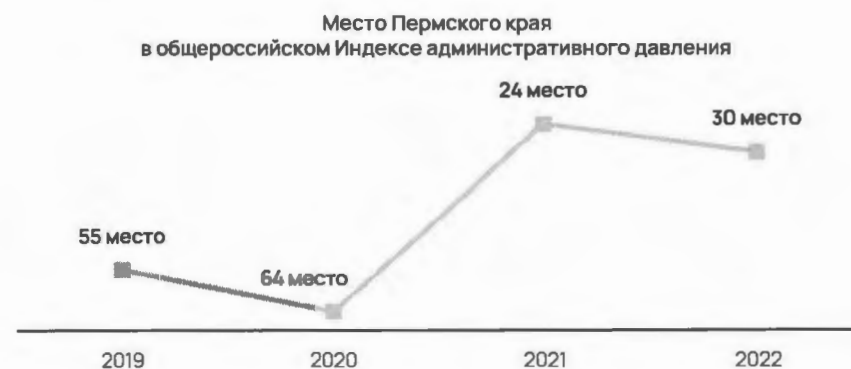
- основан на данных территориальных органов и центральных аппаратов федеральных контрольных (надзорных) органов, Минэкономразвития России, Росстата, данных судебной статистики Российской Федерации, Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий;
- включены Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Роструд, МЧС России, Росздравнадзор, Ространснадзор – как ведомства, проводящие в общей сложности 58% контрольных (надзорных) мероприятий;
- проводится ежегодно с 2019 года, обеспечивая динамику и системность показателей.

Ключевые показатели ИАД

P1 – доля предупреждений от общего числа наказаний (снижение репрессивности контрольной (надзорной) деятельности);

P2 – доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных субъектов (эффективность внедрения риск-ориентированного подхода);

P3 – доля профилактических мероприятий от общего числа контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий.

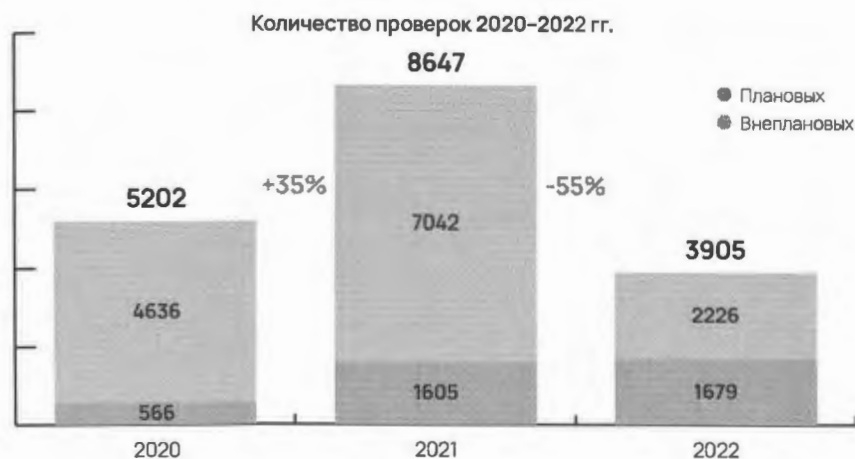


ОБОБЩЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ИАД ОРГАНОВ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА ПЕРМСКОГО КРАЯ ЗА 2020–2022 ГОДЫ

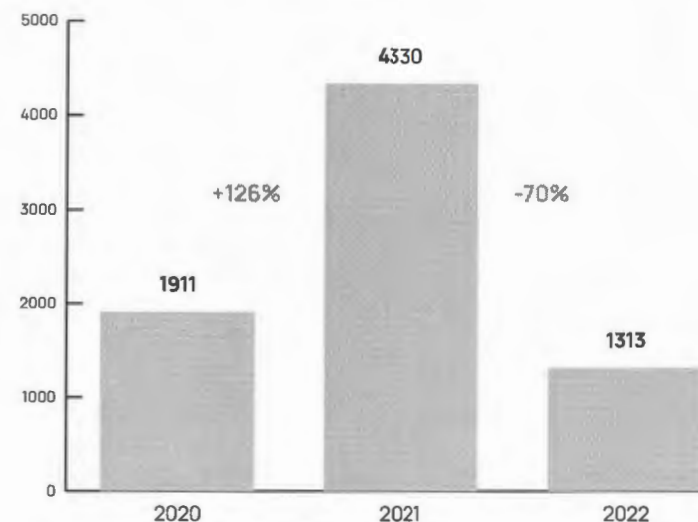
КНО	2020	2021	2022
МЧС	4,1	3,7	7,6
Роспотребнадзор	3,6	4,33	1,6
Росприроднадзор	3,1	3,0	2,6
Ростехнадзор	2,1	2,43	6
Россельхознадзор	4,2	4,83	5,1
Роструд	6,1	4,4	2,2
Ространснадзор	–	2,43	1,9
Росздравнадзор	–	4,05	4,6

- Хуже, чем в среднем по России
- Лучше, чем в среднем по России

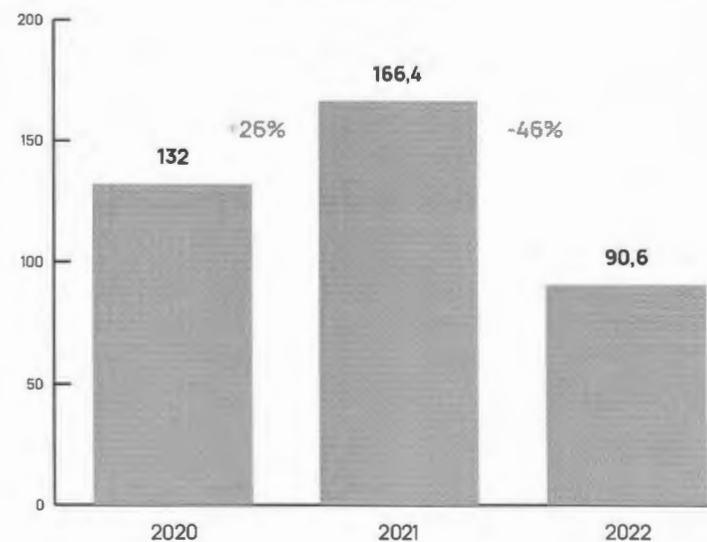
ДИНАМИКА ДАННЫХ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КНО ЗА 2020–2022 ГОДЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ДЛЯ РАСЧЕТА ИАД



Количество предупреждений 2020–2022 гг.



Сумма наложенных штрафов 2020–2022 гг., млн руб.



Учитывая, что ИАД рассчитывается, исходя из сравнения показателей деятельности контрольных (надзорных) органов субъекта РФ в общей вертикальной структуре этих органов в стране, вычислить показатели и спрогнозировать место Пермского края в общероссийском ИАД до его официального опубликования не представляется возможным. Однако уже сейчас можно утверждать, что показатели административного давления, исходя из количества проверок и наложенных штрафов по сравнению с 2020, 2021 годами, существенно снизились. Падение данных показателей объясняется введенным в марте 2022 года мораторием на проверки бизнеса. Это создало условия для пересмотра критериев, на основании которых рассчитывается Индекс. На первое место в оценке эффективности деятельности КНО вышло отсутствие либо снижение количества фактов причинения вреда жизни и здоровью граждан или охраняемым законом ценностям. Достижению этих целей способствует постоянно проводимая работа по профилактике нарушений обязательных требований и стимулированию к добросовестному поведению субъектов предпринимательской деятельности. Как результат, доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий выросла за год до 95%.



Обеспечение баланса интересов бизнеса и охраняемых законом интересов общества и государства, дерегулирование и снижение административной нагрузки на бизнес являются ключевыми антикризисными инструментами правительства.

Индекс административного давления на бизнес включен в число показателей Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ, который разрабатывается Агентством стратегических инициатив и ежегодно презентуется на площадке Петербургского международного экономического форума. Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата оценивает усилия региональных властей по созданию благоприятных условий ведения бизнеса и выявляет лучшие практики, а его результаты стимулируют конкуренцию в борьбе за инвестиции на региональном уровне.

Структура показателей Национального рейтинга

А. Регуляторная среда	Б. Институты для бизнеса	В. Инфраструктура и ресурсы	Г. Поддержка малого и среднего предпринимательства
<ul style="list-style-type: none"> A2 Эффективность процедур по выдаче разрешений на строительство A3 Эффективность процедур по регистрации прав собственности A4 Эффективность процедур по выдаче лицензий A5 Эффективность процедур по подключению электроэнергии A6 Эффективность процедур по подключению к газоснабжению A7 Эффективность процедур по подключению к сетям водоснабжения и водоотведения A9 Эффективность процедур по вводу объекта в эксплуатацию A10 Эффективность процедур по получению в аренду земельных участков 	<ul style="list-style-type: none"> B1. Эффективность институтов, обеспечивающих защищенность бизнеса B2. Административное давление на бизнес B3. Эффективность работы организационных механизмов поддержки бизнеса B4. Качество информационной поддержки инвесторов и бизнеса B5. Эффективность институтов поддержки экспортной деятельности B7. Силовое давление на бизнес 	<ul style="list-style-type: none"> B1 Качество и доступность инфраструктуры B2. Эффективность процедур постановки на кадастровый учет и качество территориального планирования B3 Качество и доступность финансовой поддержки B4. Качество и доступность трудовых ресурсов 	<ul style="list-style-type: none"> G1. Уровень развития малого и среднего предпринимательства в субъекте РФ G2. Качество организационной, инфраструктурной и информационной поддержки малого и среднего предпринимательства G3. Эффективность нефинансовой поддержки малого и среднего предпринимательства G4. Эффективность финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства
28 показателей	18 показателей	12 показателей	9 показателей
ВСЕГО 67 показателей			
5 показателей блока Административное давление на бизнес			

По итогам 2022 года в Национальном рейтинге Пермский край поднялся на 6 позиций по сравнению с предыдущим годом. Регион занял 15-е место, разделив его с Амурской, Пензенской, Курганской областями, а также Приморским краем и Республикой Мордовией.

2.3. КАДАСТРОВАЯ ОЦЕНКА ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ

В 2022 году для ряда субъектов предпринимательской деятельности по-прежнему оставались актуальными вопросы достоверности и справедливости определения кадастровой стоимости объектов капитального строительства и земельных участков.

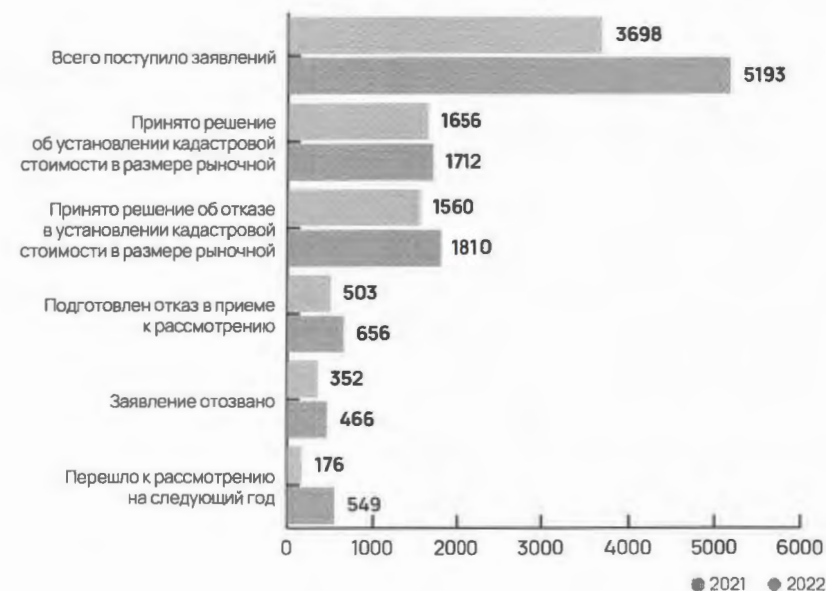
Федеральным законом от 31.07.2020 № 269-ФЗ внесены изменения в законодательство о государственной кадастровой оценке (Федеральный закон от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке»), направленные на совершенствование порядка определения кадастровой стоимости объектов недвижимости и механизма внесудебного установления кадастровой стоимости в размере рыночной. Регионам было предоставлено право самостоятельно определить дату перехода к новым положениям закона, а именно к административному порядку установления кадастровой стоимости в размере рыночной.

Датой перехода к применению на территории Пермского края положений статьи 22.1 Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» для целей установления кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере их рыночной стоимости стало 1 января 2021 г.

С этого времени установление кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере их рыночной стоимости на территории Пермского края обеспечивает государственное бюджетное учреждение Пермского края «Центр технической инвентаризации и кадастровой оценки Пермского края» (далее – ГБУ «ЦТИ ПК»). Заинтересованные лица вправе обратиться с заявлением об установлении кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости с приложением отчета об оценке. Также ГБУ «ЦТИ ПК» рассматривает обращения об исправлении ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости.

Решение ГБУ «ЦТИ ПК» об отказе в установлении кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости может быть оспорено в суде в порядке административного судопроизводства. Одновременно с оспариванием решения ГБУ «ЦТИ ПК» в суд может быть также заявлено требование об установлении кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости.

Результаты рассмотрения заявлений за 2021–2022 гг.
(по данным ГБУ «ЦТИ ПК»)



СТАТИСТИКА ПО ОБЪЕКТАМ НЕДВИЖИМОСТИ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ БЫЛИ УДОВЛЕТВОРЕНЫ ЗАЯВЛЕНИЯ ОБ УСТАНОВЛЕНИИ КАДАСТРОВОЙ СТОИМОСТИ ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ В РАЗМЕРЕ ИХ РЫНОЧНОЙ СТОИМОСТИ

Наименование показателя	2021 год		2022 год	
	ОКСы	Земельные участки	ОКСы	Земельные участки
Количество объектов, ед.	757	955	551	1105
Кадастровая стоимость, руб.	20 551 674 195	26 191 156 047	11 528 329 128	14 442 801 867
Рыночная стоимость, руб.	12 054 296 805	12 684 211 135	7 664 736 171	8 941 454 133

За 2021–2022 гг. в Пермском краевом суде возбуждено 208 дел по обжалованию решений ГБУ «ЦТИ ПК», принятых по результатам рассмотрения заявлений об установлении кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере их рыночной стоимости и установлении кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере рыночной стоимости.

Вышеуказанные данные наглядно показывают, что вопросы достоверности определения кадастровой стоимости объектов недвижимости по-прежнему остаются актуальными.

Необходимо отметить, что процедура установления кадастровой стоимости в размере рыночной подразумевает определенные издержки у владельцев объектов недвижимости, а именно: оплату услуг оценочных компаний по подготовке отчета, оплату услуг представителя, связанных с подготовкой пакета документов для направления административного заявления в суд и участия в судебном процессе, оплату госпошлины, затраты на судебную оценочную экспертизу.

В 2022 году Уполномоченным рассматривались обращения по урегулированию спорных вопросов между краевым бюджетным учреждением и субъектами оценочной деятельности, касающихся подготовки отчетов об оценке объектов недвижимости и земельных участков, необходимых для принятия решений об установлении кадастровой стоимости недвижимого имущества в размере рыночной стоимости.

В обращениях содержалась информация об увеличении с августа 2021 года количества отрицательных решений по итогам рассмотрения ГБУ «ЦТИ ПК» отчетов об оценке.

Как указывали заявители, отрицательные решения могут выноситься неоднократно, даже после устранения ранее выявленных недостатков, содержать противоречивые замечания, не основанные на действующем законодательстве, что создает дискриминационные условия для ведения оценочной деятельности на территории Пермского края.

В ходе рассмотрения обращений Уполномоченным было принято решение обратиться в прокуратуру Пермского края с просьбой провести проверку, по результатам которой надзорным органом было установлено, что ГБУ «ЦТИ ПК» допускало принятие решений об отказе в удовлетворении заявлений без мотивированного и полного обоснования допущенных нарушений в отчете оценщика, а также без указания на все содержащиеся в отчете ошибки, что влекло неоднократное обращение заявителей за оказанием данной услуги. В связи с выявленными нарушениями, директору ГБУ «ЦТИ ПК» было внесено представление об устранении выявленных нарушений, которое оспаривалось учреждением в суде. Выводы прокуратуры о допущенных нарушениях подтверждены решениями судов первой и апелляционной инстанций.

Кроме того, в целях урегулирования конфликтной ситуации по инициативе Уполномоченного состоялась рабочая встреча представителей ГБУ «ЦТИ ПК» с оценочным сообществом, в ходе которой были обсуждены формулировки замечаний к отчетам об оценке, а также внесены предложения по раз-

работке методики проверки отчетов об оценке, подготовленных в целях установления кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере их рыночной стоимости.

По итогам обсуждения выработаны рекомендации, направленные на повышение эффективности взаимодействия должностных лиц ГБУ «ЦТИ ПК» и представителей оценочных компаний по вопросам установления кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере рыночной стоимости.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КАДАСТРОВАЯ ОЦЕНКА ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Год проведения	2022
Объект недвижимости	Земельные участки всех категорий Согласно информации, размещенной на официальном сайте Министерства по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края, на территории Пермского края на 1 января 2022 г. поставлен на учет в ЕГРН и передан в бюджетное учреждение для определения кадастровой оценки 1241 991 земельный участок, в их числе порядка 900 тысяч – земли населенных пунктов, более 250 тысяч – земли сельскохозяйственного назначения и около 15 тысяч – земли промышленности.
Документ об утверждении результатов кадастровой оценки	Приказ Министерства по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края от 04.10.2022 № 31-02-1-4-1901
Дата начала применения кадастровой стоимости	1 января 2023 г.

Министерством по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края совместно с Управлением Росреестра по Пермскому краю в 2023 году проведена подготовка к государственной кадастровой оценке зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства и машино-мест на территории Пермского края. Предварительный перечень содержит более 2 млн объектов недвижимости.

Получить сведения об объектах недвижимости, их кадастровой стоимости, а также информацию, касающуюся проведения государственной кадастровой оценки земельных участков и объектов недвижимости на территории Пермского края можно:

- на официальном сайте Министерства по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края в разделе «Государственная кадастровая оценка»;
- на официальном сайте Росреестра в разделе «Услуги и сервисы» / «Фонд данных государственной кадастровой оценки».

2.3.1. ФОРМИРОВАНИЕ ПЕРЕЧНЯ ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА, В ОТНОШЕНИИ КОТОРОГО НАЛОГОВАЯ БАЗА ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ КАК КАДАСТРОВАЯ СТОИМОСТЬ

В 2022 году субъектов предпринимательской деятельности продолжали вносить вопросы, касающиеся увеличения налоговой нагрузки вследствие включения коммерческих объектов недвижимости в специальный перечень зданий (строений, сооружений) и нежилых помещений, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Виды недвижимого имущества, в отношении которого налоговая база определяется как его кадастровая стоимость, а также критерии отнесения недвижимого имущества к таким видам установлены в ст. 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее — НК РФ).

