

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – проект закона) подготовлен в целях актуализации отдельных положений Закона Пермского края от 6 апреля 2015 г. № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон) на основании анализа правоприменительной практики в целях совершенствования правового регулирования и его приведения в соответствие с действующим законодательством.

Проектом закона предлагаются следующие изменения.

1. В целях четкого разграничения составов административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.2.1 и 7.1 Закона, статья 6.2.1 излагается в новой редакции, определяя административную ответственность за купание в фонтанах, расположенных на территориях общего пользования муниципальных образований Пермского края.

Статья дополняется примечанием, исключающим наступление ответственности за нахождение вблизи струйных фонтанов (в частности, расположенных в 68 квартале эспланады г. Перми).

Статья 6.2.1 Закона введена Законом Пермского края от 11 марта 2021 г. № 608-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» с целью урегулирования отношений, связанных с купанием в не предназначенных для этого объектах городской и коммунальной инфраструктуры, в том числе в городских фонтанах, имеющих чашу и позволяющих произвести погружение. Указанное создает угрозу безопасности и здоровью граждан (прежде всего детей) ввиду технического и санитарно-эпидемиологического несоответствия конструкций для данных целей, влияет на сохранность конструкций, нарушает эстетический вид мест массового пользования.

Однако практика применения в 2021 году статьи 6.2.1 Закона выявила сложности с квалификацией действий по купанию в местах, где выставлены информационные знаки и щиты о запрете купания и необходимость конкретизации объективной стороны состава административного правонарушения.

Наименование статьи 6.2.1 «Купание в неустановленных местах» создает неясность относительно возможности применения статьи за купание на объектах водной акватории Пермского края.

По информации, поступившей от муниципальных образований Пермского края, с момента введения в действие статьи 6.2.1 на территории

Пермского края составлено 6 протоколов об административных правонарушениях.

За исключением одного случая, применение указанной статьи осуществляется в случаях, характеризующихся как купание под знаком «Запрещено», что образует состав диспозиции статьи 7.1 Закона.

Данная практика отражает отсутствие понимания органами местного самоуправления порядка применения рассматриваемой статьи и ее разграничения со смежной статьей 7.1 Закона.

Кроме того, представляется, что отсутствие применения рассматриваемой нормы подавляющим большинством муниципалитетов также отражает непонимание ее диспозиции и назначения. В этой связи конкретизация диспозиции в целях приведения практики применения к единообразию и разграничения смежных составов является необходимой.

Статьей 7.1 Закона на территории Пермского края ранее установлена административная ответственность за нарушение правил охраны людей на водных объектах и правил пользования водными объектами, расположенными на территории Пермского края, для плавания на маломерных судах.

Соответствующие ограничения определены постановлением Правительства Пермского края от 10 августа 2006 г. № 22-п «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах Пермского края» (далее – Правила), пунктом 1.4 которых установлено, что ограничение, приостановление или запрещение использования водных объектов общего пользования для купания, массового отдыха и других рекреационных целей осуществляется в соответствии с частями 3, 4, 5 статьи 6 и статьей 41 Водного кодекса Российской Федерации с обязательным оповещением населения через средства массовой информации, специальными информационными знаками (в том числе знаком «Запрещено купаться») или иными способами.

В соответствии с пунктом 3.2 Правил на пляжах и в других местах массового отдыха людей у воды запрещается в том числе: купаться в местах, где выставлены щиты с предупреждениями и запрещающими надписями; заплывать за буйки, обозначающие границы плавания; прыгать в воду с причалов, а также сооружений, не приспособленных для этих целей.

В целях четкого разграничения составов административных правонарушений проектом закона предлагается изменить диспозицию статьи 6.2.1 и привести к первоначальному виду статью 7.1 Закона, исключив ссылку на статью 6.2.1 Закона.

Кроме того, в связи с увеличением количества погибших на водных объектах на территории Пермского края, в целях повышения дисциплины граждан при нахождении у воды проектом закона предлагается усилить меры

административной ответственности, установив размер административного штрафа для граждан – от двух тысяч до четырех тысяч рублей, для должностных лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Должностные лица являются профессиональными субъектами правоотношений, несут повышенную ответственность за соблюдение норм действующего законодательства при организации отдыха людей у воды, в связи с чем проектом закона соразмерно увеличивается размер санкции в их отношении по статье 7.1 Закона.

2. Корректировка части 2 статьи 6.12 Закона связана с введением нормы, исключающей привлечение к административной ответственности за невнесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения и иных территориях, следующие категории лиц:

инвалидов I, II групп, а также инвалидов III группы, имеющих ограничение способности к самостоятельному передвижению любой степени выраженности (1-й, 2-й или 3-й степени), получивших до 1 июля 2020 года в федеральном учреждении медико-социальной экспертизы опознавательный знак «Инвалид» для индивидуального использования и пользующиеся правом на бесплатное использование мест для парковки транспортных средств, а также лиц, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов.

