

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Пермского края «О внесении изменений**  
**в Закон Пермского края «Об административных**  
**правонарушениях в Пермском крае»**

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – проект закона) подготовлен в целях актуализации отдельных положений Закона Пермского края от 6 апреля 2015 г. № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон) на основании анализа правоприменительной практики в целях совершенствования правового регулирования и его приведения в соответствие с действующим законодательством.

Проектом закона предлагаются следующие изменения.

1. В целях четкого разграничения составов административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.2.1 и 7.1 Закона, статья 6.2.1 излагается в новой редакции, определяя административную ответственность за купание в фонтанах, расположенных на территориях общего пользования муниципальных образований Пермского края.

Статья дополняется примечанием, исключающим наступление ответственности за нахождение вблизи струйных фонтанов (в частности, расположенных в 68 квартале эспланады г. Перми).

Статья 6.2.1 Закона введена Законом Пермского края от 11 марта 2021 г. № 608-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» с целью урегулирования отношений, связанных с купанием в не предназначенных для этого объектах городской и коммунальной инфраструктуры, в том числе в городских фонтанах, имеющих чашу и позволяющих произвести погружение. Указанное создает угрозу безопасности и здоровью граждан (прежде всего детей) ввиду технического и санитарно-эпидемиологического несоответствия конструкций для данных целей, влияет на сохранность конструкций, нарушает эстетический вид мест массового пользования.

Однако практика применения в 2021 году статьи 6.2.1 Закона выявила сложности с квалификацией действий по купанию в местах, где выставлены информационные знаки и щиты о запрете купания, и необходимость конкретизации объективной стороны состава административного правонарушения.

Наименование статьи 6.2.1 «Купание в неустановленных местах» создает неясность относительно возможности применения статьи за купание на объектах водной акватории Пермского края.

По информации, поступившей от муниципальных образований Пермского края, с момента введения в действие статьи 6.2.1 на территории



Пермского края составлено 6 протоколов об административных правонарушениях.

За исключением одного случая, применение указанной статьи осуществляется в случаях, характеризующихся как купание под знаком «Запрещено», что образует состав диспозиции статьи 7.1 Закона.

Данная практика отражает отсутствие понимания органами местного самоуправления порядка применения рассматриваемой статьи и ее разграничения со смежной статьей 7.1 Закона.

Кроме того, представляется, что отсутствие применения рассматриваемой нормы подавляющим большинством муниципалитетов также отражает непонимание ее диспозиции и назначения. В этой связи конкретизация диспозиции в целях приведения практики применения к единообразию и разграничения смежных составов является необходимой.

Статьей 7.1 Закона на территории Пермского края ранее установлена административная ответственность за нарушение правил охраны людей на водных объектах и правил пользования водными объектами, расположенными на территории Пермского края, для плавания на маломерных судах.

Соответствующие ограничения определены постановлением Правительства Пермского края от 10 августа 2006 г. № 22-п «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах Пермского края» (далее – Правила), пунктом 1.4 которых установлено, что ограничение, приостановление или запрещение использования водных объектов общего пользования для купания, массового отдыха и других рекреационных целей осуществляется в соответствии с частями 3, 4, 5 статьи 6 и статьей 41 Водного кодекса Российской Федерации с обязательным оповещением населения через средства массовой информации, специальными информационными знаками (в том числе знаком «Запрещено купаться») или иными способами.

В соответствии с пунктом 3.2 Правил на пляжах и в других местах массового отдыха людей у воды запрещается в том числе: купаться в местах, где выставлены щиты с предупреждениями и запрещающими надписями; заплывать за буйки, обозначающие границы плавания; прыгать в воду с причалов, а также сооружений, не приспособленных для этих целей.

В целях четкого разграничения составов административных правонарушений проектом закона предлагается изменить диспозицию статьи 6.2.1 и привести к первоначальному виду статью 7.1 Закона, исключив отсылку на статью 6.2.1 Закона.

Кроме того, в связи с увеличением количества погибших на водных объектах на территории Пермского края, в целях повышения дисциплины граждан при нахождении у воды проектом закона предлагается усилить меры

административной ответственности, установив размер административного штрафа для граждан – от двух тысяч до четырех тысяч рублей, для должностных лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Должностные лица являются профессиональными субъектами правоотношений, несут повышенную ответственность за соблюдение норм действующего законодательства при организации отдыха людей у воды, в связи с чем проектом закона соразмерно увеличивается размер санкции в их отношении по статье 7.1 Закона.

2. Увеличение размера штрафа за несанкционированное нанесение юридическими и должностными лицами графических рисунков, иных изображений, а также несанкционированное размещение листовок, плакатов, объявлений, содержащих информационные и агитационные материалы, на фасадах зданий, остановочных комплексах общественного транспорта связано с актуальностью проблемы порчи объектов благоустройства на территориях города Перми и иных муниципальных образований Пермского края.

В 2021 году только на территории города Перми зафиксировано более 300 случаев несанкционированного нанесения граффити на фасады зданий и остановочные комплексы.

При этом расклеивание информационных и агитационных материалов преимущественно осуществляется по заданию и в интересах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (граждане являются лишь исполнителями).

Расклеенные объявления зачастую содержат информацию противоправного характера, включающую сведения об адресах интернет-сайтов по продаже наркотических средств и психотропных веществ, рекламу услуг, связанную с предоставлением кредита или займа, рекламу, содержащую агитацию по обналичиванию материнского капитала, информацию, содержащую экстремистские призывы. Перечисленное способствует вовлечению граждан, в том числе несовершеннолетних, в противоправные действия.