За субъектами Российской Федерации закреплено право регулировать особенности определения налоговой базы при установлении налога на имущество организаций.

В соответствии с Законом Пермского края от 13.11.2017 № 141-ПК в Пермском крае налоговая база как кадастровая стоимость имущества определяется в отношении следующих видов недвижимого имущества:

1. административно-деловых центров и торговых центров (комплексов) общей площадью свыше 300 кв. метров и помещений в них
(Примечание: условия признания объектов административно-деловым и (или) торговым центром раскрыты в п. п. 3, 4 ст. 378.2 НК РФ);
2. нежилых помещений, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в ЕГРН, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо кото-

рые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, если общая площадь нежилых помещений в здании превышает 300 кв. метров
(Примечание: «фактическим использованием» здания (строения, сооружения) в целях делового, административного или коммерческого назначения признается использование не менее 20% его общей площади для размещения офисов и сопутствующей офисной инфраструктуры, п. 3 ст. 378.2 НК РФ).

Во исполнение п.п. 7, 9 ст. 378.2 НК РФ Министерством по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края (уполномоченный ИОГВ Пермского края) ежегодно формируется перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которого налоговая база определяется как кадастровая стоимость (далее — Перечень), который утверждается постановлением Правительства Пермского края и действует в течение соответствующего налогового периода.

В целях установления единого порядка рассмотрения обращений заявителей об актуализации Перечня учреждена и действует Межведомственная комиссия по рассмотрению обращений и предложений об актуализации перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость (далее — Межведомственная комиссия), членом которой является Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае (распоряжение Правительства Пермского края от 21.05.2021 № 118-рп).

В 2022 году на 6 заседаниях Межведомственной комиссии рассмотрены обращения в отношении 163 объектов недвижимого имущества, по итогам которых приняты решения об исключении 119 объектов из Перечня, отказано в исключении 44 объектов.

В течение 2022 года Уполномоченным рассматривались жалобы субъектов малого и среднего предпринимательства о необоснованном включении объектов недвижимости в Перечень ввиду несоответствия критериям, установленным в ст. 378.2 НК РФ.

Проблема	Включение объектов недвижимости в Перечень по формальным признакам, без учета их фактического использования
Принятые меры	<ul style="list-style-type: none"> • Консультации разъяснительного характера; • Направление обращений в Министерство по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края о проведении мероприятий по определению вида фактического использования объектов недвижимости в целях их исключения из Перечня; • Участие в заседаниях Межведомственной комиссии

Результат	Министерством по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края было принято решение об исключении нежилых помещений из Перечня
------------------	--

Вместе с тем, как показывает судебная практика за 2022 год, в некоторых случаях исключение объектов из Перечня в текущем периоде производилось только после предъявления административного искового заявления о признании недействительным нормативного правового акта, утвердившего Перечень в части пункта, в котором указан принадлежащий собственнику объект.

Кроме того, существует практика, когда Министерство по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края ежегодно, несмотря на имеющиеся судебные решения, вновь включает объекты в Перечень на следующие налоговые периоды.

На официальном сайте Министерства по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края в разделе «Налог от кадастровой стоимости» работает сервис, предназначенный для поиска объектов недвижимого имущества, включенных в Перечень.

В указанном разделе размещена типовая форма обращения об исключении (включении) здания (строения, сооружения) и нежилого помещения из перечня (в перечень) объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Официальная информация о наличии недвижимости в Перечне на 2022 год содержится в постановлении Правительства Пермского края от 29.11.2021 № 940-п (с изменениями), о наличии недвижимости в Перечне на 2023 содержится в постановлении Правительства Пермского края от 24.11.2022 № 992-п (с изменениями).

2.4. РАЗРЕШИТЕЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

Как показывает практика работы с обращениями предпринимателей в 2022 году, в некоторых сферах бизнеса у предпринимателей возникают непроизводственные издержки в связи с созданием государственными органами и органами местного самоуправления ограничений и бюрократических преград в виде отказов в получении необходимых разрешений, согласований, прекращении ранее выданных разрешений (лицензий).

ОТДЕЛЬНЫЕ УСПЕШНЫЕ ПРИМЕРЫ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ

Суть обращения	Результат
Заявитель — директор организации (г. Пермь), осуществляющей деятельность по организации и проведению еженедельных универсальных ярмарок выходного дня. В конце 2021 года Министерством промышленности и торговли Пермского края (далее — Министерство) было согласовано проведение ярмарок на территории, принадлежащей организации сроком до 31 июля 2022 г. В мае 2022 года организацией направлено заявление о согласовании организации и проведении ярмарок выходного дня на новый срок. Министерство отказало в согласовании заявления. В ходе работы по обращению Уполномоченным сделан вывод, что отказ противоречит порядку организации ярмарок и продажи товаров (выполнении работ, оказании услуг) на них на территории Пермского края, утвержденному постановлением Правительства Пермского края от 27.07.2007 № 163-п.	Уполномоченный обратился в прокуратуру Пермского края с просьбой о проведении проверки. По итогам прокурорской проверки Министру промышленности и торговли Пермского края внесено представление. По результатам рассмотрения акта прокурорского реагирования заявителем получено согласование на проведение ярмарки выходного дня.
Заявитель — директор организации (г. Пермь), осуществляющей деятельность по размещению антенно-мачтовых сооружений сотовой связи. В течение 2022 года предприниматель дважды обращался в департамент земельных отношений администрации города Перми (далее — Департамент) с заявлением о предоставлении разрешения на размещение объекта — базовой станции сотовой связи в порядке, предусмотренном федеральными и региональными нормативными правовыми актами, регулирующими размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута. Первый отказ Департамент мотивировал отсутствием согласования размещения объекта с органом охраны объектов культурного наследия, поскольку место размещения объекта находится в границах объекта культурного наследия — достопримечательное место «Проспект Сталина».	По инициативе Уполномоченного была проведена прокурорская проверка, по результатам которой должностному лицу администрации города Перми внесено представление об устранении нарушений. Департаментом повторно рассмотрено обращение Общества и принято решение о размещении объекта. Виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.
Обращаясь повторно, заявитель представил письмо Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края с указанием на отсутствие запрета на размещение базовой станции сотовой связи в границах зоны регулирования застройки объекта культурного наследия. Департамент вновь вынес решение об отказе в предоставлении разрешения на размещение объекта.	

<p>Проанализировав основания отказов, Уполномоченный пришел к выводу о нарушении прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности.</p>	
<p>Уполномоченным в течение 2021–2022 гг. рассматривалось обращение организации, осуществляющей деятельность в сфере недропользования, с жалобой на незаконные решения Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края (далее – Министерство) об отказе в изменении условий лицензии на право пользования недрами в целях разведки и добычи полезных ископаемых, а также о досрочном прекращении лицензии. Внесение изменений в лицензию было инициировано по причине сокращения производственных издержек в связи со снижением экономической активности. Министерство признало заявку о внесении изменений в лицензию необоснованной и приняло отрицательное решение. Впоследствии Министерство досрочно прекратило действие лицензии, выданной заявителю. Заявитель обжаловал принятые решения в судебном порядке. В целях восстановления нарушенного права субъекта предпринимательской деятельности Уполномоченный принял участие в судебном разбирательстве в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора.</p>	<p>Уполномоченный был привлечен к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора. В ходе рассмотрения дела Уполномоченный неоднократно направлял в Министерство предложения об урегулировании спора, в том числе путем подписания мирового соглашения. Министерством предложено Уполномоченному о проведении примирительных процедур были отклонены. Решением Арбитражного суда Пермского края по делу № А50–11357/21 признаны недействительными решения Министерства об отказе в изменении условий лицензии, досрочном прекращении лицензии. Апелляционной и кассационной инстанциями судебный акт оставлен без изменений.</p>

2.5. РАЗМЕЩЕНИЕ НЕСТАЦИОНАРНЫХ ТОРГОВЫХ ОБЪЕКТОВ

Как показывает многолетняя практика работы Уполномоченного, проблема размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) как на территории города Перми, так и в некоторых муниципальных и городских округах Пермского края, является одной из сложных и системных проблем с точки зрения правового регулирования. 2022 год не стал исключением.

Среди основных проблем, волнующих предпринимателей в данной сфере правоотношений, следует отметить:

1. Слишком жесткие требования к внешнему виду НТО, установленные решением Пермской городской Думы от 15.12.2020 № 277 «Об утверждении Правил благоустройства территории города Перми» (далее – Правила

благоустройства г. Перми), в том числе к предельным размерам и конструктивным элементам.

2. Сокращение мест размещения НТО, включенных в схему размещения НТО на территории г. Перми.
3. Отсутствие механизма согласования НТО, выполненных по индивидуальным проектам.

Абзацем 5 подпункта 9.4.4.4 Правил благоустройства территории города Перми предусмотрена возможность размещения НТО по индивидуальным проектам (эскизам) только на территориях объектов озеленения общего пользования, на которых возможно размещение НТО в соответствии с перечнем объектов озеленения общего пользования, утверждаемым правовым актом администрации города Перми; в границах достопримечательных мест, зон охраны объектов культурного наследия, если в соответствии с требованиями к градостроительным регламентам и режимами использования земель данных зон охраняемое размещение НТО не запрещено.

При этом на федеральном уровне в течение 2021–2022 гг. приняты ряд рекомендаций и мер, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства в сфере нестационарной торговли.

Распоряжением Правительства РФ от 30.01.2021 № 208-р органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления рекомендовано оказывать содействие в получении юридическими и физическими лицами необходимого количества мест размещения НТО и объектов для осуществления развозной торговли, торговых мест на ярмарках и розничных рынках, продлевать договоры на размещение нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли без проведения торгов, обеспечить максимальную доступность торговых объектов для населения, содействовать открытию юридическими и физическими лицами новых торговых объектов всех форм торговли, обращая особое внимание на необходимость увеличения количества ярмарок, розничных рынков, торговых мест на них, мест размещения нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, а также предоставлять компенсационные места для размещения таких торговых объектов.

Постановлением Правительства РФ от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» (Приложение № 15) субъектам Российской Федерации предписано установить возможность продления до 7 лет без проведения торгов договоров на размещение нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли.

Во исполнение вышеназванного федерального нормативного правового акта принято постановление Правительства Пермского края от 06.07.2022 № 577-п, согласно которому продлены на 7 лет без проведения торгов сроки действия договоров на право размещения нестационарных торговых объек-

тов (павильонов, киосков, фуд-траков) и объектов для осуществления развозной торговли, на 5 лет — разрешения на организацию ярмарок и рынков, сроки действия которых истекают с 14 марта 2022 г. по 31 декабря 2026 г. Аналогичные постановления были приняты в ряде муниципалитетов Пермского края.

К сожалению, ряд субъектов малого и среднего предпринимательства, оказались вне действия названного регионального нормативного правового акта по причине истечения срока действия договоров еще до принятия постановления Правительства РФ от 12.03.2022 № 353.

В течение 2022 года субъектами предпринимательской деятельности г. Перми оспорены в Пермском краевом суде положения Закона Пермского края о градостроительной деятельности в Пермском крае от 14.09.2011 № 805-ПК, устанавливающие условия размещения НТО на придомовых территориях при условии оформления паспорта благоустройства, и статья 6.11.1 Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае», предусматривающая административную ответственность за размещение НТО при отсутствии паспорта благоустройства придомовой территории и НТО, внешний вид которого не соответствует утвержденному типовому проекту.

Решением Пермского краевого суда от 13.05.2022, апелляционным определением Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 11.10.2022 административные иски требования предпринимателей удовлетворены.

В июне 2022 года районные администрации г. Перми обратились в суды с исковыми требованиями к владельцам НТО о возложении обязанности привести внешний вид существующих нестационарных объектов в соответствие с типовыми проектами, утвержденными Правилами благоустройства г. Перми.

По информации администрации г. Перми, предоставленной на запрос Уполномоченного, по состоянию на 12 сентября 2022 г. районными администрациями направлено в суды более 300 исков.

В этой связи в июле 2022 года предприниматели обратились в Пермский краевой суд с административным иском заявлением к Пермской городской Думе о признании недействующими ряда положений Правил благоустройства г. Перми, в том числе в части установления требований к внешнему виду НТО. Решением Пермского краевого суда от 27.01.2023 часть требований административных истцов была удовлетворена. На момент подготовки доклада решение суда в законную силу не вступило.

В ходе работы с обращениями субъектов малого и среднего предпринимательства, занятыми в сфере малоформатной торговли, Уполномоченным проведены рабочие встречи с руководством администрации г. Перми, подготовлены заключения на проекты региональных и муниципальных правовых актов, регламентирующих вопросы размещения НТО, направлены обращения в органы прокуратуры о проведении проверок правомерности действий должностных лиц уполномоченных органов городских и районных администраций,

направлены письма в органы местного самоуправления по вопросам совершенствования правового регулирования в сфере малоформатной торговли.

В целях повышения эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и субъектов малого и среднего предпринимательства на территории города Перми, разработки предложений и координации совместных действий по основным направлениям социально-экономического развития города Перми в марте 2022 года принято постановление администрации г. Перми от 21.03.2022 № 194 «О создании Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства на территории города Перми» (далее — Координационный совет), в состав которого вошел Уполномоченный и представители предпринимательского сообщества.

Основными задачами Координационного совета являются привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к выработке и реализации муниципальной политики в области развития малого и среднего предпринимательства; выдвижение и поддержка инициатив, направленных на реализацию муниципальной политики в области развития малого и среднего предпринимательства; выработка рекомендаций при определении приоритетов в области развития малого и среднего предпринимательства.

Вопросы развития малоформатной торговли включены в план работы Координационного совета на первое полугодие 2023 года.

2.6. ЖАЛОБЫ НА ДЕЙСТВИЯ НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ

В адрес Уполномоченного ежегодно поступают жалобы, касающиеся взаимоотношений субъектов предпринимательской деятельности с налоговыми органами.

За 2022 год в адрес бизнес-омбудсмана поступило 52 подобных обращения.

НАИБОЛЕЕ АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ДЕЙСТВИЯМИ НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ

Проблема	Описание проблемы
1. Нарушение срока вручения акта проверки	<i>По общему правилу акт налоговой проверки составляется в течение 10 дней после окончания камеральной проверки и в течение 2 месяцев со дня составления справки о проведенной выездной налоговой проверке (ч. 1 ст. 100 НК РФ). Акт налоговой проверки в течение пяти дней с даты этого акта должен быть вручен лицу, в отношении которого проводилась проверка, или его представителю (ч. 5 ст. 100 НК РФ). Из анализа обращений следует, что нередко органами налогового контроля нарушаются процессуальные сроки вручения</i>

	<p>оформленных результатов налоговых проверок налогоплательщикам. Нарушение процедуры вручения акта налоговой проверки может составлять до нескольких месяцев. Невручение акта налоговой проверки в установленные сроки не только вносит неопределенность в деятельность налогоплательщика относительно ожидаемых последствий контрольных мероприятий, но и непосредственно ведет к возникновению убытков в виде излишнего начисления пени. Обозначенная проблема фиксируется Уполномоченным не первый год и является системной. Кроме того, в 2022 году отмечались случаи предоставления проверяемому лицу документов, подтверждающих факты нарушений законодательства о налогах и сборах (ч.3.1 ст. 100 НК РФ), не в полном объеме, что является объективным препятствием для своевременной подготовки налогоплательщиком аргументированных возражений к акту проверки.</p>
<p>2. Принятие обеспечительных мер</p>	<p><i>После вынесения решения о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения или решения об отказе в привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения руководитель (заместитель руководителя) налогового органа вправе принять обеспечительные меры, направленные на обеспечение возможности исполнения указанного решения, если есть достаточные основания полагать, что непринятие этих мер может затруднить или сделать невозможным в дальнейшем исполнение такого решения и (или) взыскание недоимки, пеней и штрафов, указанных в решении (ч. 10 ст. 101 НК РФ).</i></p> <p>Из анализа обращений следует, что самой часто используемой ограничительной мерой в отношении налогоплательщика является приостановление операций по счетам в банке («блокировка счета»). При этом, налоговые органы неохотно идут на ее замену на иные меры: запрет на отчуждение имущества, предоставление банковской гарантии, поручительство третьих лиц и залог ценных бумаг. Вместе с тем, «блокировка счета» в подавляющем большинстве случаев ведет к невозможности производить расчеты с контрагентами, выполнять финансовые обязательства перед банками, производить погашение текущих платежей по аренде помещения, лишает возможности заключить сделку. Нередки случаи принятия такой меры обеспечения в процессе судебного обжалования решений налоговых органов, вследствие чего их исполнение становится безальтернативным и серьезно ограничивает налогоплательщиков в отстаивании своих интересов. Не оспаривая полномочия налогового органа на принятие обеспечительных мер, следует отметить, что приостановление операций по расчетным счетам налогоплательщика</p>

	<p>должно представлять собой крайнюю меру, применяемую, к субъектам предпринимательства только в случаях реально существующих рисков неисполнения обязательств по уплате налогов и ухода налогоплательщиков от ответственности. Также «блокировка счета» не должна применяться в качестве инструмента административного давления, особенно в случаях обжалования решений органов налогового контроля, то есть в условиях, когда объем подтвержденных налоговых обязательств до конца не установлен, а сам факт осуществления налоговых правонарушений может быть признан судом несостоятельным.</p>
<p>3. Проведение налоговыми органами предпроверочного анализа</p>	<p>Основная проблема проведения предпроверочных (аналитических) мероприятий заключается в их слабом нормативном регулировании. Проведение указанных мероприятий не закреплено НК РФ и регулируется приказами ФНС России (приказ ФНС России от 30.05.2007 № ММ-3-06/333@ «Об утверждении Концепции системы планирования выездных налоговых проверок», приказ ФНС России от 23.07.2009 № ММ-8-1/24дсп@ «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению налогового мониторинга и предпроверочного анализа на основе среднетраслевых показателей»). К числу таких мероприятий относят:</p> <ul style="list-style-type: none"> • истребование документов и информации; • вызовы на допросы по вопросам осуществления предпринимательской деятельности; • проведение рабочих групп по легализации налоговой базы с привлечением к участию хозяйствующих субъектов; • тревование о представлении уточненных налоговых деклараций. <p>Отсутствие закрепленного правового статуса предпроверочных мероприятий неизменно приводит к вопросам об их правомерности. По мнению Уполномоченного, в целях защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также недопущения произвольной реализации налоговыми органами предоставленных федеральным законодателем полномочий в сфере налоговых правоотношений, порядок проведения и механизм обжалования действий и решений налогового органа при проведении таких мероприятий должен быть строго регламентирован НК РФ.</p>
<p>4. Истребование большого объема документов как в рамках налоговых проверок, так и вне</p>	<p><i>Должностное лицо налогового органа, проводящее налоговую проверку, вправе истребовать у проверяемого лица необходимые для проверки документы (ст. 93 НК РФ). Кроме того, истребование документов (информации) о налогоплательщике, плательщике сборов, плательщике страховых</i></p>