Круг лиц определен исходя из положений части 9 статьи 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», а также порядка распространения на граждан из числа инвалидов III группы норм части 9 статьи 15 указанного федерального закона, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2020 г. № 115 «О порядке распространения на граждан из числа инвалидов III группы норм части девятой статьи 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Соответствующие изменения связаны с многочисленными обращениями представителей общественных организаций инвалидов, детей-инвалидов, а также их законных представителей в адрес органов исполнительной власти Пермского края с просьбой о предоставлении таким лицам возможности пользования платными парковочными местами без взимания соответствующей платы в связи с недостаточностью на данный момент парковок для инвалидов.

Изменения связаны с необходимостью предоставления соответствующим группам лиц мест платной парковки в случае отсутствия бесплатных парковочных мест, предназначенных для транспортных средств инвалидов, и транспортных средств перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов, что предоставит гражданам возможность всесторонне участвовать во всех аспектах жизни, создаст условия для беспрепятственного доступа

наравне с другими гражданами к объектам социальной инфраструктуры (больницам и реабилитационным учреждениям, школам и дошкольным учреждениям, учреждениям культуры и спорта, учреждениям транспортной инфраструктуры, рабочим местам, жилым домам), услугам для населения в городских и сельских территориях, информационным, коммуникационным и другим службам, включая электронные службы и экстренные службы.

3. Внесение изменений в статью 8.1 Закона осуществляется с целью приведения ее положений в соответствие с требованиями части 17 статьи 20 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», которой предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа за нарушение установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации в соответствии с частью 7 указанной статьи порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугороднем сообщении, установленным в границах Пермского края.

Внесение изменения в статью 8.3 Закона в части исключения слов «порядке осуществления контроля в сфере» необходимо в связи с тем, что Законом Пермского края от 9 марта 2022 г. № 46-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке осуществления контроля в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края» внесено соответствующее изменение в наименование Закона Пермского края от 21 декабря 2011 г. № 890-ПК.

4. В целях приведения в соответствие с действующим федеральным законодательством, в связи с поступившим экспертным заключением Управления Министерства юстиции Российской Федерации от 28 января 2022 г. № 69/02-509 по результатам проведения повторной правовой экспертизы на Закон проектом закона предлагается признать утратившей силу статью 8.4 в связи со смешением состава с составами административных правонарушений, предусмотренных главой 12 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

5. Согласно действующей редакции части 1 статьи 11.7 Закона сумма административного штрафа составляет для граждан от одной тысячи до трех тысяч рублей, для должностных лиц – от трех тысяч до двадцати тысяч рублей, для юридических лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; согласно части 2 статьи 11.7, административное наказание за правонарушение, совершенное повторно в течение года, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей,

на должностных лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Практика применения мер административной ответственности за неисполнение решений антитеррористической комиссии в Пермском крае (далее – АТК) в соответствии со статьей 11.7 Закона свидетельствует о том, что во всех вступивших в законную силу постановлениях размер штрафов определен судом по нижнему установленному пределу. Так, на основании составленных в 2021 году сотрудниками аппарата АТК протоколов об административных правонарушениях назначены административные наказания в виде штрафов в отношении граждан в размере 3 тысяч рублей, в отношении юридических лиц – в размере 20 тысяч рублей.

Анализ действующего законодательства регионов Российской Федерации показал, что размер штрафов за неисполнение решений антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации значительно выше установленных в Пермском крае.

При этом аппаратом АТК регулярно отмечается низкий уровень исполнительной дисциплины, что существенно влияет на уровень антитеррористической защищенности населения и важных объектов инфраструктуры. Указанное особенно актуально в условиях введенного Президентом Российской Федерации «базового режима» готовности в регионе.

В целях повышения уровня персональной ответственности лиц, ответственных за реализацию мероприятий по профилактике терроризма, являющихся исполнителями поручений АТК, проектом закона предлагается внести изменения в часть 1 статьи 11.7, касающиеся увеличения суммы административного штрафа на должностных лиц за неисполнение решения АТК.

6. Изменения в статью 12.7 Закона вносятся в целях приведения в соответствие с действующим законодательством в сфере надзорной деятельности в связи с вступлением в силу положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), в соответствии с которым перечень должностных лиц, уполномоченных на проведение муниципального контроля, может определяться в соответствии с уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами на основании положений о видах контроля, принятых во исполнение Закона № 248-ФЗ (статья 25.3 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).