Ужесточение ответственности за несанкционированную расклейку объявлений позволит сократить число потребляемой гражданами подобной информации и снизить интерес к совершению действий, влекущих неблагоприятные последствия.

Установленные в части 1 статьи 6.8.1 Закона размеры административных штрафов за совершение правонарушения (для должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей) значительно меньше размеров соответствующих административных штрафов, установленных на территориях

иных регионов Российской Федерации (в том числе Удмуртской Республики, Орловской, Костромской, Томской, Ивановской, Брянской, Белгородской областей) и недостаточны для эффективного регулирования соответствующих правоотношений.

Принятие проекта закона будет способствовать повышению уровня ответственности субъектов предпринимательской деятельности, снижению количества несанкционированного размещения информации вне специально отведенных мест.

3. Корректировка части 2 статьи 6.12 Закона связана с введением нормы, исключающей привлечение к административной ответственности за невнесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения и иных территориях, следующих категорий лиц:

инвалидов I, II групп, а также инвалидов III группы, имеющих ограничение способности к самостоятельному передвижению любой степени выраженности (1-й, 2-й или 3-й степени), получивших до 1 июля 2020 года в федеральном учреждении медико-социальной экспертизы опознавательный знак «Инвалид» для индивидуального использования и пользующихся правом на бесплатное использование мест для парковки транспортных средств, а также лиц, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов.

Круг лиц определен исходя из положений части 9 статьи 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», а также порядка распространения на граждан из числа инвалидов III группы норм части 9 статьи 15 указанного Федерального закона, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2020 г. № 115 «О порядке распространения на граждан из числа инвалидов III группы норм части девятой статьи 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Соответствующие изменения связаны с многочисленными обращениями представителей общественных организаций инвалидов, детей-инвалидов, а также их законных представителей в адрес органов исполнительной власти Пермского края с просьбой о предоставлении таким лицам возможности пользования платными парковочными местами без взимания соответствующей платы в связи с недостаточностью на данный момент парковок для инвалидов.

Изменения связаны с необходимостью предоставления соответствующим группам лиц мест платной парковки в случае отсутствия бесплатных парковочных мест, предназначенных для транспортных средств инвалидов, и транспортных средств перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов, что предоставит гражданам возможность всесторонне участвовать во всех аспектах жизни, создаст условия для беспрепятственного доступа

наравне с другими гражданами к объектам социальной инфраструктуры (больницам и реабилитационным учреждениям, школам и дошкольным учреждениям, учреждениям культуры и спорта, учреждениям транспортной инфраструктуры, рабочим местам, жилым домам), услугам для населения в городских и сельских территориях, информационным, коммуникационным и другим службам, включая электронные службы и экстренные службы.

4. Внесение изменений в статью 8.1 Закона осуществляется с целью приведения ее положений в соответствие с требованиями части 17 статьи 20 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», которой предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа за нарушение установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации в соответствии с частью 7 указанной статьи порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Пермского края.

Внесение изменения в статью 8.3 Закона в части исключения слов «порядке осуществления контроля в сфере» необходимо в связи с тем, что Законом Пермского края от 9 марта 2022 г. № 46-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке осуществления контроля в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края» внесено соответствующее изменение в наименование Закона Пермского края от 21 декабря 2011 г. № 890-ПК.

5. В целях приведения в соответствие с действующим федеральным законодательством, в связи с поступившим экспертным заключением Управления Министерства юстиции Российской Федерации от 28 января 2022 г. № 69/02-509 по результатам проведения повторной правовой экспертизы на Закон проектом закона предлагается признать утратившей силу статью 8.4 в связи со смещением состава с составами административных правонарушений, предусмотренных главой 12 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

6. Согласно действующей редакции части 1 статьи 11.7 Закона сумма административного штрафа составляет для граждан от одной тысячи до трех тысяч рублей, для должностных лиц – от трех тысяч до двадцати тысяч рублей, для юридических лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; согласно части 2 статьи 11.7, административное наказание за правонарушение, совершенное повторно в течение года, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей,

на должностных лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Практика применения мер административной ответственности за неисполнение решений антитеррористической комиссии в Пермском крае (далее – АТК) в соответствии со статьей 11.7 Закона свидетельствует о том, что во всех вступивших в законную силу постановлениях размер штрафов определен судом по нижнему установленному пределу. Так, на основании составленных в 2021 году сотрудниками аппарата АТК протоколов об административных правонарушениях назначены административные наказания в виде штрафов в отношении граждан в размере 3 тысяч рублей, в отношении юридических лиц – в размере 20 тысяч рублей.

Анализ действующего законодательства регионов Российской Федерации показал, что размер штрафов за неисполнение решений антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации значительно выше установленных в Пермском крае.

При этом аппаратом АТК регулярно отмечается низкий уровень исполнительной дисциплины, что существенно влияет на уровень антитеррористической защищенности населения и важных объектов инфраструктуры. Указанное особенно актуально в условиях введенного Президентом Российской Федерации «базового режима» готовности в регионе.

В целях повышения уровня персональной ответственности лиц, ответственных за реализацию мероприятий по профилактике терроризма, являющихся исполнителями поручений АТК, проектом закона предлагается внести изменения в часть 1 статьи 11.7, касающиеся увеличения суммы административного штрафа на должностных лиц за неисполнение решения АТК.

7. Изменения в статью 12.7 Закона вносятся в целях приведения в соответствие с действующим законодательством в сфере надзорной деятельности в связи с вступлением в силу положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), в соответствии с которым перечень должностных лиц, уполномоченных на проведение муниципального контроля, может определяться в соответствии с уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами на основании положений о видах контроля, принятых во исполнение Закона № 248-ФЗ (статья 25.3 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).