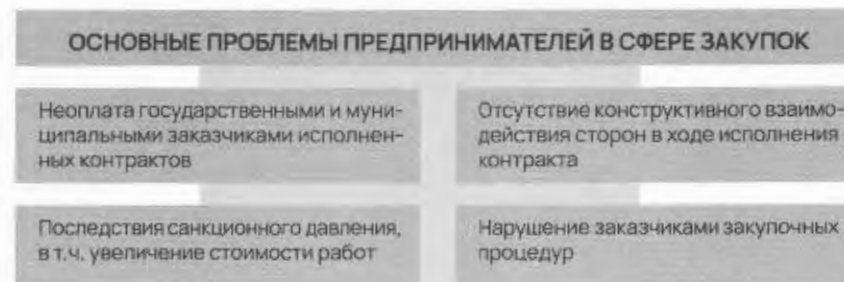
<p>рамки проверок, в том числе у контрагентов проверяемого налогоплательщика</p>	<p><i>взносов и налоговом агенте или информации о конкретных сделках регламентировано ст. 93.1 НК РФ.</i></p> <p>При этом действующее законодательство о налогах и сборах не устанавливает требования к объему документов (информации). В последние несколько лет в адрес Уполномоченного регулярно поступают обращения предпринимателей с жалобой на неоправданно большой объем запрашиваемой налоговым органом информации. Заявители указывают, что исполнение указанных запросов требует от налогоплательщика серьезных временных и производственных затрат.</p> <p>Кроме того, зачастую налоговые органы направляют сразу несколько требований о предоставлении документов и информации за несколько налоговых периодов, их исполнение в установленный законодательством десятидневный срок способно парализовать деятельность налогоплательщика на весь срок подготовки документов.</p> <p>Отдельного упоминания заслуживают требования налоговых органов об истребовании документов и информации, направляемые вне рамок налоговых проверок. Согласно положениям ст. 93.1 НК РФ, налоговыми органами вне рамок проведения проверок может быть истребована информация только по конкретным сделкам, однако на практике в отдельных случаях налоговыми органами истребуется полный перечень финансово-хозяйственных документов налогоплательщика, а также договоры с контрагентами за определенные налоговые периоды.</p> <p>Уполномоченный, в свою очередь, считает, что истребовать необходимо только те документы, которые относятся к конкретной информации, требующей изучения или проверки, а более широкое толкование положений НК РФ налоговыми органами должно квалифицироваться как злоупотребление предоставленным правом.</p>
--	---

Уполномоченный отмечает участвовавшие случаи обращений субъектов предпринимательской деятельности с жалобами на нарушение налоговыми органами порядка истребования документов и информации, установленного ст.ст. 93, 93.1 НК РФ. Указанные требования, не отвечающие установленной форме, поступали не из инспекции по месту учета налогоплательщика, а из инспекции, исполняющей функции по управлению долгом, и носили исключительно императивный характер.

Произвольное использование государственным органом предоставленных ему законом полномочий приводит к нарушению баланса частных и публичных интересов и нарушению прав предпринимателей в такой сложной сфере как налоговые правоотношения. Уполномоченный надеется, что подобная практика истребования документов и информации не найдет своего широкого применения в будущем.

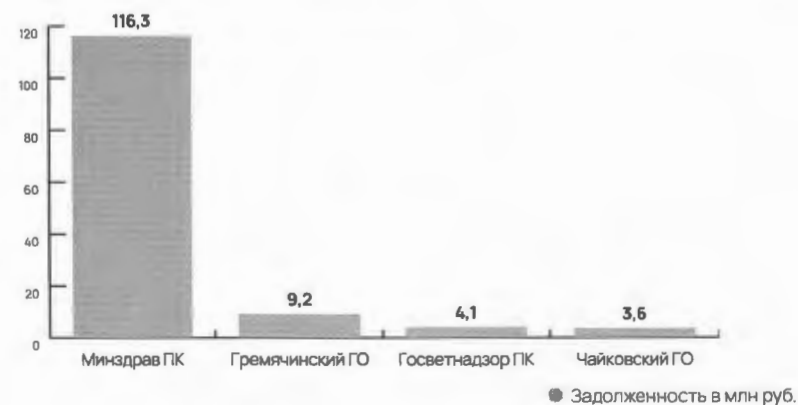
2.7. ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПКАХ

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 45 жалоб на действия государственных и муниципальных заказчиков.



Из анализа обращений следует, что основная часть жалоб предпринимателей в сфере закупок, по-прежнему, связана с неоплатой заказчиками исполненных государственных и муниципальных контрактов (16 обращений (36%)).

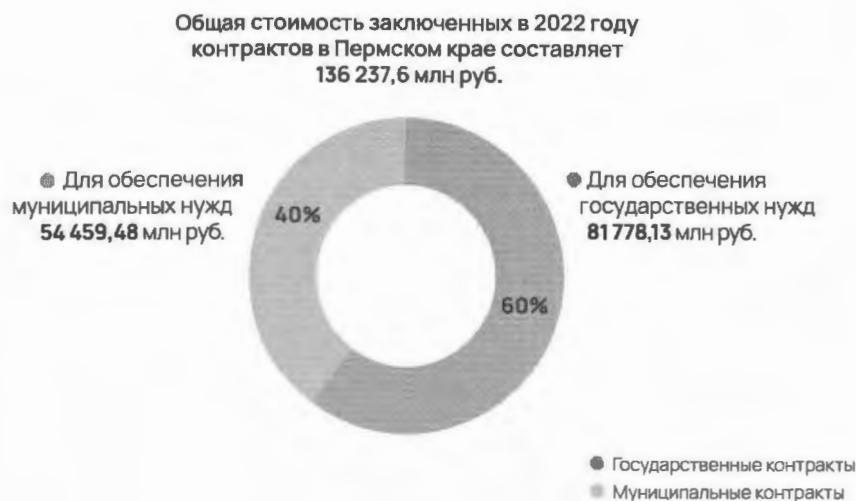
По сведениям Министерства финансов Пермского края, наибольшая просроченная задолженность по исполненным контрактам зафиксирована у следующих заказчиков: Министерство здравоохранения Пермского края, Государственная ветеринарная инспекция Пермского края, Гремячинский городской округ, Чайковский городской округ.



В рамках рассмотрения обращений Уполномоченным проводится работа с заказчиками и их учредителями. Информация о выявленных нарушениях сроков оплаты по исполненным обязательствам государственными и муниципальными заказчиками направляется в органы прокуратуры.

В 2022 году по результатам осуществления надзора за исполнением заказчиками обязательств по государственным и муниципальным контрактам органами прокуратуры внесено 160 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 80 должностных лиц. На основании постановлений прокуроров, а также материалов прокурорских проверок, направленных в уполномоченные органы, административному наказанию по статье 7.32.5 КоАП РФ (Нарушение срока и порядка оплаты товаров) подвергнуто 19 должностных лиц, по ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ (Нарушение условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов) 6 должностных лиц. В свою очередь УФАС России по Пермскому краю в 2022 году вынес 14 постановлений о привлечении к административной ответственности, предусмотренной статьей 7.32.5 КоАП РФ, 4 постановления о привлечении к административной ответственности, предусмотренной ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ (Нарушение заказчиком срока оплаты товаров, работ, услуг по договору с субъектом малого или среднего предпринимательства).

При содействии Уполномоченного в течение 2022 года были оплачены госконтракты на общую сумму **63 361 110,02** рубля.



Уполномоченный является постоянным участником межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей и Общественного совета по защите прав малого и среднего предпринимательства, на заседаниях которых в 2022 году были рассмотрены, в том числе проблемы погашения задолженности перед бизнесом по исполненным государственным и муниципальным контрактам. Были заслушаны представители ГУФСИН России по Пермскому краю, Министерства здравоохранения Пермского края и его подведомственных учреждений, выработаны конкретные предложения по сокращению задолженности.

Кроме того, в ходе рассмотрения обращения одного из пермских предприятий Уполномоченным была выявлена проблема правоприменения бюджетными учреждениями Пермского края положений постановления Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление № 2604, Положение).

Из представленных материалов и конкурсной документации следовало, что участники конкурса оценивались по следующим критериям: «цена контракта» и «квалификация участников закупки» с показателем «опыт работы, связанный с предметом контракта» и детализирующим показателем «наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров». В конкретном случае предельные величины значимости критериев оценки заявок составили: цена контракта — 40 баллов, квалификация участников закупки — 60 баллов (Приложение 2 к Положению).

Несмотря на использование бюджетными учреждениями критериев оценки заявок участников конкурса в соответствии с вариативностью, предусмотренной Положением, на практике был реализован механизм, при котором победителями торгов становились компании, имевшие опыт выполнения наиболее крупного (дорогого) контракта, в то время как иные участники конкурса, даже обладавшие сопоставимым или большим объемом исполнения нескольких, но менее крупных контрактов, не могли выиграть в конкурсе без критического (более 1/2) понижения начальной максимальной цены контракта.

Такое положение дел содержит в себе риски ограничения конкуренции на рынке оказания не уникальных услуг. Выявленные недостатки формирования конкурсной документации на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на практике могут привести к устранению конкуренции и образованию нерыночных механизмов формирования цены контрактов.

В связи с этим, Уполномоченным было подготовлено письмо в Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края с просьбой рассмотреть вопрос целесообразности подготовки рекомендаций, которые исключили бы подобную правоприменительную практику в дальнейшем.

2.8. ПОВЫШЕНИЕ ПЛАТЫ ЗА ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 62 обращения субъектов предпринимательской деятельности, содержащих жалобы на возросшую плату за оказание услуг по вывозу твердых коммунальных отходов (далее – ТКО).

Согласно обращениям, у ряда предпринимателей плата за оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами возросла в несколько раз.

Рост платежей был связан с внесением изменений Министерством жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края (далее – Министерство) в нормативно-правовое регулирование, устанавливающее **расчетные единицы и категории объектов**, расположенных на территории Пермского края, на которых образуются отходы и в отношении которых могут устанавливаться нормативы накопления ТКО, а также **нормативы накопления ТКО для конкретной категории объектов**, утвержденных на территории Пермского края, а именно:

- в приказ Региональной службы по тарифам Пермского края от 20.07.2018 № СЭД-46-04-02-96 «Об утверждении расчетных единиц и категорий объектов, расположенных на территории Пермского края, на которых образуются отходы и в отношении которых могут устанавливаться нормативы накопления твердых коммунальных отходов» (далее – Приказ РСТ № СЭД-46-04-02-96);
- в приказ Региональной службы по тарифам Пермского края от 20.07.2018 № СЭД-46-04-02-97 «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края» (далее – Приказ РСТ № СЭД-46-04-02-97).

До мая 2022 года вышеупомянутыми Приказами РСТ был утвержден более дифференцированный список категорий объектов («Административные здания, учреждения, конторы», «Предприятия торговли», «Предприятия транспортной инфраструктуры» и т.д.), каждая из которых предусматривала подкатегории со своими нормативами накопления ТКО с учетом индивидуальных особенностей объектов.

Предприятия торговли			
Продовольственный магазин	1 м ² общей площади	22,16 кг/год	0,27 м ³ /год
Промтоварный магазин	1 м ² общей площади	5,76 кг/год	0,21 м ³ /год
Павильон	1 м ² общей площади	30,10 кг/год	0,54 м ³ /год
Супермаркет (универмаг)	1 м ² общей площади	18,46 кг/год	0,31 м ³ /год
Киоск	1 м ² общей площади	30,10 кг/год	0,54 м ³ /год
Рынки продовольственные и промтоварные, палатка	1 м ² общей площади	31,13 кг/год	0,30 м ³ /год

Приказом Министерства от 19.05.2022 № 24-04-01-04-132 были внесены изменения в Приказы РСТ, согласно которым **упразднены** подкатегории объектов в категории «Предприятия торговли» с установлением единого норматива: 22,16 кг/год и 0,27 м³/год за 1 кв.м. общей площади.

При этом, норматив накопления ТКО, а следовательно и плата за оказание услуг по обращению с ТКО для подкатегории «Промтоварный магазин» выросла почти в четыре раза за 1 кв.м. площади.

Впоследствии Министерством издан приказ от 20.09.2022 № 24-04-01-04-245, который вновь внес изменения в Приказы РСТ с еще более существенными последствиями для хозяйствующих субъектов.

Так, были упразднены следующие категории: «Предприятия транспортной инфраструктуры», «Культурно-развлекательные, спортивные учреждения», «Предприятия службы быта», «Предприятия в сфере похоронных услуг», «Предприятия иных отраслей промышленности», «Гаражи, парковки закрытого типа» и отнесены к категории «Административные здания, учреждения, конторы» с нормативом накопления 11,32 кг/год и 0,15 куб. м/год за 1 кв.м. общей площади.

Следует отметить, что в соответствии с п. 4 Правил определения нормативов накопления ТКО, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» (далее – Правила) нормативы могут устанавливаться дифференцированно в отношении различных категорий объектов, на которых образуются ТКО.

Норматив определяется исходя из данных о массе и объеме отходов и выражается соответственно в количественных показателях массы и объема на одну расчетную единицу. Расчетные единицы определяются по каждой категории объектов уполномоченным органом (пункты 13 и 14 Правил).

Вместе с тем по мнению Уполномоченного, укрупнение категорий объектов накопления ТКО препятствует определению соответствующих действительности объемов образования ТКО и способствует взиманию с субъектов предпринимательской деятельности несправедливых сумм платы за оказание услуг по обращению с ТКО.

В связи с многочисленными обращениями субъектов предпринимательской деятельности по указанной проблематике, Уполномоченным были направлены обращения в прокуратуру Пермского края с просьбой провести проверку обоснованности внесения изменений в Приказы РСТ.

В ходе проведенной проверки было установлено, что при внесении в Приказ РСТ № СЭД 46-04-02-97 изменений от 19 мая 2022 г., которые устанавливают новую недифференцированную категорию «Предприятия торговли», определение нового норматива в соответствии с Правилами непосредственно для этой категории не проведено, отбор объектов для исследования и проведение замеров не были осуществлены. Норматив накопления ТКО для «Предприятий торговли» установлен на основании расчетов, ранее положенных в основу норматива, установленного только для продовольственных магазинов, без учета иных типов торговых предприятий.

Учитывая изложенное, прокуратурой Пермского края принесен протест на пункт 2 приложения к Приказу РСТ № СЭД-46-04-02-97, устанавливающий нормативы накопления ТКО в категории «Предприятия торговли», однако Министрство меры по устранению допущенных нарушений законодательства, выявленных в ходе прокурорской проверки, не приняло, протест прокуратуры оставило без удовлетворения.

Прокуратура Пермского края обратилась в суд с административным иском с заявлением о признании недействующим пункта 2 приложения к приказу РСТ № СЭД-46-04-04-02-97. В феврале 2023 года требования надзорного органа были удовлетворены, на момент подготовки Доклада решение суда в законную силу не вступило.

Анализ поступающих обращений и жалоб показывает, что одной из ключевых причин существенных затрат предпринимателей при оплате услуг по обращению с ТКО является необоснованно высокие нормативы накопления ТКО, существенно превышающие фактические показатели. При этом, следует отметить проблему серьезных организационных затруднений при попытке перехода на расчет объемов накопления ТКО, исходя из фактических, а не нормативных величин. Предприниматели, которым все же удается перейти на фактический учет, указывают, что стоимость услуг по отдельным видам объектов снижается в разы, однако сделать это довольно затруднительно в силу закрепленного в федеральном законодательстве требования об обязательном наличии для этого контейнера, установленного на специально оборудованной контейнерной площадке.

Проблема необоснованного увеличения платы за оказание услуг по обращению с ТКО является системной, существует не только в Пермском крае, но и в значительном количестве других субъектов РФ.

По мнению региональных Уполномоченных, главным образом это связано с низким качеством или отсутствием обоснованности установленных в субъектах Российской Федерации нормативов накопления ТКО, которые не учитывают индивидуальные особенности собственников таких отходов, а нормативы накопления разработаны для минимального количества категорий объектов.

Для решения проблемы необходимо качественно изменить подход к разработке методов и инструментов определения нормативов ТКО, сделав их более объективными и обоснованными.

2.9. ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ СФЕРЕ

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 39 обращений уголовно-правового характера (11% от общего количества письменных обращений).

Необходимо отметить, что, как и в последние несколько лет, существенная часть обращений субъектов предпринимательской деятельности к Уполномоченному была связана с трудностями в реализации инструментов защиты своих гражданских прав посредством обращения в правоохранительные органы. Предприниматели жаловались на неэффективность доследственных проверок, неправомерные и неоднократные отказы в возбуждении уголовного дела, на нарушение разумного срока уголовного судопроизводства (волокита). Такие жалобы составили 43% от письменных жалоб уголовно-правовой направленности. 20% обращений содержали информацию о необоснованном уголовном преследовании, в том числе о подмене гражданско-правовых отношений уголовно-правовыми. 10% жалоб по уголовно-правовой тематике были связаны с нарушением специального порядка возбуждения уголовного дела.

При рассмотрении обращений субъектов предпринимательской деятельности в уголовно-правовой сфере, Уполномоченный напрямую взаимодействует с прокуратурой Пермского края, прокуратурами районов и городов края, ГУ МВД России по Пермскому краю, Следственным управлением Следственного комитета РФ по Пермскому краю.

ПО ДАННЫМ ГУ МВД РОССИИ ПО ПЕРМСКОМУ КРАЮ
НА ТЕРРИТОРИИ ПЕРМСКОГО КРАЯ В 2022 ГОДУ

По экономическим статьям* в сфере предпринимательства

Возбуждено – 239, направлено в суд с обвинительным заключением – 62, прекращено – 40 уголовных дел (за отсутствием состава преступления – 3, за истечением срока давности – 15, в связи с возмещением ущерба – 18, по иным основаниям – 4), приостановлено производство по 1 уголовному делу

По ст.ст.159, 159.1–159.3, 159.5, 159.6, 160, 165, 201 УК РФ, совершенным не в сфере предпринимательства

Возбуждено – 7192 уголовных дела, направлено в суд с обвинительным заключением – 738, прекращено – 149 (за отсутствием состава преступления, за отсутствием события преступления – 49, за истечением срока давности – 45, в связи с возмещением ущерба – 17, по иным основаниям – 38), приостановлено производство по 4640 уголовным делам

По ст.ст. 187, 238, 210, 260 УК РФ возбуждено 101 уголовное дело

* ч.1.1 ст. 108 УПК РФ

Наиболее актуальные проблемы в уголовно-правовой сфере, содержащиеся в материалах обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2022 году

№	ПРОБЛЕМА	СОДЕРЖАНИЕ
1	Отказ в возбуждении уголовного дела, нарушение разумного срока уголовного судопроизводства	<p>Неоднократное вынесение постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела без проведения надлежащей проверки сообщения о преступлении, особенно, если после совершения предполагаемого преступления прошел значительный промежуток времени (без анализа письменных материалов, договоров, движения средств по счетам, без опроса возможных свидетелей, то есть без принятия мер по установлению события преступления, избличению лица или лиц, виновных в его совершении). Кроме того, основу процессуального решения после предшествующей отмены могут составлять одни и те же материалы.</p> <p>При наличии установленных в ст. 144 УПК РФ сроков проведения проверки сообщения о преступлении: 3, 10, 30 суток, на практике сформировался механизм, позволяющий руководителю следственного органа, следователю или прокурору неограниченное количество раз отменять постановления об отказе в возбуждении уголовного дела (вплоть до истечения сроков давности привлечения к уголовной ответственности). Следует отметить, что в силу ст. 52 Конституции Российской Федерации права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба. Приведенной конституционной норме корреспондируют положения Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотреблений властью № 40/34 (принята Генеральной Ассамблеей ООН 29.11.1985 г.), предусматривающие, что лица, которым причинен вред в результате действия, нарушающего национальные уголовные законы («жертвы»), имеют право на доступ к механизмам правосудия и скорейшую компенсацию за нанесенный им ущерб.</p> <p>Реализация указанных прав потерпевшего осуществляется, в частности, посредством использования механизмов уголовно-процессуального регулирования, предполагающих обязанность органов предварительного расследования при выявлении признаков преступления возбуждать уголовные дела, осуществлять от имени государства уголовное преследование по делам публичного и частно-публичного обвинения, обеспечивая тем самым неотвратимость ответственности виновных лиц и защиту прав лиц, пострадавших от преступлений.</p>

2	Перевод гражданско-правовых отношений в уголовно-правовые (межотраслевая конкуренция норм гражданского и уголовного законодательства)	<p>Одним из наиболее распространенных составов преступлений, граничащих с гражданскими правоотношениями, является мошенничество (ст. 159 УК РФ). Это обусловлено сложностью разграничения действий, которые предшествовали хищению имущества путем обмана или злоупотребления доверием, и обычной деятельностью хозяйствующего субъекта при неисполнении или нарушении обязательств.</p> <p>Кроме того, доказывание по экономическим составам преступлений, совершенным при осуществлении предпринимательской деятельности, сопряжено с использованием многоуровневого межотраслевого гражданского законодательства, требующего от правоприменителя специальных познаний.</p> <p>Нередко состав преступления ст. 159 УК РФ вменяется при:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▫ нарушении условий соглашений (контрактов) при наличии правосстановительной санкции в договоре (например, возврат денежных средств в бюджет в случае нецелевого использования субсидии или нарушения условий ее предоставления/использования); ▫ незначительном нарушении срока финансовых обязательств по договорам; ▫ выполнении большей части объема работ по договору, выплате большей части денежных средств по договору. <p>В 2022 году при содействии Уполномоченного было прекращено уголовное дело в отношении директора крупного агропромышленного предприятия по ч. 4 ст. 159, ч. 3 ст. 30 ч. 4 ст. 159 УК РФ, возбужденного по факту предоставления не соответствующих действительности документов в качестве подтверждения прямых понесенных затрат на создание объектов агропромышленного комплекса, в связи с отсутствием в деянии состава преступления.</p>
3	Неопределенность правовой нормы, регулирующей порядок возбуждения уголовных дел по налоговым преступлениям (ч. 1.3 ст. 140 УПК РФ)	<p>Федеральным законом от 09.03.2022 № 51-ФЗ были внесены изменения в ст. 140 УПК РФ, согласно которым поводом для возбуждения уголовного дела о преступлениях, предусмотренных ст. 198–199.2 УК РФ, служат только материалы, которые направлены налоговыми органами в соответствии с законодательством о налогах и сборах для решения вопроса о возбуждении уголовного дела. Подобный порядок направления материалов налоговыми органами в следственные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела закреплён ч. 3 ст. 32 НК РФ. Следуя логике законодателя, прежде чем правоохранительные органы будут выносить</p>

решение о возбуждении уголовного дела за совершение налогового преступления, должны быть выполнены все условия, поименованные в ч. 3 ст. 32 НК РФ, а именно: 1. вступило в силу решение о привлечении к налоговой ответственности; 2. выставлено требование об уплате налога; 3. требование не исполнено в указанный срок и прошли 2 месяца; 4. размер недоимки превышает крупный размер, предусмотренный УК РФ. **В редакции НК РФ, действующей с 1 января 2023 г.: если в течение 75 дней со дня вступления в силу решения о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения денежных средств на ЕНС не достаточно для погашения недоимки, налоговый орган в течение 10 дней направляет материалы в правоохранительные органы. Требование к размеру суммы недоимки остается прежним.**

На практике сложился механизм возбуждения уголовных дел по налоговым преступлениям, основанием которых явилась оценка материалов, направленных налоговыми органами в порядке межведомственного взаимодействия с правоохранительными органами по ч. 3 ст. 82 НК РФ, который формально не нарушает требования ч. 1.3 ст. 140 УПК РФ, однако существенно искажает идею изменения подхода привлечения к уголовной ответственности за неуплату налогов, обозначенную Президентом РФ Путиным В. В. в рамках Петербургского экономического форума. Таким образом, бланкетный способ конструирования ч. 1.3 ст. 140 УПК РФ позволил правоприменителю использовать допущенную федеральным законодателем неопределённость правовой нормы в целях ее избирательного применения.

Несмотря на проводимую государством политику, направленную на формирование благоприятного делового климата в стране, а также на создание дополнительных гарантий защиты предпринимателей от необоснованного уголовного преследования, проблемы перевода гражданско-правовых отношений в уголовную плоскость, а также ненадлежащего проведения доследственных проверок остаются системными. Несовершенство отдельных законодательных конструкций, отсутствие реальной личной ответственности (уголовной, имущественной) должностных лиц, осуществляющих уголовное преследование, за принимаемое решение приводят к снижению уровня доверия общества к государству в лице ее правоохранительной системы.

2.10. УЧАСТИЕ В СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Участие в судебной защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства является одним из приоритетных направлений работы Уполномоченного.

Эффективность такого вмешательства зависит от:

- категории нарушенного права;
- возможности процессуального участия;
- стадии судопроизводства;
- в отдельных случаях, от усмотрения суда.

Участию в судебной защите прав предпринимателей всегда предшествует серьезная правовая и аналитическая работа, изучение материалов дела, законодательства, судебной и административной практики и формирование правовой позиции Уполномоченного.

В 2022 году реализация полномочий регионального бизнес-омбудсмана Пермского края, вытекающих из положений Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», осуществлялась в следующих формах:

• **в судах общей юрисдикции по уголовным делам:**

1. предоставление письменной позиции в адрес заявителя — 1;
2. участие в судебном заседании в качестве слушателя — 1.

• **в судах общей юрисдикции (КоАП РФ, КАС РФ):**

1. в качестве защитника по ст. 25.5.1 КоАП РФ — 5 (в том числе 1 при рассмотрении заявления об отсрочке исполнения постановления о назначении административного наказания);
2. предоставление письменной позиции в адрес заявителя — 15;
3. участие в качестве заинтересованного лица — 3;
4. участие в судебном заседании в качестве слушателя — 2;
5. обжалование судебного решения — 2.

• **в арбитражных судах:**

1. участие в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, — 7;
2. предоставление письменной позиции в адрес заявителя — 15.

ОТДЕЛЬНЫЕ УСПЕШНЫЕ ПРИМЕРЫ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ

Участие в качестве заинтересованного лица в порядке ст. 47 Кодекса административного судопроизводства РФ**Юридическое лицо, г. Пермь**

На рассмотрении Уполномоченного с 2021 года находилась жалоба пермской компании на действия (бездействие) судебного пристава-исполнителя по исполнительному производству, возбужденному еще в 2019 году. Уполномоченный неоднократно обращался в адрес руководства ГУ ФССП России по Пермскому краю. По результатам проверки доводов Уполномоченного, в действиях пристава-исполнителя неоднократно устанавливался факт проведения неполного комплекса мер принудительного исполнения, должностное лицо привлекалось к дисциплинарной ответственности. В начале 2022 года заявитель обратился в Орджоникидзевский районный суд г. Перми с административным иском о признании незаконным бездействия судебного пристава-исполнителя. Ходатайство Уполномоченного об участии в деле в качестве заинтересованного лица было удовлетворено судом. **С учетом приобщенных Уполномоченным документов и его правовой позиции требования административного истца признаны законными судами первой и апелляционной инстанций.**

Юридическое лицо, г. Пермь

На рассмотрении Уполномоченного находилось обращение крупного производственного предприятия г. Перми с жалобой на действия ГИТ в Пермском крае, выразившиеся в выдаче незаконного предписания об устранении выявленных нарушений, а именно необходимости признания отношений по договору подряда с умершим гражданином трудовыми. Указанное нарушение, выявленное контрольным (надзорным) органом в отсутствие полномочий (в силу ст. 19.1 ТК РФ признание прекращенных отношений, связанных с использованием личного труда, трудовыми осуществляется судом), нашло свое отражение в акте проверки и в решении об отказе в удовлетворении жалобы субъекта предпринимательской деятельности. И если предписание было отменено КНО по результатам рассмотрения акта прокурорского реагирования, то спорные пункты акта и решения были оставлены без изменения. Общество обратилось в суд с административным иском о признании незаконными отдельных пунктов акта проверки и решения. Ходатайство Уполномоченного об участии в деле в качестве заинтересованного лица было удовлетворено судом. Уполномоченному удалось доказать суду, что несмотря на отмену предписания, фиксация нарушения в акте порождает для юридического лица правовые последствия в виде возбуждения дела об административном правонарушении по ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ. **С учетом правовой позиции Уполномоченного требования административного истца удовлетворены судом в полном объеме.**

Участие в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, в порядке ст. 51 Арбитражного процессуального кодекса РФ**Юридическое лицо, г. Добрянка**

На рассмотрении Уполномоченного находилось обращение предприятия общественного питания с жалобой на действия ПАО «Сбербанк России», выразившиеся во взыскании денежных средств по кредитному договору. Спорный кредитный договор был заключен на основании постановления Правительства РФ от 31.05.2019 № 696 (коронавирусная мера господдержки, льготный кредит 2%), предусматривающий полное списание задолженности заемщика при выполнении ряда условий, в том числе связанных с сохранением рабочих мест. По результатам рассмотрения материалов обращения Уполномоченным было установлено, что условия постановления Правительства РФ, необходимые для списания долга, были выполнены организацией в полном объеме. Арбитражным судом Пермского края ходатайство Уполномоченного об участии в деле в порядке ст. 51 АПК РФ было удовлетворено. Уполномоченному удалось убедить судебный орган в том, что заявка на льготный кредит была оформлена сотрудниками банка некорректно, в связи с чем Минэкономразвития РФ отказал ПАО «Сбербанк России» в субсидировании спорного займа. Решение об отказе в удовлетворении требований кредитной организации о взыскании денежных средств по кредитному договору вступило в законную силу.

Юридическое лицо, пгт. Уральский

На рассмотрении Уполномоченного находилось обращение организации по вопросу неправомерного наложения и последующего взыскания муниципальным заказчиком (МБУ «Благоустройство») штрафных санкций в виде неустойки в размере 5% от суммы контракта за неполное исполнение обязательств по содержанию дорог и тротуаров в границах городского поселения. Заключенным контрактом, в том числе предусматривалось нанесение разметки на дорогах общего пользования в границах городского поселения. Однако в ходе осуществления работ подрядчиком было выявлено, что дороги общего пользования находятся в ненормативном состоянии, и это препятствует нанесению разметки в соответствии с установленным ГОСТом. Таким образом, обязанности по полному и своевременному исполнению контракта подрядчиком не были выполнены по причине непредставления заказчиком условий для его выполнения, а равно невозможности их исполнения по вине заказчика. Арбитражным судом Пермского края ходатайство субъекта предпринимательства об участии в деле Уполномоченного в порядке ст. 51 АПК РФ было удовлетворено. **С учетом правовой позиции бизнес-омбудсмена требования организации о признании незаконными действий муниципального заказчика по взысканию неустойки удовлетворены в полном объеме.**

Участие в качестве защитника в порядке ст. 25.5.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Юридическое лицо, г. Пермь

На рассмотрении Уполномоченного находилось обращение пермской компании по вопросу привлечения к административной ответственности за неуплату в срок «ковидного» штрафа. При этом о назначении штрафа за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в размере 200 000 рублей руководство юридического лица узнало в момент составления протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ. Вину в совершении правонарушения Общество признавало в полном объеме, однако уплата небольшим промтоварным магазином двух штрафов в значительном размере (ч. 2 ст. 6.3–200 000 рублей; ч. 1 ст. 20.25 – в двойном размере от первого штрафа 400 000 рублей) в относительно короткий срок могла привести к банкротству субъекта предпринимательства. Ходатайство Общества о допуске Уполномоченного в качестве защитника было удовлетворено судом. С учетом позиции защитника, административный штраф Обществу был снижен в 2 раза. Впоследствии Уполномоченный добился отсрочки исполнения судебного решения на 4 месяца, что позволило организации исполнить обязательства по выплате заработной платы сотрудникам в канун Нового года.

Юридическое лицо, г. Пермь

На рассмотрении Уполномоченного находилось обращение субъекта предпринимательской деятельности по вопросу привлечения к административной ответственности Саратовским ТОГАДН за нарушение установленных правил перевозки грузов (ст. 12.21.1 КоАП РФ). По результатам анализа материалов дела Уполномоченный пришел к выводу, что органы административной юрисдикции неверно истолковали нормы права, в связи с чем во вмененном деянии отсутствовал состав правонарушения. Более того, Саратовским ТОГАДН был нарушен порядок привлечения к административной ответственности. При обжаловании постановления о привлечении к административной ответственности в суде общей юрисдикции Уполномоченный был допущен к делу в качестве защитника на основании положений ст. 25.5.1 КоАП РФ. По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении постановление о привлечении к административной ответственности было отменено судом.

Необходимо отметить, что процессуальное участие в арбитражных судах и судах общей юрисдикции является одним из самых эффективных способов защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, однако практика привлечения региональных уполномоченных в порядке ст.ст. 47 КАС РФ, 51 АПК РФ на территории Пермского края и других субъектов РФ остается неоднозначной.

Кроме того, положениями Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» уполномоченным в субъекте Российской Федерации предоставлено право обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) **исключительно** органов государственной власти субъекта Российской Федерации, что существенно снижает гарантии защиты прав предпринимателей, права которых нарушены территориальными органами федеральных органов государственной власти, их должностными лицами.

Важно отметить, что одним из самых ожидаемых событий для института Уполномоченного стало дополнение в 2022 году КоАП РФ статьей 25.5.1 КоАП РФ, позволяющей уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности, быть допущенным к участию в деле в качестве защитника.

В целом в 2022 году практика допуска Уполномоченного в качестве защитника в Пермском крае складывалась положительно, ходатайства субъектов предпринимательской деятельности о его допуске к участию в качестве защитника удовлетворены в 90% случаев.

Вместе с тем, нельзя не отметить, что в процессе применения новой нормы могут возникнуть следующие проблемы:

1. неопределенность категории дел, по которым Уполномоченный может осуществлять защиту субъектов предпринимательства. КоАП РФ напрямую относит к сфере предпринимательской деятельности только составы, поименованные в главе 14, однако по подавляющему большинству иных составов КоАП РФ привлекаются именно ИП и ЮЛ при осуществлении хозяйственной деятельности;
2. Уполномоченный допускается к делу по ходатайству привлекаемого к административной ответственности лица. Таким образом, закон презюмирует участие Уполномоченного даже в случаях, когда Уполномоченный не усматривает нарушений процессуального и материального права;
3. порядок допуска к участию в деле в качестве защитника не предусматривает возможность обжалования Уполномоченным судебного решения об отказе в таком допуске;
4. статья 25.5.1 КоАП РФ носит диспозитивный характер. Допуск к участию в деле Уполномоченного оставлен законодателем на усмотрение суда.

В целях повышения эффективности деятельности Уполномоченного, направленной на реализацию государственных гарантий защиты прав и законных интересов предпринимателей, необходимо:

1. внести изменения в ч. 2 ст. 53.1 АПК РФ, предусматривающие право уполномоченного в субъекте Российской Федерации инициативно вступить

- в дело на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований;
2. внести изменения в ст. 10 Федерального закона от 07.05.2013 №78-ФЗ, предусматривающие право региональных бизнес-омбудсменов на обращение в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
 3. внести изменения в ст. 25.5.1 КоАП РФ, предусматривающие конкретизацию круга правоотношений, в защиту которых может выступать Уполномоченный, инициативное вступление в дело об административном правонарушении, а также возможность обжалования решения об отказе в удовлетворении ходатайства о вступлении в дело в качестве защитника по правилам гл. 30 КоАП РФ.

2.11. БИЗНЕС В УСЛОВИЯХ ЧАСТИЧНОЙ МОБИЛИЗАЦИИ

Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» на территории Российской Федерации была объявлена частичная мобилизация.

Необходимо отметить, что в этот непростой период в ситуации растерянности и правовой неопределенности пребывали не только субъекты предпринимательской деятельности, но и значительная часть органов публичной власти. Процесс призыва граждан на военную службу по мобилизации затронул практически все сферы общественных отношений и обозначил острую необходимость оперативного изменения отдельных правовых конструкций, а также принятия мер государственной поддержки граждан и бизнеса.

Следует отметить, что в адрес Уполномоченного поступило 75 обращений, касающихся вопросов частичной мобилизации. Условно обращения предпринимателей можно разделить на две группы: обращения консультационного характера и обращения, содержащие сведения о конкретной проблеме.

Обращения консультационного характера:

об организации осуществления предпринимательской деятельности в условиях призыва на военную службу по мобилизации единственного учредителя организации, осуществляющего полномочия единоличного исполнительного органа, или индивидуального предпринимателя (без наемных работников/имеющего наемных работников) и (или) ключевых работников, обеспечивающих бесперебойную работу организации (в том числе об оформлении передачи полномочий иным лицам, о прекращении/приостановлении статуса ИП, о проблеме поиска «подменных» руководителей и сотрудников)

о порядке исполнения обязательств по договорам с контрагентами, кредитными организациями, с государственными

органами и органами местного самоуправления. О возможности признания призыва на военную службу по мобилизации обстоятельством «форс-мажора»;

о порядке оформления трудовых отношений с работниками, призванными на военную службу по мобилизации

о порядке исполнения обязательств по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей

о возможности и порядке бронирования граждан, пребывающих в запасе, организациями всех форм собственности

о порядке ведения воинского учета в организации

о мерах поддержки бизнеса в условиях призыва на военную службу по мобилизации

В рамках реализации предоставленных полномочий в сентябре–октябре 2022 года Уполномоченным была организована горячая линия по вопросам частичной мобилизации. Операторы горячей линии по вопросам частичной мобилизации населения «122» осуществляли маршрутизацию звонков субъектов предпринимательства в адрес Уполномоченного.

В целях восполнения информации, отсутствующей в официальных разъяснениях федеральных органов власти, Уполномоченным были направлены запросы в ГИТ в Пермском крае о разъяснении отдельных вопросов исполнения трудового законодательства, в ГУ ФССП по Пермскому краю о вопросах исполнения законодательства об исполнительном производстве, в Отделение по Пермскому краю Уральского главного управления ЦБ РФ об исполнении кредитных обязательств, не учтенных нормативным регулированием о «кредитных каникулах».

Поступившая в адрес Уполномоченного информация была доведена до сведения заинтересованных лиц, в том числе посредством размещения на официальном сайте Уполномоченного и на его официальных страницах в информационных системах.

В целях оказания содействия субъектам предпринимательской деятельности Уполномоченным были направлены предложения в адрес губернатора Пермского края о необходимости принятия мер, ориентированных на обеспечение устойчивости экономики региона в период организации призыва граждан на военную службу по мобилизации. Предложения о принятии отраслевых мер поддержки бизнеса были направлены в профильные региональные ведомства.

11 октября 2022 г. Уполномоченным инициировано совещание с представителями Министерства территориальной безопасности Пермского края, военным комиссаром Пермского края, представителями региональных деловых объединений по вопросам, возникающим у бизнеса в ходе реализации мероприятий по призыву граждан на военную службу. По итогам совещания Министерством

территориальной безопасности Пермского края была подготовлена и направлена в адрес Уполномоченного и общественных объединений предпринимателей информация об алгоритмах бронирования граждан, пребывающих в запасе.

21 октября 2022 г. Уполномоченный, руководитель ГИТ в Пермском крае и представитель регионального Отделения ПФР при поддержке компании «ТелекомПлюс» провели онлайн-трансляцию на тему «Частичная мобилизация и трудовые гарантии мобилизованных». На совещании освещались вопросы, связанные с организацией работы крупных и малых предприятий Пермского края в условиях частичной мобилизации, порядок бронирования работников, меры поддержки малого и среднего предпринимательства, оформление трудовых отношений с мобилизованными сотрудниками и иные вопросы. В прямом эфире приняло участие более 220 слушателей.

Обращения, содержащие сведения о конкретной проблеме

- о призыве на военную службу по мобилизации руководителя предприятия, являющегося единственным учредителем организации, и, одновременно, ключевым сотрудником;
- о призыве на военную службу по мобилизации индивидуального предпринимателя, имеющего наемных сотрудников

об отказе в выдаче документов о бронировании граждан, пребывающих в запасе, при условии уведомления администрацией муниципального образования о включении хозяйствующего субъекта в список организаций, в которых необходимо организовать бронирование сотрудников

об отсутствии возможности исполнения обязательств по договорам займа, лизинга

о нарушении пятидневного срока для решения организационных вопросов, связанных с дальнейшим осуществлением предпринимательской деятельности, установленного ст. 21.1 Федерального закона от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»

об отсутствии возможности прекращения статуса ИП призываемым на военную службу по мобилизации индивидуальным предпринимателем при наличии приостановленного трудового договора с мобилизованным сотрудником

о содействии в получении квалифицированной электронной подписи в Удостоверяющих центрах ФНС России

В целях оказания содействия обратившимся предпринимателям и их представителям Уполномоченный обращался в адрес федеральных и региональных министерств, военного комиссара Пермского края, военных комиссаров муниципальных и городских округов, военного прокурора Пермского гарнизона, глав администраций муниципальных образований.

Принятие мер реагирования по вопросу осуществления бронирования руководителей организаций и их сотрудников осложнялось ограничением доступа к информации, регулирующей порядок организации работ по бронированию сотрудников. Так, инструкция по бронированию граждан РФ, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, имеющих запас и работающих в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, на период мобилизации и на военное время (утверждена постановлением Межведомственной комиссии по вопросам бронирования граждан, пребывающих в запасе, от 03.02.2015 № 664-дсп) предназначена только для служебного использования. Работа с обращениями субъектов предпринимательства осуществлялась на основании алгоритмов, предоставленных Министерством территориальной безопасности Пермского края.

При содействии Агентства по развитию малого и среднего предпринимательства Пермского края приняты меры по предоставлению АО «Микрофинансовая компания Пермского края» займов для рефинансирования задолженности по кредитным обязательствам отдельных субъектов предпринимательства.

К сожалению, обращения с жалобами на нарушение пятидневного срока для решения организационных вопросов, связанных с дальнейшим осуществлением предпринимательской деятельности, установленного ч. 1 ст. 21.1 Федерального закона от 26.02.1997 № 31-ФЗ (ред. от 04.11.2022) «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», остались неразрешенными по причине распространения действия закона на ранее возникшие правоотношения.

Особое внимание следует уделить выявленной Уполномоченным проблеме правовой неопределенности норм, регулирующих трудовые отношения между мобилизованным работодателем и мобилизованным сотрудником, выразившейся в невозможности прекращения статуса ИП при наличии приостановленного трудового договора с мобилизованным сотрудником.

Так, постановлением Правительства РФ от 30.03.2022 № 511 «Об особенностях правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2022 и 2023 годах» установлено, что действие трудовых договоров, заключенных с гражданами Российской Федерации, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», приостанавливается. При этом прекращение указанных трудовых договоров и служебных контрактов по основаниям, предусмотренным п. 1 ч. 1 ст. 83 Трудового кодекса Российской Федерации, не допускается.

Вместе с тем, в случае призыва на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» самого индивидуального предпринимателя он вправе:

- оформить доверенность на представление своих интересов в отношениях с контрагентами, государственными органами, сотрудниками;
- прекратить статус ИП в упрощенном порядке;
- приостановить осуществление предпринимательской деятельности с освобождением от уплаты фиксированных взносов за период службы.

Таким образом, на момент рассмотрения Уполномоченным обращения право мобилизованного ИП принять решение о нецелесообразности продолжения осуществления предпринимательской деятельности противоречило обязанности, возложенной на него как на работодателя постановлением Правительства РФ от 30.03.2022 № 511.

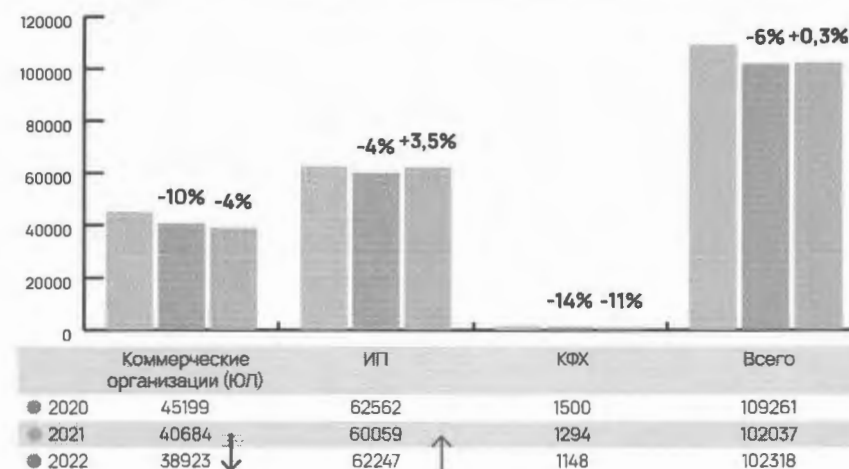
По запросу Уполномоченного ГИТ в Пермском крае подготовила разъяснения о возможности прекращения трудового договора по основанию, предусмотренному п. 7 ст. 83 Трудового кодекса Российской Федерации, то есть по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон.

В настоящее время проблемы субъектов предпринимательской деятельности, призванных на военную службу по мобилизации, членов их семей, связанные с вопросами осуществления предпринимательской деятельности, продолжают оставаться на особом контроле Уполномоченного.

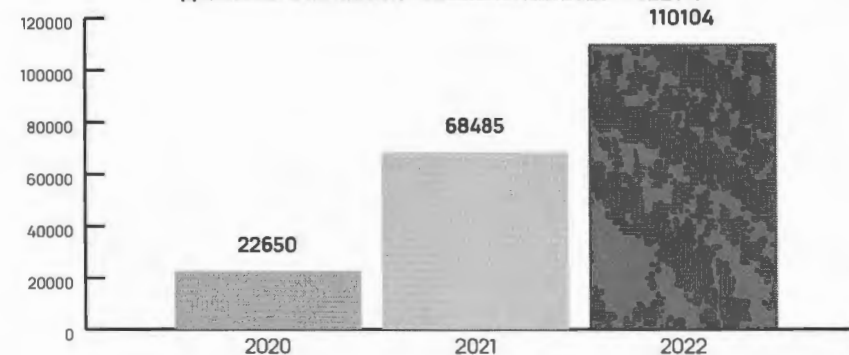
3. УСЛОВИЯ ВЕДЕНИЯ ■ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

3.1. УЧЕТ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПОСТУПЛЕНИЕ НАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ В БЮДЖЕТ

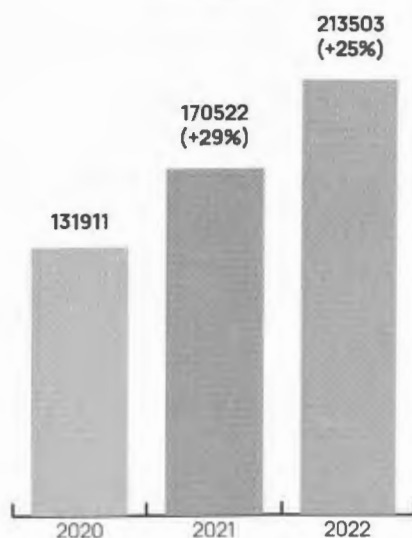
Количество субъектов предпринимательской деятельности за 2020–2022 гг.



Динамика численности самозанятых 2020–2022 гг.



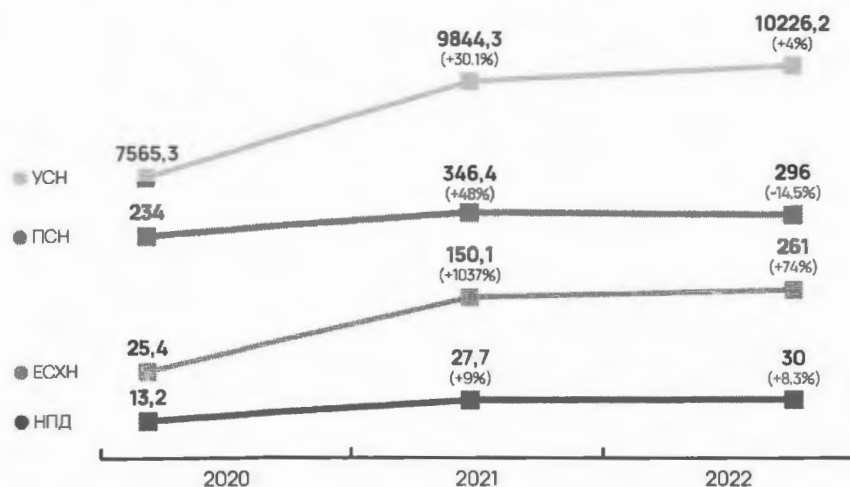
Динамика численности СПД
с учетом самозанятых
2020–2022 гг.



Данные Единого реестра
субъектов МСП
2020–2022 гг.



Поступление в консолидированный бюджет Пермского края платежей по налогам
на совокупный доход 2020–2022 гг., млн рублей



3.2. АНТИКРИЗИСНАЯ ПОДДЕРЖКА БИЗНЕСА В 2022 ГОДУ

В целях обеспечения социально-экономической стабильности и защиты бизнеса, в том числе в связи с введением в отношении Российской Федерации, ее граждан и юридических лиц политических, экономических и иных санкций, а также поддержки граждан, призванных на военную службу по мобилизации, на федеральном и региональном уровнях был принят комплекс мер государственной поддержки.

ОСНОВНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ БИЗНЕСА В 2022 ГОДУ:

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

В условиях санкций

Мораторий на банкротство

Запрет на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям кредиторов в отношении ЮЛ и граждан, в том числе ИП. Исключение: застройщики проблемных объектов. Срок действия: с 1 апреля 2022 г. по 1 октября 2022 г.

Постановление
Правительства РФ
от 28.03.2022 № 497

Легализация параллельного импорта для отдельных видов товаров

Разрешен ввоз в РФ востребованных оригинальных иностранных товаров без согласия правообладателей. Не является нарушением исключительного права на результаты интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации использование:

Постановление
Правительства РФ
от 29.03.2022 № 506

Перечень товаров
утвержден приказом
Минпромторга России
от 19.04.2022 № 1532

- результатов интеллектуальной деятельности, которые выражены в товарах (их группах), включенных в названный перечень;
- средств индивидуализации, которыми такие товары маркированы.

Продление лицензий, разрешений и иных документов

Продлено на 12 месяцев для отдельных сфер деятельности действие срочных лицензий и иных разрешений, сроки действия которых истекли или истекают в период с 14 марта 2022 г. по 31 декабря 2022 г. (в 2023 году срок действия меры поддержки продлен), в том числе предусмотрено продление договоров на размещение НТО до 7 лет, разрешения на право организации рынка, договоры и иные разрешительные документы на право организации и проведения ярмарок до 5 лет, сроки действия которых закончились или закончатся с 14 марта 2022 г. по 31 декабря 2026 г.

Постановление
Правительства РФ
от 12.03.2022 № 353

Смягчение правил назначения административного наказания (подробнее на стр. 33–34).

Кодекс РФ
об административных
правонарушениях
в редакциях
от 26.03.2022
и 14.07.2022

Налоговые послабления

- для целей начисления налога на имущество и налога на землю в 2023 году, в случае если кадастровая стоимость объекта налогообложения в 2022 году увеличилась, в расчет будет включаться кадастровая стоимость объектов по состоянию на 1 января 2022 г.;
- перенос сроков уплаты налога по УСН за 2021 год для ЮЛ с 31 марта 2022 г. на 31 октября 2022 г., для ФЛ с 30 апреля 2022 г. на 30 ноября 2022 г.;
- перенос срока уплаты авансового платежа по УСН за 1 квартал 2022 года переносится для ЮЛ и ИП с 25 апреля 2022 г. на 30 ноября 2022 г.;
- перенос на 6 месяцев сроков уплаты налоговых обязательств для ЮЛ и ИП, осуществляющих отдельные виды деятельности;
- продление на 12 месяцев сроков уплаты страховых взносов для ЮЛ и ИП, осуществляющих отдельные виды деятельности;
- с 9 марта 2022 г. до 01 июня 2022 г. не принимается решение о блокировке счетов.

Федеральный закон
от 26.03.2022
№ 67-ФЗ;
Федеральный закон
от 14.07.2022
№ 321-ФЗ;
Постановление
Правительства РФ
от 30.03.2022
№ 512;
Постановление
Правительства РФ
от 29.04.2022
№ 776

«Кредитные каникулы» + «Кредитные каникулы» для ФОТ 3,0.

Уточнен период, в течение которого субъекты МСП-заемщики вправе воспользоваться правом изменить условия кредитного договора посредством приостановления исполнения обязательств на срок до 6 месяцев с 1 марта 2022 г. по 30 сентября 2022 г.

Для заемщиков по программе ФОТ 3,0 действуют аналогичные условия с сохранением ставки 3% занятости не менее 90% сотрудников с 07 апреля 2022 г. по 30 сентября 2022 г.

Федеральный закон
от 03.04.2020
№ 106-ФЗ

Реструктуризация кредитов, выданных под «плавающую» процентную ставку

Кредиты «крупных» заемщиков с «плавающими» ставками подлежали реструктуризации в рамках 3-месячного переходного периода, в течение которого ставка была ниже контрактной.

Федеральный закон
от 26.03.2022
№ 71-ФЗ

Возмещение затрат СМСП на оплату банковской комиссии за принятые платежи в СБП. Увеличение с 1 мая 2022 г. максимального размера одной операции в СБП с 600 тыс. до 1 млн руб.

Возмещение затрат субъектам малого и среднего предпринимательства по оплате банковских комиссий, уплаченных ими с 1 июля 2021 г. по 31 декабря 2022 г. за совершение физическими лицами операций по оплате их товаров (работ, услуг) в сервисе быстрых платежей.

Постановление
Правительства РФ
от 30.06.2021
№ 1103
Указание ЦБ РФ

Мораторий на проверки (подробнее на стр. 30–32)

Постановление
Правительства РФ
от 10.03.2022
№ 336

Льготные кредиты для СМСП по программе 1764

Кредитование МСП на инвестиционные цели, на пополнение оборотных средств по льготной ставке не выше 15% для малых предприятий и не выше 13,5% для средних предприятий. Кредитование самозанятых на предпринимательские цели. Срок с 29 апреля 2022 г. по 30 декабря 2022 г.

Постановление
Правительства РФ
от 30.12.2018 № 1764

Изменение порядка возбуждения уголовных дел о преступлениях, связанных с уклонением от уплаты обязательных платежей (подробнее на стр. 69–70)

Уголовно-
процессуальный кодекс
РФ с изменениями
от 09.03.2022

Продление договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности

Предусматривается возможность продления действующих договоров аренды и установления льготной арендной платы. С 14 марта 2022 г. до 01 марта 2023 г. арендаторы указанных земельных участков могут обратиться к арендодателю для заключения дополнительного соглашения, предусматривающего увеличение срока действия договора на срок до 3 лет, при условии отсутствия нарушений при использовании земельного участка.

Федеральный закон
от 14.03.2022
№ 58-ФЗ

Упрощение процедуры предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности

Предусматривается:

- продажа без проведения торгов арендованного земельного участка, если эти участки предназначены для производственной деятельности, нужд промышленности при отсутствии нарушений использования участка;

Постановление
Правительства РФ
от 09.04.2022
№ 629

- аренда без проведения торгов для осуществления деятельности по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения (нельзя изменить вид разрешенного использования арендованного участка).

Продление сроков договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, отсрочка платежей по такому договору

Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ

Предусматривается:

- право на заключение дополнительного соглашения к договору на установку и эксплуатацию рекламной конструкции об увеличении срока действия такого договора на один год.
- право органов публичной власти предоставить отсрочку уплаты платежей или снижение платежей по таким договорам.

Поддержка заказчиков и участников закупок по государственным и муниципальным контрактам:

Федеральный Закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ;

- установлены возможности изменения существенных условий контракта. Такое изменение осуществляется на основании решения высшего исполнительного органа региона или местной администрации;
- списание неустоек по контракту в порядке, предусмотренном постановлением Правительства РФ от 04.07.2018 № 783, при неисполнения обязательств по причине ограничительных мер или частичной мобилизации;
- регионы вправе устанавливать случаи закупок для государственных нужд у единственного поставщика, а также определять порядок осуществления закупок в таких случаях;
- сокращены сроки оплаты по контракту (7 рабочих дней);
- невключение в реестр недобросовестных поставщиков в случае, если надлежащее исполнение контракта оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, в том числе в связи с мобилизацией в РФ, введением санкций и (или) мер ограничительного характера;
- отраслевые меры поддержки.

Федеральный закон от 16.04.2022 № 104-ФЗ;

Постановление Правительства РФ от 15.10.2022 № 1838

Особые условия предоставления в 2022 году субсидий (в т.ч. грантов в форме субсидий) из бюджетной системы РФ

Постановление Правительства РФ от 05.04.2022 № 590

- сокращение срока приема заявок, участников отбора может быть неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов (пеней, штрафов, процентов) и другие условия.

В условиях частичной мобилизации

Отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации на 5 рабочих дней

Федеральный закон от 20.10.2022 № 404-ФЗ

ИП и учредителям (участникам) организаций, осуществляющим полномочия единоличного исполнительного органа для решения организационных вопросов, связанных с дальнейшим осуществлением предпринимательской деятельности.

Право принять решение об осуществлении предпринимательской деятельности через доверенных лиц.

Упрощенный порядок прекращения деятельности ИП

Письмо ФНС России от 07.10.2022 № КВ-4-14/13416@

Налоговые послабления мобилизованным субъектам предпринимательской деятельности:

Федеральный закон от 21.11.2022 № 443-ФЗ;

- продление сроков уплаты налогов, сборов, страховых взносов;
- продление сроков подачи налоговой (бухгалтерской) отчетности;
- приостановление налоговых проверок, проверок по взносам;
- ограничение привлечения к ответственности за непредставление ряда документов;
- приостановление статистического наблюдения;
- при истечении срока действия патента в период военной службы, ИП считается получившим новый патент;
- освобождение ИП от уплаты страховых взносов на ОПС, ОМС «за себя» на период мобилизации.

Постановление Правительства РФ от 20.10.2022 № 1874;

Письмо ФНС России от 24.10.2022 № БС-4-21/14257@;

Письмо ФНС России от 26.10.2022 № АБ-4-20/14410@

«Кредитные каникулы»

Для мобилизованных субъектов МСП — ИП или единственных учредителей, осуществляющих полномочия единственного единоличного исполнительного органа ООО. Льготный период: срок мобилизации + 90 дней.

Федеральный закон от 20.10.2022 № 406-ФЗ;

Письмо Банка России от 25.11.2022 № 59-8-2/53103

Приостановление производства по делу в суде по АПК РФ, ГПК РФ, КАС РФ

Федеральный закон от 29.12.2022 № 603-ФЗ

Приостановление исполнения исполнительных документов в отношении организаций

Федеральный закон от 20.10.2022 № 406-ФЗ

Отсрочка уплаты арендной платы для ИП и ЮЛ (учредитель (участник) и директор одно лицо) в отношении федерального имущества. Условия: неиспользование имущества; уведомление о заключении доп. соглашения. Право арендатора расторгнуть договор аренды без штрафов.

*Распоряжение
Правительства РФ
от 15.10.2022
№ 3046-р*

РЕГИОНАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

В условиях санкций

Продление договоров и разрешений в сфере малоформатной торговли, сроки действия которых прекращены с 14 марта 2022 г. по 31 декабря 2026 г.:

*Постановление
Правительства
Пермского края
от 06.07.2022 № 577-п*

- на 7 лет без проведения торгов на размещение нестационарных торговых объектов;
- до конца года, следующего за годом окончания срока действия договоров без проведения торгов на размещение сезонных нестационарных торговых объектов (палаток, лотков);
- на 5 лет на право организации рынка;
- на 5 лет на право организации и проведения ярмарок;

Условие: при соблюдении требований Правил благоустройства территории муниципальных образований Пермского края, установленных для данных объектов.

Налоговые преференции:

- пониженная ставка налога по УСН до 31 декабря 2022 г. по определенным видам деятельности: 1% — «доходы», 5% — «доходы» минус «расходы»;
- пониженная ставка налога на имущество организаций до 31 декабря 2022 г. в размере 50% для собственников торгово-офисной недвижимости, облагаемой налогом от кадастровой стоимости при условии, что сумма доходов от сдачи в аренду недвижимого имущества, подпадающего под действие льготы, снизилась на 25% и более;
- исключение дополнительных условий (по средней численности работников, объему выручки и сроку осуществления деятельности) для предоставления льготы по налогу на имущество в виде уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 100 кв.м площади объекта недвижимого имущества **микропредприятиям.**

*Закон Пермского края
от 24.03.2022 № 62-ПК;*

*Закон Пермского края
от 24.03.2022 № 63-ПК;*

*Закон Пермского края
от 29.04.2022 № 79-ПК*

Отмена увеличения размера арендной платы по договорам аренды земельных участков, находящихся в собственности Пермского края, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на прогнозное значение инфляции в Пермском крае на 2022 год в размере 104%.

*Постановление
Правительства
Пермского края
от 20.04.2022
№ 330-п*

Информация о результатах реализации указанной меры поддержки приведена в Приложении № 1.

Приостановление ежегодного изменения арендной платы по договорам аренды государственного имущества Пермского края

*Постановление
Правительства
Пермского края
от 18.04.2022
№ 315-п*

Определены условия и порядок изменения существенных условий контрактов по соглашению сторон, если при исполнении таких контрактов возникли не зависящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность их исполнения

*Постановление
Правительства
Пермского края
от 29.04.2022
№ 340-п*

Дополнение случаев закупки товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

*Постановление
Правительства
Пермского края
от 17.03.2022
№ 194-п*

Субсидия МСП на возмещение затрат по уплате процентов по кредитам с «плавающей» ставкой. Возмещение 50% разницы между процентной ставкой по договору и ставкой, увеличенной банком, по причине роста ключевой ставки.

*Постановление
Правительства
Пермского края
от 08.06.2022
№ 471-п*

В условиях частичной мобилизации

Отсрочка арендной платы

Право на расторжение договоров аренды без применения штрафных санкций ИП и ЮЛ, в которых одно и то же физическое лицо, является единственным учредителем (участником) и его руководителем, по договорам аренды государственного имущества Пермского края на период прохождения военной службы или оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ.

*Распоряжение
Правительства
Пермского края
от 30.11.2022
№ 425-рп*

ИТОГИ ЛЬГОТНОГО КРЕДИТОВАНИЯ СУБЪЕКТОВ
МСП АО «МИКРОФИНАНСОВАЯ КОМПАНИЯ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ»

**В 2022 году субъектам МСП и самозанятым предоставлено
725 займов на сумму 920,4 млн рублей**

Вид экономической деятельности	Кол-во микрозаймов	Сумма, млн руб.
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	25	33,2
Торговля оптовая и розничная и ремонт автотранспортных средств	226	328,6
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	40	40,8
Аренда и управление собственным или арендованным имуществом	22	41,1
Транспортировка и хранение	46	48,3
Строительство	62	82,1
Обрабатывающие производства	118	214,3
Сельское хозяйство	9	14,4
Деятельность профессиональная, научная, техническая	26	19,1
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	14	23,1
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	11	7,9
Предоставление прочих видов услуг	20	9,4
Самозанятые	89	27,4
Иные	17	30,1

В 2022 году АО «Корпорация развития МСП Пермского края» предоставлено 395 поручительств 333 субъектам МСП на сумму 2435,43 млн руб., объем кредитов составил 6912,2 млн рублей.

С апреля 2022 года впервые на территории РФ АО «Корпорация развития МСП Пермского края» запущен механизм предоставления независимых государственных гарантий субъектам МСП в целях их участия в закупках в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В 2022 году предоставлено 52 гарантии на 149,4 млн руб., сумма контрактов составила 924,5 млн рублей.

Кроме вышеперечисленных антикризисных мер поддержки в Пермском крае продолжалась системная поддержка малого и среднего предпринимательства в виде предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности (постановление Правительства Пермского края от 28.12.2017 № 1100-п).

Субсидии по постановлению Правительства Пермского края № 1100-п:

- 172 заявки поступило на конкурсный отбор из 29 МО ПК
- 145 заявок допущено до конкурсного отбора
- 57 заявок получили финансовую поддержку
- 150 млн руб. общая сумма поддержки
- 312 рабочих мест будет создано субъектами МСП до конца реализации бизнес-проектов.

Из вышеприведенных данных следует, что в 2022 году на федеральном и региональном уровнях были приняты беспрецедентные меры, направленные на минимизацию негативных последствий для бизнеса, вызванных ухудшением экономической ситуации в связи с введением недружественными странами санкций в отношении Российской Федерации, а также объявлением частичной мобилизации.

Следует отметить, что обращения субъектов предпринимательской деятельности, в основном, касались необходимости своевременного принятия антикризисных мер, в том числе финансового характера. Жалобы на наличие административных барьеров и иные трудности при получении принятых мер поддержки в адрес Уполномоченного не поступали.

Приведем несколько примеров.

Повышение в феврале 2022 года ключевой ставки Банком России привело к существенному удорожанию кредитов по «плавающим» ставкам. В целях ограничения рисков для заемщиков Правительством РФ совместно с Банком России проведена реструктуризация кредитов, выданных под «плавающую» процентную ставку. Кредиты крупных заемщиков с «плавающими» ставками подлежали реструктуризации в рамках 3-месячного переходного периода, в течение которого ставка была ниже контрактной. В связи с постепенным возвращением значения ключевой ставки до докризисных значений проблема перестала быть актуальной к лету 2022 года. Вместе с тем, с обозначенной проблемой в адрес Уполномоченного поступило несколько обращений субъектов МСП, которые не попадали под федеральную программу.

В целях ее решения Правительством Пермского края было принято постановление от 08.06.2022 № 471-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой

процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях, в 2022 году». Поддержка была оказана 59 субъектам из 15 муниципальных образований Пермского края в объеме 17 млн рублей.

Кроме того, в ходе регулярных рабочих совещаний Отделения по Пермскому краю Уральского ГУ Центрального банка РФ с кредитными организациями и представителями деловых сообществ неоднократно озвучивалась проблема недостаточности финансирования банков по льготным федеральным программам кредитования на пополнение оборотных средств в рамках нацпроекта МСП (программа 1764).

В 2023 году Уполномоченным будет продолжена работа по мониторингу соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности при предоставлении антикризисных мер государственной поддержки, реализации «моратория на проверки», соблюдения законодательства о контрольной (надзорной) деятельности и привлечения бизнеса к административной и уголовной ответственности.

Приложение № 1

По информации Министерства имущественных отношений и градостроительной деятельности Пермского края в 2022 году во исполнение постановления Правительства Пермского края от 20.04.2022 № 330-п произведен перерасчет размера арендной платы по 52 договорам аренды земельных участков, находящихся в собственности Пермского края. Сумма перерасчета составила 13 641 875,86 руб. В отношении муниципальных земельных участков сумма перерасчета составила 51 876 500 рублей.

ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПОСТАНОВЛЕНИЯ № 330-П

№ п/п	Наименование органа местного самоуправления	Количество заключенных дополнительных соглашений об увеличении срока действия договоров аренды земельных участков, ед.	Сумма перерасчета размера арендной платы, тыс руб.
1	город Пермь	75	8 878,6
2	город Березники	61	5 324,2
3	Верещагинский ГО	3	150
4	Горнозаводский ГО	8	515,6

5	Губахинский МО	4	567
6	Добрянский ГО	50	2 928
7	ЗАТО Звездный	0	0
8	Ильинский ГО	0	489,7
9	город Кизел	6	97,7
10	Красновишерский ГО	1	1 874,3
11	Краснокамский ГО	86	516,8
12	город Кудымкар	2	376,9
13	Лысьвенский ГО	11	26,2
14	Нытвенский ГО	0	35,5
15	Октябрьский ГО	12	1 531,9
16	Осинский ГО	9	3 454,2
17	Оханский ГО	0	0
18	Очерский ГО	32	813,3
19	Соликамский ГО	1	6 500
20	Суксунский ГО	2	0
21	Чайковский ГО	24	1 476,3
22	Чердынский ГО	0	455,8
23	Чернушинский ГО	2	331,5
24	Чусовской ГО	12	626,9
25	Александровский МО	65	12,8
26	Бардымский МО	2	1 235,7
27	Березовский МО	1	204,6
28	Большесосновский МО	0	40,1
29	Еловский МО	0	632,9
30	Карагайский МО	0	2,9
31	Кишертский МО	1	27

32	Куединский МО	0	4 830,5
33	Кунгурский МО	1	2 889,6
34	Ординский МО	0	575,3
35	Сивинский МО	1	0
36	Уинский МО	1	580
37	Частинский МО	6	1 434,3
38	Гайнский МО	0	0
39	Косинский МО	0	0
40	Кочевский МО	0	9,4
41	Кудымкарский МО	11	0
42	Юрлинский МО	0	0
43	Юсьвинский МО	7	121,2
44	Пермский МО	41	2 310
ИТОГО		538	51 876,5

3.3. РЕАЛИЗАЦИЯ ОТДЕЛЬНЫХ МЕР, НАПРАВЛЕННЫХ НА УЛУЧШЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

Одним из ключевых приоритетов Правительства Российской Федерации является формирование благоприятной предпринимательской среды. Для решения соответствующей задачи реализуются меры, направленные на совершенствование законодательства в части упрощения условий ведения бизнеса, сокращения административных барьеров, обеспечения необходимого качества правоприменительной практики.

Министерством экономического развития РФ разработан комплексный подход к созданию благоприятного бизнес-климата, который предполагает повышение инвестиционной привлекательности территорий не только на федеральном, но и на региональном уровне.

В блок деятельности по улучшению регионального инвестиционного климата входят такие инструменты как целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, Стандарт деятельности исполнительных органов власти субъекта Российской Федерации.

1. Целевая модель – совокупность обязательных целевых показателей (сроки, стоимость, количество процедур и др.) по ключевым факторам, наиболее влияющим на улучшение инвестиционного климата в регионах России.

В настоящее время распоряжением Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р утверждены 5 целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации по наиболее приоритетным направлениям:

1. «Получение разрешения на строительство»;
2. «Осуществление контрольной (надзорной) деятельности в субъектах Российской Федерации»;
3. «Технологическое присоединение к электрическим сетям»;
4. «Подключение (технологическое присоединение) к системам теплоснабжения, подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения»;
5. «Подготовка документов и осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав собственности на объекты недвижимого имущества».

В соответствии с указанным распоряжением, регионам рекомендовано утвердить «дорожные карты» по внедрению целевых моделей и внедрить целевые модели.

В Пермском крае утверждены все 5 «дорожных карт» по внедрению целевых моделей, сформирован региональный проектный офис, состоящий из кураторов целевых моделей и ответственных за их внедрение.

2. В 2022 году Правительство Пермского края приступило к внедрению системы поддержки новых инвестиционных проектов в субъектах Российской Федерации («Региональный инвестиционный стандарт») (далее – РИС), рекомендованной Министерством экономического развития Российской Федерации (приказ Минэкономразвития России от 30.09.2021 № 591).

Основная задача инвестиционного стандарта – сократить путь инвестора от возникновения идеи до осуществления капиталовложений.

В соответствии с Методическими рекомендациями Министерства экономического развития Российской Федерации (далее – Методические рекомендации) внедрение РИС предусматривает создание в субъекте Российской Федерации пяти инструментов:

- инвестиционной декларации субъекта Российской Федерации;
- агентства развития субъекта Российской Федерации;
- инвестиционного комитета субъекта Российской Федерации;
- инвестиционной карты субъекта Российской Федерации;
- свода инвестиционных правил субъекта Российской Федерации.

В рамках внедрения РИС в Пермском крае:

- указом Губернатора Пермского края от 15.12.2022 № 118 инвестиционная декларация Пермского края изложена в новой редакции в соответствии с Методическими рекомендациями;

- в 2018 году распоряжением Правительства Пермского края от 20.12.2017 № 328-рп создано ГБУ Пермского края «Агентство инвестиционного развития»;
- на платформе Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата в Пермском крае создан инвестиционный комитет;
- разработан и утвержден свод инвестиционных правил, подразумевающий внедрение 11 алгоритмов действий инвестора, в которых отражен оптимальный набор шагов, сроков, количества процедур и ответственных организаций, позволяющих предпринимателю однозначно понять какие документы и куда необходимо подавать, в какие сроки их рассмотрят;
- проведено преобразование инвестиционной карты, на которой обозначены все необходимые для инвестора сведения: инвестиционные площадки и предложения, месторождения и земельные участки, транспортная, коммунальная и социальная инфраструктура, тарифы, ПЗЗ, преференциальные режимы (размещена на инвестиционном портале Пермского края в сети Интернет).

3. В Ежегодном докладе за 2021 год Уполномоченный обратил внимание региональных властей, что 2 апреля 2021 г. вступили в силу положения Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 69-ФЗ), касающиеся заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений от имени субъекта Российской Федерации — органом государственной власти, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В целях реализации Федерального закона № 69-ФЗ субъекты Российской Федерации должны определить порядок заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, порядок проведения конкурсного отбора в рамках публичной проектной инициативы, изменения и прекращения действия таких соглашений, особенности раскрытия информации о бенефициарных владельцах организации, реализующей проект, порядок осуществления мониторинга этапов реализации инвестиционного проекта и правил возмещения затрат, понесенных в рамках реализации инвестпроектов, формы декларации о реализации инвестиционного проекта при формировании публичной проектной инициативы исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Органы местного самоуправления также принимают нормативные правовые акты, регулирующие условия и порядок заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципальных образований.

Законодательством субъектов Российской Федерации могут быть предусмотрены особенности применения или изменения принимаемых субъектами Российской Федерации актов в соответствии с договорами, сторонами которых являются такие субъекты Российской Федерации и которые предусматривают

права и обязанности сторон, а также меры ответственности, отличные от соответствующих параметров соглашения о защите и поощрении капиталовложений, определенных настоящим Федеральным законом № 69-ФЗ.

Постановлением Правительства Пермского края от 16.10.2020 № 767-п определен орган государственной власти Пермского края, уполномоченный на подписание от имени Пермского края соглашений о защите и поощрении капиталовложений, — Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края.

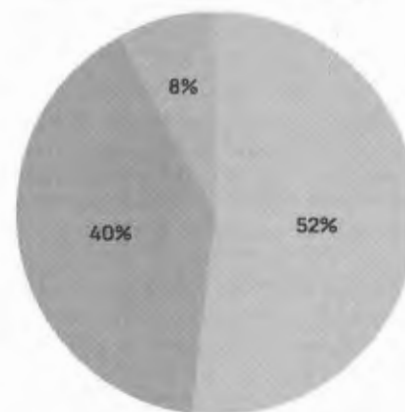
Постановлением Правительства Пермского края от 07.12.2022 № 1053-п утвержден перечень нормативных правовых актов Пермского края, применяемых с учетом особенностей, установленных ст. 9 Федерального закона № 69-ФЗ.

Иных нормативных правовых актов в целях реализации положений Федерального закона № 69-ФЗ в Пермском крае не принято.

3.4. РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

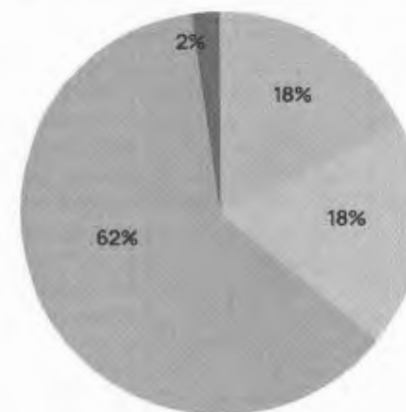
В декабре 2022 года аппаратом Уполномоченного был проведен опрос субъектов предпринимательской деятельности Пермского края «Оценка текущего состояния бизнеса. Эффективность мер государственной поддержки. Анализ административного давления», в котором приняли участие 172 респондента.

Распределение респондентов по организационно-правовой форме



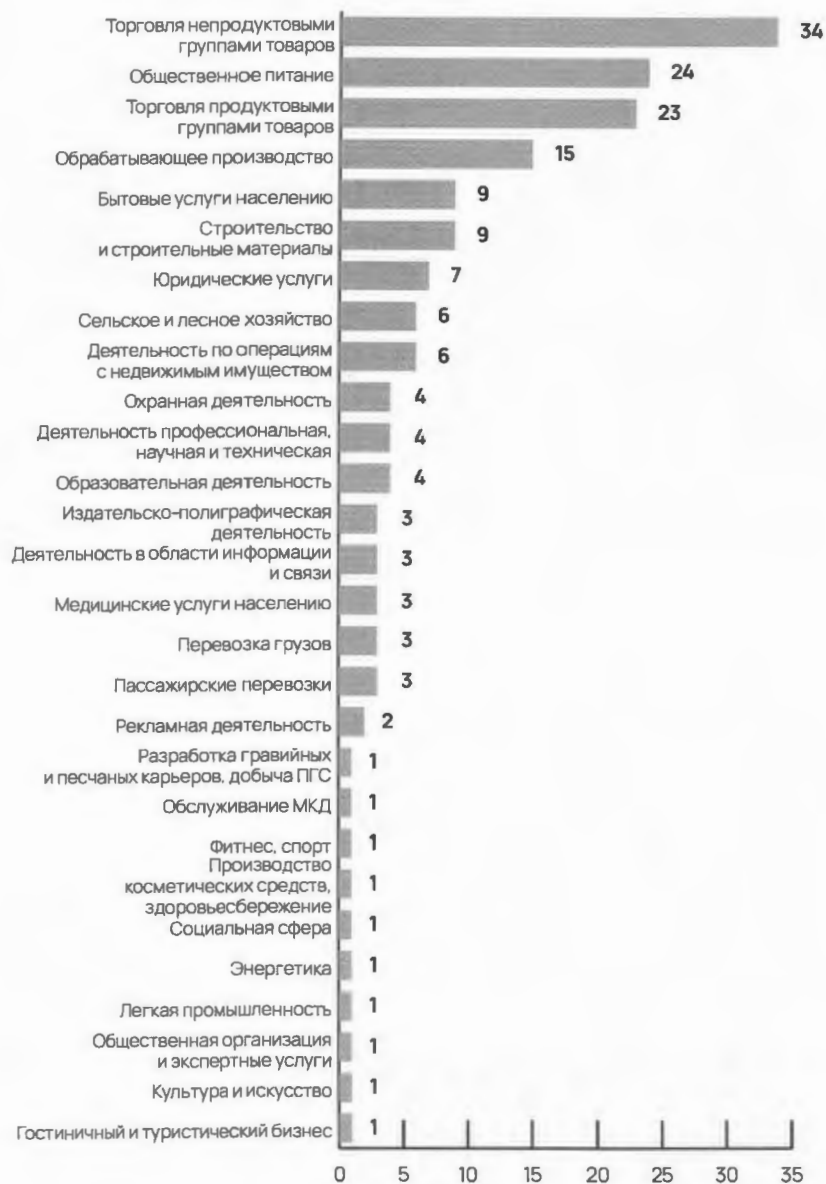
- Индивидуальный предприниматель
- Юридическое лицо
- Самозанятый

Распределение респондентов по сроку осуществления деятельности



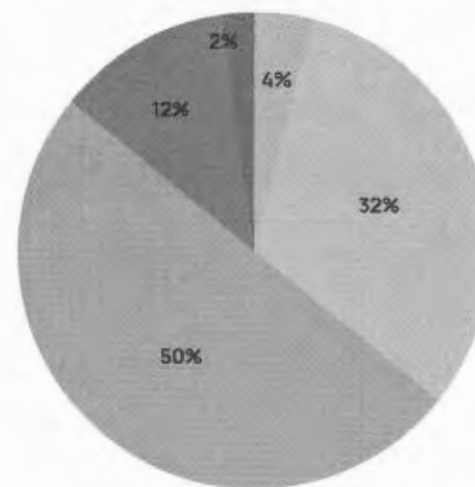
- Менее 1 года
- От 1 года до 5 лет
- От 5 лет до 10 лет
- Более 10 лет

Распределение респондентов по виду деятельности



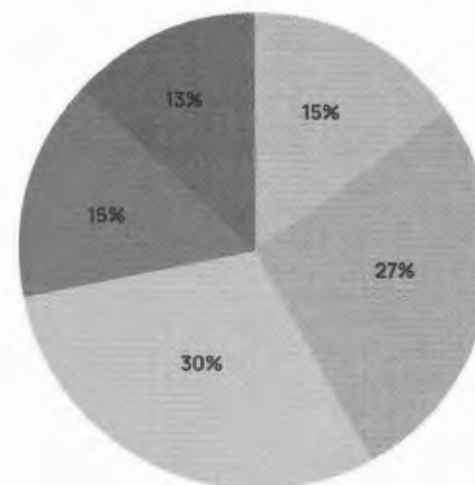
ОЦЕНКА ТЕКУЩЕГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ

Оценка текущего экономического состояния Вашей организации



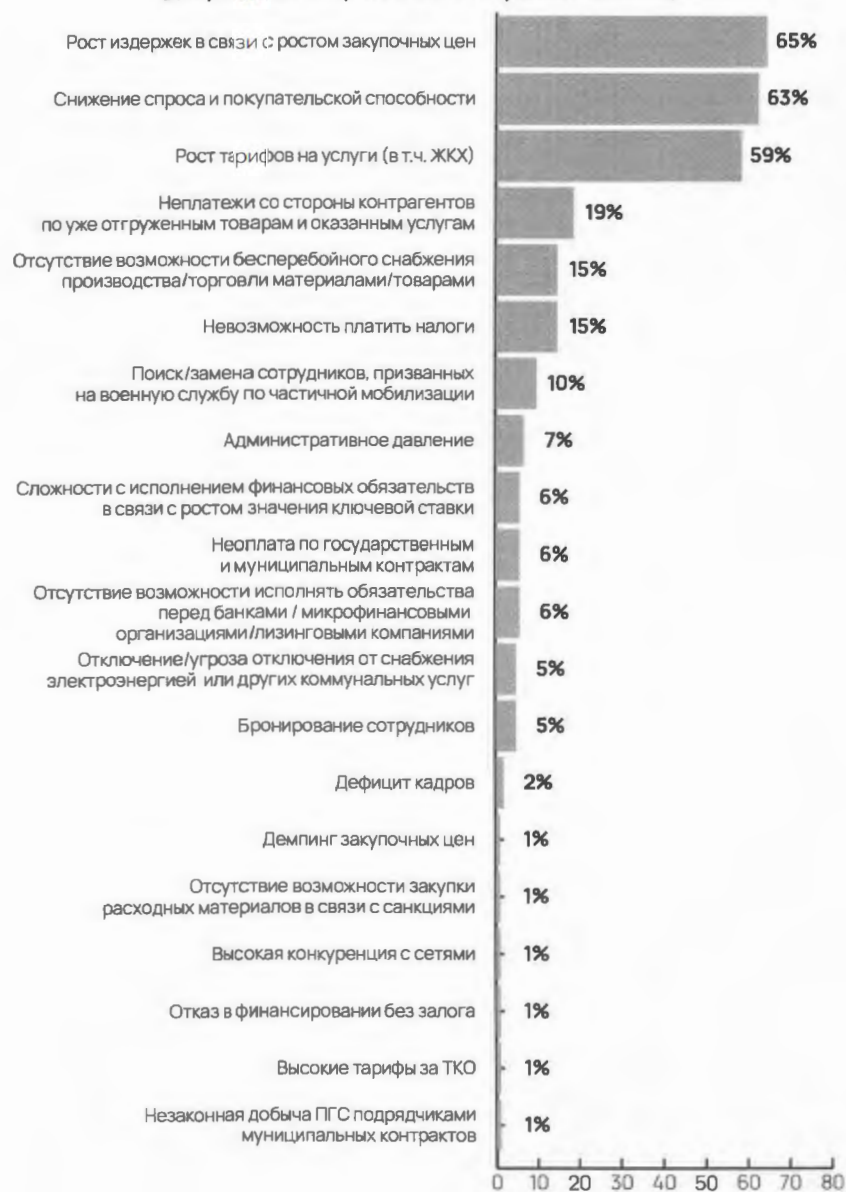
- Рост
- Стабильная ситуация
- Снижение финансовых показателей
- Кризис
- Затрудняюсь ответить

Оценка состояния экономики в России в целом



- В целом положительно, как стабильное
- Стагнация, топтание на месте
- Рецессия, медленное угасание
- Полноценный кризис
- Затрудняюсь ответить

Трудности, с которыми столкнулась организация в 2022 году (допускался выбор нескольких вариантов ответов)



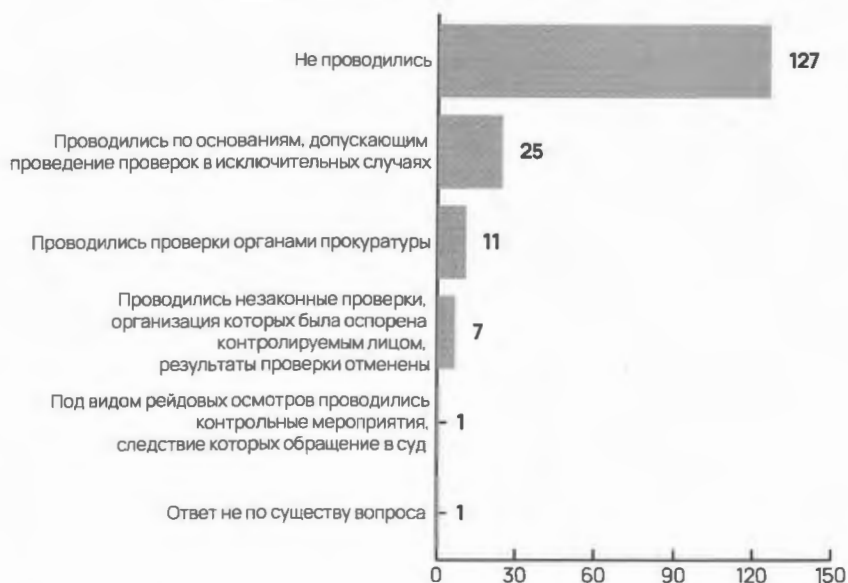
Оценка мер государственной поддержки, принятых в целях обеспечения устойчивости развития экономики и снижения нагрузки на предпринимателей в условиях санкций/ в условиях частичной мобилизации



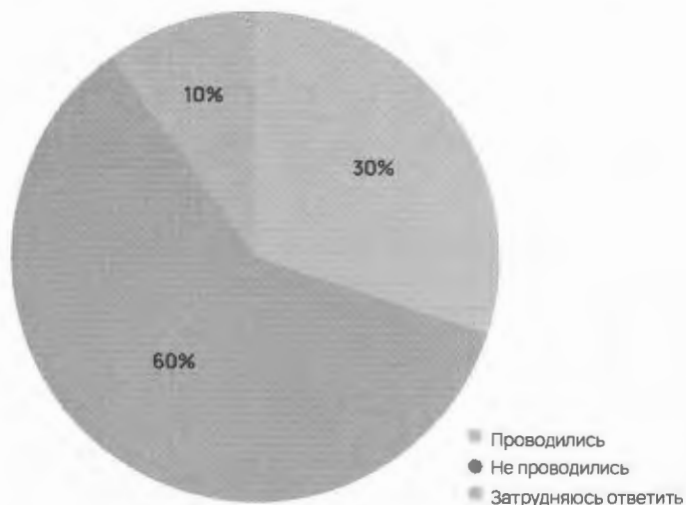
Какие меры поддержки необходимо принять в дополнение к существующим



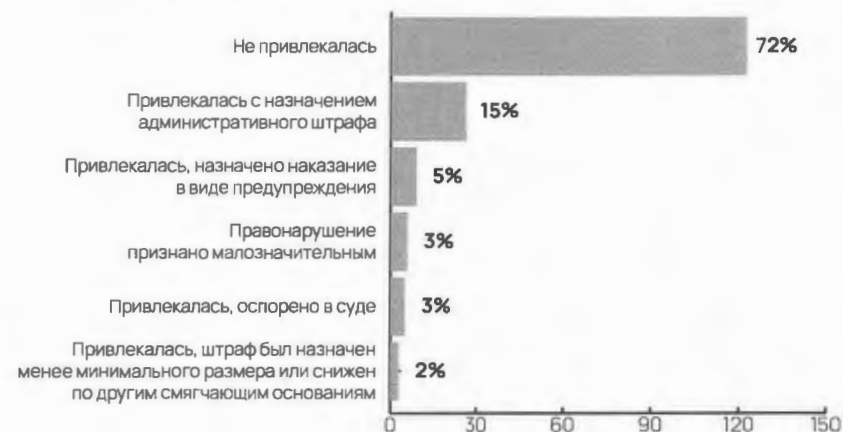
Проводились ли в текущем году проверки Вашей организации в период действия моратория на проверки?



Проводились ли в 2022 году контрольными (надзорными) органами в отношении Вашей организации профилактические мероприятия?



Привлекалась ли Ваша организация к административной ответственности?



Какой контрольный (надзорный) орган оказывает существенное давление на Ваш бизнес?



В 2022 году в результате агрессивной санкционной политики зарубежных стран и ее последствий, объявления на территории РФ частичной мобилизации, российская экономика столкнулась с новыми вызовами. Проведенный в 2022 году опрос был направлен на мониторинг мнения субъектов предпринимательской деятельности о текущем экономическом положении, на оценку достаточности принятых мер государственной поддержки, а также на определение уровня административной нагрузки на бизнес.

Из анализа результатов опроса следует, что основной трудностью, с которой столкнулись прикамские компании, по мнению большинства предпринимателей (65%), стал рост закупочных цен. На втором месте — снижение спроса и покупательской способности (63%). На третьем месте — рост тарифов на услуги, в том числе ЖКХ, о котором указали 59% респондентов.

Половина (50%) респондентов заявили о снижении в 2022 году финансовых показателей, что меньше на 7% в сравнении с предыдущим годом. Каждый третий респондент (32%) сообщил о стабильной ситуации, тогда как с учетом данных опроса по итогам 2021 года таких была только четверть опрошенных (25%).

По мнению опрошенных предпринимателей, в топ-4 главных мер поддержки, в которых нуждаются компании, в дополнение к существующим, вошли:

1. освобождение от налогов, снижение налоговой нагрузки (79%)
2. продление моратория на внеплановые проверки (34%)
3. прямая финансовая поддержка государства при существенном падении выручки (27%)
4. дополнительные программы льготного кредитования (23%).

Введенный в марте 2022 года мораторий на плановые и внеплановые проверки бизнеса подтвердили отсутствием проверок 74% респондентов, вместе с тем 13% опрошенных заявили о проведении проверок по основаниям, их допускающим. Еще 6% респондентов указали на проведение проверок органами прокуратуры.

Были привлечены к административной ответственности с назначением административного штрафа 15%, с вынесением предупреждения 5% и правонарушение признано малозначительным у 3% опрошенных.

Профилактические мероприятия контрольными (надзорными) органами проводились в отношении каждого третьего (30%) респондента.

При оценке деятельности КНО предприниматели считают, что существенное административное давление на бизнес оказывают налоговые органы (35%), Роспотребнадзор (16%), администрация муниципального образования (10%) и органы прокуратуры (7%).

4. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ ПО ИСПОЛНЕНИЮ РЕКОМЕНДАЦИЙ, ИЗЛОЖЕННЫХ В ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ЗА 2021 ГОД

В целях определения механизма исполнения рекомендаций по мерам государственного реагирования на нарушения прав предпринимателей в Пермском крае, отраженных в ежегодных докладах Уполномоченного, в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 01.10.2015 № 771-п «Об утверждении Регламента межведомственного взаимодействия по исполнению рекомендаций, отраженных в ежегодных докладах Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае» (далее — Регламент) распоряжением Правительства Пермского края от 06 июля 2022 г. № 220-рп утвержден План мероприятий на 2022 год по решению проблемных вопросов, отраженных в Ежегодном докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае за 2021 год (далее — План).

План состоит из 9 разделов и включает в себя 32 мероприятия.

В соответствии с Регламентом Агентство по развитию МСП Пермского края на основе информации исполнительных органов государственной власти Пермского края, ответственных за реализацию мероприятий, подготовило отчет об исполнении Плана.

ОТДЕЛЬНЫЕ ПРИНЯТЫЕ МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА РЕШЕНИЕ СИСТЕМНЫХ ПРОБЛЕМ, ИЗЛОЖЕННЫХ В ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ ЗА 2021 ГОД

Проблема	<i>Проблема необходимости принятия мер поддержки для арендаторов государственного и муниципального имущества посредством принятия решения о неприменении условия договора об увеличении (индексации) арендной платы</i>
Принятые меры	Приняты постановления Правительства Пермского края от 20.04.2022 № 330-п «Об отмене увеличения размера арендной платы в 2022 году» (в части земельных участков), от 18.04.2022 № 315-п «О приостановлении действия пункта 2 постановления Правительства Пермского края от 20.05.2014 № 373-п «Об определении коэффициента увеличения арендной платы по договорам аренды государственного имущества Пермского края». В 26 муниципальных образованиях приняты аналогичные меры поддержки.

Проблема	<i>Проблема нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности при размещении нестационарных торговых объектов (далее — НТО)</i>
Принятые меры	<ul style="list-style-type: none"> • постановлением администрации города Перми от 11.03.2020 № 218 создана комиссия по вопросам, связанным с согласованием изменений в схему размещения НТО на территории города Перми (далее — Комиссия) с участием представителей предпринимательского сообщества; • постановлением Правительства Пермского края от 06.07.2022 № 577-п утвержден Порядок продления без проведения торгов договоров на размещение НТО, на право организации рынков, на право организации и проведения ярмарок органами местного самоуправления Пермского края; • отдельные муниципальные образования Пермского края приняли решение установить более длительный срок переходного периода и отсрочке исполнения обязательств по демонтажу (перемещению) НТО. <p>Администрацией города Перми до 31 декабря 2022 г. установлена отсрочка исполнения обязательств по демонтажу (перемещению) НТО и восстановлению нарушенного благоустройства по окончании срока действия договоров на размещение НТО, заключенных с субъектами МСП, срок исполнения обязательств по которым предусмотрен с 28 марта 2020 г. по 30 ноября 2022 г.;</p> <ul style="list-style-type: none"> • согласно п. 2 Постановления № 966-п органам местного самоуправления МО ПК рекомендовано привести в соответствие с Порядком нормативные акты, регулирующие разработку и утверждение Схем на территории муниципального образования, установив переходные положения для НТО, срок размещения которых истекает после вступления в силу данного Постановления.
Проблема	<i>Проблема развития торговли, ярмарочной деятельности субъектами малого и среднего предпринимательства</i>
Принятые меры	<ul style="list-style-type: none"> • Министерством промышленности и торговли Пермского края направлено письмо в адрес глав муниципальных образований Пермского края об активизации работы по увеличению в местах с высоким покупательским спросом числа НТО и объектов розничной торговли, рынков, ярмарок, а также количества мест на них; • реализован план проведения ярмарок на территории Пермского края на 2022 год; • внесены изменения в Закон Пермского края от 04.07.2007 № 63-ПК «О розничных рынках на территории Пермского края»: отсрочка до 1 января 2030 г. для сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков по требованию об использовании для организации деятельности по продаже

Проблема	<i>Проблема формирования начальной (максимальной) цены контракта при закупках охранных услуг</i>
Принятые меры	<ul style="list-style-type: none"> • внесены изменения в Порядок разработки и утверждения схемы размещения НТО в части регулирования порядка предоставления органами местного самоуправления МО ПК торговых мест в НТО физическим лицам, занимающимся садоводством, огородничеством, реализующим собственнo выращенную продукцию, собственнo собранные дикоросы, а также изготовленные ими товары народных промыслов; • внесены изменения в Порядок организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Пермского края (утв. постановлением Правительства Пермского края от 27.07.2007 № 163-п): определены требования к торговым местам и оборудованию, исключено избыточное требование к организатору ярмарки размещать информацию о проводимой ярмарке в сети «Интернет», органам МСУ Пермского края предоставлено право в любое время вносить изменения в План проведения ярмарок, введены постоянно действующие региональные и межрегиональные ярмарки, а также требований к ним. <p>Усилен контроль за исполнением положений Приказа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15.02.2021 № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» в Министерстве здравоохранения Пермского края, Министерстве образования и науки Пермского края, Министерстве социального развития Пермского края, Министерстве физической культуры и спорта Пермского края, Министерстве культуры Пермского края).</p>
Проблема	<i>Проблемы контрольно-надзорной деятельности: необходимость реализации механизма установления и оценки применения обязательных требований на региональном уровне в соответствии с Законом Пермского края от 09.03.2022 № 45-ПК «О порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Пермского края»</i>
Принятые меры	Порядок оценки применения обязательных требований, содержащихся в НПА Пермского края, разработан и находится на согласовании.

Проблема	Необходимость совершенствования регионального налогового законодательства
Принятые меры	<ul style="list-style-type: none"> • Законом Пермского края от 24.03.2022 № 62-ПК на 2022 год были установлены пониженные налоговые ставки по УСН в размере: <ul style="list-style-type: none"> — 1% по объекту налогообложения «доходы»; — 5% по объекту налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов». <p>В региональный перечень пострадавших отраслей экономики вошли такие сферы как производство компьютеров и электрооборудования, непродовольственная торговля, складское хозяйство, гостиничный бизнес, сфера информационных технологий, деятельность кинотеатров, туризм, организация конференций и выставок, санаторно-курортные организации и детские лагеря, а также спортивные мероприятия. Законом Пермского края от 29.04.2022 № 78-ПК указанный перечень был дополнен следующими видами деятельности: производство пищевых продуктов и напитков, полиграфическая деятельность, а также деятельность средств массовой информации.</p> <ul style="list-style-type: none"> • в целях совершенствования патентной системы налогообложения (далее – ПСН) принят Закон Пермского края от 09.11.2022 № 128-ПК, в соответствии с которым увеличен порог по площади зала для розничной торговли и общественного питания до 150 кв. м, а также изменен порядок расчета стоимости патента для розничной торговли и общественного питания: при площади зала до 50 кв. м – установлена фиксированная стоимость патента в расчете на 1 объект; при площади зала от 50 до 150 кв. м – стоимость установлена в расчете на 1 кв. м объекта; • скорректирована мера поддержки для субъектов малого предпринимательства в виде уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости с 50 до 100 кв. метров площади объекта недвижимого имущества независимо от осуществляемого налогоплательщиком вида деятельности. Законом Пермского края от 29.04.2022 № 79-ПК для микропредприятий дополнительно расширены возможности получения данного вычета в связи с отменой всех ранее действовавших условий его получения.
Проблема	Досудебное урегулирование споров с субъектами предпринимательской деятельности
Принятые меры	<p>Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края:</p> <p>разработка регламента по досудебному урегулированию споров, вытекающих из публичных правоотношений, в том числе на этапе их судебного рассмотрения, в целях заключения с субъектами предпринимательской деятельности мировых соглашений находится в стадии разработки. Принятие планируется в 2023 году.</p>

Следует отметить, что в 2022 году большинство мероприятий, направленных на решение проблемных вопросов, обозначенных Уполномоченным в Ежегодном докладе за 2021 год, были реализованы. Это свидетельствует не только о высокой степени проработки Уполномоченным предложений, направленных на улучшение условий осуществления предпринимательской деятельности на территории Пермского края, но и об уровне доверия власти к правозащитному институту.

Учитывая актуальность для бизнеса Пермского края проблем, отраженных в Плате и не реализованных в 2022 году, ответственным исполнительным органам государственной власти Пермского края рекомендуется вернуться к их решению и включить в План мероприятий на 2023 год по решению проблемных вопросов, отраженных в Ежегодном докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае за 2022 год.

5. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Принимая во внимание, что в 2022 году в связи с началом специальной военной операции на Украине предприятия и организации не только Пермского края, но и всей страны в целом, испытали на себе последствия экономических санкций со стороны недружественных государств, а также учитывая меры государственной поддержки, принятые органами власти Российской Федерации, направленные на смягчение последствий санкционного давления, многие из которых большинством субъектов предпринимательской деятельности были признаны действенными, своевременными и эффективными, Уполномоченный оценивает условия осуществления предпринимательской деятельности в Пермском крае как **удовлетворительные**. Кроме того, Уполномоченный предлагает Правительству Пермского края рассмотреть целесообразность принятия дополнительных мер, направленных на развитие критически важных отраслей экономики, а также мер, направленных на снятие административных барьеров для бизнеса, стимулирование роста покупательской способности населения, создание условий для повышения предпринимательской активности в целях замещения продукции иностранных производителей, освободивших российский рынок.

Одновременно, Уполномоченный обращает особое внимание на проблемы предпринимателей, изложенные в настоящем докладе, и рекомендует Правительству Пермского края и органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края принять следующие меры по решению проблемных вопросов ведения предпринимательской деятельности:

Министерству экономического развития и инвестиций Пермского края

1. Продолжить мониторинг состояния отраслей бизнеса и анализ эффективности действующих мер поддержки в целях своевременного принятия дополнительных региональных мер поддержки или корректировки действующих.
2. Рассмотреть вопрос продления срока действия налоговой ставки в размере 0% для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения или патентную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере оказания бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания («налоговые каникулы») до 1 января 2025 г.

3. В целях снижения административного давления на бизнес продолжить работу по мониторингу показателей деятельности региональных контрольных (надзорных) органов.
4. Продолжить разработку нормативных правовых актов Пермского края, направленных на реализацию положений Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации». Обеспечить проведение информационной и методической работы с органами местного самоуправления по разработке нормативно-правовых актов, направленных на реализацию Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации».
5. Завершить процедуру подтверждения внедрения системы поддержки новых инвестиционных проектов в субъектах Российской Федерации (РИС).
6. Обеспечить внедрение государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» в качестве единой системы цифрового сервиса взаимодействия бизнеса и контрольных (надзорных) органов.

Министерству по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края

1. Рассмотреть возможность создания на площадке ГБУ «ЦТИ ПК» консультативно-совещательного органа по обсуждению вопросов, возникающих при рассмотрении заявлений об установлении кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости и отчетов об оценке, а также проблемных вопросов, связанных с требованиями к содержанию таких отчетов, с привлечением представителей деловых объединений, профессиональных сообществ оценщиков.
2. Продолжить информационно-разъяснительную работу по вопросам определения кадастровой стоимости объектов недвижимости, а также о порядке рассмотрения обращений по поводу исправления ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости, и о порядке установления кадастровой стоимости в размере рыночной по новым правилам.
3. Рекомендовать ГБУ «ЦТИ ПК» при осуществлении работ по определению кадастровой стоимости объектов недвижимости учитывать результаты предыдущего обжалования кадастровой стоимости объектов недвижимости.
4. Для целей формирования Перечня объектов недвижимости, облагаемых налогом на имущество от кадастровой стоимости на следующий налоговый период рассмотреть возможность создания механизма подтверждения («декларирования») собственником объекта недвижимости сохранения условий, послуживших основанием для исключения принадлежащего

ему объекта недвижимости из Перечня, с предоставлением права уполномоченному органу в последующем провести проверку достоверности таких сведений.

5. Организовать совместно с Уполномоченным информационно-разъяснительные мероприятия в муниципальных и городских округах Пермского края по вопросам проведения государственного кадастрового учета объектов недвижимости, кадастровой оценки объектов капитального строительства и земельных участков, включения/исключения объектов из Перечня.

Министерству по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края

1. Продолжить разработку регламента (положения) по досудебному урегулированию споров, вытекающих из публичных правоотношений, в том числе на этапе их судебного рассмотрения, в целях заключения с субъектами предпринимательской деятельности мировых соглашений.

Исполнительным органам государственной власти, органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края

1. Обеспечить своевременную приемку поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по государственным и муниципальным контрактам, а также их оплату.
2. Проводить мониторинг исполнения контрактов подведомственными бюджетными учреждениями – государственными и муниципальными заказчиками. Своевременно реагировать на факты неисполнения подведомственными бюджетными учреждениями обязательств по заключенным государственным и муниципальным контрактам, принимать меры дисциплинарной ответственности к должностным лицам, допустившим нарушения.

Исполнительным органам государственной власти, ответственным за внедрение целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации

1. Продолжить работу по внедрению в Пермском крае целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации.

Органам государственной власти Пермского края и органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, являю-

щимся инициаторами разработки проектов нормативных правовых актов, в рамках своей компетенции

1. Усилить разъяснительную работу с субъектами предпринимательской деятельности о возможности и порядке участия в процедурах оценки регулирующего воздействия.
2. Привлекать к участию в обсуждении проекта НПА как можно большее количество заинтересованных лиц, потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования.
3. При подготовке сводки предложений уделять внимание аргументированности учета или отклонения поступивших мнений участников публичных консультаций.

Региональным контрольным (надзорным) органам и территориальным управлениям федеральных контрольных (надзорных) органов

1. При осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий, а также при привлечении субъектов предпринимательской деятельности к административной ответственности обеспечить неукоснительное соблюдение положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336), а также положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Во исполнение п. 11 (3) Постановления № 336, в случаях проведения профилактического визита в течение 3 месяцев до даты проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия, при отсутствии или устранении контролируемым лицом выявленных нарушений обязательных требований в приоритетном порядке принимать решение об исключении планового контрольного (надзорного) мероприятия из плановых контрольных (надзорных) мероприятий.
3. На систематической основе проводить разъяснительную работу с контролируемыми лицами о порядке обжалования решений контрольного (надзорного) органа и действий (бездействия) должностных лиц.

Исполнительным органам государственной власти Пермского края и органам местного самоуправления, взаимодействующим с субъектами предпринимательской деятельности в ходе осуществления полномочий, в целях создания бесконфликтной и благоприятной бизнес-среды

1. Исключить факты формального подхода при принятии решений, принять меры по урегулированию спорных правоотношений в досудебном

порядке, усилить проведение консультативно-разъяснительной работы в целях соблюдения субъектами предпринимательской деятельности обязательных требований законодательства.

Органам местного самоуправления муниципальных и городских округов Пермского края

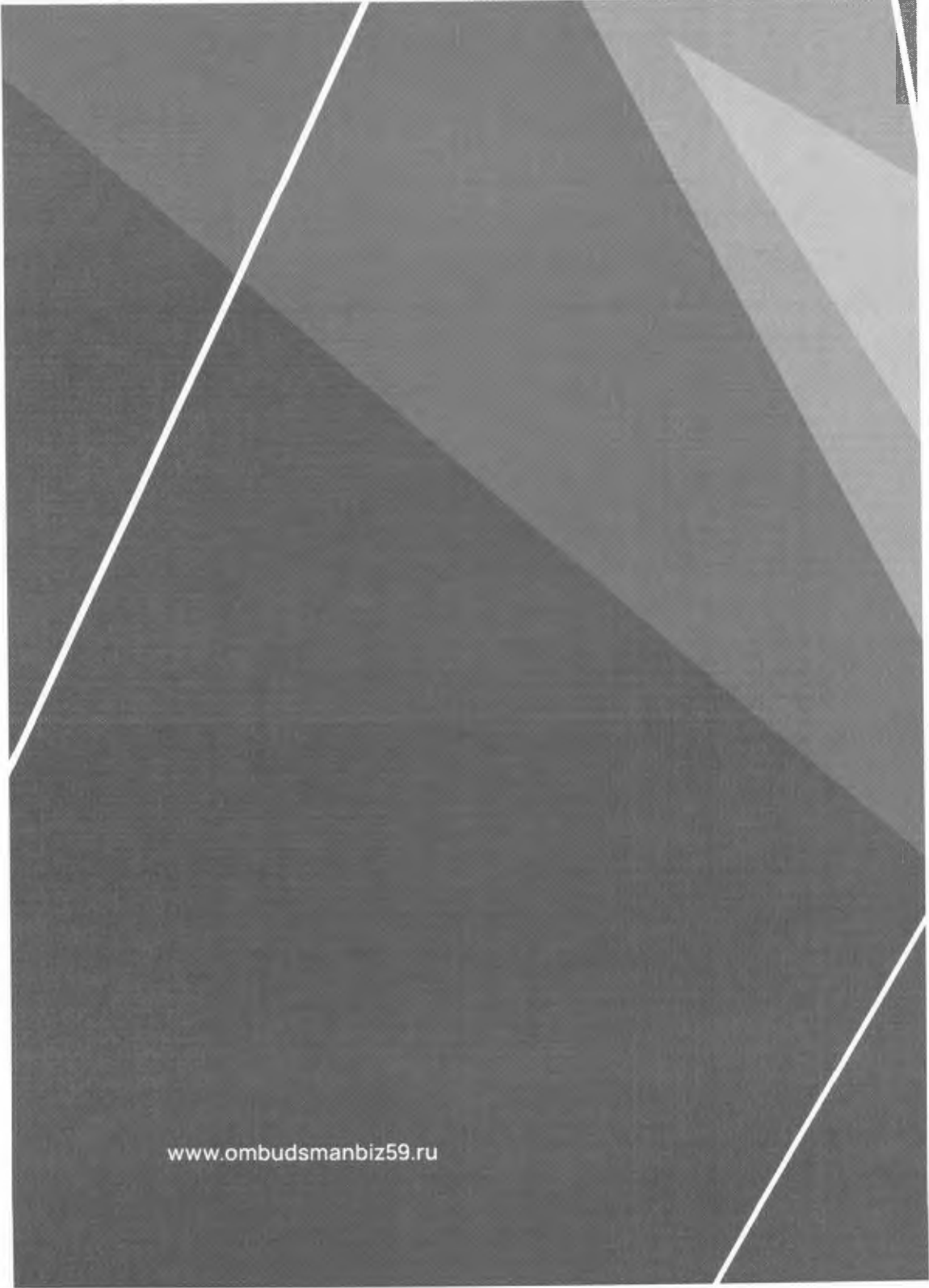
1. Рассмотреть возможность установления допустимого диапазона увеличения / изменения предельных параметров, конструкций, материалов, применяемых при изготовлении нестационарных торговых объектов (далее – НТО).
2. Рассмотреть возможность согласования размещения НТО по индивидуальным проектам на территории муниципальных образований Пермского края.
3. При определении требований к внешнему виду НТО избегать необоснованного изменения ранее установленных требований, а в случае острой необходимости подобных изменений предусматривать переходный период, достаточный для планомерного приведения внешнего вида НТО в соответствие с новыми требованиями.
4. Предусмотреть возможность предоставления льгот и преференций для местных товаропроизводителей при предоставлении мест под размещение НТО.

Для решения проблем необходима системная работа по взаимодействию с бизнес-сообществом, формирование у него доверия к органам власти и государству. Наряду с этим чрезвычайно важными являются постоянное информирование субъектов предпринимательства о том, какими органами власти планируются изменения, с какой целью они проводятся, имеются ли альтернативные варианты достижения целей.

Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в Пермском крае



Г. Ю. Новоселов



www.ombudsmanbiz59.ru